# <u>রাষ্ট্রতত্ত্ব</u>

#### [ ত্রৈবার্ষিক স্নাভক সংস্করণ ]

# *তৃতীয় খণ্ড* শাসনপদ্ধতি

[ গ্রেট রটেন, সোভিয়েত যুক্তরাফ্র, মার্কিন যুক্তরাফ্র, স্থইস্ যুক্তরাফ্র ]
( কলিকাতা, বর্ধমান ও উত্তরবঙ্গ বিশ্ববিভালয় কর্তৃক সংকলিত ত্রৈবার্ধিক স্লাতক পরীক্ষার রাফ্রবিজ্ঞানের পাঠ্যসূচী অনুসারে লিখিত )

## প্ৰীপিবনাথ চক্ৰবৰ্তী, এম. এ.

অধ্যক, গ্রামাপ্রসাদ কলেজ, কলিকাতা,

'An Introduction to Politics', 'রাষ্ট্রতত্ব', 'রাষ্ট্রতত্ব' ( ত্রৈবার্ষিক স্নাভক
সংস্কবণ ১ম, ২য় ও ৽য় থও), 'অর্থতত্ব', 'ধনবিজ্ঞান ও পৌববিজ্ঞান',

'প্রাগ্-বিশ্ববিভালয় শ্রেণীর ধনবিজ্ঞান ও পৌববিজ্ঞান',

'বাণিজ্যিক পৌরবিজ্ঞান ও ধনবিজ্ঞান'
প্রভৃতি গ্রন্থ প্রণেতা

মভার্ণ বুক এজেনী প্রাইভেট লিমিটেড পুস্তকবিক্রেডা ও প্রকাশক ১০, বছিম চ্যাটার্জী ফ্রীট, কলিকাডা—১২ প্রকাশক:
শ্রীদীনেশচন্দ্র বহু

মডার্ব বৃক এজেন্সী প্রাইভেট লিঃ

১০, বহ্বিম চ্যাটার্জী স্ফ্রীট্.
কলিকাতা—১২

প্রথম সংস্করণ —নভেম্বর, ১৯৬০

মুদ্রকের: দেবেশ দত্ত অকণিমা প্রিন্টিং ওয়ার্কস ৮১, সিমলা শ্রীট্, ক্লিকাতা-৬

# <u>ৰাষ্ট্ৰতত্ত্ব</u>

# তৃতীয় খণ্ড

প্রথম অধ্যায়

# শাসনপদ্ধতি

গ্রেট রটেন--( Great Britain )

#### শাসনপন্ধতির ক্রমবিকাশ (Growth of the Constitution)

গণতান্ত্রিক ভিত্তির উপুর প্রতিষ্ঠিত যে-কোন শাসনব্যবস্থা-সম্বন্ধে সম্যক জ্ঞানলাভ করিতে হইলে তৎপূর্বে গ্রেট রুটেনের শাসনপদ্ধতির সহিত পরিচয় হওয়া একান্ত প্রয়োজন। জগৎ সভ্যতাব অগ্রগতিতে ইংরাজ জাতির একটা প্রধান অবদান হইল গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার উদ্ভাবন ও প্রবর্তন। এইজক্ত বৃটিশ পালামেন্ট সভাকে পৃথিবীর দমুদয় আইনসভার মাতৃস্থানীয়। বলা বিভিন্ন দেশে বিভিন্ন নামে অভিহিত হইলেও সর্বদেশের গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা অল্পবিস্তর পরিমাণে গ্রেট রটেনের আদর্শ দারা প্রভাবিত হুইমাছে। গ্রেট রুটেনের শাসনব্যবস্থা শুগু যে খুব প্রাচীন ভাহা নয়। ইহার প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, এই শাসনব্যবস্থার অথণ্ড ধারাবাহিকতা। অক্সান্ত দেশে তাহাদের অধুনা-প্রচলিত শাসনব্যবস্থার সহিত পূর্বতন শাসনব্যবস্থার আদে। কোন যোগসূত্র নাই। সেখানে পুরাতন শাসন-ব্যবস্থাকে সম্পূর্ণরূপে বিলুপ্ত করিয়া নৃতন শাসনব্যবস্থা গঠিত হইয়াছে। ফরাসী, জার্মানি, রাশিয়া প্রভৃতি দেশে পূর্বতন শাসনব্যবস্থার চিহ্নমাত্র নাই। কিন্তু গ্রেট রটেনের বর্তমান শাসনব্যবস্থা পূর্বতন শাসনব্যবস্থার বিবর্জনের ফল। গ্রেট রুটেনে অতীত ও বর্তমান শাসনব্যবস্থার মধ্যে যোগসূত্র নষ্ট হয় নাই। রাজনৈতিক কারণে যখনই প্রয়োজন হইয়াচে তখনই প্রচলিত শাসনব্যবস্থার পরিবর্তন ও পরিবর্ধন সাধন করিয়। পরাতন ব্যবস্থাকে

সময়োপযোগী করা হইয়াছে। রটিশ শাসনতন্ত্রের এই সহজ ও সময়োপযোগী পরিবর্তনশীলতার জন্ম গ্রেট রটেনে বিনা রক্তপাতে শাসনব্যবস্থার সংস্কার সম্ভবপর হইয়াছে। শাসনব্যবস্থার এই স্বাভাবিক ও সাবলীল গতি রটিশ জাতি কোনও দিন কোন কারণে ব্যাহত হইতে দেয় নাই। তাই গ্রেট রটেনে গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা স্থপ্রতিষ্ঠিত হইলেও রাজতন্ত্র, রাজার মন্ত্রণাসভা (Privy Council), লর্ভসভা প্রভৃতি শাসনব্যবস্থার অতি প্রাচীন বিভাগগুলি আজও বর্তমান আছে।

রটিশ শাসনতন্ত্রের সহিত অন্তান্ত দেশের শাসনতন্ত্রের প্রধান পার্থক্য হইল যে, অন্তান্ত দেশের শাসনতন্ত্রের মত রটিশ শাসনতন্ত্র কতকগুলি লিখিত বিধি-নিষেধ দার। সীমায়িত নহে। রটিশ শাসনতন্ত্র একটি ক্রমবর্ধমান জীবন্ত শক্তি। জাতীয় জীবনে ও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে যে সমস্ত পরিবর্তন ঘটতেছে তাহারই পরিপ্রেক্ষিতে রটিশ শাসনতন্ত্র ধীরে ধীরে প্রয়োজন অনুসারে গঠিত হইতেছে। রটিশ শাসনতন্ত্র একমাত্র লিখিত আইন দারা বিধিবদ্ধ হয় নাই, পরস্তু লিখিত আইন অপেক্ষা অ-লিখিত প্রথাগত বিধান, বিচারবিভাগীয় অনুশাসন, শাসনকর্তৃপক্ষের নির্দেশ প্রভৃতির দারা অধিকতরভাবে প্রভাবিত হইয়াছে। রটিশ শাসনতন্ত্রের একাধিক উৎস পরিদৃষ্ট হয়। এইজন্ত মার্কিনযুক্তরান্ট্রেব ও ফরাসী দেশের অনেক লেখক অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন যে, প্রেট রটেনের কোন নির্দিষ্ট শাসনতন্ত্র নাই। কিন্তু একটু প্রণিধানপূর্বক দেখিলেই এইরূপ অভিমতের অসারত। প্রমাণিত হয়।

মার্কিন-যুক্তরাষ্ট্রের ও ফরাসীদেশের অধিবাসিগণ শাসনতন্ত্র বা সংবিধান বলিতে এক বা একাধিক লিখিত দলিল ব্রিয়া থাকেন। কিন্তু শাসনতন্ত্র শব্দটি একমাত্র লিখিত শাসনতন্ত্র অর্থে ব্যবহৃত হয় না। ব্যাপক অর্থে শাসনতন্ত্র বলিতে লিখিত ও অ-লিখিত—সর্ববিধ বিধি-নিষেধগুলিকে ব্রুয়া, যদ্ধারা শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয়। কোন দেশেরই শাসনতন্ত্র সম্পূর্ণরূপে লিখিত বা সম্পূর্ণরূপে অ-লিখিত হইতে পারে না। লিখিত শাসনতন্ত্রে অ-লিখিত অংশ থাকিতে পারে, অপরপক্ষে অ-লিখিত শাসনতন্ত্রে লিখিত অংশ থাকিতে পারে। কিন্তু বৃটিশ শাসনতন্ত্র মার্কিন-যুক্তরান্ত্র বা ফরাসী দেশের শাসনতন্ত্রের স্থায় বিধিবদ্ধ এক বা একাধিক দলিলে সীমায়িত নয় বলিশ্বা গ্রেট রুটেনে কোন শাসনতন্ত্র নাই একথা বলা অযৌক্তিক।

শাসনতন্ত্র শব্দটির অর্থের পার্থক্যহেতু 'শাসনতন্ত্র-বিরোধী' (Unconstitutional) এই সংজ্ঞাটি গ্রেট র্টেনে ও মার্কিন-মুক্তরাস্ট্রে বিভিন্ন অর্থে ব্যবহৃত হয়। গ্রেট রটেন রাজাসহ পার্লামেন্ট সভা আইনারুগ সার্বভৌম শক্তির অধিকারী। পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক প্রণীত আইনকে বে-আইনী বিলিয়া ঘোষণা করিবার অধিকার দেশের কোন বিচারালয়ের নাই। পার্লামেন্টে প্রণীত আইন নীতিজ্ঞান-বিরোধী বা জনমত-বিরোধী অথবা প্রচলিত প্রথা-বিরোধী হইতে পারে, কিন্তু এই আইনের বৈধতাসম্বন্ধে কেহই প্রশ্ন করিতে পারে না। অপরপক্ষে, মার্কিন-যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা অর্থাৎ কংগ্রেস-রচিত আইন বা প্রেসিডেন্টের নির্দেশকে মার্কিন-যুক্তরাস্ট্রের স্থাপ্রিম কোর্ট শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া ঘোষণা করিতে পারে। বিচারালয় কর্তৃক বে-আইনী বলিয়া ঘোষত আইন কার্যকরী হয় না। স্ততরাং মার্কিন-যুক্তরাস্ট্রে 'শাসনতন্ত্র-বিরোধী' শব্দটি বি-আইনী অর্থে ব্যবহৃত হইতে পারে না। বিত্ত্বান না। বির্যাধী অর্থে ব্যবহৃত হইতে পারে না।

#### শাসনভাষ্ট্রের উৎস (Sources of the Constitution )

গ্রেট রটেনের শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ তুইটি উপাদান লইয়া গঠিত—(ক) শাসনতান্ত্রিক আইন (Laws of the Constitution) ও (খ) প্রথাগত বিধান (Conventions of the Constitution)। শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি হইল কতকগুলি বিধিবদ্ধ আইনের সমষ্টি, যাহা বিচারালয় কর্তৃক বলবৎ করা হয়। কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি আদালত দ্বারা বলবৎ করা যায়না, স্কুতরাং সেগুলিকে আইনের পর্যায়ভুক্ত করা চলেনা।

শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি নিম্নলিখিত উপাদান লইয়া গঠিত :—

# (১) ঐতিহাসিক সমদ ও চুজিপত্ত (Certain Charters and Constitutional Landmarks)

বৃটিশ শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান অংশ কতকগুলি ঐতিহাসিক সনদ ও চুক্তিপত্র লইয়া গঠিত। ১২১৫ খৃষ্টাব্দের মহাসনদ, ১৬২৮ খৃষ্টাব্দের অধিকারের আবেদন-পত্র, ১৬৮৯ খৃষ্টাব্দের অধিকারের বিল, ১৭০৭ ও ১৮০০ খৃষ্টাব্দের ম্বধাক্রমে স্কট্ল্যান্ড ও আয়ারল্যান্ডের সহিত মিলনের চুক্তিপত্র প্রভৃতি এই

শাসনত দ্বেরে উল্লেখযোগ্য অংশ। যদিও উপরি-উক্ত সনদ ও চুক্তিপত্তু লির অধিকাংশ পার্লামেণ্ট সভা কর্তৃক প্রণীত হয় নাই, তথাপি কেইই এই সনদ-তুলি উপেক্ষা করিতে পারেন না।

#### (২) পার্লামেণ্ট-প্রণীত আইন (Statutes)

উল্লিখিত সনদ ও চুক্তিপত্রগুলি চাড়াও পার্লামেন্ট সভা-রচিত আইন এই শাসনতন্ত্রকে নানাভাবে পুষ্ট করিয়াছে। নির্বাচনব্যাপার ও সরকারী নানাবিধ কার্যপরিচালনা করিয়ার নির্দেশদান করিয়া পার্লামেন্টে যে-সমস্ত আইন রচিত হইয়াছে, সেগুলি বর্তমান শাসনতন্ত্রের একটি বিরাট অংশ। এই আইনগুলির মধ্যে ১৬৭৯ খন্তাম্বের হেবিয়াস্ কর্পাস্ আইন, ১৮৩২, ১৮৬৭ ও ১৮৮৪-৮৫ খুট্টাব্দের সংস্কার আইনগুলি, ১৯১১ ও ১৯৪৯ খন্তাব্বের পার্লামেন্ট আইন, ১৯১৮ সালের জনগুণের প্রতিনিধিত্ব আইন প্রভৃতি উল্লেখ্যোগা।

#### (৩) বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্ত (Judicial Decisions)

বিচারপতিগণ বিচারকালে শাসনতন্ত্র-সম্পর্কিত আইনের যেরূপ ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ করেন তদ্ধারাও শাসনতান্ত্রিক আইনের পরিবর্তন ঘটে। বিচারপতিগণ প্রচলিত আইন বা সন্দ প্রভৃতি ব্যাখ্যা করিবার সময় অনেক নৃত্ন আইনের সৃষ্টি করেন। এইরূপে ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ দ্বারা প্রায় সকল দেশের শাসনতান্ত্রিক আইনের পরিবর্তন ও পরিবর্থন সাধিত হয়। রটশ শাসনতন্ত্রের উপর বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্তের প্রভাব সম্পর্কে ডাইসি বলেন যে, এই শাসনতন্ত্রে পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন অপেক্ষা ব্যক্তিস্বাধীনতা রক্ষাকল্পে বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্তের প্রভাব অধিকত্র কাফ্করী ইয়াছে। এইরূপে সোমারসেটের মামলায় ইংলণ্ডে দাসত্ব প্রথাব অন্তিত্ব অস্বীকৃত হয়; হা ওয়েলের মামলায় বিচারপতিগণের নিরাপত্তা স্থরক্ষিত হয় ও বুসেলের মামলায় জুরীগণের দ্বারীনত। স্প্রতিষ্ঠিত হয়।

#### (৪) প্রথাগত আইন (Common Law)

জাতীয় জীবনের অবশুস্তাবী সহচরক্ষণে কতকগুলি আচারপদ্ধতি ও রীতিনীতি গড়িয়া উঠে! এগুলির দারা জাতীয় জীবন বছল পরিমাণে নিয়ন্ত্রিত হয়। এই আইনসভা-নিরপেক্ষ রীতিনীতি ও পদ্ধতিগুলি বিচাবালয় কর্ত্ব শ্বীকৃতিলাভ করিয়া আইনের মর্গাদা লাভ করে। গ্রেট রুটেনে এইকুপ্ বছ প্রথাগত আইন শাসনতন্ত্রে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। জুরীর বিচার, বাক্ষাধীনতা ও সভাসমিতি কবিবার স্বাধীনতা প্রভৃতি প্রথাগত আইনের প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

#### প্রথাগভ বিধান (Conventions)

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, গ্রেট রটেনের শাসনতন্ত্রের একটি বিশিষ্ট অংশ প্রথাগত বিধানের উপর গড়িয়া উঠিয়াছে। ইহার কারণ, এই শাসনতন্ত্র বিভিন্ন সময়ে দেশের বিভিন্ন প্রয়োজনের তাগিদে গঠিত হইয়াছে। কোন একটি নির্দিষ্ট সময়ে নির্ধারিত পদ্ধতিতে ইহার সৃষ্টি হয় নাই। রটেনে যথনই শাসনতান্ত্রিক পরিবর্তনের প্রয়োজন হইয়াছে, তখনই পার্লামেন্ট-প্রণীত শাসনভান্ত্রিক আইনের সহিত সামঞ্জন্ম রাখিয়া প্রথাগত বিধানের মাধ্যমে অনেক-ক্ষেত্রে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন সাধন করা হইয়াছে। এইজন্ম গ্রেট রটেনে রাজভ্রের অক্তিত্বের সহিত গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার কোন সংঘাত হয় নাই।

প্রথাগত বিধান বলিতে শাসনব্যবস্থা সম্পর্কিত এমন কতকগুলি বিধিনিষেধ ব্ঝায়, যাহা পালামেন্ট-সভা-নিরপেক্ষভাবে পারস্পরিক সহযোগিত। ও চুক্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। এই প্রথাগত বিধানগুলি বাজার, মন্ত্রিপরিষদের সদস্তবর্গের ও শাসনকার্য-পরিচালনায় নিমুক্ত সমস্ত ব্যক্তির কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করে। এই প্রথাগত বিধানগুলি আদালত কর্তৃক বলবৎ করা না গেলেও শাসনকার্যে নিমুক্ত সমুদয় বাক্তিইহা মানিতে বাধ্য। প্রথাগত শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলি যে শুধু আদালতে বিচার্য বিধয়ের বহিভূতি তাহা নয়, এই বিধানগুলি ভঙ্গ করিলে শাসনকর্তৃপক্ষের আত্রুঠানিকভাবে কোন বিচারালয়ের নিক্ট কৈফিয়ৎ দিতে হয় না।

প্রথাগত শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলিকে সাধারণতঃ তিনভাগে ভাগ করা হয়:—

রাজ। ও মন্ত্রিসভা-সম্পর্কিত প্রথাগত বিধান হইল প্রথম শ্রেণী। রাজার ক্ষমতা সম্পর্কে একটি প্রথাগত বিধান হইল যে, রাজা পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক অনুমোদিত বিল নাকচ করিবেন না। এই বিধান অনুযায়ী পার্লামেন্ট সভাকে বংসরে অন্ততপক্ষে একটি অধিবেশনের জন্ম ডাকিতে হইবে। পার্লামেন্টে যে রাজনৈতিক দল সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করে, সেই দলের মন্ত্রি-

সংসদ গঠন করিবার অধিকার থাকেও সেই দলের নেতা রাজা কর্তৃক প্রধানমন্ত্রী-পদে নিযুক্ত হইয়া থাকেন। উনবিংশ শতাকীতে ইংলণ্ডের লর্ড সভার
সদস্থগণের মধ্য হইতে ইংলণ্ডের প্রধানমন্ত্রী নির্বাচিত হইলেও বর্তমানে
প্রথাগত বিধান অনুসারে প্রধানমন্ত্রীকে কমন্স সভার সদস্থ হইতে হইবে।
মন্ত্রিশংসদ তাঁহাদের কার্যের জন্ম কমন্স সভার নিকট দায়ী এবং এই সভার
আন্থা হারাইলে মন্ত্রিমণ্ডলীর একজোটে পদত্যাগ করিতে হয়।

দিতীয় শেণীর প্রথাগত বিধানগুলি পার্লামেন্ট সভার কার্যপদ্ধতি নিয়ন্ত্রণ করে। দৃষ্টান্তয়রূপ বলা যাইতে পারে যে, লর্ড সভা যথন প্রধান বিচারালয় হিসাবে আপীল মামলার বিচার করে, তখন নয় জন মনোনীত আপীল লর্ড বাতীত অন্ত কোন সদস্তের উপস্থিতির প্রয়োজন হয় না। কমন্স সভার স্পাকার দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচিত হইলেও নির্বাচনের পর দল-নিরপেক্ষ থাকেন। পার্লামেন্টের উভয় কক্ষে প্রত্যেকটি খসড়া আইন প্রথম, দ্বিতীয় ও তৃতীয় পাঠের মধ্য দিয়। পরিচালিত হইবে—এই বিধিটিও প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত। আর একটি প্রথাগত বিধান হইল যে, ভোটদাতৃমগুলীর নির্দেশ ব্যতীত সরকার কোন বিতর্কমূলক আইন পার্লামেন্ট সভায় পেশ করিবেন। এই বিধানটি গ্রেট রুটেনে গণসার্বভৌমত্ব নীতি স্প্রতিষ্ঠিত করিয়াছে।

তৃতীয় শ্রেণীর প্রথাগত বিধানগুলি গ্রেট রুটেনের সহিত কানোডা, অস্ট্রেলিয়া, সাউথ আফ্রিকা প্রভৃতি কমনওয়েলথভুক্ত দেশগুলির সম্পর্ক নির্ধারিত করে। বহুদিন পর্যন্ত এই সম্পর্ক পারস্পরিক সহযোগিতা ও চুক্তির দারা নিয়ন্ত্রিত হইত। ১৯৩১ খুক্তাকে ওয়েফ্টমিনষ্টার আইন পাস করিয়া প্রথাগত বিধানগুলির অধিকাংশকে বিধিবদ্ধ করে। হইয়াছে। বর্তমানে এই কমনওয়েলথভুক্ত রাফ্রসমূহেব প্রধান মন্ত্রিগণ মধ্যে মধ্যে সম্মেলনে মিলিত হইয়া আলাপ-আলোচনা দারা তাঁহাদের পারস্পরিক সম্পর্ক নির্ধারণ করিয়া থাকেন।

# প্রথাগত বিধানগুলির অনুমোদন (Sanction behind Conventions)

এখানে প্রশ্ন হইল যে. এই প্রথাগত বিধানগুলি আদালতের রিচার্য বিষয়ের বহিছুতি হইলেও কেন মানিয়াচলা হয় ? এইগুলি না মানিলেও ভঙ্গকারীকে কোনরূপ শান্তিভোগ করিতে হয় না। ডাইসি বলেন, প্রথাগত বিধান অনুসারে যদি শাসনকার্য পরিচালিত না হয় তাহা হইলে এই প্রথাগত বিধানভঙ্গের ফলে শাসনতান্ত্রিক আইন অ-কার্যকরী হইয়া উঠিবে ও ফলে শাসনকার্য পরিচালনায় ব্যাঘাত জন্মিবে। দৃষ্টান্তয়রূপ ডাইসি বলেন যে, পার্লামেন্ট সভার যদি বৎসরে অন্ততঃপক্ষে একবার অধিবেশন না হয় তাহা হইলে বাৎসরিক সৈশ্য-আইন ও অলাগ্র আয়ব্যয়-সংক্রান্ত আইন পাস হইবে না। অনুরূপভাবে কমন্স সভার আহাহীন ও নির্বাচনে পরাজিত কোন মন্ত্রিসংসদ যদি পদত্যাগ না করে, তাহা হইলে এই উভয়ক্ষেত্রে শাসনতান্ত্রিক সংকট উপস্থিত হইয়া শাসনকার্য ব্যাহত হইবে। এরূপ ক্ষেত্রে সৈশ্যবাহিনী বজায় রাখা বা মন্ত্রিসংসদের শাসনকার্য পরিচালনা করা উভয় কার্যই বে-আইনী হইবে এবং শাসনকর্তৃপক্ষের এইরূপ বে-আইনী কার্য বিচারালয়ের নির্দেশ দারা রহিত করা সম্ভব হইবে।

ডাইসি-প্রদন্ত উল্লিখিত যুক্তি প্রথাগত বিধান মানিয়া চলার পক্ষে উপযুক্ত কারণ বলিয়া মনে হয় না। সার্বভৌম শক্তির অধিকারী পার্লামেন্ট সভা ইচ্ছা করিলে সৈল্ল-সংক্রান্ত বায়বরাদ্দ-সম্পর্কে স্থায়ী আইন প্রণয়ন করিতে পারে। অপরপক্ষে, এমন কতকগুলি প্রথাগত বিধান আছে যেগুলি না মানিলেও আইনভঙ্গ করা হয় না। দৃষ্ঠান্তস্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, লর্ড সভা যখন আপীল মামলার বিচার করে তখন নয় জন মনোনীত আইনজ্ঞ লর্ড চাড়াও লর্ড সভার অল্ল সদস্থগণ উপস্থিত থাকিয়া বিচারকার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। ইহাতে আইন ভঙ্গ কবা হয় না।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলিবার প্রকৃত কাবণ হইল জনমতের প্রভাব, আইন ভক্ষ করিবার ভয় নহে। এই প্রথাগত বিধানগুলি যথাযথভাবে মানিয়া না চলিলে শাসনকার্যে নানাবিধ বিশৃংখলা উপস্থিত হয়। এই বিশৃংখলার জয় জনমত ক্ষুর হইয়া শাসকবর্গর প্রতি আস্থাহীন হইবে। ফলে, পরবর্তী নির্বাচনকালে শাসকবর্গ জনমতের সমর্থনলাভে বঞ্চিত হইবে। রাজা যদি প্রথাগত বিধানগুলি না মানিয়া স্বেচ্ছাচারী হইয়া উঠেন তাহা হইলে রাজওল্পের অভিত্ব বিশুপ্ত হইবার সন্তাবনা আছে। কমনওয়েলথ-সংক্রাপ্ত প্রথাগত বিধানগুলি না মানিয়া চলিলে গ্রেট রটেনের জাতীয় স্বার্থের হানি হইতে পারে। গ্রেট রটেনের আর্থিক ও প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থাকে শক্তিশালী

রাখিবার নিমিন্তই কমনওয়েলংক-সম্পর্কিত প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলা একান্ত অপরিহার্য। সমাজের পরিবর্তনের সহিত সামঞ্জন্ত-বিধান রাখিবার উদ্দেশ্যে প্রথাগত বিধানগুলির উদ্ভব হইয়াছে। স্ক্তরাং সামাজিক পরিবর্তন ও শাসনব্যবস্থার মধ্যে যে ব্যবধান পরিদৃষ্ট হয়, প্রথাগত বিধানগুলি তাহা দ্ব করিয়া শাসনব্যবস্থাকে সময়োপযোগী করিয়া কার্যকরী রাখিতে সহায়তা করে। প্রথাগত বিধানগুলির অবর্তমানে শাসকশ্রেণীর পক্ষে জনমত অনুসারে গণতান্ত্রিক আদর্শে শাসনকার্য পরিচালনা করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। তাই শাসনকর্তৃপক্ষ জাতীয় সংহতি ও সম্মান রক্ষার জন্ম স্থেছাপ্রণোদিত হইয়া প্রথাগত বিধানগুলি মান্ত করেন।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলা হয় বলিয়া গ্রেট রটেনের শাসনভন্তে সহজ পরিবর্তনশীলতা বিভামান আছে। সহজ পরিবর্তনশীলতার জক্ত এই শাসনভন্তকে সময়োপযোগী করিয়া সংস্কার করা সম্ভব। প্রথাগত বিধানগুলির জক্তই গ্রেট রটেনে আজ সার্বজনীন গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার প্রবর্তন সম্ভব হইয়াছে। রাজা কমন্ত সভা ভাঙ্গিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন—এই প্রথাগত বিধান দ্বারা গ্রেট রটেনে আজ গণসার্বভৌমত্ব স্প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। প্রথাগত বিধানগুলির জক্তই আজ কমন ওয়েলথভুক্ত রাষ্ট্রসমূহ গ্রেট রটেনের সহিত মৈত্রীস্ত্রে আবদ্ধ হইয়া গ্রেট রটেনের মর্যাদা ও শক্তির্দ্ধিত সহায়তা করিয়াছে।

#### আইন ও প্রথাগত বিধান ( Law and Conventions )

গ্রেট র্টেনে শাসনতান্ত্রিক আইন ও প্রথাগত বিধানগুলির মধ্যে কতিপয় পার্থক্য দেখা যায়। প্রথমতঃ, আইনগুলি আইনসভা কর্তৃক প্রণীত হয়, অপরপক্ষে প্রথাগত বিধানগুলি আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে সৃষ্টি হয়। কিন্তু বর্তমানে যাহা প্রথাগত বিধান বলিয়া পরিগণিত হইতেছে কালক্রমে সেগুলি আইনে পরিণত হইতে পারে। উদাহরণস্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, ডোমিনিয়নগুলির সহিত গ্রেট র্টেনের যে রাজনৈতিক সম্পর্ক বহুদিন পর্যন্ত প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্টিত ছিল, ১৯৩১ সালে ওয়েইমিন্টার আইন পাস হওয়ার ফলে সেই সমুদ্য প্রথাগত বিধানের অধিকাংশ আইনে গরিণত হইয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, আইনগুলি

বিচারাশয় কর্তৃক বলবং করা যায়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয় সাহায্যে বলবং করা যায় না। তৃতীয়তঃ, আইন আইনসভা কর্তৃক আকস্মিকভাবে প্রণীত হয়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি সকলের অজ্ঞাতে ধীরে ধীরে বর্ষিত হয়। পরিশেষে বলা যায় যে, প্রথাগত বিধানগুলি প্রচলিত আইনের সহিত সামঞ্জশু রাখিয়া বর্ষিত হইলেও শেষ পর্যন্ত স্প্রতিষ্ঠিত প্রথাগত বিধানগুলিকে ভিত্তি করিয়াই নৃতন আইনের জন্ম হয়।

# প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধান (Common Law and Conventions)

প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধানের কোনটিই আইনসভ। কর্তৃক সৃষ্ট নহে। প্রথাগত আইনগুলি বিচারালয় কর্তৃক বলবং করা যায়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয় সাহায়ে বলবং করা যায় না। প্রথাগত বিধানগুলি দেশাচার হইতে উদ্ভূত, অপরপক্ষে প্রথাগত আইনগুলি বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের ভিত্তিতে জন্মলাভ করিয়াছে।

### শাসনভজের বৈশিষ্ট্য ( Characteristics of the Constitution )

- (১) গ্রেট রটেনের শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার এক-কেন্দ্রীয় (Unitary) শাসনবাবস্থা। শাসনকার্য-পরিচালনা-সম্পর্কিত সমুদ্র ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল কেন্দ্রীয় সরকার। রটেনের আঞ্চলিক সরকারগুলির নিজস্ব কোন ক্ষমতা নাই। কেন্দ্রীয় সরকার-প্রদত্ত ক্ষমতাগুলি আঞ্চলিক সরকারগুলির দ্বারা পরিচালিত হয়। কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে আঞ্চলিক সরকারগুলির দ্বারা পরিচালিত হয়। কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে আঞ্চলিক সরকারগুলির ক্ষমতা রদ্ধি বা সংকোচ করিতে পারে। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার মত এখানে কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতার কোন বিভাগ হয় নাই। আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে র্টিশ পার্লামেন্ট সর্বেস্বা।
- (২) দ্বিতীয়ত:, এই শাসনতন্ত্র প্রধানত: অ-লিখিত ও সহজে পরিবর্তন-শীল (mainly unwritten and flexible)। ১২১৫ খৃষ্টাব্দের মহাসনদ, ১৬৮৯ খুষ্টাব্দের অধিকারের বিল, ১৯১১ ও ১৯৪৯ খুষ্টাব্দের পার্লামেন্ট আইন প্রভৃতি কতকগুলি শাসনতান্ত্রিক আইন লিপিবদ্ধ হইলেও এই ঐতিহাসিক

শাসনতন্ত্রের একটা বিরাট অংশ প্রথাগত বিধান ও রীতি-নীতির। উপদ্ব প্রতিষ্ঠিত। এই শাসনতন্ত্রের আর একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার পরিবর্তনশীলতা। পার্লাফেট সভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে এই শাসনতন্ত্র অতি সহজে পরিবর্তন করিতে পারে। মার্কিন-যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রের মত এই শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিবার নিমিত্তে কোনরপ জটিল পদ্ধতির আশ্রয় গ্রহণ করিতে হয় না। অক্যান্ত অনেক দেশের মত গ্রেট রটেনে শাসনতান্ত্রিক আইন ও সাধারণ আইনের মধ্যে কোনরেপ পার্থক্য করা হয় না। পার্লামেন্ট সভা উভয়বিধ আইন-প্রণয়ন ও সংশোধন সম্পর্কে সর্বের্সবা।

(৩) পার্কামেন্ট সভার আইনগত প্রাধান্ত (Sovereignty of Parliament) রটিশ শাসনতন্ত্রের আর একটি বিশেষত্ব। পার্লামেন্ট সভা সর্ববিধ আইন-প্রণয়ন, সংশোধন ও বাতিল করিবার ক্ষমতার অধিকারী। আইন-প্রণয়ন-সম্পর্কিত এই অবাধ ক্ষমতা পার্লামেন্ট সভা কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষের নিকট হইতে প্রাপ্ত হয় নাই—এ বিষয়ে পার্লামেন্টকে স্থৈর ক্ষমতার অধিকারী বলা যাইতে পারে। রটেনের বিচারালয়গুলি পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনগুলির ব্যাখ্যা করিতে পারে, কিন্তু কোনক্রমেই এগুলির বৈধতাসম্পর্কে প্রশ্ন তুলিতে পারে না। মার্কিন-যুক্তরাফ্রের কংগ্রেস সভার আইন-প্রণয়নক্ষমতা শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে সীমাবদ্ধ। যুক্তরাফ্রের প্রধান বিচারালয় কংগ্রেস সভা-প্রণীত আইনকে বে-আইনী ঘোষণা করিতে পারে, কিন্তু আইন-প্রণয়ন-বিষয়ে রটিশ পার্লামেন্টের এরপ অবাধ ক্ষমতা আছে যে, এ-সম্পর্কে একজন লেখক বলিয়াছেন যে, পার্লামেন্ট সভা পুরুষকে নারীতে রপান্তরিত করা ও নারীকে পুরুষে রূপান্তরিত করা ছাড়া আর সব কিছুই করিতে পারে (It can do anything and everything except that it cannot unsex.)।

বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার এই আইনগত সার্বভৌমত্ব কেবিনেট সভার ক্ষমতার্দ্ধির ফলে অনেক পরিমাণে ক্ষম হইয়াছে। বিগত শতাব্দীতে পার্লামেন্ট সভা যে সমস্ত ক্ষমতার বলে শক্তিশালী মন্ত্রিপরিষদের পত্তন ঘটাইয়াছে, আজ আর পার্লামেন্ট সভা সে সমস্ত ক্ষমতার প্রকৃত অধিকারী নয়। আইনতঃ পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রথমন, রাজস্ব ও ব্যয়নিয়ন্ত্রশক্ষতা

ধাকিলেও বাস্তবক্ষেত্রে নানা কারণে এই ক্ষমতাগুলি মন্ত্রিপরিষদের দ্বারাই পরিচালিত হয়। পার্লামেন্ট সভা কার্যতঃ শুধু মন্ত্রিসংসদ-নির্ধারিত কার্যক্রমের নিজ্রিয় সমর্থকে পর্যবসিত হইয়াছে। ইহা ছাড়াও, বর্তমান সময়ে জনমতকে সম্পূর্ণরূপে উপেক্ষা করিয়া পার্লামেন্ট সভা কোন কার্য করিতে পারে না। রটেনের জনমত এত সজাগ ও সচেতন যে, পার্লামেন্ট সভা জনমতের সহিত প্রত্যক্ষ যোগসূত্র স্থাপন না করিয়া কোন আইন-প্রণয়ন বা নীতি-নির্ধারণ করিতে সাহসী হয় না। পার্লামেন্ট সভা যে-কোন আইন-প্রণয়ন বা বাতিল করিতে পারে, কিন্তু বর্তমান পার্লামেন্ট পরবর্তী কোন পার্লামেন্টের অবাধ আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতাকে সংকুচিত করিতে পারে না।

- (৪) গ্রেট র্টেনের শাসনতন্ত্রে ক্ষমতা-পৃথকীকরণ নীতির প্রয়োগ পরিদৃষ্ট হয় না (No Separation of Powers)। আইনসভা, শাসনকর্তৃপক্ষ ও বিচারবিভাগ—এই প্রত্যেকটি বিভাগ পরস্পরের সহিত সম্পর্কযুক্ত ও পরস্পরের উপর নির্ভরশীল। এক বিভাগ অন্ত বিভাগের কার্যে হস্তক্ষেপ করিতে পারে। গ্রেট রুটেনে রাজা একাধারে শাসনবিভাগের প্রধান ও আইনসভার অবিচ্ছেত্ত অংশ। তাঁহার বিচারবিভাগীয় কিছু ক্ষমতাও আছে। লর্ড চ্যান্সেলর লঙ সভার সভাপতি, মন্ত্রিপরিষদের একজন সদস্ত এবং সর্বোচ্চ আপীল আদালতের বিচারপতি। স্থতরাং একাধারে তিনি আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগের সদস্ত: স্কুতরাং তাঁহাকে এই তিন প্রকার ক্ষমতারই অধিকারী বলা যাইতে পারে। মন্ত্রিপরিষদের সদস্থাগণের আইনসভার সদস্থ হওয়া বাধ্যতামূলক। ক্ষমতা-স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি অনুসারে গ্রেট রুটেনে ক্ষমতার এই একত্রীকরণে ব্যক্তিস্বাধীনতা অনেক পরিমাণে ক্ষন্ত হইয়াছে বলিয়া অনেকে মনে করিতে পারে। কিছু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে, রটেনে মার্কিন-যুক্তরাফ্রের মত সৃক্ষ ক্ষমতা-স্বাতন্ত্র্যীকরণ নীজি প্রযুক্ত না হইলেও সাধারণভাবে ক্ষমতার পৃথকীকরণ করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া বলা যাইতে পারে যে, ব্যক্তিয়াধীনতা ক্ষমতা-স্বাতন্ত্র্যীকরণের উপর সম্পূর্ণভাবে নির্ভর করে না।
- (৫) আইনের প্রাধান্ত বা আইনের অনুশাসন (Rule of Law) শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য। ডাইসির মতে আইনের এই অনুশাসন তিনটি নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত। প্রথমতঃ, গ্রেট রুটেনের সাধারণ প্রচলিক্ত

আইন ব্যক্তিস্বাধীনতার রক্ষাক্বচ হিসাবে কার্য করে। কোন বিচারালয় কর্তৃক দোষী সাব্যস্ত না হওয়া পর্যন্ত শাসনকর্তৃপক্ষ কোন ব্যক্তির স্বাধীনতা হরণ করিতে পারে না বা তাহার সম্পত্তিতে হস্তক্ষেপ করিতে পারে না। আইনের দ্বারা জনসাধারণের নিরাপত্তা রক্ষা করা হয়। যদি কোন ব্যক্তিকে বিনা বিচারে আটক রাখা হয়, তাহা হইলে 'হেবিয়াস করপাস' আইনের বলে বন্দী ব্যক্তিকে কোন আদালতে উপস্থিত করিতে হইবে ও আদালত কর্তৃক দোষী সাব্যস্ত না হ ওয়া পর্যস্ত শাসনকর্তৃপক্ষ কোনক্রমে তাহার ব্যক্তিস্বাধীনতায় হস্তক্ষেপ করিতে পারিবে না। দ্বিতীয়তঃ, রটেনে আইনের চক্ষে সকলেই সমান। সাধারণ নাগরিক ও সরকারী কর্মচারী সকলেই এক আইন মানিতে বাধ্য ও আইনভক্ষকারী হিসাবে সকলেই একই আদালতের অধীন। ফরাসী দেশের মত রটেনে সরকারী কর্মচারীদের বিচারের জন্ম পৃথক আইন বা পৃথক আদালত নাই। তৃতীয়তঃ, অন্থ অনেক দেশে লিখিত শাসনতন্ত্র দ্বারা নাগরিক অধিকারগুলি স্বীকৃত ও সংরক্ষিত হয়, কিন্তু রুটেনে নাগরিক অধিকারগুলি শাসনতন্ত্র দ্বারা রক্ষিত হয় নাই। রটেনে জাতীয় জীবনের নানারূপ ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া নাগরিক অধিকারগুলি আত্মপ্রকাশ করিয়াছে এবং বিচারালয়গুলি এই শ্বতঃস্কৃত অধিকারগুলিকে শ্বীকার করিয়া ইহাদিগকে স্কপ্রতিষ্ঠিত ও স্কৃদ্ করিয়াতে। অন্ত দেশে নাগরিক অধিকারের উৎস হইল শাসনতান্ত্রিক আইন, আর রুটেনে আদালত কর্তৃক স্বীকৃত ও নির্ধারিত নাগরিক অধিকার হইল শাসনতন্ত্রেব ভিত্তি।

ডাইসি-প্রদন্ত আইনের অনুশাসনেব উপবি-উক্ত ব্যাখ্যা অধুনা রটেনে কতদূর প্রযোজ্য সে সম্পর্কে সন্দেহের অবকাশ আছে। সত্য বটে, ফরাসী দেশের মত রটেনে সরকারী কর্মচারীদের অপরাধ বিচারের জন্ম স্বতন্ত্র কোন আইন নাই, কিন্তু ১৮৯৩ খুটাব্দের পাবলিক্ প্রটেক্শন আইন ও নানাপ্রকার বিশেষ ব্যবস্থার দ্বারা রটেনে সরকারী কর্মচারীদের অনেক পরিমাণে সাধারণ আইনের অধিকার বহিন্ত্ তি করা হইয়াছে।

(৬) গ্রেট র্টেনে মন্ত্রিসংসদ-পরিচালিত (Cabinet System) সরকার বর্তমান। শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে পারস্পরিক সহযোগিতা ও নির্জিরশীলতা এই শাসনব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য। গ্রেট রুটেনে বর্তমানে মন্ত্রিসংসদ অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। পার্লামেন্ট সভা কার্যতঃ মন্ত্রিসংসদের নিজ্ঞিয় সমর্থক দলে পরিণত হইয়াছে।

- (৭) গ্রেট রটেনে নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র (Constitutional Monarchy) প্রতিষ্ঠিত। রাজা নামেমাত্র সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী, কিন্তু-কার্যত: তাঁহার ক্ষমতা নানারূপ শাসনতান্ত্রিক আইন ও প্রথাগত বিধান দ্বারা সীমাবদ্ধ। রটেনের রাজা সম্পর্কে বলা হইয়াছে যে, তিনি রাজত্ব করেন কিন্তু শাসন করেন না (He reigns but does not govern.)।
- (৮) রটেনের শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার অবাস্তবতাং (Unreality)। ইহার কারণ হইল যে, শাসনতান্ত্রিক নীতি ও কার্যক্ষেত্রে ঐ নীতির প্রয়োগের মধ্যে যথেষ্ট পার্থকা দেখিতে পাওয়া যায়। অক্সান্তা দেশে শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলি ও বাস্তবক্ষেত্রে তাহাদের প্রয়োগের মধ্যে সামজ্ঞস্ত রক্ষিত হয়, কিন্তু রটেনে অধিকাংশ ক্ষেত্রে এই সামজ্ঞস্তের অভাবং পরিলক্ষিত হয়। শাসনতান্ত্রিক বিধান অনুসারে রাজা সমস্ত ক্ষমতার উৎস, তিনি মন্ত্রিগণকে নিয়োগ ও বরখাস্ত করিতে পারেন, কিন্তু কার্যক্ষেত্রে রাজার নিজস্ব কোন ক্ষমতা নাই।
- (৯) র্টিশ শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার অখণ্ড ধারা-বাহিকতা (Unbroken continuity) যাহা অল্স কোন দেশের শাসনতন্ত্রে পরিলক্ষিত হয় না। অল্স দেশের শাসনব্যবস্থায় অতীতের সহিত বর্তমানের আদে) কোন যোগসূত্র নাই, কিন্তু র্টেনে রাজা, প্রিভি কাউন্সিল, লর্ড সভা প্রভৃতি শাসনব্যবস্থার অপরিহার্য অংশগুলি আজ পর্যন্ত অতীতের সহিত্ বর্তমানের অবিচ্ছেল্য যোগসূত্র প্রমাণিত করিতেছে।
- (১০) এই শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহাতে বছ্ণ প্রথাগত বিধান স্থান পাইয়াছে এবং এই বিধানগুলি শাসনতন্ত্রের বহু পরিবর্তন ও পরিবর্ধনে সাহায্য করিয়াছে। এই প্রথাগত বিধানগুলির অন্তিত্বের জন্মই এই শাসনতন্ত্রকে অ-লিখিত শাসনতন্ত্র বলা হয়। এই বিধান-গুলির জন্মই গ্রেট রটেনে শাসনতান্ত্রিক নীতি ও কার্যক্ষেত্রে ইহার প্রয়োগের মধ্যে সামঞ্জন্তের অভাব দেখা যায়।
- (১১) র্টিশ শাসনতন্ত্র মূলত: বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের উপর প্রতিষ্ঠিত (Judge-made Constitution).বলিয়া কথিত হয়। গ্রেট র্টেনেঞ্

নাগরিকগণ আজ যে সমন্ত ব্যক্তিয়াধীনতার অধিকারী তাহার অধিকাংশই বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের উপর সুপ্রতিষ্ঠিত ও স্থরক্ষিত হইয়াছে।

#### শাসনকত পক্ষ (The Executive)

গ্রেট রটেনের শাসনকর্তৃপক্ষকে তিন শ্রেণীতে ভাগ করা যায়, যথা,—
রাজা, কেবিনেট সভা ও স্থায়া আমলাতন্ত্র। রাজা হইলেন শাসনকর্তৃপক্ষের
নামসর্বয় প্রধান, বাজাসক কেবিনেট সভা হইল রাজনৈতিক ক্ষমতাবিশিষ্ট
শাসনকর্তৃপক্ষ, কেবিনেট সভা হইল প্রকৃত শাসনকর্তৃপক্ষ এবং কার্যকালের
স্থায়িত্বের জন্ত আমলাতন্ত্রকে স্থায়া শাসনকর্তৃপক্ষ বলা হয়।

#### বাজা ও রাজভন্ত (The King and the Crown)

বৃটিশ শাসনব্যবস্থার মূলগত বৈশিষ্ট্য বৃথিতে হইলে রাজা ও বাজতন্ত্রের মধ্যে যে পার্থক্য বিভ্যমান, সে সম্পর্কে নির্ভূল ধারণা থাকা প্রয়োজন। গ্রেট ধুটেনে শাসন গ্রিপ্রিক বিবর্তনেব একটা প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, ক্ষমতার প্রকৃত অধিকাবী রাজা কালক্রমে ক্ষমতা-হস্তান্তরেব ফলে রাজতন্ত্রে প্যবস্তি হইয়াছেন। বাজাব হস্ত হইতে সমুদ্য ক্ষমতা হস্তান্তরিত হওয়ায় রাজা বর্তমানে একটি ক্ষমতাব আধাবে পরিণত হইয়াছেন। আইনতঃ রাজাই সমস্ত ক্ষমতাব অধিকাবী, কিন্তু কার্যতঃ এই ক্ষমতা তিনি আব এখন নিজ্
ইচ্ছামত প্রয়োগ করিতে পাবেন না। ক্ষমতাগুলিকে এখন আর রাজাব বাব্দিগত ক্ষমতা বলতে পার। যায না। ক্ষমতাগুলির অধিকারী হইল রাজতন্ত্র-প্রতিষ্ঠান। গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা স্প্রতিষ্ঠিত হওয়ার সঙ্গে সঙ্গে বাজশক্তি গণশক্তিতে রূপান্তরিক শাসনব্যবস্থা স্প্রতিষ্ঠিত হওয়ার সঙ্গে সংক্রে ধারকরূপে রাজপ্রদে অধিষ্ঠিত আছেন। রাজার ক্ষমতা সার্বজনীন ক্ষমতাম পরিণত হইয়াছে, আব এই সার্বজনীন ক্ষমতা গণ-প্রতিনিধিদের দ্বারা পরিচালিত হয়। আইনতঃ বাজার বছবিধ ক্ষমতা আছে। রাজার ক্ষমতা-গুলিকে নিয়্লিথিত ভাগে ভাগে করা যায় —

# (ক) শাসনবিভাগীয় ক্ষমতা (Executive and Administrative Powers)

বাঞা শাসনবিভাগের প্রধান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন। প্রধান-মৃদ্ধী ও মন্ত্রিশংসদের অভাভা সদভাদের জিনি নিয়োগ করেন এবং ক্তিপয় নির্দিষ্ট কর্মচারী ব্যতীত অক্ত সকলকে পদচ্যত করিবার ক্ষমতার অধিকারী হইলেন রাজা। রাষ্ট্রপ্রধান হিসাবে জাঁহার যুদ্ধঘোষণা, শান্তিছাপন ও চুক্তি সম্পাদন করিবার অধিকার আছে। স্থল, নৌ ও বিমানবাহিনীর সর্বময় কর্তৃত্ব রাজার হন্তে ক্যন্ত। পররাষ্ট্রনীতি-নির্ধারণ, বিদেশে দৃতপ্রেরণ ও বৈদেশিক দৃতগ্রহণ করাও রাজার অক্তথ্য কর্তর্য। শাসনবিভাগের উর্ধাতন কর্তৃপক্ষ হিসাবে তিনি আইন কার্যকরী করেন ও সমুদ্য শাসনকার্য পরিচালনা করেন।

### (খ) আইন-প্রণয়ন-সংক্রোন্ত ক্ষমতা (Legislative Powers)

রাজাসহ পার্লামেন্ট আইন-প্রণয়ন করিবার অধিকারী। রাজার বিনা সমতিতে কোন আইনই বিধিবদ্ধ আইন বলিয়া পরিগাণত শ্বইতে পারে না। রাজা আইন নাকচ করিতে পারেন, কিন্তু ১৭০৭ খৃষ্টাব্দের পরবর্তী কালে রাজা কর্তৃক এই ক্ষমতা আর প্রযুক্ত হয় নাই বলিয়া ইছা বর্তমানে অকার্যকরী। রাজার আহ্বানে পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন আরম্ভ হয় ও রাজার নির্দেশে পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন জার্মভ হয় ও রাজার নির্দেশে পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন ভাঙ্গিয়া দিতে পারেন ও প্রয়োজন কইলে পূর্বতন সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পার্লামেন্ট পূন্গঠন করিবার নিমিন্ত নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। সরকারী কর্মচারীদের কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্ম রাজা আদেশ জারী করিতে পারেন। এই আদেশগুলিকে সপরিষদ রাজাজ্ঞা (Orders-in-Council) বলা হয়।

আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে রাজার এখন আর নিজস্ব বিশেষ কোন ক্ষমতা নাই। কমনওয়েলখ-ভুক্ত দেশসমূহের উপর রাজার জরুরী আদেশ ঘোষণা করিবার বিশেষ ক্ষমতাও সংকুচিত হইয়াছে। পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনের কাঠামোকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগের জন্ম উহার যে বিস্তারিত বিধানের প্রয়োজন তাহার ভার বর্তমানে রাজশক্তির হস্তে ক্রস্ত হইয়াছে। কিন্তু পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনকে বিস্তারিত করিবার যে ক্ষমতা পার্লামেন্ট কর্ত্বক রাজশক্তির উপর অর্পিত হইয়াছে—ইহা রাজার নিজস্ব ক্ষমতা নহে।

#### (প্র) বিচারবিভাগীয় ক্ষমভা (Judicial Powers)

রাজশক্তি ছইল ভাষবিচারের একমাত্র পরিবেশক। রাজা বিচারপতি-

পণকে নিয়োগ করেন ও পার্লামেন্ট সভার অভিভাষণ-ক্রমেই তাঁহাদিগকে পদচ্যত করিতে পারেন। সামাজ্যের অন্তর্ভুক্ত বিভিন্ন দেশ হইতে প্রিষ্টি কাউন্সিলে যে আপীল করা হয়, সেই আপীলসমূহের বিচার করিয়া প্রিষ্টি কাউন্সিল রাজাকে তাহার মন্তব্যজ্ঞাপন করে এবং রাজা সেই আপীলসমূহের রায় প্রদান করেন। এতদ্বাতীত, দণ্ডিত ব্যক্তির অপরাধ মার্জনা করিবার অথবা দণ্ডের মেয়াদ হ্রাস করিবার একমাত্র অধিকারী হইলেন রাজা।

#### (ঘ) বিবিধ ক্ষমতা (Miscellaneous Powers)

রাজা ধর্ম-সংক্রান্ত বিষয়ের প্রধান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন।
ইংলণ্ডে প্রতিষ্ঠিত ধর্মমহামণ্ডলের তিনিই হইলেন প্রধান। আর্চবিশপ ও
বিশপগণকে তিনি নিয়োগ করিয়া থাকেন। রাজা সমস্ত সম্মানের উৎস।
যোগ্য ব্যক্তিগণকে তিনি বিবিধ সম্মানসূচক উপাধি প্রদান করেন। তিনি
লর্ড উপাধি প্রদান করিয়া কোন ব্যক্তিকে লর্ড সভার সদস্ত নিযুক্ত করিতে
পারেন।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে ইহা প্রতীয়মান হয় যে, গ্রেট রটেনে রাজ্ঞা আইনতঃ ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী। এই ক্ষমতাগুলির তুইটি প্রধান উৎস্থাছে। প্রথমতঃ, পার্লামেন্ট সভা আইন প্রণয়ন করিয়া (Statutes) রাজার হস্তে বিবিধ ক্ষমত। অর্পণ করিয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, রাজা প্রাচীনকালে যে ক্ষমতাগুলি নিজ ইচ্ছানুসারে প্রয়োগ করিতেন তাহার অধিকাংশই বর্তমানে পার্লামেন্টের ক্ষমতায় পর্যবিসিত হইয়াছে। কিন্তু রাজার আদিম বিশেষ ক্ষমতার (Prerogatives) যে অংশ এখনও পর্যন্ত হস্তান্তরিত হয় নাই, সেগুলি রাজার স্বকীয় ক্ষমতা বলিয়া পরিচিত। কিন্তু বর্তমানে এই তুইটি ক্ষমতার মধ্যে পার্থকা করিবার কোন যুক্তিই নাই। পার্লামেন্ট-প্রদত্ত ক্ষমতাই হউক আর রাজার স্বকীয় ক্ষমতাই হউক, রাজা স্বয়ং নিজ ইচ্ছানুসারে কোন ক্ষমতাই প্রয়োগ করিতে পারেন না।

#### রাজার মৃত্যু নাই ( The King never dies )

রাজার ক্ষমতাগুলি আলোচন। করিলে ইহা অনুমান করা যায় ষে, বুটিশ শাসনতন্ত্রে ব্যক্তিহিসাবে রাজা ও শাসকপ্রধান হিসাবে রাজশক্তির একটি পার্থক্য বিভামান। এডওয়ার্ড, জর্জ প্রভৃতি হইলেন নির্দিষ্ট ব্যক্তি, বাঁহারা নির্দিষ্ট সময়ে গ্রেট রটেনের রাজকীয় উত্তরাধিকার আইন অনুসারে রাজপদে অধিষ্ঠিত থাকেন। অপরপক্ষে রাজতন্ত্র একটি প্রতিষ্ঠানবিশেষ, যাহাকে সর্ববিধ রাজশক্তির ধারক ও নিয়ামক বলা হয়। ব্যক্তিবিশেষ রাজার মাধ্যমেই এই সমৃদয় রাজশক্তি মন্ত্রিবর্গের দ্বারা পরিচালিত হয়। রাজা শুধু স্বাক্ষরকারী যন্ত্র হিসাবেই শাসনকার্য পরিচালনায় ব্যবহৃত হইয়া থাকেন। এইজন্ত বলা হয় যে, গ্রেট রটেনের রাজার মৃত্যু নাই। মানুষ হিসাবে কোন ব্যক্তি অমর হইতে পারে না। ব্যক্তি হিসাবে রটেনের রাজারও মৃত্যু হয় এবং এক রাজার মৃত্যুর পর অন্ত ব্যক্তি সিংহাসনে আরোহণ করেন। তবে এক রাজার মৃত্যু হইলে রাজকীয় ক্ষমতার অবসান হয় না। রাজকীয় ক্ষমতা পরবর্তী রাজার নামে মন্ত্রিসংসদ কর্তৃক পরিচালিত হয় না। স্তর্বাং রাজার মৃত্যু কাই বলিলে বুঝা যায় যে, ব্যক্তিগত রাজার মৃত্যুতে রাজকীয় ক্ষমতার ধারাবাহিকতা কোনক্রমেই ব্যাহত হয় না।

# রাজা কোনরপ অভায় করিতে পারেন না (The King can do no wrong)

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে রটিশ শাসনতন্ত্রের আর একটি মূল সূত্রের সন্ধান পাওয়া যায়। রাজা কোন অন্তায় কার্য করিতে পারেন না এবং ব্যক্তিগতভাবে কোন অন্তায় কার্যের জন্ত তাঁহাকে দায়ী করা য়ায় না। রাজাকে দোয়ী করিয়া কোন আদালতে তাঁহাকে অভিযুক্ত করা য়ায় না। কিন্তু প্রশ্ন হইল যে, রাজার অন্তায় কার্যের বিরুদ্ধে যদি কোন অভিযোগ আনয়ন করা না য়ায় ভাহা হইলে কেহ না কেহ এই অন্তায়ের জন্ত দায়ী হইবেন। রটেনে আইনের অনুশাসন বর্তমান থাকার জন্ত কোন অপরাধী বিনা বিচারে নিছ্কতি পাইতে পারে না। স্থতরাং রাজার নামে অনুষ্ঠিত জন্তায় বা অপরাধের জন্ত কাহাকেও জবাবদিহি করিতে হইবে। এই নীতি কার্যকরী হওয়ার ফলে রটেনে দায়িত্দীল মন্ত্রিসংসদের উন্তব হইয়াছে। রাজার নামে প্রচারিত প্রত্যেকটি নির্দেশ কোন-না-কোন মন্ত্রীর স্বাক্ষর মৃক্ত হয় ও এই নির্দেশের জন্ত মন্ত্রিগণ দায়ী হইয়া থাকেন। যেহেতু রাজার নিজস্ব কোন ক্ষমতাপ্রয়োগের অধিকার নাই, সেইহেতু কোন কার্যের জন্ত উাহাকে দায়ী করা যায় না। যে কর্মচারীর ত্বারা বে-আইনী কার্য সম্পাদিত

হয়, তাঁহাকেই অভিযুক্ত করা হয়। দিতীয়ত:, কোন রাজকর্মচারীই অস্তায় বা বে-আইনী কার্য করিয়া রাজার আদেশের অজুহাতে নিষ্কৃতি লাভ করিতে পারে না। রাজা নিজে যখন অস্তায় কার্য করিতে পারেন না তখন স্বভাবতই তাঁহার অস্তায় আদেশ প্রদান করিবারও ক্ষমতা নাই। স্কৃতরাং রটেনে কোন স্বকারী কর্মচারী রাজাদেশের দোহাই দিয়া বে-আইনী কার্যের জন্ত নিষ্কৃতি পায় না।

# রাজভল্প বজায় রাখিবার কারণ (Reasons for the Survival of Monarchy)

া রাজার ক্ষমতা আলোচন। করিলে একটি প্রশ্ন স্বতঃই উঠে যে, ক্ষমতাবিহীন
নামসর্বস্থ রাজতন্ত্র বজায় রাখিয়া গ্রেট রটেনের কি লাভ! অগ্রাগ্র দেশে
রাজতন্ত্রের অবসান ঘটিয়াছে। ইংলণ্ডেও এই রাজতন্ত্রের অবসান ঘটিলে
জাতীয় ব্যয় অনেকাংশে হ্রাস পাইবে। ইহা ছাডা, বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে
পুরাতন ব্যবস্থা-সম্মত রাজতন্ত্র অচল। সুত্রাং কোন দিক দিয়াই এই
রাজতন্ত্রের সমর্থন পাওয়া যায় না।

ইংলভে রাজতন্ত্র টিকিয়া থাকিবার অনেকণ্ডলি কারণ প্রদর্শিত হয়। ইংরাজ জাতি নান।বিষয়ে প্রগতিশীল হইলেও রক্ষণশীলতা তাহাদের জাতীয় চরিত্রের একটা প্রধান বৈশিষ্ট্য। জাতীয় চরিত্রের এই রক্ষণশীলতার জন্মই তাহার। বাজতন্ত্ররূপ একটি অতি স্থ্পাচীন ও তাহাদের জাতীয় রাজনৈতিক জীবনের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত প্রতিষ্ঠানটির বিলোপ সাধন করে নাই।

দিতীয়তঃ, রাজতন্ত্রের অন্তিত্ব ইংলণ্ডে কোন দিনই গণতন্ত্রের প্রসারকে ব্যাহত করে নাই। রাজার ব্যক্তিগত সমুদ্য ক্ষমতাই বর্তমানে রাজতন্ত্রের উপর আরোপিত হইয়া গণশক্তি বৃদ্ধি করিয়াছে। বস্তুতঃ রাজার ক্ষমতাগুলি এখন জনসাধারণের শক্তিতে পর্যবসিত হইয়াছে। তাই রাজতন্ত্রের সহিত গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার কোন বিরোধ হয় নাই।

তৃতীয়তঃ, রাজতন্ত্র ঈশ্বরানুমোদিত শাসনব্যবস্থা—এই বিশ্বাস এখনও পর্যন্ত ইংলণ্ডের সাধারণ লোকের মনে কার্যকরী আছে। এই বিশ্বাসই রাজতন্ত্র পাসনব্যবস্থার প্রতি সাধারণের একটি ভয়মিশ্রিত শ্রদ্ধার ভাব উদ্রেক করিয়া

### শাসনপদ্ধতি—গ্রেট রুটেন

শাসনব্যবস্থাকে দৃচত্তব বাখিতে সমর্থ হয়। সাধাবণ লোকে আজও পর্যস্ত বাজাব উপব একটি অতি-মানবীয় ব্যক্তিত্ব আবোপ করিয়া থাকে। নির্বাচিত বাফ্রপতি বা একদলীয় নায়ক জনসাধাবণেব নিকট হইতে এতটা আমুগত্য বা বশ্যতা দাবী কবিতে পাবে না। সুতবাং বাজতন্ত্র ইংলণ্ডেব শাসনব্যবস্থাকে স্থদ্চ ভিত্তিব উপব স্থাপন কবিতে সহায়তা কবিয়াছে।

চতুর্থতঃ, বাস্তবভাব দিক দিয়া দেখিতে গেলেও ইংলণ্ডেব রাজতন্ত্রেব অন্তিত্বকে স্বাভাবিক বলিয়া মনে হয়। পালামেণ্টাবী শাসনব্যবস্থায় একজন নিযমতান্ত্রিক শাসকপ্রবান অপবিহাব। বাজাব পবিবতে যদি মার্কিন যুক্তবাফ্টেব বাইপতিব গ্রায় একজন প্রকৃত ক্ষমতাব অধিকাবী শাসকপ্রধান বাজপদে নিযুক্ত হন, তাহা হইলে পার্লামেন্ট সভাবসর্বময় কর্তৃত্ব লোপ পাইবে ও র্চেনেব বহু শতাব্দী ধবিয়া অজিত গণসার্বভৌম আদর্শ ক্ষুণ্ণ হইবাব আশক্ষা আছে। অপবপক্ষে, ফবাসা দেশেব পব বাইপতিব গ্রায় একজন নামসবস্থ ও নিদ্রিয় বাট্টপ্রধান যদি নিযুক্ত হন, তাহা হইলেও অবস্থাব উন্নতি দ্বে থাকুব, নিক্ষত্তব ব্যাহ্রাব প্রবতন হইবে। স্কৃতবাং দেখা যায় যে, বাজাব পবিবতে উপযুক্ত অন্ত কোন শাসকপ্রধানেব অভাবহেতু বাজতন্ত্রেব বিলোপ সাধন কবা হয় নাই।

পঞ্চমতঃ, সমগ জণতীয় জীবনেব উপব বাজ তন্ত্ৰ বহুক। ল হইতে অপবিসীম প্রভাব বিস্তাব কবিষা আসিতেছে। বাজনৈতিক জীবন ছাডাও জাতীয় জীবনেব সাম'জিক ও নৈতিকক্ষেত্রে বাজতন্ত্রেব প্রভাব অপবিসীম। জাতীয় জীবনে বাজা হইলেন উচ্চতব আদর্শেব প্রতীক। বাজাব অবর্তমানে জাতীয় জীবনেব এই আদর্শ মান ক্ষুণ্ণ হইবাব সম্ভাবনা আছে।

ষঠতঃ, বেজহটেব মতে বাজাব এখনও প্যন্ত তিনটি প্রধান ক্ষমত। জব্যাহত আছে। বাজা মন্ত্রিসংসদকে নিষেধ কবিতে পাবেন, উৎসাহিত কবিতে পাবেন এবং তাঁহাদেব সহিত আলাপ-আলোচনা কবিতে পাবেন। এই তিনটি ক্ষমতাব বলে বাজা মন্ত্রিবর্গকে জাতীয় স্বার্থের পবিপন্থী কার্য হুইতে নিবস্ত কবিতে পাবেন এবং জাতীয় স্বার্থের অনুকূল কার্যে উৎসাহিত করিছে পাবেন। একথা সত্য যে, মন্ত্রিমগুলী বাজার জনুরোধ ও নির্দেশ

পালন করিতে বাধ্য নহে। কিন্তু রাজা যদি ব্যক্তিত্বসম্পন্ন হন ও তাঁহার পরামর্শ যদি যুক্তিযুক্ত হয় তাহা হইলে মন্ত্রিসংস্দের পক্ষে তাঁহার পরামর্শ গ্রহণ না করা অসম্ভব হয়। এ বিষয়ে মন্ত্রিসংসদের সিদ্ধান্ত অপেকা রাজার পরামর্শ অনেক সময় অধিক মূল্যবান বলিয়া মনে হয়। মন্ত্রিসংসদ সাম্ম্রিক কালের জন্ম শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া থাকেন। তাঁহারা একটা নির্দিষ্ট দলীয় দৃষ্টিভঙ্গী লইয়া জাতীয় সমস্তাগুলির সমাধান করেন। অপর-পক্ষে রাজ। ২ইলেন সম্পূর্ণরূপে দল-নিরপেক্ষ। তিনি স্থায়ী শাসক, স্তরাং, শাসনব্যাপারে তাঁহার অধিকতর অভিজ্ঞতা ও দূরদৃষ্টি দ্বারা মন্ত্রিবর্গকে স্বমতে আনমন করিতে পারেন। বর্তমানে রাজার কোন স্বকীয় ক্ষমতা না থাকিলেও তাঁহার যথেক্ট পদম্যাদ। ও প্রভাব-প্রতিপত্তি আছে। এই প্রভাব-প্রতিপত্তি, দল-নিরপেক্ষতা ও অগাধ অভিজ্ঞতার জন্ম রাজা জাতীয় স্বার্থের প্রধান রক্ষক বলিয়া বিবেচিত হইয়া থাকেন এবং বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের মধ্যে যখন গুরুতর মতভেদ দেখা যায়, তখন রাজাই নিরপেক্ষভাবে বিভিন্ন মতের সমন্বয়সাধন করিয়া জাতীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখেন। স্থতরাং পরামর্শদাতা হিসাবে জাতীয় জীবনে রাজার অবদান উপেক্ষণীয় নহে।

পরিশেষে বলা যায় যে, রাজা এই বহুজাতি-সমন্থিত বিশাল আয়তনের (রুটিশ) কমনওয়েলথভুক্ত দেশসমূহের মধ্যে ঐক্যের একমাত্র যোগসূত্র। ডোমিনিয়নগুলি বর্তমানে কার্যতঃ স্বাধীন। ডোমিনিয়নগুলি সম্পর্কে রাজা বর্তমানে যে সামান্ত কার্য করেন তাহা ডোমিনিয়ন মন্ত্রিসংসদের পরামর্শ অনুসারেই পরিচালিত হয়। ইহা সত্ত্বেও বলিতে হয় যে, এই বিরাট সাম্রাজ্যের প্রতীক হিসাবে রাজার বিশেষ গুরুত্ব আছে। রাজার অবর্তমানে কমনওয়েলথের ঐক্য ও সংহতি নই হইবে। ভাবত প্রজাতন্ত্র রাষ্ট্র হইলেও কমনওয়েলথের প্রকা ও সংহতি নই হলণ্ডের রাজাকে কমনওয়েলথের প্রধান বলিয়া স্বীকার করিয়া লইয়াছে। এই আলোচনা হইতে ইহা বুঝা ফায় যে, রাজা গুরু নামসর্বস্থ নিজ্রিয় শাসকপ্রধান নহেন, বাস্তবক্ষেত্রে শাসনকার্য পরিচালনায় তাঁহার যথেই গুরুত্ব আছে। জাতীয় আয়ের যে অংশ রাজতন্ত্র বজায় রাখিবার জন্ত ব্যয় করা হয়, রুটিশ জাতি সে ব্যয়কে অপব্যয় বলিয়া মনন করে না।

### প্রকৃত শাসনকত্পিকঃ কেবিনেট (Cabinet—The Real Executive)

প্রিভি কাউন্সিল (The Privy Council)—গ্রেট রুটেনে শাসনকার্য প্রকৃতপক্ষে কেবিনেট সভা কর্তৃক পরিচালিও হুইলেও এই সভাকে আইন-সমত শাসনকর্তৃপক্ষ বলা যায় না। কেবিনেট সভার ক্ষমতার উৎস হইল প্রিভি কাউন্সিল। ব্যক্তিগতভাবে রাজা যথন স্কীয় শাসনক্ষয়ত। পরিচালনা করিতেন তখন রাজার যে মন্ত্রণাসভা ছিল তাহাকে প্রিভি কাউন্সিল বলা হইত। স্টুয়াট রাজাদের শাসনকালে প্রিভি কাউ**ন্সিল স**র্ববিষ**য়ে অত্যধিক** ক্ষমতার অধিকারী হইয়া উঠে ও স্ব্বিষ্যে বাজার প্রামর্শদাতা হিসাবে কার্য করিতে থাকে। কালক্রমে প্রিভি কাউন্সিলের সদস্তসংখ্যা এত রদ্ধি পায় যে, জরুরী অবস্থায় র।জাকে পরামর্শ দিবার জন্ম ইহার কার্যকারিত। বহুপরিমাণে নষ্ট হয়। সেইজন্ম প্রিভি কাউন্সিলের মধ্য হুইতে অপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক সদস্ত লইয়া ক্ষুদ্র একটি মন্ত্রণাসভা গঠিত হয় এবং এই সভা কালক্রমে কেবিনেট সভায় পরিণত হয়। কেবিনেট সভা গঠিত হইবার পর মূল সভা প্রিভি কাউন্সিলের কার্যকারিত। বহুপরিমাণে স্থাস পায়। বর্তমানে মূল সভার আইনসিদ্ধ অস্তিত্ব থাকিলেও মন্ত্রণাসভা হিসাবে ইহার বিশেষ কোন গুরুত্ব নাই। ইহা এখন নামমাত্র প্রতিষ্ঠানে পর্যবৃদিত হইয়াছে। বর্তমানে এই সভার সদস্তসংখ্যা প্রায় তিন্মত তিরিশ। এই সভার সদস্তাণ রাজা কর্তৃক আজীবন সদস্ত হিসাবে মনোনীত হইষা থাকেন। কেবিনেট সভার প্রাক্তন ও বর্তমান সদস্তসমূহ এই সভার সদস্ত মনোনীত হন। এতদ্যতীত, রাজ-পরিবারের সদস্ত, ক্যান্টারবেরী ও ইয়র্কের আর্চ বিশপদ্বয়, ডোমিনিয়নগুলির প্রধান মল্লিগণ এবং যুক্তরাজ্যের যে সমস্ত ব্যক্তি কলা, বিজ্ঞান, সাহিত্য প্রভৃতি বিষয়ে কৃতিত্ব অর্জন করিয়াছেন তাঁহাদিগকেও এই সমানসূচক পদে নিযুক্ত করা হয়।

রাজার অভিষেক, অন্ত্যেষ্টিক্রিয়া অথবা অন্ত কোন বিশেষ আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে এই সভার সদস্থগণ মিলিত হইয়া থাকেন। বর্তমানে এই সভার কার্য কয়েকটি বিশেষ সংস্থার দ্বারা সম্পাদিত হয়। এই সংস্থাগুলির মধ্যে শিক্ষাসংস্থা, কৃষিসংস্থা ও বিচারকার্য-পরিচালনার সংস্থা উল্লেখযোগ্য। বর্তমানে প্রিভি কাউন্সিলের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ কার্য হইল সপরিষদ রাজাদেশ (Orders-in-Council) প্রবর্তন করা। কিন্তু সপরিষদ রাজাদেশ জারী করিতেও ৪।৫ জনের অধিক সদস্য উপস্থিত থাকেন না। মাত্র তিনজন সদস্য উপস্থিত থাকিলেই আইনানুমোদিতভাবে কার্য পরিচালিত হয়। প্রিভি কাউন্সিলের সমুদ্য কার্য পরিচালনারও দায়িত্ব সভার লর্ড প্রেসিডেন্টের হস্তে গ্রস্ত। তিনি আবার কেবিনেটের সদস্য।

#### কেবিনেট সভা (The Cabinet)

রাজার মন্ত্রণাসভা বলিয়া গণা ১ইলেও বহুদিন পর্যন্ত কেবিনেট সভাগ প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী হইলে পারে নাই। প্রথম ও দিতীয় চার্লসের রাজত্বকালে কেবিনেটের ক্ষমতা রিদ্ধি পাইলেও ইহার শ্রেষ্ঠত্ব স্বীকৃত হয় নাই। তৃতীয় উইলিয়ম ও রাণী আানের রাজত্বকালে কেবিনেট সভা আইনতঃ না হইলেও কার্যতঃ প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী হইয়া উঠিয়াছিল। তাহার পর প্রথম কর্জের রাজত্বকালে কেবিনেট সভার সভাপতি হিসাবে রাজা অপসারিত হইবার ফলে প্রধান মন্ত্রিপদের সৃষ্টি হইল। ওয়াল্পোল প্রধানমন্ত্রীও কেবিনেট সভার সভাপতি হইয়া এই সভাকে অনেক পরিমাণে ইহার বর্তমান পদমর্থাদায় উন্নীত করিতে সমর্থ হইয়াছিলেন। ১৭৪২ স্বষ্টাব্রেক কমন্স সভায় পরাজিত হইয়া ওয়াল্পোল্ প্রধানমন্ত্রীর পদ ত্যাগ করিয়া কেবিনেট প্রথায় একটি নৃতন নীতি প্রবর্তন করেন। কেবিনেট যতদিন পর্যন্ত আইন সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের আন্থাভাজন থাকিবে ততদিন পর্যন্ত ইহার সভারন্ক ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত থাকিতে পারিবেন। আইনসভার আন্থা হারাইলে মন্ত্রিসংসদের সভ্যগণের পদত্যাগ বাধ্যভামূলক হইবে। এইরূপে পার্লামেন্ট সভার নিকট মন্ত্রিদায়িত্বের প্রবর্তন হইল।

বিংশ শতাকীতে কেবিনেট সভার সংগঠনে আরও কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ পবিবর্তন সাধিত হইয়াছে। প্রথম মহাযুদ্ধের সময় যুদ্ধকার্য যাহাতে দক্ষভার সহিত পরিচালিত হয় সেই উদ্দেশ্যে সমস্ত রাজনৈতিক দল হইতে প্রতিনিধি লইয়া সর্বদলীয় কেবিনেট (Coalition Cabinet) সভা গঠিত হয়। পূর্বে কেবিনেট সভার কার্যসূচীর কোন লিখিত বিবরণ রাখিবার ব্যবস্থা ছিল না। কিন্তু প্রথম মহাযুদ্ধের সময় হইতে এই উদ্দেশ্যে কেবিনেটের একটি দপ্তরখানা (Secretariat) সৃষ্টি হয়। ১৯০১ হইতে ১৯০৯ খুটাক্ষ পর্যন্ত এক

নূতন ধরণের জাতীয় সরকার শাসনকার্য পরিচালনা করেন। এই ব্যবস্থা শ্রমিকদলের প্রধানমন্ত্রী র্যামজে ম্যাকডোনাল্ড প্রবর্তন করেন। এই জাতীয় সরকারের বৈশিন্ট্য ছিল যে, মন্ত্রিসংসদ সর্বদলের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হইলেও বিভিন্ন দলের প্রতিনিধি মন্ত্রিগণ তাঁহাদের বক্ততা ও ভোটদান দ্বারা অপর দলের মন্ত্রিগণের বিরোধিতা করিতে পারিতেন। এই প্রথা অবশ্য জাতীয় প্রয়োজনে সাম্যাকভাবে প্রধৃতিত হইয়াছিল।

দিতীয় মহাযুদ্ধকালে কেবিনেট সভার আরও কয়েকটি পরিবর্তন ঘটে।
সর্বদলের নেতাকে সরকার গঠনকার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিবার অধিকার
দেওয়া ছাডাও আর একটি অভিনব পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। সাধারণতঃ
প্রধানমন্ত্রীই পার্লামেন্টে সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা হিসাবে কার্য করেন। দক্ষতারু
সহিত যুক্তকার্য পরিচালন। করিবার নিমিত্র এই সময় প্রধানমন্ত্রী চার্চিল
তাঁহার দলীয় নেতৃত্বের ভার অপর একজন কেবিনেট সদস্তের উপর নাস্ত
করিয়া যুদ্ধ-কার্য পরিচালনায় আত্মনিয়োগ করিয়াছিলেন। এইরূপে জাতীয়
জীবনের নান। ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া কেবিনেট সভা ইহার বর্তমান
অবস্থায় উপনীত হইয়াছে।

### কেবিনেট সভার গঠনপদ্ধতি ( Composition of the Cabinet )

সাধারণ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হইবার পর রাজা সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতাকে কেবিনেট সভা গঠন করিবাব জন্ম অনুরোধ করেন। ঐ সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতাকেই সাধারণতঃ প্রধানমন্ত্রী পদে নিযুক্ত করা হয়। এই প্রধানমন্ত্রী তাঁহার অন্তান্থ সহকর্মী সদস্থদের নামের তালিকা রাজার নিকট পেশ করেন। রাজা প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শ অনুসারে অন্থান্থ মন্ত্রীদের নিযুক্ত করেন। অন্থান্থ মন্ত্রিনির্বাচনে প্রধানমন্ত্রী সম্পূর্ণরূপে তাঁহার খুশীমত কার্য করিতে পারেন না। মন্ত্রিসভার সদস্থনির্বাচনে বিভিন্ন ব্যক্তির রাজনৈতিক মতামত, দলের সংহাতিরক্ষার কার্যে তাঁহাদের প্রভাব-প্রতিপত্তির গুরুত্ব প্রভৃতি বিবেচনা করিতে হয়। দেশের বিভিন্ন অংশের প্রতিনিধিগণ যাহাতে কেবিনেট সভায় স্থান পান সেদিকেও তাঁহাকে দৃষ্টি রাখিতে হয়। কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়, বাণিজ্ঞ্যান, কলা প্রভৃতি জাতীয় জীবনের অগ্রগতির সহায়ক বিষয়গুলির প্রতিনিধিত্বের দাবীও তাঁহাকে বিবেচনা করিতে হয়।

সাধারণতঃ কুড়ি হইতে পঁচিশ জন সদস্য লইমা কেবিনেট সভা গঠিত হয়। ১৯৩৭ খণ্টাব্দের বিশেষ আইনবলে এই সদস্যসংখ্যার অন্ততঃ তিনজনকে লর্ড সভার সদস্য হইতে হইবে। ১৯৪৬ খৃষ্টাব্দ হইতে নৌ, স্থল ও বিমান-বাহিনী, এই তিনটি বিভাগ তিনজন পৃথক মন্ত্রীর পরিবর্তে একজন প্রতিরক্ষা মন্ত্রীর কর্তৃথাধীনে আনীত হইমাছে। কেবিনেটের সদস্যসংখ্যা প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক নির্ধারিত হয়।

### ৰ্টিশ কেবিনেট প্ৰথার বৈশিষ্ট্য (Features of the British Cabinet)

- (১) একই নীতির সমর্থক একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া কেবিনেট সভা গঠিত হয় (Political Homogeneity)। মতানৈক্য ঘটলেও কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহাদের বক্তৃতা বা ভোট দ্বারা প্রকাশভাবে পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন না। আপৎকালে একাধিক দলের প্রতিনিধি লইয়া সন্মিলিত মন্ত্রিসভা গঠিত হইতে পারে, কিন্তু তখনও জাতীয় স্বার্থ-সংশ্লিষ্ট বিষয়ে তাঁহাদের সম-মতাবলম্বী হইতে হয়।
- (২) কেবিনেট সভার সহিত আইনসভার ঘনিষ্ঠ যোগসূত্র বর্তমান (Close correspondence between the executive and the legislature)। কেবিনেট সভার সদস্তগণকে অবশ্যই পার্লামেন্ট সভার সদস্ত হইতে হইবে। পার্লামেন্ট সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের প্রধানগণকে লইয়া কেবিনেট সভা গঠিত হয়। স্লভরাং এই শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার স্বাভন্ত্যবিধান নীতি কার্যকরী হয় নাই।
- (৩) আইনসভার নিকট মন্ত্রিমণ্ডলীর যৌথ লায়িত্ব এই শাসনব্যবস্থার একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য (Collective responsibility of the ministry)। মন্ত্রি-সংসদের সভ্যগণ যতদিন পর্যন্ত কমন্স সভার সংখ্যাগরিষ্টদলের আস্থাভাজন থাকেন, ততদিন পর্যন্ত তাঁহারা শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারেন। গ্রেট রুটেনে মন্ত্রিদায়িত্বের বিশেষত্ব হইল যে, মন্ত্রীরা যৌথভাবে তাঁহাদের কার্যের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী থাকেন। একজন মন্ত্রীর বিরুদ্ধে অনাস্থাপ্রভাব পাস হইলে সমস্ত মন্ত্রীকে একসঙ্গে পদত্যাগ করিতে হয়।
- (৪) বৃটিশ কেবিনেট প্রথার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার ঐক্যবন্ধ ভাব (Unity and Solidarity of the Cabinet)। এই ঐক্য ও সংহতির

উপর কেবিনেট শাসনব্যবস্থার সাফল্য নির্জর করে। সদস্তর্ক শুধু যে এক রাজনৈতিক মতাবলম্বী হইবেন তাহা নহে, পার্লামেন্ট সভা সম্পর্কে স্ববিষয়ে তাঁহাদের একমত হইতে হইবে। কেবিনেট সভার অধিবেশনকালে তাঁহাদের মতবিরোধ ঘটতে পারে, কিন্তু প্রকাশ্যে তাঁহাদের মতভেদের পরিচয় তাঁহারা দিতে পারিবেন না।

- (৫) কেবিনেটের এই ঐক্য ও সংহতি প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে কার্যকরী হয় (Leadership of the Prime Minister)। অক্যান্ত মন্ত্রিগণ তাঁহাদের দলের নেতার পরামর্শ ও নির্দেশ মানিয়া চলেন। কেবিনেটের অধিবেশনে প্রধানমন্ত্রী সভাপতিত্ব করেন ও মন্ত্রিমণ্ডলীর মধ্যে মতানৈক্য ঘটলে প্রধানমন্ত্রীই আলাপ-আলোচনার দ্বারা মতানৈক্যের নিরসন করিয়া ঐক্য প্রতিষ্ঠিত করিবার চেষ্টা করেন। প্রধানমন্ত্রীর উপর কোন নির্দিষ্ট দপ্তরের ভার থাকে না। তিনি সমগ্র শাসনব্যবস্থার তদারক করেন। যদি কোন মন্ত্রী কোন বিষয়ে প্রধানমন্ত্রীর সহিত একমত হইতে না পারেন তাহা হইলে তাঁহাকে স্থেচ্ছায় অথবা বাধ্যতামূলকভাবে পদত্যাগ করিতে হয়। প্রধানমন্ত্রী নিজ্পে পদত্যাগ করিয়া সমগ্র কেবিনেট সভার পতন ঘটাইতে পারেন। সুত্রাং কোন মন্ত্রীর প্রধানমন্ত্রীর সহিত একমত হওয়া অথবা পদত্যাগ করা চাড়া গতান্তর নাই।
- (৬) কেবিনেট সভার কার্যসূচীর গোপনীয়তা রক্ষা করা রটিশ কেবিনেটের আর একটি বৈশিষ্ট্য (Secrecy of the Cabinet meetings)। কেবিনেট সদস্তদের মধ্যে মতভেদ ঘটিতে পারে, কিন্তু এই মতভেদের কথা বা তাঁহাদের গুরুত্বপূর্ণ সিদ্ধান্তের বিষয় যদি প্রকাশ পায় তাহা হইলে শাসনব্যবস্থার প্রবাতা স্চিত হয়। এইজন্ত গোপনীয়তা অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়। কেবিনেটের কার্যকলাপ-সম্পর্কে কোন কিছু প্রকাশ পাইলে তৎসংশ্লিষ্ট মন্ত্রীর পদতাগে করিবার বছ নজীর আছে।
- (৭) কেবিনেট সভায় রাজার অনুপস্থিতি (Exclusion of the King) একটি লক্ষণীয় বিষয়। কেবিনেট রাজার পরামর্শ সভা হইলেও রাজান নিজে এই সভার কার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন না। শাসনকার্য-পরিচালনা করিবার কার্যকরী নীতি রাজার অনুপস্থিতিতে মন্ত্রিমণ্ডলী কর্তৃক নির্মারিত হয়।

#### কেবিনেট ও মন্ত্রিসংসদ (The Cabinet and the Ministry)

ইংলণ্ডে কেবিনেট সভা ও মন্ত্রিসংসদের মধ্যে একটা পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়। মন্ত্রিসংসদ কেবিনেট সভা অপেক্ষা অধিকসংখ্যক সদস্য দ্বারা গঠিত। সাধারণতঃ কেবিনেট সভার সদস্তসংখ্যা কৃতি হইতে পঁচিশ-এ সীমাবদ্ধ थारक, आंत्र मिल्लिंगरमर माधात्रगंजः घाठ-मञ्जत कन मन्छ शारकन । रक्तिरन्छे শভার সমূদয় সদস্ত মন্ত্রিসংস্দের সদস্ত থাকেন, কিন্তু মন্ত্রিসংস্দের সমূদয় সদস্ত কেবিনেটের সদস্য নহেন। কেবিনেট সভার সদস্য ছাড়াও ইংলণ্ডের অ্যাটর্নি-জেনারেল, সলিসিটর জেনারেল, পার্লামেন্টের স্থায়ী ও অস্থায়া কর্মসচিব, কোষাধ্যক্ষ, রাজপরিবারের পাঁচজন কর্মচারী প্রভৃতি বিভিন্ন বিভাগের পদস্ত কর্মচারিরন্দ লইয়া মন্ত্রিসংসদ গঠিত হয়। প্রধানমন্ত্রীই ইহাদের সকলকে নিযুক্ত করেন। কেবিনেট সভার প্রধান কার্য হইল শাসন-সম্পর্কিত বিষয়-সমূহের নীতি নির্ধারণ করা, কিন্তু মিল্লুসংস্দের নীতিনির্ধারণ-ব্যাপারে কোন ক্ষমতা নাই। কেবিনেট সভার নিয়মিত অধিবেশনের মত মল্লিসংসদের কোন অধিবেশন হয় না। কেবিনেট সভার অনুরূপ ইহাদের কোন যৌথ দায়িত্বও নাই। কেবিনেট সভা পদত্যাগ করিলে মন্ত্রিসংসদের সদস্তরন্দেরও পদত্যাগ ক্রিতে হয়। তবে মন্ত্রিসংসদ আইনসম্মত সংস্থা আর কেবিনেট একটা প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত সংস্থা।

#### কেবিনেটের কার্যাবলী (Functions of the Cabinet)

#### (১) শাসনপরিচালনা-সম্প্রিত কার্য:--

বর্তমানে শাসনকার্ঘ পরিচালনার-কাযকরী শক্তি কেবিনেটের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। কেবিনেটের ক্ষমতাগুলিকে নিয়লিখিতভাবে বর্ণনা করা যাইতে পারে: (১) পার্লামেন্ট সভার নিকট উপস্থাপিত করিবার জ্ঞা শাসননীতি নির্ধারণ করা, (২) পার্লামেন্ট সমর্থিত নীতি অনুযায়ী শাসন-ব্যবস্থা পরিচালনা করা এবং (৬) শাসনব্যবস্থার বিভিন্ন বিভাগের সামানির্ধারণপূর্বক তাহাদের মধ্যে যোগসূত্র স্থাপন করা ও সামঞ্জন্থ বিধান করা।

আভ্যন্তরীণ শাসনব্যবস্থা পরিচালনা করা ও বৈদেশিক নীতি নি**ধারণ কর**। কেবিনেটের একটি প্রধান কার্য বলিয়া পরিগণিত হয়। রাজত**ন্তে আরোণিত**  সমৃদয় ক্ষমতাই বর্তমানে কেবিনেট দ্বাবা পৰিচালিত হয়। কি নীতি ও পদ্ধতিতে এই বাজকীয় ক্ষমতা পৰিচালিত হইবে, কেবিনেট সভা তাহা নির্ধাবণ কবে। কেবিনেটেৰ কার্যে বাজা আব বোন প্রকাব হস্তক্ষেপ কবিতে পাবেন না। তবে কেবিনেট সভাব শাসন-সংক্রান্ত সমৃদয় সিদ্ধান্ত বাজাকে জানাইতে হয় এবং পূবেই বলা হইয়াছে যে, বাজা বাক্তির সম্পন্ন হইলে এই সময়ে তিনি তিনটি উপায়ে টহাব উপব তাহা য় প্রভাব বিস্তাব কবিকে পাবেন। শাসনবিভাগীয় কায় বেবিনেট সদস্তদেব মব্যে ভাগ কবিয়া ক্ষে এবং প্রত্যেক সদস্ত নিজ-শবে অধিকি হাকিয়া বিভাগীয় বাহ প্রবিচালনা কবেন। সাধাবণ হং, বেবিনেট সদস্তাণ নিজ কি স্ব বিভাগের কার্য স্থান-ভাবে পবিচালনা কবেন। কিন্তু কোক সম্পত্ত কিন্তু কোক স্বাধান কবিকে হইলে বিভাগীয় প্রধান বিষ্ফটি সমগ্য বেবিনেতের সম্প্রত্যে পস্থাপিত কবিয়া থাকেন। ইহাব কাবণ হইল বোবনেট সদস্তাণ জীহালের জার্হের কাবণ হইল বোবনেট সদস্তাণ জীহালের কার্যের জন্ম গোলিতাবে দায়া থাকেন।

#### (২) খাইন-প্ৰয়--বিষয়ক কাব "---

কেবিনেট শুণু শাসনকায় পণিচালনা কবিবাব চুঙান্ত ক্ষমণাব অধিকাবা নহে, আইন-প্রথমন-সম্পক্তে ৭ ইছা বিশেষ ক্ষমতাব অবিকানী। পালামেন্ট সভাব নৃতন অবিবেশনের পরে বাজা স্বয় জাতীয় সমস্থা ও তাইবি সমাধান সম্পর্কে বক্তৃতা প্রদান করেন। বাজাব এই বক্তৃতাব মধ্যে ভবিস্তুৎ আইন-সংকান্ত কর্মসূচীব আভাস থাকে। এই বাজকীয় বক্তৃতা কেবিনেট কর্তৃব বচিত হয়। পালামেন্ট সভায আইনেব খসডা উত্থাপিত হয় সাধাবণতঃ মন্ত্রীদেব ছাবা। বিভিন্ন বিষয়ে আইনেব খসডা-প্রথমন, শালামেন্টে পেশ ববা ও পার্লামেন্ট দ্বাবা সমর্থিত কবিয়া আইন পাস কবা কেবিনেটেব প্রধান কায়। পালামেন্টেব বে-সবকারী সদস্থাণ আইনেব খসডা উত্থাপন কবিতে পাবেন, কিন্তু কেবিনেট সভা অনুমোদন না কবিলে সেখসভাব আইনে পবিণত হওয়াব সন্ত্রাবনা খুব কম। এতদ্বাতীত কেবিনেট সভা পার্লামেন্টেব কার্যসূচী নির্ধাবন করিয়া বে-সবকারী সদস্থনেব আইনেব খসডা উত্থাপনেব সুযোগ সীমাবদ্ধ করিয়া বে-সবকারী সদস্তনেব আইনেব খসডা উত্থাপনেব সুযোগ সীমাবদ্ধ করিয়া বে-সবকারী সদস্তনের আইনেব খসডা উত্থাপনেব সুযোগ সীমাবদ্ধ করিয়া বে-সবকারী আয়ব্যয় পার্লামেন্ট সভাব অন্ত্র্মোদনসাপেক্ষ হইলেও পার্লামেন্ট সভা আয়ব্যয়েব প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পারে না। আইন-পার্লামেন্ট সভা আয়ব্যয়েব প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পারে না। আইন-

প্রণয়ন-ব্যাপারে কেবিনেটের আর একটি ক্ষমতা আছে। পার্লামেন্ট সাধারণতঃ যে আইন প্রণয়ন করে তাহা খুব কমক্ষেত্রেই সবিস্তারে বর্ণিত থাকে। সময়ের অভাবে পার্লামেন্ট সভা শুধু আইনের কাঠামো প্রস্তুত করিয়া দেয়। তারপর কেবিনেট স-পরিষদ রাজাদেশ দ্বারা ঐ মূল আইন-শুলির বিস্তারিত ব্যাখ্যা করে।

এটে রটেনে ক্ষমতা-স্থাতন্ত্র্যকরণ নীতি কার্যকরী না হওয়ার ফলে কেবিনেট সভাও পার্গামেন্ট সভার মধ্যে পূর্ণ সহযোগিতা আছে। কেবিনেটের সমুদ্র সদস্তই পার্লামেন্টের সদস্ত। সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতারা মন্ত্রিসংসদ গঠন করিয়া সংখ্যাধিক্যের বলে তাঁহাদের আভ্যন্তরীণ, বৈদেশিক ও অর্থ নৈতিক নীতি এবং কার্যক্রম বলবৎ করিতে পারেন। কেবিনেট পার্লামেন্ট সভার নিকট তাহার কার্যের জন্ম দায়ী। কমন্স সভার আস্থা হারাইলে কেবিনেটের পতন ঘটে। তবে বর্তমানে কেবিনেট ও পার্লামেন্টের মধ্যে মতানিক্য ঘটিলে কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচন করা হয়। কেবিনেট-অনুসূত নীতি জনগণ সমর্থন করে কিন। তাহা জানিবার উদ্দেশ্যে এই নৃতন নিবাচনের ব্যবস্থা হয়। স্ত্রাং বত্যানে কেবিনেট সভাকে প্রত্যক্ষভাবে ভোটদাতৃগণের নিকট দায়া হুইতে হয়। ভোটদাতৃমণ্ডলীর নির্দেশ অনুসারে নৃতন কেবিনেট গঠিত হয়।

#### ্কেবিনেট কমিটি ( Committees of the Cabinet )

গ্রেট রটেনের কেবিনেট সভাকে একদিক দিয়া প্রিভি কাউন্সিলের একটি বিশেষ সংস্থা বলা চলে, অপর দিক দিয়া কেবিনেট হহল আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের একটি বিশেষ সংস্থা। কিন্তু এই বিশেষ সংস্থাটি ক্রুত দক্ষতার
সহিত ইহার গুরু কার্যভার নিপ্পন্ন করিবার উদ্দেশ্যে অনেক সময় ছোট ছোট
কমিটি গঠন করিয়া এই কমিটির সাহায্যে কাজ করে। যে সমস্ত বিষয়ে সিদ্ধান্ত
গ্রহণ করিতে বিশেষ জ্ঞানের প্রয়োজন হয়, সেই সমস্ত কাজের জন্ম কেবিনেট
কমিটি গঠন করিয়া কমিটির হস্তে সিদ্ধান্ত গ্রহণের ভার অর্পণ করে। এই
কমিটিগুলি সাধারণতঃ কতিপয় কেবিনেট সদস্ত ও বে-সরকারী কেবিনেটবহিত্বত বিশেষজ্ঞ সদস্য লইয়া গঠিত হয়। বর্তমানে এইরূপ কতকগুলি শ্বায়ী
কমিটিগঠিত হয় এবং এই কমিটিগুলির নিকট গুরুত্বপথিষয়গুলি পেশ করা

হয়। দেশবক্ষা কমিটি, উৎপাদন কমিটি, আভ্যন্তবীণ ব্যাপাৰ কমিটি প্রভৃতি 
ইইল স্থায়া কমিটিব প্র্যায়ভুক্ত। স্থায়া কমিটিগুলি ব্যভাত সাময়িক সমস্থা
সমাধানকল্পে অনেক সম্য অস্থায়া কমিটিগু গঠিত হয়। অস্থায়া কমিটিগুলি
নির্ধাবিত বিষ্ঠে অভ্যন্ত প্রদান বিবলে তাহালের কাববাল শেষ হয়।তবে
স্থায়া বা অস্থায়া কমিটিগুলি যে অভ্যন্ত প্রদান কলে বেবিনেটের পক্ষে
তাহা গহণ করা বাব্য হামূলক নহে। স্তবাং চবিনেটের এই বিশেষ
সংস্থাগুলিকে নিচক প্রামশদাহা সংস্থা বলা যাইহে পারে। এই ব্যবস্থার
গুণ ইইল যে, বিশেষ বিষয়ে কেবিনেট সদা বিশেষজ্ঞো অভ্যন্ত পাইজে
পাবে এবং স্কনগণের পতিনির হিলাবে কেন্স্করাবা সদস্থাণ শাসন নাতি
নির্ধাবণের স্থিত শাসন্ত্রীন যোগ্যন্ত স্থাপিত হয়।

### কেবিনেটের সহিত রাজার সম্পর্ক (The Cabinet in relation to the Crown)

বাজাৰ মন্ত্ৰণাসভা হিসাবেছ বেৰিনেটেৰ জন্ম ও ৰাজাৰে পৰামৰ্শ দান কৰাই হইল কেবিনেটেৰ প্ৰধান কৰে। ক'ছা প্ৰবানমন্ত্ৰীৰে নিযুক্ত কৰেন ও প্ৰধানমন্ত্ৰীৰ প্ৰমাৰ্শ অনুৰাণ। অন্তান্ত্ৰ সদস্যদেবও তিনি নিযুক্ত কৰেন। মন্ত্ৰিমণ্ডলী একযোগে ৰাজাৰে পৰামৰ্শ কান কৰেন ও যোগভাৱে তাঁহাৰ নিকট আইনতঃ দায়ী। বৰ্তমানে ৰাজাৰ সহিত কেবিনেটেৰ সম্পৰ্ক সম্পূৰ্ণ বিপৰী দাসলকৈ প্ৰবৰ্ণসত হইয়াছে। পৰে ব জ' কেবিনেটেৰ প্ৰামৰ্শমত শাসনকাৰ প্ৰিচালনা কৰিতেন। বত্নানে শাসনকাৰ প্ৰিচালনা কৰে কেবিনেট সভা এবং ৰাজা ইচ্ছা কৰিলে শাসনকাৰ-সংক্ৰান্ত ব্যাপাৰে কেবিনেটক প্ৰামৰ্শ দান কৰিতে পাৰেন। কেবিনেটেৰ পক্ষে সে প্ৰামৰ্শ গ্ৰহণ কৰা বাধ্যতামূলক নহে। স্কৃত্ৰাং ৰাজ্যৰ নিকচ কাৰ্যতঃ কেবিনেটেৰ কোন দায়িত্ব নাই।

## কেবিনেটের সহিত আইনসভার সম্পর্ক (The Cabinet in relation to the Legislature)

গ্রেট ব্টেনে শাসনবিভাগীয় ক্ষমত। ও আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতাব মধ্যে বিশেষ পার্থক্য কবা হয় নাই। কেবিনেট সভার সদস্তগণ আইনসভাব

সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রতিপত্তিশালী সদস্তগণকে লইয়া গঠিত হয়। স্থতরাং কেবিনেটের সমুদয় সদস্তকেই আইনসভার সদস্ত হইতে হয়। এ-দিক দিয়া দেখিতে গেলে কেবিনেটকে আইনসভার একটি বিশেষ সংস্থাবলা হয়। কেবিনেট পার্লামেন্টের বিশেষ করিয়া কমন্স সভার নিকট তাহার কার্য ও নীতির জন্ম দায়ী। কমন্স সভার আস্থাহীন হইলে কেবিনেট সদস্থাদের পদত্যাগ করিতে হয়। ১৬৮৮ খৃষ্টাব্দের গৌরবময় বিপ্লবের পর রাজনৈতিক ক্ষমতাসমূহ রাজার হস্ত হইতে হস্তান্তরিত হইয়া পার্লামেন্টের হস্তে কেন্দ্রীভূত হয়। এই ক্ষমতার বলে পার্লামেণ্ট সভা আইন-প্রণয়ন, আয়ব্যয়-নিয়ন্ত্রণ এবং কেবিনেট সভার কার্থনিয়ন্ত্রণ-সম্পর্কিত ব্যাপারে সর্বেসর্বা হইয়া উঠিয়াছিল। কেবিনেটের গঠন ও কেবিনেটের পতন পার্লামেন্ট সভার ইচ্ছার উপর নির্ভর করিত। কেবিনেট আভ্যন্তরীণ শাসনব্যবস্থা ও বৈদেশিক নীতি নির্ধারণ করিত বটে, কিন্তু কেবিনেটের প্রত্যেকটি কার্য পার্লামেণ্ট সভার অনুমোদনসাপেক্ষ ছিল এবং পার্লামেন্ট সভার অনাস্থা প্রস্তাবে বহু প্রতিপত্তি-শালী কেবিনেটের পতন ঘটিয়াছে। কিন্তু বর্তমানে পার্লামেটের আর সে ক্ষমতা নাই। বর্তমানে পার্লামেণ্ট কেবিনেটের কার্যকলাপে সম্মতি দান করিবার একটা যন্ত্রবিশেষে পরিণত হইয়াছে। নীতিগতভাবে পার্লামেন্টের এখনও মন্ত্রিমণ্ডলীর কার্যের উপর পূর্ণ ক্ষমতা আছে, কিন্তু বাস্তবক্ষেত্রে পার্লামেন্ট আর দে ক্ষমত। প্রয়োগ করিতে পারে না। ধীরে ধীরে পার্লামেন্টের সমুদয় ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইয়া কেবিনেট সভায় কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। পার্লামেন্ট শুধু নামমাত্র সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী, কার্যতঃ কেবিনেটই সমুদয় ক্ষমতার অধিকারী হইয়াছে। পূর্বে কেবিনেট সভা পার্লামেন্টের নির্দেশ অনুসারে শাসনকার্য পরিচালন। করিত ও পার্লামেন্টের ইচ্ছার উপর কেবিনেটের স্থায়িত্ব নির্ভর করিত। অধুনা আইনসভা হইতে উদ্ভূত কেবিনেট আইনসভাকে ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। আইনসভার আজ্ঞাবহ কেবিনেট আজ আইনসভার প্রভুপদে অধিষ্ঠিত হইয়াছে।

ক্ষেক্টি কারণে আজ কেবিনেটের এই প্রাধান্ত রিদ্ধি পাইয়াছে ও সেই অনুপাতে পার্লামেন্ট সভার ক্ষমতা হ্রাস পাইয়াছে। কেবিনেট সভার সহিত মতবিরোধ ঘটলে কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিবার ক্ষমতাই হইল কেবিনেটের হস্তে কমন্স সভাকে শ্বমতে আনিবার একটি · প্রধান অস্ত্র। নৃতন নির্বাচনের ফলাফল অনিশিচ্ত। ইহা ছাড়া, কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিলে সদস্থগণ যে বেতন ও ভাতা পাইয়া থাকেন তাহা হইতে বঞ্চিত হইবেন। ইংলণ্ডে সার্বজনীন ভোটাধিকার-প্রথা বর্তমান থাকার ফলে কোন নির্বাচনপ্রার্থীর পক্ষে কোন একটি রাজনৈতিক দলের সাহাযা ব্যতীত নির্বাচন-দ্বন্দ্রে জয়লাভ করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। এতদ্ব্যতীত ইংলতে খুব কঠোরভাবে দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখা হয়। দলের সমর্থকগণ দলের নেতার নির্দেশ অমান্ত করিলে তাঁহাদের রাজনৈতিক জীবনের অবসান অবশস্তাবী। ইহা ছাডা, এরূপ অভিজ্ঞ ও ব্যক্তিত্বসম্পন্ন ব্যক্তিগণ দলের নেতৃত্বপদ গ্রহণ করেন যে, তাঁহাদের নির্দেশ অমাল্য করিবার মত ব্যক্তিত্ব দলের সমর্থকগণের মধ্যে বিবল। তাই পার্লামেন্ট সভায় দলের নেতা প্রধান-মন্ত্রী হিসাবে যখন কোন আইন প্রবর্তন করিতে ইচ্ছা করেন বা আভান্তরীণ শাসনব্যাপারে বা বৈদেশিক নীতিতে কোন পরিবর্তন আনম্মন করিতে সংকল্প করেন, তখন প্রধানমন্ত্রী-নির্ধারিত নীতি দলের সমর্থকগণের বিবেকবুদ্ধিসমত না হইলেও দলীয় সংহতি বজায়রাখিবার জন্ম তাঁহারা ইহা সমর্থন করিয়া থাকেন। কি আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে, কি রাজম্ব-সংক্রান্ত ব্যাপারে সর্ববিষয়ে কেবিনেট সভার প্রাধান্ত আজ স্বপ্রতিষ্ঠিত। পার্লামেন্টের সদস্থগণ প্রশ্ন করিতে পারেন, সমালোচনা করিতে পাবেন, কিন্তু তাঁহাদের সমালোচনা বিশেষ কার্যকরী হয় না। পার্লামেন্ট সভার কার্যসূচী কেবিনেট কর্তৃক নির্ধারিত হয়। স্কুতরাং বে-সরকারী সদস্যগণের বক্তৃত। দিবার সময় সীমাবদ্ধ। আবার বক্তৃত। নিয়ন্ত্রণ ক্ষরিবারও নানাবিধ পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। এইরপে নানাপ্রকারে বর্তমান পার্লামেন্ট সভা গুধু মৃক দর্শকের অভিনয় করিতেছে ৷ যে ক্ষমতা হস্তাস্তরিত হইয়া রাজার নিকট হইতে পার্লামেন্টের হস্তগত হইয়াছিল, তাহা পুনরায় হস্তান্তরিত হইয়া কেবিনেট সভায় কেন্দ্রীভূত হইয়াছে।

পার্লামেন্ট সভার ক্ষমতা হ্রাস পাওয়ার একটা প্রধান কারণ হইল ইংলওে
শিক্ষিত ও সচেতন জনমতের অভ্যাদয়। জনমত বর্তমানে প্রতিনিধি নির্বাচন
করিয়া তাহাদের কর্তব্য শেষ করে না—জনমত প্রত্যক্ষভাবে শাসনপরিচালনা
কার্যের উপর সতর্ক দৃষ্টি রাখে। কেবিনেট সভা এই জনমতের প্রাধান্তের
স্থবিধা লইয়া প্রত্যক্ষভাবে জনমতের নিকট তাহার কার্যের জবাবদিহি
করে। কেবিনেট সভা যদি জনমতকে সম্ভুট রাখিতে পারে তাহা হইলে

পার্লামেন্ট সভার সমর্থনের উপব তাহাকে একাস্তভাবে নির্জর করিতে হয় না।
পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, রাজনৈতিক দলগুলিব প্রতিপত্তি ও সংহতি অসম্ভবরূপে রিদ্ধি পাওযার ফলে ব্যক্তিগতভাবে পার্লামেন্ট সভার সদস্তগণের স্বাধীনতা
অনেক পরিমাণে হ্রাস পাইয়াছে। দলের নেতার নির্দেশ সকল সময়েই অবশ্যপালনীয় কর্তব্য বলিয়া বিবেচিত হয়। তাই পার্লামেন্টেব আজ আব কোন
কাযেব অনুপ্রেরণা নাই, ইহা শুধু যন্ত্রচালিতের হায় সম্মতি দান করে।

#### বৃটিশ কেবিনেটের একনায়কত্ব ( Dictatorship of the Cabinet )

রটিশ কেবিনেট সভাব ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে দেখা যে, কি
শাসন-ব্যাপাবে, কি আইন-গ্রাথন ব্যাপারে সর্ববিষয়েই কেবিনেটই চুডান্ত
ক্ষমতাব অধিকারী বলিয়া মনে হয়। যত সময় পয়ন্ত কেবিনেট পার্লামেন্টে
সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের সমর্থনপুষ্ট থাকে, তত সময় কেবিনেটই হইল সর্বেসর্বা।
দলীয় শাসনের বিধি-নিষেধগুলি দলের সদস্থগণেব উপর এরপ কঠোরভাবে
প্রযুক্ত হয় যে, সদস্থগণ তাহাদের বিবেক, বিচারবৃদ্ধি ও ব্যক্তিত্ব বিদর্জন দিয়া
মঞ্জভাবেই দলীয় অনুশাসন মান্য কবিতে বাধ্য হন। বাজনৈতিক দলের
সদস্থগণেব এই অন্ধ ও অবিমিশ্র আনুগতের ফলে বর্তমানে পার্লামেন্টের
সদস্থগণেব ক্ষমতা সংকুচিত হইয়া কেবিনেটেব ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে
বৃদ্ধি পাইয়া কেবিনেট আজ একনায়বত্বে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

আইন-প্রণয়ন, আয়ব্যয়-নিয়ন্ত্রণ, শাসন-নীতি নির্ধারণ ও ইহাব প্রয়োগ সব কিছু ক্ষমতাই আজ কেবিনেটের হস্তে কেন্দ্রীভূত। সত্য বটে, কেবিনেট সব কিছু কাজই পার্লামেন্টের সহিত প্রথামর্শ করিয়া করে, কিন্তু বাস্তব ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, পার্লামেন্ট কেবিনেট-প্রস্তাবিত ও কেবিনেট-অনুসূত নীতি ও কাগ সমর্থন না করিয়া পাবে না। কারণ কেবিনেট ইচ্ছা করিলে কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নিবাচনের ব্যবস্থ। কবিতে পারে। কমন্স সভা ভাঙ্গিরার ফলে সদস্তগণের শুধু পদ্চাতি ঘটে না, তাঁহারণ তাঁহাদের বেতন ও ভাতা হইতে বঞ্চিত হন এবং নৃতন নির্বাচনের সমুখীন হইতে হয়। দলীয় সমর্থন ব্যতীত ইংলণ্ডে স্বতন্ত্র প্রার্থী হিসাবে নির্বাচিত হওয়া এক হ্রুহ ব্যাপার। এই কারণে সদস্থাণ তাঁহাদের দলপতিগণ (কেবিনেট সদস্থ) কর্তৃক প্রস্তাবিত বিষয়ের বিরোধিতা করিতে সাহসী হন না। ইহা ছাড়া, কেবিনেটের সমর্থন

ও সাহায্য না পাইলে কোন বে-সরকারী সদস্য কর্তৃক প্রস্তাবিত বিল পাস হইতে পারে না। পালামেন্টের প্রত্যেক বার্ষিক অধিবেশনের প্রথমে কেবিনেট রাজা কর্তৃক প্রদন্ত বাণী (Speech from the Throne) প্রস্তুত করে এবং কেবিনেট-অনুসৃত নীতি-সম্বলিত এই বাণী পার্লামেন্ট সভা পরোক্ষভাবে গ্রহণ করিতে বাধ্য হয়। কেবিনেট আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত প্রস্তাব পার্লামেন্টে পেশ করে এবং দলীয় সমর্থন সাহায্যে পাস করাইয়া লয়। পার্লামেন্টের কার্যসূচীও কেবিনেট প্রস্তুত করে এবং বিরোধী দলের দীর্ঘ সমালোচনা ও বালামুবাদ রহিত করিবাব উদ্দেশ্যে নানাপত্থা অবলম্বন করে। বর্তমানে পার্লামেন্টের একমাত্র কাজ হইল ক্রিনেটের সিদ্ধান্ত অনুমোদন করা। কোন বিষয়ে অগুণী হইয়া কোন কিছুর প্রস্তাব করার ক্ষমতা পার্লামেন্ট কেবিনেটের হস্তে সমর্পণ কবিয়াছে। সত্য বটে, পার্লামেন্টের সমালোচনা কবিবার ক্ষমতা এখনও পর্যন্ত আছে কিন্তু এই ক্ষমতা বর্তমানে এক প্রকার নিক্ষল। পূর্বে কেবিনেট পার্লামেন্টেব আজ্ঞাবহ ছিল নিস্তু বর্তমানে পার্লামেন্ট কেবিনেটের আজ্ঞাবহ হইয়াছে।

স্তরাং কেবিনেটই হইল সমগ্র শাসনব্যবস্থাব কেন্দ্রস্থল। এখন প্রশ্ন হইল যে, কেবিনেটের এই সর্বন্য ক হত্ত্বে উৎস কোথায় ? কেন সমগ্র জাতি কেবিনেটের এই অস্বাভাবিব ক্ষমতায় আ মুসমর্পণ করিয়াছে ? কেবিনেটের এই অস্বাভাবিক ক্ষমতা কি রটিশ গণতান্ত্রিক আদর্শকে সংকৃচিত কবে নাই ?

এ প্রশ্নের উত্তর হইল যে, রটিশ কেবিনেটের সর্বময় কর্তৃত্ব সত্ত্বেও গ্রেট-রটেনে পার্লামেন্টরী শাসনবাবস্থার মূল ভিত্তি হইল সার্বজনীন ভোটাধিকার অর্থাৎ জনমতের প্রাধান্য। শেষ পর্যন্ত সরক্ষমতার আধার কেবিনেটও জনমতের উপর নির্ভরশীল। কোন প্রধানমন্ত্রীই ক্রমাগত জনমত উপেক্ষা করিতে পায়েন না। পার্লামেন্টের সহিত মত বিরোধ ঘটিলে তাঁহাকে ভোট-লাতাগণের বিচারালয়ে আবেদন করিতে হয় এবং এই সার্বজনীন আদালতের সিদ্ধান্তই চূড়ান্ত বলিয়া পরিগণিত হয়। দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধবিজয়ী প্রধানমন্ত্রী চার্চিলকে এই বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত অনুযায়ী নতি স্থীকার করিয়া প্রধানমন্ত্রি তাগে করিতে হইয়াছিল। কয়েক বংসর পূর্বে ইজিপ্ট আক্রমণ করিবার অপরাধে জনমতের চাপে প্রধানমন্ত্রী এন্টনী ইডেনকেও পদত্যাগ করিতে হয়। স্কুরাং ইংলত্তে কেবিনেটের একনায়কত্ব গণতান্ত্রিক আদর্শ ও ব্যক্তি-স্থাধীনতা

#### রাফ্টতত্ত্ব

ক্ষা করিতে পারে নাই। ইহা ছাড়া, বিরোধীদলের সমালোচনাও কেবিনেটের একনায়কভ্রের অক্তরম অন্তরায় বলিয়া পরিগণিত হয়।

#### মান্ত্রগারে দায়িত্ব ( Ministerial Responsibility )

মন্ত্রিগণের দায়িত্ব ত্রিবিধ। প্রথমতঃ, মন্ত্রিগণ রাজার নিকট দায়ী।
কিন্তু এই দায়িত্ব শুধু নাম মাত্র—প্রকৃত নহে, কারণ মন্ত্রিগণ যতদিন
পর্যস্ত আইনসভা পালামেন্টের আস্থাভাজন থাকেন ততদিন পর্যস্ত রাজা
ভাঁহাদের পদ্চুতে কবিতে পাবেন না।

দ্বিতীয়তঃ, মন্ত্রিগণেব একটি পাবস্পরিক দায়িত্ব আছে। বিভাগীয় নীতি ও কার্যক্রম নির্ধারিত কবিতে হইলে প্রত্যেক মন্ত্রীরই তাঁহার সহকর্মী অক্যান্ত মন্ত্রীদের সহিত আলাপ-আলোচনা করিয়া কাজ করিতে হয়। কারণ একজন মন্ত্রীকে যদি আইনসভায় প্যুদন্ত হইথা পরাজয় বরণ করিতে হয়, তাহা হইলে এই একজনের পরাজয় সমগ্র মন্ত্রিসভার পরাজয় বলিয়া পরিগণিত হয়।

তৃতীয়তঃ, মন্ত্রিগণ কমস্স সভার নিকট দায়ী এবং মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বলিলে কমস্স সভার নিকট তাঁহাদের দায়িত্বের কথাই বুঝায়।

মন্ত্রিগণের দায়িত্বের অর্থ হইল যে, মন্ত্রিগণ তাঁহাদের অনুসৃত নীতি ও কাথের জন্ত যৌথভাবে আইনসভার নিকট দায়ী। যৌথ দায়িত্বের তাৎপর্য হইল যে, মন্ত্রিপরিষদেব সদস্তগণকে অকুণ্ঠভাবে সমগ্র পবিষদ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি ও কার্যসূচী সমর্থন করিতে হইবে। মন্ত্রিপরিষদের অভ্যন্তরে বাজ্তিগতভাবে হয়ত একজন সদস্ত মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক গৃহীত সিদ্ধান্তের সহিত একমত না হইতে পারেন, কিন্তু পালামেন্টের সহিত বা জনমতের সহিত একমত বিরুদ্ধমতাবলম্বী মন্ত্রী উংহার বক্তৃত। বা ভোট দ্বার। কখনই সমগ্র মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক গৃহীত প্রস্তাবের বিরোধিতা করিতে পারিবেন না। গুরুতর মতেনরোধের ক্ষেত্রে সংশ্লিই মন্ত্রীকেই গদত্যাগ করিতে হয়। কিন্তু ১৯৩১ খুষ্টাব্দে শ্রমিক-নেতা র্যাম্জে ম্যাক্ডোনাল্ডের প্রধানমন্ত্রিত্বকালে কেবিনেটের এই চিরাচরিত বৈশিষ্ট্যের ব্যুতিক্রম ঘটে। এই সময়ে সাম্য্রিক কালের জন্তু মন্ত্রিগণের যৌথ-দায়িত্ব বলবৎ হয় না। বিভিন্ন দলের প্রতিনিধি লইয়া এই সময়কার মন্ত্রিসভা গঠিত হয় এবং এই বিভিন্ন দলের মন্ত্রিগণের মধ্যে মতানৈক্য ঘটিলে তাঁহাদের বক্তৃতা ও ভোট দ্বারা অপর দলের মন্ত্রিগণের বিরোধিতা

করিতে পারিতেন। কিন্তু সাময়িক কালের জন্ত মন্ত্রিগণের যৌথ-দায়িছের এই ব্যতিক্রম দ্বারা ইংলণ্ডের মন্ত্রিগণের স্থপ্রতিষ্ঠিত যৌথ-দায়িছের ধারাবাহিকতা ব্যাহত হয় নাই। আইনসভার সহিত সম্পর্কে মন্ত্রিপরিষদ একটি একক ও অবিভাজ্য সংস্থা হিসাবে কার্য পরিচালনা করে। আইনসভা যদি কোন একজন মন্ত্রীর কার্যে অসন্তুই ইইয়া তাঁহার বিরুদ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাস করে অথবা কোন মন্ত্রী কর্তৃক উত্থাপিত প্রস্তাব আইনসভায় সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে অমুমোদিত না হয়, তাহা হইলে এই একজন মন্ত্রীর পরাজয় সমগ্র মন্ত্রিপরিষদের পরাজয় বলিয়া বিবেচিত হয় ও মন্ত্রিপরিষদ একসংগে পদত্যাগ করে। গ্রেট রটেনে মন্ত্রিগণের পার্লামেন্ট সভার নিকট এই দায়িত্ব প্রথাগত ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত।

কিন্তু এ স্থলে একটি কথা স্মরণ রাখিতে হইবে যে, যদি কোন মন্ত্রী তাঁহার ব্যক্তিগত অযোগ্যতা, অসদাচরণ বা কু-শাসনের ফলে দোষী হন তাহা হইলে এই মন্ত্রী বিশেষের ক্রটির জন্ত সমগ্র মন্ত্রিসভা দায়ী হইতে পারে না। এরপক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীই এককভাবে পদত্যাগ করেন। ১৯২২ স্বিষ্টাব্দে মিঃ মন্টেগুর, ১৯৩৫ স্বষ্টাব্দে স্থার স্থামুয়েল হোরের ও ১৯৪৭ স্বষ্টাব্দে মিঃ ডল্টনের পদত্যাগ উপরি-উক্ত নীতির পরিচায়ক।

## প্রধানমন্ত্রীর পদম্যাদা ও প্রতিপত্তি ( Position and Powers of the Prime Minister )

ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির দিক দিয়া দেখিতে গেলে গ্রেট রটেনের প্রধানমন্ত্রীর সমকক্ষ আর দিতীয় কোন রাষ্ট্রনায়ক নাই বলিলেও অত্যুক্তি হয় না। প্রধানমন্ত্রী কার্যতঃ স্থ-নির্বাচিত নেতা। তাঁহাকে সাধারণ নির্বাচনে জয়ী হইয়া কমন্স সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা নির্বাচিত হইতে হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা হিসাবেই তিনি রাজা কর্তৃক আহত হইয়া মন্ত্রিসভা গঠন করেন। অসাধারণ কর্মদক্ষতা ও ব্যক্তিত্বের অধিকারী না হইলে গ্রেট রটেনের প্রধানমন্ত্রীর কর্তব্য সম্পাদন করা অসম্ভব। প্রধানমন্ত্রীকে রাজা, কেবিনেট সভা, তাঁহার নিজ দল—আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দল, বিরোধী দল ও দেশের জনমত—এতগুলি পক্ষের সহিত যোগসূত্র রাখিয়া রাষ্ট্রনায়কের কার্য পরিচালনা করিতে হয়। স্কুতরাং সহজেই অনুমান করা যায় যে, শ্রেট ব্রটেনের প্রধানুমন্ত্রিপদের গুরুত্ব অধ্বিসীম।

আশ্চর্যের বিষয় এই যে, স্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ পদের অধিকারী এই প্রধানমন্ত্রীর পদ আইনের দ্বারা প্রতিষ্ঠিত নহে। রাজস্ববিভাগের প্রথম লর্ড হিসাবে তিনি বেতন পাইয়া থাকেন ও এই বেতনের পবিমাণ ১৯৩৭ খুষ্টাব্দের রাজমন্ত্রী আইনের দ্বাবা নির্ধারিত হুইয়াছে। প্রধানমন্ত্রী বর্তমানে যে ক্মতা ও প্রতিপত্তির অধিকারী তাহার মূল উৎস হইল তাঁহার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতৃত্ব। প্রধানমন্ত্রীর স্বীয় দলসম্পর্কে কতকগুলি কর্তব্য আছে। দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখিয়া তাহাকে নিবাচনে সংখ্যাগবিষ্ঠতা লাভ করিতে হয়। নির্বাচনে জয়লাভ ক্রিতে হইলে তাঁহাকে দলেব নীতি ও কার্যক্রম এইরপভাবে স্থির করিতে হুইবে যে, দলীয় নীতে জনপ্রম হইয়া জনসমর্থন লাভ করিতে পারে। এজন্ম শুদু জনমতেব সমর্থন লাভের প্রচেন্টা কবিলে তাঁহার কর্তব্য শেষ হয় না, অনেক সময় জনমতকে পরিচালিত করিবার প্রমাজন হয়। নির্বাচনেব পর দলীয় কার্যক্রম ও নীতিব দ্বারা জনমতকে সম্ভুষ্ট রাখাও প্রধানমন্ত্রীব শুরু-দায়িছ। পালামেন্টের অনুমোদন অপেক্ষাও জনমতের অনুমোদন উপর কেবিনেটের স্থায়িত্ব অধিকতরভাবে নির্ভর করে।

কমন্স সভায় প্রধানমন্ত্রী ইইলেন সংখ্যাগবিষ্ঠদলের নেতা। তাঁহার নির্দেশেই পার্লামেন্টেন সমুদ্য কাথ পরিচালিত হয়। অক্যান্ত বিভাগীয় প্রধানগণ তাঁহাদের বিভাগসম্পর্কিত আলাপ-আলোচনায় সক্রিয় অংশ গ্রহণ করেন, কিন্তু প্রধানমন্ত্রী সমগ্রভাবে কেবিনেট সভা-অনুসূত কার্যক্রমের অধিকর্তা হিসাবে পার্লামেন্টে দলীয় নীতি সমর্থন করেন। সমুদ্য বিভাগীয় কার্যসম্পর্কে তিনি দলীয় নীতি পালামেন্ট সভায় বিশ্লেষণ করেন। কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিবার ক্ষমতাও তাহার হস্তে ক্রস্ত । পার্লামেন্ট সভার সভাগতিনির্বাচন ব্যাপারে ও বিভিন্ন কমিটিন সদস্থ-নির্বাচন ব্যাপারে প্রধানমন্ত্রী গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ কবেন। পার্লামেন্ট সভার কর্মসূচীও তাঁহার নিয়ন্ত্রণাধীন।

বিরোধী দলের নেতাব সঞ্চিত যোগসূত্র স্থাপন করা প্রধানমন্ত্রীর গুরুদায়িত্ব। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে বিরোধী দলগুলির সহযোগিতা লাভ করিবার জন্ত প্রধানমন্ত্রীকে তাঁহাদের সহিত হাত্যতাপূর্ণ সম্পর্ক বজায় রাখিতে হয়। যুদ্দ প্রভৃতি আপংকালে বিরোধী দলগুলির সহিত সন্মিলিতভাবে কোবনেট গঠন করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করা তাঁহার কর্তব্য। সাধারণ নির্বাচনের পর দলের নেতা হিসাবে তাঁহাকেই কেবিনেট সভার অন্যান্ত সদস্থদের মনোনয়ন করিতে হয়। তিনিই কেবিনেট সভার সভাপতি হিসাবে সম্দয় বিভাগের মধ্যে যোগসূত্র স্থাপন করেন। কেবিনেটের অন্তান্ত সদস্তগণ তাঁহার সমপদস্থ সহকমী হইলেও প্রধানমন্ত্রীর শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার কোনমতেই অস্থীকার করা যায় না। তাঁহাকেই কেন্দ্র করিয়া কেবিনেট সভা গঠিত হয় ও তিনি গদত্যাগ করিলে সমগ্র মন্ত্রিসভার পতন হয়। অন্তান্ত্র পৃথক্ভাবে পদত্যাগের প্রয়োজন হয় না। প্রধানমন্ত্রীর নির্দেশ অপর মন্ত্রিগণ পদত্যাগ করিতে বাধ্য হন। প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বেই কেবিনেট সভার ঐক্য ও সংহক্তি বক্ষিত হয়। প্রধানমন্ত্রী নিজে কোন নির্দিষ্ট দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত নহেন, সেজন্য তাঁহার পক্ষে বিভিন্ন দপ্তরগুলির কার্যের মধ্যে যোগসূত্র স্থাপন কর। এবং তাহাদের তদারক করা সহজসাধা হয়।

প্রধানমন্ত্রীব সহিত রাজার ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক বিচ্নমান। তিনিই রাজার প্রধান পরামর্শদাত।। প্রধানমন্ত্রাই রাজার সহিত কেবিনেটের প্রধান যোগসূত্র ও তাঁহার মাল্যমেই পারস্পরিক মতামত বিনিময় হয়। শাসনকার্য পরিচালনা-সংক্রান্ত সমুদ্ম বিষয় প্রধানমন্ত্রী রাজাকে জ্ঞাত করান। লর্ড সভা ও প্রিভি কাউন্সিলেব সদস্তসংখা রেছি করা, সম্মানসূচক পদবী বিতরণ করা, কমন্স সভা ভালিয়া দেওয়া প্রভৃতি নানা বিষয়ে প্রধানমন্ত্রীই রাজাকে পরামর্শ দান করিয়া থাকেন।

প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি আলোচনা করিয়া ইহা সহজে অনুমান করা সায় যে, প্রধানমন্ত্রীর পদাধিকারী ব্যক্তির অসীম যোগ্যতা ও কর্মকুশলতা থাকা চাই। প্রধানমন্ত্রীর বৃদ্ধিমন্তা, সাহসিকতা, কর্তব্যবৃদ্ধি, প্রভূত্বশন্ত্রমতিত্ব এবং সর্বোপরি সহনশীলতা ও ক্রত সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবার ক্ষমতার উপর শাসনকার্যের সাফল্য নির্ভর করে: বস্তুতঃ প্রধানমন্ত্রীপদের অধিকারীর যোগ্যতার উপরেই প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির পরিমাণ নির্ভর করে। গ্রেট রুটেনের প্রধানমন্ত্রীর যোগ্যতার উপর যে শুগু দেশের শাসনকার্যের উৎকর্ষ নির্ভর করে তাহা নয়, আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রেও রুটিশ প্রধানমন্ত্রীকে শুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিতে হয়। এরপ দেশ ধুব কম আছে যাহার সহিত রুটেনের প্রত্যক্ষ অথবা পরোক্ষ কোন সম্পর্ক নাই। স্কুতরাং আন্তর্জাতিক

রাজনীতির ক্ষেত্রেও গ্রেট রটেন যে মর্যাদার অধিকারী তাহাও বছলাংশে তাহার প্রধানমন্ত্রীর ব্যক্তিছের উপর নির্ভর করে।

এই বিপুল ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির অধিকারী হইলেও প্রধানমন্ত্রীকে দ্বৈরাচারী শাসকের সহিত তুলনা করিলে মারাত্মক তুল হইবে। স্মরণ রাখিতে
হইবে যে, তিনি জনগণের নির্বাচিত প্রতিনিধি। তাঁহার নির্ধারিত কার্যকাল
পাঁচ বংসর। তারপর তাঁহাকে পুনরায় জনমতের সমর্থন লাভ করিতে হইবে,
নতুবা তাঁহার প্রাধান্তের অবসান ঘটিবে। পার্লামেন্টে যতদিন তিনি
সংখ্যাগরিষ্ঠতা বজায় রাখিয়া সংখ্যাগরিষ্ঠের সমর্থন লাভ করিতে পারিবেন
ততদিনই তিনি প্রধানমন্ত্রী হিসাবে রাইক্রেপ তর্নীর কর্ণধার থাকিতে পারেন।

# কেবিনেট সভা ভাকিয়া দিবার পদ্ধতি (How a Ministry is ousted)

পূর্বে নানাকারণে কেবিনেটের পতন ঘটিত। বর্তমানে অবশ্য ইহার কোনটিই কার্যকরী নয়। প্রথমতঃ, আয়ব্যয়-সংক্রান্ত বিতর্কের সময় যদি কমন্স সভায় কোন মন্ত্রীর বেতন নামমাত্র হাসের প্রস্তাব পাশ হয়, তাহা হইলে একযোগে কেবিনেটের সমুদয় সদস্যকে পদত্যাগ করিতে হয়। দ্বিতীয়তঃ, কেবিনেটের সদস্য কর্তৃক উত্থাপিত কোন প্রস্তাব যদি কমন্স সভা কর্তৃক পাস না হয় তাহা হইলে কমন্ত সভার এই অসম্মতি অনাস্থাপ্রস্তাবের পরিচায়ক মনে করিয়া কেবিনেটের পতন হইতে পারে। তৃতীয়তঃ, সরকারের বিরোধিতা সত্ত্বেও যদি কোন বে-সরকারী সদস্য-উত্থাপিত আইনের থসডা পাস হয়, তাহা হইলেও মন্ত্রিমণ্ডলী পদ্ত্যাগ করিতে পাবে। চতুর্থতঃ, যদি কোন মন্ত্রীবিশেষের বিরুদ্ধে অনাস্থাপ্রস্তাব পাস হয়, সেন্দেত্তেও কেবিনেটের ঐক্য ও সংহতি রক্ষার জন্ম মন্ত্রীমণ্ডলী পদত্যাগ করিতে পারে। পঞ্চমতঃ, কেবিনেট-অনুসূত নীতির উপর যদি সমগ্রভাবে অনাস্থাপ্রস্তাব পাস হয়, তাহা হইলেও কেবিনেটের পতন হইতে পারে। পরিশেষে বলা যায় যে, রাজা স্বয়ং মন্ত্রিসভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারেন, কিন্তু বর্তমানে এ ক্ষমতার উল্লেখ না করিলেও চলে। অধুনা কেবিনেট যদি পার্লামেন্ট সভায় তাহাদের সংখ্যাধিক্য সম্পর্কে স্থিরনিশ্চিত না হয়, তাহা হইলে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শক্রিয়ে রাজা কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন।

### শাসনবিভাগসমূহ ( The Administrative Departments )

কেবিনেট সভা সমগ্রভাবে শাসননীতি নির্ধারণ করে এবং কেবিনেটের প্রত্যেকটি স্বতন্ত্র বিভাগ সংশ্লিষ্ট নীতি কার্যে রূপদান করে। প্রত্যেক বিভাগেরই একজন বিভাগীয় প্রধান থাকেন। এই বিভাগীয় প্রধান সাধারণতঃ কেবিনেট সভার একজন সদস্ত থাকেন এবং তাঁহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ত তিনি পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী থাকেন। বিভাগীয় প্রধান অর্থাৎ মন্ত্রী মহাশয়কে তাঁহার কার্যে সাহায়৷ করিবার জন্ম তুইজন কর্মসচিব থাকেন - একজন অস্থায়ী ( Parliamentary under-secretary ), আর একজন স্থায়ী ( Permanent under-secretary )। স্থায়ী কর্মসচিব হইলেন ইংলণ্ডের শাসনবিভাগীয় স্থায়ী কর্মচারী। মান্ত্রসভার পরিবর্তন ঘটলেও স্থামী কর্মসচিবের পদত্যাগ করিতে হয় না। কিন্তু অস্থায়ী কর্মসচিব হইলেন মন্ত্রী-সংস্বের ( Ministry ) সদস্য—কেবিনেটের পরিবর্তন ঘটিলে তাঁহাকেও পদত্যাগ করিতে হয়। রুটশ শাসনব্যবস্থার চিরাচরিত প্রথা অনুসারে কোন বিভাগীয় প্রধান যদি কমন্স সভার সদস্ত হন তাহা হইলে তাঁহার অস্থায়ী কর্মসচিবকে লর্ড সভার সদস্ত হইতে হইবে, অপর পক্ষে বিভাগীয় প্রধান লর্ড সভার সদস্ত হইলে তাঁহার অস্থায়ী কর্মসচিবকে কমন্স সভার সদস্য হইতে হইবে। এই নিয়মের তাৎপর্য হইল যে, উভয় পরিষদে যাহাতে কেবিনেটের প্রতিনিধি উপস্থিত থাকিয়া সদস্থবর্গের প্রশ্নের উত্তর দিতে পারেন।

শাসন-সংক্রান্ত প্রধান প্রধান বিভাগগুলির সংক্ষিপ্ত বিবরণ নিমে দেওয়। হইল।

## ১। আভ্যন্তরীণ শাসনবিভাগ ( Home Office )

এই বিভাগের অধিকর্তা হইলেন আভ্যন্তরীণ শাসনবিভাগীয় সচিব (Secretary of State for Home affairs)। এই বিভাগের প্রধান কার্য হইল আভ্যন্তরীণ শান্তি-শৃংখলা রক্ষার জন্ত পুলিশ, জেল প্রভৃতির ব্যবস্থা করা। বিদেশীর উপর রটিশ নাগরিকত্ব অর্পণ করা ও বিদেশী প্লাতক অপরাধীকে যোগ্য কর্তৃপক্ষের নিকট সমর্পণ করাও (Extradition) এই বিভাগের কাজ।

### ২। পররাষ্ট্র বিভাগ (Foreign Office)

এই বিভাগটি বর্তমানে সর্বদেশেই শাসনবিভাগের একটি গুরুত্বপূর্ণ বিভাগ বলিয়া পরিগণিত হয়। পররাফ্র সচিব এই বিভাগের অধিকর্তা। বৈদেশিক নীতি নির্ধারণ ও পররাফ্রের সহিত কূটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করা হইল এই বিভাগের প্রধান কার্য। এই বিভাগ কূটনৈতিক প্রতিনিধি ও বাণিজ্য প্রতিনিধি নিয়োগ করে।

### ৩। ঔপনিবেশিক বিভাগ (Colonial Office)

গ্রেট রটেনের উপনিবেশগুলি সম্পর্কিত ব্যাপারসমূহ নিষ্পান্ন করা ও উপনিবেশগুলিতে গভর্ণর নিয়োগ করা হইল এই বিভাগের কাজ।

# 8। সাধারণভন্ত্র-সম্পর্কিভ বিভাগ (Commonwealth Relation Office)

এই বিভাগ ডোমিনিয়নগুলি সম্প্রকিত কাজ করে।

## ৫। প্রতিরক্ষাবিভাগ ( Defence Office )

এই বিভাগের কাজ পূর্বে স্থল, নৌ ও বিমানবাহিনী এই তিনটি পৃথক বিভাগ দ্বারা সম্পাদিত হইত। ১৯৪৬ খুষ্টাব্দ হইতে এই তিনটি বিভাগ একত্রিত করিয়া একজন প্রতিরক্ষা মন্ত্রীর হস্তে লস্ত হইয়াছে।

# ৬। স্কটল্যাণ্ড-সম্পর্কিত বিভাগ (Scotland Office)

স্কটল্যাও শাসন-সম্পৃত্তিত ব্যাপারের জন্ম একজন মন্ত্রী আছেন।

### ৭। আয়ব্যয়-সংক্রান্ত বিভাগ (Treasury Department)

অর্থসচিব (Chahcellor of the Exchequer) এই বিভাগের প্রধান। বাৎসরিক আয়-ব্যয়ের হিসাব প্রস্তুত করা ও আয়ব্যয় নিয়ন্ত্রণ করা এই বিভাগের প্রধান কার্য।

### ৮। ব্যবসায়-সংক্রান্ত বিভাগ (Board of Trade)

এই দপ্তরের মন্ত্রী প্রেসিডেন্ট নামে অভিহিত হন। ব্যবসায়-বাণিজ্য-সংক্রান্ত নীতি নির্ধারণ করা ও এ সম্পর্কে পরিসংখ্যান (Statistics) সংগ্রন্থ করা হইল এই বিভাগের কাজ।

### ৯। শিক্ষাবিভাগ (Ministry of Education)

দেশের সমগ্র শিক্ষাব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্ত শিক্ষামন্ত্রীর কর্তৃত্বে এই বিভাগ পরিচালিত হয়।

### ১০। ক্লবি ও মৎস্থ বিভাগ (Ministry of Agriculture and Fisheries)

কৃষিকার্য ও মংস্থের চাষ সম্পর্কিত ব্যাপারের জন্ম এই দপ্তরটি একজন মন্ত্রীর অধীনে কাজ করে।

## ১১। স্বাস্থ্য বিভাগ (Ministry of Health)

স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত ব্যাপার ছাড়াও গৃহনির্মাণ ও শহর পরিকল্পনার কাজ এই দপ্তরটির উপর ক্রস্ত থাকে।

### ১২। পরিবছন বিভাগ (Ministry of Transport)

এই বিভাগটি রেল, ট্রাম প্রভৃতি পরিবহন-ব্যবস্থা এবং রাস্তা, পথ-ঘাট, সেতু, খাল প্রভৃতির যোগাযোগের উপায়গুলির তত্ত্বাবধান করে।

### ১৩। শ্রেমবিভাগ (Ministry of Labour)

শ্রমিকসংঘগুলির ক্রমবর্ধমান সক্রিয়তার জন্ত এই বিভাগটি বর্তমানে অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ হইয়া উঠিয়াছে। ইহার প্রধান কার্য হইল আপোষ আইন ও বেকার বীমা আইন কার্যকরী করা।

# ১৪। গৃহ নির্মাণ, স্থানীয় শাসন ও ওয়েলস্ সম্পর্কিত বিভাগ (Ministry of Housing, Local Government and Minister for Welsh affairs)

এই বিভাগটি উপরি-উক্ত বিষয়গুলির কার্য পরিচালনা করে।

### ১৫। বে-সামরিক বিমান বিভাগ (Ministry of Aviation)

এই বিভাগটি বে-সামরিক বিমান ব্যবস্থা পরিচালনা করে।

## ১৬। সরকারী অর্থপ্রদানকারী বিভাগ (Paymaster General)

এই বিভাগটির কার্য হইল সরকার কর্তৃক অর্থপ্রদান কার্যের তদারক করা। ইহা ছাডা আরও তিনজন দপ্তরবিহীন মন্ত্রী আছেন। ইহারা হইলেন, (১) লর্ড চ্যান্সেলর, (২) লর্ড প্রিভিসিল ও (৩) ল্যাংকাষ্টারের ডিউকের সম্পত্তির চ্যান্সেলর। কেবিনেটের সদস্থ নহেন এরপ আরও ১৯ জন রাষ্ট্র-মন্ত্রী আছেন।

### উপদেষ্টা সমিতি (Advisory Committees)

শাসনব্যবস্থার প্রধান প্রধান বিভাগগুলির সহিত একটি করিয়া উপদেষ্টা সমিতি যুক্ত থাকে। সাধাবণতঃ বে-সরকারী সদস্তগণ লইয়া উপদেষ্টা সমিতিগুলি গঠিত হয়। সদস্তগণ বিশেষ বিশেষ বিষয়ে অভিজ্ঞ এবং এই বিশেষ বিষয়সমূহ সম্পর্কে এই বিশেষজ্ঞগণ সংশ্লিষ্ট শাসনবিভাগকে পরামর্শ দান করেন। কিন্তু এই উপদেন্টা সমিতির পরামর্শ গ্রহণ করা সংশ্লিষ্ট শাসনবিভাগের পক্ষে বাধ্যতামূলক নহে এবং উপদেন্টা সমিতিও তাঁহাদের কোন পরামর্শের ফলাফলের জন্ত দায়ী নহে। তবে এই ব্যবস্থার গুণ হইল যে, বে-সরকারী বিশেষজ্ঞ-সমন্থিত সমিতি সরকারী বিভাগের সহিত যুক্ত থাকে বলিয়া শাসনব্যবস্থার উপর জনসাধারণের আস্থারিদ্ধি পায়।

# স্থায়ী কর্মচারির্ন্দ (The Permanent Executive—The Civil Service)

শাসনবিভাগীয় কার্যকলাপ পরিচালনা করিবার নিমিত্ত ছুই শ্রেণীব কর্মচারী থাকে। শাসন-সংক্রান্ত গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলির নীতি নির্ধারণ করা এবং ঐ বিষয়সম্পর্কিত আইন প্রণয়ন করা হইল প্রথম শ্রেণীর প্রধান কার্য। দ্বিতীয় শ্রেণীর কর্মচারিগণ প্রথম এেণী কর্ত্ক নির্ধারিত নীতি ও আইনগুলিকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিয়া বলবৎ করে! গ্রেট রুটেনের শাসনব্যবস্থায় নীতিনির্ধারক শাসনকর্তৃপক্ষ হইলেন মন্ত্রিমণ্ডলী, কিন্তু মন্ত্রিমণ্ডলীর সদস্থাণ স্থায়ী কর্মচারী নহেন। তাঁহারা একটা নির্দিষ্ঠ কালের জন্ম মন্ত্রিপদে অধিষ্ঠিত থাকেন। তাঁহাদের উপর যে সমস্ত দপ্তর পরিচালনা করিবার ভার থাকে, সেগুলি সম্পর্কে তাঁহাদের খুব কম অভিজ্ঞতা থাকে। এমন হয়ত হইতে পারে যে, আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত ব্যাপারে সম্পূর্ণ অনভিজ্ঞ একজন দর্শনশাস্ত্রের অধ্যাপক রাজস্থ-মন্ত্রিপদে নিযুক্ত হইয়াছেন। এরূপ ক্ষেত্রে তাঁহার পক্ষে রাজস্থবিলাগ করা সপ্তব নয়। শাসনবিলাগেব উর্ধেতন কর্তৃপক্ষ

হইলেন মন্ত্রী। অনভিজ্ঞ মন্ত্রী মহাশয়কে শাসনকার্যে সাহায্য করিবার নিমিন্তঃ প্রত্যেক বিভাগে একদল স্থায়ী কর্মকুশল কর্মচারী থাকেন, যাঁহারা তাঁহাদের অভিজ্ঞতা ও দক্ষতার দ্বারা শাসনপরিচালনা-সংক্রান্ত ব্যাপারে মন্ত্রীকে কার্যকরিভাবে সহায়তা করেন। মন্ত্রিগণ শুধু নীতি নির্ধারণ করেন ও বিভাগীয় শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপারে নির্দেশ প্রদান করেন। মন্ত্রিপ্রদন্ত নির্দেশগুলিকে কার্যে রূপদান করা হইল এই স্থায়ী কর্মচারিরন্দের প্রধান কার্য।

গ্রেট রুটেনে প্রায় তিন লক্ষ স্থায়ী সরকারী কর্মচারী আছেন। ইংলাদের প্রায় এক-চতুর্থাংশ হইলেন নারী কর্মচারী। স্থায়ী কর্মচারীদের মধ্যে আবার বিভিন্ন শ্রেণীবিভাগ আছে! প্রত্যেক বিভাগে বিভাগীয় কর্মসচিব থাকেন। ইঁহারাই বিভাগের উচ্চপদস্থ কর্মচারী ও ইঁহাদের সাধারণতঃ প্রতিযোগিতামূলক পরাক্ষা দ্বারা যোগ্যতানুসারে নিয়োগ করা হয়। ইঁহা-দিগকে সাহায্য করিবার জন্ম অধস্তন আরও তিন-চারি শ্রেণীর কর্মচারী থাকেন। প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা দ্বারা কর্মঠ ও দক্ষ ব্যক্তিগণ সাধারণতঃ স্থামী কর্মচারী নিযুক্ত হইয়া থাকেন। শাসনব্যাপারের সহিত দীর্ঘকাল সংশ্লিষ্ট থাকেন বলিয়া শাসনকার্যে খুঁটিনাটি বিষয়সমূহ সম্পর্কে তাঁহাদের ফে অভিজ্ঞতা জন্মে, শাসনবিভাগের উর্ধ্বতন কর্তৃপক্ষ মন্ত্রিগণের সে অভিজ্ঞতা বা কর্মকুশলতা থাকে না। মন্ত্রিগণ তাঁহাদের কার্য ও নীতির জন্ম দায়ী থাকেন। কিন্তু এই নীতিনিধারণ ও আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে মন্ত্রিগণকে সম্পূর্ণ-রূপে স্থায়ী কর্মচারিরন্দের উপর নির্ভর করিতে হয়। ইঁহাদের সাহায্য ব্যতীত মন্ত্রিগণের পক্ষে শাসনকার্য পরিচালনা করা একরূপ অসম্ভব হইয়া পড়ে। স্থায়ী কর্মচারিরন্দের উপর মন্ত্রিগণের এই একান্ত নির্ভরশীলতার জন্ম এই কর্মচারি-গণের ক্ষমতা অনেক পরিমাণে রৃদ্ধি পাইয়াছে। মন্ত্রিগণ-প্রবৃতিত প্রত্যেকটি নীতি ও আইনের উপর এই স্থায়ী কর্মচারিবন্দের প্রভাব সহজেই অনুমান করা যায়।

গ্রেটর্টেনের উর্ধাতন শাসনকর্তৃপক্ষ হইলেন অস্থায়ী মন্ত্রিমণ্ডলী। মন্ত্রিমণ্ডলীর পতন হইলে এই স্থায়ী কর্মচারিব্রন্দ শাসনকার্থের ধারাবাহিকতা রক্ষা
করিয়া থাকেন। শাসনকার্য যাহাতে স্প্র্তুভাবে পরিচালিত হয় সেজক্ত এই স্থায়ী
কর্মচারিব্রন্দের রাজনৈতিক দলনিরপেক্ষ হওয়া একান্ত আবশ্যক। তাঁহারা
যদি দলীয় মনোভাবাপন্ন হন তাহা হইলে বিরোধী দলের শাসনকালে তাঁহারা

শাসনকার্যে শৈথিল্য প্রকাশ করিয়া ব্যাঘাত সৃষ্টি করিতে পারেন। এইজ্বল্য ভোটদান অধিকার থাকিলেও ইহারা সক্রিয়ভাবে কোন রাজনৈতিক দলে যোগদান করিতে পারেন না। যে কোন রাজনৈতিক দল শাসনক্ষমতায় অধিষ্ঠিত হউক না কেন, স্থায়ী কর্মচারির্দের কর্তব্য হইল যে, দলের নির্ধারিত নীতি ও কর্মসূচী সমান আন্তরিকতার সহিত কার্যক্রী করা। স্থায়ী কর্মচারির্দেব এই দলনিরপেক্ষতা আইনের দ্বারা প্রতিষ্ঠিত হয় নাই। শাসনভান্ত্রিক অন্যান্ত বৈশিষ্ট্যগুলির মত স্থায়ী কর্মচারির্দের এই স্বাধীন ও রাজনৈতিক নিবপেক্ষ মনোভাব জনমতেব প্রভাবে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। পার্লামেন্ট সন্তর্গ (Parliament)

গ্রেট রটেনেব পার্লামেন্ট বা আইনসভা রাজা-সহ লর্ড সভা ও কমন্স
সভা লইয়া গঠিত। পূবে বলা চইয়াছে যে, এই সভা আইন-প্রণয়ন
ব্যাপারে অব্যাহত ক্ষমতার অধিকারী। কি সাধারণ আইন, কি শাসনতন্ত্রসংক্রান্ত আইন—সর্বপ্রকার আইন এই সভা প্রণয়ন করিতে পারে,
সংশোধন করিতে পারে অথবা বাতিল করিতে পারে। রটেনে এমন কোন
বিচারালয় নাই যাহা এই সভার আইনসম্পর্কে বৈধতার প্রশ্ন কবিতে পারে।
পার্লামেন্টেব আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা হৈর ও আদিম: কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষের
নিকট হইতে প্রাপ্ত নহে। এইজন্ম রটিশ পার্লামেন্ট সভাকে অন্যান্ম দেশেব
আইনসভাগুলির সহিত তুলনা করিয়া সার্বভৌম আইনসভা বলা হয়।
কিন্তু বর্তমানে পার্লামেন্টের এই সাবভৌম ক্ষমতা কেবিনেটের অস্বাভাবিক
ক্ষমতারন্ধি, অপিত ক্ষমতার বলে আইন-প্রণয়ন প্রভৃতির জন্ম অনেক পরিমাণে
ক্ষম্ব ইইয়াছে।

# লর্ড সভা—গঠন প্রতিও ক্ষমতা (House of Lords—Composition and Functions)

লাভ দভা একটি অতি প্রাচীন আইনসভা বলিয়া পরিগণিত হয়। বর্তমানে নিম্নলিখিত চয়টি বিভিন্ন পর্যায়ের প্রায় ৯১০ জন সদস্ত লইয়া এই সভা গঠিত। ১। রাজবংশের নির্ধারিত কতিপয় ব্যক্তি। ইঁহারা সাধাবণতঃ লাভ সভায় উপস্থিত থাকেন না। ২। জ্মাগত উত্তরাধিকারসূত্রে ইংলণ্ড ও যুক্তবাজ্যের লাভগণ। ৩। স্কটল্যাণ্ডের লাভগণ কর্ত্ক নির্বাচিত ষোল জন প্রতিনিধি; ইঁহারা একটি পার্লামেন্টের কার্যকালের জন্ম নির্বাচিত হইমা থাকেন। ৪। আটাশ জন আয়ারল্যাণ্ডের আজীবন লর্ড সদস্ম। এই আসনগুলি আয়ারল্যাণ্ড য়াধীনতা লাভ করিবার পর হইতে শৃন্ম আছে। ৫। ক্যান্টারবেরি ও ইয়র্কের আর্চবিশপ ও ছাব্বিশ জন বিশপ লইয়া মোট আটাশ জন ধর্মযাজক লর্ড সভার সদস্ম আছেন। ৬। লর্ড সভার আপীল মামলার বিচারকার্য পরিচালনার জন্মপনের জন আইনবিশারদকে লর্ড সভার আজীবন সদস্ম নিযুক্ত কবা হয়। তাহাবা বেতন ভোগ করিয়া থাকেন। লর্ড সভার সভাপতি হইলেন লড চ্যান্সেলর। তিনজন সদস্ম উপস্থিত থাকিলেই সভার কার্য চলিতে পারে, কিন্তু কোন আইন পাস করিতে হইলে ক্মপক্ষে ত্রিশজন সদস্থের উপস্থিত একান্ত প্রয়োজন।

লর্ড সভার কার্য সাধারণতঃ তুই ভারে ভাগ করা যায়, যথা--- আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ক্ষমতা ও বিচার-বিষয়ক ক্ষমতা। আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে ১৯১১ খুষ্টাব্দে পালামেণ্ড আইন পাস হইবার পুরে লড সভা কমন্ত্র সভার সমক্ষমতা-বিশিষ্ট ছিল। বর্তমানে লর্ড স্থার আইন·প্রণয়ন-সংক্রাপ্ত ক্ষমত। ১৯১১ খুষ্টাব্দের পালামেণ্ড আইন ধার। নিয়ন্ত্রিত হইয়াছে। এই আইনের প্রধান ধারাগুলি হইলঃ ১০ যদি কোন দাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত আইনের খদডা পর পর তিনটি অবিবেশনে কমন্স সভ। কর্তৃক গৃহীত হয় ও যদি প্রথম অধিবেশনে কমন্স সভায় বিলেব দ্বিভায় পাঠ ৬ তৃতীয় অধিবেশনে বিলের তৃতীয় পাঠের মধ্যে তুই বংসব অতিবাহিত হয তাহ। হইলে ঐ আইনের খসডাটি লভ সভার বিনা অনুমোদনেই রাজার সম্বাতির জন্ম গ্রেরিভ হুইতে পারে। ১৯১১ খুফ্টাব্দের এই আইন ১৯৪৯ খুষ্টাব্দে সংশোধিত হুইয়াছে। এই সংশোধন-আইনের দ্বারা লচ সভার অনুমোদনের জন্ম তুই বংশরের স্থলে এক বংসর সময় নিধারিত ইইয়াছে। ২। অর্থ-সংক্রাপ্ত আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে নিয়ম হইল থে, যদি কোন বিল কমন্স সভা পাস করে ও লর্ড সভায় ঐ বিল প্রেরতি হওয়ার এক মাসের মধ্যে যদি লর্ড সভা ঐ বিল পাস না করে, তাহা হইলে লর্ড সভার অনুমোদন ব্যতীত ঐ বিল রাজার সম্মতিসহ আইনে পরিণত হইবে। ৩। কোন একটি বিল অর্থ-সংক্রোক্ত বিল কিনা তাহা নির্ধারণ করিবার চুডাক্ত ক্ষমতা কমল সভার সভাপতির উপর প্রদত্ত হইয়াছে। এবিষয়ে তাঁহার নির্দেশই চডান্ত নির্দেশরূপে পরিগণিত হয়। ৪। কমন্স সভার কার্যকাল সাত বৎসর হইতে পাঁচ বৎসর করা হয়।

১৯১১ খুটান্দের ও পরবর্তী ১৯৪৯ খুটান্দের পার্লামেন্ট আইন পাস হইবাব ফলে লর্ড সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা কার্যতঃ লোপ পাইয়াছে। পূর্বে পর্চ সভা বিবোধিতা কবিলে কমন্স সভাকে ভাঙ্গিয়া দিয়া নূতন নির্বাচনের মাধ্যমে জনসমর্থনের শক্তিতে আইন পাস' করিতে হইত। বর্তমানে আর কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিবার কোন প্রয়োজন হয় না। এই আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে লভ সভা কমন্স সভা-প্রস্তাবিত আইনকে মাত্র এক বংসবকাল পর্যন্ত বিলম্বিত করিতে পারে। অর্থ-সংক্রান্ত বিল উত্থাপন করিবার ক্ষমতা ইহার নাই। কমন্স সভা কর্তৃক প্রেরিত অর্থ-সংক্রান্ত বিল লর্ড সভাকে এক মাসের মধ্যেই তাহাব পর্যালোচনা শেষ করিতে হইবে। স্কুতরাং আইন-প্রণয়ন বিষয়ে লভ সভার বিশেষ কোন কার্যকারিতা আছে বিলয়া মনে হয় না।

১৯১১ ও ১৯৪৯ খৃটাব্দের পালামেন্ট আইন লর্ড সভার বিচারবিভাগীয় ক্ষমতায় হস্তক্ষেপ করে নাই। লর্ড সভা গ্রেট রটেনের স্বোচ্চ আপীল বিচারালয়। যুক্ত বাজ্য ও উত্তর-আয়ারল্যাণ্ডের সমুদ্য আপীল মামলার বিচার করিবাব ক্ষমতা এই আদালতের আছে। লভ চ্যান্তেলর, পনের জন আপীল লর্ড, ভূতপূর্ব লভ চ্যান্তেলবরণও গুরুত্বপূর্ণ বিচারকার্যে নিযুক্ত ছিলেন বা বর্তমানে আছেন এরপ লভগণ লইয়া এই আদালত গঠিত। আপীল মামলার বিচার করা ছাভাও এই বিচারালয় আদিম বিচারকার্যও পরিচালনা করে। লভ সভার কোন সদ্ভ রাইনের্নেং অভিযুক্ত ইবল উহার বিচারকায় এই আদালত কর্তৃক পরিচালিত হয়। ইহা ছাডাও ক্ষমত্ব সভা কর্তৃক আনীত গুরুত্ব অপরাধের জন্ত অভিযুক্ত সরকারী কর্মচারীর বিচারকার্যও এই আদালত নিজ্পন্ন করে।

## লার্ড সন্থার অধিকার (Privileges of the House of Lords)

আইনসভার সদস্থাণ যাহাতে স্বাধীনভাবে তাঁহাদের কর্তব্য সম্পাদন করিতে পারেন সেজগুসকল দেশেই তাঁহাদেব কতকগুলি বিশেষ অধিকার থাকে। লর্ড সভার সদস্থাণ সাধারণ অধিকার ছাড়াও কতকগুলি বিশেষ অধিকার ভোগ করিয়া থাকেন। তাঁহাদের বিশেষ অধিকারগুলি হইল—
১। তাঁহারা ব্যক্তিগতভাবে রাজার সহিত গাক্ষাৎ করিতে পারেন।
২। তাঁহারা পৃথকভাবে সভার অধিবেশনের আহ্বান পাইয়া থাকেন।
৩। তাঁহারা আপীল মামলার সর্বোচ্চ বিচারালয়ের কার্য করিতে পারেন
ও কমন্স সভা কর্তৃক আনীত গুরুতর অভিযোগেরও বিচার করিতে পারেন।
৪। ১৮৬৮ খুষ্টারের পূবে কোন লর্ত নিজে সভায় অনুপস্থিত থাকিয়াও
অন্তের মারফৎ ভোট দিতে পারিতেন। ৫। লর্ড সভা যদি মনে করে
যে, কোন ব্যক্তির দ্বাবা ইহার ম্যালা ক্ষুর হইয়াছে তাহা হইলে সেই
ব্যক্তিকে নির্দিষ্ট সময়ের জন্ম শান্তি প্রদান করিতে পারে। ইহা ছাডা
সভাগৃহে সাধারণভাবে তাহাদের বাক্-স্বাধীনতা আছে এবং সভার
অধিবেশনের চল্লিশ দিন পূবে এবং পরে কোন ল্ডকে দেওয়ানী অপরাধের
জন্ম আটক করা যায় না।

# লার্ড সভার বিরুদ্ধে অভিযোগ (Criticism against the House of Lords)

গ্রেট রটেনের লর্ড সভা সম্পর্কে এ যাবং বছ বিরুদ্ধ সমালোচনা হইয়াছে। সমালোচনার ক্ষেক্টি সঙ্গত কারণ আছে, তাঞা অস্থীকার করা যায় না।

গঠনপদ্ধতির দিক দিয়। ইহার প্রথম ও প্রধান সমালোচনা কব। হয়। বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে এরূপ গণতন্ত্র-বিরোধী পদ্ধতিতে নিযুক্ত সদস্থ-সমন্বিত উচ্চ পরিষদ এক ক্যানাডা ব্যতীত অক্ত কোন দেশে দেখা যায় না। জনগণ দ্বারা নির্বাচন পদ্ধতিতে গঠিত আইনসভা ব্যতীত ভিন্ন পদ্ধতিতে গঠিত আইনসভা জনমত প্রতিফলিত করিতে পারে না। লর্ড সভা জনমতের প্রতিনিধি নয়, স্কুতরাং এই সভা গণতন্ত্র-বিরোধী।

দ্বিতীয়ত:, লর্ড সভার অধিকাংশ সদস্থই ধনিক শ্রেণীর প্রতিনিধি। গ্রেট র্টেনের শীধস্থানীয় ব্যবসায়ী ও বণিক শ্রেণী এই সভার সদস্থ। কায়েমী স্বার্থের প্রতিনিধি ও বিশেষ করিয়া মদ্য ব্যবসায়ের প্রতিনিধি লইফা এই সভা প্রধানতঃ গঠিত। ফুতরাং এইরূপ আইনসভার অন্তিত্ব স্বাধীন দেশের মূর্ত প্রতীক ইংলণ্ডে সমর্থন্যোগ্য নয়। তৃতীয়ত:, লড সভায় কার্যাবলীর ইতিহাসের পরিপ্রেক্ষিতে বলা যায় যে, এই সভা পূর্বাপর কায়েমী স্বার্থের পৃষ্ঠপোষক হিসাবে কাজ করিয়াছে এবং প্রগতিমূলক ও উদারনৈতিক কার্যক্রমে বাধা দিয়াছে।

চতুর্থত:, লর্ড সভার সদস্থাণের উপস্থিতির সংখ্যা হইতে আইনসভা হিসাবে ইহার অসারতা ও প্রয়োজনীয়তার অভাব ব্ঝিতে পারা যায়। অধিকাংশ সদস্থই অনুপস্থিত থাকেন। প্রায় সাডে নয়শত সদস্থের মধ্যে তিনজন উপস্থিত থাকিলেই সভাব কাজ ঢালতে পারে এবং কোন আইন পাস করিতে হইলে ৩০ জন সদস্থ উপস্থিত থাকিলেই আইন পাস করা যায়। উপরি-উক্ত নিয়মটি হইতে লর্ড সভার অসারতা প্রমাণিত হয়।

পরিশেষে বলা যায় যে, ফরাসী লেখক আবে সিঁয়ের মতানুযায়ী লর্ড
সভা একদিকে যেরপ ক্ষতিকর (mischievons) অপরদিকে তদ্রুপ
বাহুল্যমাত্র (superfluons)। যখন উদারনৈতিক দল বা শ্রমিক দল
সরকার গঠন করে তখন লড় সভা এই দল কর্তৃক আনীত আইনের অস্কভাবে
বিরোধিতা করে। স্কুতরাং এই সভাব কার্য একদেশদর্শী এবং জাতীয়
স্থার্থের পক্ষে ক্ষতিকব। আবাব যখন রক্ষণনীল দল ক্ষমতায় আসীন থাকে
তখন এই সভা রক্ষণনীল দল কতৃক প্রস্তাবিত আইন গুণাগুণ বিচাব না
করিয়া সমর্থন করে। সুতরাং এই সভার নিজস্ব কোন স্বাধীন অভিমত নাই।
ইচা রক্ষণনীল মতবাদ সমর্থন কবে, সুতবাং বাহুল্য মাত্র।

#### লও সভার কার্যকারিতা (Utility of the House of Lords)

১৯১১ খুষ্টাব্দে পার্লামেন্ট আইন পাস ইইবার ফলে লর্ড সভার ক্ষমতা আনেক পরিমাণে হ্রাস পাইলেও ইহার উপযোগিত। সম্পূর্ণরূপে অপ্রীকার করা যায় না। ক্ষমতা না থাক। সত্ত্বেও লর্ড সভার অন্তিত্ব যে একেবারেই বিলুপ্ত হয় নাই ইহা দ্বাবা ইহার উপযোগিত। প্রমাণিত হয়। লর্ড সভার সম্পূর্ণ বিলোপ অথবা সংস্বারসাধনের নিমিন্ত পূর্বে বহুবার প্রচেষ্টা চলিয়াছে, কিন্তু কোন প্রচেষ্টাই কার্যক্রী হয় নাই। গঠনপদ্ধতির দিক দিয়া দেখিতে গেলে লঙ্ সভা গণতন্ত্র-বিবোধী নীতির উপব প্রতিষ্ঠিত বলিয়া মনে হয়, কিন্তু প্রকৃতপক্ষে লঙ্ সভা জাতীয় জাবনের বিভিন্ন স্থার্থের প্রতিনিধিত্ব করে। লর্ড সভার সদস্ততালিকা দেখিলে বুঝিতে পারা যায়, যে সমস্ত কৃতবিদ্য ব্যক্তি

জাতীয় জীবনের নানাদিকে তাঁহাদের চিন্তাধারা ও কার্যের দ্বারা উৎকর্ষসাধন করিয়াছেন তাঁহাদিগকে লর্ড পদবীতে অলংকৃত করা হয়। কৃষি, শিল্প, বাবসায়, বাণিজ্য, সাহিত্য, বিজ্ঞান, যুদ্ধবিদ্যা প্রভৃতি বিষয়ে কৃতবিদ্য ব্যক্তিগণই লর্ড সভার সদস্থ মনোনীত হইয়া থাকেন। সুতরাং লর্ড সভার গঠনপদ্ধতিকে নিতান্ত গণতন্ত্র-বিরোধী বলা যুক্তিযুক্ত নয়।

ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও লর্ড সভা আইনসভার উচ্চ কক্ষের কার্য স্ফুছভাবে পবিচালনা করিয়া থাকে বলিয়া মনে হয়। কমঙ্গ সভা কর্তৃক প্রস্তাবিত আইনের পূজানুপুজ পর্যালোচনা করিয়া তাহা সংশোধন করা হইল উচ্চ কক্ষের প্রধান কার্য। লর্ড সভা বিতর্কবিহান আইনের প্রস্তাব করিতে পারে ও কমঙ্গ সভার ক্রত আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতায় এক বংসরকাল পর্যন্ত বাধা প্রদান করিয়া আইন-প্রণয়ন-বিষয়ে জনমতকে সজাগ রাখিতে পারে। ইহা ছাড়া, অনেক সময় লর্ড সভা হইতে যোগাড়াসম্পন্ন ব্যক্তিতে কেবিনেটের সদস্থ নিযুক্ত করা হয়।

## লার্ড সন্থার (Reform of the House of Lords)

লঙ সভার উত্তরাধিকাবসূত্রে গঠন ও রক্ষণশীল প্রকৃতি ইহার জনপ্রিয়তাব অন্তরায় এবং এই কারণে মধ্যে মধ্যে এই সভার সংস্কারের জন্ম গণদাবী উথিত হয়। যতদিন পথন্ত রক্ষণশীলদল ক্ষমতায় অধিষ্টিত ছিল, ততদিন পর্যস্ত লর্ড ও কমন্স সভার মধ্যে কে।ন গুরুতব মতবিরোধ ঘটে নাই। কিন্তু উদার-নৈতিক দল ক্ষমতায় আসীন হইবার পরবর্তী কাল হইতে উভয় সভার মধ্যে মতভেদ গুরুতর আকার ধারণ করে এবং ১৯০৯ খুটান্দে যখন লর্ড সভা অর্থসংক্রান্ত প্রস্তাব পাস করিতে অসম্মতি প্রকাশ করে, তখনই উদার-নৈতিকদল ১৯১১ খুটান্দে পার্লামেন্ট আইন পাস করিয়া লর্ড সভার ক্ষমতা বিশেষভাবে সংকৃচিত করে। এই সময় হইতে লর্ড সভার সংস্কার সাধন করিয়া ইহাকে একটি প্রকৃত উচ্চ পরিষদের মহাদা দান করিবার উদ্দেশ্যে নিয়ালিখিত প্রস্তাব্যন্তলি করা হয়।

›। ল্যান্সডাউন প্রস্তাব—এই প্রস্তাবে বলাহয় যে, লর্ড সভা মোট ৩৩০ জন সদস্ত লইয়া গঠিত হইবে। এই সদস্তগণের মধ্যে কিয়দংশ রাজা কর্তৃক মনোনীত হইবেন, কিছু সংখ্যক সদস্ত বিশপগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবেন ৪—(ওয় বণ্ড)

এবং অবশিক্টাংশ কমন্স সভ। কর্তৃক নির্বাচিত হইবেন। কিন্তু এই প্রস্তাব শেষ পর্যন্ত কার্যকরী করা হয় নাই।

- ২। ব্রাইস্ প্রস্তাব—১৯১৭ খৃষ্টাব্দে লর্ড ব্রাইসের সভাপতিত্বে লর্ড সভার সংস্কারের জন্ম যে কমিটি গঠিত হয়, সেই কমিটি নিম্নলিখিত সুপারিশ করে।
  (ক) উচ্চ পরিষদের সদস্তসংখ্যা হ্রাস করিয়া ৩২৭-এ সীমাবদ্ধ করা,
  (খ) পরিষদের কার্যকাল ১২ বৎসর হইবে এবং ই সদস্ত প্রতি চারবংসর অন্তর অবসর গ্রহণ করিবে, (গ) উচ্চ পরিষদের ই সদস্ত কমন্স সভা কর্তৃক আনুপাতিক নির্বাচন পদ্ধতিতে নির্বাচিত হইবে ও অবশিষ্ট ই সদস্ত লর্ডগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে, (ঘ) উভয় পরিষদের মধ্যে মতবিরোধ ঘটিলে প্রত্যেক পরিষদের ৩০ জন সদস্ত লইয়া গঠিত একটি যুক্ত কমিটি হারা এই মতবিরোধ বিবেচিত হইবে। কিন্তু বিরোধেব ক্ষেত্রে যুক্ত কমিটির হারা বিরোধের মীমাংসা প্রস্তাবে উদারনৈতিকদল সম্মত না হওয়ার ফলে এই প্রস্তাবও সফল হয় নাই।
- ৩। ১৯২২ সালের প্রস্তাব—১৯২২ খৃষ্টান্দে লয়েড্ জর্জের মন্ত্রিসভা লঙ-সভার সংস্কার উদ্দেশ্যে কয়েকজন কেবিনেট সদস্য লইয়া গঠিত একটি কমিটি গঠন করে। এই কমিটি এই সম্পর্কে ব্রাইস্ প্রস্তাবের অনুরূপ পাঁচটি প্রস্তাব লর্ড সভার বিবেচনার জন্ম পাঠায়, কিন্তু এই প্রস্তাবগুলি লর্ড সভা বা জনসাধারণ গ্রহণ কবে না বলিয়া পরিত্যক্ত হয়।
- ৪। কেভ্ প্রস্তাব—১৯২৭ খুটাকে আর একটি কেবিনেট কমিটি গঠিও হয়। এই কমিটি প্রস্তাব করেন যে, লর্ড সভা বাজপবিবারের সদস্থ ও আপীল-বিচারক সদস্থ বাদ দিয়া মোট ৩৫০ জন্ম সদস্থ লইয়া গঠিত হইবে। অল্পসংখ্যক সদস্থ রাজ। কর্তৃক বারে৷ বংসরের জন্ম নিনানি৷৩ ইইবে এবং লর্ডগণ তাঁহাদের মধ্য হইতে বারো বংসরের জন্ম কিছুসংখ্যক সদস্থ নিবাচিত করিবে। এই প্রস্তাবের প্রধান বৈশিষ্ট্য ইইল যে, কোন বিল অর্থ-সংক্রান্ত বিল কিনা তাহা কমন্স সভার স্পীকার কর্তৃক নির্ধারিত না ইইয়া উভয় পরিষদের একটি যুক্ত কমিটি দ্বারা নির্ধারিত ইইবে।
- ৫। ১৯২৮ খৃষ্টাব্দে লর্ড সভা সংস্থারের উদ্দেশ্যে লর্ড ক্লারেণ্ডেন আর একটি প্রস্তাব করেন।
- ৬। ১৯৩৩ সালে লর্ড সল্স্বেরী আর একটি প্রস্তার করেন এবং বিলের আকারে এই প্রস্তাবটি পার্লামেন্টে পেশ করেন। এই প্রস্তাব অমুসারে লর্ড

সভার সদস্তসংখ্যা ৩২০ জন করা হইয়াছিল। ইহার মধ্যে ১৫০ জন লর্ডগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে, আর ১৫০ জন জনসাধারণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে এবং অবশিষ্টাংশ রাজা কর্তৃক মনোনীত হইবে। কমন্ত সভার স্পীকারের সভাপতিত্বে উভয় পরিষদের একটি যুক্ত অধিবেশন কর্তৃক অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবের প্রকৃতি নির্বারিত হইবে। কিন্তু এ প্রস্তাবও কার্যকরী হয় নাই। শ্রমিকদলের নীতি ছিল যে, লর্ড সভা যদি ইহাব শাসনকার্যে বাধা দেয় তাহা হইলে লর্ড সভাব বিলোগ সাধন করা।

কিন্তু লড সভার সংস্কাবের উদ্দেশ্যে এতগুলি প্রস্তাব সত্ত্বেও লর্ড সভা এখনও পর্যস্ত নিজ বৈশিষ্ট্যসহ অপরিবর্তিত বহিয়ছে। এখন প্রশ্ন হইল পূর্ণ রগতান্ত্রিক যুগে এই গণতন্ত্র-বিরোধী আইনসভা বজায় থাকিবার কারণ কি १ ইহার উপ্তরে বলা হয় যে, পর্ড সভার ছুর্বপতাই ইহার অন্তিছ্ককে অক্ষুপ্ন রাখিয়ছে। বর্তমানে এই সভা আইন-প্রণয়নে কিছু বিলম্ব ঘটাইতে পারে, কিন্তু কমন্স সভাব ইচ্ছায় বাধা দিতে পারে না। ইহা ছাডা, বর্তমানে লডগণ একটি স্বতন্ত্রশ্রেণী নহেন। জনসাধাবণেব মধ্য হইতেও লর্ড সৃষ্টি হয় এবং লর্ডবংশ হইতেও সাধারণ শ্রেণী জন্ম হয়। সূত্রাং লের্ড সভার গঠন ও ক্ষমতা আলোচনা করিলে দেখা যায় য়ে, এই সভা কোনদিক দিয়াই গ্রেট রটেনের গণতান্ত্রিক আদর্শের অন্তবায় হয় নাই। তাই গ্রেট রটেনের জনমত এই স্প্রাচীন ঐতিহ্যের অধিকাবী, বিভিন্ন দেশেব মাতৃস্থানীয়া আইনসভার কোন সংস্থার করিবার প্রয়োজন বোধ করে নাই।

#### ক্ষকা সভা (The House of Commons)

বর্তমানে কমন্স সভা ছয়শত তিরিশ জন সদস্য লইয়া গঠিত; সন্তর হাজার সংখ্যক লোকপ্রতি একজন প্রতিনিধির ভিত্তিতে ইংলগু হইতে চারিশত নিরানবর,ই জন প্রতিনিধি, স্বটল্যাণ্ড হইতে চ্য়ান্তর, ওয়েলশ্ হইতে ছব্রিশ ও উত্তর আয়ারল্যাণ্ড হইতে তেরজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ১৯১৮ খুটাব্দের গণপ্রতিনিধিত্ব আইন ও ১৯২৮ খুটাব্দের সমান প্রতিনিধিত্বের আইন পাস হইবার ফলে গ্রেট রটেনে সার্বজনীন ভোটাধিকার প্রবিতিত হইয়াছে বলা চলে। কমন্স সভার সদস্যগণ পাঁচ বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। তবে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শে রাজা তৎপুর্বেই কমন্স

সভা ভালিয়া দিয়া নৃতন নিবাচনের আদেশ দিতে পারেন। রাজা কমকা সভা আহ্বান কবেন ও ইহার অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন।

#### কমলা সভার ক্ষমতা ( Powers of the House of Commons )

১৯১১ খ্টাব্দে পার্লামেন আইন বলবং হইবাব পব লর্ড সভার ক্ষমতা আনেকাংশে হ্রাস পাইম। কমল সভাব আইন-প্রণমন-বিষয়ক ক্ষমতা রদ্ধি পায়। কমল সভাবে কেল্রু কবিষাই রটিশ শাসনব্যবস্থাব গৌরবোজ্জ্বল ঐতিহ্য প্রকটিত হইষাছে। রটিশ শাসনব্যবস্থায় কমল সভা যে বিশিষ্ট স্থান অধিকার কবিয়া আছে তাহার মূল কাবণ হইল শাসনব্যবস্থার উপব এই সভার নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা। শাসন-সংক্রাপ্ত ব্যাপাবে, আইন-প্রণয়ন-কাথে, আয-ব্যয় নিয়ন্ত্রণে, কেবিনেট সভাব নীতি ও কর্মসূচীব নিয়ন্ত্রণে কমল সভা ব্যাপক ক্ষমতাব অধিকারী।

কমন্স সভাব প্রধান কায় হইল আইন প্রনায়ন কবা। এই সভা কর্তৃক বিশেষভাবে আলোচিত না হইয়া কোন আইনেব প্রস্তাব আইনে পরিণত হইতে পারে না, বা কোন আইনেরই পরিবর্তন বা পরিবজন সম্ভব নয়। অর্থ-সংক্রান্ত সমুদ্য প্রস্তাব কমন্ত্র সভার উত্থাপিত হয় ও এই সভাব অনুমতি ব্যতিবেকে কোন প্রস্তাবই বলবৎ করা যায় না। সরকাবের আয-ব্যয়-সংক্রান্ত নীতির সমালোচন। করিবাব পূর্ণ অধিকাবী হইল কমন্স সভা। স্বোপবি কমন্ত সভা শাসনবাবস্থাব প্রকৃত নিয়ামক কেবিনেটকে নিয়ন্ত্রণ করে। কেবিনেটেব হস্তেই প্রকৃত শাসনক্ষমতা বেন্দ্রীভূত এবং এই কেবিনেট সভা ইহাব শাসননীতি ও কার্যক্রমেব জন্ম কমকা সভার নিকট দায়ী। কেবিনেটের প্রত্যেকটি কার্যসম্পর্কে কমন্স সভা প্রশ্ন তুলিতে পারে। উহা কেবিনেটের কার্য অনুমোদন কবিতে পাবে অথব। অসম্মতিসূচক মত প্রকাশ করিতে পারে। কমন্ত সভা কভ্ক কেবিনেটেব কাষ অনুমাদিত হইলে, কেবিনেট সভাকে হয় পদত্যাগ করিতে ১ইবে, নতুবা জনমতের নিকট আবেদন জানাইতে হইবে অর্থাৎ কমন্ত সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুননির্বাচনদ্বন্দ্বে অবতীর্ণ হইতে হইবে। কমন্স সভাব সদস্থাণ শাসন-সংক্রান্ত কোন বিষয় জ্ঞাত হইবার জন্ত কেবিনেট সদস্তগণকে প্রশ্ন করিতে পারেন এবং এই প্রশ্নোভরের মধ্য দিয়াই কেবিনেট সভার কার্য অনেকাংশে নিয়ন্তিত হয়। কমল সভাকে

স্বটেনের প্রকৃত শাসকগোষ্ঠী অর্থাৎ কেবিনেট সদস্থগণের রাজনৈতিক শিক্ষাক্ষেত্র বলা যাইতে পারে—এইখানেই তাঁহাদের ব্যক্তিত্ব ও রাজনৈতিক কর্মকুশলতার পরীক্ষা চলে।

কিন্তু কেবিনেটের সহিত কমন্স সভার সম্পর্ক আলোচনাকালে দেখা গিয়াছে যে, বর্তমানে কমন্স সভা আবে তাহার পূর্বগৌরনের অধিকারী নাই। শাসনক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ করা দূরে থাকুক, বর্তমানে আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে ও আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ ব্যাপারেও কার্যতঃ ইহার ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিত হুইয়াছে। সিজ্নি লো যথার্থই বলিয়াছেন যে, বঙ্মানে কমন্স সভা ক্ষমতার বাহ্যিক আভ্যবের অধিকারী—কিন্তু প্রকৃত ক্ষমতা অন্ত প্রতিষ্ঠানে হস্তান্তরিত হুইয়াছে। কমন্স সভাব আজ্ঞাবহ কেবিনেটই বর্তমানে ক্ষমতার প্রকৃত অধিকাবী হুইয়া কমন্স সভাকে যাজ্ঞাবহ ত্বি। প্যবস্থিত করিয়াছে।

#### ক্ষকা সভার অধিকার ( Privileges of the House of Commons)

লড সভাব সদস্তাদের অনুকাপ কমন্স সভার সদস্তাগণও ক্ষেকটি বিশেষ অধিকাব ভোগ কবিয়া থাকেন। প্রথমতঃ, কমন্স সভার কোন সদস্তকে অ্যবেশনকালে ও অধিবেশনেব চল্লিশ দিন পূব ও পর পর্যন্ত কোন দেওয়ানী মামলার জন্ম আটক করা যায় না। দ্বিতীয়তঃ, সদস্থাণ বাক্-স্বাধীনতার অধিকারী। এই অধিকাৰ ১৬৮৯ খুষ্টাব্দের অধিকারপত্র দ্বারা প্রদন্ত হয়। এই ম্বিকারের বলে সদস্থাণ সভার আলোচনা ও বিতর্ককালে তাঁহাদের বক্তৃতা বা বক্তৃতার .কান অংশে উচ্চাবিত কোন শব্দ বা বাক্যের জন্তু দায়ী নন। এজন্ত তাঁহাদেন বিক্লম্বে কোন বিচারালয়ে অভিযোগ চলিতে পারে 📲। তৃতীঘতঃ, কমন্স সভাব সভাপতির মধ্যবতিতায় তাঁহার। সমবেতভাবে রাজার নি কট আবেদন পেশ করিতে পাবেন। চতুর্থতঃ, লও সভার অনুরূপ কমন্ত্র সভা যদি মনে কবে যে, কোন ব্যক্তির দ্বারা ইহার মর্যাদা ক্ষুণ্ণ হইমাছে তাহা হইলে সেই ব্যক্তিকে শান্তি দিতে পারে। পঞ্চমতঃ, কমল সভার আর একটি নিশেষ অধিকার হইল যে, এই সভাতেই অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলি প্রথম উথাপিত ২য়। নির্বাচন-সংক্রান্ত ব্যাপারে কোন সন্দেহ হ**ইলে ভাহার** ফুড়ান্ত মীমাংসা করিবার বিশেষ অধিকার এই সভার আছে। ইহা ছাড়া, নির্বাচন-প্রার্থীদের যোগ্যতা নির্ধারণ করিবার ক্ষমতাও কমল সভার হতে লভ।

# ক্ষকা সভার সভাপতি (The Speaker of the House of Commons)

কমন্স সভার সভাপতি 'স্পীকার' নামে অভিহিত হইয়া থাকেন। প্রাচীন-কালে যথন কমন্স সভা ইহার বর্তমান ক্ষমতা বা পদমর্যাদায় উনীত হয় নাই, যখন এই সভার প্রধান কার্য ছিল রাজার নিকট নানা অভাব-অভিযোগ সম্পর্কে আবেদন পেশ করা, তখন এই সভার একজন প্রতিনিধি কমন্স সভার মুখপাত্র হিসাবে এই আবেদনগুলি রাজার নিকট পেশ করিতেন। কালক্রমে এই মুখপাত্রের উপরই কমন্স সভার কার্য পরিচালনার ভার অর্পিত হইল এবং তিনি স্পীকার নামে পরিচিত হইলেন।

নৃতন নির্বাচনের পর কমন্স সভার প্রথম অধিবেশনের প্রধান কার্য হইল সভার সভাপতি নির্বাচন করা। এই সভাপতি হইলেন স্পীকাব, স্পাকার নির্বাচন ব্যাপারে সাধারণতঃ কোন প্রতিদ্বন্দ্রিতা হয় না। কমন্স সভার চিরাচরিত প্রথ। হইল যে, বিদায়ী স্পীকাব সভাপতিপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে ইচ্চুক হইলে তাঁহাকেই পুনরায় নিবাচন করা হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা অর্থাৎ প্রধানমন্ত্রী অস্তাস্তদলের নেতৃগণের সহিত পরামর্শ করিয়া একজন मम्यादक ज्लीकां त्रभार परानियन करतन । প্রধানমন্ত্রী সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা বলিয়া তাঁহার মনোনীত ব্যক্তি যে কমন্স সভা কর্তৃক ভোটাধিক্যে স্পীকার-পদে নিৰ্বাচিত হইবেন এবিষয়ে কোন সন্দেহ থাকিতে পারে না। যদিও কার্যতঃ স্পাকার প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক মনোনীত হইয়া থাকেন, তথাপি আনুষ্ঠানিকভাবে প্রধানমন্ত্রীর এই মনোনয়ন কমন্ত্র সভার নির্বাচনের মধ্য দিয়া সমর্থিত হওয়া প্রয়োজন। এই নিয়োগে রাজার আনুষ্ঠানিক সন্মতিরও প্রয়োজন। স্পীকার বাংসরিক পাঁচ হাজার পাউণ্ড বেতন ও লণ্ডন শহরে বিনা ভাড়ায় একটি সুসজ্জিত আবাসগৃহ পাইয়া থাকেন। কাৰ্য হইতে অবসর গ্রহণ করিলে তিনি পেনসন পাইয়া থাকেন ও সাধারণতঃ তাঁহাকে লর্ড উপাধি দেওয়া যায়।

স্পীকারের প্রধান কার্য হইল কমন্ত সভার অধিবেশন পরিচালনা করা।
বৃটিশ কমন্ত সভা সমগ্র পৃথিবীর মধ্যে একটি প্রথম শ্রেণীর আইন-পরিষদ,
সেখানে বহু কৃতবিদ্য আন্তর্জাতিক খ্যাতিসম্পন্ন রাষ্ট্রনায়ক ও স্কৃদক্ষ বাগ্দী
থাকেন। সূত্রাং এই সভার পরিচালক হিসাবে স্পীকারের কি গরিমাণ

কর্মদক্ষ, প্রত্যুৎপল্পমতিসম্পন্ন ও সর্বোপরি শিক্টাচারী হওয়া প্রয়োজন তাহা সহজেই অনুমেয়। স্পীকার সভার কার্য পরিচালনা করেন, স্তরাং তাঁহাকেই সভার কার্য পরিচালনা করিবার নিম্নাবলীর ব্যাখ্যা প্রদান করিতে হয় ও এই নিম্নাবলী কার্য-পরিচালনায় বলবং করিতে হয়। বিতর্ককালে তিনি সভার শান্তি-শৃংখলা ও মর্যাদা রক্ষা করেন এবং কোন ব্যাপারে মতভেদ হইলে তাঁহাকে মীমাংসা করিতে হয় এবং বিতর্কমূলক ব্যাপারে স্পীকারের নির্দেশ চূড়ান্ত বলিয়া সকল সদস্থেরই গ্রহণ করিতে হয়। কোন সদস্থ যদি বন্তৃতাকালে অভলোচিত বা সম্মানহানিকর বা বিদ্রোহাত্মক কোন ভাষা প্রয়োগ করেন তাহা হইলে স্পীকার তাঁহাকে তাহা প্রত্যাহার করিতে বাধ্য করিতে পারেন অথবা তাঁহাকে সতর্ক করিয়া দিতে পারেন—এমন কি প্রয়োজনক্ষেত্রে সভার নিম্মাবলী গুরুতরক্ষপে অবহেলিত হইলে তিনি সংশ্লিষ্ট সদস্যকে সভার্গ হইতে বহিষ্কার করিতে পারেন।

তিনি মুলতুবী-প্রস্তাব আনয়নের অনুমতি দিকে পারেন অথব। বিধি-বহিন্ত্ ত বলিয়। ঘোষণা করিতে পারেন। তিনি যাদ মনে করেন যে, কমন্ধ সভায় উত্থাপিত কোন আইনের প্রস্তাবের উপর সংশোধন প্রস্তাবগুলির বিস্তারিত আলোচনার যথেষ্ট সময় নাই, তাহা হইলে তিনি মাত্র অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ সংশোধন প্রস্তাবগুলি আলোচনা ও ভোটগ্রহণে অনুমতি দান করিতে পারেন। কোন বিল অর্থ-বিষয়ক বিল কিনা এবিষয়ে চূড়ান্ত অভিমত প্রদান করিবার ক্ষমতা ১৯১১ খুটান্দের পার্লামেন্ট আইনের দ্বারা স্পীকারের উপর অপিত হইয়াছে। সভার অবমাননার অভিযোগে স্পীকার অভিযুক্ত ব্যক্তিকে বন্দী করিবার আদেশ প্রদান করিতে পারেন।

কমন্স সভার আলাপ-আলোচনায় স্পীকার অংশ গ্রহণ করেন না এবং সাধারণতঃ তিনি ভোট প্রদান করেন না। কিন্তু যখন কোন প্রস্তাবের সপক্ষেও বিপক্ষে সমসংখ্যক ভোট প্রদন্ত হয়, তখন চূড়ান্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্ম তাঁহাকে ভোট দিতে হয়। স্পীকারের এই ভোটদান তাঁহার নিজ ইচ্ছানুসারে পরিচালিত হয় না। প্রথাগত নিয়মানুসারে তিনি এরপভাবে ভোট দেন যাহাতে প্রচলিত অবস্থা অপরিবর্তিত থাকে এবং সভা ঐ বিষয়ে পুনরাম্ম ভোট গ্রহণ করিবার সুযোগ পায়। সভার সমৃদ্য় সদস্তকেই স্পীকারকে সম্বোধন করিয়া বক্তৃতা প্রদান করিতে হয়। তিনি কমন্স সভার

বক্তা নামে অভিহিত হইলেও বর্তমানে তাঁহাকে আর বক্তৃতা করিতে হয় না। তিনি বক্তা হইতে নির্বাক শ্রোতায় পর্যবৃদ্ধিত হইয়াছেন।

কমন্স সভার সদস্য হিসাবে স্পীকারকে রাজনৈতিক দলের সমর্থকরূপে নির্বাচিত হইতে হয়। স্পীকার নির্বাচিত হওয়ার পর তাঁহাকে
সম্পূর্ণরূপে দল-নিরপেক্ষ থাকিতে হয়। কমন্স সভার ভিতরে ও বাহিরে
কোন রাজনৈতিক দলের সভাসমিতিতে তিনি যোগদান করিতে পারিবেন
না। কোন বিশেষ বাজনৈতিক দলসম্পর্কিত কোন সংবাদপত্র বা সংস্থা বা
কোন অনুষ্ঠানে যোগদান কবা তাঁহার পক্ষে নিষিদ্ধ। সভার অধিবেশন
পরিচালনাকালেও দল-নিরপেক্ষ নীতি বজায় বাখা তাঁহার প্রধান কর্তবা।
স্পীকারের এই দল-নিবপেক্ষতাব উপবই তাঁহাব নিজের পদমর্যাদা ও জাতীয়
সন্মান নির্ভব করে।

### কমিটি ব্যবস্থা (Committee System)

বর্তমান যুগে আইনসভাব কায একপ ব্যাপক ও জটিলতাপূর্ণ হইয়াছে যে, বহু সদস্ত-সমন্থিত আইনসভাব পক্ষে বিশেষ বিবেচনাপূর্বক সৃক্ষভাবে কোন বিষয়েব মীমাংস। কবা সম্ভব নয়। এইজন্ম প্রত্যেক দেশের আইনসভা বাৎস্ত্রিক অধিনেশনের প্রাণম্ভে কতকগুলি কমিটি গঠন কবে। কমিটি-গুলিব প্রধান কার্য হইল খস্ডা আইনগুলি যখন ইহাদের নিকট বিবেচনার্থ প্রেরিত ২য় তখন সেগুলিকে সবিস্তাবে প্রীক্ষা করিয়া প্রয়োজনক্ষেত্রে কিছু পরিবর্তন অন্তে কমিটিব স্তপাবিশসহ আইনসভায় প্রেরণ করা। এই ব্যবস্থা দার। শুধু যে আইনের প্রস্তাবগুলির সমাক প্রালোচনা হয় তাহ। নয়, আইনসভাও অনেক প্ৰিমাণে ভাৰমুক্ত হইয়া অন্ত অসংখ্য কাৰ্যে মনঃসংযোগ কবিতে পাবে। গ্রেট রুটেনে কমন্স সভার কার্যপরিচালনা-বিষয়ে কমিটিগুলি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিক। গ্রহণ কবে এবং এই উদ্দেশ্যে পতি অধিবেশনের প্রারস্তে ছয় রকমেব বিভিন্ন কমিটি গঠিত হয়। এই বিভিন্ন কমিটিগুলি সদস্ত-নির্বাচনের জন্ম বাৎস্থারক অধিবেশনের প্রারম্ভে সরকারী দলের ও বে-সরকারী বিপক্ষদলের নেতৃগণ একটি যুক্ত সম্মেলনে মিলিত হইয়া একটি ১। নির্বাচনী কমিটি গঠন করেন। উপরি-উক্ত বিভিন্ন কমিটির সদস্থাপ এই নির্বাচনী কমিটি (Committee of Selection) দ্বারা নিযুক্ত হইয়া থাকেন।

সাধারণ-সম্পর্কিত বিলগুলি বিবেচনার জন্ত ২। স্থায়ী কমিটি (Standing Committee on Public Bills) তিরিশ হইতে পঞ্চাশ জন সদস্ত লইমা গঠিত হয়। ইহারা প্রয়োজন বোধ করিলে অতিরিক্ত পনের হইতে বিশজন সদস্য মনোনীত করিতে পারেন। কতিপয় বিশেষজ্ঞ লইয়া এইরূপ পাঁচটি স্থায়ী কমিটি কমন্স সভায় আছে। ৩। সাময়িক কমিটি (Select \*Committees ) বিশেষ কোন প্রস্তাব বিবেচনার্থ সাম্মারকভাবে গঠিত হয় ও নির্দিষ্ট কার্য শেষ হইলে এই কমিটিগুলি ভাঙ্গিয়া যায়। ৪। একটি অধিবেশনের জন্ম গঠিত কমিটি (Sessional Committees)—আবেদনপত্র পরীক্ষা করা প্রভৃতি নির্ধারিত কার্ম সম্পন্ন করিবার উদ্দেশ্যে এই কমিটি-গুলি গঠিত হয়। ে। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত প্রস্তাব বিবেচনাকারী কমিটি ( Private Bills Committees )—এই কমিটিগুলি মাত্র চারজন সদস্ত লইয়া গঠিত। ইহাদেব প্রধান কার্য হইল, যে সমস্ত বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের বিরোধিতা হয় সেগুলি সম্পর্কে তদন্ত করা ও এই বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিভিন্ন পক্ষেব বঞ্জব্য শুনিয়া কমন্স সভায় তাহাদের সিদ্ধাল্পস্থ বিবৰণী পেশ করা। ৬। সমগ কমন্স সভার কমিটকাপে অধিবেশন (Committee of the Whole House)। সমগ্র সভা ছইটি উদ্দেশ্তে কমিটিরপে মিলিত হইতে পারে: (ক) প্রথমতঃ, কি উপায়ে বায়নির্বাহের জন্ম অর্থ আহরণ করিতে হইবে অর্থাৎ কব ধার্য করিবার উদ্দেশ্যে যখন মিলিত হয় তথ্য এই কমিটিকে Committee of Ways and Means বলা হয়। (খ) দ্বিতীয়তঃ, যখন এই কমিটি ব্যয়ের তালিকাগুলি বিবেচনা করিবার অনুমোনন কবিবার উদ্দেশ্যে মিলিত হয় তখন ইহাকে Committee on Supply বলা হয়। কমন্স সভার সাধারণ অধিবেশনের সহিত কমন্স সভার এই কমিটির অধিবেশনের পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়। সভার যখন কমিটি হিসাবে অধিবেশন চলিতে থাকে তখন এই অধিবেশনে স্পীকার সভাপতিত্ব করিতে পারেন না। এই কমিটির জন্ম পৃথক সভাপতি নির্বাচিত হইয়া থাকে। স্পীকারের দণ্ডও টেবিলের নীচে রাখা হয়। কমন্স সভার কার্যপরিচালনা-ব্যাপারে যতটা নিয়মানুবতিতা অবলম্বিত হয়, কমিটির কার্যপরিচালনায় ততটা নিয়মানুবর্তিতা প্রদর্শিত হয় না। যে-কোন সদস্ত একাধিকবার বক্ততা করিতে পারেন। এতদ্ব্যতীত ব্যয়-বরাদের হিসাব

(Budget) পরীক্ষা করিবার জন্ম ৭। Standing Committee on Public Accounts আছে।

## খসড়া আইনের শ্রেণীবিভাগ (Classification of Bills)

আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি আলোচনার পূর্বে আইনের খসডাগুলির শ্রেণীবিভাগ করা প্রয়োজন-কারণ আইনের খদডার বৈচিত্র্যের জন্ম আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতির কিছু পরিমাণ পার্থক্য হয়। আইনের খসডাগুলিকে সাধারণতঃ সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত খস্তা (Public Bill) ও বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত খসডা (Private Bill) বলা হয়। সাধারণ স্বার্থসম্প্রকিত খসডাগুলি কোন ব্যক্তি বা সংসদ অথবা কোন স্থান বিশেষের স্বার্থসংশ্লিষ্ট হইতে পারে না। এই খসডাগুলির বিষয়বস্তু জনসাধারণের স্বার্থসংশ্লিষ্ট হয়। যেমন, দেশে বাল্যবিবাহ নিষেধ বা প্রাথমিক শিক্ষা বাধ্যভামূলক করিবার আইন। এই খসডাগুলি সাধাবণতঃ সরকারী সদস্থাণ কর্তৃক (মন্ত্রিমণ্ডলী) বিশেষ বিচাব-বিবেচনা করিয়া আইনসভায় পেশ করা হয়। তবে বে-সরকারী সদস্থাণ এই জাতীয় খসড়। আইন উত্থাপন করিতে পারেন। কিছ উত্থাপনের পূর্বে সরকারী সদস্তগণের সহিত আলাপ-আলোচনা করিয়া এবং তাঁহাদের সম্মতিক্রমেই বে-সরকারী সদস্তগণ এই সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত বিল উথাপন করিতে পারেন। সরকারী সম্মতি ও সরকারী সাহায্য না পাই*লে* এক্রপ বিল অনুমোদিত হইতে পারে না! বে-সরকারী সদস্ত কর্তৃক আশীত সাধারণ স্বার্থসম্পতিত বিল্কে ( Private member's bill ) বলা হয়।

ইহ। ছাডা, বিশেষ স্বার্থসম্পাকিত খসডা আইন (Private Bill) আছে। এই বিলগুলি সাধারণতঃ বে-সরকারী সদস্তগণ কর্তৃক উত্থাপিত হয়। বিশেষ স্বার্থসম্পাকিত ব্যাপার হইল এই বিলগুলির বিষয়বস্তা। কোন শহরে নৃতন মিউনিসিণ্যালিটি সৃষ্টি করা বা কোন নদীর উপর পুল তৈয়ারী করা, ইড্যাদি বিশেষ স্বার্থের জন্ম এই আইনগুলি প্রণয়ন করা হয়।

# পার্লামেণ্টে সাধারণ আইন প্রণয়ন-পদ্ধতি (Process of Law-making in Parliament)

আইনের প্রস্তাব অর্থসম্পর্কিত হইতে পারে অথবা অর্থসম্পর্কিত নাও হইতে পারে। যে সমস্ত প্রস্তাব অর্থসম্পর্কিত নহে, সে সমুদয় প্রস্তাব পার্লামেন্ট সভার লর্ড বা কমন্স যে-কোন পরিষদে উত্থাপিত হইতে পারে। কোন আইনের প্রস্তাবকে আইনে পর্যবিদত করিতে হইলে নির্দিষ্ট কয়েকটি পদ্ধতির মধ্য দিয়া যাইতে হয়, যথা.—প্রস্তাবের থসডা-প্রণয়ন (Drafting), আইনসভায় খসডাটিকে পেশ কবা (Introduction), প্রথম পাঠ (First Reading), দিতীয় পাঠ (Second Reading), কমিটিতে প্রেরণ (Committee Stage), কমিটি কর্তৃক বিববণ প্রদান (Report Stage) ও ভৃতীয় পাঠ (Third Reading)।

যে সদক্ষ প্রস্তাবটি উত্থাপন করিতে ইচ্চুক, প্রথমে জাঁহাকে নিজে অথবা বিশেষজ্ঞের সাহায্যে প্রস্তাবের একটি থসডা প্রণয়ন করিতে হয়; থসডাটি প্রস্তুত হইলে প্রস্তাবককে আইনসভায় ঐ পস্তাবটকে উত্থাপন করিবাব অনুমতি প্রার্থনা করিতে হয় অথবা প্রস্তাবের উত্থাপককে লিখিত নোটশ দিয়া সভার টেবিলে প্রস্তাবিটিকে স্থাপন করিতে হয়। সভাব কর্মসচিব (Clerk of the House) প্রস্তাবেব শিবোনামা উচ্চৈঃস্ববে পাঠ করেন। ইহাব পর স্পাকাবের অনুবোধক্রমে সংশ্লিষ্ট সদস্য পস্তাবেব দিতীয় পাঠেব জন্ম একটি নির্দিষ্ট দিনেব উল্লেখ কবেন। এই প্রক্রিয়াকে প্রথম পাঠ বলা হয়। কোন মন্ত্রী কর্তৃক উত্থাপিত গুরুত্বপূর্ণ প্রস্তাব ব্যতীত সাধাবণতঃ প্রথম পাঠের সময় প্রস্তাবিটি সম্পর্কে কোন বিশ্ব আলোচনা হয় না।

অতঃপব নির্ধারিত দিনে প্রস্তাবটিব দ্বিতীয় পাঠ হয়। দ্বিতীয় পাঠের সময় প্রস্তাবটির মূল নীতি সম্পর্কে প্রস্তাবটির সমর্থক ও বিরুদ্ধ দলের মধ্যে আলোচনা ও বিতর্ক হয়। এই পর্যায়ে প্রস্তাবটির ধারা-উপধারা লইয়া কোন বিস্তাবিত আলোচনা হয় না। আলাপ-আলোচনা ও বিতর্ক প্রস্তাবের মূল নীতি ও আদর্শ সম্পর্কে সীমাবদ্ধ থাকে। এই সময়ে বিরোধী দল প্রস্তাবটির সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত করিতে পারেন অথবা 'ছমমাস পরে বিলটির দ্বিতীয়া পাঠ করা হউক' এই মর্মে প্রস্তাব আনিতে পাবেন। দ্বিতীয় পাঠে প্রস্তাবটি দিদি ভোটাধিকো গৃহীত হয় তাহা হইলে দ্বিতীয় পাঠ পর্যায় শেষ হয়।

প্রস্তাবটির মূলনীতি দিতীয় পাঠ দারা স্থিরীকৃত হইবার পর প্রস্তাবটিকে স্পীকারের নির্দেশ অনুসারে সভার একটি কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। সাধারণতঃ প্রস্তাবগুলিকে সভার কোন স্থায়ী কমিটিতে প্রেরণ করা হয়, কিন্তু বিশেষক্ষেত্রে প্রস্তাবটি একটি বিশেষ সাময়িক কমিটিতেও প্রেরিত হুইতে

পারে। এই কমিট প্রস্তাবের বিস্তারিত আলাপ-আলোচনা করিয়া প্রয়োজন বোধ করিলে প্রস্তাবের সংশোধন করিতে পারে।

কমিটির বিবেচনার পর সংশোধিত আকারে প্রস্তাবটিকে উত্থাপক সভায় প্রেরণ করা হয়। যদি কমিটি প্রস্তাবের কোন সংশোধন না করেন তাহা ইলি কমিটির এই বিববণ-পেশ প্যায়েন আব কোন প্রয়োজন হয় না। প্রস্তাবটিকে অপরিবর্তিত আকারেই সভায় প্রেবণ করা হয়। উত্থাপক সভা এই সময়ে প্রস্তাবটিব ধারা-উপধান। অনুযায়ী বিস্তারিত আলোচনা করে ও প্রয়োজন বোধ করিলে প্রস্তাবটিব সংশোধন ও করিতে পারে।

তাহাব পব প্রতাবিটিব তথাপক প্রস্তাবিটির তৃতীয় পাঠের জন্ম প্রস্তাব উথাপন করেন। তৃতীয় পাঠের সময় প্রস্তাবিটির মূলনীতি ও আদশ লইয়া পুনরায় আলাপ-আলোচনা চলে, কিন্তু কোনরূপ বিস্তারিত আলোচনা হয় না। এই সময়ে প্রস্তাবের আনুষ্ঠানিক সংশোধন ছাড়া অন্ত কোনরূপ সংশোধন করা চলে না। প্রস্তাবিটকে হয় সমগ্রভাবে অনুমোদন করিতে ইইবে, নত্বা সমগ্রভাবে প্রত্যাখ্যান কবিতে ইইবে: কিন্তু কোনরূপ পরিবর্তন করা চলিবে না।

একটি পরিষদ করক প্রস্থাবটি অনুমোদিত হইলে উহা দ্বিতীয় পরিষদের নিকটে প্রেরিত হয় অথাৎ প্রস্তাবটি যদি কমন্স সভা কর্তৃক উত্থাপিত হইয়া এই সভা দ্বারা তিনটি পাঠেব পব অনুমোদিত হয় তাহা হইলে প্রস্তাবটিকে লড সভাগ প্রেরণ করা হয়। লর্ড সভাগও প্রস্তাবটি একই পদ্ধতির মধ্য দিয়া চালিত হয়। বর্তমানে ১৯৪৯ গৃষ্টাব্দেব পার্লামেন্ট আইন পাসের ফলে লঙ্ সভা প্রস্তাবটিব বিরোধিতা করিলেও এক বংসর পরে লঙ্ড সভার বিনা অনুমোদনেই বিলটি বাজার সম্মতি পাইয়া আইনে পরিণত হয়। স্কৃতরাং সাধারণ আইন-প্রণয়নে কমন্স সভাই হইল প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু একটি কথা স্মরণ বাখা প্রয়োজন যে, যদি লর্ড সভায় উত্থাপিত কোন আইনের প্রস্তাব কমন্স সভা কর্তৃক প্রত্যাখ্যাত হয় তাহা হইলে সে প্রস্তাব আইনে পরিণত হইতে পাবে না।

#### অর্থ-সংক্রোন্ত প্রস্তাব ( Money Bills in Parliament )

সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি হইতে স্বতন্ত্র একটি পদ্ধতিতে আয়ব্যয়-

সংক্রান্ত প্রস্তাব পাস করা হয়। যে-সমস্ত প্রস্তাবের দারা রাজ্য আদায়, ব্যয়বরাদ্ধ-অনুমোদন, ঋণগ্রহণ ও ঋণপরিশোধ করিবার ব্যবস্থা হয় সেই সমস্ত প্রস্তাবকে সাধারণতঃ অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব বলা হয়।

গ্রেট রটেনে অর্থ-বিষয়ক প্রস্তাবগুলিকে তিন শ্রেণীতে ভাগ করা হয়; यथा,—(১) ताजम विन (Finance Bill), (२) वामवताम प्रकृत विन ( Appropriation Bill ), ও (৩) একত্রিত তহবিল বিল ( Consolidated Fund Bill)। রুটেনের আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত ব্যাপারের সহিত পরিচিত इंटर्ड शिल এकि विषयमण्यार्क मुच्लेष्ठ थात्रना थाका श्राह्म । त्राह्म সরকারী সমগ্র আয় জাতীয় ব্যাহ্ব অর্থাৎ ব্যাহ্ব অব ইংলভে জ্বা হয় এবং সরকারী এই জমাকে স্ঞ্চিত তহবিল (Consolidated Fund) বলা হয়। এই সঞ্চিত তহবিল হইতেই পার্লামেন্ট সভা সমগ্র ব্যয়বরাদ মঞ্জুর করে। ব্যয়বরাদ আবার হুই শ্রেণীতে বিভক্ত। সরকারী ব্যয়ের একটি বড় অংশ পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক স্থায়ী আইন দ্বারা নির্ধারিত করিয়া দেওয়া স্ইয়াছে। রাজার ব্যক্তিগত ও পারিবারিক খরচা, জাতীয় ঋণপরিশোধ, বিচারপতিগণের ও হিসাবপরীক্ষক-প্রধানের বেতন, ইত্যাদি পার্লামেণ্ট-নির্ধারিত এই স্থায়ী ব্যয়ের অন্তর্ভুক্ত। এই ব্যয়বরাদগুলির জন্ম প্রতি বৎসর পার্লামেন্ট সভার অনুমোদন প্রয়োজন হয় ন।। এই ব্যয়বরাদগুলিকে সৃঞ্চিত তহবিল বায় (Consolidated Fund Services) বলা হয়। এতদ্বাতীত আর এক শ্রেণীর ব্যয় আছে, যেগুলি প্রতি বংসর পার্লামেন্ট কর্তৃক অনুমোদিত হওয়া আবশ্যক। এই অনুমোদনসাপেক্ষ ব্যয়গুলি (Supply Services) কডকগুলি বিভিন্ন ভাগে ভাগ করা হয়; এই বিভিন্ন ভাগগুলিকে আবার কতকগুলি ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র উপভাগে ভাগ করা হয়।

### (ক) ব্যয়বরাদ্দ মঞ্জুর বিল (Appropriation Bill)

প্রতি বংসর অক্টোবর মাস হইতে সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলিকে তাহাদের আগগামী বংসরের আনুমানিক ব্যয়ের একটি হিসাব প্রস্তুত করিয়া। ট্রেজারি বিভাগের নিকট পেশ করিতে হয়। বিভিন্ন বিভাগের ব্যয়ের এই হিসাব বিভিন্ন ভাগে বিভক্ত থাকে। এই ভাগগুলি সাধারণতঃ 'ভোট' নামে অভিহিত হয়। ব্যয়ের এই আনুমানিক হিসাবগুলিকে জানুমারী

মাদের শেষে অথবা ফেব্রুয়ারীর প্রথমে কমন্স সভায় পেশ করা হয়। প্রথাগত বিধানানুষামী সমগ্র কমন্ত্র সভা ব্যয়বরান্দের এই হিসাবগুলি বিবেচনা করিবার নিমিত্ত একটি কমিটিতে রূপান্তরিত হয়। সদস্ত-সমন্ত্রিত এই কমিটি সরবরাহ কমিটি (Committee on Supply) নামে পরিচিত হয়। কমন্স সভা কমিটি হিসাবে একে একে বিভিন্ন ব্যয়বরাদের 'ভোট'গুলি অনুমোদন করে এবং এই অনুমোদন-কার্যের জ্ঞ্জ ছাবিশে দিন সময় নির্ধারিত থাকে। ব্যয়বরাদের অনুমোদন-কার্য শেষ হইলেই কমল সভাব কর্তব্য সমাপ্ত হয় না। সরকারী কর্মচারিগণ ব্যয়-নির্বাহের জন্ম যাহাতে ব্যাঙ্ক অব ইংলগু হইতে টাকা উঠাইতে পারেন. সেজন্ত কমন্স সভাব পৃথক অনুমোদনেব আবশ্যক হয়। অন্ত একটি কমিটির ক্লপ পরিগ্রহ করিয়া কমজা সভা ব্যাক্ষ হইতে অর্থ তুলিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়া প্রস্তাব পাস করে। এই কমিট পত্তা ও উপায় নির্ধারণ কমিট (Committee of Ways and Means) নামে পরিচিত। অতঃপর উল্লিখিত চুইটি কমিটির প্রস্তাবগুলিকে একটি সরবরাহের বিলের আকারে একত্রিত করা হয় (Appropriation Bill) ও কমন্স সভাব নিকট অনুমোদনের জন্ম প্রেরিত হয।

### (খ) রাজস্ব বিল (Finance Bill)

ব্যয়নির্বাহের জন্ম আয়ের পন্থা নিরূপণ করা নিতান্ত অপরিহার্য। মার্চ মানের শেষ দিনে অর্থমন্ত্রী (Chancellor of the Exchequer) কমন্ত্র তাঁহার বাৎসরিক আয়ব্যয়ের হিসাব-সমন্ত্রিত বাজেট উপন্থাপিত করেন। গত বৎসরের আয়ব্যয়ের বিরতির সহিত নৃতন বৎসরের আয়ুমানিক ব্যয়ের পরিমাণ এবং ঐ ব্যয়নির্বাহের জন্ম আয়ুমানিক রাজয়ের একটা পরিমাণের উল্লেখ থাকে। রাজয়-সংক্রান্ত বিষয় আলোচনা করিবার জন্ম কমন্ত্র পল্থা ও উপায় নির্ধারণ কমিটিতে পর্যরসিত হয়। সরকারী ব্যয়ের একটি অংশ যেরূপ স্থামী আইনের দারা নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া আছে, তদ্রূপ সরকারী রাজয় যে সমুদ্র কর হইতে আদায় করা হয়, আয়কর, চা-শুক প্রভৃতি ব্যতীত অন্ত অধিকাংশ করই স্থামী আইন দ্বারা নির্ধারিত করা থাকে। এই করগুলির জন্ম প্রতি বৎসর পার্লামেন্টের অনুমাদ্বন

প্রয়োজন হয় না। করধাথের এই বিভিন্ন প্রস্তাবগুলি একত্রিত করিয়া পস্থা-ও উপায় নির্ধারণ কমিটি উহা রাজস্ব বিলর্জণে কমল সভার অনুমোদনের জন্ম প্রেরণ করে।

কমন্স সভা তৃতীয় পাঠ দ্বারা উল্লিখিত সরবরাহ বিল ও রাজস্ব বিল অনুমোদন করিলে কমন্স সভার স্পীকার বিল তুইটিকে অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব বিলয়া ঘোষণা করেন। স্পীকার কর্তৃক অর্থ-সংক্রান্ত বিল বলিয়া সম্থিত হুইলে বিল তুইটিকে লঙ সভায় প্রেরণ করা হয়। ১৯১১ খুটানের পার্লামেন্ট আইন অনুসারে একমাস সময় পবে রাজার সম্বতিস্থাবিল তুইটি আইনে পরিণত হুইয়া কার্যকরী হয়।

ব্যয়বরাদ্দ মঞ্ব হইতে অনেক সময় আগস্ট মাস শেষ হইয়া যায়। কিছু এপ্রিল মাস হইতে সরক।রা বৎসর আরম্ভ হয়। ব্যয়বরাদ্দ পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক আইনতঃ অনুমোদিত না হওয়া পর্যন্ত সবকারী কোন দপ্তর অর্থব্যয় করিতে পারে না। অথচ এপ্রিল মাস হইতেই নূতন ব্যয়ের প্রয়োজন হয়। এই ব্যয় সঙ্গুলানের জন্তু কমস্স সভা নূতন বৎসর আরম্ভ হইবার প্রেই সরবরাহ কমিটিরূপে প্রত্যেক সবকারী বিভাগকে প্রত্যেক ব্যয়বরাদ্দের বাবদ কিছু পবিমাণ অর্থ খরচ করিব।র ক্ষমতা প্রদান করিয়া প্রস্তাব পাস করে। যতদিন পর্যন্ত ব্যয়বরাদ্দ চৃডান্তলাবে মঞ্জুর না হয় তেতদিন পর্যন্ত কমস্স সভার এই সাময়িকভাবে অনুমোদিত অর্থ দারা বিভিন্ন বিভাগগুলির ব্যয়নির্বাহ হইয়া থাকে।

## আয়ব্যয়ের উপর পার্লামেণ্ট সভার নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা (Parliamentary Control over Finance)

সরকারী আয়ব্যয়ের হিসাব কমন্স সভায় উত্থাপিত হইলেও এই
সভার আয়ব্যয়-নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা খুব সীমাবদ্ধ। অর্থসচিব—চ্যান্সেলর অব্ দি
একস্চেকার হইলেন এ বিষয়ে অধিকর্তা। কেবিনেট সভার অনুমোদনক্রমে
অর্থসচিবের নির্দেশে ট্রেজারি বিভাগ এই সরকারী ব্যয়নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে।
কোন নৃতন কর ধার্যের প্রস্তাব বা ব্যয়বরান্দের প্রস্তাব রাজার অনুমোদনক্রমে
একমাত্র কোন মন্ত্রির মারফত উত্থাপিত হইতে পারে। কোন বে-সরকারী
সদস্ত ব্যক্তিগতভাবে এরপ কোন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারেম না। এ

সম্পর্কে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কংগ্রেস সভার সদস্তগণ অধিকতর **ক্ষমতার** অধিকারী। তাঁহারা ব্যক্তিগতভাবে আয় ও ব্যয়বরাদের পরিবর্তন সাধন করিতে পারেন। কমন্স সভার সদস্থাণ নিধারিত কোন ব্যয়বরাদ্দের পরিমাণ বুদ্ধি করিতে পারেন না, বা একটি বিভাগের ব্যয়বরান্দের নির্ধারিত পরিমাণ অন্ত আর একটি বিভাগের খরচের জন্ত স্থপারিশ করিতে পারেন না। রাজার ব্যক্তিগত পারিবারিক খরচ, বিচারপতিগণের বেতন, জাতীয় ঋণসম্প্রকিত ব্যয় প্রভৃতি বিষয়গুলি যেগুলির ব্যয়বরাদ্দ স্থায়ী আইন দারা নির্ধারিত, সেগুলি সম্পর্কেও কমল সভার কোন অধিকার নাই। পার্লামেন্ট সভার একমাত্র ক্ষমতা হইল এই আয়ব্যয়-সম্প্রকিত প্রস্তাবগুলির সমালোচনা করা এবং সমালোচনা দারা কেবিনেটের অর্থ-সংক্রান্ত নীতি ও কার্যক্রমসম্বন্ধে জনমতকে অবহিত রাখা। বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার এই সমালোচনা করিবার অধিকারও বহুপরিমাণে নানাপ্রকারে সঙ্গুচিত হইয়াছে। প্রথমতঃ, পার্লামেন্ট সভার কার্যসূচী প্রধানমন্ত্রীর নির্দেশে কেবিনেট সভা কর্তৃক স্থিরীকৃত হয়। বে-সরকারী সদস্তগণ সমালোচনা করিবার স্থােগ খুব কমই পাইয়া থাকেন। দ্বিতীয়তঃ, সমালোচনামূলক বিতর্কের অবসান ঘটাইবার উদ্দেশ্যে নানাপ্রকার পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। ব্যয়বরাদ্দ অনুমোদন করিবার জন্মাত্র ছাব্বিশ দিন সময় নির্ধারিত থাকে। এই অল্প সময়ের মধ্যে প্রত্যেকটি বিষয়সম্পর্কে আলোচনা হওয়া অসম্ভব। ফলে, ব্যয়বরাদ্ধের অনেক অংশ বিন। বিতর্কেই অনুমোদিত হয়। তৃতীয়তঃ, আয়ব্যয়ের হিসাব বর্তমানে এরপ জটিল আকার ধারণ করিয়াছে যে, বিশেষজ্ঞ ব্যতীত কমন্ত্র সভার সাধারণ সদস্তের পক্ষে এই জটিলতার আবরণ ভেদ করিয়া প্রত্যেকটি বিষয়ের পুজ্ঞানুপুজ্ঞ বিচার করিবার সময় থাকে না এবং একজন সাধারণ সদস্ত এরপ যোগ্যতারও অধিকারী নহেন বলিলেও অত্যুক্তি হয় না। চতুর্থতঃ, এ কথা সত্য যে, কমন্স সভা কোন ব্যয়বরাদ হ্রাস করিতে পারে কিংবা প্রত্যাখ্যান করিতে পারে। কিন্তু কেবিনেট সভার অনুমোদনক্রমে উত্থাপিত কোন প্রস্তাবের বিরোধিতা করার অর্থ হইল কেবিনেটের উপর অনাস্থা প্রকাশ করা। এরপ ক্ষেত্রে বর্তমান কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দেওয়া হয়। স্থৃতরাং কমন্স সভার পক্ষে কেবিনেট কর্তৃক উত্থাপিত কোন প্রস্তাবের বিরোধিতা করা কার্যত: সম্ভব নয়। সুতরাং কি করণার্য ব্যাপাক্তে

কি ব্যয়বরাদ্ধ-মঞ্র ব্যাপারে পার্লামেন্ট সভার পক্ষে কেবিনেট কর্তৃক উত্থাপিত প্রস্তাবের সমালোচনা করা ছাড়া কার্মকরিভাবে ঐ প্রস্তাবগুলিকে প্রতিরোধ করা সম্ভব নয়।

একমাত্র স্থায়ী হিসাবপরীক্ষক কমিটির (Standing Committee on Public Accounts) মাধ্যমে পার্লামেন্ট সভা সরকারী আয়ব্যয়-বরান্দের উপর কিছু পরিমাণ নিয়ন্ত্রণক্ষমতা প্রয়োগ করিতে পারে। সরকারী আয়-ব্যয়ের সমুদ্য হিসাবই রাজ৷ কর্ত্ব নিযুক্ত একজন হিসাবপরীক্ষক-প্রধান (Controller and Auditor-General) দারা পরীক্ষা করা হয়। হিসাব-পরীক্ষক-প্রধান তাঁহার পরীক্ষাকাম সমাপ্ত করিয়া এ সম্পর্কে তাঁহার মন্তবাসহ একটি বিবরণী কমন্স সভায় পেশ করেন। কমন্স সভা এই বিবৰণী পুঞামুপুঞ-রূপে পরীক্ষা করিবার নিমিত্ত হিসাবপরীক্ষক কমিটির নিকট প্রেরণ করিয়া থাকে। কমন্সভার বিভিন্ন দলের পনের জন নিবাচিত সদস্য লইয়া এই কমিটি গঠিত হয়। বিরোধী দলেব একজন সদস্ত সাধারণতঃ এই কমিটির সভাপতির কার্য পরিচালনা করেন। হিসাবপরীক্ষক-প্রধানের বিবরণীস্থ প্রত্যেক বিভাগের ব্যয়ের হিসাব এই কমিটি বিশেষভাবে পরীক্ষা করিয়া থাকে। কোন বিষয়ে কোন ফ্রট-বিচ্যুতি দেখিলে সে বিষয়ে অনুসন্ধান করিয়া কমিটি কমন্ত সভায় বিবরণী প্রেরণ করে ও ভবিষ্যতে যাহাতে ব্যয়-বরাদ্দ-সম্পর্কে কোনরূপ অনিয়ম বা অপচয় না ঘটে সে সম্পর্কে যথোচিত ব্যবস্থা অবলম্বনের জন্ম স্থারিশ কবে। হিসাবপরীক্ষক কমিটির পুঋানুপুঞ প্রীক্ষার জন্ম সরকারী বিভাগগুলি ব্যয়সম্পর্কে সর্বদা সত্রক থাকে।

#### বিশেষ স্বাৰ্থসম্পৰ্কিত বিল ( Private Bills )

দাধারণত দ্বার্থসংশ্লিউ বিল হইতে ভিন্ন পদ্ধতিতে বিশেষ দ্বার্থসম্পর্কিত বিল পাস করা হয়। বিশেষ দ্বার্থসম্পর্কিত বিল বলিতে বুঝায় সেই সমস্ত আইনের প্রস্তাব, যেগুলির সহিত অপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক লোকের দ্বার্থ জড়িত থাকে বা যে-সমস্ত প্রস্তাব কোন বিশেষ স্থান বা শিল্প-ব্যবসায়-প্রতিষ্ঠানের দ্বার্থসংরক্ষণের উদ্দেশ্যে রচিত হয়। কোন শহরে বিদ্যুৎ সরবরাহের প্রস্তাব বা কোন বিশেষ শিল্পব্যবসায়ে শ্রমিক আইন প্রবর্জন করিবার প্রস্তাব্তলিকে বিশেষ দ্বার্থসম্পর্কিত বিল বলা ঘাইতে পারে।

এই জাতীয় বিল উত্থাপনের পূর্বে বিলের উত্থাপককে গেজেটে ও স্থানীয় সংবাদপত্তে বিলসম্পর্কে বিজ্ঞপ্তি প্রকাশ করিতে হয়: যে পরিষ্চে বিলটি উত্থাপিত হইবে, বিলের প্রস্তাবককে সেই পরিষদের বে-সরকারী বিল-অফিসে উক্ত বিলস্ফ একটি আবেদন-পত্র জমা দিতে হয় ও একই সময়ে বিলের প্রতিলিপি সংশ্লিষ্ট সরকারী দপ্তবগুলিতে পাঠাইতে হয়। পার্লামেন্টের উভয় পরিষদেই বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলগুলি আইনসন্মতরূপে সংকলিত হইয়াছে কিনা তাহা পরীক্ষা কবিবার জন্ত আবেদন-পত্র পরীক্ষকগণ (Examiners of Petitions for Private Bill ) নিযুক্ত থাকেন। ইহারা বিলটি বিধি-সমতরূপে সংকলিত হইয়াছে বলিয়া অনুমোদন করিলে বিলটির প্রথম পাঠ হয়। প্রথম পাঠ আনুষ্ঠানিক বলপার মাত্র। ইহার পর দ্বিতীয় পাঠ আরম্ভ হয় এবং দ্বিতীয় পাঠের সময় বিলটির সাধাবণ নীতি ও আদর্শের উপর আলাপ-আলোচনা চলে। দ্বিতীয় পাঠের সময় ভোটাধিক্যে বিলটি যদি পরিষদ কর্তৃক গৃহীত হয়, তাহা হইলে বিলটি একটি সংশ্লিষ্ট কমিটিতে প্রেবণ করা হয়। কমিট বিলটিকে পর্যালোচনা করিয়া প্রয়োজন হইলে ভাহাদের বিবরণীসহ সমগ্র সভায় প্রেরণ করে। কিন্তু বিলটি সম্পর্কে যদি কোন পক্ষ আপত্তি জানায়, তাহা হইলে উহাকে একটি সাধারণ প্রাইভেট বিল কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। এই কমিটি বিলটি বিবেচনা করিবাব জন্ত বিচারালয়ের পদ্ধতি অবলম্বন করিয়া থাকে। বিলেব সমর্থকগণ ও বিরুদ্ধবাদীবা আইন-জীবী নিযুক্ত করিয়া সাক্ষ্য-প্রমাণাদিব দ্বারা তাঁহাদের বক্তব্য পেশ করেন। কমিটি বিশেষ নিপুণভাবে সাক্ষ্য-প্রমাণাদির ভিত্তিতে বিলটিকে পরীক্ষা করেন। প্রয়োজন হইলে সংশ্লিষ্ট সরকারী কর্মচারিগণেরও সাক্ষা গ্রহণ কর। হয়। অতংপর সমগ্র সভার নিকট কমিটি বিলটি সম্পর্কে তাহাদের মন্তব্য পেশ করে। ইহাব পর বিলটির তৃতীয় পাঠ হয় ও সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের অনুরূপ পদ্ধতিতেই উহা আইনে পরিণত হয়।

বিশেষ স্বার্থসংশ্লিষ্ট বিল প্রণয়ন-পদ্ধতির স্থাবিধা হইল যে, এই পদ্ধতিতে পার্লামেন্ট সভার মূল্যবান্ সময়ের অপচয় ঘটে না। ইহা বাতীতও বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলগুলির যথাযথ ও নিরপেক্ষ সমালোচনা হইতে পারে। কিছু এই স্থাবিধাগুলি সত্ত্বেও এই কথা বলিতে হইবে যে, এই পদ্ধতি সময়সাপেক্ষ ও ব্যয়বহল। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের প্রণয়ন-পদ্ধতির অস্থবিধা দূর

করিবার উদ্দেশ্যে গ্রেট রুটেনে নৃতন পদ্ধতির উদ্ভব হইয়াছে। এই পদ্ধতিকে অনুমোদনসাপেক্ষ আদেশ বলা হয়।

### অমুবোদনসাপেক আদেশ ( Provisional Orders )

যদি কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান কোন বিশেষ স্বার্থসিদ্ধি করিবার জন্ত আইন প্রণয়ন করিতে ইচ্চুক হন, তাহা হইলে তাঁহাকে তাঁহার প্রয়োজন জ্ঞাপন করিয়া সংশ্লিষ্ঠ মন্ত্রিদপ্তরের নিকট আবেদন-পত্র পেশ করিতে হয়। সংশ্লিষ্ঠ সরকারী দপ্তর উক্ত বিষয়ে যথোপযুক্ত অনুসন্ধান করিয়া প্রার্থিত বিষয়ের যুক্তিযুক্ততা-সম্পর্কে সপ্তুষ্ঠ হইলে অনুমোদনসাপেক্ষ আদেশ দান করিতে পাবেন। এই আদেশগুলিকে অনুমোদনসাপেক্ষ বলা হয় তাহার কারণ পালামেন্ট সভার অনুমোদন ব্যতীত শাসনবিভাগের কোন আদেশ কার্যকরী হয় না। সাধারণতঃ এইরপ কতকগুলি অনুমোদনসাপেক্ষ আদেশ একত্রিত করিয়া সংশ্লিষ্ঠ মন্ত্রী অনুমোদনের জন্ত পালামেন্ট সভায় পেশ করেন। কোন মন্ত্রী কর্তৃক একত্রিতভাবে উত্থাপিত এই বিলগুলিকে Confirmation Bill বলা হয়। অতঃপর ইহা বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের অনুরূপ পদ্ধতিতে আইনে পবিশত হয়। যেহেতু এই বিলগুলি সরকারী দপ্তর কর্তৃক অনুসন্ধানের পর পার্লামেন্ট সভায় উত্থাপিত হয়, সেই হেতু সাধারণতঃ এ সম্পর্কে বিশেষ কোন আপত্তি হয় না।

### পার্লামেন্টের সার্বভৌমিকভা (Sovereignty of Parliament)

বৃটিশ পার্লামেন্ট সভা হইল সাবভৌম আইনসভার প্রকৃষ্ট উদাহরণ এবং পার্লামেন্টের এই সার্বভৌমিকতা হইল রটিশ শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য। পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা এতই তুর্ভেল্ন যে, এ সম্পর্কে বলা হইয়াছে, যে পার্লামেন্ট সভা একমাত্র পুরুষকে নারীতে রূপান্তরিত করা ও নারীকে পুরুষে রূপান্তরিত করা ব্যতীত সবই করিতে পারে। পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমত। ধ্রৈর—ইহা কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রদন্ত নহে। পার্লামেন্ট প্রণীত আইনের বৈধতাসম্পর্কে প্রশ্ন করিবার ক্ষমতা ইংলভের কোন কর্তৃপক্ষেরই, এমন কি, বিচারালয়গুলিরও নাই। পার্লামেন্ট মভা সর্বপ্রকার আইনই—কি সাধারণ কি শাসনতান্ত্রিক—প্রণয়ন, সংশোধন

ও বাতিল করিতে পারে। পার্লামেন্ট প্রণীত আইন সাম্রাজ্যের সর্বন্ধ প্রযোজ্য। এ দিক দিয়া দেখিতে গেলে, পার্লামেন্ট সভার তুলনায় মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা কংগ্রেসকে অ-সার্বভৌম আইনসভাবলা যাইতে পারে।

কিন্তু নীতিগতভাবে পার্লামেন্ট সভাব সার্বভৌমত্ব স্থীকৃত হইলেও কার্যতঃ বর্তমানে পার্লামেন্ট সভাকে আব সাবভৌম ক্ষমতাব অধিকাবী বলা সমীচীন নহে। পার্লামেন্ট বলিতে বাজাসহ লর্ড সভা ও কমক্স সভা ব্যায়। বর্তমানে রাজাওলের আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা নাই বলিলেও চলে। পার্লামেন্টের প্রাধান্ত বর্তমানে কমক্স সভাব প্রাধান্ত সূচিত কবে। কিন্তু বিংশ শতাব্দীর প্রারম্ভ হইতেই কমক্স সভাব প্রাধান্ত সূচিত কবে। কিন্তু বিংশ শতাব্দীর প্রারম্ভ হইতেই কমক্স সভাব ইতে ক্ষমতা হস্তান্তবিত হইয়া কেবিনেট সভায় কেব্রুভিত হইয়াছে। স্থাতবাং বর্তমানে পালামেন্টের প্রাধান্ত বলিতে কেবিনেটের প্রাধান্ত ব্যায়। ইছা ব্যতীত, অপিত ক্ষমতার বলে শাসনবিভাগ কর্তৃক আইন-প্রণয়ন ও বিচারবিভাগ কর্তৃক আইন ব্যাখ্যাকালীন পরোক্ষ আইন-প্রণয়ন দ্বারাও পার্লামেন্ট সভাব আইন-প্রণয়নক্ষমতা অনেকাংশে সংকুচিত হইয়াছে। ইংলও কর্তৃক স্থীকৃত আন্তর্জাতিক আইন-গুলির বিরোধী কোনও আইন পালামেন্ট প্রভাত কোন ক্ষিত্র পারে না। পরিশেষে বলা যায় যে, পার্লামেন্ট প্রণীত কোন আইনই ডোমিনিয়নগুলির বিনা সম্বতিতে ডোমিনিয়নগুলিতে প্রযোজ্য নহে। স্থাতরাণ দেখা যায় যে, পার্লামেন্ট নিছক কল্পনায় পর্যবসিত ইয়াছে।

# পার্লামেণ্টের সার্বভৌমিকভার সীমা (Limitations on Parliamentary Sovereignty)

রটিশ পালামেন্টের আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা স্থৈর ও অগ্র-নিরপেক্ষ। কিন্তু এতৎসত্ত্বেও বলিতে হইবে যে, পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতার কতিপয় আভ্যন্তবীণ ও বাহ্যিক বাধা আছে। আভ্যন্তরীণ বাধা সম্পর্কে ভাইসি বলেন যে, অন্তাদশ শতাব্দীতে পার্লামেন্টের স্থৈব ক্ষমতা প্রয়োগের পরিপ্রেক্ষিতে বর্তমান কোন পার্লামেন্ট সভাই আর উপনিবেশগুলির জনগণের উপর কর ধার্যের ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে সাহসী হইবে না। বাহ্যিক বাধা ক্ষম্পর্কে তিনি বলিয়াছেন যে, যে আইন জনসাধারণ কর্তৃক আগ্রান্তক্রয় ক্ষিলিয়া বিবেচিত হইবার সম্ভাবনা আছে, সেরপে আইন প্রণায়নেও পার্লামেন্ট

শভা দ্বিধাবোধ করে। উদাহরণস্বরূপ বলা **যাইতে পারে যে, কোন** পার্লামেন্টই শ্রমিকসংঘণ্ডলির বিলোপ সাধন করিবার জক্ত আইন প্রণয়ন করিতে সাহসী হইবে না—যদিও আইনতঃ পার্লামেন্টের **এইরূপ আইন** প্রণয়নে কোন বাধা নাই।

তৃতীয়তঃ, পার্লামেন্ট সভা আন্তর্জাতিক আইন-বিবোধী কোন আইন প্রণয়ন কবিতে পারে না—কাবণ প্রটিশ সবকার একাধিক ক্ষেত্রে জাতীয় আইনের তুলনায় আন্তর্জাতিক আইনের শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার স্বীকার করিয়া লইয়াছেন। স্কুতবাং কোন ক্ষেত্রে যদি জাতীয় আইনের সহিত আন্তর্জাতিক আইনের সংঘাত ঘটে তাহ। ১ইলে ইংলণ্ডের বিচারালয়গুলি আন্তর্জাতিক আইনের অগ্রাধিকাবের ভিত্তিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। এই কারণে পার্লামেন্ট সভা আন্তর্জাতিক আইন-বিরোধী কোন আইন প্রণয়ন করিতে দিধা করে।

চতুর্থতঃ, ভোটদাতাগণের নিকট হইল বর্তমানে পার্লামেন্টের প্রধান দায়িত্ব। এই কাবণে পার্লামেন্ট জনমত-বিবোধী কোন আইন প্রণয়ন করিতে সাহসী হয় না।

পঞ্মতঃ, ইংলণ্ডের স্থাধীন ও নিবপেক বিচারবাবস্থাও পার্লামেন্টের স্বৈব ক্ষমত। ক্ষ্ণা করিতে সমর্থ হইয়াছে। বিচারালয়গুলি আইনের ব্যাখ্যা-কতা হিসাবে অনেক সময় ব্যক্তিশ্বাধীনতাব রক্ষা-কবচ হিসাবে কাজ করে।

পরিশেষে, ১৯৩১ সালের ওয়েইমিন্টার আইনেব বলে পার্লামেন্ট-প্রণীত কোন আইনই আব ডোমিনিয়নগুলির বিনা সম্মতিতে ডোমিনিয়নগুলিতে প্রযোজ্য হইতে পাবে না।

# স্তা প্রভাব সভার সম্পর্ক (Relationship between the two Houses )

গ্রেট র্টেনের পার্লামেন্ট রাজাসহ লড সভা ও কমন্স সভা লইয়া গঠিত।
লর্ড সভা হইল উচ্চ কক্ষ, আর কমন্স সভা হইল নিম্ন কক্ষ। প্রাচীনত্ত্ব ও
আভিজাভ্যে লর্ড সভা কমন্স সভা হইতে শ্রেষ্ঠতর হইলেও বর্তমানে লর্ড
সভার ঐতিহ্য থাকিলেও এই সভা আর পূর্বতন গৌরব ও ক্ষমতার অধিকারী
নহে। পার্লামেন্ট বলিতে কার্যতঃ গুণু কমন্স সভাকে বুঝায়।

সদস্যা সংখ্যাব দিক দিয়া দেখিতে গেলে বলা যায় যে, লর্ড সভা কমঙ্গা সভা অপেকা রহত্তব। কমঙ্গা সভাব বর্তমান সদস্য সংখ্যা হইল ৬৩০। আর লর্ড সভাব সদস্য সংখ্যা হইল প্রায় ৯১০। কমঙ্গ সভাব সদস্যগণ গণতান্ত্রিক আদর্শে ভোটদাভাগণ কর্ত্ক নিবাচিত হন, আব লর্ড সভাব সদস্যগণ বংশামুক্রমিক সূত্রে বা মনোন্যন নীতি অনুসাবে নির্বাচিত হন। এই নীতিগুলি গণতন্ত্র-বিবোধী।

আইনসভাব প্রধান কার্য হইল তিনটি . যথা, (১) আইন প্রণ্যন কবা, (২) আয়-বায় নিয়ন্ত্রণ কবা ও (৩) শাসনবিভাগেব নীতি ও বার্যসূচীব উপব সক্রিয়ভাবে প্রভাব বিস্তাব কবা। এ দিক দিয়া লড সভা ও কমন্স সভাব সম্পর্ক বিশ্লেষণ কবিলে দেখা যায় যে, বর্তমানে লড সভা অপেকা কমন্ত্র সভা অধিকত্ব ক্ষমতাব অবিকাবী। আইন-প্রণয়ন বিষয়ে লড সভা পূবে কমন্স সভাব সমক্ষমতাব অধিকাবী থাকিলেও ১৯১১ সালেব পালামেন্ট আইন ও ১৯৪৯ সালেব ঐ আইনেব সংশোধন হইবাব ফলে লড সভাব আইন-প্ৰথম-ক্ষমতাকে কাৰ্যতঃ পত্ন কৰা হইয়াছে। কমন্সভা এখন ইচ্চা কবিলে লভ সভাব বিনা সন্মতিতে অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব ছাড। অন্ত সাধাৰণ সম্পৰ্কিত আইন আইনসভাষ উত্থাপনেৰ দিন হইতে এক বৎসৰ পব বাজাব সম্মতিতে পাদ ববাইতে পাবে। অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলি অবশ্যই ব্যাস সভাষ প্ৰথম উঅ<sup>ধ</sup>পিত ২ঘ এব° ব্যাস সভা বত্ক অনুমোদিত অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব লড সভাষ প্রেবণেব একমাস পবে লড সভাব সম্মতি অথবা বিনা সম্মতিতে পাস হইতে পাবে। স্থতবাং কি সাধাবণ আইন, কি অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণয়নে ব্যক্ত সভাবেন জানিক্তন ক্ষমতান অধিকাবী বলা যাইতে পাবে। লম্ সভা প্রস্তাবিত আইনেব আলাপ-আলোচনা. সমালোচনা বা সংশোধন প্রস্তাব কবিতে পাবে। কিন্তু কোন ক্রমেই কম**ল** সভাব আইন-প্রণয়নে বর্ষা দিতে পাবে না। তবে পার্লামেণ্ট সভাব স্বাভাবিক কাৰ্যকাল বৃদ্ধি কবিবাৰ প্ৰস্তাবে উভ্য কক্ষেৰ সম্মতি একাস্ত প্রয়োজন। বর্তমানে রটেনেব প্রধানমন্ত্রীকে কমন্ত্র সভাব সদস্ত হইতেই हरेत। जिनि नर्फ प्रजात प्रमण हरेकि शास्त्र ना। देश शास्त्र, कर्यकि নির্ধাবিত পদ ব্যতীত কেবিনেটেব অধিকাংশ পদই কমন্স সভাব সদস্থাপ কর্তৃক পূবণ কবা হয়। বুটেনে মন্ত্রিগণেব দায়িত্ব বলিতে কমন্স সন্ভাব নিকট

মন্ত্রিগণের দায়িত্ব ব্ঝায়। এ বিষয়ে লর্ড সভার কোন ক্ষমতা নাই। একমাত্র বিচারবিষয়ক ক্ষমতায় লর্ড সভা কমন্স সভা অপেক। শ্রেষ্ঠতর।

## রাজার অসুগত বিরোধীদল ( His Majesty's Loyal Opposition )

গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার মূল নীতি হইল আলাপ-আলোচনার দ্বারা পাবস্পরিক মতভেদ দূর করিয়া যথাসম্ভব সার্বজনীন ভিত্তিতে শাসনকায পরিচালনা কবা। কিন্তু মানুষ মাত্রই স্বাধীনভাবে চিন্তা করিবার ও কার্য করিবার জন্ম অতিমাত্রায় আগ্রহনীল। স্বাধীনভাবে কার্য সম্পাদন করিবার উদ্দেশ্যেই একমতাবলম্বী ব্যক্তিগণ রাজনৈতিক দল গঠন করিয়া তাঁহাদের মতানুষায়ী শাসনকার্য পরিচালন। করিতে সঞ্চবদ্ধ হইয়া থাকেন। যাঁহার। ভিন্ন মত পোষণ কবেন, তাঁহারা ভিন্ন রাজনৈতিক দল গঠন করিয়া তাঁহাদের মত শাসনব্যাপারে কার্যকবী করিতে সচেষ্ট থাকেন। বাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে এই প্রতিদ্বন্দ্বিতার ফলে যে শুধু শাসনব্যবস্থার উৎকর্ষ সাধিত হয় তাহা ন্ম, শাসনক্ষমতায় অধিষ্ঠিত রাজনৈতিক দল বিরোধীদলের সমালোচনাব ভয়ে জনস্বার্থবিরোধী কোন কার্য করিতে সাহসী হয় না। যে-কোন উপায়েই হউক ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত দলকে ক্ষমতাচ্যুত করিয়া ক্ষমতা গ্রহণ করাই বিরোধী দলের একমাত্র কর্তব্য নহে। গঠনমূলক সমালোচনার দ্বারা ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত দলকে সর্বদা জাতীয় স্বার্থেব অনুকূল কার্যকলাপে প্ররোচিত কবা বিরোধী দলের অগ্রতম প্রধান কর্তব্য। এইজগ্রু প্রয়োজন হইলে বিবোধী দলকে সরকারের সহিত সহযোগিত। কবিবার প্রয়োজন হইতে পারে। দলগঠনের প্রধান উদ্দেশ্য হইল দলীয় নীতি ও কার্যসূচীর দ্বারা জাতীয় স্বার্থের উৎকর্ষ সাধন করা। সুতবাং মতানৈক্য সত্ত্বেও জাতীয় ষার্থের উন্নতিকল্পে রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে সহযোগিতার মনোভাব থাকা একান্ত আবশ্যক। গ্রেট রুটেনে বিরোধী দলকে রাজার অনুগত বিরোধী দল वला इम्र। विद्यारी मुल्ला এই नामकत्रुला मधा निमार विद्यारीमुला व কার্যকলাপ সম্পর্কে ধারণা করা যাইতে পারে।

গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থায় রাজনৈতিক দলগুলির কার্যকলাপ গ্রেট র্টেনে যেরূপ সাফল্য অর্জন করিয়াছে পৃথিবীর অন্ত কোন দেশে তাহার দৃষ্টাস্ত বিরল। দায়িত্বশীল সরকার গঠনে রাজনৈতিক দলগুলির অবদান উপেক্সণীয় নহে। প্রেট রটেনের শাসনভান্ত্রিক ইতিহাস আলোচনা করিলে শাসনব্যাপারে দলীয় রাজনীতির সুস্পষ্ট প্রমাণ পাওয়া যায়। অতীত যুগে গ্রেট রটেনে যে দলগুলির অন্তিত্ব দেখিতে পাওয়া যায়, সেগুলিকে আধুনিক অর্থে অবশ্য রাজনৈতিক দল আখ্যা দেওয়া চলে না। এই দলগুলি পরস্পরের প্রতি বিদ্বেভাবাপর ছিল এবং যখনই কোন একটি দল শাসনক্ষমতার অধিকারী হইত তখনই সেই দল অন্ত দলগুলিকে সবপ্রকারে প্যুদ্ত করিবার চেষ্টা করিত। অন্টাদশ শতাব্দীর প্রাণম্ভ হইতে গ্রেট রটেনের বিভিন্ন দলগুলি তাহাদের দলগত বিদ্বেষ পবিত্যাগ কবিয়া নীতিগত পার্থক্যের ভিত্তিতে গঠিত হইতে লাগিল। বিভিন্ন রাজনৈতিক দলগুলি বুকিতে পারিল যে, শাসনব্যবস্থার উৎকর্ষসাধন কবিতে হইলে একটি বিরোধীদলের অন্তিত্ব অপরিহার্য। এই বৃদ্ধিপ্রণোদিত হইয়াই বিবোধীদলেব সৃষ্টি হয়। স্কুতরাং গ্রেট রটেনে বিবোধী দল শাসনপরিচালনা কার্যের একটি অপরিহার্য অংশ বলিয়া পবিগণিত হয় এবং সেইজন্য বিবোধী দল ও সরকারী দলের সম্পর্কে কোনরূপ তিক্ততা দেখিতে পাওয়া যায় না।

গ্রেট রটেনে বিরোধী দল সরকারী দলকে অপদস্থ করিয়া ক্ষমতা গ্রহণ করিবার উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়া তাহাদের কর্ত্ব্য সম্পাদন করে না। স্বকার পক্ষ ও বিরোধী পক্ষ উভয়েই জানে যে, একটির অধিক রাজনৈতিক দল শাসনকার্য পরিচালন। করিতে পারে না। একটি দল শাসনকার্য পরিচালন। করিবে, অপর দল যুক্তি দ্বাবা ক্ষমতায় আসীন দলের অনুসূত নীতি ও কার্য-সূচীর সমালোচনা করিবে। একমাত্র বিরোধী দলের গঠনমূলক সমালোচনাব দ্বারাই সরকার তাহার শাসনকায-সম্পর্কিত ক্রেটি-বিচ্যুতি সম্পর্কে অবহিত হইতে পাবে। বিরোধী দল বলপূর্বক সরকারকে ক্ষমতাচ্যুত্ত না কবিয়া সরকারী কার্যের সমালোচনা দ্বারা জনমতকে প্রভাবিত করে। জনমত অনুকূল হইলে পরবর্তী নির্বাচনকালে বিবোধী দলই সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিয়া শাসনক্ষমত। গ্রহণ করিতে পারে। গ্রেট রটেনে বিরোধী দলের প্রধান কার্য হইল সবকারী কার্থের সমালোচনা করা।

গ্রেট রটেনে অন্যান্ত কেবিনেট সহকর্মীদের সহিত প্রধানমন্ত্রীর যে পরিমাণ আলাপ-আলোচনা ও মতবিনিময় করিতে হয়, বিরোধী দলের নেঙার স্থিতিও তদ্ধপ তাঁহাকে যোগসূত্র স্থাপন করিতে হয়। পার্লামেন্ট সভাস্ব কার্যসূচী স্থির করিবার কালে বিরোধী পক্ষকে বিতর্কে যোগদান করিবার জন্ম সময় দিতে হয়। গুরুত্বপূর্ণ বিলসমূহের উপর বিতর্কের জন্ম সময় নির্ধারণকালে বিরোধী পক্ষের প্রামর্শ গ্রহণ করা হয়। কি আভ্যস্তরীণ শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপারে, কি বৈদেশিক নীতিনির্ধারণে, বিরোধী দলের সহিত মতবিনিময় করা রটিশ শাসনব্যবস্থার একটা প্রধান বৈশিষ্ট্যরূপে গণ্য হইতে পারে। পার্লামেন্ট সভা বাৎসরিক আয়ব্যয়-ববাদ পরীক্ষা করিবার নিমিত্ত যে হিসাব-পরীক্ষা কমিট নিযুক্ত কবে, বিরোধী দলের একজন প্রতিপত্তিশালী সদস্যই এই কমিটির সভাপতিত্ব করেন। স্পাকার-নির্বাচন ও অক্তান্ত কমিটি গঠন ব্যাপারেও বিরোধী দলের সহিত পরামর্শ করা হইয়া থাকে। জরুরী অবস্থায়, বিশেষ করিয়া যুদ্ধকালে বিবোধী দলেব সহিত সন্মিলিতভাবে কেবিনেট সভা গঠন করা হয়। বিগত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের সময় বিরোধী দলের নেতাই পার্লামেন্ট সভায় সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতার কার্য পরিচালনা করিয়া প্রধানমন্ত্রীকে যুদ্ধকার্য পরিচালনা করিবার জন্ম প্রচুর অবসর দান করিয়াছিলেন। রাজাব অনুগত বিরোধী দল শাসনকার্যের সহিত **এর**প থনিষ্ঠ সম্পর্কযুক্ত হইয়া উঠিয়াছে যে, ১৯৩৭ খুণ্ডাব্দের মন্ত্রী বেতন আইন দ্বারা বিবোধী দলের নেতার বেতন নির্ধারিত হুইয়াছে। তিনি বাৎসরিক তিন হাজার পাউণ্ড বেতন পাইয়া থাকেন। সবকারী কার্যেব জন্ত তাঁহাকে এতটা সময় ব্যয় করিতে হয় যে, তাঁহার পক্ষে অন্ত কোন কার্য সম্পাদন করা সম্ভবপর হয় না।

গ্রেট রটেনে বিরোধী দলের কর্তব্য সম্পর্কে অনেক সমালোচক বিরুদ্ধ মত পোষণ করেন। সমালোচকগণ বলেন, যেখানে বিরোধী দলের নেতার সহিত পরামর্শ না করিয়া কোন কার্য সম্পাদন করা হয় না, যেখানে বিরোধী দলের নেতার পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তির প্রধানমন্ত্রীর পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তির প্রায় সমতুল্য এবং সর্বোপরি যেখানে বিরোধী দলের নেতা বেতনভুক্ সরকারী কর্মচারীর পদে পর্যবসিত হইয়াছেন সেখানে এই বিরোধী দলের কি সার্থকতা থাকিতে পারে! অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, প্রধানমন্ত্রী ও কেবিনেটের অনেক প্রতিপত্তিশালী সদস্য এবং বিরোধী দলের নেত্রগণ ক্ষ্লকলেজের সহপাঠী বন্ধু—আবার অনেক ক্ষেত্রে তাঁহারা বৈবাহিক বন্ধন দ্বারা ক্ষান্থীয়তাসূত্রে আবন্ধ। অনেক সময় তাঁহারা একই শিল্প বা ব্যবসায়-

প্রতিষ্ঠানের নিয়ামক হইতে পারেন। স্কুতরাং এরপ ক্ষেত্রে বিরোধী দলের নিকট হইতে সরকারী কার্যকলাপের নিরপেক্ষ সমালোচনার আশা করা ছরাশামাত্র। বিরোধী দলের নেতৃগণ সমপদস্থ ও সমস্বার্থ-ভাবাপন্ন হইলে প্রকৃত সমালোচনার কার্য ব্যাহত হওয়া অবধারিত।

এই বিরুদ্ধ সমালোচনার বিপক্ষে বলা যাইতে পারে যে, গ্রেট রটেনে রাজনৈতিক দলের নেতৃগণ খেলোয়াডসূচক মনোভাব লইয়া রাজনৈতিক দলে অবতীর্ণ হইয়া থাকেন। তাঁহারা জাতীয় স্বার্থকে সর্বসময়েই দলীয় স্বার্থের উর্ধে স্থান দিয়া থাকেন। তাই জাতীয় স্বার্থের জন্ম তাঁহারা ব্যক্তিগত বা দলগত মত বিসর্জন দিতে কুর্গাবোধ কবেন না।

## আমলাতন্ত্ৰ ও অপিত ক্ষমতাবলৈ আইন-প্ৰণয়ন-ব্যবস্থা (Bureaucracy and Delegated Legislation )

গ্রেট রটেনে পার্লামেন্ট সভ। হইল আইন-প্রণয়ন ক্ষমতার একমাক্র অধিকারী। কিন্তু বর্তমানে নানাকারণে আইন প্রণয়ন করিবাব এই সাবভৌম ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইয়া শাসনবিভাগীয় কর্তৃপক্ষের হস্তে ক্রস্ত হইয়াছে। শাসনবিভাগীয় কর্তৃপক্ষ পার্লামেন্ট কর্তৃক হস্তান্তরিত ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া যে সমস্ত আইন-কানুন প্রবৃত্তিত কবেন, সেইগুলিকে সাধারণতঃ অপিত ক্ষমতাবলে আমল।তন্ত্র কর্তৃক প্রবৃত্তিত আইন বলা হয়।

বর্তমান সময়ে পার্লামেন্ট সভাব কার্যভাব এত রদ্ধি পাইয়াছে যে, পালামেন্ট সভাব সর্ববিষয়ে আইন প্রণয়ন করিবাব প্যাপ্ত সময় নাই। ইহা ব্যতীত পার্লামেন্ট সভা যে আইনগুলি প্রণয়ন করেবাব প্যাপ্ত সময় নাই। ইহা ব্যতীত পার্লামেন্ট সভা যে আইনগুলি প্রণয়ন করে, নেন্ডলি শুধু কতকগুলি সাধারণ নীতি স্থিব কবিয়া দেয়। আইনের বিস্তারিত বিবরণ প্রয়োজন হয়। এই বিস্তারিত বিবরণ-সম্পর্কিত নিয়ম-কাত্মনগুলি প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা সাধারণতঃ মন্ত্রিগণের হস্তে হস্ত থাকে। বিভাগীয় কর্মকর্তাগণ প্রয়োজন অনুসারে পার্লামেন্ট কর্তৃক রচিত আইনেব সহিত নৃতন নিয়ম-কাত্মন সন্ধিবেশিত করিয়া আইনটিকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিবার উপযোগী করিয়া ধাকেন। স্তরাং দেখা যাইতেছে যে, গ্রেট রটেনে শাসনকর্তৃপক্ষ অর্পিত ক্ষমতার বলে তুই প্রকারে আইন প্রথমন কারতে পারেন। প্রথমতঃ, শাসন-

সংক্রান্ত ব্যাপার পরিচালনা করিবার জন্ম ইঁছারা অনেক নৃতন নিম্নাবলী প্রবিতিত করেন। দ্বিতীয়তঃ, পার্লামেন্ট যে-সমস্ত আইন বিধিবদ্ধ করিয়া দেয় সেই আইনগুলিকে শাসনকর্তৃপক্ষ কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিবার উদ্দেশ্যে নৃতন নিয়ম-কামুন দ্বারা প্রয়োগোপযোগী করিয়া তুলেন।

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, গ্রেট রটেনে শাসনবিভাগের উর্ধ্বতন কর্মচারী হইলেন মন্ত্রিপরিষদ। মন্ত্রিপরিষদের সদস্তগণ স্বল্লকালের জন্ম ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত থাকেন। দলীয় কর্তৃত্বের অবসানের সঙ্গে তাঁহাদেরও কার্যকালের সমাপ্তি হয়। মন্ত্ৰিগণ শাসন-সংক্ৰান্ত নীতি ও কাৰ্যক্ৰম স্থিব কবেন, কিন্তু বাস্তবক্ষেত্ৰে এই নীতিকে কার্যকবী করিবার দক্ষতা বা অভিজ্ঞতা তাঁহাদের থাকে না। এজন্য মন্ত্রিগণকে স্থায়ী আমলাতন্ত্রেব উপব অনেক পরিমাণে নির্ভব করিতে হয়। আমলাতস্ত্রেব এই স্থায়ী কর্মচাবিগণ শাস্ন-সংক্রান্ত ব্যাপারে মন্ত্রিগণ অপেক্ষা অনেক বেশী অভিজ্ঞ ও কর্মকুশল। স্তুত্বাং কি নীতি-নির্ধারণ ব্যাপারে, কি আইন-প্রণয়ন-ব্যাপাবে শাসনকর্তপক্ষ এই স্থায়ী কর্মচারিগণের সহায়তা ব্যতীত তাঁহাদেব কর্তব্য সম্পাদন করিতে পারেন না। স্ততরাং অপিত ক্ষমতাব বলে মন্ত্রিগণ যে আইন প্রণখন কবেন, কাখডঃ সে আইনগুলি আমলাতন্ত্রেব দ্বাবাই বচিত হয়। শাসনকর্তৃপক্ষ-প্রবৃতিত প্রত্যেকটি আইন ও প্রত্যেকটি নির্দেশের উপব আমলাতন্ত্রেব প্রভাব সুস্পষ্টভাবে পরিদৃষ্ট হয়। অথচ এজন্ত আমলাতন্ত্ৰ দায়ী নয়। শাসনকৰ্তৃপক্ষকেই এই সমস্ত আইন ও নির্দেশের সমস্ত দায়িত্ব বহন করিতে হয়। সুতরাং অপিত ক্ষমতার বলে মন্ত্রিগণের উপর আ।ইন-প্রণয়নেব যে ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে, তাহা পরোক-ভাবে এই আমলাতন্ত্রেব ক্ষমতার্দ্ধিতে সহায়তা কবিয়াছে। আমলাতন্ত্রের ক্ষমতার্দ্ধির ফলে অনেক ক্ষেত্রে ব্যক্তিয়াধীনতা ক্ষুণ্ণ হটবাব সম্ভাবনা দেখা যায়। এইজন্ম গ্রেট রটেনের জনমত অপিত ক্ষমতাব বলে শাসনকর্তৃপক্ষের এই আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতাকে সন্দেহের চক্ষে দেখিয়া থাকে।

উপরি-উক্ত বিরুদ্ধ সমালোচনা সত্ত্বেও শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক অণিত ক্ষমতা-প্রয়োগের সপক্ষে বলা হাইতে পারে যে, একাধিক কারণে শাসনকর্তৃপক্ষের হস্তে এই ক্ষমতা ক্তন্ত থাকা প্রয়োজন। পরিবর্তিত অবস্থার সহিত সামঞ্জন্ত বিধান করিয়া নিয়ম-কাতৃন প্রবর্তন করিবার মত পর্যাপ্ত সময় পার্লামেন্ট সন্ভার নাই। ইহা ছাড়া, সমস্ত খুঁটিনাটি ব্যাপারসম্পর্কেও পার্লামেন্টের আদে কোন অভিজ্ঞতা নাই। জরুরী অবস্থায় বিশেষ করিয়া যুদ্ধকালে শাসনকার্যে যাছাতে অচল পরিস্থিতির উদ্ভব না হয়, সেজন্ত শাসনকর্তৃপক্ষের হন্তে আইন প্রাণ্ঠন করিবার ক্ষমতা ন্তন্ত থাকা জাতীয় স্বার্থের পক্ষে অনুকূল বলিয়া বিবেচিত হয়।

এতদ্বাতীত অপিত ক্ষমতার বলে শাসনকর্তৃপক্ষ যে সমস্ত নির্দেশনামা বলবৎ করেন, সেইগুলি পার্লামেন্ট সভা ইচ্ছা করিলে রদ করিতে পারে। এ সম্পর্কে চৃডান্ত ক্ষমতার অধিকারী হইল পার্লামেন্ট সভা।

মন্ত্রিগণের আইন-প্রথমন-ক্ষমতা প্যালোচনা করিবার জন্ত ১৯২৯ খুষ্টাব্দে একটি কমিটি নিযুক্ত করা হয়। কমিটি মন্ত্রিগণের এই আইন প্রথমন করিবার ক্ষমতার যুক্তিযুক্ত তা স্থীকাব করিয়া বলেন যে, মন্ত্রিগণ-প্রদন্ত নির্দেশগুলি কার্যকরী করিবার পূর্বে কমন্ত সভা কতৃক নিযুক্ত একটি কমিটির নিকট পেশ করিতে হইবে। এই নির্দেশগুলির মধ্যে যদি আপত্তিকর কোন অংশ থাকে তাহা হইলে তাহা কমন্ত্র সভার নিকট প্রেরণ করিতে হইবে। ১৯৪৬ খুষ্টাব্দে এক নৃত্রন আইন দ্বাবা শাসনকর্তৃপক্ষ কতৃক প্রবৃত্তিত নির্দেশগুলি পার্লামেন্টেব অনুমোদন বা প্রত্যাখ্যানের জন্ম চল্লিশ দিন সম্য নির্ধারিত করিয়া দেওযা হইয়াছে। স্তৃত্বাং অপিত ক্ষমতাব বলে আইন-প্রণয়ন-ক্ষমভাকে গণতন্ত্র-বিরোধী আখ্যা দিবার কোন সঙ্গত কারণ নাই।

## বিচারবিভাগ (The Judiciary)

গ্রেট রটেনে বিচারালয়গুলিকে সাধারণতঃ তিন ভাগে ভাগ করা যায়ঃ ফৌজদারী আদালত, দেওয়ানী আদালত ও সাফ্রাজ্যের অক্সান্ত অংশগুলি হইতে আনীত আপীল মামলা বিচার করিবার আদালত। ফৌজদারী মামলার বিচার করিবার জন্ত সবনিম্ন আদালত হইল একতরফা আদালত (Court of Summary Jurisdiction)। ইহার উপরে মাজিস্ট্রেটের আদালত। এই বিচারালয়গুলি ছোট ছোট অপরাথের বিচার করে। ইহার পরবতী উচ্চ বিচারালয় হইল ত্রৈমাসিক আদালত (Quarter Scssions)। এই আদালত জুরীর সাহাথ্যে অপেক্ষাকৃত গুরুতর মামলার বিচার করে ও নিম্ন আদালত হইতে আনীত আপীলের বিচার কবে। গুরুতর অপরাধের বিচারের জন্ত আম্মাণ আদালত (Assizes) বসে। প্রধান বিচারালয়ের একজন বিচারপতি বৎসরের বিভিন্ন সময়ে বিভিন্ন স্থানে এই আদালতের কার্য

পবিচালনা করেন। এখানেও জুরীর সাছাযো বিচারকার্য সম্পন্ন হয়। ফৌজনারী মামলার আপীলেব জন্ত সবোচ্চ বিচারালয় হইল ফৌজনারী আপীল আদালত (Court of Criminal Appeal)। ইংলণ্ডেব লর্ড চীফ জান্টিন্ ও উচ্চ বিচাবালয়েব রাজাব বিচাববিভাগেব (King's Bench Division) একাধিক বিচাবপতি লইয়া এই আদালত গঠিত হয়। লর্ড সভায় সাধারণতঃ কোন আপীল কবা যায় না। তবে কোন জটিল আইনসম্পর্কিত প্রশ্ন উঠিলে এটিনি-জেনাবেলেব সম্ভতি লইয়া লর্ড সভায় আপীল কবা যাইতে পাবে।

বেওয়ানী মামলাব বিচাব কবিবাব স্বনিম্ন আদালত ইইল এক ওবকা বিচারালয় (Court of Summary Jurisdiction)। ইহাব পরবর্তী উচ্চ বিচারালয় (The High Court of Justice)। এই বিচারালয় বড বড দেওয়ানী মামলাব বিচাব কবে ও নিম্ন আদালত কর্তৃক আনীত আপীলেব বিচার কবে। এই আদালতেব ভিনটি বিভাগ আছে, যথা—রাজার বিচার বিভাগ (King's Bench Division), চ্যালাবী বিভাগ (Chancery Division) ও ইচ্ছাপত্র, বিবাহ-বিচ্ছেদ এবং নো-বিভাগ-সংক্রান্ত বিচার-বিভাগ (Will, Divorce and Admiralty Division)। উচ্চ বিচারালয় হইতে আপীল আদালতে (Court of Appeal) আপীল করা যায়। ফৌজলারী মামলাব জায় দেওয়ানী মামলাবও জটিল আইন-সংক্রান্ত প্রশ্নেলড দভার নিকট আপীল কবা যায়। পূর্বেই বলা ইইয়াচে যে, লড সভার সমুদ্ম সলস্তই বিচাবকেব কাষ কবেন না। নয় জন আইনবিশারদ্ লর্ড ছারা বিচারকার্য পরিচালিত হয়।

এতদ্ব্যতীত ইংলণ্ডের বিচারবিভাগের আব একটি প্রতিপ্তান হইল প্রিভি কাউন্সিলের বিচার কমিটি। এখানে ভাবত ও স্বাধীন আয়ার প্রভৃতি দেশ ব্যতীত কমনওয়েলথভুক্ত অন্তান্ত দেশ হইতে আনীত আপীলের শুনানী হইত।

## ইংলভের বিচার-ব্যবন্থার বৈশিষ্ট্য (Peculiarities of the English Judicial System)

ইংলণ্ডের বিচারবিভাগের পর্যালোচনা করিলে প্রথমতঃ ইহার স্বাধীনতার প্রতি দৃষ্টি আকৃষ্ট হয়। উর্ধাতন বিচারপতিগণ শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভা- নিরপেক্ষভাবে তাঁহাদের কর্তব্য সম্পাদন করিতে পারেন। বিচারপতিগণ রাজা কর্ত্ক নিযুক্ত হইয়া থাকেন এবং পার্লামেন্ট সভার উভয় কক্ষের রাজ্যকাশে যুক্ত আবেদন ব্যতীত তাঁহাদের পদ্চ্যুত করা যায় না। স্ততবাং তাঁহারা যতদিন পর্যন্ত সদাচারী থাকেন ততদিন পর্যন্ত শাসনকর্তৃপক্ষ বা আইনসভার কর্তৃত্বমুক্ত থাকিয়া নিবপেক্ষভাবে বিচারকার্য পরিচালনা করিতে পারেন। তাঁহাদের নির্ধারিত বেতন পার্লামেন্ট সভার বার্ষিক অনুমোদন-সাপেক্ষ নম বা পার্লাসেন্ট সভা তাঁহাদের বিচারকার্যের কোনরূপ সমালোচনাও করিতে পারে না।

ইংলণ্ডের বিচারকগণের নিরপেক্ষতা ও দ্বাধীনতা সম্পর্কে অনেক সমা-লোচক বলেন যে, প্রতিষ্ঠিত বিচারব্যবস্থার মধ্যে কোনরূপ ক্রটি না থাকিলেও ইংলণ্ডের বর্তমান ধনতান্ত্রিক সমাজব্যবস্থার ফলে বিচারবিভাগ অনেক ক্ষেত্রে নিরপেক্ষ বিচারপদ্ধতি অনুসরণ না করিয়া প্রচলিত ব্যবস্থার সহিত সামঞ্জস্ত রাখিয়া আইনের ব্যাখ্যাও প্রয়োগ করিয়া থাকে। ইংলণ্ডের বিচারকমণ্ডলী সাধারণতঃ অভিজাত শ্রেণী হইতে নিযুক্ত হইয়া থাকেন। এই অভিজাত শ্রেণী প্রায়শঃ ধনতান্ত্রিক সমাজব্যবস্থার মধ্য দিয়া শিক্ষাদীক্ষা গ্রহণ করেন বলিয়া ধনতান্ত্ৰিক সমাজব্যবস্থার মূল সূত্ৰগুলি তাঁহাদের কর্মজীবনে এরূপ সুদুরপ্রসারী প্রভাব বিস্তার করে যে, তাঁহাদের পক্ষে এই শ্রেণীগত দৃষ্টিভঙ্গী অতিক্রম করা সম্ভব হয় না। তাই বিচারকগণের পক্ষে সার্বজনীন ভিত্তিতে আইনের ব্যাখ্যা ও প্রয়োগ করা সম্পর্কে সন্দেহের অবকাশ থাকিতে পারে। দ্বিতীয়তঃ, ইংলণ্ডের বিচারালয়গুলি মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়গুলির মত পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক প্রণীত আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন করিতে পারে না। ইংলত্তে শাসনতন্ত্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, পার্লামেণ্ট সভার সার্বভৌমত্ব। বিচারালয়গুলি আইনের ব্যাখ্যা করিতে পারে, কিছু কোনক্রমে আইনগুলির .বৈধতাসম্পর্কে প্রশ্ন তুলিতে পারে না। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে বিচারালয়গুলি পার্লামেন্ট সভার অধীন।

তৃতীয়ত:, ইংলণ্ডের বিচারবিভাগে ফরাসী দেশের অনুরূপ কোন স্থায়ী শাসনবিভাগীয় বিচারালয় (Administrative Court) নাই। আইনের অনুশাসন শাসনতন্ত্রের একটা প্রধান বৈশিষ্টা। আইনের প্রাধান্তের জন্ম আইনের চক্ষে সাধারণ নাগরিক ও সরকারী কর্মচারী সমপ্র্যায়ভূক।

চতুর্থতঃ, গুরুতর ফৌজদারী মামলাগুলি ও বিশেষ ক্ষেত্রে দেওয়ানী মামলার বিচার জুরীর সাহায্যে পবিচালিত হয়।

# বৃটিশ শাসনব্যবন্ধায় পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য নীতি— (Principle of Mutual Check and Balance in the British Constitution)

রটিশ শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-বিভাজন নীতির সৃক্ষ প্রয়োগ দেখা যায় না। অধিকল্প অনেক ক্ষেত্রে ক্ষমতার একত্রীকরণ দৃষ্ট হয়, যেমন, লর্ড চ্যান্দেলর একাধানে আইনসভার (লর্ড সভার) সদস্থ, কেবিনেটের ( শাসনবিভাগীয় ) সদস্ত ও ইংলণ্ডের সবে।চচ বিচারালয় লর্ড সভার সদস্ত। কিন্তু আপাতদৃষ্ঠিতে ক্ষমতার পৃথকীকরণ দৃষ্ট না হইলেও রটিশ শাসনতন্ত্রে বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য নীতির প্রয়োগ দেখা যায় এবং এই পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থার ফলে বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরিক নির্ভবশীলতার মাধ্যমে অন্তর্বিভাগীয় সহযোগিতা রৃদ্ধি পাইমাছে। এইরূপে সরকারী প্রত্যেকটি বিভাগের সহিত অপর বিভাগের নির্ভরশীলতাসূচক সহযোগিতা রহিয়াছে, যথা, (১) পার্লামেন্টের উভয় কক্ষ আইন প্রণয়ন করে: কিন্তু রাজার সম্মতি ব্যতীত এই আইন বলবং করা যায় না। (২) মন্ত্রিদভা ইহার কার্যের জন্ম পার্লামেটের নিকট দায়ী। পার্লামেন্ট সভা অনাস্থাসূচক প্রস্তাব পাস করিয়া অথবা অন্য নানাভাবে মন্ত্রিসভাকে বিতাভিত করিতে পারে। (৩) পার্লামেণ্ট সভা মন্ত্রিসভাকে পদচ্যুত করিতে পারে সত্য, কিন্তু মন্ত্রিসভাও প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে রাজার সম্মতি লইয়া পার্লামেণ্ট সভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। (৪) মন্ত্রিগণ স্থায়ী কর্মচারিগণকে নিয়ন্ত্রণ করেন কিন্তু মন্ত্রিগণকেও বিশেষ কাল্ডেব এই কর্মচারিগণের উপর একান্তভাবে নির্ভর করিতে হয়। (৫) বিচারপতিগণ শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক নিযুক্ত হন, কিন্তু তাঁহারা শাসনকর্তৃপক্ষের অবৈধ কাজের সমালোচনা ও বাধা সৃষ্টি করিতে পারেন। একবার বিচারপতি নিযুক্ত হইলে তাঁহারা যতদিন সদাচারী থাকেন, ততদিন শাসনকর্তৃপক্ষ তাঁহাদিগকে বিতাড়িত করিতে পারেন না।

#### স্থানীয় শাসনব্যবস্থা (Local Government)

স্থানীয় স্বার্থসম্পর্কিত ব্যাপারগুলি স্থানীয় জনসাধারণ কর্তৃক নির্বাচিত প্রতিনিধি দ্বারা যখন পবিচালিত হয়, তখন তাহাকে স্থানীয় শাসনব্যবস্থ বলা হয়। ইংলণ্ডে স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠানগুলি বছ প্রাচীনকাল হইতেই বর্তমান আছে। পার্লামেণ্ট সভা নির্ধাবিত গণ্ডির মধ্যে এই শাসন প্রতিষ্ঠানগুলি অনেকটা স্থাধীনভাবে তাহাদের উপর ক্রস্তুগুলি সম্পাদন করিয়া থাকে।

স্থানীয় শাসন পরিচালনা করিবার নিমিও সমগ্র ইংলণ্ড ও ওয়েলস্বে তিরাশীটি কাউন্টি (County Borough) এবং বাষ্টিটি শাসন কাউন্টিতে (Administrative County) বিভক্ত করা হইয়াছে। কাউন্টিগুলি আবার বহুসংখ্যক জিলা (Districts) লইয়া গঠিত হয়। জিলাগুলিকে সাধারণতঃ চুই শ্রেণীতে ভাগ করা হয়—(১) শহরাঞ্চল জিলা (Urban Districts) ও (২) গ্রামাঞ্চল জিলা (Rural Districts)। অনেকগুলি গ্রাম (Parish) লইয়া এই জিলাগুলি গঠিত হয়।

উল্লিখিত প্রত্যেকটি স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠানের নির্বাচিত সদস্য দ্বারা গঠিত একটি সভা (Council) আছে। একুশ বংসর বয়স্ক প্রত্যেক স্থানীয় অধিবাসীর ভোটদান-ক্ষমত। আছে। কাউন্টি ও বরোগুলিতে নির্বাচিত সদস্যগণ অল্ডারম্যান নিযুক্ত কবিযা থাকেন। সভার সাধারণ সদস্য ও অল্ডারম্যান যুক্তভাবে একজন মেয়র নির্বাচিত করেন। মেয়র বেতন পাইয়া থাকেন, কিন্তু তিনি বিশেষ কোন ক্ষমতার অধিকারী নহেন। স্থানীয় সভাগুলি কতকগুলি কমিটি গঠন করিয়া কমিটির মাধ্যমে বছ কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে।

স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠানগুলির প্রধান কার্য হইল স্থানীয় অধিবাসীদের স্থা-স্থাধার ব্যবস্থা করা। রাস্তাঘাট, পার্ক প্রভৃতি নির্মাণ, জল ও আলোক সরবরাহ, অগ্নিনির্বাণ, গ্রাম ৬ শহর পরিকল্পনা করা প্রভৃতি নানাবিধ জন-হিতকর কার্য ইহাদের কর্তব্যের অন্তর্ভুক্ত। পুলিশ ৬ বে-সামরিক প্রতিরক্ষান্ত্রবিষ্ঠা করিবার ভার এই প্রতিষ্ঠানগুলির উপর ক্রম্ত থাকে। এতদ্বাতীত জনসাধারণের সর্বাদ্ধীণ মঙ্গলের জক্র এই প্রতিষ্ঠানগুলি শিক্ষা, পুন্তকালয়, যাত্র্যর, শিশু ও বৃদ্ধদের রক্ষণাবেক্ষণ, প্রসৃতি-আগার প্রভৃতির ব্যবস্থা করে।

স্থানীয় শাসনকার্য পরিচালনা করিবার জন্ম এই প্রতিষ্ঠানগুলির যে ব্যয় হয় তাহা স্থানীয় কর, ব্যবসায় হইতে আয়, ঋণগ্রহণ প্রভৃতি দ্বারা সংক্লান করা হয়।

লগুন শহরের জন্ম বিশেষ শাসনব্যবস্থা আছে। শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপারে লগুনকে তিনটি অংশে ভাগ করা হইয়াছে, যথা, (১) লগুন শহর ( City of London ), (২) কাউন্টি লগুন ( County of London) এবং (৩) রাজধানী লগুন ( Metropolitan London )। লগুন শহরের আয়তন মাত্র এক বর্গ মাইল। এখানে একটি কর্পোরেশন আছে। কর্পোরেশনের কাজ একজন লর্ড মেয়র ও তিনটি কাউন্সিল হারা পরিচালিত হয়।

কাউন্টি লণ্ডনের কাজ ১২৪ জন নিবাচিত কাউন্সিলর ও ২০ জন অভ্যারম্যান লইয়। গঠৈত একটি কাউন্সিলেব দ্বারা পরিচালিত হয়। কাউন্সিলর ও অভ্যারম্যানগণ মিলিয়া এক বৎসরের জন্ম একজন চেয়ারম্যান নির্বাচন করে। কাউন্টি লণ্ডন আবার ২৮টি পল্লীতে (Borough) বিভক্ত এবং প্রত্যেক পল্লীর কাজের জন্ম একজন নির্বাচিত মেয়র, এবং নির্দিষ্ট সংখ্যক কাউন্সিলর ও অভ্যারম্যান আছেন।

রাজধানী লগুন হইল পুলিশ শাসনের একটি বিভাগ। কাউন্টি লগুন ছাড়াও অস্তান্ত কাউন্টির অংশ ইহার অন্তর্ভুক্ত। আয়তনে ইহা প্রায় সাত শত বর্গমাইল। রাজা কর্তৃক নিযুক্ত একজন পুলিশ কমিশনার তিনজন সহকারী কমিশনারের সাহায্যে কার্য পরিচালনা করেন।

## রাজনৈতিক দল ( Political Parties )

এক গ্রেট রুটেন ব্যতীত অন্য কোন দেশে রাজনৈতিক দলের প্রভাব গণতাঞ্জিক শাসনব্যবস্থা পরিচালনা করিবার জন্ম এতটা সহায়ক হয় নাই। বহু পূর্ব হইতেই দেশে ছুইটি রাজনৈতিক দল বিভূমান ছিল।

ইংলতে বছদিন পূর্ব হইতেই চুইটি দলের অন্তিত্ব দেখা যায়। অবশ্য পূর্বের এই দলগুলিকে রাজনৈতিক দল আখ্যা না দিয়া বিবদমান স্বার্থান্ত্রেরী কুচক্রী দল বলা অধিকতর যুক্তিযুক্ত। Lancastrians ও Yorkists, White Roses ও Red Roses, Cavaliars ও Roundheads এই জাতীয় দল ছিল। ১৬৮৮ খুটাকে ইংলণ্ডের 'গৌরবময় বিপ্লবের' পরবর্তী ৬—(৩ য়ু খণ্ড)

কালে ইংলতে Whigs এবং Tories নামক ছুইটি সুসংবদ্ধ রাজনৈতিক দলের অভ্যুত্থান ঘটে। কালক্রমে এই ছুইটি দল নাম পরিবর্তন করিয়া রক্ষণশীল (Conservatives) ও উদারনৈতিক (Liberals) দলে রূপান্তরিত হয়। রক্ষণশীল দলটি ইহার পূর্ববর্তী Tory দলের নীতি গ্রহণ করিয়া চল্তি অবস্থা সংরক্ষণের পক্ষপাতী হইল। উদারনৈতিক দলটি Whigs মতবাদ গ্রহণ করিয়া প্রগতিমূলক সংস্কার দাবী করিল। উনবিংশ শতাব্দীর শেষ ভাগে আয়ারল্যাণ্ডের যাধীনতার দাবী করিয়া একটি আইরিশ জাতীয় দল গঠিত হয়, কিন্তু ১৯২২ খুফাব্দে আয়াবল্যাণ্ডের স্বাধীনতা অর্জনের পরে এই দল বিলুপ্ত হয়। বিংশ শতাব্দীর প্রারম্ভে ইংলণ্ডে শ্রমিক দলের অভূ।খানে ইংলণ্ডের অতি প্রাচীন দ্বি-দলীয় ঐতিহে ছেদ পড়ে। অল্পদিনের মধ্যেই শ্রমিকদল ইহার শ্বতম্ব ঐতিহ্য গডিয়া তুলিতে সমর্থ হয় এবং নির্বাচনে সংখ্যা-গরিষ্ঠতা লাভ করিয়া সরকার গঠন করে। ইংলণ্ডে বর্তমানে তিনটি---त्रकांभीन, উদরনৈতিক ও শ্রমিক দল থাকিলেও কাথত: प्रहें एन (রক্ষণশীল ও শ্রমিক) প্রবল। উদারনৈতিক দলটি বর্তমানে বিশেষ চুর্বল হইয়াছে বলিয়া জাতীয় রাজনৈতিক জীবনের উপর এই দলের সার বিশেষ প্রভাব-প্রতিপত্তি নাই। পার্লামেণ্ট সভায় এই দল সাধারণতঃ রক্ষণশীল দলকে সমর্থন করিয়া থাকে।

## ইংলত্তের রাজনৈতিক দলগুলির বৈশিষ্ট্য (Features of English Political Parties)

ইংলণ্ডে দলীয় ব্যবস্থার কয়েকটি বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। প্রথমতঃ, অর্থ-নৈতিক বা রাজনৈতিক—যে-কোন কারণে হউক না কেন, এই দলগুলির মধ্যে যে মতানৈক্য থাকে তাহা শুধু শাসন পরিচালনা ক্ষেত্রে সীমাবদ্ধ থাকে। জাতীয় জীবনের অন্ত কোন ক্ষেত্রে এই মতানৈক্যের ফলে দলগুলির মধ্যে বিরোধ হয় না। এই কারণেই কোন জরুরী অবস্থায় দলগুলি তাহাদের মতানৈক্য বিসর্জন দিয়া স্বদ্লীয় স্রকার গঠন সাহায্যে জাতীয় স্থার্থ অক্ষ্ণা

দ্বিতীয়তঃ, এই দলগুলি সরকার হইতে অবিচ্ছেন্ত। সরকার হইল সংখ্যা-গরিষ্ঠ দলের প্রতিনিধিমাত্র এবং এই প্রতিনিধির মাধ্যমেই দলের নীজি রূপায়িত হয়। তৃতীয়তঃ, ইংলণ্ডে ক্ষমতায় আসীন দল ও বিরোধী দলের মধ্যে যে সহযোগিতা দেখিতে পাওয়া যায়, অন্য কোন দেশে তাহা নাই। ইংলণ্ডের প্রধান মন্ত্রী গুরুত্বপূর্ণ বিষয়সমূহে বিরোধী দলের নেতার সহিত পরামর্শ করিয়া সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। পার্লামেন্টের কার্যসূচীও বিরোধী দলের নেতার সমতিতে প্রস্তুত হয়। বিরোধী দলের নেতা শাসন পরিচালনা কার্যের এরূপ অপরিহার্য অঙ্গ বলিয়া বিবেচিত হন যে, বর্তমানে তিনি সরকারের বেতনভুক্ পদস্থ কর্মচারী বলিয়া পরিগণিত হন।

চতুর্থতঃ, ইংলণ্ডের দলীয় সংগঠনগুলির কাযক্রম নির্দিষ্ট আইনের মধ্যে সীমাবদ্ধ থাকে। এই কারণে দলগুলি স্থসংবদ্ধ ও স্পৃংখলাবদ্ধ। নির্ধারিত দলীয় নীতির প্রতি আন্গত্য প্রত্যেক সদস্তই পবিত্র কর্তব্য বলিয়া মনে করেন।

### দলীয় সংগঠন (Party Organisation)

রাজনৈতিক দলগুলি স্থাংবদ্ধ না ২ইলে জনমতের উপর প্রভাব বিস্তার করিয়া ক্ষমতায অধিষ্ঠিত থাকিতে পারে না। এইজন্ম প্রত্যেক রাজনৈতিক দল আইনসভার অভ্যন্তরে ও বাহিরে দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখিবার জন্ম সচেষ্ট হয়। ইংলণ্ডে প্রভ্যেক রাজনৈতিক দলের যে-সমস্ত সদস্থ নির্বাচিত হইয়া থাকেন তাঁহারা তাঁহাদের নির্বাচিত নেতার নির্দেশে পরিচালিত হন। আইনসভায় প্রত্যেক দলের নির্বাচিত হুইপ থাকেন। তাঁহারা দলীয় কার্য-নির্বাহ ব্যাপারে দলের নেতাকে সাহায্য করেন।

পার্লামেন্ট সভার বাহিরেও প্রত্যেক দলের নিজস্ব স্থানীয় ও জাতীয় সংগঠন আছে। প্রার্থী-মনোনয়ন, প্রচারকার্য ও নির্বাচন-সংক্রাপ্ত যাবতীয় কার্য সম্পাদন করা হইল এই সংগঠনগুলির প্রধান কর্তব্য। প্রত্যেক দলের একজন নেতা নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং নির্বাচিত মেতাকে কেন্দ্র করিয়া দলীয় কর্মসূচী নির্ধারিত হয়।

### শ্ৰেমিক পল (Labour Party)

প্রধানতঃ মধ্যবিত্ত শ্রেণীর লোক লইয়া শ্রমিক দল গঠিত। এইজ্ঞু শ্রমিক দলে সমবায়সমিতি ও শ্রমিকসংঘগুলির প্রাধান্ত পরিলক্ষিত হয় এবং দলের অধিকাংশ অর্থ শ্রমিকসংঘগুলি হইতে সংগৃহীত হয়। শ্রমিক কল্যাণের উদ্দেশ্যে এই দল সমস্ত শিল্প, কল-কাবখানা প্রভৃতি জাতীয়কবণেব পক্ষপাতী: পশ্চিম শক্তিগোষ্ঠাৰ সমর্থক হইলেও এই দলটি সাম্যবাদী বাশিয়াব প্রতি আদে বিকদ্ধনোভাবাপন্ন নহে। ১৯৫৯ খুক্তাব্দেব নিবাচনে শ্রমিক দল কম্প্রসভায় ২৫৮টি আসন লাভ কবে।

### রক্ষণশীল দল (Conservative Party)

বিভ বিভ জমিদাব, শিল্পপতি, মহাজন, ধ্মফাজন এভৃতি কাষ্মীে স্থাপের প্রতিনিধি লইয়া বক্ষণশীল দল গঠিত। বতম নে কিছুসংখাক শ্রমিকও এই দলে যোগদান কবিয়াছে। উংপাদনক্ষেত্রে এই দল জাতীয়কবণ শীতি সমর্থন কবে না। ইহাবা রটিশ সামাজাকে অটুট বাখিয়া আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে রটেনের প্রাধানা বজাম বাখিবাব পক্ষপাতী। সামাবাদী বাশিয়াব প্রতি এই দল বিরপ মনোভাব গোষণ কবে। বহুমানে এই দল শাসনক্ষমতায় আসীন। ১৯৫৯ খুটাকের নিবাচনে এই দল ১১৮টি আসন লভে কবিয়া ক্মন্স সভায় সংখ্যা-গবিস্তত। অর্জন কবে

## উদারলৈভিক দল ( Liberal Party )

অতীতে উদাবনৈতিক দল জাতায় লাজনৈতিক জ বনে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকাব কবিয়াছিল। বতমানে গ্রাভ্যন্তবীণ সংঘাতেব ফলে এই দলেট ছবল হইয়া পাডিয়াছে ও জাতীয় বাঙানেতিক জীবনেব উপৰ এই দলেব প্রভাব-প্রতিপত্তি অনেক।'শে হাস পাইয়াছে। পানামেণ্ট সভায় এই দল সাধাৰণতঃ বক্ষণশীল দলকে সমর্থন ব ব্যা থাবে। জাতীয়ক্বণ নীতিব প্রবিত্তি এই দল বাষ্ট্রায় নিযন্ত্রণব্যবস্থা, সমর্থন কবে। বহুন নে কন্স সভায় এই দলেব সদস্য সংখ্যা ইইল মৃত্রি ছয়জন।

### সাম্যবাদী দল (Communist Party)

গ্রেট র্চেনেব বংট্রনৈতিকক্ষেত্রে বতমানে সাম্যবাদী দলেব অক্তিত্ব নাষ্ট্রনিলেও চলে। ১৯৫১ খুটাকেব নিবাচনে সাম্যবাদী দলেব কোন সদস্তই পালামেন্ট সভায় নিবাচিত হইতে পাবেন নাই। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে এই দল শ্রমিক দলেব সহিত সহযোগিত। স্থাপন কবিয়া বাজনীতিক্ষেত্রে কিছু প্রিমাণ প্রভাব বিস্তাব কবিতে সম্থ হয়। কিন্তু প্রবর্তী বালে শ্রমিক দল

সামাবাদী দলের সহিত একযোগে কার্য করিতে অসমত হওয়ার ফলে ইহাদের প্রভাব হ্রাস পায়।

## বৃটিশ শাসনতন্ত্রের প্রকৃতি (Nature of the British constitution)

অক্তান্ত দেশের শাসনতন্ত্র হইতে রটিশ শাসনতন্ত্রের প্রধান পার্থকা হইল. এই শাসনতস্ত্রেব অখণ্ড ধাবাবাহিকত। ও ইহাব সহজ পরিবর্তনশীলতা। জাতীয় জীবনের নানা ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া এই শাসনতন্ত্র পৃষ্টিলাভ করিলেও অতীতেব সহিত বর্তমানেব যোগসূত্র রুটিশ জাতি কোনাদনই একেবারে ছিল্ল ১ইতে দেয় নাই। যখনই প্রয়োজন হইয়াছে, তখনই বতমানের সহিত সামঞ্জন্ম বিধান কবিয়া অতীত যুগেব প্রতিষ্ঠান ও শাসন-তান্ত্রিক বাতিনীতি গুলির প্রিবতন সাধন করা হইয়াছে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে এই শাসনতন্ত্রকে পৃথিবীৰ প্রাচীনতম শাসনতন্ত্র বলা যাইতে পারে। এই শাসনতম্ভ প্রধানতঃ অ-লিখিত হইলেও সুপ্রতিষ্ঠিত আইনের অনুশাসন ( Rule of law ) নীতিব সাহায়ে ব্যক্তিয়াধীনতা স্ব্যাধক প্রিমাণে রক্ষার ব্যবস্থা হইয়াছে ৷ আইনস্থা ও শাসনবিভাগের মধ্যে স্ক্রিয় স্ইযোগিতা থাকাৰ ফলে এই শাসনব্যবস্থায় শাসনকায় প্ৰিচালনায় কোনৱপ ব্যাঘাত স্ফি ইইতে পাঁরে না। স্বোপরি এই শাসনতমু রোজতমু, অভিজাততমু ৬ গণতন্ত্র--- অতীত, মধ্যযুগীয় ও আধ্নিক শাস্নবাবস্থার সমন্ত্র সাধ্ন করা হুইয়াছে । বটেনেব শাসনব্যবস্থার শীর্ষস্থানীয় হুইলেন বাজা। রাজার যথেষ্ঠ ক্ষমতা, প্রতিপত্তি ও পদম্যাদা থাকিলেও তিনি স্বীয় ইচ্ছানুসারে কোন ক্ষমতাই পরিচালনা করিতে পারেন না। বাজা বর্তমানে রাজত**ন্তে পর্যবসি**ত হইয়াছেন। সুতবাং রুটেনে রাজতন্ত্রেব অবস্থিতি গণতন্ত্র প্রসারের পরিপদ্ধী না হইয়াবরং ইহার সহায়ক হইয়াছে। ক্ষমতাবিহীন হইলেও রাজা জাতীয় জীবনের সকল উচ্চ আদর্শের প্রতীক এবং রটেন ও অক্যান্ত সাধারণতন্ত্র রাজ্য-সমুহের ঐক্যের প্রতীক বলিয়া বিবেচিত হন। রটেনের লড সভা হইল অভিজাততন্ত্রের নিদর্শন। অস্তান্ত দেশেব অভিজাততন্ত্রের সহিত রুটেনের অভিজাততন্ত্রের প্রধান পার্থক্য হইল যে. এই অভিজাততন্ত্র শুধুমাত্র বংশামুক্রমিক স্বায়ী অভিজাততন্ত্র নহে—পরস্তু অভিজাততন্ত্র ওজনসাধারণের মধ্যে প্রত্যক্ষ যোগসূত্র বহিয়াছে। কোন লর্ডের একমাত্র জ্যেষ্ঠ পুত্রই লর্ড হইয়া থাকেন, অন্তান্ত সন্তানগণ সাধারণ শ্রেণীভুক্ত থাকেন, আবার প্রধানমন্ত্রীর স্থপারিশের ভিত্তিতে রাজা জনসাধারণের মধ্য হইতে গুণানুসারে লর্ড সৃষ্টিকরেন। স্থতরাং রটেনের অভিজাত শ্রেণী একটি স্বতন্ত্র সম্প্রদায় নহে। ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও ১৯১১ ও ১৯৪৯ গুটান্দের পার্লামেন্ট আইন ও ইহার সংশোধন পাস হইবার ফলে লর্ড সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা বহুল পরিমাণে সংকুচিত হইয়াছে। সুতরাং অভিজাততন্ত্র প্রতিষ্ঠিত থাকিলেও রটেনে গণতন্ত্রের প্রসার বাধা পায় নাই। জনগণের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত কমন্স সভাই হইল রটেনের গণতান্ত্রিক আদর্শের প্রতীক ও রাজনৈতিক ক্ষমতার প্রধান উৎস। পার্লামেন্টের সার্বভৌমত্ব বলিলে বর্তমানে কমন্স সভার প্রাধান্ত স্থাতি হইয়াছে। স্তরাং শেষ বিশ্লেষণে দেখা যায় যে. শাসনতন্ত্রের কাঠামো রাজতান্ত্রিক, অভিজাততান্ত্রিক ও গণতান্ত্রিক—এই তিনটি আদর্শের ভিত্তিতে গঠিত হইলেও গণতান্ত্রিক আদর্শই প্রকৃত কার্যকরী শক্তি হিসাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিতেছে।

বর্তমানে অবশ্য কেবিনেট সভার ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে রৃদ্ধির ফলে কমন্স সভার ক্ষমতা হ্রাস পাইয়া গণতান্ত্রিক আদর্শ কিয়ৎ পরিমাণে ক্ষুণ্ধ হইতে চলিয়াছে। গণতান্ত্রিক শক্তি ধীরে ধীরে মুঠিমেয় লোকের করায়ত্ত হইয়া গণতন্ত্র অভিজাততন্ত্রে পরিণত হইতে চলিয়াছে। কিন্তু রটেনের জনসাধারণের রাজনৈতিক চেতনা ও স্থাধীনতা-প্রিয়তা এতই প্রবল যে, তাঁহারা কখনই তাঁহাদের গণতান্ত্রিক আদর্শ ক্ষ্থ হইতে দিবেন না। অভ্যায়ভাবে ইজিপ্ট আক্রমণ করিবার ফলে জনমতের চাপে এমন কি জনপ্রিয় প্রধানমন্ত্রী আ্টানী ইডেন্কেও পদত্যাগ করিতে হইয়াছে।

## **সংক্ষিপ্ত**সার

শাসনতন্ত্রের উৎস-শাসনতন্ত্রের উৎস হইল—(১) শাসনতান্ত্রিক আইন ও (২) প্রথাগত বিধান, (৩) কতকণ্ডলি ঐতিহাসিক সনদ ও চুক্তিপত্র, (৪) পার্লামেণ্ট-প্রণীত আইন, (৫) বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্ত এবং (৬) প্রথাগত আইন লইয়া শাসনতান্ত্রিক আইন গঠিত। এই আইনগুলি আদালত দ্বারা বলবং করা যায়। প্রথাগত বিধানগুলি পার্সামেন্ট-নিরপেক্ষ-ভাবে পারক্ষপরিক সহযোগিতাও চুক্তির উপর প্রতিষ্ঠিত। এই বিধানগুলি রাজা, মন্ত্রিসভা ও সমৃদয় রাজকর্মচারীর কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করে, কিন্তু এই বিধানগুলি আদালত কর্তৃক বলবং করা যায় না। তিন শ্রেণীর প্রথাগত বিধান দেখিতে পাওয়া যায়, যথা—(১) বাজ। ও মন্ত্রিসভা সক্ষাকিত, (২) পার্লামেন্ট সভার কার্যপদ্ধতি-সম্পর্কিত এবং (৩) গ্রেট রটেনের সহিত কমনওয়েলথ রাষ্ট্রগুলি-সম্পর্কিত।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিষা চলিবাব প্রধান কাবণ হইল জনমতের প্রভাব, আইন ভঙ্গ করিবার ভয় নহে।

আইন ও প্রথাগতবিধান—(১) আইন আইনসভা কর্ত্ক রচিত হয়, প্রথাগতবিধান আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে ধীবে ধীবে গঠিত হয়। (২) বিচাবালয় আইন বলবৎ কবিতে পারে, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয় সাহায্যে বলবৎ করা যায় না।

প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধান উভয়েই আইনস্ভ। নিবপেকভাবে বর্ষিত হইলেও প্রথাগত আইন বিচাবাল্যেব সাহায়ে বলবৎ করা যায়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বলবৎ করা যায় না।

শাসনভাৱের বৈশিষ্ট্য— >। এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা। ক্ষমতার কোনরপ ভাগ হয় নাই। কেন্দ্রীয় স্বকাবই হইল সমস্ত ক্ষমভার একমাত্র উৎস। ২। অ-লিখিত ও স্থজে পরিবর্তনশীল। মহাসনদ প্রভৃতি কিছু লিখিত অংশ থাকিলেও এই শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ অ-লিখিত এবং পার্লামেন্ট সভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতেই ইহার পরিবর্তন সাধন করিতে পারে। ৩। পার্লামেন্ট সভার প্রাধান্ত। এই প্রাধান্তের বলে পার্লামেন্ট সভা স্ব-প্রকার আইন প্রণয়ন করিতে পারে ও বাভিল করিতে পারে। কোন বিচারালয়ই পার্লামেন্টের আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন করিতে পারে না। ৪। ক্ষমতা-স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি এই শাসনতন্ত্রে প্রয়োগ করা হয় নাই। প্রত্যেকটি বিভাগ পরস্পর সম্পর্কযুক্ত ও নির্ভরশীল। ৫। আইনের অমুশাসন এই শাসনতন্ত্রের অন্তত্ম প্রধান বৈশিষ্ট্য। আইনের চক্ষে সকল ব্যক্তিই সমান ও বিনা বিচারে কাহাকেও বন্দী রাখা যায় না। ৬। আইনসভা ও শাসনকর্তৃপক্ষের সহযোগিতার ভিত্তিতে শাসনকার্য পরিচালিত হয় বিলিয়া

এই ব্যবস্থাকে পালামেন্টাবী শাসনব্যবস্থা বলা হয়। ৭। নিয়মতান্ত্রিক বাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত আছে। ৮। শাসনতন্ত্রেব অবাস্তবতা অর্থাৎ শাসন-তান্ত্রিক নীতিও কাযক্ষেত্রে এই নীতিওলি প্রয়োগেব মধ্যে পার্থক্য পবিলক্ষিত হয়। ৯। অখণ্ড ধানাবাহিকতা অর্থাৎ অতীত শাসনব্যবস্থার সহিত্ বর্তমান শাসনব্যবস্থাব যোগসূত্র কায়তঃ কোন দিনই চিন্ন হয় নাই।

রাজা ও রাজভন্ত— বৃটিশ শাসনতন্ত্রে বাজা ও বাজতন্ত্রেব মধ্যে পার্থক্য হইল একটি লক্ষণীয় বিষয়। বাজ হইলেন ব্যাক্তবিশেষ, আব বাজভন্তর হইল প্রতিষ্টানবিশেষ। বাজাব ব্যক্তিও ক্ষমতা কালক্রমে হস্তান্তবিত হইয়া বাজভন্তরে আবোপিত হইয়াছে। ত্রমানে জনগণ দ্বাবা নির্বাচিত পালামেন্ট সভাব সদস্তগণেব সম্মতিক্রমে কেবিনে সদস্তপণ এই প্রতিষ্ঠানগত ক্ষমতা প্রয়োগ কবিয়া থাকেন। স্তবাং ব্যক্তিবিশেষ বাজাব মৃত্যু হইলেও প্রতিষ্টানগত বাজাব মৃত্যু নাই। বাজাব ক্ষমতা জনগণেব প্রতিনিধি দ্বাবা অব্যাহতভাবে পবিচ লিত হইয়া থাকে। বাজা স্থ-ইচ্ছায় কেশন কায় কবিতে পাবেন না। সুত্বং তাঁহাব নামে মান্ত্রগণ অভাম কায় কাম্যে প্রবাচিত কবিতে পাবেন না। বাজাকে কোন ব্যক্তিকে অন্তায় কাম্যে প্রবাচিত কবিতে পাবেন না। বাবণ, কোন ব্যক্তি অন্তায় কাম্য কবিয়া বাজাব নিদেশ ব্যলিয়া নিম্নতি লাভ কবিতে পাবেন না।

রাজার ক্ষমতা— নাজাব শাসন-সংক্রান্ত আইন-প্রণ্যন বিষ্যক, বিচাব-বিভাগীয় এবং এল বছবিব ক্ষমতা আছে। তিনি স্বকাবী উচ্চপ্দগুলিতে ক্মচাবা নি,য়াগ ক্রেন, আইন-প্রণয়নে তাঁহ ব সম্মতি অপবিহার্য। তিনিই স্মাজেব কর্ণনাব। কিন্তু ব হুমানে কাষ্তঃ তিনি কোন ক্ষমতাই প্রয়োগ ক্রিতে পাবেন ন । মন্ত্রিংগ কত্ব বাজাব নামে শাসনকার্য পবিচালিত হয়।

রাজতন্ত্র বজায় রাখিবার কারণ— >। গ্রেট রটেনেব জনসাধাবণেব বক্ষণশীল প্রকৃতি। ২। বাজাব পাববতে ম কিন যুক্তবাস্ট্র বা ফবাসী দেশেব শাসনব্যবস্থাব অনুরূপ নিবাচিত কোন বাস্ট্রপতি গ্রেট রটেনেব গণতান্ত্রিক আদর্শ অব্যাহত বাখিতে অসমর্থ। ৩। গাজনীতি ক্ষেত্রে বাজাব ব্যাজনত প্রভাব ও প্রতিপত্তি শাসনব্যবস্থাকে সুদূচ কবিতে সমর্থ হইমাছে। ৪। রাজ। মন্ত্রিপরিষদকে কার্যে উৎসাহিত করিতে পারেন, নিষেধ করিতে পারেন ও পরামর্শ দান করিতে পারেন। ৫। রাজ। হইলেন সমগ্র কমন-ওয়েলথভুক্ত রাষ্ট্রগুলির ঐক্যের প্রতীক। বাজার অভাবে এই ঐক্য বিনষ্ট হইতে পারে।

শাসনকতৃ পক্ষ—কেবিনেট: পূর্বে রাজার মন্ত্র-াসন্ত। প্রিভি কাউলিল ব্রহনায়তনবিশিষ্ট ইইয়া উঠিলে রাজা অপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক সদস্তের সহিত পরামর্শ করিতেন। কালক্রমে এই ক্ষুদ্র মন্ত্রণাসভা কেবিনেটে পরিণত হইল। প্রথম জর্জের রাজত্বকালে রাজা এই মন্ত্রণাসভায় যোগদানে বিরত হইলোন। কাজেই সদস্তাগণের মধ্য হইতে একজন সভাপতি নির্বাচিত হইয়া সভার কায় পরিচালনা করিতেন। কেবিনেটের এই সভাপতিই প্রধানমন্ত্রী নামে পরিচিত হইলোন। এই সময়ে কেবিনেটের আরও চুইটি বৈশিষ্ট্য দেখা দিল। প্রধানমন্ত্রী তাঁহার নিজ দল হইতেই কেবিনেট সভার সদস্ত মনোনাত করিতে আরম্ভ করিলেন এবং যতদিন পর্যন্ত তাঁহারা পালামেন্দ সভার আস্থাভাজন থাকিতেন ততদিন পর্যন্ত তাঁহার। মন্ত্রিভ করিতেন।

কেবিনেটের সংগঠন, বৈশিষ্ট্য ও কার্যকলাপ—নূতন নির্বাচনের পর বাজা সংক্রিকীর দলের নেতাকে কেবিনেট গঠন করিতে আহ্বান করেন। নেতা স্বয়ং প্রধানমন্ত্রিপদ গ্রহণ করেন ও তাঁহার মনোনীত সদস্থাপ রাজা কর্তৃক আনুষ্ঠানিকভাবে কেবিনেট সভার সদস্থানিকভাবে কেবিনেট সভার সদস্থানিকভাবে কেবিনেট সভার সদস্থাপ একমতাবলম্বী একটিমাত্র রাজ্ঞাকেন। ১। কেবিনেট সভার সদস্থাপ একমতাবলম্বী একটিমাত্র রাজ্ঞাকেন । ১। কেবিনেট সভার গাঠিত হয়। ২। সদস্থাপণের পক্ষে পার্লামেন্টের সদস্থ হওয়া বাধ্যভামূলক ও তাঁহারা যৌথভাবে পার্লামেন্টের নিকট দায়ী। ৩। সদস্থাপণের মধ্যে ঐক্যমত ও সংহতি বজায় থাকে। ৫। কেবিনেট সভার কার্যসূচীর নোতৃত্বে এই ঐক্যমত ও সংহতি বজায় থাকে। ৫। কেবিনেট সভার কার্যসূচীর গোপনীয়তা রক্ষা করা ইহার আর একটি বৈশিষ্ট্য। ৬। রাজার জমুপন্থিতি কেবিনেটের আর একটি বৈশিষ্ট্য। কেবিনেট সভার প্রধান কার্য—(১) শাসননীতি নির্ধারণ করা। (২) পার্লামেন্ট-সমর্থিত নীতি জনুযায়ী শাসনবাবস্থা পরিচালনা করা। (৩) বিভিন্ন বিভাগগুলির কার্যকলাপের সমন্থয় সাধন করা। (৪) আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করা ও পার্লামেন্টের সমর্থনে প্রস্তাবিত জাইনে পরিণ্ড করা। (৫) আয়ব্যয় নিয়ন্ত্রণ করা।

কেবিনেটের সহিত (১) রাজাও (২) পাল নিমন্ট সভার সম্পর্ক—
নীতিগতভাবে রাজার মন্ত্রণাসভা ও রাজাকে মন্ত্রণা দান করাই কেবিনেটের
প্রধান কর্তব্য এবং এজন্ম কেবিনেট সমবেতভাবে রাজার নিকট ইহাদের
কার্যকলাপের জন্ম দায়ী। বর্তমানে ক্ষমতা হস্তান্তরিত হওয়ার ফলে রাজার
নিকট কেবিনেটের এই দায়িত্ব নামমাত্র দায়িত্বে পরিণত হইয়াছে। মন্ত্রিগণই
প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী। প্রধানমন্ত্রী কেবিনেটের মুখপাত্র হিসাবে রাজাকে
শাসনপরিচালনা-সম্পর্কিত ব্যাপারসমূহ জ্ঞাত করান, কিন্তু রাজার পরামর্শ কেবিনেট গ্রহণ না করিতেও পারে।

কেবিনেটে কার্যতঃ পার্লামেন্ট সভার নিকট ইহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ম দায়ী। পূর্বে পার্লামেন্ট সভার অনাস্থা প্রস্তাবে বছ কেবিনেট ক্ষমতা-চ্যুত হইয়াছে। কিন্তু বর্তমানে কেবিনেট সভাই অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী হইয়াছে। পার্লামেন্টের সহিত মতন্ডেদ হইলে কেবিনেট কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। স্থতরাং কেবিনেট এখন প্রত্যক্ষ-ভাবে ভোটদাতৃগণের নিকট দায়ী। কেবিনেটের ক্ষমতার্দ্ধির পার্লামেন্ট সভার ক্ষমতা বছলাংশে হাস পাইয়াছে। পার্লামেন্ট সভা বর্তমানে শুধু কেবিনেট-নির্ধারিত নীতি ও কার্যক্রমে সমর্থন জ্ঞাপন করে। কেবিনেটের এই ক্ষমতা রৃদ্ধির কারণ হইল : (১) কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিবার ক্ষমতা, (২) সার্বজনীন ভোটাধিকার-প্রবর্তনের ফলে ইংলণ্ডে ভোটদাতার সংখ্যার অসম্ভবরূপে রৃদ্ধিপ্রাপ্তি। স্থৃতরাং দলের সমর্থন ও আর্থিক সাহায্য ব্যতীত কোন প্রাথীর পক্ষে স্বাধীনভাবে নির্বাচনে জয়লাভ করা অসম্ভব। (৩) সদস্যগণ বেতন পাইয়া থাকেন স্কুতরাং কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিলে তাঁহারা এই বেতন হইতে বঞ্চিত হইবেন। (৪) প্রতিপত্তিশালী দলীয় নেতাকর্তৃক নির্ধারিত নীতি ও কার্যক্রমের বিরুদ্ধে কোন সদস্য বিরোধিতা করিতে ইচ্ছুক নন। উল্লিখিত কারণগুলির সমবায়ে বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার ক্ষমত। সংকুচিত হইয়াছে।

প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও পদমর্যাদা— রটিশ প্রধানমন্ত্রী কমন্স সভার নির্বাচিত সদস্য। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের অধিনায়ক হিসাবে তাঁহার নেতৃত্বে কেবিনেট গঠিত হয়। তিনি কেবিনেট সভার সভাপতি ও অক্সান্ত কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহার সমপ্র্যায়ভুক্ত হইলেও তাঁহার নেতৃত্ব ও কর্তৃত্ব স্থীকার করিয়া

লইয়া থাকেন। প্রধানমন্ত্রী ইচ্ছা করিলে নিজে পদত্যাগ করিয়া সমগ্র কেবিনেটের পতন ঘটাইতে পারেন ও তৎপরে রাজার অনুরোধক্রমে তাঁহার ইচ্ছামত কেবিনেট সভার সদস্যদের রদবদল করিতে পারেন। সমগ্র কেবিনেট সভার প্রতিনিধিরূপে তিনি শাসনকার্যে রাজাকে পরামর্শ দান করেন। পার্লামেন্ট সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতারূপে তিনি কেবিনেট-অনুসৃত নীতি সমর্থন করেন। তাঁহার নিয়ন্ত্রণাধীনে গুরুত্বপূর্ণ আইনসমূহ রচিত হয়, আয়ব্যয়-বরাক্ত্তলি নির্ধারিত হয় এবং পার্লামেন্ট সভার যাবতীয় কার্য পরিচালিত হয়। বাহিরের জনমতের উপর তাঁহাকে সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয়। জনমতকে স্বীয় দলীয় মতের অনুবর্তী করিতে না পারিলে তাঁহার নেতৃত্বের অবসান অনিবার্য। এক কথায় বলিতে গেলে, প্রধানমন্ত্রীর যোগ্যতার উপরেই রায়্ট-পরিচালনা-কার্যের সাফল্য নির্ভর করে।

শাসী কর্মচারিবৃদ্ধ শাসনকায় পরিচালনা করিবার নিমিন্ত রটেনে ছুই শ্রেণীর শাসক দেখিতে পাওয়া যায়, যথা—অস্থায়ী ও স্থায়া শাসক। মন্ত্রিপরিষদ মাত্র একটি নিদিষ্টকালের জন্ত ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত থাকেন ও শাসনসংক্রান্ত ব্যাপারের মূলনীতিগুলি তাঁহারা নিধারিত করেন। এজন্ত তাঁহারা পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী থাকেন। শাসন-সংক্রান্ত-নীতিগুলিকে বাস্তবক্ষেত্রে প্রয়োগ করিয়া কার্যকরী করিতে গেলে যে অভিজ্ঞতা ও কর্মদক্ষতার প্রয়োজন হয়, মন্ত্রিগণ তাহার অধিকারী নহেন। এইজন্ত মন্ত্রিগণকে সাহায়্য করিবার জন্ত এক শ্রেণীর স্থায়ী কর্মচারী থাকেন। প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা দারা গুণানুসারে তাঁহাদের নিমোগ করা হয়। এই স্থায়ী কর্মচারিগণ নানা শ্রেণীতে বিভক্ত। দলীয় শাসনের পরিবর্তনে ইহাদের কোন পরিবর্তন ঘটে না। ইহারা দলনিরপেক্ষভাবে দক্ষতার সহিত শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া শাসনব্যবস্থাকে অব্যাহত রাখেন।

পার্লামেন্ট সভা—পার্লামেন্ট সভা হইল গ্রেট রটেনের সর্বোচ্চ ক্ষমতা-সম্পন্ন আইনসভা। রাজাসহ লর্ড সভা ও কমন্স সভাকে যুক্তভাবে পার্লামেন্ট বলা হয়। এ সভা আদিম ও স্থৈর ক্ষমতার অধিকারী। পার্লামেন্ট-প্রাণীত আইন সম্পর্কে রটেনের কোন বিচারালয়ই বৈধতার প্রশ্ন তুলিতে পারে না।

লর্ড সভা-প্রায় ৯১০ জন বিভিন্ন শ্রেণীর সদস্থ লইয়া লর্ড সভা গঠিত। ১৯১১ ও ১৯৪৯ বৃষ্টাব্দের পার্লামেন্ট আইন পাস হইবার পর এই সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা অনেক পরিমাণে সংকৃচিত হইয়াছে। বর্তমানে এই সভা একবংসর কাল পর্যন্ত সাধারণ আইন-প্রণয়নে বাধা দিতে পারে, কিন্তু আয়বায়-সম্পর্কিত প্রস্তাব এই সভায় পেশ হইবাব একমাস কাল পরে ইহার অন্থমোদন ব্যতিবেকে আইনে পরিণত হইতে পারে। তবে এই সভা আজও প্রথম্ভ রটেনে সবোচ্চ বিচাবালয়ের কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। নয়জন মনোনীত আজীবন সদস্থ এই বিচারকার্য পরিচালনা করেন। এই সভার সদস্থাণ কমন্স সভার সদস্থাণেব গ্রাপ্য অধিকারগুলি ছাডাও আর কয়েকটি বিশেষ অধিকাব ভোগ কবেন, যথা,—ব্যক্তিগতভাবে রাজার সহিত সাক্ষাৎ করা, পৃথক ভাবে সভাব অধিবেশনেব আহ্বান পাইবাব অধিকার, ইত্যাদি। লগ্ত সভা জনগণ-নিবাচিত প্রতিনিধি দ্বাবা গঠিত না হইলেও দেশেব বিভিন্ন সম্প্রদায়, বিভিন্ন স্থাও ও জাতীয় জীবনেব বিভিন্ন স্তবের প্রতিনিধিত্ব করে, একথা বলা যাইতে পাবে। কায়কারিতাব দিক দিয়া দেখিতে গেলেও বলা যায় যে, জাতীয় জীবনেব প্রয়োজনে উচ্চ পরিষদেব যাহা কবণীয়, লড সভা সে সমুদ্য কায় স্থন্ঠভাবে সম্পন্ন করিয়া থাকে।

লেও সভার বিরুদ্ধে অভিযোগ—:। এই সভার গঠনতন্ত্র গণতন্ত্রবিরোধী।

- ২। এই সভাধনিক শ্রেণী ও কায়েমী স্বার্থেব পৃষ্ঠপোষকত। কবে।
- ে। প্রাপব এই সভা প্রগতিমূলক কায়ে বাধা দিয়াছে। ৪। এই সভা আইনেব প্রস্তাবেব গুণাগুণ বিচার না কবিয়া একমাত্র বক্ষণশীন দল কর্ত্বক আনীত প্রস্তাব সমর্থন করে। স্তুতবাং এই সভা একদিকে বাছলা মাত্র, অক্লাদকে ক্ষৃতিকব।

কমকা সভা— সাবজনীন ভোটাধিকার ভিত্তিতে পাঁচ বংসরের জন্ম নিবাচিত ছয়শত তিবিশ জন সদস্য লইয়া কমকা সভা গঠিত হয়। ১৯১৯ খুঠাকের পালামেণ্ট আইন বলবং হুইবার পর পালামেণ্ট বলিতে কার্যতঃ কমকা সভাকেই বুঝায়। আইন-প্রণয়ন, আয়ব্যয়-বরাদ্দ-নিবল্লণ, কেবিনেট সভার সদস্য-নিবাচন ও কেবিনেটের নীতি ও কার্যক্রম নিয়ন্ত্রণেব ক্ষমত। কমকা সভার হস্তে ক্রস্ত: কিন্তু বত্যানে এই সমুদ্য ক্ষমতা হস্তান্তরিত হুইয়া কেবিনেট সভায় কেব্রীভূত হুইয়াছে। কেবিনেটের সহিত মত্বিরোধ ঘটিলে বর্তমানে প্রধানমন্ত্রী কমকা সভা ভাঙ্গিয়া পুননিবাচনের আদেশাদতে পারেন। কমকা

সভাব সদস্থাগাও বাক্ষাবীনতা, সভাব অধিবেশনেব চল্লিশ দিন পূর্বে ও পবে বন্দী না হইবাব স্থাবীনত। প্রভৃতি কতকগুলি বিশেষ অধিকাব ভোগ করিয়া থাকেন।

সভাপতি বা স্পীকার—কমল সভব কাষ্ প্রিচালনা কবিবাব নিমিত্ত সমগ্র সভা একজন সভাপতি নিরাচন করেন। এই নিরাচন অবশ্য বাজা কর্ত্ব অনুমোদিত হওয়। আবশাক। নিরাচিত সভাপতিকে সম্পূর্ণ দল-নিবপেক্ষ থাকিয়া সভাব নিয়ম-বার্ক অনুসারে সভাব সমদ্য কাষ্ প্রিচালিত কবিতে হয়। সভ ব কাষ্ প্রিচালনা সম্পর্কে উন্ধার নিদেশ চুডান্ত বলিয়া পরিগণিত হয়।

কমিটি ব্যবস্থা ও আইন-প্রণয়ন-প্রতি—আইনস্দান কায় সাবাবণতঃ কতকওলি কমিটিব দ্বাবা বিশেষভাবে বিচ ব-বিবেচনা কবা হয়। সভাব অধিবেশনেব পূবে প্রবানমন্ত্রিসহ স্বদলেব স্মেলনে একটি নিবাচন কমিটি নিযুক্ত হয়। এই নিবাচনা কমিটি অক্সান্ত কমিটি গাঁলব সদস্ত নিবাচন কবে। পালামেন্ট সভায় নানাবিব বামটি গঠিও হয় স্থা, স্থায়া কমিটি, একটি অবিবেশনেব জন্য গঠিও ব্যমিটি বিশেষ স্থাপ-সম্পর্কিত বিল প্রীক্ষা কবিবাদ ক্মিটি, ইতালি।

আযব্যয-ব্যাদ্দ বিল ব্যাতাত সধা । সাগ-সম্প্রিত বিল যে-কোন পরিষদে উত্থাপিত হইতে পাবে। বিলটি পস্তত হইলে সভাপতির মুমুমোদন লইয়া বিলটি আইনসভাষ প্রশা কবিতে হ প্রেমা হইবার পর প্রথম পাঠ হয়। ইহা আনুষ্ঠানির ব্যাপার মাত্র। ভাষার পর নির্ধাণিত দিনে ছিতীয় পাঠ হয় ও এই সময়ে স্বিস্তাবে আলোচনা না ইইয়া বিলটিব শুরু মূলনীতি ও আদর্শের উপর আলোচন চলে। দ্বিতায় পাঠের সময় বিলটি অমুমোদিত হইলে ইহা একটি কমিটির নিকট প্রেরিত হয়। ব মিটি বিচার বিবেচনা কবিয়া প্রযোজন হইলে কিছু প্রির্থন কবিয়া ভাষাদের বিব্রবীসই সমগ্র সভায় বিলটি প্রেরণ ব্রের। তথ্য তৃতীয় পাঠে বিলটি সমগ্রভাবে গৃহীত হইলে অপর প্রিষদে প্রেরিত হয় ও সেথানে অমুক্রপ পদ্ধতিতে প্রিচালিত হইয়া প্রিষদের সম্মতি লাভ ব্রিলে উহা বাজার নিকট প্রেরিত হয় এবং বাজার স্বাক্ষর যুক্ত হইলে বিলটি আইনে প্রিণ্ড হয়।

অর্থ-সংক্রান্ত বিলেব প্রস্তাব একমাত্র কমঙ্গ সভায় উত্থাপিত হয়। অর্থ-

শংক্রান্ত বিল ও বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিল কিছুটা ভিন্ন পদ্ধতিতে আইনে পরিণত হয়। বিশেষ-স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলের প্রণয়ন-পদ্ধতি জটিল বলিয়া অনেক সময় বিশেষ স্বার্থের প্রতিনিধিগণ সংশ্লিষ্ট শাসনবিভাগে বিলের খসড়া সহ বিল অনুমোদনের জন্ম আবেদনপত্র পেশ করিতে পারেন। সংশ্লিষ্ট শাসনবিভাগ প্রয়োজনীয় অনুসন্ধানকার্য সম্পন্ন করিয়া বিলটি অনুমোদনের জন্ম পার্লামেন্ট সভায় পেশ করে। শাসনবিভাগ কর্তৃক উত্থাপিত বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলকে অনুমোদন-সাপেক্ষ বিল বলা হয়।

রাজার অনুগত বিরোধী দল—রটেনের রাজনৈতিক ইতিহাসে বিরোধী দলের অন্তিত্ব বহুপৃথ ইইতেই দেখা যায়। পূর্বকালে বিরোধীদলগুলি বাল্ডবক্ষেত্রে পরস্পরের সহিত চরম বিরোধিতা করিত। রটেনে গণতান্ত্রিক শাসনবাবস্থ। স্প্রাতিষ্ঠিত হওয়ার ফলে রাজনৈতিক দলগুলি জাতীয় উন্নতির উদ্দেশ্যে তাহাদের কার্যসূচী নির্ধারিত করিতে লাগিল এবং জাতীয় উন্নতির পরিপ্রেক্ষিতে তাহাদের প্রতিযোগিতা সীমাবদ্ধ করিল। বর্তমানে বিরোধীদল জাতীয় স্বার্থসংরক্ষণের জন্য সহযোগিতাব মনোভাব লইয়া সরকারী দলেব সহিত প্রতিযোগিত। করে। প্রধানমন্ত্রী স্ববিষয়ে বিরোধী দলের নেতার সহিত প্রবামশ করিয়া সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। শাসনব্যাপারে বিরোধী দলের কার্যকাবিতাব গুরুত্ব এত রিদ্ধি পাইয়াছে যে, বিরোধী দলের নেতা তাহার এই সহযোগিতামূলক বিরোধিতার জন্ম বাংসরিক একটা বেতন পাইয়া থাকেন। অবশ্য বেতনভুক্ত বিরোধী নেতা বেতনদাতা সরকারের কতদ্র নিরপেক্ষ সমালোচন। কবিতে সক্ষম তাহা বিচার্য বিষয়।

আমলাতন্ত্র ও অপিত ক্ষমতার বলে আইন প্রণয়ন-ব্যবদ্থা—
পালামেন্ট সভার কাথের পবিমাণ এত রন্ধি পাইয়াছে যে, ইহার পক্ষে
সবিস্তারে কোন আইন প্রণয়ন করা সম্ভব নয়। ইহা ছাড়া, স্ববিষয়ে আইন
প্রণয়ন করিবার মত প্রাপ্ত সময়ও ইহার নাই। এইজন্ত অনেক সময়
পালামেন্ট প্রদপ্ত ক্ষমতা বলে শাসনবিভাগগুলি শাসন-সংক্রাপ্ত কার্য
পরিচালন। করিবার জন্ত নৃতন নিয়ম-কানুন প্রণয়ন করে এবং পালামেন্টপ্রণীত আইনগুলিকে সবিস্তারে বিধিবদ্ধ করে। শাসনবিভাগ কর্তৃক এই
আইন-প্রণয়ন-কার্যকে অপিত ক্ষমতার বলে আইন-প্রণয়ন বলা হয়। এই
ক্ষমতার বলে একদিকে যেমন বিভাগীয় কতৃপক্ষের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে অপর

পক্ষে সেইরূপ পার্লামেন্টের ক্ষমতা সংকৃচিত হইয়া ব্যক্তিষাধীনতা কুর হইবার সম্ভাবনা দেখা দিয়াছে। এ সম্পর্কে বলা যায় যে, প্রয়োজনের ক্ষেত্রে শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক আইন-প্রণয়ন কার্য অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়, কিছু এই পদ্ধতিতে রচিত আইনগুলি পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক অনুমোদন-সাপেক্ষ, সুতরাং এই পদ্ধতি দ্বাবা ব্যক্তিষাধীনতা কুর হইবার আশক্ষা নাই।

বিচার বিভাগ—ইংলণ্ডে ফৌজদাবী ও দেওয়ানী মামলার বিচার করিবাব জন্ত তুই শ্রেণীর বিচারালয় আছে। লর্ড সভা হইল সর্বোচ্চ আদালত। ইংলণ্ডে বিচারপতিগণ যাহাতে স্বাধীন ও নিরপেক্ষভাবে বিচারকার্য পরিচালনা কবিতে পারেন দেজন্য যথোচিত ব্যবস্থা করা হইয়াছে। গুরুতর মামলাগুলি বিশেষ করিয়া ফৌজদারী মামলা জুরীর সাহায্যে বিচাব করা হয়। এখানকার বিচারালয়গুলি কোন আইনের বৈধতার প্রশ্ন করিতে পারে না। ফবাসী দেশের মত এখানে স্বতন্ত্ব কোন শাসনবিভাগীয় আদালত নাই।

স্থানীয় শাসন—শহরাঞ্চল ও পল্লা অঞ্চলের জন্ম চুই শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে। সমগ্র দেশটিকে লণ্ডন শহরের সহিত বাষটিটি কাউন্টিতে ভাগ কবা হইয়াছে। ইহা ছাড়া, তিবাশীটি কাউন্টি ববো আছে। কাউন্টিগুলিকে আবাব শহরাঞ্চল জিলা ও গ্রামাঞ্চল জিলায় ভাগ করা হইয়াছে। অনেকগুলি গ্রাম লইয়া এই জিলা গঠিত হয়। প্রত্যেক স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠানের নিজয় নির্বাচিত সভা আছে। নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে এই সভা স্থানীয় সমস্থাগুলির সমাধান করে।

দল ব্যবস্থা—রাজনৈতিক দলের ভিত্তিতেই রুটেনের শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয়। প্রত্যেকটি দলের পার্লামেন্টের ভিতরে ও বাহিরে দলীয় সংগঠন আছে। বর্তমানে রক্ষণশীলদল সংখ্যাগরিষ্ঠদল হিসাবে শাসন-ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত আছে। প্রমিক দলও বর্তমানে রাজনীতিক্ষেত্রে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। উদারনৈতিক দল পূর্বাপেক্ষা বহু পরিমাণে তুর্বল হইয়া পডিয়াছে। বর্তমানে সাম্যবাদীদলের বিশেষ কোন প্রভাব-প্রতিপত্তি নাই বলিলেও চলে।

#### প্ৰশাবলী

- 1. Discuss the privileges of the House of Commons in Britain. (C. U. 1941)
- 2. Discuss the position of the Cabinet in England To what extent has the Cabinet usurped the functions of Parliament? (C. U. 1942)
- 3. Examine the following statements with regard to the British Constitution:
  - (a) 'The King never dies.'
  - (b) 'The King can do no wrong.' (C. U. 1943)
- 4. State the effect of the Parliament Act, 1911. Examine the effect of the Act on the position of the House of Lords.

  (C. U. 1949)
- 5 Trace the progress of a Money Bill in the British Parliament from its inception to Royal Assent. (C. U. 1951)
- 6. 'The British Legislature is anything but legislative in its main function.' Discuss. (C. U 1953)
- 7. Explain the relation of the British Prime Minister to the Sovereign, the Cabinet, the House of Commons and the Party.

  (C. U. 1954)
- 8. The theory is that the House (of Commons) controls the Government (in England)...It is equally true to say that Government controls the House (of Commons).

Examine the statement. (C. U. Hons. 1955)

- 9. "The House of Lords (in England) should be abolished, retained in its present form or reformed" With which of these views do you agree? Give reasons for your answer. (C. U. 1955)
- 10. Discuss the relationship between the Cabinet and the House of Commons in the United Kingdom. (C. U. 1957)
- 11. "The English system of government is at once a monarchy, aristocracy and democracy"

Examine the statement.

(CU 1958)

- 12. Discuss the position of the Cabinet in the British constitution with special reference to its relation to (a) the Crown and (b) Parliament (C. U. 1959)
- 13. Distinguish between a Public Bill and a Private Bill. What are the stages through which a Public Bill must pass before it can become an act of Parliament? (C. U. 1960)

## দ্বিভীয় অধ্যায়

## শাসনপদ্ধতি

## সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র ( U. S. S. R. )

১৯১৭ খড়ান্দেব বিধ্বংশী বিপ্লবেব ফলে কশ দেশেব সমাজব্যবস্থাৰ আমুল প্ৰিবৰ্তন ঘটে। জাৰত্বেৰ সহিত ইহাৰ আনুষ্ণ্পিক সামস্তান্ত্ৰিক ভূমিব্যবস্থা ও আমলাতাল্ত্রিক শাস্ত্রবস্থাব অবসান ঘটাইয়া নিকোলাই লেনিন, স্ট্যালিন প্রভৃতি বলমেভিক নেতৃগণ মাকসায সমাজতন্ত্রেব ভিত্তিত এক অভিনৰ শাসনব্যবস্থা প্ৰবৃত্ন ববেন। জববদন্তিমূলক উপায়ে ক্ষমতা হস্তগত কবিয়া সাম্যবাদা নেতণণ গ্রনমূলক কানে আগুনিয়োগ কবিবাক উদ্দেশ্যে ১৯১৮ খ্রপ্তাব্দে এনটি শাসন্ভন্ত বচনা ক্রেন। এই শাসনভন্তটিকে প্ৰবৰ্তী কালে সময়োপ্যোগী ববিষা গঠন কবিবাৰ জন্ত ১৯২৩ খুই বেদ আৰু একটি নৃতন শাসনতন্ত্র বচিত হয। এই নৃতন শাসনতন্ত্রে আবও কভিপ্য বাফ্ট সোভিষেত যুক্তবাঠ্রেব সদস্তবাঠ্র বলিযা স্বাকৃতি লাভ কৰে। নৃত• শাসনতন্ত্র অনুসাবে বাউটিব নামকবণ হইল 'সোভিষেত সমাজতান্ত্রিক যুক্তবাক্ট্র'। এই নামকবণের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, নামকবণের মধ্যে কোথাও 'বাশিয়া শক্টিব ৬রেখ নাই। সোভিয়েত যুক্তবাফ্টেব বতমান শাস্নবাবস্থা ১৯৬৬ খুটাব্দে । চিও শাসনতন্ত্রেব উপব প্রতিষ্ঠিত। প্রলো হগত সাম্যবাদী নেতা স্ট্যালিনের নামানুসাবে এই শাসন্তম্ব সাধাবণতঃ 'ফ্যালিন শাসনভ্ঞা' নামে অভিহিত হইযা থাকে।

## শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য (Characteristics of the Soviet Constitution )

১। নৃতন শাসনতন্ত্র অনুসাবে সোভিয়েত যুক্তবাস্ট্রে সমাজতান্ত্রিক ভিত্তিতে এক যুক্তবাষ্ট্রীয শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। নিম্নলিখিত পনেরটি সদস্থবাস্ট্রেব (Union Republics) সমবায়ে যুক্তরাষ্ট্রটি গঠিত:—১। বাশিয়া, ২। ইউক্রেন, ৩। বাইলো-বাশিয়া, ৪। আজুার বাইজান, ৫। জজিয়া, ৬। আর্মেনিয়া, ৭। তুর্কমেনিয়া, ৮। উজবেকিস্তান, ৯। ভাজাকস্তান, ১০। থিবগিজিয়া, ১১। কাজাকস্তান, ১২। মল্ডেভিয়া, ১৩। এক্টোনিয়া, ১৪। ল্যাটভিযা, ১৫। লিথুয়ানিয়া। ১৯৫৬ খুষ্টাব্দেব ১৬ই জুলাই তাবিখেব এবটি নৃতন খাইনেব বলে কেবেলো-ফিনিশ বাজাটিব স্বাধীন অস্তিত্ব লোপ কবিষা ইহাকে কৰীয় সোভিষেত সমাজতান্ত্ৰিক সদস্ত-বাস্ট্রেব অঙ্গাড়ত একটি স্ব-শাসিত প্রজাতম্বে গবিণ করা হয়। উল্লিখিত পনেবটি সদস্যবাফ্র ব্যতীত আবও তিনটি পৃথক ভেনাব আঞ্চলিক সবকাব বা স্থানীয় শাসনপ্রতিষ্ঠান দেখা যায়। প্রথম শ্রেণীটি সাধাবণতঃ স্থ-শাসিত প্ৰস্থাতন্ত্ৰ (Autonomous Republics) নামে অভিহিত হুইয়া থানে ৷ ন্দস্থবাট্টো অন্তর্ভুক্ত সংখ্যাল্য ছাতিপুলিব বিশেষ অধিকাৰ সংৰক্ষণেৰ উদ্দেশ্যে এই বিশেষ ধণণেৰ স্বাধীন প্ৰজাতগ্ৰন্তলিৰ সৃষ্টি ইইয়াছে। ইহাদেৰ প্রত্যেকেব । নজয় শাসনতপ্র মাছে। দ্বিতীয়তঃ, যে সমস্ত সংখ্যালয় জাতিব জনসংখ্যা অপেক্ষাকৃত কম এবং যাহাবা অপেক্ষাক্ত খনগ্ৰন্থ তাহাদের জন্ম স্থাপিত প্রবেশ (Autonomous Regions) গঠিত হইয়াছে। স্থ-শাসিত প্রদেশের নাগারকগণ ভালাবের জ্যাত্ত বৈশিষ্ঠ্য বজায় বাখিয়া ভাষা, শাচাবপদ্ধতি ও কৃটিব চৎক্ষ্মাধন ববিবাব শ্বিকাব পাইয়াছে। ভূতীয়তঃ, অতি ক্ষ সংখ্যাল্যু সম্প্রায় লিব এস্তিয় অব্যাহত বাখিবাব ইন্দেশ্যে কভকওলি জাতীয় এঞ্চল ( National Area- ) সৃষ্টি কবা হুইয়াছে। সুদস্ত-বাইণ্ডলি ২ইতে আবস্ত কৰিয়া জাতীয় এঞ্চল প্ৰস্থ এই চাৰ শ্ৰেণীৰ স্থানীয় বা আঞ্চলিক প্রতিয়ান্তলি পুণ্কভাবে প্রাপ্তম গোভিয়েতের জাতিবরের সভাষ যথাক্রমে প্রিশ, এগার, পাঁচ ও একজন ববিষা প্রতিনিধি প্রেবণ কবিতে পাবে।

সোভিয়েত শাসনতন্ত্র-কর্তৃক প্রবৃতিত যুক্তবাদ্রীয় শাসনব্যবস্থাব সহিত অন্তান্ত দেশের যুক্তবাদ্রীয় শাসনব্যবস্থাব কয়েবটি বিশেষ পার্থক্য পবিলক্ষিত হয়। প্রথমতঃ, সোভিয়েত যুক্তবাদ্রীব সদস্তরাষ্ট্রগুলিব উপব যুক্তবাদ্রীর সহিত সম্পর্ক ছেদ কবিয়া স্বাধীন বাষ্ট্র গঠন করিবার অধিকাব শাসনতন্ত্র-কর্তৃক প্রদন্ত হইয়াছে। যুক্তবাদ্রৌব মূলনীতিবিরোধী এইরপ ব্যবস্থা অক্ত কোন যুক্তরাদ্রৌর শাসনতন্ত্রে স্থান পায় নাই। দ্বিতীয়তঃ, সোভিয়েত সুক্তরাদ্রৌর ইউক্রেন, বাইলো-রাশিয়। প্রভৃতি কয়েকটি সদস্তরাষ্ট্র আশিস্কাভিক বাজনীতিক্ষেত্রে স্বতন্ত্রভাবে প্রতিনিধি প্রেবণ কবিবাদ ক্ষমতাব আধিকানী। সামালিত জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানে পূথক প্রতিনিধিব দ্বাবা এই চুইটি সদস্থনাট্রেথ কাম পবিচালিত হয়। তৃতীয়তঃ সদস্থবাইটুওলিব প্রতিবক্ষা-ব্যবস্থা কবিবাব খণিকাবও শাসনতন্ত্র ক হক স্বীকৃত হইমাছে এবং এই উদ্দেশ্যে সদস্থবাইটুওলি যুক্তবাইটায় সব্বাব-নিবপেক্ষভাবে পূথক সেনাবিভাগ পবিচালনা কবিষ্ণাকে। চতুর্থ • ং, টাল্লখিত চাবিটি বিভিন্ন ভেণীব আঞ্চলিক স্বকাব পৃথক্তাবে যুক্তবাইট্যে আইনসভায় প্রতিনিধি প্রেবণ কবিবাব অধিকাবী।

একটু সূক্ষভাবে যুক্তবাঞ্চিষ শাসনব্যবস্থাব বিশেষণ কৰিলে দেখ যাষ যে, কাৰ্যতঃ সোভিয়েত শাস-ব।বস্থাৰ স্বাক্ষেত্ৰ কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰেৰ প্ৰাঞ্চল বজায় বাখিবাব প্রচেষ্টা করা হইষ ছে। যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার-গুলিব মধ্যে ক্ষমকাবন্তনেব নীতিব প্রতি লক্ষ্য কবিলেছ এই কেন্দীসভাবেব আ তিশ্যা পৰিলক্ষিত হয়। বৈলেশিক সম্পত্ন বৈদেশিক বাণিজ্য, প্ৰতিৰক্ষা-ব্যবস্থা, ক্রস্থাপন, সমগ্র যোগাযোগ ব্যবস্থা, জাতীয় অর্থ নৈতিক প্রিকল্পনা, মুদ্রবিজ্ঞা, ব্যাহ ও বামা ব্যবসায়, বিচ ব্যাবস্থা, নাগ্রিক স্থ, জনশিক্ষা ও জনশ্বাস্থ্য ইত্যাদি যুত্রণষ্ট্রীয় স্বকাব প্রিচালনা করে। এতদ্ব্যতীত ক্রপ্রার্য ব্যাপাৰে যুক্তবাক্টোৰ অনুমোদন ৰা হাত বোন সংস্থায় ই নতন কৰ প্ৰেঠন কবিতে পাবে না । শিক্ষ ও স্বাহা-সম্প্রিত সংতীয় স্বার্থস্ণনিই নীতি গুলিও যুক্তৰাঞ্জীয় সৰকাৰ-↑;ৰ নিখলি • হয়। যুৱৰাঞ্জীয় কোন আইনেৰ স্হিত যদি কোন সদস্থবাট-পলত আইতেব বিবোধ হয় কোনা হইলে যুক্তবাৰ্ট্য আইনই বলবং হয়৷ সোভিয়েত যুক্তবায়েত্ব শাসনব্যবস্থায় সামাবাদী দলেব প্রাধান্ত যুক্তবাদ্ধীয় স্বকাবেৰ পাবান্ত সূচিত কৰে। এই শাস্তব্যবস্থায় मदकाव 9 म्हलव मुक्ता विद्यास (वास शायका साहे। याहाना मुलव (स्छा তাঁজাবাই শাসনকায় পাবচালনা ক্ৰেন। নলেব নেতৃগৎ প্ৰাৰ্থ্য হইতে শেষ প্যন্ত শাসন-প্ৰিচালনাৰ উপৰ মৰাধ ব গৃত্ব ৰজায় বাখেন। স্থাত্ৰাং সোভিয়েত যুক্তবাটো ক্ষমতাৰ বিভাগ থাকিলেও ক্ষমতা প্রযোগের অধিকার একদল লোকেব হস্তেই কেন্দ্রীভূত।

২। সোভিয়েভ শাসনতন্ত্রেব আব একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার বিশেষ অর্থনৈতিক ব্যবস্থা। সমাজভাগ্নিক ভিত্তিতে অর্থনৈতিক ব্যবস্থাঃ নিয়ন্ত্রিত কবিয়া শোষণমুক্ত সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত কবাই **২ইল শাসনতন্ত্রেব** লক্ষ্যা এই ব্যবস্থায় নিন্ধ্যা, পরজীবী সম্প্রদায়েব কোন স্থান নাই।

- ০। সোভিয়েত শাসনতন্ত্র শুধ্ নাণবিক অবিকাবগুলিব তালিকা বিবিদ্ধ কবিয়া কতব্য শেষ কবে নাই, নাণবিক অধিকাবগুলি—বিশেষ কবিয়া অর্থ নৈতিক অধিকাবগুলি যাহাতে ক'যকবা হয়, সেজনা যথোপযুক্ত বাবস্থা অবলম্বন কবিয়াছে। সোভিয়েত শাসনতন্ত্র হহণ শুধু এব মাত্র শাসনতন্ত্র, যে শাসনতন্ত্র নাগবিক অধিকাবেব সহিত নাগবিক বতব্যও সন্নিবেশিত হইয়াছে। শাসক ও শাসিত্বে পাবস্পবিক এই নির্ভ্রমীলতা সোভিয়েত শাসনতন্ত্রেব একটি লক্ষণীয় বেশিগু।
- ৪। সোভিষেত যুক্তবাঝের ১।ইনস্ভাব ভ্ষ পাব্যদ্হ স্মান ক্ষমতাব অধিকারী। কি আহন-প্রথমন ব্যাপারে, কি অর্থ সংশ্রান্ত ব্যাপারে, উচ্চ প্রবিষ্দ ও নিমু প্রিষ্দ্রে ক্ষম । বি মধ্যে কোনপ্রকার পার্থণ কেবা হয় নাই।
- ৫। শাসন-শবিষদেব সংগঠনেও সাভিষেত্ত শাসনজন্ত্রেব বৈশিষ্ট্য পবিলক্ষিত হয়। এই যুক্তবাট্যে শাসন-পবিষদ খাইনসভাব উভয় পবিষদ-কর্তৃক নিবাচিত হইয়া থাকে। শাসন-পি মদেব বৈশিতা হইল যে, ইছা হুই শ্রেণীব মন্ত্রী লইযা গঠিত। পথম শৌব মপ্তিগণকে সমগ্র যুক্তবান্ত্রীয় মন্ত্রী (All-Union Ministers) বলা হয়। ২২ বা সমগ্র যুক্তবান্ত্র-সম্পর্কিত শাসনকার পবিচালনা কবেন। দিতীয় শুণীব মপ্তিশাকে সদস্থ বাষ্ট্রমন্ত্রী (Union-Republic Ministers) বলা হয়। ইণাদেব বার্য ইইল যুক্তবান্ত্রেব অন্তর্ভুক্ত বাষ্ট্রসমূহেব অন্তর্জ্বপ বিভাগগলিব সহিত যোগসূত্র
- ৬। সোভিয়েত যুক্তবাকের সবোচচ বাদ্ধীয় প্রতিষ্ঠান হহল পেসিডিয়াম। তেত্রিশ জন সদস্য লইয়া প্রেসিডিয়াম শঠিত। স্থাপ্রিম সোভিয়েতের যুক্ত অধিবেশনে এই সদস্থগণ নিবাচিত ইইসা থাকেন। প্রবানতঃ আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ক্ষমতাব অধিকাবী ইইলেও, প্রেসিডিয়াম শাসন-সংক্রান্ত ও বিচাব-বিভাগীয় ক্ষমতাও প্রিচালনা ক্রিয়া থাকে।
- ৭। সে।ভিযেত শাসন তল্পেব আব একটি বিশেষত্ব হুইল, ইছাব বিচার-ব্যবস্থা। নির্বাচনপদ্ধতিতে সমুদ্য বিচাবকগণেব নিয়োগ ছয় এবং বিচাব-কার্য পবিচালনায় জনগণেব প্রতিনিধিগণ গুরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ কবিয়া থাকেন।

কিন্তু আইনন গ্ৰ-প্ৰাণ্ড কোন আইনকে বে-আইনী ঘোষণা কবিবাৰ ক্ষমতা কোন দোভিয়েত বিচাৰ।লয়েব নাই।

৮। সোভিষ্কেত শাসনতম্থেব আব একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য হইল, ইহাব একদলীয় শাসনব্যবস্থা। এই শাসনব্যবস্থায় একমাত্র সাম,বাদী দল ব্য**ীত** অল কান বাজনৈতিক দলেব মহাত্ব বাদাস্ত কৰা হয় না।

## সোভিয়েত শাসনভল্পে নাগরিক অধিকার ও কর্তব্য (Fundamental Rights and Duties in the Soviet Constitution)

সকল সভা দেশেব শাসন ংশ্ব শুন্মা ব্য নাগবিক অধিকাবগুলি লিপিবদ্ধ থাকে তাই। নয়, শাসনভন্ন কগৰ এই মৌলিক অধিকাবগুলিব সংক্ষণেবও ব্যেক্সা কৰা হয়। সোভিয়েও শাসনজ্যে থকপ বভক্তলি নাগবিক অবিকালেব উলেপ কৰা ইয়াছে যাই। অনাবোন দেশেব শাসনজ্যে হান পায নাই। স্বদেশেব শাসনজ্যু-কহক স্থাকত মৌলিক অধিকাবগুলিব ভল্লেথ ছাডাও সোভিয়েও শাসনভন্নে একণ কংব গুলি কাম্ক্রী ব্যবস্থা অবলম্বিভ ইইয়াছে, যাহা দ্বানা নাগবিকগল এই মোলিক অধিকাবগুলিব সহাযভায় ভাহাদেব দৈনলিন জীবন্যাত্র অব্যাহ বাগিলে সমর্থ হয়। বাজ কবিবাব অধিকাব, বিশাম ও অবস্বেব অধিকাব প্রভৃতি এমন বভবগুলি অধিকাব শাসনভ্যানক ক্র বিধিবদ্ধ ও বাগে ক্লাম্যিও ব্যবহাৰ ব্যবহাৰ হুইয়াছে যাহা জন্ম কোন দেশে সন্থ্য হুই মান্তে যাহা জন্ম কোন দেশে সন্থ্য হুই মান্ত যাহা গ্রাহা ত্রাবাৰ বিশেষ থবা হু আব্রাপ করা হুইয়াছে।

## (১) কাজ করিবার অধিকার (Right to Work)

এই অধিকাব সংবক্ষিত হওয়াব ফলে বেকাবসমস্থাব সমাধান হইয়াছে। কোন কর্মচ .সাভিষ্যেত নাগবিক ,বকাব থাবিতে পণবে না। নির্দিষ্ট পবিকল্পনান্থায়ী সমাজভান্ত্রিক উৎপাদন ও বন্টনব্যবস্থাব সাহায়ে বেকারসমস্থাব সমাধান সন্তব হইয়াছে। সোভিষ্যেত অর্থনৈতিক ব্যবস্থাব মূলনীতি হইল, যে কাজ কবে না, সে খাইতেও পাইবে না ("He who does not work, neither shall be eat.")। এই ব্যবস্থা দ্বাবা সমাজ হইতে শ্রমবিমুখ, প্রজীবী সম্প্রদায়কে উৎসাদিত কবিয়া শ্রমের মধাদা প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

### (২) বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার (Right to rest and leisure)

নাগরিকগণের যেরপ চাকুবী পাওয়াব নিশ্চয়তা আছে এবং কাজেব পবিমাণ ও যোগ্যতা অনুসাবে বেতন পাইবাব নিশ্চয়তা আছে, তদ্রপ বিশ্রাম ও অবসবেব অধিকাব আছে। এইজন্য শ্রমিকদেব দৈনিক সাত ঘণ্টাব অধিক কাজ কবিতে হয় না ও বিশেষ আযাসসাধ্য কাগে চাব ঘণ্টাব অধিক এক-যোগে কাহাকেও কাজ কবিতে হয় না! নিযুক্ত শমিক ও অক্যান্ত কর্মচাবী পূর্ণ বেতনে বংসবে নির্দিষ্ট পবিমাণ কাল ছুটি পাইমা থাকে। তাহাদেব জন্ত দেশেব সবত্র স্বাস্থানিবাস, বিশ্রামাগাব ও অবসব-বিনোদনেব নানাবিধ ব্যবস্থা কবা হইষাছে। বাধক্যে, অসুস্থ অবস্থায় মথবা এক্ষমতা ক্লেত্রে সোভিষ্যত নাগ্রিকগণ বায়েউব সাহায্য পাইবাব অবিবাবী।

### (৩) শিক্ষার অধিকার (Right to Education)

নিবক্ষবত। দ্বীকবণেব জন্স সোভিষেত যুক্তশাফ্র বিবাট অভিযান পবিচালনা কবিয়া যে অভুতপূব সাফলা অর্জন কবিয়াছে, স-সম্বন্ধে শক্তনিত্র সকলেই একমত। সোভিষেত যুক্তবাফ্রে পার্থাফ কাশক্ষাকে এবৈতনিক ও বাধাতামূলক কা৷ ইইমণ্ডে। জাতি-বর্গ-িবিশেষে সকল শ্রেণীর অধিবাসালের বিশ্ববিভালযের ও নানাবিধ রন্তিমূলক উচ্চন্তেরের শিক্ষা গ্রহণ কবিবার অধিকার দেওয়া ইইমণ্ডে। বিশ্রে রিল্লিফ্র স্থান অধিকার বালিয়ে যুক্তবাফ্র আজ জগতে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার কবিয়াছে। ১৯৪০ গৃষ্টাক পর্যন্ত উচ্চন্তেরের শিক্ষা এবৈতনিক ছিল। পরবর্তী কালে উচ্চন্তবের শিক্ষা এবৈতনিক ছিল। পরবর্তী কালে উচ্চন্তবের শিক্ষার জন্তা শক্ষাথার গল্পে স্থল্প বেতন দিবার নিয়ম প্রবর্তিত ইইয়াছে।

## (৪) জাতি-বর্ণ ও স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সমান অধিকার ( Equality of Rights regardless of nationality, race and sex )

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রেব বৈশিপ্টা হইল যে, জাতি-বর্ণ ও স্ত্রী-পুরুষ-নিবিশেষে সকলেব সর্ববিষয়ে সমান অধিকাব শাসনতন্ত্র-কর্তৃক স্থীকত ও সমর্থিত হইয়াছে। যুক্তবাফ্টেব অক্তর্ভুক্ত ক্ষুদ্র-রহৎ নানাজাতিব সংখ্যালঘু সম্প্রদায়কে সমান অর্থনৈতিক, রাজনৈতিক ও সাংস্কৃতিক অধিকার প্রদান করিবার স্থাবস্থা করা সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের অক্সতম প্রধান কীর্তি। সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলি যাহাতে তাহাদের জাতীয় বৈশিষ্টা বজায় রাখিয়া আছ্মোন্নতি করিতে সক্ষম হয়, সেজন্ম তাহাদের নিজস্ব লিপি, ভাষা, সাহিত্য ও সংস্কৃতিগত জীবনের সহায়ক নানাবিধ ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইয়াছে। নারীদের ও জীবনের সর্বক্ষেত্রে পুরুবের সমান অধিকার দেওয়া হইয়াছে।

## (৫) ধর্মসম্বন্ধীয় অধিকার (Freedom of Conscience)

বিদ্রোহের পব পববর্তী কালে সোভিয়েও যুক্তরাট্র যে শুধু ধর্মনিরপেক্ষ রাষ্ট্র ছিল তাহা নয়, অধিকজ্ব রান্ট্র সিক্ষিভাবে ধর্মসংগঠনগুলির বিক্লনাচরণ করিয়া বলপ্রয়োগ দ্বারা তাহাদেব বিলোপসাধন করে। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের সময় হইতে ধর্মের প্রতি রাট্ট্রেব এই বিরূপ মনোভাব ক্রমশঃ হ্রাস পাইতে থাকে। বত্নানে সোভিয়েত নাগারকগণ স্বাধীনভাবে ধর্মমত পোষণ ও প্রচার করিতে পাবে। ধর্মের বিরুদ্ধে মতামত প্রকাশ করিবার ক্ষমতাও সোভিয়েত নাগারকগণের উপর অপিত হইয়াছে।

## (৬) বাক্সাণীনতা ও মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা (Freedom of Speech and Expression)

সমস্ত সভ্য দেশেই জনগণের বাক্ষাধীনত। একটি মূল্যবান মৌলিক অধিকার বলিয়া স্বীকৃত হয়। সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে একটি শর্তে এই অধিকার স্বীকৃত হইয়াছে। সোভিয়েত যুক্তরাফ্রের নাগরিকগণ শ্রমিকদের স্বার্থের সহিত সংগতি রাগিয়া এই মতামত প্রকাশের অধিকার পাইতে পারেন—'in conformity with the interests of the working people.' মতামত প্রকাশের হার। যদি কোন মতে শ্রমিকদের স্বার্থের হানি হয়, তাহা হইলে নাগরিকগণ নিনিচারে এই অধিকার ২ইতে বঞ্চিত হইতে পারেন। এ সম্পর্কে প্রশ্ন উঠিতে পারে যে, কোন্ মতামত শ্রমিকের স্বার্থের পরিপদ্ধী তাহা কে নির্ধারণ করিবে ? সোভিয়েত যুক্তবাফে কেবলমাত্র সাম্যবাদী দল-পরিচালিত শাসনবাবন্ধ। প্রচলিত থাকার জন্ম এই অনুমান স্বাভাবিক যে, সাম্যবাদী সরকার যে মতামত শ্রমিকের স্বার্থের প্রতিকৃল বলিয়া বিবেচনা করিবেন, সে মতামত প্রকাশ করিবার অধিকার যুক্তরাফ্রের কোন নাগরিকেরই থাকিতে

পারে না। একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের হস্তে ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত থাকার ফলে যে দেশে অন্ত রাজনৈতিক দলের অস্তিত্ব অসম্ভব হইয়াছে, সেখানে স্বাধীনভাবে মতামত প্রকাশের অধিকার কি পরিমাণে থাকিতে পারে, সেসম্পর্কে সন্দেহের যথেষ্ঠ অবকাশ আছে। এতদ্ব্যতীত সংবাদপত্র, বেতার, চলচ্চিত্র, শিক্ষায়তন প্রভৃতি জনমত-গঠনকারী প্রতিঠানগুলি রাফ্রের নিয়ন্ত্রণাধীন বলিয়া রাফ্রনিরপেক্ষ স্বাধীন জনমত-সৃষ্টি বঞ্চল প্রিমাণে ব্যাহত হইয়াছে বলিয়া মনে হয়।

## (৭) ব্যক্তিগত ও পারিবারিক স্বাদীনতা (Personal Freedom and inviolability of Home)

কোন বাজিকেই বিনা বিচাবে বা সবকারী অভিযোজার বিনা অনুমোদনে আটক করা যায় না। অনুরূপভাবে চিঠিপত্রের ও পারিবারিক জীবনের অক্সবিষয়ে গোপনীয়তা রক্ষা করিবার অধিকার শাসনতম্ব দারা স্থরক্ষিত করা হইয়াছে। উল্লিখিত অধিকারগুলি নাগরিকগণ কি পারমাণে ভোগ করিতে পারেন সে-সম্বন্ধে যথেষ্ট মতভেদ আছে। র'ফ্রের অথবা সাম্যবাদী দলের প্রতি আনুগতোর অভাব বা দলীয় নাতির বিকদ্ধ সমালোচক সন্দেহক্রমে যে-কোন বাজিকেই নির্বিচারে আটক করা যায় এবং সরকার-পরিচালিত বিশেষ পদ্ধতির প্রয়োগে অভিযোগ প্রমাণিত হইলে তাহাকে শুরুতব শাস্তি ভোগ করিতে হয়।

## (৮) আশ্রয় পাইবার অধিকার (Right of asylum)

শ্রমিকের স্থার্থ-সংরক্ষণের নিমিও যে-সমস্ত বিদেশী স্বদেশ হইতে বিভাডিত হইয়া সোভিয়েত দেশে আগমন করে, সোভিয়েত শাসনভন্ত সেই সমস্ত শ্রমিকের স্বার্থের ধারক বিদেশীকে আশ্রয় পাইবার অধিকার দান করিয়াছে। এতদ্যতীত যে-সমস্ত বিদেশী তাহাদের বিজ্ঞানসম্বন্ধীয় কার্থ-কলাপের জন্ত অথবা জাতীয় স্বাধীনতা অর্জন করিবার উদ্দেশ্যে সংগ্রাম পরিচালনা করিয়াছেন, তাঁহাদেরও আশ্রয় পাইবার অধিকার শাসনভন্ত-কর্তৃক স্বীকৃত ইয়াছে।

## (৯) সংঘ গঠন করিবার অধিকার (Freedom to form organisations)

শ্রমিক সংঘ, সমবায় সমিতি, যুব সংঘ, বিজ্ঞানবিষয়ক সংঘ প্রভৃতি
নানাবিধ সংঘ গঠন করিবাব অধিকার সোভিয়েত নাগরিকগণের উপব অপিঙ
হইয়াছে। কিন্তু এ সম্পর্কে একটি তাৎপর্যপূর্ণ ব্যাপার হইল যে, অন্ত সর্ববিধ
সংঘ গঠন করিবার অধিকার থাকিলেও সোভিয়েত নাগরিককে রাজনৈতিক
দল গঠন কবিবাব অধিকাব হইতে সম্পূর্ণরূপে বঞ্চিত কবা হইয়াছে।
সামানাদী দলই হইল সমগ্র সোভিয়েত যুক্তবাফ্টেব একমাত্র বাজনৈতিক দল।

সোভিয়ত শাসনতন্ত্রে ব্যক্তিগত সম্পত্তিব অধিকালেব কোন উল্লেখ নাই।
স্টালিন শাসনতন্ত্রে তিন প্রকাব সম্পত্তিব উল্লেখ কবা হইয়াছে; যথা,—
১। বাঞ্জীয় সম্পত্তি, ২। সমনায় ও যৌগ ক্ষিসম্পত্তি ও ৩। ব্যক্তিগত
সম্পত্তি। স্বোপার্জিত আয় ও সঞ্চয়, বাসগৃহ, পাবিবাবিক সীমাব মধ্যে আবদ্ধ
কুদ্রায় গুনেব কৃটিরশিল্প, ব্যক্তিগত ব্যবহাবোপযোগী তৈজস ও আসবাবপত্র এবং অক্সাক্ত কব্য ব্যক্তিগত সম্পত্তি হিসাবে নাগবিকগণ বাখিতে পাবেন এবং এইপ্রাল উত্তবাধিকাবসূত্তে গ্রহন কবিতে গাবেন। স্কৃতবাং নিছক ব্যক্তিগত ব্যবহাবের জন্য সোভিষেত নাগবিকগণ সম্পত্তির মালিক হইতে পাবেন।

#### মৌলিক কৰ্তব্য (Fundamental Duties)

মৌলিক অধিকাবন্দ্ৰিব স্থিত কতকণ্ডলি মৌলিক কর্তব্যব সন্ধিবেশ হইল সোভিষ্টেত শাসনতন্ত্ৰেব একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্টা। নাগবিকগণ ফ্রেপ বাষ্ট্রেব উপব কতকণ্ডলি অধিকাবেব জন্ম দাবী কবিতে পাবে বাষ্ট্রও তন্ত্রপ নাগবিকগণেব উপব কতকণ্ডলি কর্ত্ব্যপালনেব বাধ্যবাধকতা আবোপ কবিতে পাবে। এই পারস্পবিক নির্ভবন্দীলতা হইল সোভিষ্কেত শাসনতন্ত্রের একটি মূল বৈশিক্টা।

(১) সোভিয়েত যুক্তবাথ্রে শাসনবিধি অনুসাবে প্রত্যেক সমর্থ নাগবিকের প্রথম ও প্রধান কর্তব্য হইল কাজ করা এবং কাদ্ধ করা একটা সম্মানের বিষয় বিলিয়। সে দেশে পরিগণিত ১য়। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থার মূলনীতি হইল, যে কাজ করে না সে খাইতেও পাইবে না। গোভিয়েত শাসনভান্ত্রিক বিধানানুষায়ী কাদ্ধ করা, আইন-কানুন মাল্ল করা,

শ্রমশৃঞ্জালা ককা কবা, জনসাধারণ-সম্পর্কিত কর্তব্যগুলি নিষ্ঠা ও সতকাব সহিত সম্পাদন করা ও সমাজতান্ত্রিক পারস্পরিক সম্পর্কেব বিধিনিষেধগুলি যথাযথভাবে পালন কবা সোভিয়েত নাগবিকগণেব পবিত্র কর্তব্য বলিয়া বিবেচিত হয়।

- (২) সমাওতান্ত্রিক সম্পত্তি-ব্যবস্থাই হইল সোভিয়েত যুক্তবাষ্ট্রেব জন-গণেব সমৃদ্ধি ও সাংস্কৃতিব অগ্রগতিব মূল উৎস। সাহাবা এই সমাপ্রতান্ত্রিক সম্পত্তি-ব্যবস্থাব ক্ষতি কবে, তাহাবা সমগ জনসাধাবণেব শক্ত। স্কুতরাং সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তিব বক্ষণাবেক্ষণ ও নিবাপতা ৰক্ষা কৰা সোভিয়েত নাগবিকেব অক্সতম প্রধান কতবা।
- (৩) স্থাদেশ ৰক্ষাৰ জন্ম সৈনিকর ও গ্ৰহণ কৰা সোভিষেত নাগারকেব পৰিত্র কর্তব্য বলিয়া পৰিগণিত হয়। যুদ্ধবালে দেশবক্ষা কৰিবাৰ নিমিত্ত সামৰিক শিক্ষা গ্ৰহণ কৰা প্ৰত্যেক নাগাৰিকেব পক্ষে বাব্যভামূলক।
- (৪) স্বদেশদ্রোহিতা, প্রবাট্রের গুপ্তচর হিসাবে স্বদেশের স্থার্থের প্রতিকৃপ কার্য করা, সশস্ত্রবাহিনা হইতে প্রভাষন করা প্রভৃতি বিশ্বাস্থাতকভামূলক কার্যগুলি অভি গুরুত্ব এপরাধ বলিয়া গণ্য হয় এবং অভিযুক্ত ব্যক্তিকে চরম শান্তি প্রদান করা হয়। স্বদেশপ্রীতি ও বাফ্রের প্রতি গ্রচল আনুগ্রন্থ সোভিয়েত নাগ্রিকের প্রতি ও সম্মানজনক ক্তর্য।

#### भाप्तविद्धांग -The Executive

#### মন্ত্রিপরিষদ (The Council of Ministers)

শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপাবে স্বোচ্চ ক্রমতাব অধিকাশ হইল মন্ত্রিপরিষদ।

অ্ঞাল বাস্ট্রে যেরপ শাসক্বর্গেব মধ্যে এবজন শাসক্পধান—বাজা অথবা
নির্বাচিত বাস্ট্রপতি থাকেন, সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রে সেরপ কোন ব্যবস্থা নাই।

সাধাবণত: বৈদেশিক বাস্ট্রদূত্রণ প্রেসিডিয়ামেব সভাপতিব নিকট তাঁহাদের
পরিচম্বরাদি পেশ ক্বেন, কিন্তু অ্ঞান্ত আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে কেন্দ্রীয়
শাসনপরিষদের সভাপতি বাস্ট্রেব প্রতিনিধিত্ব ক্রেন। মাট জ্বন সদস্তা
লইয়া কেন্দ্রীয় মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয়। মন্ত্রিপরিষদেব কার্য সাধারণত:
নিম্নলিখিত ব্যক্তিরণ-কর্ত্ক সম্পাদিত হয়:—১। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রেব

মন্ত্রিপরিষদের সভাপতি, ২। মন্ত্রিপরিষদের সহ-সভাপতিগণ, ৩। মন্ত্রিপরিষদের রাট্টীয় পরিকল্পনা কমিটির সভাপতি, ৪। জাতীয় অর্থ নৈতিক ব্যবস্থার দ্রব্যসম্ভার ও যন্ত্রপাতি সরবরাহ-সংক্রান্ত মন্ত্রিপরিষদের রাষ্ট্রীয় কমিটির সভাপতি, ৫। গঠন-কার্য-সংক্রান্ত মন্ত্রিপরিষদের রাষ্ট্রীয় কমিটির সভাপতি, ৬। ললিতকলা-সংক্রান্ত কমিটির সভাপতি এবং ৭। সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের মন্ত্রিগণ। সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের কেন্দ্রীয় আইনসভার উভয় পরিষদের যুক্ত অধিবেশনে মন্ত্রিপরিষদের সদস্থাণ নির্বাচিত হইয়া থাকেন। কিন্তু কার্যতঃ মন্ত্রিপরিষদের সদস্থাণ সাম্যবাদী দলের কেন্দ্রীয় কার্যকরী সমিতি-কর্তৃক মনোনীত হইয়া থাকেন এবং কেন্দ্রীয় আইনসভা স্থপ্রিম সোভিয়েত দলের উর্পরতন কর্তৃপক্ষের এই নির্দেশ নির্বিচারে সমর্থন করে।

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, তুই শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া যুক্তরাষ্ট্রীয় মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয় ; যথা.—(১) সমগ্র সোভিয়েত যুক্তরাফ্টের মন্ত্রিদপ্তর ( All-Union Ministry) ও (২) মূলরাষ্ট্রগুলির মন্ত্রিদপ্তর (Union-Republic Ministry)। প্রথমোক্ত মন্ত্রিমণ্ডলা সমগ্র যুক্তরাট্রের শাসনকার্য পরিচালনা করেন ও দ্বিতীয়টির কার্য হইল তাহাদের অধীন বিষয়সমূহ মূলরাফ্টগুলির অনুরূপ নামের শাসন-বিভাগের মাধামে পরিচালনা করা। কেন্দ্রীয় প্রেসিডিয়াম-কর্তৃক নির্ধারিত কতিপয় ক্ষেত্র বাতীত অন্তান্ত বিষয়সমূহের পরিচালনাকার্য সাধারণতঃ যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার ও মূলরাষ্ট্রীয় সরকারগুলির সহযোগিতায় সম্পাদিত হইয়। থাকে। বর্তমানে বিমানশিল্প, বৈদেশিক বাণিজ্য, বিত্যুৎশিল্প, কয়লাশিল্প, নগরনির্মাণ, নৌবিভাগ প্রভৃতি একত্রিশটি বিভিন্ন দপ্তর সম্গ্র সোভিষেট যুক্তরাট্রের মন্ত্রি-দপ্তরের অন্তর্ভুক্ত । আভ্যন্তরীণ শাসনব্যবস্থা, বেনাবিভাগ, জনমান্তা, বনবিভাগ, চলচ্চিত্র প্রভৃতি উনিশটি দপ্তর মূলরাফু-গুলির মন্ত্রিদপ্তবের অন্তর্ভুক্ত। সোভিয়েত যুক্তরাফ্রের মন্ত্রিদপ্তরগুলির দীর্ঘ তালিকা ১ইতে সহজে অনুমান করা যায় যে, দেশের অর্থনৈতিক ব্যবস্থা সম্পূর্ণরূপে রাষ্ট্র-কর্তৃক নিমন্ত্রিত হয়। ভিধু শিল্প-বাবস্থাপনার জন্মই বত্রিশ জন মন্ত্রী নিযুক্ত আছেন। অক্তাক্ত দেশের মন্ত্রিপরিষদের সহিত সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষ্টদের পার্থক্য হইল যে, সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের সদস্থাগণ শাসনকার্য পরিচালনা করিলেই তাঁহাদের কতব্য শেষ হয় না, দেশের সমগ্র ধনোৎপাদন ও বউনব্যবস্থা স্থপরিচালিত করিয়া সমাজতান্ত্রিক ও অর্থ নৈতিক ভিত্তিকে

অব্যাহত বাখা তাঁহাদের অন্তম প্রধান কর্তব্য। এইজন্ম তাঁহাদের একাধারে রাজনৈতিক জ্ঞান ও শিল্প পরিচালনা করিবার যোগ্যতা থাকা চাই।

প্রত্যেক মন্ত্রীকে সাহায্য করিবার জন্ম একটি করিয়। উপদেষ্টামগুলী আছে। এই উপদেষ্টামগুলী হইতে কয়েকজন নিবাচিত সদস্থ লইয়া রাষ্ট্রীয় পরিকল্পনা সমিতি (State Planning Commission) গঠিত হয়। (১৯৪৭ খুটাব্দে একটি শাসনতান্ত্রিক সংশোধন বিধি দারা একটি রাষ্ট্রনিয়ন্ত্রণ মন্ত্রিলপ্তর (State Control Commission) সৃষ্টি করা হয়। এই দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত মন্ত্রী সামাবাদী দলের কেন্দ্রীয় কার্যকরী সভা-কর্তৃক মনোনীত হইয়া থাকেন। এই দপ্তরেটি যুক্তরাষ্ট্রীয় মন্ত্রিদপ্তরগুলির অন্তর্ভুক্ত এবং ইহার কার্য হইল, সমগ্র শাসনবিভাগের কার্যের উপর তদারক করা।

#### মন্ত্রিপরিষদের কার্য (Functions of the Council of Ministers)

শাসনতন্ত্র অর্থায়ী শাসনকার্য পরিচালনা করা হইল মন্ত্রিপরিষদের প্রধান কার্য। মন্ত্রিপরিষদ-কর্ত্বক প্রদন্ত নির্দেশগুলি যথাযথভাবে কার্যক্ষেত্রে প্রযুক্ত হইতেছে কি না তাহা তদারক করা মন্ত্রিপরিষদের দায়িত্ব। সমগ্র শাসনবিভাগের কার্যের মধ্যে সামপ্রস্থা বিধান করিয়া শাসনবাবস্থাকে অব্যাহত রাখাইহার গুরু দায়িত্ব। আভান্তরাণ শান্তি-শৃঙ্খলা রক্ষা করিয়া নাগরিক অধিকার ও স্বার্থ অক্ষুপ্ত রাখা, বৈদেশিক নীতি স্থির করা, জাতীয় প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা স্পৃচ্ করিবার জন্তু সশস্ত্রবাহিনী সংগঠন করা এবং দেশের অর্থ নৈতিক ও সাংস্কৃতিক জীবনকে স্পৃচ্ ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত করিবার দায়িত্ব মন্ত্রিপরিষদের উপর প্রকির্বাহিনী সংগঠন করিয়া থাকেন চ সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনকার্য শাসনতান্ত্রিক আইনাত্রসারে ও মন্ত্রিপরিষদের সিদ্ধান্তান্ত্রযায়া পরিচালনা করিয়া থাকেন চ সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনকার্য ও অর্থ নৈতিক ব্যবস্থার ক্ষেত্রে মন্ত্রিপরিষদ কোন বিভাগীয় ভারপ্রির সিদ্ধান্ত বাতিল করিতে পারে; কিন্তু মূলরান্ত্রীয় বিভাগগুলের জারপ্রাপ্ত কোন মন্ত্রীর সিদ্ধান্ত একেবারে বাতিল করিতে পারে না—প্রয়োজন হুইলে ঐ সিদ্ধান্ত স্থান্ত রাখিতে পারে মাত্র।

#### মন্ত্রিপরিষদের দায়িত্ব ( Ministerial Responsibility )

সোভিয়েত শাসনতম্ব অনুসাবে মন্ত্রিপরিষদ সুপ্রিম সোভিয়েত-কর্তৃক নির্বাচিত হয়। শাসনতন্ত্রে সুস্পইভাবে লিখিত আছে যে, মন্ত্রিপরিষদ তাহাদেব কার্যকলাপ ও নীতির জন্ম আইনসভা অর্থাৎ স্থপ্রিম সোভিয়েত অথবা স্থপ্রিম সোভিযেতেৰ অৰ্ভমানে প্রেসিডিয়ামেৰ নিক্ট দায়ী থাকিবে। শাসনতন্তে আবও লিখিত আছে যে, আইন-পরিষদে যে-কোন কক্ষেব কোন সদস্য যদি মল্লিপবিষদেব কোন সদস্তকে প্ৰশ্ন কৰেন তাহ। হইলে সংশ্লিপ্ত মন্ত্ৰীকে তিন াদনের মধ্যে টক্ত প্রশ্নের মোাখক অথবা লিখিত জবাব প্রদান করিতেই হইবে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে মনে ২য যে, গ্রেট রুটেন প্রভৃতি পালামেটাবি প্রথা-পবিচালিত শাসনব্যবস্থাৰ অনুরূপ ব্যবস্থা সোভিয়েত যুক্তবাট্টে প্রতিত আছে। কিন্তু কানক্ষেত্রে দেখা যায় যে, মন্ত্রিপরিষদের সমুবয় স্দপ্তই সামাবাদী দলেব প্রকৃত কাব্কবী সংস্থা ( Politbureau ) কতৃক মনোনাত হট্যা থাকেন। কানকণী সংস্থাব মনোন্যন সুপ্ৰিম গোভিষেত শুদ্মাত্র অনুমোদন কবিষা থাকে। আইনসভাব এনাস্থা প্রস্তাবে কোন সোভিয়েত মাল্পরিসদং আজ পদন্ত ক্ষমতাচ্যুত হয় নাই। মন্ত্রিসদের সদস্থাণের নিয়োগ ও পন্চ্যুতি সম্পুনরূপে দলের কার্যক্রী সংস্থা Politbureaua ১৮ছাৰ উপৰ নিৰ্ভৰ কৰে। আইনসভা শুধু এই সংস্থাৰ সিদ্ধান্ত-গুলিকে নিষ্ক্রিয় দশকেব ন্যায় সমর্থন কবে। সোভিয়েত মন্ত্রিপবিষদ যাহাতে তাহাদের খশামত বে-আইনী কাংকলাপ কবিতে না পাবেন সেজন্ত শাসন-তান্ত্রণ ছেষ্ট্র ধাবণা ফুস্পইভাবে বলা হইষাছে যে, মঞ্জিগণকে প্রচলিত আইনেব ভিত্তিতে ও প্রচলিত আইনেব সাহত সামঞ্জ রাথিয়া তাঁহাদের শাসনকায় প্ৰিচালন। ক্রিতে হইবে। মপ্রিপরিষদ-ক্র্ক প্রদন্ত কোন আদেশ ও নিদেশ প্রচলিত আইন-বিরোধী হইলে স্থপ্রিম সোভিয়েতের প্রেসিডিয়াম সেই আদেশ ও নির্দেশ বাতিল করিতে পারে:

#### আভ্যন্তরীণ মল্লিপরিষদ (The nner Cabinet)

সোভিয়েত যুক্তনাষ্ট্রেব মন্ত্রিপরিষদ বাট জন সদস্ত লইয়া গঠিত। স্তরাং জরুরী অবস্থায় দ্রুত সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবাব পক্ষে এরপ একটি বৃহৎ পরিষদ সম্পূর্ণ অনুপযুক। সেইজন্ত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধেব সময় দ্যালিনের সভাপতিজে এগার জন সদস্ত লইয়া একটি কার্যকরী মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয়। মন্ত্রিপরিষদের

একজন সভাপতি নির্বাচিত হইয়। থাকেন। বছ বংসর পর্যন্ত স্ট্যালিন এই পদে অধিষ্টিত ছিলেন। সাধাবণতঃ রাক্ট্পরিচালনার ম্লনীতি এই ক্রুপরিষদ-কর্তৃকই স্থিনীকৃত হয়। সাম্যবাদী দলের কার্যকরী সংস্থা Polit-bureauর নেতৃস্থানীয় সদস্থাপনিক লইয়া ঐ ক্ষুদ্র মন্থিপবিষদ গঠিত হয় ও দলের প্রধান নেত। সভাপতিব কায় প্রিচালনা কবেন। স্থুতবাং সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় সাম্যবাদী দলেব নেতৃগণ এবাধারে পলিট্ব্বোর সদস্থ, প্রেসিডিয়ামের সদস্থ, মন্ত্রিপবিষদের সদস্থ এন বিভিন্ন কার্যকরী সংস্থার শাসনক্ষ্যতা নিজ্ঞের হস্তে সম্পূর্ণরূপে কেন্দ্রাভূত ক্রিয়াছেন।

# আहेनमडा—The Legislature

ু বিশ্ব সোভিয়েত (The Supreme Soviet of the U.S.S.R.)

সোভিয়েত যুক্তবাফৌ সবোচ্চ ক্ষমতাৰ আধিকাবী হইল সুপ্রিম সোভিয়েত। জ্বাতিপুত্ন সোভিয়েত (The Soviet of Nationalities) ও যুক্তরাফ্রেব সোভিয়েত (The Soviet of the Union) লইয়া স্থান্ত্রিম সোভিয়েত গঠিত ইয়া

প্রত্যেক মূলবাক্র (Union Republic) হইতে পাঁচশ জন সদস্ত, প্রত্যেক স্থ-শাসিত প্রকাতন্ত্র (Autonomous Republic) হইতে এগার জন, প্রত্যেক স্থ-শাসিত প্রদেশ (Autonomous Region) হইতে পাঁচজন ও প্রত্যেক জাতীয় অঞ্চল (National Area) হইতে একজন করিয়া প্রতিনিধি নিবাচিত হইয়া জাতিপুঞ্জ সোহিয়েত গঠিত হয়। বতমানে ইহাব সদস্ত সংখ্যা হইল ৬৪০, যুক্তবাট্রেব সোভিয়েত নাগরিকগণের প্রত্যক্ষ ভোট দ্বারা নিবাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয়। প্রত্যেক তিন লক্ষ ভোটদাতা একজন করিয়া প্রতিনিধি নিবাচন করিয়া থাকেন। যুক্তরাট্রের সোভিয়েত বর্তমানে ২০৮ জন সদস্ত লইয়া গঠিত। জাতি, ধর্ম, শিক্ষা, সম্পত্তি প্রভৃতি নির্বিশেষে প্রত্যেক আঠার বৎসর বয়স্ক নাগরিকের ভোটাধিকার আছে এবং প্রত্যেক তেইশ বৎসর বয়স্ক সোভিয়েতের নাগরিকই স্থামে সোভিয়েতের সদস্ত নির্বাচিত হইবার অধিকারী। ভোটদাতৃগণ প্রত্যাবর্তনের আদেশ (Recall) দ্বারা প্রতিনিধিদের সদস্যপদ হইতে অপসারিত করিতে পারেন। স্থাম সোভিয়েতের কার্যকাল চারি বৎসর,

কিন্তু তৎপূর্বে প্রেসিডিয়াম এই সভা ভাঙ্গিয়। দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পাবে। সাধারণতঃ বংসরে স্থান্সিম সোভিয়েতের ছুইটি অধিবেশন বসে, কিন্তু প্রয়োজন ক্ষেত্রে প্রেসিডিয়ামের আহ্বান-ক্রমে বিশেষ সভা আহৃত হইতে পাবে। উভয় পরিষদের অধিবেশনই একযোগে চলিতে থাকে।

প্রবিষদ একজন সভাপতি ও চাবিজন সহ-সভাপতি নির্বাচন করে। সভাপতি পরিষদের কাথ পরিচালনা করেন। উভয় পরিষদের যুক্ত অধিবেশনে যুক্তরাট্রের সোভিয়েতের সভাপতি ও জাতিপুঞ্জ সোভিয়েতের সভাপতি পর্যায়ক্রমে সভাপতিত্ব করিয়া থাকেন। উভয় পরিষদেই স্ববিষয়ে সমান ক্ষমতার অধিকাবী। উভয় পরিষদের মধ্যে কোন বিষয়ে মতভেদ ঘটিলে উভয় পরিষদের সমসংখ্যক সদস্ত হাবা গঠিত একটি আপোষ সমিতি (Conciliation Committee) হারা মতভেদ দূব করিবার চেন্টা হয়। আপোষ সমিতি মতভেদ দূব করিতে অসমর্থ হইলে ইহা পুনরায় পৃথগ্ভাবে উভয় পরিষদ কর্তৃক আলোচিত হয়। ইহা সত্ত্বেও যদি বিরোধের মীমাণ্সা না হয়, তাহা হইলে প্রোসডিয়াম সুগ্রম সোভিয়েত ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নিবাচনের আদেশ দিতে পাবে।

#### স্থাপ্রিম সোভিয়েভের ক্ষমতা (Powers of the Supreme Soviet)

সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রের স্থাপ্রিম সোভিষ্ণেত ইইল স্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী। সমগ্র যুক্তরাস্ট্রেব প্রযোজ্য স্বাবধ আইন এই সভা-কর্ত্ক রচিত হয়। স্থাপ্রম সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের নাজ্যারিষদের দদস্থগণকে নির্বাচিত করে। এতধ্যতীত প্রেসিডিয়ামেব তেত্রিশ জন সদস্থ এই সভা-কর্ত্ক নির্বাচিত ইইয়া থাকেন। যুক্তরাস্ট্রের প্রধান বিচারালয়ের বিচারপতিগণ এবং বিচারব্যবস্থার বিশেষ ক্ষমতাবিশিষ্ট পদাধিকারা প্রোকিউবেটর-জেনারেল (Procurator-General) এই সভা-কর্ত্ক নির্বাচিত ইইয়া থাকেন।

শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিবার একমাত্র অধিকারী হইল এই সভা। মৃল-রাষ্ট্রগুলির শাসনব্যবস্থা যাহাতে যুক্তরাফ্রের শাসনতন্ত্রের সহিত সামঞ্জন্ত রাখিয়া পরিচালিত হয় সেদিকেও এই সভার সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয়। কোন ্বাষ্ট্র যদি সোভিয়েত যুক্তরাফ্রের সহিত যোগদান করিতে ইচ্ছুক হয় অথবা যুক্তরাফ্রের অন্তর্ভুক্ত কোন স্থানীয় সরকারের এলাকার পরিবর্তন করিতে হয় অথবা নৃতন এলাকা দারা কোন নৃতন আঞ্চলিক সরকার গঠিত হয়, তাহা হইলে স্প্রিম সোভিয়েতের অনুমতিক্রমেই এইরূপ পশ্বিত্রন হইতে পারে। পররাষ্ট্রের সহিত সম্পর্ক স্থাপনের মূলনীতি নির্ণয়, প্রতিরক্ষাব্যবস্থা ও তত্নদেশে যুক্তরাষ্ট্রীয় সমস্ত্রবাহিনী গঠন করিবাব মূলনীতি এই সভা কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। অর্থ নৈতিক ক্ষেত্রেও এই সভা বিশেষ ক্ষমতার অধিকারী। যুক্তরাষ্ট্র ও মূল-রাষ্ট্রগুলির মধ্যে রাজদ্বের বন্টনব্যবস্থা নির্ধারিত করা ও নির্ধারিত বন্টনব্যবস্থা যাহাতে কাষকরী হয় তৎপ্রতি দৃষ্টি রাখা ইহার একটি প্রধান কর্যে। যুক্তরাষ্ট্রের রাজস্ব ও ব্যয়নিয়ন্ত্রণ করা ব্যতিতও এই সভা রাষ্ট্রায়ন্ত বৈদেশিক বাণিজ্য, জীবন নীমা, অর্থ নৈতিক পরিকল্পনাসমূহ, ভূমিব্যবস্থা, শ্রমিক, স্বাস্থ্য, বিবাহ, বিবাহ-বিচ্ছেদ প্রভৃতি নানাবিষয়ে আইন প্রথমন করিবার ক্ষমতার অধিকারী। সমগ্র যুক্তরাফ্রের বিচারব্যবস্থা পরিচালনা করিবার জন্য ফৌজদানী ও দেওয়ানী আইন প্রণয়ন করা, নাগরিক সম্পর্কিত জাইন ও বিদেশী-সম্পর্কিত আইন প্রণয়ন করিবার পূর্ণ অধিকারী হইল স্থপ্রিম সোভিয়েত।

স্থানি সোভিয়েতের ক্ষমতার তালিক। প্থালোচনা করিলে স্থভাবতই মনে হয় যে, সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রে এই সভা হইল সমস্ত ক্ষমতার একমাত্র উৎস। কিন্তু কার্যতঃ এই সভার ক্ষমতা নানাভাবে সংকুচিত কবা হইয়াছে। স্থাপ্রম সোভিয়েতের উভয় পরিষদ প্রায় দেড হাজার সদস্ত লইয়া গঠিত। এরূপ রহৎ আইনসভা আইন প্রণয়ন করা দূরে থাকুক, কোন বিষয়েই যথায়ধ আলাপ-আলোচনা ও বিচার-বিবেচনা করিবার পক্ষে অসুপযুক্ত বলিয়া বিবেচিত হয়। এই সভার বৎসরে মাত্র ছুইটি অধিবেশন হয় ও কোন অধিবেশনই ১৫ হুইতে ২০ দিনের বেশী স্থায়ী হয় না। স্তর্গাং এই স্ক্লালের অধিবেশনে অপ্রিম সোভিয়েতের পক্ষে ইহার উপর ক্রস্ত গুরু কর্তব্য যথায়ধভাবে সম্পাদন করা একরূপ অসম্ভব। এতহ্যতীও প্রেসিডিয়াম, মন্ত্রিপরিষদ ও সাম্যবাদী দলের বেন্দ্রীয় কার্যকরী সংস্থা হারা স্থাপ্রম সোভিয়েতের উল্লিখিত ক্ষমতা বহুল পরিমাণে সংকুচিত হুইয়াছে। আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে, আয়-ব্যয়-সংক্রোন্ত ব্যাপারে এবং শাসনব্যবস্থা পরিচালনা করিবার সর্বক্ষেত্রে স্থিম সোভিয়েত শুধুমাত্র সাম্যবাদী দলের নেতৃগণ কর্ত্বক নির্ধারিত নীতির স্মর্থন করিয়া থাকে। দলীয় ঐক। ও সংহতি যেরপ কঠোরতার সহিত্ব

সংরক্ষিত হয়, তাহাতে দলের সমর্থকগণের পক্ষে উর্ধাতন কর্তৃপক্ষের নির্ধারিত নীতির বিরোধিতা করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। স্কুতরাং সুপ্রিম সোভিয়েত সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী হইলেও কার্যতঃ এই ক্ষমতা পরিচালনা করিতে পারে না।

#### স্থাম সোভিয়েভের বৈশিষ্ট্য (Peculiarities of the Supreme Soviet)

- ১। শাসনতন্ত্রের বিধানানুযায়ী সুপ্রিম সোভিয়েত হইল, এই যুক্তরাষ্ট্রের সর্বোচ্চ ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী। আইন-প্রণয়ন ব্যতীতও এই সভা মন্ত্রিপরিষদের সদস্তগণকে ও প্রধান বিচারালয়ের বিচারপতিগণকে নির্বাচন করে। সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি যে প্রযুক্ত হয় নাই, তাহা এই ব্যবস্থার দ্বারা প্রমাণিত হয়।
- ২। একমাত্র মার্কিন-যুক্তরাষ্ট্র ব্যতীত অক্তান্ত রাষ্ট্রব্যবস্থায় দেখা যায় যে, আইনসভার নিম্ন পরিষদ, উচ্চ পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। বিশেষ করিয়া অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে নিম্ন পরিষদের অধিকতর ক্ষমতা সর্বদেশের শাসনতন্ত্র কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে। কিছু সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রে ইহার একমাত্র ব্যতিক্রম পরিদৃষ্ট হয়। সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় আইনসভার উভয় পরিষদই সর্ববিষয়ে সম-ক্ষমতার অধিকারী।
- ৩। স্থাপ্রিম সোভিয়েতের উভয় পরিষদের সদস্থগণ চারিবংসর কালের জন্ম একই সময়ে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রতিনিধি নির্বাচিত হইবার জন্ম উভয় পরিষদের সদস্থগণকে একইরূপ যোগ্যতার অধিকারী হইতে হয়। অন্যান্য দেশে উচ্চ পরিষদের সদস্থগণের নির্বাচনের জন্ম পৃথক যোগ্যতার প্রয়োজন হয়। উচ্চ পরিষদের কার্যকালও সাধারণতঃ দীর্ঘতর হয়।
- ৪। সুপ্রিম সোভিয়েতের উভয় পরিষদকেই প্রেসিডিয়াম তাহাদের কার্যকাল শেষ হইবার পূবে ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। কিন্তু অক্ত দেশে নিয় পরিষদ ভাঙ্গিয়া দেওয়া গেলেও উচ্চ পরিষদকে ভাঙ্গিয়া দেওয়া চলে না।
- ৫। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের উভয় পরিষদের সদস্থগণই জনগণের ভোট দ্বারা প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। একমাত্র মার্কিন-যুক্তরাস্ট্রের সিনেট সভা ব্যতীত অন্ত কোন দেশে উচ্চ পরিষদের সদস্থগণের নির্বাচন প্রত্যক্ষভাবে অনুষ্ঠিত হয় না।

৬। স্থান সোভিয়েতের উচ্চ পরিষদ অর্থাৎ জাতিপুঞ্জ সোভিয়েত, সমগ্র সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রে যে সমৃদয় বিভিন্ন সম্প্রদায়ের লোক বাস করে, সেই সকল সম্প্রদায়ের নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, ভারত, ক্যানাডা বা অপর কোন যুক্তবাষ্ট্রে উচ্চ পরিষদ এইরূপ সাম্প্রদায়িক ভিত্তিতে গঠিত হয় না। ভারতের উচ্চ পরিষদ অর্থাৎ রাজ্ঞাস্ভা (Council of States) অথবা মার্কিন-যুক্তরাষ্ট্রের সিনেট সভা (Senate) সদস্ত রাষ্ট্রগুলি হইতে নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয় না। কিছু সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের উচ্চ পরিষদ ঐ যুক্তরাষ্ট্রের বসবাসকারী বিভিন্ন সম্প্রদায়গুলিব, যথা,—ক্রশ, ইউক্রেনীয়, ভাজিক, কাজাক, উজবেগ, খিরগিজ্ প্রভৃতি—প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। প্রত্যেক মূলরাষ্ট্র, প্রত্যেক স্বন্দাসিত প্রজাতন্ত্র, প্রত্যেক স্বন্দাসিত প্রদেশ, প্রত্যেক জাতীয় অঞ্চল ম্থাক্রমে ২৫, ১১, ৫ ও ১ জন করিয়া প্রতিনিধি উচ্চ পরিষদে প্রেরণ করিতে পারে। উচ্চ পরিষদে প্রতিনিধি নির্বাচন ব্যাপারে বিভিন্ন শ্রেণীর বিভিন্ন আঞ্চলিক সরকারগুলির সমান ক্রমতা শাসনতন্ত্র কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে।

৭। অন্তান্ত দেশের আইনসভা একাধিক রাজনৈতিক দলের সদস্ত লইমা গঠিত হয় এবং আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে, অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে ও শাসননীতি নির্ধারণে সংখ্যাগরিষ্ঠ দলকে সংখ্যালঘিষ্ঠ দলের সমালোচনার সম্মুখীন হইতে হয়। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে একমাত্র সাম্যবাদী দল ব্যতীত অন্ত কোন রাজনৈতিক দলের অন্তিম্ব না থাকার ফলে আইনসভার কার্য নির্ধিরোধে পরিচালিত হইতে পারে। সাম্যবাদী দলের নেতৃগণ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি দলের সমর্থকগণ বিনাবিচারে অনুমোদন করে। এইজন্ত স্থাপ্রম সোভিয়েতের বৎসরে মাত্র চুটি অধিবেশন বসে ও এই চুইটি অধিবেশন পনের হইতে কুড়ি দিনের অধিককাল স্থায়ী হয় না।

# 🌿 প্রেসিভিয়াম ( The Presidium of the Supreme Soviet )

সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার সর্বাপেক্ষা আকর্ষণীয় অভিনবত্ব হইল ইহার ধ্বেসিডিয়াম। অক্তান্ত দেশে শাসন-বিভাগের উধ্বতন কর্তৃপক্ষ হিসাবে একজন রাজা বা নির্বাচিত রাষ্ট্রপতি থাকেন, বাঁহার নামে সমুদয় শাসনকার্য পরিচালিত হয় এবং যিনি রাষ্ট্রের সমুদয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপারেও রাষ্ট্রের প্রধানরূপে প্রতিনিধিত্ব করিয়া থাকেন। গ্রেট রটেনে রাজা এবং মার্কিনযুক্তরাষ্ট্র, ফরাসী দেশ ও ভারতে একজন নির্বাচিত রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্র-প্রধান
হিসাবে পরিগণিত হইয়া থাকেন। সোভিয়েত, শাসনব্যবস্থায় এইরপ কোন
রাষ্ট্র-প্রধান নাই। তৎপবিবতে তেত্রিশন্তন সদস্ত লইয়া গঠিত প্রেসিডিয়াম
সভা রাষ্ট্র-প্রধানের কায়্ পবিচালনা করে। এইজন্ত সোভিয়েত শাসনতক্তে
এই প্রেসিডিয়াম সভাকে বাষ্ট্রপতিমপ্রভা (a Collegial President) বলা
হইয়াচে।

প্রেসিডিয়াম আইনসভাব স্থামী কমিটি (Standing ('ommittee) এবং আইনসভার অবতমানে ইচ। স্থাপ্রম সোভিয়েতের সমুদয় কাথাবলী পরিচালনা করিয়া থাকে। তেত্রিশজন সদস্ত সমরিত এই প্রেসিডিয়ামে থাকেন, একজন সভাপতি, পনেরটি সদস্ত রাফ্টের প্রতিনিধি পনরজন সহ-সভাপতি, একজন সম্পাদক ও যোলজন সাধারণ সদস্ত। স্থাপ্রম সোভিয়েতের উভয় পরিষদের মৃক্ত অধিবেশনে প্রেসিডিয়ামের সদস্তাণ চাব বৎসব কালের জক্ত নির্বাচিত হন। চারবৎসর শেষ হইলে অথবা স্থাপ্রম সোভিয়েত যদি তৎপূবে ভাঙ্গিয়া দেওয়া হয়, তাহা হইলে নৃতন নির্বাচনের পর নবগঠিত স্থাপ্রম সোভিয়েত নির্বাচনের পর তিনমাসের মধ্যে অধিবেশনে মিলিত হইয়া নৃতন প্রেসিডিয়ামের সদস্তাণকে নিরাচন করে। প্রেসিডিয়ামের সভাপতি সমুদয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপাবে বাংফুর প্রতিনিধিত্ব করেন।

#### প্রেসিডিয়ামের ক্ষমভা ( Powers of the Presidium )

সোভিয়েত যুক্রাস্ট্রের প্রেসিডিয়াম আইনসভাব একটি অবিচ্ছেন্ত অঙ্গ ।, সেই হিসাবে ইহা বহু ক্ষমতাব অধিকারী। কিন্তু স্মরণ রাখিতে হইবে যে, এই সভা শুধুমাত্র আইন প্রণয়ন কবিবার ক্ষমতার অধিকারী নয়, ইহা শাসনন। বিভাগীয় ও বিচাববিভাগীয় ক্ষমতাও প্রয়োগ করিয়া থাকে। স্ট্যালিন শাসন-ভয়েরে ৪৯ ধারায় প্রেসিডিয়ামের ক্ষমতা উল্লিখিত হইয়াছে।

১। পূর্বেই বলা হইয়াছে ২২, প্রেসিডিয়াম সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্র-প্রধানের স্থান পূরণ করিয়াছে। আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে প্রেসিডিয়ামের সভাপতি র রাষ্ট্রের প্রতিনিধিত্ব করেন। বিদেশী রাষ্ট্রদৃতগণ সভাপতির নিকট তাঁহাদের পরিচয়পত্র পেশ করেন এবং সভাপতি কর্তৃক তাঁহার। রাষ্ট্রন্ত বলিয়া স্থীকৃত হন। গ্রেট বৃটেনের রাজা ও ভারতের রাষ্ট্রপতির নায় প্রেসিডিয়াম যোগ্য ব্যক্তিগণকে সম্মানসূচক পদবী, উপাধি, পদক ও নানাজাতীয় পারিতোষিক প্রদান করে। প্রেসিডিয়াম বংসবে তৃইবার স্থাপ্রম সোভিয়েত সভাকে আহ্বান করিতে পারে এবং উভয় পরিষদের মধ্যে মতানৈকা ঘটিলে উভয় পরিষদকে ভাঙ্গিয়া দিয়া তুই মাসের মধ্যে নৃতন নিবাচনের আদেশ দিতে পারে।

২। আইনসভার অবিচ্ছেন্ত অঙ্গ হিসাবে প্রেসিডিয়াম আইনানুযামী আদেশ প্রদান ( Decree ) কবিতে পারে। প্রেসিডিয়ামের আইন-প্রণয়নের ক্ষমতা নাই বা স্থপ্রিম সোভিয়েত কর্তৃক প্রণীত আইনকে ইহা বাতিল করিতে পারে না। সুথিম সোভিয়েত বংসরে মান চুইবার স্বল্পকালের জন্ম অধিবেশনে মিলিত হয়, স্কুতরাং অবিবেশনের এই অন্তর্বতী কালীন সময়ে প্রেসিডিয়াম আইনানুযায়ী আদেশ জাবী করিয়া শাসনব্যবস্থাকে চালু রাখে।

শাসনতন্ত্রে লিখিত আছে যে, সোভিয়েত যুক্তবাট্টের মন্ত্রিপরিষদ তাঁহাদের কার্যের জক্ত স্থাম সোভিয়েতের নিকট দায়ী। স্থাম সোভিয়েতের অধিবেশনের অন্তর্বতী কালে মন্ত্রিপরিষদ প্রেসিডিয়ামের নিকট দায়ী থাকে। অন্তর্বতী কালে মন্ত্রিপরিষদের সভাপতির স্থপারিশক্রমে প্রেসিডিয়াম মন্ত্রিপরিষদের সদস্ত নিয়োগ করিতে পারে অথবা নিযুক্ত কোন সদস্তকে ভারমুক্ত (release) করিতে গারে। অবশ্য এইরূপ নিয়োগ ও ভারমুক্তি সুপ্রেম সোভিয়েতের পরবর্তী অধিবেশনে অন্তর্যাদিত হওয়া চাই।

- ত। এতদ্বতীত প্রেসিডিয়াম ভিন্ন দেশে সোভিয়েত রাফ্ট্রন্ত নিয়োগ করিতে পারে ও নিযুক রাফ্রন্তকে প্রত্যাবর্তনীর আদেশ দিতে পারে। সশস্ত্রবাহিনীর অধ্যক্ষ নিয়োগ ও বরখান্ত করিতে পারে। মার্কিন যুক্তরাফ্রের সিনেট সভায় অনুরূপভাবে প্রেসিডিয়াম পরবাফ্টের সহিত সম্পাদিত সন্ধি-চুক্তি সংখ্যাধিক্য ভোটে অনুমোদন অথবা প্রত্যাখ্যান করিতে পারে।
- ৪। আপংকালে প্রেসিডিয়াম দেশে যুদ্ধাবস্থা ঘোষণা কবিতে পারে এবং যুদ্ধ পরিচালনা করিবার উদ্দেশ্যে সম্পূর্ণভাবে অথবা আংশিকভাবে সৈক্স সংগ্রহ করিতে পারে। জরুরী অবস্থায় প্রেসিডিয়াম সামরিক আইন জ্বারী করিতে পারে।
  - ে। আইন-প্ৰণয়ন বিষয়ক ও গাসন-সংক্ৰান্ত ক্ষমতা ব্যতীভও প্ৰেসি-

ডিয়ামকে বিচারবিভাগীয় ক্ষমতার অধিকারী কবা হইয়াছে। দণ্ডিত ব্যক্তিকে ক্ষমা করিবাব অধিকার ইহার আছে। প্রেসিডিয়াম সমগ্র সোভিয়েত মুক্তরাষ্ট্রে প্রচলিত আইনের সারমর্ম নির্ধাবণ করে এবং এই অনুসারে নির্দেশ প্রদান কবিতে পারে। যুক্তবাষ্ট্রের মন্বিপবিষদের অথবা কোন মূলরাষ্ট্রীয় মন্ত্রিপবিষদের সিদ্ধান্ত বা আদেশ আইনানুযায়ী না হইলে তাহা বাতিল করিবাব ক্ষমতা প্রেসিডিয়ামের হস্তে ক্তন্ত রহিয়াছে। প্রেসিডিয়ামের আইন-প্রণয়নের ক্ষমতা নাই, কিন্তু আইনের ব্যাথণ করিবার ক্ষমতা আছে। যদি কোন মূলরাষ্ট্র প্রণীত আইনেব সমগ্র যুক্তবান্ট্রে পচলিত আইনেব সহিত বিরোধ ঘটে, তাহা হইলে প্রেসিডিয়াম প্রথমোক্ত আইন অবৈধ বলিয়া ঘোষণা কবিতে পারে। অক্যান্ত যুক্তবান্ট্রে সাধাবণতঃ এই ক্ষমতা প্রধান বিচাবাল্যের হস্তে ক্রন্ত বান্ত বেয়া প্রেসিডিয়ামকে এই ক্ষমতা প্রধান বিচাবাল্যের হস্তে ক্রন্ত না কবিয়া প্রেসিডিয়ামকে এই ক্ষমতা প্রধান বিচাবাল্যের হস্তে ক্রন্ত না কবিয়া প্রেসিডিয়ামকে এই ক্ষমতা প্রধান বিচাবাল্যের হন্তে ক্রন্ত না

#### প্রেসিডিয়ামের প্রকৃতি (Nature of the Presidium )

প্রেসিডিয়ামেব গঠন. প্রকৃতি ও ক্ষমতা বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, শাসনতন্ত্রের বচয়িতাগণ প্রেসিডিয়ামকে মুখ্যতঃ আইনসভাব একটি স্থায়ী সক্রিয় সংস্থারূপে সৃষ্টি কবিয়াছিলেন। শাসনতন্ত্রেব বিধানারুযায়ী স্থাপ্রম গোভিয়েত সর্বোচ্চ ক্ষমতাব অধিকাবী কইলেও ইহার সক্রিয় বহিঃপ্রকাশ হইল প্রেসিডিয়াম। আইনসভাকতৃ কি সৃষ্ট ও আইনসভাব নিকর দায়ী হইলেও প্রেসিডিয়াম ইহাব প্রহাকে নিধন করিতে পারে। প্রধানতঃ, আইনসভার গুরু কার্যভাব লাঘব কবিবার উদ্দেশ্যে সৃষ্ট হইলেও এই অভিনব সংস্থাটি সোভিয়েত শাসনব্যবস্থাব মূল কেন্দ্ররূপে বিবেচিত হইতে পারে । সাম্যবাদী দলের অবিসংবাদী নেতৃত্ব সমগ্র দেশে প্রেসিডিয়ামের মাধ্যমে স্প্রপ্রতিশ্ভিত হইয়াছে। কেন্দ্রীয় ও আঞ্চলিক শাসনক্ষমতা, আইন-প্রথয়ন বিষয়ক ক্ষমতা, বিচারবিভাগীয় ক্ষমতা এবং সাম্যবাদী দলের কার্যকরী সংস্থা পলিট্রাবো প্রত্যক্ষভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারে না। সেইজন্ত সাম্যবাদী নেতৃগণ এই অভিনব পদ্ধতিতে প্রেসিডিয়ামের মধ্য দিয়া তাঁছাদেশ দলীয় ক্ষমতা অব্যাহত রাখিতে সমর্থ হইয়াছেন।

## 

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থার সর্বোচ্চ আদালত হইল, সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রের প্রধান বিচারালয় (Supreme Court)। এই বিচারালয় সাধারণত: ব্রিশন্ধন বিচারক লইয়া গঠিত এবং সমুদয় সদস্যই পাঁচবংসরের জন্ত সুপ্রিম সোভিয়েত-কর্তৃক নির্বাচিত হন। ইহার আদিম ও আপীল মামলা শুনিবার ক্ষমতা আছে। এই বিচারালয় পাঁচিটি বিভাগের মারফং কায পরিচালন। করে, যথা, কৌজনারী, দেওয়ানী, সামরিক, রেলওয়ে এবং জলযান। ফৌজনারী ও দেওয়ানী বিষয়ের উপর ইহার আদিম বিচারাধিকার আচে। সদস্ত রাষ্ট্রগুলির বিচারালয় হইতে আনীত সমস্ত আপীল মামলার শুনানী এই বিচারালয়ে অমুষ্ঠিত হয়। কিন্তু সুপ্রিম সোভিয়েত কর্তৃক প্রবৃতিত কোন আইনকে এই বিচারালয় নাকচ করিতে পারে না। এই বিচারালয়ের বিচারকার্য জনগণের প্রতিনিধি-বিচারকের (People's Assessors) সাহায়ে সম্পাদিত হয়।

এতদ্যতীত সমগ্রদেশে আবও কয়েক শ্রেণীর বিচারালয় আছে, যথা,—
মূলরাষ্ট্রগুলির প্রধান বিচারালয়, য়-শাসিত প্রদেশ, য়-শাসিত অঞ্চল ও জাতীয়
এলাকার আদালতসমূহ। স্বনিম আদালত হইল জনসাধারণের আদালত
(People's Court)। ইহা চাড়াও কতকগুলি বিশেষ আদালত (Special Court) সময়ে সময়ে স্প্রেম সোভিয়েতের নির্দেশ অনুসারে গঠিত হয়।
প্রত্যেক শ্রেণীব স্থানীয় বিচারালয়গুলির বিচাবপতিগপ স্থানীয় সোভিয়েত
সভা কর্তৃক পাঁচ বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হন। জনগণের আদালতের
বিচারকগণ স্থানীয় নাগরিক কর্তৃক গোপন ভোটের হারা তিন বৎসরের
জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। চোটখাট সামাজিক অপরাধের বিচার এখানে
অনুষ্ঠিত হইয়া থাকে। সমস্ত আদালতের বিচাবকার্যই নাগরিক-বিচারকের
(Citizen Judges) সাহায্যে সম্পাদিত হয়।

## সোভিয়েত বিচারব্যবন্থার বৈশিষ্ট্য (Peculiar Features of the Soviet Judicial System)

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থা বিল্লেষণ করিলে ইহার কতকগুলি **আকর্ষণীয়** বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। এই ব্যবস্থার প্রথম বৈশিষ্ট্য হ**ইল** যে, জনগণের প্রতিনিধিগণ এই বিচারকার্যে দক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। নির্বাচিত বিচারক ব্যতীতও এই বিচারালয়গুলির কার্য নাগরিক-বিচারক দ্বারা পরি-চালিত হয় এবং এই নাগরিক-বিচারকগণকে আদালতের স্থায়ী বিচারকের ক্ষমতাসম্পন্ন করা হইয়াছে। অক্যাক্ত দেশেব জুরীর মত ইহারা অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শুধু দোষী বা নির্দোষ সাব্যস্ত করিয়া কর্তব্য সম্পাদন করেন না,---আইন-সংক্রান্ত ব্যাপাবেও ইহাবা স্থায়ী বিচারকের সমক্ষমতার অধিকারী। কতিপয় বিশেষ ক্ষেত্র বাতীত সমুদয় বিচারকার্যই নাগরিক-বিচারকগণের সাহায্যে পরিচালিত হয় বাল্যা সাধাবণ নাগ্রিকগণ বিচারকার্যে অংশ গ্রহণ করিতে সমর্থ হয়। ভোটদান ক্ষমতাপম্পন্ন যে-কোন নাগরিকই এই নাগরিক বিচারকের কার্য কবিতে পাবেন এবং এই নাগবিক-বিচারক যদি বিচাবকার্যে দায়িত্বজ্ঞানের অভাবের পরিচয় দেন তাহা হইলে জনগণের নির্দেশে তাঁহাকে অপসারিত করা চলে। অক্যাকা দেশে বিচাবালয়গুলি জনগণের সংস্পর্শ হইতে প্রয়োজনাতিবিক্তভাবে বিচ্ছিন্ন হওয়ার ফলে জনসাধারণের মনে বিচারব্যবস্থা ও বিচাবক-সম্পর্কে একটা অহেতৃক ত্রাসের সঞ্চার করে। অনেকক্ষেত্রে বিচাবকের সহিত বিচারপ্রাথীর একপ চরম সামাজিক ও অর্থ-নৈতিক বৈষম্য প্ৰিল্ফিত হয় যে, বিচারপ্রাথী কোনক্রমে বিচারকের নিকট ছইতে স্থবিচার আশা করিতে পাবে না। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের সাধারণ ফৌজদাবী ও দেওয়ানী বিচারব্যবস্থার সহিত জনসাধারণ এরূপ ঘনিষ্ট সম্পর্কযুক্ত যে, বিচাবব্যবস্থাব দ্বারা গণতান্ত্রিক উদ্দেশ্য অনেকাংশে সাফল্যমণ্ডিত হইয়াছে।

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থাব আব একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য হইল যে, এখানকার বিচার-পদ্ধতি অতি সহজ ও সরল এবং সল্লকালের মধ্যে বিচার-কার্য শেষ করা হয়। এইজন্ম বিচারপ্রার্থী পক্ষদ্বয়কে দীর্ঘদিন ধরিয়া বহু ব্যয়ে মামলা পরিচালনা কবিতে হয় না। জনসাধারণের বোধগম্য পদ্ধতিতে স্বল্প বায়ে ও স্বল্প সময়ের মধ্যে বিচারকার্য পরিচালিত হয়।

বিচারব্যবস্থার উদ্দেশ্যের দিক্ দিয়া দেখিতে গেলেও সোভিয়েত বিচার-ব্যবস্থার সহিত পাশ্চা ত্র ১০নক দেশের বিচারব্যবস্থার স্ত্রস্থান্ত পরি-লক্ষিত হয়। সোভিয়েত বিচারকেরা সামাজিক হিতসাধন উদ্দেশ্যপ্রণোদিত হুইয়া অপরাধীকে শান্তি প্রদান করিয়া থাকেন এবং সেইজন্ত অপরাধীকৈ এরপভাবে শান্তি প্রদান কবেন যে, ভবিয়াৎ জীবনে দণ্ডিত ব্যক্তি নিজেকে অপবাধ-মুক্ত বাবিয়া স্কৃত্ব, কর্মক্ষম ও আত্মমধাদাসম্পন্ন নাগবিক জীবন যাপন কবিতে পারে। সেইজন্ম সোভিয়েত দেশে নৃতন ববণেব জেলখানা গঠিত হইয়াছে। এই জেলখানায় দণ্ডিত ব্যক্তিগণ গোহাদেব চনিত্র সংশোধন কবিয়া যাহাতে স্থানাবিক হইতে পাবে তাহাব যথোপযুক্ত ব্যবস্থা অবলম্বন কবা হইয়াছে। জনসাধাবণেব মধ্যে অপবাধপ্রনণতা হইল এক প্রকাবেব সামাজিক ব্যাবি। সোভিয়েত বিচাববাবস্থা এই সামাজিক ব্যাধিব সামাজিক কাবণ নির্ধাবণ কবিয়া তাহাব সামাজিক-প্রতিষেধক প্রয়োগ কবিয়া থাকে।

সোভিয়েত বিচাবব্যবস্থায় আইনজীনীব বিশেষ কোন স্থান নাই।
নিৰ্বাচিত স্থায়ী বিচাবক এবং নাগৰিক বিচাবকগণ অভিযোকা, অভিযুক্ত
ব্যক্তি ও সাক্ষিগণকৈ জিজ্ঞাসাবাদ কাৰ্য্যা তথ্য আহ্বণ কৰেন। সেইজক্ত
এখানকাৰ বিচাবব্যবস্থা আদে ব্যবসাপেক নহে। জাতি-বৰ্ণ-ধৰ্ম-নিৰ্বিশেষে
সকল নাগৰিকই একই আইনেব দ্বাবা বাব্য। আঞ্চলিক ভাষাগুলিব
মাধ্যমেই বিচাবকাৰ্য পৰিচালিত হয় কিন্তু কোন ব্যক্তি ঔ ভাষায় অজ্ঞ হইলে
ভাহাকে অনুবাদকেব সাহায্য প্ৰদান কৰা হয়।

স্থান কোটেব বিচাবপতিগণ হইতে আবস্তু কবিয়া জনসাধাবণেব বিচাবালয়গলিব বিচাবপতিগণ পর্যন্ত সকল শ্রেণীব বিচাববই জনগণ ব উক নির্ধাবিত কালেব জন্ত নিবাচিত হইয়া থাবেন এবং একমাত্র জনগণেব প্রত্যাবর্গনেব আদেশ ও বিশেষ বিচাবব্যবস্থাব দ্বাবা উাহাদিগকে পদচ্যুত কবং যায়। সোভিয়েত যুক্তবাফ্রেব বিচাবকগণ দেশেব প্রবৃতিত আইন ও জনমত ব্যতীত অন্ত কোন কতৃপক্ষেব নিকট নতি শ্বীকাব কবেন না। স্কতবাং সোভিয়েত বিচাবব্যবস্থাকে বে-স্ববাবী বিচাবব্যবস্থা বলা যাইতে পাবে: আনেক সমালোচক বলেন যে, সোভিয়েত বিচাবব্যবস্থা কত্যধিক পবিমাণে জনমতেব উপব নির্ভবনীল বলিয়া এই ব্যবস্থা স্থায়া বা সম্পূর্ণ স্থাধীন ও নিবপেক্ষ হইতে পাবে না। স্থাধীন ও নিবপেক্ষ বিচাবব্যবস্থাব সংজ্ঞা নির্দেশ-সম্পর্কে যথেষ্ট মতভেদ আছে। সোভিয়েত যুক্তবাফ্রের বিচাবব্যবস্থা সম্পূর্ণ স্থাধীন না হইতে পারে, কিন্তু এই ব্যবস্থা যে গণতন্ত্রসন্মত নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত সে সুম্পর্কে কোন মতভেদ নাই।

সোভিয়েত যুক্তরাট্টে রাজনৈতিক অপরাধের বিচারকার্য সম্পূর্ণ ভিন্ন পদ্ধতিতে অনুষ্ঠিত হয়। রাষ্ট্রন্দ্রোহের অপরাধে অভিযুক্ত ব্যক্তিগণের বিচার-কার্য পরিচালনার সময় নাগরিক-বিচারকের সাহায্য গ্রহণ করা হয় না। সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রব্যবস্থার বিরোধিতা করিবার অভিযোগে অভিযুক্ত ব্যক্তিব বিচারকার্য পরিচালনায় গণতান্ত্রিক আদর্শের কোন স্থান সোভিয়েত বিচাবব্যবস্থায় পরিদৃষ্ট হয় না।

#### প্রোকিউরেটর-জেনারেল (Procurator-General)

সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় প্রোকিউরেটর-জেনারেল হইলেন একজন বিশিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী শাসনকর্তৃপক্ষ। অন্ত কোন দেশের শাসনব্যবস্থায় প্রোকিউরেটর-জেনারেলেব অন্তর্মপ কোন কর্মচারী দেখিতে পাওয়া যায় না। প্রোকিউরেটর-জেনাবেল পদের সহিত অনেক দেশেব ফোজদারী মামলাব অভিযোক্তা সরকাবী উকিল পদের কিছু সাদৃশ্য আছে।

প্রোকিউবেটব-জেনাবেল সাত বংসবেব জন্ম যুক্তবাস্ট্রের স্থপ্রিম সোভিষ্ণেত কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ইংহার অধীনে বিভিন্ন আঞ্চলিক এলাকার প্রোকিউবেটরগণ নিযুক্ত থাকেন। আঞ্চলিক এলাকার প্রোকিউবেটরগণ সম্পূর্ণরূপে স্থানীয় সংস্থার নিয়ন্ত্রণমুক্ত থাকিষা প্রোকিউবেটর-জেনারেলের নির্দেশমত তাঁহাদেব কর্তব্য সম্পাদন কবেন। ইংহাবা পাঁচ বংসরেব জন্ম নিযুক্ত হন।

প্রোকিউরেটর-জেনারেলের দপ্তরের প্রধান কার্য হইল সমগ্র শাসনবিভাগের কার্যের তদারক করা। মন্ত্রিপরিষদ এবং অক্সান্ত শাসনবিভাগীয়
সংস্থা, সাধারণ কর্মচারিগণ ও নাগরিকগণ যাহাতে কোনরূপ বে-আইনী কার্য
না করে, রাফ্রেব বিরুদ্ধে যাহাতে কোনরূপ অন্তর্গাতী কার্যকলাপ অমুষ্টিত না
হয় সেজন্ত প্রোকিউবেটর-জেনারেল সর্বদা অবহিত থাকেন। মন্ত্রিপরিধদের
সদস্ত্রগণ হইতে আরম্ভ করিয়া সাধারণ নাগরিকগণ পর্যন্ত যাহাতে যথামথভাবে আইন মান্ত করে তাহা তদারক করিবার সম্পূর্ণ ভার প্রোকিউরেটরজেনারেলের উপর ক্রম্ভ করা হইয়াছে। বে-আইনী কার্য সংঘটিত হইলে
নাগরিকগণের অভিযোগক্রমে অথবা স্বেচ্ছাপ্রণোদিতভাবে তিনি উপযুক্ত
কর্তৃপক্ষের নিকট আপত্তি উত্থাপন করিতে পারেন। এই কার্যের জন্ত তিনি

তাঁহার অধীন স্থানীয় প্রোকিউরেটরগণের সাহায্য পাইয়া থাকেন। প্রোকিউরেটর-জেনাবেল বা তাঁহার অধীন প্রোকিউরেটরগণ নিজেরা কোন বে-আইনী কার্যের বিচার করিয়া অপরাধীকে শান্তি দিতে পারেন না। তাঁহাদের কার্য হইল, অপরাধের কারণ অনুসন্ধান কবিয়া অপরাধের তথ্যসম্বানত বিবরণ উপযুক্ত কর্তৃপক্ষের নিকট পেশ করা।

# রাষ্ট্রকৃষ্যায় সাম্যবাদীদল (Role of the Communist Party in the U.S.S.R.)

সোভিয়েত শাসনব্যবস্থাব প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনব্যবস্থা দেশের একমাত্র রাজনৈতিক দল-সাম্যবাদী দল কর্ডক পরিচালিত হয়। এখানে অহা কোন দলের অন্তিও শ্বীকৃত হয় না। জনসাধারণের অহা নানাবিধ সংঘ গঠন করিবার অধিকার থাকিলেও কোন বাজনৈতিক দল গঠন করিবাব অধিকার নাই। সাম্যবাদী দলব্যবস্থাব বিশেষত্ব ১ইল যে, দলের হতেই সমুদয় শাসনক্ষমতা কেন্দ্রাভূত করা হইযাছে এবং দেশের কেন্দ্রীয় ও স্থানীয় শাসনপ্রতিষ্ঠানগুলি এরপভাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যে, শাসনকার্যের সকল বিষয়েই দলীয় প্রাধান্ত অটুট থাকে। বস্তুতঃ, সাম্যবাদী দল ও সোভিয়েত স্বকার এই উভয়ের মধ্যে কোন পার্থক্য নাই বলিলেও চলে। শাসন-প্রতিষ্ঠানগুলির অভ্যন্তরে ও বাহিরে দলীম প্রাধান্তের সুস্পষ্ট প্রভাব পরিলক্ষিত হয়। মন্ত্রিপরিষদের সদস্তাগণ প্রেসিডিয়ামেব সদস্তাগণ, সুপ্রিম কোর্টেব বিচারপতিগণ এবং শাসনকার্যে নিযুক্ত পদস্ব কর্মচারির্ন্দ-সকলেই এই সাম্যবাদী নলের সমর্থক। কেন্দ্রীয় ও স্থানীয় আইনসভাগুলির এবং অক্তাক্ত নানাজাতীয় শাসনসংস্থাগুলির সদস্থনির্বাচন-কার্য এরূপ পদ্ধতিতে পরিচালিত হয় যে, সাম্যবাদী দলের সদস্ত বাডীত অন্ত কোন ব্যক্তি নির্বাচিত হইতে পারে না।

সাম্যবাদী দলের আদর্শ ও কার্যকলাপ মার্কসীয় সমাজতান্ত্রিক নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, এই নীতি উদ, ও মূল্যের ভত্ত ও ইতিহাসের জড়বাদী ব্যাখ্যার উপর প্রতিষ্ঠিত। রুশীয় সাম্যবাদিগণ মার্কসীয় নীতির প্রয়োজনীয় পরিবর্তন দাধন করিয়া কার্যক্ষেত্রে তাহার প্রয়োগ করিয়াছেন। সাম্যবাদিগণ তাঁহাদের দলীয় আদর্শে অত্যধিক পরিমাণে

আহাবান। তাঁহারা মনে করেন যে, একমাত্র সাম্যবাদী আদর্শ কার্যকরী করিয়া মানবজাতির সর্বাঙ্গীণ কল্যাণসাধন করা সম্ভব। এই ধারণার বশবর্তী হইয়া সাম্যবাদিগণ অন্ধভাবে তাঁহাদের আদর্শের অনুসরণ করিয়া থাকেন। আদর্শকে কার্যে রূপায়িত করিবার পথে যে সমস্ত বাধাবিত্ব আসে, নির্মম হস্তে তাঁহারা সেগুলিকে অপসারিত করেন। সেইজন্স দলীয় ঐক্যু, সংহতি ও প্রাধান্ত অটুট রাখিবার নিমিত্ত তাঁহারা যে-কোন পন্থা অবলম্বন করিতে ইতস্ততঃ করেন না। পারস্পরিক আলাপ-আলোচনা দ্বারা বিভিন্ন রাজনিতিক দলগুলির মধ্যে সদিচ্ছা ও সহযোগিতার মনোভাব সৃষ্টি করা হইল গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার উদ্দেশ্য। কিন্তু সাম্যবাদিগণ গণতান্ত্রিক আদর্শে আদে বিশ্বাসী নহেন, তাই তাঁহার। বলপ্রয়োগ করিয়া রাজনৈতিক ক্ষমতা হস্তগত করিবার পক্ষপাতী। ক্ষমতা হস্তগত করিয়া এই ক্ষমতার প্রয়োগ তাঁহারা তাঁহাদের সাম্যবাদী আদর্শ অনুযায়ী সমাজ গঠন করিতে বন্ধ-পরিকর। সুতরাং সাম্যবাদী জীবনদর্শনে যে মতভেদের কোন স্থান নাই, ইহাতে বিস্ময়ের কিছু নাই। অন্থের মতের প্রতি অসহিত্বু মনোভাবই হইল সাম্যবাদী জীবনদর্শনের প্রধান বৈশিন্ত্য।

#### ৰলীয় সংগঠন (Party Organisation)

শাম্যবাদী দলের নিম্নতম সংস্থা হইল 'প্রাথমিক দলীয় সংগঠন'
( Primary Party Organ )। দলীয় আদর্শে অত্যধিক পরিমাণে
আস্থাবান ও অনুরক্ত কমপক্ষে তিনজন সদস্ত লইয়া প্রাথমিক দলীয় সংগঠনগুলির সৃষ্টি হয়। প্রত্যেক গ্রামে, শহরে, যৌথ ক্ষিক্ষেত্রে, কারখানায়, স্কূলকলেজে সর্বত্র এই সংগঠনগুলি সক্রিয়ভাবে দলীয় আদর্শ ও নীতি প্রচারকার্যে
লিপ্ত থাকে। প্রাথমিক সংগঠনগুলির একটি নির্বাচিত কার্যকরী সংস্থা থাকে।
এই কার্যকরী সংস্থা দলীয় নীতি ও আদর্শ জনসাধারণের মধ্যে প্রচার করে ও
নূতন সদস্ত সংগ্রহ করে। প্রাথমিক সংগঠনগুলি প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া
শহরের বা জিলার সংগঠনগুলিতে ( City or District Party Organisation ) প্রেরণ করে। শহর বা জিলার দলীয় সংগঠন আঞ্চলিক দলীয়
সংগঠনে ( Regional Party Congress ) তাহাদের নির্বাচিত প্রতিনিধি
প্রেরণ করে। আঞ্চলিক দলীয় সভা প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া সদস্ত রাষ্ট্রের

দলীয় সভায় ( Party Congress of the Union-Republics ) প্রেরণ কবে। সদস্ত রাষ্ট্রগুলিব দলীয় সভা কর্ত্ক নির্বাচিত প্রতিনিধিরন্দ লইয়া সমগ্র সোভিয়েত যুক্তবাট্রেব দলীয় মহাসভা ( All-Union Congress ) গঠিত হয়। দলীয় মহাসভাই ইইল সাম্যবাদী দলেব সবোচ্চ ক্ষমভাসম্পন্ন কায়করী সংস্থা। দলীয় মহাসভা কর্ত্ক দলীয় মূল নীতি গুলি বিস্তারিতভাবে আলোচিত হইবাব পব গৃহীত হয়। নাতি গৃহীত হইবাব পর কোন সদস্তই আব তাহার বিবোধিতা কবিতে পাবে না। বিবোধিতা কবিলেই তাহাকে দল হইতে বহিদ্ধার কবা হয়। দলীয় মহাসভাব সদস্তসংখ্যা এত অধিক যে, এই সভা ক্রত কোন সিদ্ধান্ত গ্রহণ কবিতে পাবে না। এইজন্ম ৭০ জন সদস্ত লইয়া গঠিত একটি কেন্দ্রীয় সমিতি (Central Committee) নির্বাচিত হয়। এই সমিতির বংসবে তিন-চাবটি অবিবেশন বসে ও কায়তঃ ইহাই দলীয় মহাসভার কার্য পবিচালনা কবিয়া থাকে। কেন্দ্রায় সমিতি কর্তৃক আরও তৃইটি ক্ষুদ্রত্ব সমিতি নির্বাচিত হয়, যথা—(১) বাজনৈতিক সংস্থা (Political Bureau or Politbureau) ও (২) ব্যবস্থাপনা সংস্থা (Organisational Bureau or Orgbureau)।

সোভিয়েত যুক্তবাষ্ট্রে যতগুলি দলীয় সংস্থা দেখিতে পাওয়া যায় তন্মধ্যে বাজনৈতিক সংস্থাই হইল সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ সংস্থা। দশ হইতে বারজন সদস্থ লইয়া এই সংস্থা গঠিত হয় এবং প্রয়োজন হইলে অতিবিক্ত তুই-তিনজন সদস্থও এই সংস্থায় লওয়া হয়। সাম্যবাদা দলেব প্রধান নেতৃগণকে লইয়াই এই সংস্থা গঠিত হয় এবং কার্যতঃ এই সংস্থা যুগপৎ দলীয় নীতি নির্ধারণ ও শাসনব্যবস্থাব নির্ধাবিত নীতি প্রয়োগ কবিয়া থাকেন। এক কথায় বলিতে গেলে, এই সংস্থাই হইল সোভিষেত যুক্তরাট্রের প্রকৃত শাসক। এই সংস্থার সদস্থগণই মন্ত্রিপরিষদ ও প্রেসিভিয়ামেব প্রধান সদস্তরূপে দলীয় নীতিগুলিকে কার্যে রূপায়িত করিয়া থাকেন।

ব্যবস্থাপক সংস্থা দশ হইতে পনের জন সদস্য লইয়া গঠিত। এই সংস্থার প্রধান কার্য হইল সাম্যবাদী দলের ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখা এবং এই উদ্দেশ্যে দলীয় সংগঠনগুলির উপর সতর্ক দৃষ্টি রাখা। দলের প্রধান দপ্তরখানা (Secretariat) মন্ধ্রো শহরে অবস্থিত। পাঁচজন স্থায়ী কর্মসচিব ও অক্যান্ত বছ কর্মী লইয়া দপ্তরখানা গঠিত হয়। দলের প্রধান কর্মসচিব

(First or General Secretary) একজন বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ ব্যক্তি। ১৯২২ খুন্তাব্দ হইতে দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ পর্যন্ত স্ট্যালিন স্বয়ং সাম্যবাদী দলের প্রধান কর্মসচিব ছিলেন।

দলের কেন্দ্রীয় সমিতি আর একটি সমিতি নির্বাচন করে। এই সমিতি হইল 'দলনিয়ন্ত্রণ সংস্থা' ( Party Control Commission )। এই সংস্থার প্রধান কার্য হইল দলের নানাজাতীয় সংস্থা ও দলের সদস্থগণের কার্য-কলাপের উপর দৃষ্টি রাখা। দলের সদস্থগণ ঘাহাতে দলীয় বিধিনিষেধ অনুযায়ী তাহাদের কার্যকলাপ পরিচালিত করে, সেইজন্ত এই নিয়ন্ত্রণসংস্থা গঠিত হইয়াছে। দলের নিয়মভঙ্গকারী সদস্থগণের বিরুদ্ধে এই সংস্থা অভিযোগ আনয়ন করিতে পারে।

সামাবাদী দলীয় সংগঠনে নিম্নলিখিত নীতি কয়েকটি স্থান পাইয়াছে:

- ১। দলের উচ্চ নীচ—প্রতে∫ক স্তরের সদস্তগণই নির্বাচন পদ্ধতিতে নিযুক্ত হইয়া থাকেন।
- ২। নিয়মিত সময়ের ব্যবধানে দলের সদস্থগণের তাঁহাদের কার্যের জন্ত দলীয় সংগঠনের নিকট জবাবদিহি করিতে হয়।
- ত। দলের নিয়ম-কানুন কঠোরভাবে বলবৎ করা হয় এবং সংখ্যালঘিষ্ঠের সংখ্যাগরিষ্ঠের নিকট নতি স্থীকার করিতে হয়।
- ৪। নিম্ন শুরের দলীয় সংগঠনগুলির পক্ষে উচ্চশুরের দলীয় সংগঠনের সিদ্ধান্ত মানিয়া লওয়া একাল্তরপে বাধ্যতামূলক।

# সাম্যাদী দলের সদভ্যের যোগ্যতাও দায়িত্ব (Qualification and Responsibility of Membership of the Communist Party)

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের সমগ্র জনসংখ্যার অনুপাতে সাম্যবাদী দলের সদস্তসংখ্যা অনেক কম। সাম্যবাদী দলের সক্রিয় সদস্তসংখ্যার স্বল্পতার প্রধান কারণ হইল যে, সাম্যবাদী দলের সদস্ত হইবার জন্ত যে উচ্চ শুরের যোগ্যতার প্রয়োজন হয় তাহা সচরাচর সাধারণ লোকের মধ্যে দেখিতে পাওয়া যায় না। দলের সদস্ত ভালিকাছুক্ত হইতে গেলে যে নিয়মামুবর্তিতা ও জ্যাগস্বীকারের প্রাথমিক পরীক্ষায় উত্তীর্ণ হইতে হয় তাহা অভ্যুৎসাহী

ব্যক্তির পক্ষেও বাধাস্থরন বলিয়া বিবেচিত হয়। সাম্যবাদী দলের সদস্থ সংখ্যা যাহাতে স্থল্ল থাকে সেই উদ্দেশ-প্রণোদিত হইয়াই দলের নেতৃগণ দলের সদস্থ হওয়ার পক্ষে এইরূপ উচ্চন্তরের যোগ্যতা নির্ধারণ করিয়াছেন। দলের সদস্থাণের কতকগুলি গুরু দায়িত্ব ও কর্তব্য পালন করিতে হয়। এই কর্তব্য পালনের জন্ম তাঁহাদের ব্যক্তিস্বাধীনতা অনেক পরিমাণে ব্যাহত হয়। প্রথমতঃ, দলের সদস্থাণের মার্কসীয় সমাজতন্ত্রবাদের মূল নীতিগুলি সম্বন্ধে সম্যক জ্ঞান থাকা চাই এবং এই নীতিগুলির প্রতি তাঁহাদের পূর্ণ আছা থাকা একান্ত অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়।

দলীয় নীতি ও আদর্শকে সর্বোতোভাবে তাঁহাদের সমর্থন ঞ্চুরিতে হয়।
ব্যক্তিগত জীবনে দলের সদস্থগণকে আদর্শচরিত্রের কর্মঠ ব্যক্তি হওয়া চাই
যাহাতে কর্মক্ষেত্রে অন্ত লোক তাঁহাদের আদর্শ দ্বারা অনুপ্রাণিত হইতে
পারে। মত্যপান ও বিবাহবিচ্ছেদ আইনের যথেচ্ছ শুবিধা গ্রহণ করা সাম্যান্দিলর সদস্থগণের পক্ষে সম্পূর্ণ নিষিদ্ধ। স্বোপরি দলের প্রতি একনিষ্ঠ
আমুগত্য প্রদর্শন করা সদস্থগণের প্রধান কর্তব্য বলিয়া বির্বেচিত হয়।
ফলীয় বিধিনিষেধ ভঙ্গ করিলে অপরাধ অনুসারে লঘু অথবা গুরু শান্তি ভোগ
অনিবার্য। দলের নেতাগণের পক্ষে দলীয় নীতির বিরোধিতা করা গুরুত্বেপ্র
অপরাধ বলিয়া পরিগণিত হয়। এইজন্ত তাঁহাদের নির্বাসন অথবা মৃত্যুদণ্ড
পর্যন্ত ভোগ করিতে হয়। সদস্থগণ একনিষ্ঠভাবে দলের সেবা করিশে
অনেক উচ্চ ক্ষমতাবিশিপ্ত শাসনকার্যে নিযুক্ত হইয়া থাকেন।

সাম্যবাদী দলের সক্রিয় সদস্তসংখ্যা সমগ্র দেশে অপেক্ষারুত কম হইলেও অক্স উপায়ে সাম্যবাদী দল জনসাধারণের মধ্যে তাহাদের প্রভাব বিস্তার করিতে সমর্থ হইয়াছে। সাম্যবাদী প্রভাব বিস্তার করিবার উদ্দেশ্যে তাহারা অক্স নানাবিধ সংঘ গঠন করিয়াছে। ভবিষ্যৎ নাগরিক কিশোর ও যুবকগণকে সাম্যবাদী আদর্শে দীক্ষিত ও অনুপ্রাণিত করিবার জন্ম তিন শ্রেণীর মংঘ গঠিত হইয়াছে। আট হইতে এগার বৎসর বয়স্ক শিশুগণকে লইয়া একটি শিশুসংঘ (Little Octobrists) গঠিত হয়। দশ হইতে বোল বৎসর বয়স্ক কিশোরগণকে লইয়া 'কিশোর সংঘ' (Pioneers) প্রঠিত হয়। আবার পনের হইতে ছাবিশে বৎসর বয়স্ক যুবকগণকে লইয়া সুবসংঘ (Komsomol) গঠিত হয়। এই সকল সংঘের মধ্য দিয়াই জন-

সাধারণের মধ্যে সাম্যবাদী আদর্শ প্রচারিত হয়। এতদ্বতীত শ্রমিকসংক (Trade Unions), সমবায়সমিতি (Co-operatives) প্রভৃতি সংঘণ্ডলি দলীয় আদর্শ প্রচারকার্যে যথেষ্ট সহায়তা কবে।

সাম্যবাদী বিপ্লবের পর ৪৮ বংসর অতিবাহিত হইয়াছে। সাম্যবাদনীতির স্রষ্টা ও বিপ্লবেব প্রধান নায়কগণ একে একে তিরোহিত হইতেছেন।
কিন্তু ব্যাপক শিক্ষা, প্রচারকায় ও গঠনমূলক কায়েব দারা সাম্যবাদের মূলনীতি ও আদর্শেব প্রেষ্ঠত্ব জনসাধারণের মধ্যে এরপভাবে সঞ্চারিত করা
হইয়াছে যে, বর্তমানে সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রেব সমগ্র জনসংখ্যার এক বিশাল
অংশ এই নীতিতে আস্থাবান হইয়া উঠিয়াছে।

## সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের একদলীয় শাসন ও গণতন্ত্র (One Party rule in the U. S. S. R. and Democracy )

সোভিয়েত যুক্তর। খ্রীয় শাসনব্যবস্থার বিক্ষে প্রধান অভিযোগ হইল যে, এই শাসনব্যবস্থা একটি মাত্র বাজনৈতিক দল (সাম্যবাদী) দ্বারা পরিচালিত হয়। সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের ১২৬ ধারায় বলা হইয়াছে যে, নাগরিকগণ শুধু সাম্যবাদী দলের সদস্ত হইতে পারিবেন এবং কেবল মাত্র এই দলই প্রার্থী নির্বাচন করিতে পারিবে। অহ্য কোন রাজনৈতিক দল সোভিয়েত দেশে নাই বা থাকিতে দেওয়া হয় না। দেশে একটিমাত্র রাজনৈতিক দল থাকার অর্থ হইল যে দেশের জনসাধারণেব মতপার্থক্যের কোন অবকাশ বা স্থযোগ নাই। সকল ব্যক্তিরই চিন্তাধাবা ও কর্মপদ্ধতি ভিন্নমুখী না হইয়া এক্মুখী হইতে হইবে।

গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার মূল কথা ২ইল চিন্তা করিবার বা মতামত প্রকাশ করিবার স্থাধীনত! (Freedom of thought and expression)। স্থাধীনভাবে চিন্তা করিবার ও মতামত প্রকাশ করিবার স্থাধীনতাকে ভিডিওে করিয়া বিভিন্ন রাজনৈতিক মতবাদ এবং এই বিভিন্ন মতবাদের ভিডিওে বিভিন্ন রাজনৈতিক দল গঠিত হয়। যেখানে একটি মাত্র রাজনৈতিক দল ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ করে, সেখানে স্থভাবতঃই স্থাধীন চিন্তা বা চিন্তার অভিব্যক্তিইতে পারে না। এরূপ অবস্থায় শ্বাসক্ষর ইইয়া গণতন্ত্রের অবসান বটে। স্থোনে জনসাধারণ ভোট দিয়া শাসকগোষ্ঠীকে পরিবর্তন করিয়া অক্ত শাসক-

গোষ্ঠা নিযুক্ত করিতে পারে না, সেখানে গণতন্ত্র অচল। স্কুরাং একমাত্র সাম্যবাদী দল পরিচালিত সোভিয়েত শাসনব্যবস্থা আর যাহাই হউক না কেন গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে না।

এই অভিযোগের উত্তরে সাম্যবাদিগণ বলেন যে, সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রে কোন বিশেষ শ্রেণী নাই এবং এজন্য কোন শ্রেণীবিরোধও নাই।
সোভিয়েত রাষ্ট্র হইল মেহনতি জনসাধারণের রাষ্ট্র—ক্ষক, শ্রমিক, সৈনিক
ও বৃদ্ধিজীবী—সকলেই একই উদ্দেশ্যে অনুপ্রাণিত হইয়া সাম্যের ভিত্তিও এক শোষণমুক্ত সমাজব্যবস্থা গঠন করিয়াছে। এখানে সকলেই সমান ও পরস্পারের প্রতি সৌহাদ্যযুক্ত। ধনতাান্ত্রক সমাজে বিভিন্ন রাজনৈতিক দল থাকিবার মুখ্য কাবণ হইল সামাজিক ও আর্থিক বৈষম্য এবং এই বৈষম্যের ফলে মতভেদ এবং মতভেদ হইল রাজনৈতিক দলেব জন্মদাতা।
ধনিক ও শ্রমিক শ্রেণীর স্বার্থের হানাহানির জন্মই অনেক দেশেই শ্রমিক দলের অভ্যুপান ঘটিয়াছে। সোভিয়েত দেশে স্বার্থেণ কোন সংখাত নাই, ভাই ক্ষমতার অধিকার লইয়। কোন রাজনৈতিক দলে বা উপদ্লের কলহ নাই।

ইহ। ছাডা, সামাবাদিগণ বলেন যে, ক্রিম বিভেদ সৃষ্টি কবিয়া জাতিকে বিভিন্ন দলে বিভক্ত করিলে জাতীয় শক্তি ও সংহতির অপচয় ঘটে। জাতির সকল লোকই যদি একই আদর্শে একপ্রাণিত হইয়া সংঘবদ্ধ হয়, তাহা হইলে জাতীয় শক্তি বছগুণে রিদ্ধি পায়। একদলীয়, দি-দলীয় বা বছ-দলীয় সকল শাসনব্যবস্থায়ই জনসাধাবণ দলেব নেতৃগণ কর্তৃক পবিচালিত হইয়া থাকে। দলের নির্দেশ জনগণ অন্ধভাবেই পালন করিয়া থাকে। কোনরূপ দলীয় ব্যবস্থায়ই ব্যক্তিয়াধীনতা অক্ষুণ্ণ থাকিতে পারে না। স্থতরাং ক্রিম উপায়ে বিভেদ সৃষ্টি করিয়া নানারূপ দল গঠন করিবার পরিবর্তে একটিমাত্র দল থাকিলে জাতীয় ঐক্য ও জাতীয় স্বার্থ অধিকতর রূপে স্থরক্ষিত হয়।

সাম্যবাদিগণ আরও বলেন যে, অর্থ নৈতিক ক্লেত্রে স্বাধীনতা ও সাম্য স্প্রতিষ্ঠিত না হইলে গণতন্ত্র সফল হইতে পাবে না। ধনতান্ত্রিক সমাজ-বাবস্থায় সামাজিক ও অর্থ নৈতিক ক্লেত্রে মানুষে মানুষে এত বৈষম্য রহিষাছে যে, সেখানে স্বাধীন চিন্তা ও স্বাধীন মতামত অভিব্যক্তি প্রহুপনে পর্যবৃত্তি হইন্নাছে। সোভিয়েত রাষ্ট্র সামাজিক ও অর্থ নৈতিক ক্লেত্রে সাম্য ও স্বাধীনতা প্রতিষ্ঠিত করিয়া প্রকৃত গণতন্ত্রের গোডাপন্তন করিয়াছে।

স্তরাং সোভিয়েত রাস্ট্রে একদলীয় শাসনব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা দ্বারা গণতান্ত্রিক আদর্শ আদে কুল হয় নাই।

#### স্থানীয় শাসনব্যবস্থা (Government of the Local Areas)

সমগ্র সোভিষেত যুক্তরাফ্র পনেরটি সদস্থরাফ্র লইয়া গঠিত। তন্মধ্যে রুশীয়
সমাজতান্ত্রিক সোভিয়েত প্রজাতন্ত্রটি রহত্তম। এই প্রজাতন্ত্রে বহু সংখ্যাল ঘু
সম্প্রদায় বাস করে। প্রত্যেক সদস্থরাফ্রের একটি নিজয় শাসনতন্ত্র আছে। সমগ্র
যুক্তরাফ্রের শাসনব্যবস্থার অন্তর্কাপ প্রত্যেকটি সদস্থরাফ্রের একটি করিয়া স্থপ্রিম
সোভিয়েত, মন্ত্রিপরিষদ্ ও প্রেসিডিয়াম আছে। সদস্থরাফ্রের নাগরিকগণ
কর্তৃক চার বংসর কালের জন্ম স্প্রিম সোভিয়েতের সদস্থগণ নির্বাচিত হইয়া
থাকেন। এই সভাই হইল সদস্থরাফ্রগুলির সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী।

স্ব-শাসিত প্রদেশগুলিতে অনুরূপ শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে। এখানকার শাসনব্যবস্থাও একটি স্থাপ্রম সোভিয়েত, একটি মন্ত্রিপরিষদ্ ও একটি প্রেসিডিয়াম লইয়া গঠিত।

অনুরূপভাবে স্থ-শাসিত অঞ্চল ও জাতীয় এলাকার নিজস্ব আইনসভা (Soviet) থাকে। এই সভাগুলির সদস্তগণ ছুই বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। এই সোভিয়েত সভাগুলি শাসনকার্যের জন্ম একটি মন্ত্রি-পরিষদ্ (Executive Committee) নির্বাচিত করে।

## সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের অর্থ নৈতিক ভিত্তি (Economic Basis of the Soviet State )

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের প্রথম অধ্যায়ে সোভিয়েত রাষ্ট্রের সমাজতান্ত্রিক অর্থনৈতিক ভিত্তির কথা বলা হইয়াছে। এখানে সোভিয়েত রাষ্ট্রকৈ কৃষক-মজ্জ্র লইয়া গঠিত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে। গোভিয়েত রাষ্ট্রের রাষ্ট্রনৈতিক ভিত্তি হইল মেহনতি জনসাধারণের প্রতিনিধিগণ। মূলধনের মালিক, জমিদার বা ব্যবসায়ী প্রভৃতি নিম্কর্মা পরজীবী সম্প্রদায়ের এই রাষ্ট্র-ব্যবস্থায় কোন স্থান নাই। রাষ্ট্রনৈতিক সমস্ত ক্ষমতার একমাত্র উৎস হইল শহরাঞ্চল ও গ্রামাঞ্চলের মেহনতি জনসাধারণ। মেহনতি জনসাধারণের অর্থাৎ কৃষক-মজ্জ্র ও সৈনিকের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত সোভিয়েত সভাই হইল রাষ্ট্রব্যস্থার ভিত্তি।

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার বিশেষ অৰ্থ নৈতিক ব্যবস্থা। সমাজতান্ত্ৰিক ভিত্তিতে অৰ্থ নৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্ৰণ দ্বারা শোষণমুক্ত স্বাধীন সমাজবাবন্থা প্রতিষ্ঠা করা হইল এই রাষ্ট্রব্যবন্থার প্রধান উদ্দেশ্য। বাইবেলে উল্লিখিত অর্থ নৈতিক নীতি সাম্যবাদিগণ একটু বিকৃতভাবে গ্রহণ করিয়াছেন। বাইবেলের উপদেশ হইল 'মাথার **খাম পায়ে** ফেলিয়া খাও' ('Earn thy bread by the sweat of your own brow') অর্থাৎ নিজে কাজ করিয়া নিজের অন্ন সংস্থান কর, অপরের পরিশ্রমলক ধনের অংশ গ্রহণ করিও না। কিন্তু সামাবাদ নীতির অর্থ নৈতিক ভিত্তি ছইল 'যে কাজ করিবে না, সে খাইতেও পাইবে না'—( 'He who does not work neither shall he eat')৷ সোভিয়েত রাফ্টে কাজ করা ভগ বাধ্যতামূলক নয়-ইহা সমাজনকও বটে। সোভিয়েত অৰ্থনৈতিক ব্যবস্থার এই মূলনীতি বলবৎ হইবার ফলে, পূর্বতন ধনতান্ত্রিক ব্যবস্থা ইহার অবশস্ত্রাবী স্হচর ব্যক্তিগত মালিকানা ও ধনিক কর্তৃক দরিদ্র শ্রেণীর নির্মম শোষ্ণস্হ সমূলে উৎপাটিত হয়। ফলে বর্তমানে সোভিয়েত বাট্রে কোন ব্যক্তিগত পম্পত্তি ব। ব্যক্তিগত মালিকানা নাই। দেশের সমগ্র সম্পদের মালিক হইল রাষ্ট্র অর্থাৎ জনসাধারণ-যাহাদের সমবেত পরিশ্রমের ফলে দেশের সম্পদ গভিয়া উঠিয়াছে।

সোভিয়েত দেশে সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তি ত্রিবিধ। প্রথমতঃ, রাষ্ট্রীয় সম্পত্তি, দিতীয়তঃ, যৌথ খামার সম্পত্তি ও তৃতীয়তঃ, সমবায় সমিতি সম্পত্তি। জমি, খনিজ সম্পদ, নদ-নদী, বন, কল কারখানা, রেল, বিমান, ব্যাঙ্ক, বোগাবোগ, যন্ত্রণাতিসহ বড বড রাষ্ট্রীয় খামার, পৌর প্রতিষ্ঠানগুলি পরিচালিত উৎপাদন ব্যবস্থা ও শহরাঞ্চল ও শিল্পাঞ্চলের অধিকাংশ আবাস-গৃহ হইল রাষ্ট্রীয় সম্পত্তি অর্থাৎ জনসাধারণের সম্পত্তি। যৌথ খামার ও সমবায় সমিতিগুলির সাধারণ সম্পত্তি হইল তাহাদের যন্ত্রপাতি, কারখানা-গৃহ, পালিত পশু, উৎপাদিত সম্পদ প্রভৃতি।

রাষ্ট্রীয়, যৌথ ও সমবায় সম্পত্তি ব্যতীতও সোভিয়েত রাষ্ট্রে নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে কিছু পরিমাণ ব্যক্তিগত সম্পত্তির অন্তিত্ব দেখা যায়। স্বোপার্ক্তিত আয় ও সঞ্চয়, বাসগৃহ, পারিবারিক সীমার মধ্যে আবদ্ধ ক্ষুদ্রায়তনের কুটির শিল্প, ক্যক্তিগত ব্যবহারোপযোগীতৈজন ও আসবাবপত্র এবং অক্সাক্ত ক্রা ব্যক্তিগত

সম্পত্তি হিসাবে নাগবিকগণ বাখিতে পাবেন এবং এইগুলি উত্তবাধিকাবসূত্তে অর্জন কবিতে পাবেন। সুতবাং নিছক ব্যক্তিগত ব্যবহাবেব জন্ত সোভিয়েক নাগরিকগণ সম্পত্তিব মালিক হইতে পাবেন কিন্তু যে সম্পত্তিব মালিকানা উত্তবাধিকাবসূত্রে প্রাপ্ত এবং যে সম্পত্তিব সাহাযে৷ এক শ্রেণী অপব শ্রেণীকে শোষণ কবিয়া সমাজে অসম বন-বল্ডন ব্যবস্থা সৃষ্টি কবে, সেরূপ ব্যক্তিগত সম্পত্তি সোভিয়েত দেশে নাই। মাহাবা কাজ কবে, একমাত্র ভাহাবাই ভোগ কবিতে পাবে। সোভিয়েত দেশে উংপাদন শবস্থা সমাজতান্ত্রিক নীতি অনুষায়া বাষ্ট্ৰ, যোথ খামাব ৬ সমবায় সমাত ওলি কৰ্তৃক পবিচালিত হয— মুনাফাব লোভে নিছক ব্যক্তিগ্ৰ মালিক।নাম প্ৰিচালিত হয় না। স্থাতবাং উৎপাদিত সম্পদেব মালিক ব্যক্তি-বিশেষ নয—মালিক হইল উৎপাদনে নিযুক্ত কমিদমুহ। প্রত্যেক কমী ভাহাব সাব্যমত কাজ কবে এবং কাজেন অনুপাতে পাৰিভ্ৰিক পায ('From each according to his ability, to each according to his work )৷ এইৰপে জাতীয় অৰ্থ নৈতিক প্ৰিকল্পনাৰ সাহায়ে৷ সোভিষেত ৰাফ্ৰ দেশেৰ সম্পদ রন্ধি কৰিয়া দেশেৰ মেহনতি জনসাধাবণেব জীবন্যাত্রাব মান উন্নয়ন এবং দেশেব স্বাধীনতা ও নিবাপত্তা কক্ষা কবিতে সমর্থ ২ইয়াছে। অর্ধ শতাব্দা পূর্বেও ফে দেশ নিবক্ষৰ কাষ-প্ৰবান দেশ ছিল সমাজতান্ত্ৰিক ব্যবসাৰ ফলে সে দেশ আজ ধনে, জ্ঞান-বিজ্ঞানে পৃথিবীৰ অক্তম শ্রেষ্ঠ দেশে উন্নীত হইয়াছে। সোভিষেত সমাজতাঝিৰ বাৰস্থাৰ প্ৰধান কৃতিত্বগুলি হইল, (১) সমাজব্যবস্থা হইতে শ্রেণীভো দূব কৰা, (২) .বকাব সমস্তাব সম্পূর্ণ সমাধান কবা, (৩) শিক্ষা ও চিকিৎসাক্ষরস্থাব কা পক এসাব ও (৪) পতিতা-র্ভি নিবোধ কবা। আয়েব বৈষম। থাকিলেও সকলেব জন্ম হিতকব কর্মন সংস্থান দ্বাবা বেকাবত্ব দূব কৰা হইযাছে। অর্থেব অভাবে কেহ নিবৃক্ষৰ থাকে না বা অর্থেব জভাবে বিনা চিকিৎসায বা কুচিকিৎসায় মাবা যায না। বংসবে প্রায় তুই কোটি লোককে সোভিয়েত স্বকার পেন্সন দান করে এবং ৩০ লক্ষ লোককে স্বাস্থ্যোদ্ধাবেৰ জন্য সৰকাৰী খবচে স্বাস্থ্য-নিবাসে পাঠান হয়। ১৯২৭ সাল ২ইতে ছযটি বাট্র পবিচালিত অর্থ নৈতিক পবিকল্পনাব সাহায়ে উৎপাদন প্ৰিমাণ এরপ জতগতিতে রিদ্ধি পাইঘাছে যে, বর্তমানে, অমিকলণকে সপ্তাহে ৪০ ঘণ্টাৰ অধিক কাজ কৰিতে হয় না। ১৯৫৯ সাল

ছইতে এই দেশে একটি সপ্তবাৰ্ষিক পবিকল্পনা গ্ৰহণ করা হই মাছে। এই পরিকল্পনা সফল হইলে শ্রমিকগণকে সপ্তাহে ৩০।৩৫ দন্টাব বেশী কাজ করিতে ছইবে না। অবশিষ্ট সময় তাহাবা বিশ্রাম ও গঠনমূলক কাষে নিয়োগ কৰিয়া প্রকৃত স্বাধীনতা ভোগ কবিতে পালিবে। সুতবাং সোভিয়েত যুক্তবাষ্ট্র হইল এমন দেশ যেখানে মেহনতি জনসাধাবণ হুল্ল জীবনযাত্রাব সমস্ত স্থযোগ- স্থবিধা পাইতে পাবে। এইজন্স সামাবাদী নেতাগণ দাবী কবেন যে, সোভিয়েত বাষ্ট্র মেহনতি জনসাধাবণকে লইমা মেহনতি জনসাধারণের কল্যাণেব ছন্তু মেহনতি জনসাধাবণেব প্রতিনিধি চাবা পবিচালিত হয়।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য (Peculiar Features of the Soviet Federation)

১৯৩৬ সালেব দালিন শাসনতন্ত্র সোভিয়েত শাসনবাবস্থাকে একটি যুক্তনান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা বলিষা অভিভিত্ত কবা হইযাছে। অক্সান্থ যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা বলিষা অভিভিত্ত কবা হইযাছে। অক্সান্থ যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থাব কুকেন কুলভ বৈশিষ্ট্যগুলি অল্পবিস্থাব প্রিমাণে দেখিতে পাওয়া যায়। একসঙ্গে কেন্দ্রীয় সরকার ও আছিক রাজ্যসবকাবগুলিব হবস্থিতি, উভ্য সবকাবের মধ্যে ক্ষমতার বিভাঙ্গন, একটি সুপ্রিম কেন্ট্রের অবস্থিতি প্রভৃতি যুক্তবান্ত্রী-স্থলভ বৈশিষ্ট্য-গুলি এই শাসনব্যবস্থায় বর্তমান। কিন্তু ওৎসত্ত্বেও বলিতে ইইবে যে সোভিয়েত যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থায় এমন কতক গুলি অদ্বি তায় বৈশিষ্ট্য আছে, যেজন্ত ইহাকে মন্থান্ত যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থায় এমন কতক গুলি অদ্বি তায় বৈশিষ্ট্য আছে,

প্রথমতঃ, সোভিষেত যুক্তবাই পনেবটি আঞ্চিক বাজ্য লইয়া গাঠত। সোভিষেত যুক্তবাই এই আঞ্চিক বাজ্যগুলি অলাল যুক্তবাইের আঞ্চিক বাজ্যগুলি লাভি কি ভিত্তিতে গাঠত চইযাছে। সোভিষেতে যুক্তরাইের উজবেকিস্তান, কাজাকলান, লাাট্ভিয়া, লিগুয়ানিয়া, প্রভৃতি আঞ্চিক রাজ্যগুলি পৃথক জাতিব ভিত্তিতে গঠিত চইয়াছে। অল্ল কোন যুক্তরাইের নিচক জাতিব ভিত্তিতে আফিক বাজ্যগুলি গঠিত হয় নাই। তবে এই ব্যবস্থাব পক্ষে বলা চলে যে, এই ব্যবস্থার দ্বাবা সোভিষ্কেত সরকার সংখ্যালঘু ভাতিগুলিব সমস্থা স্ফুলবে সমাধান কবিতে পারিয়াছেন যাহা অনেক যুক্তরাক্তে ক্ষাক হয় নাই।

দিতীয়তঃ, সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার সর্বক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের প্রাধাস্থ পরিলক্ষিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার ও আঙ্গিক রাজ্যসরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতাবন্টন নীতির প্রতি লক্ষ্য করিলেই এই কেন্দ্রীভাবের আতিশয়্য পরিলক্ষিত হয়। অর্থ নৈতিক ব্যাপারে সমগ্র দেশের উপর কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বিশেষভাবে অনুভূত হয়। বৈদেশিক সম্পর্ক, বৈদেশিক বাণিজ্য, প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা, কবস্থাপন, সমগ্র যোগাযোগ ব্যবস্থা, জাতীয় অর্থ নৈতিক পরিকল্পনা, মুদ্রাব্যবস্থা, ব্যাহ্ম ও বীমা, বিচারব্যবস্থা, নাগরিকত্ব, জনশিক্ষা ও জনস্বাস্থ্য প্রভৃতি যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকাব পরিচালনা করে। করহার্য ব্যাপারে যুক্তরাষ্ট্রীর সরকারের অনুমোদন ব্যতীত কোন আঙ্গিক রাজ্য নৃতন কর স্থাপন করিতে পারে না।

তৃতীয়তঃ, কেন্দ্রীয় সরকারের এই প্রাধান্ত সত্ত্বেও আঙ্গিক রাজ্যগুলির কতকগুলি বিশেষ ক্ষমতা দেখা যায়। সোভিয়েত যুক্তরাফ্ট্রের আঙ্গিক রাজ্য-গুলির উপর যুক্তরাফ্ট্রেব সহিত সম্পর্ক চেদ করিয়া স্বাধীন রাষ্ট্র গঠন করিবার ক্ষমতা শাসনতন্ত্র কর্তৃক প্রদত্ত হইয়াচে। যুক্তরাফ্ট্রের মূলনীতিবিরোধী এরপ ব্যবস্থা অন্ত কোন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্তে স্থান পায় নাই।

চতুর্থতঃ. সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের ইউক্রেন, বাইলো-বাশিয়া প্রভৃতি আঙ্গিক রাজ্যগুলিকে ভিন্নরান্ট্রে স্বতন্ত্রভাবে প্রতিনিধি প্রেরণ করিবার ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। সমিলিত জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানে এই রাজ্যগুলি তাহাদের নিজয় প্রতিনিধিগণেব দার। মু মু কায় পরিচালন। করে।

পঞ্মত:, আঙ্গিক বাজ্যগুলির স্বতন্ত্র প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা করিবার অধিকারও শাসনতন্ত্র কর্তৃক স্বীরুত হইয়াছে। কিন্তু অধিকাংশ ক্ষেত্রেই আঞ্চিক রাজ্যগুলির এই অধিকারগুলি নামমাত্র অধিকারে প্যবসিত হইয়াছে। এ পর্যন্ত কোন আঞ্চিক বাজ্যই যুক্তরাষ্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া স্বাধীন রাষ্ট্র গঠনেব প্রয়াস পায় নাই।

ষষ্ঠতঃ, সোভিয়েত ধৃক্তবাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এখনকার কেন্দ্রীয় আইনসভা স্থাপ্রিম সোভিয়েত কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চিক রাজ্য সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতার যে ভাগ হইয়াছে তাহা ইচ্ছামত পরিবর্তন করিতে পারে। ভারত, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র বা অক্ত কোন যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় আইনসভাকে এইরূপ ক্ষমতার অধিকারী করা হয় নাই,।

দপ্তমত:, সোভিয়েত যুক্তরান্ত্রে একটি স্থাপ্রিম কোর্ট বিশ্বমান থাকিলেও এই বিচারালয় স্থাপ্রম সোভিয়েত কর্তৃক প্রবর্তিত কোন আইনের বৈধত। বিচার করিতে পারে না। এই ক্ষমতা সোভিয়েত যুক্তরান্ত্রে স্থাপ্রম সোভিয়েত কর্তৃক নির্বাচিত প্রেসিভিয়ামের উপর অপিত হইয়াছে। ভারত, মার্কিন যুক্তরান্ত্র প্রভৃতি প্রায় সমুদ্য যুক্তরান্ত্রেই আইনের বৈধতা বিচার সম্পর্কে স্থাপ্রম কোর্টই হইল চুডান্ত ক্ষমতার অধিকারী।

পরিশেষে বলা যায় যে, একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের (সাম্যবাদী) কর্তৃত্বে শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয় বলিয়া শাসনব্যবস্থার প্রাবস্তু হইতে শেষ পর্যস্ত সর্বক্ষেত্রে একদলীয় নেভৃত্ব দেখা যায়। একদলীয় নেভৃত্বের ফলে শাসনব্যবস্থার কাঠামো যুক্তরাফ্রস্থলভ হইলেও কার্যতঃ ইচা কঠোবভাবে এককেন্দ্রীয়।

# সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের গঠন প্রকৃতি (Structure of the Soviet State)

প্রায় ৬০টি বিভিন্ন জাতি বন্ধুত্ব ও সহযোগিতাব ভিত্তিতে শ্বেচ্ছায় মিলিড হইয়া সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাইটু গঠন করিয়াছে। জার শাসনকালে শাসনব্যবস্থা একান্ধভাবে এককেন্দ্রীয় ছিল, কিন্তু বিদ্রোহের পর সাম্যবাদী নেতাগণ এই বিভিন্ন জাতি গুলির জাতীয় বৈশিষ্ঠ্য, ভাষা, ধর্ম, কৃষ্টি ও অতীত ঐতিহের প্রতি দৃষ্টি রাখিয়া পূর্বতন এককেন্দ্রীয় শাসনন্যবস্থাকে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থায় পরিবর্তন করেন। কিন্তু অগ্রান্ত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার সহিত সোভিয়েত যুক্তরাট্রের একটি মূলগত পার্থক্য পরিদৃষ্ট হয়। অধিকাংশ যুক্তরাষ্ট্রই বলপ্রয়োগে বিজয় দারা অথবা বলপ্রয়োগে একটি জাতিকে. অবদমিত করিয়া যুক্তরাফ্র গঠিত হইয়াছে। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরাফ্র ইহার সৃষ্টির প্রথম হইতেই ধীরে ধীরে বিবর্তনেব মধ্য দিয়া ইহার বর্তমান রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে। সোভিয়েত নেতাগণ দাবী করেন যে, সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্র একান্তভাবেই একটি বছজাতির শ্বেচ্ছা-প্রণোদিত ঐক্য ও বন্ধুছের ফল। সাম্যের ভিত্তিতে বন্ধুত্ব ও সহযোগিতার বন্ধনে আবদ্ধ বিভিন্ন জাতি স্বেচ্ছায় মিলিত হইয়া এই অভিনব যুক্তরাম্ট্র গঠন করিয়াছে। তাই এই যুক্তরাষ্ট্রের গঠন প্রকৃতি এরূপভাবে পরিকল্পিড হইয়াছে যে, এই রাফ্রান্তর্গত কুদ্র-বৃহৎ--প্রত্যেকটি ক্লাতি ইহার স্বীয় জাতীয় বৈশিষ্ট্যগুলি বজায় রাখিয়া এক বৃহত্তর

মানবসমাজ গঠন করিতে পারে। এই কারণে ওয়েব্স দম্পতি ও অধ্যাপক লাষ্কি সাম্যবাদী ব্যবস্থাকে এক নৃতন ধরণেব সভ্যতা ( A new type of civilization ) আখ্যা দিয়াছেন।

সোভিয়েত যুক্তরাফ্টে বসবাসকারী সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলিকে যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকাবের ক্ষমতার সহিত সামঞ্জন্ম বাথিয়া আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার দিবার উদ্দেশ্যে চার শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্জন করা হইয়াছে। সমগ্র সোভিয়েত যুক্তবাফু নিম্নিবিতি শাসন-সংস্থায় ভাগ কবা হইয়াছে।

- ১। আঞ্চিক রাজ্য (Union Republic)
- ২। স্ব-শাসিত প্রজাতন্ত্র ( Autonomous Republic )
- ে। স্ব-শাসিত প্রদেশ ( Autonomous Region )
- ৪। জাতীয় অঞ্ল (National Area)
- ১। আঙ্গিক রাজ্য—সোভিয়েত যুক্তবাফ্টেব ১৫টি আঙ্গিক বাজ্যের প্রত্যেকটি অপরাপর মাঙ্গিক বাজ্যগুলিব সম্প্যায়ভুক্ত সোভিয়েত স্মাজ-তান্ত্রিক রাট্টের অবিচ্ছেন্ত অংশ। প্রত্যেকটি বাজ্যেব নিজস্ব শাসনতন্ত্র আছে এবং এই শাসনতন্ত্র প্রত্যেকটি বাজ্যের সবোচ্চ শাসন-সংস্থা স্থপ্রিম সোভিয়েত কর্তৃক রচিত এবং প্রয়োজনমত সংশোধিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকারেব হস্তে ক্তমতাগুলি বতৌত অভা সমুদ্য ক্ষমতাই আঙ্গিক রাজ্যগুলি স্বাধীন-ভাবে প্রয়োণ করিতে পাবে। যুক্তবাদ্বীয় নাগরিকত্ব ছাডাও প্রত্যেকটি আক্লিক বাজেরে নিজম্ব নাগরিকত্ব আচে, তবে এই উভয়বিধ নাগরিকত্বের মধ্যে কোন বিরোধ নাই। যুক্তবান্ত্রীয় জাতীয় পতাক। ছাডাও প্রত্যেক রাজ্যের স্বাধানত।-সূচক নিজস্ব পতাক। আছে। প্রত্যেকটি রাজ্যেরই নিজস্ব এলাকাব উপর সম্পূর্ণ কতৃত্ব আছে। কোন বাজ্যের বিনা সম্বতিতে রাজ্যের এলাকার পবিবর্তন করা যায় না। ইহা ছাডা, আঙ্গিক রাজ্যগুলি যুক্তরাষ্ট্রীয় শরকার কর্তৃক নির্ধারিত আইনানুসারে ইহাদের নিজয় সশস্ত্র বাহিনী গঠন করিতে পারে ও পররাষ্ট্রেব সহিত কুটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করিতে পারে। সর্বোপরি প্রত্যেকটি আঙ্গিক রাজ্য যেরূপ স্বেচ্ছায় এই যুক্তরাষ্ট্রে যোগদান করিয়াছে, সেইরূপ স্বেচ্ছায় যুক্তবাট্টের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিবার শাসন-্ডান্ত্রিক অধিকারও ইহাদের উপর অপিত হইয়াছে। প্রত্যেকটি আদ্বিক রাজ্যই ইচার জনসংখ্যা ও আয়তন--নিরপেক্ষভাবে যুক্তরান্ত্রীয় স্নাইনসভার

উচ্চকক জাতিপুঞ্জ সোভিয়েতে ২৫টি প্রতিনিধি প্রেরণ করিবাব ক্ষমতার অধিকাবী। সুতরাং সোভিয়েত যুক্তবাফ্রকে স্বাধীনতা ও সাম্যেব ভিত্তিতে গঠিত মৈত্রীবন্ধনে আবদ্ধ কতকগুলি বাজ্যেব স্বেচ্ছা-প্রণোদিত সমবায় বলা যাইতে পাবে। অন্ত কোন যুক্তবাফ্রেব আঙ্গিক বাজ্যগুলিব এত ব্যাপক অধিকাব দেখা যায় না।

- >। স্ব-শাসিত প্রজাতন্ত্র--স্ব-শাসিত প্রজাতন্ত্রলি ১ইল আঞ্চিক বাজ্ঞা-গুলিব অন্তর্ভুক্ত স্থানীয় শাসন-সংস্থা--ইহাবা প্রত্যক্ষভাবে যুক্তবাস্ট্রের অংশ নতে। আঙ্গিক বাজ্যগুলিব মধ্যে বস্বাসকাবী সংখ্যাগবিষ্ঠ জনসংখ্যা হইতে সম্পূর্ণ পৃথক জাতীয় বৈশিষ্ট্যসম্পন্ন যে-কোন সংখ্যালঘু সম্প্রদায় স্ব-শাসিত প্রজাতন্ত্র গঠন কবিতে পাবে। আঙ্গিক বাঙাগুলির ন্তায় প্রত্যেকটি স্ব-শাসিত প্রজাতন্ত্রেব নিজয় শাসন্তন্ত্র ও শাসনব্যবস্থা আছে। ইহাদের নিজয় এলাকা আছে এবং এই এলাকাৰ কোন পৰিবৰ্তন কৰিতে হইলে শুধু সংশ্লিষ্ট আঞ্লিক বাজ্যেব স্মৃতি ১ইলে চলে ন , এই সঙ্গে সংশ্লিষ্ট প্ৰস্থাতন্ত্ৰীটবিও স্মৃতি একাস্ত প্রয়োজন। এই প্রজাৎস্ত্রগুলি ইহাদেব আভ্যন্তবীণ ব্যাপাবে সম্পূর্ণ স্বাধীন এবং ইহাদেব আভান্তবীণ শাসনক'য ইহাদেব স্থাপ্রম সোভিয়েত কর্তৃক স্থানীয় ভাষাব সাহায্যে পাৰচালিত হয়। ইহাদেব স্বতম্ব পতাকা না থাকিলেও ইহাবা সংশ্লিষ্ট আজিক বাজ্যের পতাকায় নিজস্ব নামান্ধিত কবিয়। ব্যবহাব কবিতে পাবে। তবে এই স্থ-শাসিত প্রভাতন্ত্রগুলি বৈদেশিক বাস্ট্রেব সহিত কুটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন কবিতে পাবে নাবা সশস্ত্র বাহিনীও গঠন কবিতে পাবে ন অথবা যুক্তবাফ্টেব সহিত সম্পর্ক ছেদ কবিতে পাবে না। প্রত্যেক স্ব শাসিত প্রজাতস্ত্র সামেবে ভিত্তিতে সোভিয়েত জ্ঞাতিপুঞ্জ প্রিষ্দে ১১ জন সদস্থ নির্বাচন কবিতে পাবে। সম্প্র সোভিয়েত দেশে এরূপ ১৯টি স্ব-শাসিত পদাতন্ত্র আছে।
- ৩। স্ব-শাসিত অঞ্চল—অনেকগুলি আঙ্গিক বাজ্যে ক্ষুদ্র স্থ্যালঘু
  সম্প্রদায় বাস কবে। এই ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলিকে তাছাদেব জাতীয়
  বৈশিষ্ট্য বজায় বাখিবাব স্থাগে দিবাব উদ্দেশ্যে স্ব-শাসিত অঞ্চলগুলি সৃষ্টি
  স্বীয়াছে। ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায়-অধ্যুষিত প্রত্যেকটি অঞ্চলে স্থায়গুলাসন
  প্রতিষ্ঠান আছে।এই সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলি তাছাদের আঞ্চলিক সোভিয়েত
  প্র শাসনপবিষদে (Executive Committee) সাহায্যে ভাছাদের

আঞ্চলিক ভাষায় শাসনকার্য পরিচালনা করে। প্রত্যেকটি স্ব-শাসিত অঞ্চল সাম্যের ভিত্তিতে সোভিয়েত জাতিপুঞ্জ পরিষদে ৫ জন করিয়া প্রতিনিধি নির্বাচিত করিয়া থাকে। সমগ্র সোভিয়েত দেশে এরূপ অঞ্চলের সংখ্যা হইল ১৩টি।

৪। জাতীয় এলাকা—জাতীয় এলাকাগুলি ইইল সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের কুদ্রতম স্বায়ন্তশাসন প্রতিষ্ঠান। অতি কুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলিও যাহাতে সংখ্যাগরিষ্ঠ সম্প্রদায় নিরপেক্ষভাবে তাহাদের নিজস্ব জাতীয় বৈশিষ্ট্যগুলি বজায় রাখিতে পারে, সেই উদ্দেশ্যে এইগুলি সৃষ্টি ইইয়াছে। প্রত্যেকটি জাতীয় এলাকায় একটি করিয়া এলাকা সোভিয়েত ও শাসনপরিষদ্ আছে। ইহারা নিজস্ব ভাষায় ইহাদের শাসনকার্য পরিচালনা করে। সাম্যের ভিত্তিভে প্রত্যেকটি এলাকা সোভিয়েত জাতিপুঞ্জ পরিষদে একজন করিয়া প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারে। সমগ্র সোভিয়েত দেশে এরূপ জাতীয় এলাকার সংখ্যা ইইল ১০টি।

স্তরাং দেখা যে, সোভিষেত মুক্তরাষ্ট্রেব কাঠামো এরপভাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যে, প্রত্যেকটি ক্ষুদ্র-রহং-সংখ্যালঘু সম্প্রদায় তাহাদের নিজম্ব জাতীয় বৈশিষ্ট্য বজায় রাখিয়। একটি রহত্তর জাতির অবিচ্ছেন্ত অংশ রূপে সমগ্র জাতীয় ব্যাপারেও অংশ গ্রহণ করিতে পারে। এরপ স্থানপুণভাবে সংখ্যালঘু সমস্থার সমাধান অন্ত কোন দেশে সম্ভব হয় নাই। এই চারিটি শাসন-সংস্থা হইল সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় কাঠামোর অবিচ্ছেন্ত অঙ্গ এবং এই বিভিন্ন অঙ্গণ্ডলি সামবোদী দলেব মধ্যবিতিতায় সামের ভিত্তিতে মৈত্রীবন্ধনে আবদ্ধ হইয়া একটি অভিনব যুক্তরাষ্ট্র পঠন করিয়াছে।

#### সোভিয়েতের প্রকৃতি (Nature of the Soviet )

'সোভিয়েত' শক্টির অর্থ হইল 'সভা'। এই সভা প্রতি গ্রামে কৃষক সম্প্রদায়ের প্রতিনিধি লইয়া অথবা প্রতি শিল্প-কারখানার শ্রমিক লইয়া বা সেনাদলের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। এই সভার বৈশিষ্ট্য হইল ষে, একমান্ত্র বাহারা নিজেরা কাজ করে তাহারাই এই সভার সদস্ভ হইতে পারে। মূলধনের মালিক, জমিদার বা ব্যবসায়ীর এই সভায় স্থান নাই। সোভিয়েতগুলি দি-বিধ কাজ করে। প্রথমতঃ, এই সোভিয়েত ব্যবস্থার সাহায্যে মেহনতি জনগণকে শাসনকার্যে অংশ গ্রহণ করিবার সুযোগ দেওক্স হইয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, এই সংগঠনের সাহায্যেই সাম্যবাদী দলের নীতি, নির্দেশ ও কার্যক্রম বলবৎ করা সম্ভব হইযাছে।

#### **प्रश्किश्र**प्रात

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য ঃ ১। শাসনতন্ত্রেব প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা। পনেরটি সদস্থবাই লইয়া সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র গঠিত। চাব শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যবস্থা এই যুক্তরাইই প্রবর্তিত হইয়াছে। সদস্থরাইইগুলির যুক্তরাইই হইতে বিচ্ছিন্ন হইয়া স্থাধীন রাইই গঠন করিবার শাসনতন্ত্রসম্মত ক্ষমতা থাকিলেও অন্ত নানাপ্রকাবে তাহাদের কেন্দ্রীয় সরকারের আয়ত্তে আনা হইয়াছে।

- ২। সমাজতান্ত্রিক ভিত্তিতে অর্থ নৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রিত করিয়া শোষণ মুক্ত সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত কবাই হইল এই শাসনতন্ত্রের উদ্দেশ্য।
- ৩। শাসনতন্ত্রে যুগপৎ নাগবিক অধিকাব ও নাগবিক কর্তব্য সন্নিবেশিত। হইয়াছে।
  - ৪। আইনসভার উভয় পরিষদই স্ববিষয়ে সমান ক্ষমতাব অধিকারী।
- ব্ যুক্তরাস্ট্রের শাসনপরিষদ তৃই শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া গঠিত। আইনসভার সদস্তগণ যুক্ত অধিবেশনে মন্ত্রিপরিষদেব সদস্তগণকে নির্বাচন করেন।
- ৬। আইনসভার সদস্থগণ কর্তৃক তেত্তিশজন সদস্থ লইয়া গঠিত প্রেসিডিয়াম হইল কার্যতঃ সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকানী। এই সভার আইন-প্রণয়ন, শাসনকার্য ও বিচার-সংক্রান্ত ক্ষমতা আছে।
- ৭। সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের সমুদ্য বিচারপতি আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং বিচারকার্যে নাগরিক বিচাবকগণ গুরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করেন।

নাগরিক অধিকার ও কর্তব্য—সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে নিয়লিখিত নাগরিক অধিকারগুলি খীকৃত হইয়াছে। শাসনতন্ত্র নাগরিকগণের কতক্ষ-গুলি কর্তব্যও নির্ধারণ করিয়া দিয়াছে:— । ১। কাজ কবিবার অধিকাব, ২। বিশ্রাম ও অবসরেব অধিকার, ৩। শিক্ষাব অধিকাব ৪। জাতি-বর্ণ ও স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সমান অধিকাব, ৫। ধর্মসম্বন্ধীয় অধিকাব, ৬। বাক্ষাধীনতা ও মতামত প্রকাশেব স্থাধীনতা, পাবিবাবিক ও ব্যক্তিগত স্থাধীনতা, ৮। আশ্রম পাইবাব অধিকাব, ৯। সংঘ গঠন কবিবাব অধিকাব।

সোভিয়েত নাগৰিকেব বৰ্তব্য হইল:

১। কাজ কবা, ২। আইন-কানুন মাতা কবা ও শ্রমশৃংখলা বক্ষা কবা, ৩। সমাজতাদ্বিক সম্পত্তি বক্ষা ববা, ৪। সৈনিব বৃত্তি গুছণ কবা।

শাসন বিভাগ—প্রায় মাচ জন সদস্য লইষা মন্ত্রিপবিষদ গঠিত হয়।
।স্থান্সিম সোভিষেত্রের উভয় পরিষদে যুক্ত অধিবেশনে মন্ত্রিপবিষদের সদস্যত্রণ
দির্বাচিত হন। ছাই শ্রেণীর মন্ত্রী লইষা এই পরিষদ গঠিত হয়। শাসনভন্ত্র
অনুষায়ী শাসনকার্য পরিচালনা বরা হইল মন্ত্রিপবিষদের প্রধান কার্য।
সমগ্র শাসনবিভাগের কারের মধ্যে সামঞ্জন্ত বিধান করিষা শাসনব্যবস্থাকে
অব্যাহত রাখা ইহার প্রান কর্ব্য। শাসনভন্ত্র অনুসারে মন্ত্রিপবিষদ সুপ্রিম
সোভিষ্যেতের নিকট দায়ী।

আইনসভা— তুইটি পবিষদ— জাতিপুন্দ সোভিষ্ণেত ও যুক্তবাষ্ট্রেব সোভিষ্ণেত লইয়া স্থাপিম সোভিষ্ণেত বা সোভিষ্ণেত আইনসভা গঠিত। জাতিপুন্ধ সোভিষ্ণেত, সোভিষ্ণেত যুক্তবাষ্ট্রে বসবাসকাবী বিভিন্ন জাতিওলিব প্রতিনিবি লইয়া গঠিত। যুক্তবাষ্ট্রেব সোভিষ্ণেত সমগ দেশেব নাগবিকগণেব প্রতিনিবি লইয়া গঠিত। উভয় পবিষদেই ভাঙ্গিয়া দিতে পাবে। উভয় পবিষদ সমান ক্ষমতাব অধিকানী। আইন-পণ্যন আযব্যয-নিযন্ত্রণ, মন্ত্রিপবিষদেব সদস্থ নির্বাচন, প্রেসিডিয়াম ও স্থাপ্রম কোটেব বিচাবপতিগণকে নির্বাচন ক্ষমা ইহাব কাব।

ব্রেক্সিভিয়াম—সোভিয়েত যুক্তবাংট্র অন্তান্থ দেশের মত বাজা বা
নির্বাচিত বাষ্ট্রপতির অনুরূপ কোন উর্ধাতন শাসনকর্তৃপক্ষ নাই। তৎপরিবর্তে তেত্রিশ জন সদস্থ লইয়। গঠিত প্রেসিভিয়াম বাষ্ট্রপ্রধানের কার্য
প্রিচালনা করে। প্রেসিভিয়ামের সদস্থাণ স্থাপ্রিম সোভিয়েত কর্তৃক চার
বংসবের জন্ম নির্বাচিত হয়য়া থাকেন। প্রেসিভিয়াম আইনসভাব অবিচ্ছেত্

অঙ্গ। এই সভা সরাসরি আইন প্রণয়ন কবিতে না পাবিলেও আইনানুষানী।
আনেশ প্রদান কবিতে পাবে। স্থান্তিম সোভিয়েতের অধিবেশনের অন্তর্বর্তী
কালে মন্ত্রিপবিষদ ইহার নিকট দায়ী থাকে। স্থান্তিম সোভিয়েতের উভয়
পবিষদের মধ্যে মতভেদ ঘটলে উভয় পবিষদকে ভাঙ্গিয়া দিয়া গুই মাসের
মধ্যে উহা নৃতন নিবাচনের আদেশ দিতে পাবে। এই সভা বাইনুদ্ত মিয়োর
কবে ও সন্ধিচ্জি অনুমোদন কবে। স্থাপ্তম সোভিয়েত-প্রণীত কোন
আইনের সহিত মূল বাট্ট-প্রণীত কোন আইনের বিবোধ ঘটলে শেষোক্ত
আইনকে এই সভা বাতিল কবিতে পাবে। সোভিয়েত শাসন-ব্যবস্থার
সমুদ্য ক্ষমতাই প্রেসিডিয়ামে বেল্ফ্রীভূত করা ইয়াছে।

বিচারবিভাগ — সোভিয়েত যুক্তবাফ্রেব বিচাববাবস্থায়ও বেন্দ্রীভাবেব প্রাধান্ত দেখা যায়। স্থানি কোট হল সমগ্র সোভিয়েত যুক্তবাফ্রেব প্রধান্ত বিচাবালয়। ইহাব আদিম ও মাপীল মামলা শুনিবাব ক্রমতা আছে। বিচার-পতিগণ পাঁচ বংসবেব জন্ত স্থাম সোভিয়েত ক'হ্ব নিবাচিত হন। স্থাপ্রম কোট ব্যতীত আবও ক্ষেক শ্রেণীব বিচাবালয় আছে। মূলবাফ্রগুলিব বিচাবালয় এবং স্থানাত প্রদেশ, স্থানাস্থ মঞ্চল ও জাতীয় এলাকাব বিচাবালয় গুলি নিজ নিজ এলাকাব মধ্যে বিচাববালয় গুলি নিজ নিজ এলাকাব মধ্যে বিচাবপত্তিই নিবাচিত হইয়া থাকেন। কতিপয় বিশেষ ক্রেন্ত ব্যতীতে সমস্ত মামলাই নাগবিকগণেব প্রতিনিধি বিচাবকেব সাহায্যে পবিচালিত হয়। বিচাবপদ্ধতি সহজ, সবল ও অপেক্রাক্ত কম্বাহ্রনাধ্যে বিচাবেব জন্তা বিশেষ ব্যবস্থ আছে।

শাসনবিভাগের কাষের তদাবক কবিবার জন্য একজন প্রোকিউনেচ্ব-জেনাবেল ও তাঁহার অধন্তন স্থানীয় অন্তান্ত প্রোকিউবেটবরণ আছেন। আইনস্ভা কৃত্ক সাত বংসবের জন্ত প্রোকিউবেটর-জেনাবেল নিবাচিত হন। কোন বে-আইনী কার্য অনুষ্ঠিত হইলে প্রোকিউবেটর-জেনাবেল উপায়ুক কর্তৃপক্ষের নিকট অভিযোগ আনয়ন কবিতে পারেন।

দলব্যবস্থা—সোভিষেত যুক্তবাষ্ট্রে একমাত্র রাজনৈতিক দল হইল সামাবাদী দল। এই দলেব প্রভাব শাসন-প্রতিদান ওলিব অভ্যন্তবে ও বাহিবে সুস্প্রভাবে পবিলক্ষিত হয়। সামাবাদী দলেব হড়েই সমৃদ্য ক্ষমন্ত্রা, কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। দলীয় সংগঠনেও কেন্দ্রীভাবেব আতিশয় দেখা যায়। প্রাথমিক দলীয় সংগঠন হইল দলের নিয়্মতম সংগঠন। তাহার পর শহর ও জিলার সংগঠন, আঞ্চলিক-সংগঠন, এবং সদস্তরাক্টগুলির সংগঠন। সর্বোপরি হইল সমগ্র যুক্তরাফ্টের দলীয় মহাসভা। এই সভা একটি কেন্দ্রীয় কার্যকরী সংস্থা নির্বাচিত করে। কার্যকরী সংস্থা পলিট্বারো ও অর্গব্যুরো নামে আরও স্থাটি ক্ষুদ্রতর সংস্থা নির্বাচিত কবে। পলিট্ব্যুরো হইল দলীয় ক্ষমতার প্রধান উৎস। ভবিয়ৎ নাগরিকগণ যাহাতে সাম্যবাদী আদর্শে অনুপ্রাণিত হয়, সেজন্ত সমগ্র দেশব্যাপী শিশুসংঘ, কিশোরসংঘ ও যুবসংঘ, গঠিত ইইয়াচে।

#### প্রশাবলী

- 1. State the salient features of the constitution of the U. S. S. R. (C. U. 1953, 1955 and 1965, Part I)
- 2. "The one-party system (in the U.S.S.R.) is not strictly speaking a type of party government at all."

Examine the statement (C. U. Hon. 1951)

- 3. Describe the fundamental rights and duties of a citizen in the U. S. S. R. (C. U. Hon. 1955)
- 4. "A working theory of the state must, in fact, be conceived in administrative terms."

Examine this statement in relation to the governments of the U. S. S. R. and the U. S. A. (Andhra, 1938)

- 5. Briefly describe the judicial system of the U. S. S. R. (C. U. 1956)
- 6. Broadly indicate the structure of the state in the U. S. S. R. (C. U. 1957)
- 7. Discuss how far the U.S.S.R. is a socialist state of workers and peasants.

Is there any scope for private enterprise in the U. S. S. R. (C. U. 1958)

8. Analyse the structure of the state in the U.S. S. R. and discuss in that connection the nature of the Soviet Federation. (C. U. 1960)

## ভূতীয় অধ্যায়

## শাসনপদ্ধতি

## मार्किन यूक्तबाष्ट्रे (U.S.A)

শাসনতান্ত্রিক ইতিহাসে মার্কিন যুক্রাণ্ট্রেণ যথেষ্ট গুরুত্ব রহিয়াছে। এইখানেই সর্বপ্রথম আধুনিক প্রণালীতে যুক্রান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার সূত্রপাক্ত হয় ও কালক্রমে মার্কিন যুক্তরান্ত্রীয় আদর্শের ভিত্তিতে অন্যান্ত দেশে যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। দ্বিতীয়তঃ, ইউবোপ হইতে আগত বিভিন্ন ভাষাভাষী বিভিন্ন জ্যাত তাহাদেব জ্যাতিগত বিভেদ ভূলিয়া কিভাবে একটি শক্তিশালী জ্যাতিতে পরিণত হইতে পারে মার্কিন যুক্তরান্ত্র তাহার প্রকৃষ্ট উপাহরণ। মার্কিন যুক্তরান্ত্রেব রাজনৈতিক ইতিহাস আরম্ভ হয় তিন প্রেণীর তেরটি স্বাধীন উপনিবেশ লইয়া। এই উপনিবেশগুলি রটিশ কর্তৃপক্ষের তাহাদের উপন কর্বার্য করিবার ক্ষমতা প্রভিবোধ করিবাব উদ্দেশ্যে একটি সন্ধি সমবায়েশ অধীনে একতাবদ্ধ হয়। জঙ্গ ওয়াশিংটনেব নেতৃত্বে যখন এই উপনিবেশগুলি গ্রেট ব্রিটেনেব সহিত স্বাধীনতা-সংগ্রামে জয়লাভ করিল তখন তাহাবা এই সত্য বুঝিতে পাবিল যে, একতাই তাহাদেব প্রধান বল। স্বাধীনতা বজায় রাখিবার জন্য এই বিচ্ছিন্ন তেবটি উপনিবেশ ১৭৮৭ খ্রীষ্টাব্দে ফিলাভেল্ফিয়ায় মিলিত হইয়া একটি যুক্রবান্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের খসভা প্রণয়ন ক্রেব। ১৭৮৯ খ্রীবেদ এই যুক্তবান্ট্রীয় শাসনতন্ত্রের খসভা প্রণয়ন ক্রেব। ১৭৮৯ খ্রীবেদ এই যুক্তবান্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা কার্যকরী হয়।

## মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার প্রাকৃতি (Nature of the U.S.A. Constitution )

শাসনতন্ত্রেব রচয়িতাগণ একাধারে জাতীয় ঐক্য ও আঞ্চলিক স্বাধীনতার সমন্বয়সাধনের উদ্দেশ্যে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার প্রবর্তন কবেন। উপনিবেশ-গুলির অধিবাসিগণের চরিত্রগত বৈশিষ্ট্যেব গরিপ্রেক্ষিতে অতীত অভিজ্ঞতার উপব ভিত্তি কবিয়া শাসনতন্ত্রেব রচয়িতাগণ শাসনব্যবস্থাকে দক্ষ ওশক্তিশালী করিবার নিমিত্ত কয়েকটি বিশেষ ব্যবস্থা অবলম্বন কবেন। প্রথমতঃ, তাঁহার। একজন আইনসভা নিবপেক ক্ষমতাব প্রকৃত অধিকাবী শাসনকভাব ব্যবস্থা কবেন। দ্বিতীয়তঃ, সবকাবা কায়ে অন্তবিভাগীয় অবাঞ্জিত হস্তক্ষেপ নিরোধ করিবাব উদ্দেশ্যে তাঁহাবা আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচাববিভাগের সম্পূর্ণ স্বাতন্ত্র্যীকবণ নীতি অবলম্বন কবেন। তৃতীয়তঃ, গণশক্তিব প্রাধান্ত বজায় বাথিবাব উদ্দেশ্যে তাঁহাবা নির্বাচন দ্বাবা আহনসভাব, শাসনবিভাগের ও বিচাববিভাগের সদস্থাগেব নিরোগেব বাবস্থা কবেন।

যুক্তবান্ত্ৰীয় শাস্নব্যবস্থাৰ বৈশিষ্ট্যগুলি মাকিন শাস্নব্যবস্থায় দেখা যায়। যুক্তবাট্ট্রেব প্রধান বৈশিপ্ত হইল, আইন-প্রণয়ন ও শাসন-সংক্রান্ত বিষয়গুলির শাসনতন্ত্ৰ-নিৰ্ধাবিত পদ্ধতিতে কেন্দ্ৰীয় স্বকাব ও আঞ্চলিক স্বকাবগুলিৰ মধ্যে বন্টনব্যবস্থা কৰা। মানিন যুক্তবাফ্টে এই ক্ষমভাগুলি উভয় সৰকাৰের মধ্যে ভাগ কবিয়া দেওয়া হইয়াছে। কিন্তু সমুদ্য অনুলিখিত ক্ষমতাৰ (Residuary Powers) অধিকাবী হইল আঞ্চলিক স্বকাংগুলি। মার্কিন যুক্তবান্ত্ৰীয় শাসনব্যবস্থায় কেন্দ্ৰীয় সবকাব অপেক্ষা আঞ্চলিক সবকাবগুলিকে অধিকতব শক্তিশালী কবা ২ইযাছে। যুক্তবান্ত্ৰীয় ব্যবস্থা অনুসাবে কেন্দ্ৰীয় সবকাব ও আঞ্চলিক সবকাবগুলিব পৃথক আঘেব উৎস আছে। বিচার-বিভাগও অনুরূপভাবে গঠিত হইয়াছে। যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচাবালয় ব্যতীত ও আঞ্চলিক স্বকাবগুলিব পুংক বিচাবব্যবন্ধাব প্ৰবৰ্তন বৰা হইয়াছে। শাস্ন-তান্ত্রিক পবিবর্তন আঞ্চলিক সবকাবগুলিব অনুমোদনসাপেক্ষ। কেন্দ্রীয় আইনসভা এককভাবে শাসনতান্ত্ৰিক পবিবৰ্তনেৰ প্ৰস্তাৰ আনিতে পাৰিলেও আঞ্চলিক স্বকাবগুলিব বিনা সম্বতিতে তাং। কাৰ্যকৰী কবিতে পাৰে না। তবে শাসনতান্ত্রিক বিধানানুষ।যা প্রত্যেক অঞ্চলেই প্রজ'ভন্ত্রী সরকার চালু রাখিতে হইবে এবং কোন আঞ্চলিক সবকাবেব্ট যুক্তরাষ্ট্র হইতে বিচ্ছিত্র হইয়া খাইবাব ক্ষমত। নাই।

# মার্কিন শাসনতল্পের উপাদানসমূহ (Elements of the U S A. Constitution)

মার্কিন শাসনতন্ত্র পাঁচটি উপাদানেব সমন্বয়ে গঠিত : ১। প্রধান উপাদান হইল ফিলাডেল্ফিয়ায় বচিত আদি শাসনতন্ত্র। ফিলাডেল্ফিয়াব আহুত বিশেষ সভা কর্তৃক শুধুমাত্র শাসনতন্ত্রেব কাঠামে। প্রস্তুত হইয়াছিল। ভবিন্তুৎ ১০—(৩য় খণ্ড)

কালে প্রয়োজনানুসারে যাহাতে শাসনতন্ত্র বর্ধিত হইতে পারে, সেই উদ্দেশ্যে শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ শাসনতন্ত্রের সাবলীল পরিবর্ধনের কোন অন্তরায় সৃষ্টি করেন নাই। ২। তাহার পর আজ পর্যন্ত নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে যে ২৩টি সংশোধন-প্রস্তাব পাস হইয়াছে। শাসনভন্তের কঠোর অনমনীয়ত৷ সত্ত্বেও আজ পর্যন্ত ২৩টি সংশোধন আইন গৃহীত হওয়াব ফলে আদি শাসনতন্ত্রের উদ্দেশ্য ও বৈশিষ্টা বহুল পরিমাণে পরিবতিত হইয়াছে। এই সংশোধন আইন গুলির মধ্যে দাসত্ব-প্রথার বিলোপ সাধন, শাসনতন্ত্রের মৌলিক অধিকারগুলির সন্নিবেশ, স্ত্রীলোকের ভোটাধিকার প্রাপ্তি ও জনগণের প্রত্যক্ষ ভোট দ্বার। সিনেটের সদস্থগণের নির্বাচন প্রভৃতি বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য। ৩। যে-সমস্ত বিধিবদ্ধ আইন প্রবর্তী কালে আদি শাসনভয়ের পরিবর্ধনে সহায়তা করিয়াছে। আদি শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ শুধুমাত্র শাসনতন্ত্রের কাঠামে। প্রস্তুত করিয়াছিলেন। পরবর্তী কালে কংগ্রেস সভা ও বিভিন্ন রাজ্যসভাগুলি নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে আইন প্রণয়ন করিয়া শাসন-ডম্বকে প্রয়োজনাতুসাবে পুষ্ট করিয়াছে। ৪। যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের শাসনতন্ত্র-সম্প্রকিত ব্যাখ্যা, বিশ্লেষণ ও নির্দেশগুলির দ্বারা শাসনতন্ত্রের প্রভৃত পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় ইহার ব্যাখ্যা কবিবাব ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া রাউনুপতি ও কংগ্রেস সভার উপর বহু নূতন ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে। স্থপ্রিম কোর্টেব ব্যাখ্যা করিবার এই ক্ষমতা প্রযুক্ত না হইলে বর্তমানে রাইপতি ও কংগ্রেম সভা যে সমক্ত ক্ষমতা পরিচালনা করিতেছেন. তাহ। রাজ্যসরকারগুলিব আয়ত্তাধীন হইত। ৫। নানাবিধ প্রথাগত যে-সকল বিধান ও বীতিনীতি দারা শাসনতন্ত অসার লাভ করিয়াছে। আদি শাসনতম্বে কেবিনেটের কোন উল্লেখ নাই। প্রথাগত বিধানের ভিত্তিতে কেবিনেট গঠিত হইয়াছে। রাউপতির বর্তমান নির্বাচন পদ্ধতিও প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত ছিল। এইরূপে প্রথাগত বিধান, বিচার বিভাগীয় নির্দেশ প্রভৃতির দ্বারা আদি শাসনতম্বের প্রভৃত পরিবর্তন সাধিত হইযাছে।

## শাসনভাৱের বৈশিষ্ট্য ( Characteristics of the U.S.A. Constitution )

(১) শাসনতন্ত্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহা যুক্তরাদ্ভীয় ( Federal ) শাসনব্যবস্থার প্রবর্তন করিয়াছে। ১৯৫৯ শ্বটাব্দের জামুয়ারী মাসে 'আলাস্কা' এবং আগষ্টমাদে 'হাওয়াই' যথাক্রমে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব উনপঞ্চাশৎ ও পঞ্চাশৎ বাজ্যে উন্নীত হইয়াছে। এই ব্যবস্থাব দ্বাবা কেন্দ্রীয় সবকাবকে শুধুমাত্র অপিত ক্ষমতাব অধিকাবী কবা হইয়াছে। ফলে আঞ্চলিক সরকাব-শুলি উল্লিখিত ও অনুল্লিখিত উভয় ক্ষমতাব অধিকাবী হইয়াছে। এই ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সবকাবেব তুবলতা সূচিত হয়।

- (২) দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন শাসনতন্ত্র লিখিত ও অনমনীয় (Written and rigid)। শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি একটি নির্দিষ্ট দলিলে লিখিতভাবে সন্ধিবদ্ধ আছে। কিন্তু কোন শাসনতন্ত্রেব বিধানসমূহ সম্পূর্ণভাবে লিখিত থাকিতে পাবে না। মার্কিন শাসনতন্ত্র মূলতঃ লিখিত হইলেও নানাপ্রকাবেদ প্রথাগত বিধান ও বীতিনাতি এই শাসনতন্ত্রে স্থান পাইয়াছে। অনেক শুরুত্বপূর্ণ বিষয় পর্যন্ত অলিখিত প্রথা ও বীতিনীতিব দাবা প্রভাবিত হইয়াছে। সাধাবণভাবে দেখিতে গেলে মার্কিন শাসনতন্ত্র অনমনীয় বলিয়া মনে হয়। কাবণ সাধাবণ আইন-প্রণয়ন পদ্ধতিতে আইনসভা ইহাব প্রিবর্তন সাধান কবিতে পাবে না। শাসনতন্ত্র প্রবৃত্তন কবিতে হইলে সাধাবণ আইন-প্রণয়ন পদ্ধতি অবলম্বনের প্রয়োজন হয়।
- (৩) শাসনতন্ত্রব প্রাধান্ত (Supremacy of the Constitution) মার্কিন শাসনব্যবস্থাব একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য। গ্রেট রটেনেব অলিখিত শাসনতন্ত্রে পার্লামেন্টেব প্রাধান্ত পবিলক্ষিত হয়, বিস্তুমার্কিন যুক্তবাস্থেব সমস্ত বাষ্ট্রীয় ক্ষমতাব উৎস হইল শাসনতন্ত্র। শাসনতন্ত্র একদিকে কেন্দ্রীয় সবকাব ও আঞ্চলিক সবকাবগুলিব মধ্যে এবং অপবদিকে আইনসভা, শাসনকর্তৃপক্ষ ও বিচাববিভাগেব মধ্যে ক্ষমতা বন্টন দ্বাবা প্রত্যেকেব ক্ষমতা-প্রযোগেব ক্ষেত্র স্থিব কবিয়া পাবস্পাবিক সম্পর্ক নির্ধাবণ কবিয়াছে।
- (৪) শাসনতন্ত্রেব এই প্রাধান্ত যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচাবালয় (Supremacy of the Federal Judiciary) কর্তৃক সংবক্ষিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় শাসনতন্ত্রেব ব্যাখ্যা কবে ও শাসনতন্ত্র-বিবোধী কায়কলাপ বে-আইনী ঘোষণা করিয়া শাসনতন্ত্রেব মর্যাদা বক্ষা কবে। এইরূপে যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচারালয় দ্বারা ব্যক্তিয়াধীনতা, আঞ্চলিক কর্তৃত্ব ও কেন্দ্রীয় সরকাবের ক্ষমতার মধ্যে সামঞ্জন্ত বিধান করা হয়।
  - (৪) এই শাসনতম্ভেব আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-

ষাতন্ত্রীকরণ (Separation of Powers) নীতির পূর্ণপ্রয়োগ। শাসনতন্ত্রের রচিয়তাগণ ব্যক্তিয়াধীনতার আদর্শে এতটা অনুপ্রাণিত হইয়াছিলেন যে, তাঁহারা এই মতবাদের ভিত্তিতে শাসনব্যবস্থা গঠন করিবাব প্রয়াস পাইয়া-ছিলেন। আইন-প্রথম, প্রশাসনিক কার্য ও বিচারকার্য যাহাতে পারস্পরিক প্রভাবমুক্ত হইয়া স্বতন্ত্রভাবে পরিচালিত হইতে পারে তাহার জন্ম তাঁহে রা ব্যবস্থা অবলম্বন করিয়াছিলেন। শাসনকর্তৃপক্ষ আইন-পরিষদ্-নিরপেক্ষভাবে যাহাতে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারেন সেজন্ম আইনসভা-বহিভূতি নির্বাচিত রাই্রপতির পদ সৃষ্টি করা হয় ও রাই্রপতিকে তাঁহাব কার্যের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী হইতে হয় না। অনুরূপভাবে আইনসভাও শাসনকর্তৃপক্ষ-নিরপেক্ষ কবিয়া গঠিত হয়। বিচাববিভাগও অন্ম তুইটি বিভাগের প্রভাবমুক্ত থাকে।

- (৬) মার্কিন দেশের শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-স্থাৎস্ত্রীক্রণ নীতি সম্পূর্ণভাবে কার্যক্রী ইইলে শাসনব্যবস্থায় অচল প্রিস্থিতির উদ্ভর ইইত। এইজন্ত শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ ক্ষমতা-স্থাতন্ত্র্যবিধান নীতির কঠোরতা প্রশমিত করিবার উদ্দেশ্যে পারস্প্রবিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের (Mutual check and balance) ব্যবস্থা প্রবর্তন করিয়াছেন। শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক অনুষ্ঠিত সমস্ত নিয়োগ ও পরবাস্ট্রের সহিত সন্ধিস্থাপন প্রভৃতি কার্য আইনসভার উচ্চ কক্ষের অনুমাদনসাপেক্ষ। অপরপক্ষে আইনসভা কর্তৃক বান্ত্রপতির বিনা সম্মতিতে আইন প্রণয়ন করা একরূপ অসম্ভব। বিচাবপতিগণ আইনসভার উচ্চ কক্ষের অনুমাদনক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত ইইয়া থাকেন।
- (৭) শাসনতন্ত্রেব আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, বাষ্ট্রপতি-প্রধান প্রজাতন্ত্রী শাসনব্যবস্থা (Presidential Republic)। এই শাসনব্যবস্থায় শাসন-বিভাগ ও আইনসভার মধ্যে প্রভাক্ষ কোন যোগসূত্র থাকে না। পারস্পরিক প্রভাবমুক্ত থাকিয়া উভয় বিভাগ স্ব স্ব কার্য পরিচালনা করে। এই শাসনতন্ত্রে রাজার কোন স্থান নাই। জনগণ হারা পরোক্ষভাবে নির্বাচিত রাষ্ট্রপতি শাসনবিভাগের প্রধান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন।

ৰ্টিশ ও মাৰ্কিন শাসনভজের তুলনামূলক বিচার (Comparative study of the British and the U.S. A. Constitutions)
যে তেরটি উপনিবেশ লইয়া মার্কিন যুক্তরাফ্র প্রথম গঠিত হয়, ভাছাদের

অধিকাংশ অধিবাসীই ছিল ইংলগু হইতে আগত উদ্বাস্ত। দেশতাাগ কবিলেও তাহাদেব মধ্যে স্বাধীনতাপ্রিয়তা ও জাতীয় ঐতিহ্ন পূর্ণমাত্রায় বিজ্ঞমান ছিল। এই কাবণে স্বাধীনতা সংগ্রামে বিজয়লাভ কবিয়া তাহারা যথন স্বতন্ত্র ও স্বাধীন যুক্তরাষ্ট্র গঠন কবিল তখনও তাহাবা মাতৃভূমির রাজ-নৈতিক ঐতিহ্নেব প্রভাব সম্পূর্ণরূপে অতিক্রম কবিতে পাবে নাই। আপাত-দৃষ্টিতে গ্রেট ব্টেনেব শাসনতন্ত্রেব সহিত মাকিন শাসনতন্ত্রের বহু পার্থক্য থাকিলেও এই পার্থকি। গুলিব অন্তবালে উভয় শাসনতন্ত্রেব কতিপ্র মূলগত সাদৃশ্য দেখা যায়।

#### সাদৃশ্য-

প্রথমতঃ, বলা যায় যে রটিশ ও মাকিন উভয় শাসনতন্ত্রই বাজিস্বাধীনতাব বক্ষা কবচ হিসাবে পবিগণিত হইতে পাবে। উভয় শাসনতন্ত্রেব লক্ষ্য হইল ব্যক্তি-স্বাধীনতা বক্ষা কবা। ইংলণ্ডে আইনেব অফুশাসন
(Rule of Law) সাহায্যে এবং মাকিন যুক্তবাট্টে লিখিত শাসনতন্ত্র, স্প্রিম
কোট ও সবকাবেব বিভিন্ন বিভাগগুলিব পাবস্পবিক সম্প্রক নিয়ন্ত্রণ দ্বারা
ব্যক্তি-স্বাধীনতা বক্ষাব ব্যবস্থা ইইযাছে। পদ্ধতি ভিন্ন ইইলেও শাসনতন্ত্রের
উদ্দেশ্য হইল গ্রিছা।

দিতীয়তঃ, ইংলণ্ডে নিয়মতান্ত্ৰিক বাজতন্ত্ৰ প্ৰতিষ্ঠিত—বাজা বাজত্ব কৰেন কিন্তু তিনি শাসন কৰেন না। তাঁহাৰ যথেষ্ট মৰ্যাদা ও প্ৰতিপত্তি থাকিলেও প্ৰকৃত ক্ষমতা নাই। মাকিন যুক্তবান্ত্ৰে বংশানুক্ৰেমিক কোন বাজা না থাকিলেও নিবাচিত বাইপ্ৰতি বাজাৰ স্থান পূৰণ কৰিয়াছেন। ইংলণ্ডের রাজাৰ স্থায় তিনি বাণ্টেৰ প্ৰধান এবং স্থাদেশে ও বিদেশে তিনি বাজার স্থায় স্থানের অধিকাৰী।

ভৃতীয়তঃ, ইংলণ্ডেব বাজা পালামেট সভাব বাংসবিক অধিবেশনের প্রারন্তে দেশেব নানা সমস্তা ও সমস্তা-সমাধানের সম্পর্কে বজুতা (Speech from the Throne) কবেন, মার্কিন শাসনভন্তেও অনুরূপ ব্যবস্থা দেখা যায়। মার্কিন রাক্ত্রপতিও কংগ্রেস সভার বাংসরিক অধিবেশনের প্রারন্তে কংগ্রেস সভায় তাঁহার লিখিত বাণী (Men-age) প্রেবণ কবিয়া জাভীয় সমস্তাঃ সম্পর্কে আলোচনা ও নির্দেশ দান করিতে পারেন। চতুর্থত:, মার্কিন শাসনতন্ত্র মূলত: লিখিত হইলেও এই শাসনতন্ত্রে রটিশ শাসনতন্ত্রেব অহ্বর্রপভাবে বহু প্রথাগত বিধান (Conventions) স্থান পাইয়াছে। মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব শাসনতন্ত্রেব কয়েকটি প্রধান অংশ এই প্রথাগত বিধানেব উপব প্রতিষ্ঠিত। উদাহবণস্বরূপ বলা যাইতে পাবে বে, উভয় দেশেব কেবিনেটই এই প্রথাগত বিধানেব ভিত্তিব উপব গঠিত হইয়াছে। আবাব কালক্রমে উভয় দেশেই এই প্রথাগত বিধানেব কতকগুলিকে প্রয়োজন অকুসাবে আইনে প্রিণত কবা ভইষাতে।

পঞ্মতঃ, শুধু প্রথাগত বিনান নয়, উভয দেশের শাসনতন্ত্রই প্রভৃত প্রিমাণে বিচাবালয়ের ব্যাখ্যা, বিশ্লেষণ ও সিদ্ধান্তের সাহায্যে পুট হইয়াছে। এই জন্তুই উভয় দেশের শাসনতন্ত্রকেই বিচাবালয় সাহায্যে গঠিত (Judge-made) শাসনতন্ত্র বলা হয়।

ষ্ঠতঃ, রটেনেব রাঘ মার্কিন শাসনতন্ত্রও দ্বি-কক্ষ বিশিষ্ট আইনসভা প্রবর্তন কৰে। রটেনেব তংকালীন ৮৮ কক্ষ লই সভা যে ক্ষমতা, ঐতিহ্য ও মর্যাদাব অধিকাবী ছিল মার্কিন দেশেব উচ্চ কক্ষ সিনেট সভাকেও অক্রপ মর্যাদাব অবিকাবা কবিষা গঠন কবা হইষাছিল। স্কুতবাং মার্কিন যুক্তবাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা যে সম্পূর্ণকাপ বটিশ শাসনব্যবস্থাব পভাব মুক্ত ইইয়া গঠিত ইইয়াছিল তাহা নহে।

#### বৈসাদৃশ্য---

রটিশ ও মার্কিন শাসনতন্ত্রেব তুলনামূলক বিচাব কবিতে .গলে প্রথমেই এই উভয় শাসনতন্ত্রেব যে পার্থকে।ব ড ব দৃষ্টি চড়ে তাহা ইইল, বৃটিশ শাসনতন্ত্র রটেনে এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবতন কবিয়াছে। আব মার্কিন দেশেব শাসনব্যবস্থা হইল যুক্তবান্ত্রীয় । রটেনে কেন্দ্রীয সক্কাবই হইল সমস্ত ক্ষমতাব অব্বাব আব মার্কিন দেশে লিখিত শাসনতন্ত্রই ইইল সমস্ত ক্ষমতাব উৎস।

ধিতীয়তঃ, বটিশ শাসনতন্ত্ৰ প্ৰবানতঃ আলখিত এবং নমনীয়। পাৰ্লামেন্ট সভা সাধাবণ আইন প্ৰণয়ন পদ্ধতিতে কি সাধাবণ কি শাসনতান্ত্ৰিক উভয়বিধ আইনই সংশোধন কবিতে পাবে। অপবপক্ষে মাৰ্কিন শাসনতন্ত্ৰ লিখিত ও অন্মনীয়। কংগ্ৰেস সভা সাধাবণ আইন-প্ৰায়ন পদ্ধতিতে শাসনতান্তিক আইন পরিবর্তন করিতে পারে না। স্কুতরাং রটেনে সাধারণ আইন ও শাসন-তান্ত্রিক আইনের মধ্যে কোন প্রভেদ কবা হয় না, কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে শাসনতান্ত্রিক আইন সাধাবণ আইন হইতে শুধু পৃথক নম্ন, ইছা বিশেষ মর্যাদারও অধিকারী।

তৃতীয়তঃ, রটেনে মন্ত্রিসভা পবিচালিত শাসনব্যবস্থা বর্তমান। এই শাসন-ব্যবস্থায় মন্ত্রিসভা ইহার নীতি ও কার্যক্রমেব জন্ম পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী, কিন্তু মার্কিন যুক্তবাফ্টে রাস্ট্রপতি-চালিত সরকাব বর্তমান। এই ব্যবস্থায় শাসনকর্তৃপক্ষ কোন কাজেব জন্ম আইনসভাব নিকট দায়ী নহে এবং আইনসভাও শাসনকর্তৃপক্ষের প্রভাবমুক্ত।

চতুর্থতঃ, রটেনে নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত। বাষ্ট্রেব প্রধান হইলেন একজন বংশাকুক্রিক রাজা—যিনি বাজত্ব কবেন অথচ শাসন করেন না। অপব পক্ষে মার্কিন দেশেব শাসনব্যবস্থা হইল যুক্তরাষ্ট্রীয় প্রকাতন্ত্র (Federal Republic)। নির্বাচিত রাষ্ট্রপতিই হইলেন বাষ্ট্রেব প্রধান ও কর্ণধাব। তিনি শাসন কবেন কিন্তু রাজও করেন ন'।

পঞ্চমতঃ, রটিশ শাসনতন্ত্রে বাজাসক পার্নামেণ্ডেব প্রাধান্ত **থীকৃত** হইমাছে, মার্কিন দেশে শাসনতন্ত্রেব প্রাধান্ত স্থ্রতিষ্ঠিত। শাসনতন্ত্রই হই**ল** সকল ক্ষমতাব উৎস।

ষষ্ঠত:, র্টেনে আইনেব অনুশাসনেব সাহায্যে ব্যক্তি-স্বাধীনত। সুবক্ষিত, মার্কিন দেশে এইরূপ আইনেব অনুশাসন না থাকিলেও শাসনতন্ত্রে নাগরিক-গণেব মৌলিক অধিকাব বিধিবদ্ধ আছে।

সপ্তমতঃ, রটশ শাসনতন্ত্রে সরকারের ক্ষমতাব পৃথকীকরণ করা হয় নাই এজন্ত রটেনের বিচারবিভাগ সম্পূর্ণরূপে যাধীন নহে। মার্কিন শাসনতন্ত্রে ক্ষমতার সূক্ষ পৃথকীকরণ করা হইয়াছে এবং এই কারণে সে দেশের বিচার-বিভাগ যথেষ্টরূপে স্বাধীনতা ভোগ করে।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে দেখা যায় যে, রটিশ ও মার্কিন শাসনতজ্ঞের মধ্যে কতিপয় মূলগত সাদৃশ্য থাকিলেও গঠন প্রকৃতিতে এক শাসনতজ্ঞ অপর শাসনতজ্ঞ হইতে শুধু পৃথক নয়, বিপবীতও বটে।

## যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনকত্ পক্ষ

#### (The Federal Executive)

## রাষ্ট্রপতি ( The President )

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার উচ্চতম কর্তৃপক্ষ হইলেন রাষ্ট্রপতি। রাষ্ট্রপতিকে অস্ততপক্ষে চৌদ্দ বৎসর কাল যুক্তরাস্ট্রে বসবাসকারী অন্যুন প্রাত্ত্রশ বৎসর বমন্ধ যুক্তরাষ্ট্রের শ্বভাবজাত নাগরিক হইতে হইবে। তিনি চারি বৎসর কার্যকালের জন্ম ভোটদাতৃগণ কতৃক পরোক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। বাষ্ট্রপতি নির্বাচনের জন্ম প্রত্যেকটি মূলরাষ্ট্র একটি নির্বাচনকেক্সে পরিণত হয়। প্রত্যেকটি নির্বাচনকেন্দ্র সেই মূলরাইটু হইতে কংগ্রেস সভায় যত সংখ্যক প্রতিনিধি নিবাচন কবে, ঠিক তত সংখ্যক প্রতিনিধিই ভোটদাতৃগণ বাফ্রপতি নির্বাচনের জন্ম সেই কেন্দ্র হইতে নির্বাচিত করে। এইরূপে নিবাচিত প্রতিনিধিগণ তাঁহাদের ভোট দ্বাবা রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত করিয়া থাকেন। যাহাতে যোগ্য ব্যক্তি বাইপতি নিবাচিত হইতে পারেন ও নির্বাচনকার্য যাহাতে অপেক্ষাকৃত অল্পসংখ্যক লোকের মধ্যে সীমাবদ্ধ থাকে, এই উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়া শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ প্রোক্ষ নির্বাচনব্যবস্থার প্রবর্তন কবেন। কিন্তু বর্তমানে শাসনতন্ত্র-বচ্যিতাগণের উদ্দেশ্য ব্যর্থ হইয়াছে বলিয়া মনে হয়। রাজনৈতিক দলের অভ্যথানেব সঙ্গে সঙ্গে রাষ্ট্রপতি-নির্বাচনের ক্ষমতা সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের হস্তগত হইযাছে। প্রাথমিক ভোট-দাতৃগণ দলীয় রাজনীতির ভিত্তিতে ভোটদান করিয়া দলের সমর্থকগণকে রাষ্ট্রপতি নিবাচনের জন্ম প্রতিনিধি স্থির কবেন। এই প্রতিনিধিগণ দলীয় নির্দেশ দ্বারাই পবিচালিত হইয়া থাকেন। সুতরা মাকিন যুক্তরাক্ট্রে প্রথম পর্যায়েব ভোট গণনা হইলে কোন্দল হইতে রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হইবেন তাহা অমুমান কবা যায়। রাষ্ট্রপতির নির্বাচন বর্তমানে দৃশতঃ পরোক হইলেও কার্যতঃ প্রভাক বলিয়া গণ্য হইতে পারে।

বাস্ট্রপতি-নির্বাচন ব্যাপারে প্রথম হইতেই একটি বিশেষ প্রথাগত বিধান গঠিত হইয়াছিল। বিধানটি হইল যে, একই ব্যক্তি পব পর তুই বারের বেশী রাষ্ট্রপতিপদে নির্বাচিত হইতে পারিবেন না। কিন্তু ১৯৪০ খন্টাব্দে রাষ্ট্রপতি কৃষ্ণভূতেন পর পর তিনবার রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হওয়ার থালে এই বিধানটি শুজ্মিত হয়। ১৯৫১ খুষ্টাব্দে একটি শাসনতান্ত্রিক আইন পাস করিয়া বিধিবদ্ধ করা হইয়াছে যে, কোন ব্যক্তিই উপযুপরি চুইবারের অধিক রাষ্ট্রপতি-পদে নির্বাচিত হইতে পারিবেন না। স্কুতরাং প্রথাগত বিধানটি বর্তমানে আইনের দ্বারা বাধ্যতামূলক করা হইয়াছে।

## রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা ও কার্যকলাপ (Powers and Functions of the President)

বাষ্ট্রপতিব ক্ষমতার চাবিটি উৎস আছে। প্রথম ও প্রধান উৎস হইল শাসনতন্ত্র। দ্বিতীয়ত:, শাসনতন্ত্রের অনেক বিধির অস্পইততার জন্ত বিচার-বিভাগীয় বাথ্যা ও নির্দেশের প্রয়োজন হইয়াছে। বিচাববিভাগীয় বাথ্যা ও বিশ্লেষণ দ্বারা বহু নৃতন ক্ষমতা রাষ্ট্রপতির উপর অপিত হইয়াছে। তৃতীয়ত:, আইনসভা নৃতন আইনের দ্বারা অনেকক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতিকে নৃতন ক্ষমতার অধিকারী করিয়াছে। চতুর্থত:, প্রথাগত বিধান, রীতিনীতি ও পদ্ধতির প্রভাবেও রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা অনেক পরিমাণে রদ্ধি পাইয়াছে।

#### (১) শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা (Executive Powers )

সমগ্র শাসনব্যবস্থাব প্রধান ছিসাবে বাফুপভিকে যুক্তর। দ্রীয় আইনসভাপ্রণীত আইনগুলিকে বলবং কবিতে হয়। স্থাপ্রিম কোটের বিচারপতি, কেবিনেটের সদস্ত, ক্টনৈতিক দৃত প্রভৃতি তিনিই নিয়োগ কবিয়া থাকেন । অবশ্য রাফুপতি কর্তৃক এই সমস্ত নিয়োগই সিনেট সভাব অনুমোদনসাপেরা । নিয়োগব্যাপার সিনেটের পরামর্শ ও অনুমোদনসাপেরা হইলেও, রাফুপতি সিনেটের পরামর্শ গ্রহণ ন। করিয়াই এই সমস্ত কর্মচানীকে বরখান্ত করিতে পারেন। বৈদেশিক নীতিনির্ধারণ ব্যাপারে রাফ্টপতি যথেই ক্ষমতা পরিচালনা করিয়া থাকেন। বৈদেশিক রাফ্টওলিতে তিনি দৃত, কলাল প্রভৃতি কৃটনৈতিক কর্মচারী নিয়োগ করিয়া থাকেন ও বৈদেশিক রাফ্ট কর্তৃক প্রেরিত দৃত, তাঁহার নিকটেই প্রেরিত হয়। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানের সহিত সম্পর্কনির্ধারণও তাঁহার একটি কর্ত্ব্য। তিনিই দেশের স্থান্তবাহিনীয় অধিনায়ক এবং স্থাপ্রপাদন এই স্থান্তবাহিনী পরিচালনা করিবার ক্ষমতা তিনি স্বহন্তে গ্রহণ করিতে পারেন। তবে কংগ্রেস সভার উভয় পরিষদের অনুমোদন

ব্যতিরেকে যুদ্ধ ঘোষণা করিবার অধিকার তাঁহার নাই। যুদ্ধ ঘোষণা করিবার নিজ্ঞর অধিকার না থাকিলেও রাষ্ট্রপতি পররাষ্ট্রনীতি এরপভাবে পরিচালিত করিতে পারেন যাহাতে যুদ্ধ অনিবায হইয়া উঠে। পররাষ্ট্রনীতি-পরিচালনক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতি অক্তাক্ত রাষ্ট্রেব সহিত অপেক্ষাকৃত কম গুরুত্বপূর্ণ চুক্তি সম্পাদন করিতে পারেন। কিন্তু পররাষ্ট্রের সহিত কোন গুরুত্বপূর্ণ চুক্তি সম্পাদন করিতে হইলে, সে চুক্তি সিনেট সভার তুই-তৃতীয়াংশের দ্বারা অমুমোদিত হওয়া একাপ্ত আবশ্যক। াসনেট সভাব তৃই-তৃতীয়াংশের বিনঃ অমুমোদনে কোন চুক্তি কার্যকরী হয় না।

## (২) আইন-প্রণয়ন বিষয়ক ক্ষমতা (Legislative Powers)

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতাব স্থাতন্ত্র্যাকবণ নীতি অবলম্বিত হওয়ার ফলে আইন-প্রণয়নক্ষেত্রে রাফ্ট্রপতিকে প্রত্যক্ষ কোন ক্ষমতা দেওয়া হয় নাই। কিন্তু পরোক্ষভাবে রাষ্ট্রপতি নানাপ্রকাবে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। রাফ্টপতি ইংলণ্ডেব রাজার মত কংগ্রেস সভার অধিবেশন আহ্বান করিতে বা অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন না বা কংগ্রেস সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনেব আদেশ দিতে পাবেন না। কিন্ত প্রয়োজনক্ষেত্রে কংগ্রেস সভার বিশেষ অধিবেশন আহ্বান করিতে পারেন। রাষ্ট্রপতি কংগ্রেস সভার সদস্য হইতে পারেন না ও কংগ্রেস সভায় উপস্থিত থাকিয়। আইন-প্রণয়ন কার্যে স্ক্রিয় অংশ গ্রহণ কবিবার অধিকার জাঁহার নাই। তবে কংগ্রেস সভাব অধিবেশন আরম্ভ হইলে তিনি তাঁহার লিখিড বাণী (Message) কংগ্রেদ সভায় প্রেবণ করিতে পালেন। এই বাণীর মধ্যে দেশের প্রয়োজনীয় বিষয়সমূহ সম্পর্কে আইন-প্রণয়ন করিবাব প্রস্তাব ও আইনের খসঙা গ্রথিত থাকিতে পাবে। কংগ্রেস সভা আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে রাষ্ট্রপতি-প্রেরিত বাণী দ্বারা অনেক প্রিমাণে প্রভাবিত হয়। কোন বিল কংগ্রেস সভা কর্তৃক অনুমোদিত হইলেও রাষ্ট্রপতির স্বাক্ষর ছাড়া আইনে পবিণত হইতে পারে না। বাষ্ট্রপতি বিলটিতে তাঁহার স্বাক্ষর প্রদান না করিয়া অন্ততঃ সাময়িকভাবে আইন প্রণয়ন কার্য স্থগিত রাখিতে পারেন। রাষ্ট্রপতি কোন বিল অনুমোদন না করিলে দশ দিনের মধ্যে উক্ত বিলটিকে কংগ্রেস সভার নিকট ফেরত পাঠাইতে হইবে। রাফ্রপতি কর্তৃক অনুমোদিত

বিল যদি কংগ্রেস সভা দ্বিতীয় বার ছই-তৃতীয়াংশ ভোট দ্বারা অনুমোদন করে, তাহা হইলে তাহা রাষ্ট্রপতির অনুমোদন ব্যতীওও আইনে পরিণও হইবে। রাষ্ট্রপতির বিল অনুমোদন না করিবার এই ক্ষমতা চূডান্ত না হইলেও সাময়িকভাবে আইন পাস করাব প্রতিবন্ধকতা করিতে পারেও বিশটি পুনবিচাবের উদ্দেশ্যে কংগ্রেস সভায় প্রেবিত হইতে পাবে। অনেক সময় কংগ্রেস সভা কোন কোন আইনকে বিস্তাবিতভাবে সন্নিবন্ধ করিবার ক্ষমতা রাষ্ট্রপতির উপর অর্পন কবিয়া থাকে। এই ক্ষমতাব বলে রাষ্ট্রপতি অভিন্যান্ত জারী করিয়া অনেক নৃতন নিয়ম-কাপুন প্রস্তুত কবিতে পাবেন। ইহাই হইল রাষ্ট্রপতিব অভিন্যান্ত জারীব ক্ষমতা।

দলীয় রাজনীতিব প্রবর্তন হওয়াব সঙ্গে সঙ্গে বাষ্ট্রপতিব ছাইন-প্রণয়ন বিষয়ক ক্ষমতা আব একটি উপায়ে রিদ্ধি পাইয়াছে। কংগ্রেস সভাব সংখ্যাগিবিষ্ঠ দলেব নেতা বলিয়াই তিনি বাষ্ট্রপতি পদে নিবাচিত হইয়া থাকেন। সংখ্যাগিবিষ্ঠ দলেব নেতা হিসাবে তিনি নিজে একটি আইন পবিকল্পনা ও সংকলন করিয়া তাঁহার স্থললীয় কোন কংগ্রেস সদস্তকে সেই বিলটি কংগ্রেস সভায় পেশ করিতে অনুরোধ কবিতে পাবেন বা দলেব নেতা হিসাবে কোন সদস্তকে সেই বিল পেশ কবিতে বাধ্য কবিতেও পাবেন। এতদ্বাতীত রাষ্ট্রপতি সাংবাদিক বৈঠকের ( Press Conference ) মধ্য দিয়াও আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে কংগ্রেস সভাব উপর প্রভাব বিজ্ঞান কবিতে পাবেন। রাষ্ট্রপতি সপ্তাহে তুইবাব সাংবাদিকগণেব বৈঠক আঞ্রান কবেন ও এই সাংবাদিক বৈঠকে তিনি আইন-প্রণয়ন বিষয়ক মতামত বাক্ত করিয়া দেশেব জনমতকে আইন-প্রণয়ন বিষয়ে সচেতন কবিয়া তুলেন। জনমতেব দাবীতে কংগ্রেস সভা রাষ্ট্রপতি-নির্ধাবিত বিষয়সমূহে আইন প্রণয়ন করিতে অনেক সময় বাধ্য হয়।

উল্লিখিত আলোচনা হইতে ইহাই প্রতীয়মান হয় যে, রটিশ প্রধানমন্ত্রীর
মত আইন-প্রণয়ন বিষয়ে বাষ্ট্রপতির প্রত্যক্ষ কোন ক্ষমতা না থাকিলেও
আইন-প্রণয়ন কার্যে তাঁহার পবোক্ষ প্রভাব রটিশ প্রধানমন্ত্রী অপেক্ষা কোন
অংশে কম বলা চলে না। রাষ্ট্রপতিকে শুধৃ শাসনবিভাগের প্রধান বলিয়া
মনে করিলে ভূল হইবে। আইন-প্রণয়ন ব্যাপারেও তাঁহার মথেষ্ট কার্যকরী
ক্ষমতা আছে। এইজন্ত মুন্রো রাষ্ট্রপতি সম্পর্কে বলিয়াছেন যে, তিনি শুধৃ

রাষ্ট্রপতি নহেন, প্রধানমন্ত্রীও বটে (President and Prime Minister combined)।

#### (৩) বিচারবিষয়ক ক্ষমতা ( Judicial Powers )

স্প্রিম কোর্টেব বিদারপতিগণ রাষ্ট্রপতি কর্ত্ক নিযুক্ত হইয়া থাকেন, কিন্তু রাষ্ট্রপতি তাঁহাদিগকে পদ্যুত করিতে পাবেন না। শান্তিপ্রাপ্ত ব্যক্তিকে রাষ্ট্রপতি মার্জন। কবিতে পারেন, শান্তির পরিমাণ হাস করিতে পাবেন বা শান্তিপ্রদান সাময়িকভাবে স্থগিত বাখিবার আদেশ দান করিতে পাবেন। কিন্তু বাষ্ট্রদ্রোহ প্রভৃতি গুকতর অভিযোগে দণ্ডিত ব্যক্তিসম্পর্কে রাষ্ট্রপতি এই বিশেষ ক্ষমতা প্রয়োগ কবিতে পাবেন না।

## রাষ্ট্রপতির সহিত কেবিনেটের সম্পর্ক (President in relation to the Cabinet)

মার্কিন যুক্তবান্ট্রেব কেবিনেট সভা প্রথাগত বিধানেব উপর প্রতিষ্ঠিত, ইহার শাসনতান্ত্রিক আইনসমত কোন অন্তিত্ব নাই। শাসনতন্ত্র বহিত্তি এই মন্ত্রণাসভা দশজন বিভাগীয় কর্মসচিব লইযা গঠিত। এই কর্মসচিবগণ একান্তভাবেই বান্ট্রপতির বাক্তিগত সহকাবী। রান্ট্রপতি স্বয়ং তাঁহাদিগকে নিযুক্ত করেন এবং তিনিই তাঁহাদিগকে পদচ্যুত কবিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী। সচিবগণ আইনসভাব সদস্থ নহেন এবং আইনসভার অনাত্র। প্রতাবে তাঁহাদেব পদত্যাগ কবিতে হয় না। আইনসভার সহিত তাঁহাদের একমাত্র ক্ষমতার সক্ষেক হইল যে, বান্ত্রপতি কর্তৃক তাঁহাদের নিয়োগ সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক্ষ। বর্তমানে সিনেটের এই অনুমোদনও আনুষ্ঠানিক ব্যাপাবে পর্যবিস্তি হইয়াচে।

১৭৮৯ খৃষ্টাব্দে যুক্তবায়ের প্রথম রাষ্ট্রপতি জর্জ ওয়ালিংটন কর্তৃক চার জন কর্মসচিব নিযুক্ত হন। তখনও পর্যন্ত এই মন্ত্রণা-সভা কেবিকেট নামে আখ্যাত হয় নাই। কর্মসচিবগণ বাষ্ট্রপতিকে পরামর্শ দান করিতেন এবং রাষ্ট্রপতি গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে ইংলাদের সহিত মত-বিনিময় করিতেন। এই রূপে ১৭৯৩ খৃষ্টাব্দে সর্বপ্রথম এই মন্ত্রণা-সভা কেবিনেট নামে অভিহিত হইঙে আরম্ভ হয়।

মার্কিন যুক্তবাট্ট্রেব বাস্ট্রপতির মন্ত্রণা-সভাকে কেবিনেট বলিয়া অযথা নামকরণ কবা যুক্তিযুক্ত নয়, কারণ কেবিনেট শাসনপদ্ধতি বলিলে সাধাবণতঃ কেবিনেট সদস্থগণকে প্রকৃত ক্ষমতাব অধিকাবী শাসকগোষ্ঠা বলিয়া মনে হয়। কিন্তু মার্কিন কেৰিনেট ব্যবস্থায় কেবিনেট সদস্থগণ আদেই প্রকৃত ক্ষমতাব অধিকাৰী নছেন। মার্কিন কেবিনেট সম্পূর্ণরূপে বাষ্ট্রণিত্তব নিয়ন্ত্রণাধীন। কেবিনেট সনস্থাণ বাট্রপতিব সহক্ষী নহেন, তাঁহার। বাষ্ট্রপতিব নির্দেশ-চালিত অধস্তন কর্মচাবী মাত্র। কেবিনেট সদস্তগণ বাষ্ট্রপতিকে যে প্রামশ দান কবেন বাইগ্রতি তাহা গ্রহণ না করিতেও পাবেন। যদিও বাফ্টপতি নিয়মিতভাবে সপ্তাহে একবাৰ বা চুইবাৰ জাঁহাৰ মন্ত্রণা-সভা আহ্বান কবেন, তথাপি এই মন্ত্রণা-সভাব বিশেষ কোন শুরুত্ব নাই। কাৰণ কোন বিষয়ে দশজন মন্ত্ৰী যাদ সম্মতিদান কৰেন এবং ৰাষ্ট্ৰপতি যদি অসমতি প্রকাশ কবেন তাহা হইলে দশজনের সম্বতি উপেক্ষিত হইয়া এক বাষ্ট্ৰপতিব অসমতি বলবৎ ২ইবে। মন্ধিগণেন কোন যৌথ দায়িত্ব নাই, সুতবাং বাষ্ট্রপতি বিভাগীয় কামপ্রবিচালনার ক্ষেত্রে তাঁছাদেব স্থিত ব্যক্তিগতভাবে প্রামর্শ ক্রেন। সম্প্র কেবিনেট সভাব এক্ষোগে ভোটদান কবিবাব কাৰণও সচবাচৰ ঘটে না। সুতবাং মার্কিন যুক্তবাংফুব কেবিনেট সদস্থাণ তাঁহাদেব নিয়োগ, গদচু।তি, বেতন ও কার্য-পরিচালনায় সম্পূর্ণভাবে বাস্ট্রপতিব নিমন্ত্রণাধীন। রটশ প্রধানমন্ত্রীণ গ্রায় মার্কিন বাফ্টপতিকে তাঁহাৰ মন্ত্ৰণা-সভাৰ উপৰ আদে। নিৰ্ভৰ কৰিতে হয় না।

## রাষ্ট্রপতির সহিত কংগ্রেসের সম্পর্ক (President in relation to the Congress)

মার্কিন মুক্তবাফ্টেব শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা স্থাতন্ত্রীকরণ নীতি প্রত্যধিক পরিমাণে প্রযুক্ত হওয়াব ফলে বাফ্টপিতিব (শাসনকর্ত্পক্ষ) কংগ্রেসের (আইনসভা) সহিত কোন সম্পর্ক আছে বলিয়া আপাতদ্ক্তিতে মনে হয় না। রাফ্টপতি আইনসভা-নিবপেক্ষভাবে ভোটদাত্গণ কর্তৃক পরোক্ষভাবে নিবাচিত হন। তিনি স্বয়ং এবং তাঁহাব মন্ত্রণা-সভার (Cabinet) সদক্ষ্যণ আইনসভাব সুদক্ষ নহেন এবং আইন-প্রণয়নে প্রত্যক্ষভাবে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন না। আইনসভার অনাস্থা প্রস্তাবেও তাঁহার বা তাঁহার

কর্মসচিবগণকে পদত্যাগ করিতে হয় ন।। এইরূপে রাষ্ট্রপতি আইনসভার প্রজাবমুক্ত থাকিয়া স্বাধীনভাবে শাসনকার্য পরিচালন। করিতে পারেন।

অনুরূপভাবে কংগ্রেস সভাও রাষ্ট্রণতির প্রভাবমূক। রাষ্ট্রণতি আইন-সভা আহ্বান করিতে পারেন না। রাষ্ট্রণতি কংগ্রেস সভার অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন না বা নির্ধারিত কার্যকালের পূর্বে কংগ্রেস সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন না।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে স্থভাবতই মনে হয় যে, রাষ্ট্রপতির সহিত আইনসভার আদে। কোন সম্পর্ক নাই। কিন্তু স্মরণ রাখিতে হইবে যে, কোন রাষ্ট্রবাবস্থায়ই ক্ষমতাব স্বাতস্থ্রীকরণ বিশেষ করিয়া শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে সম্পূর্ণ পৃথকীকরণ সম্ভব নয। এইজন্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতাব পৃথকীকরণ নীতি গৃহীত হইলেও পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসামা ( Mutual checks and balances ) নীতি দ্বারা শাসনব্যবস্থা সক্রিয় ও সাবলীল বাথা হইয়াছে।

প্রথমতঃ, রাষ্ট্রপতি কংগেস সভাব অধিবেশন আহ্বান বা স্থগিত না রাখিতে পাবিলেও কংগ্রেস সভাব বা যে-কোন কক্ষের বিশেষ অধিবেশন আহ্বান কবিতে পারেন এবং উভয়-কক্ষেব মধ্যে মতবিরোধ ঘটলে তাঁহার স্বীয় বিবেচনা অনুসাবে কংগ্রেস সভাব অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পাবেন।

দ্বিতীয়তঃ, কংগ্রেদ সভাব প্রত্যেক অধিবেশনের প্রাক্কালে রাষ্ট্রপতি
শাসনতন্ত্রেব বিধানান্ত্রযায়ী বহু তথ্য-সম্বলিত তাঁহার বাণী (Message)
কংগ্রেস সভায প্রেবণ কবেন। এই বাণীব মধ্যে দেশের প্রয়োজনীয় বিষয়
সম্পর্কে আইন প্রণয়ন কবিবাব প্রস্তাব ও আইনের খস্তা গ্রথিত থাকে।
আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে কংগ্রেস সভা বাইপ্রতি-প্রেরিত বাণী দ্বারা বহুল
পরিমাণে প্রভাবিত হয়।

ভৃতীয়তঃ, কোন আইনের প্রস্তাব কংগ্রেস কর্তৃক অনুমোদিত হইলেও রাষ্ট্রপতির স্বাক্ষর ব্যতীত তাহা আইনে পরিণত হইতে পারে না। রাষ্ট্রপতি প্রস্তাবটিতে তাঁহার সমতি প্রদান না করিয়া অস্ততঃ সাময়িকভাবে আইন-প্রণয়নে বাধা সৃষ্টি করিতে পারেন। রাষ্ট্রপতি কোন বিল অনুমোদন না করিলে দশ দিনের মধ্যে উক্ত বিলটিকে কংগ্রেস সভায় ফেরং পাঠাইতে হইবে। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক অনুমোদিত বিল যদি কংগ্রেস সভা বিতীয়বার

কুই-তৃতীয়াংশ সদস্থেব ভোট দ্বাবা অনুমোদন কবে, তাহা হইলে তাহা বাষ্ট্ৰপতিব অনুমোদন ব্যতীত আইনে পবিণত হয়। কিন্তু অনেক ক্ষেত্ৰে এই দুই-তৃতীয়াংশ ভোট পাওয়া চুদ্ধব হয়।

চতুর্থতঃ, দলীয় সংগঠনেব সাহায্যে বংষ্ট্রপতি আইন-প্রণয়নে অংশ গ্রন্থ কবিতে পাবেন। তিনি স্বয়ং কোন আইনেব খসডা পস্তুত কবিয়া স্বদলীয় কোন সদস্থেব সাহায্যে আইনসভায় পেশ ববিয়া দলীয় সংখ্যাধিকোব বলে তাঁহাব বাঞ্জিত প্রস্তাবকে আইনেব ম্যানা দিতে প বেন।

পঞ্চমতঃ, বাফ্রপতি তাঁহাব সাপ্তাহিক সাংবাদিশ বৈঠকেব মাবফংও আইনসভাব উপব প্রভাব বিস্তাব কবিতে পাবেন। মার্কিন যুক্তবাফ্রের বাফ্রপতি বিপুল সম্মান ও প্রতিপত্তিব অবিকাবী। স্থপিম বোর্টেব বিচাব-পতিগণ হইতে আবস্তু কবিয়া বছ সবকাবী কর্মচাবী নিয়োগ কবিবার ক্ষমতা তাঁহাব হস্তে গ্রস্ত বহিয়াছে। স্ত্তবাং বাফ্রপতি তাঁহাব অপরিসীম প্রভাব সহজেই কংগ্রেস সভাব নে হ্বগেব উপব বিস্তাব কবিয়া তাঁহাদিগকে স্থমতে আনম্বন কবিতে পাবেন। স্ত্তবাং আইনসভাব সদস্ত হিসাবে প্রত্যক্ষভাবে আইন-প্রণ্যন কার্যে ও শ গহণ না কবিলেও বাফ্রপতি যে নানাভাবে আইনসভাব উপব গ্রেশক্ষ প্রভাব বিস্তাব কবিতে প্রত্যক্ষতাবে আইনসভাব উপব গ্রেশক্ষ প্রভাব বিস্তাব কবিতে প্রত্যক্ষতাবে আইনসভাব উপব গ্রেশক্ষ প্রভাব বিস্তাব কবিতে প্রত্যক্ষতাবে আইনসভাব উপব গ্রেশক্ষ প্রভাব বিস্তাব কবিতে প্রত্যক্ষতাবা

অপবপক্ষে বাষ্ট্রপতিব শাসনক্ষমতাও কংগ্রেস সভা চ হক বঙল গরিমাণেঁ
নিমন্ত্রিত হয়। বাষ্ট্রপতি কর্তৃক সমুদয় নিয়োগই সিনেট সভাব অনুমোদনসাপেক্ষ। বাষ্ট্রপতি কর্তৃক বৈদেশিক বাষ্ট্রেব স'হত সম্পাদিত চুকিতে
সিনেট সভার সম্মতি অপবিহায। যুদ্ধ ঘোষণা কবা বা শান্তিস্থাপন কবিতে
হইলে বাষ্ট্রপতিব কংগ্রেস সভাব উভয পবিষদেব সমতি গহণ কবিতে হয়।

উপরি-উক্ত ব্যবস্থা দ্বাবা মার্কিন মুক্তবাট্ট্রে বাফুপতি ও বংগ্রেস সভার সম্পর্কের ভারসাম্য বন্ধিত হইয়াছে।

# রাষ্ট্রপতির পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তি ( Position and influence of the President )

মার্কিন যুক্তবাফ্টেব বাষ্ট্রপতিব ক্ষমতা বিশ্লেষণ কবিলে স্বভাবতই তাঁহাকে প্রকল্পন অসীম প্রতিপত্তিশালী বাষ্ট্রনায়ক বলিয়া মনে হয়। এক গ্রেট রুটেনের

প্রধানমন্ত্রী ব্যতীত তাঁহার সমকক দ্বিতীয় রাষ্ট্রনায়ক কুত্রাপি দৃষ্ট হয় না। গ্রেট রুটেনের প্রধানমন্ত্রীর সহিত তাঁছার ক্ষমতা ও পদমর্ঘাদার তুলনা করিলে দেখা যায় যে, অন্ততঃ হুইটি বিষয়ে যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি অধিকতর স্বাধীন ক্ষমতার অধিকারী। সত্য বটে গ্রেট রুটেনের প্রধানমন্ত্রী সমগ্র দেশের অবিসংবাদী নেতা ও জাতিব ভাগ্যনিয়ন্তা, কিন্তু তিনি প্রত্যক্ষভাবে বমন্স সভা তথা ভোটদাতৃগণের নিকট তাঁহার কার্যের জন্ত দায়ী। ঘতদিন পর্যন্ত তিনি সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের স্মর্থনলাভে সমর্থ থাকেন ততদিন পর্যন্তই তিনি জাতীয় নেতা হিসাবে শাসনকার্য পরিচালন। করিতে পারেন। সংখ্যাগরিষ্ঠতা বজায় রাখিতে না পারিলে নির্দিষ্ট সময়ের পূর্বে তাঁহার কার্যকাল শেষ হয়। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাফ্টের রাষ্ট্রপতির কার্যকাল শাসনতন্ত্র দ্বারা নির্ধারিত এবং নির্দিষ্ট চারি বৎসর কার্যকালেব মধ্যে কেহই তাঁহাকে পদ্চ্যুত করিতে পারে ন।। রাষ্ট্রপতি-অনুসূত শাসননীতি ত্রুটিপূর্ণ হইতে পারে ও শাসনকার্য-পরিচালনায় দক্ষতার অভাব হইতে পাবে, কিন্তু সেজন্য তাঁহাকে নির্দিষ্ট কার্যকালের মধ্যে অপসারিত করা সম্ভব নয়। ' দ্বিতীয়তঃ, র্টিশ প্রধানমন্ত্রীর তুলনায় যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি কেবিনেট সভা, আইনসভা ও ভেটেদাত্মগুলী-নিরপেক্ষভাবে তাঁহার শাসনক্ষমতা অধিকত্ব স্বাধীনভাবে পরিচালনা করিতে পারেন। রটিশ এধানমন্ত্রা কেবিনেটের সভাপতি ও নেতা হইলেও অক্সান্ত কেবিনেট সদস্থের সমপ্যায়ভুক্ত। কেবিনেট সদস্থাণ তাঁহাব সহক্রমী, অধস্তন কর্মচারী নহেন। তিনি তাঁহাদের প্রামর্শ একেবারে উপেক্ষা কবিতে পারেন না। অনেক বিষয়ে অক্তান্ত সদস্তের সহিত পরামর্শ করিয়া তাঁহাকে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে হয়। কিছু এ বিষয়ে মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি সম্পূর্ণরূপে স্বাধীন। কেবিনেট সদস্থগণ তাঁহার অধস্তন কর্মচারী, সহক্ষী নহেন। তিনিই তাঁহাদের নিয়োগ করেন, আবার তিনিই তাঁহাদের ব্যক্তিগতভাবে বরখান্ত করিতে কেবিনেট সদস্থাণ শুধু বিভাগীয় কর্মসচিব মাত্র, রাষ্ট্রপতি তাঁহাদের পরামর্শ গ্রহণ করিতে কোন মতেই বাধ্য নহেন। আইনসভাব সহিত সম্পর্কেও মার্কিন রাষ্ট্রপতি রটিশ প্রধানমন্ত্রী অপেক্ষা বহু পরিমাণে আইনসভা-নিরপেক ছইয়া শাসনকার্য পরিচালিত করিতে পারেন। আইনসভা অনাস্থা প্রস্তাব পাস করিয়া তাঁহাকে পদচাত করিতে পারে না! অধিকল্প রাক্ট্রপতি বাণী

প্রেরণ করিয়া ও তাঁহার ভিটো ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া আইনসভার কার্যের উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। ভোটদাতৃমগুলীরও রাষ্ট্রপতিব উপর কোন ক্ষমতা নাই। ভোটদাতৃগণ কর্তৃক পবোক্ষভাবে নির্বাচিত হইলেও তাঁহার কার্যের জন্ম ভোটদাতৃগণেব নিকট তাঁহার নির্দিষ্ট কার্যকালের মধ্যে তাঁহাকে দায়া হইতে হয় না। ভোটদাতৃগণ তাঁহাকে প্রভাবর্তনের আদেশ দিতে পারে না। রাষ্ট্রবিরোধী কার্যকলাপ বা উৎকোচ গ্রহণের জন্ম রাষ্ট্রপতিকে অভিযুক্ত করা যায়, কিন্তু ভাঁহাকে পদচাত করিতে হইলে নিমপরিষদ্ কর্তৃক তাঁহার বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করিতে হইলে নিমপরিষদ্ কর্তৃক তাঁহার বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করিতে হইবে এবং অভিযোগ স্থাম কোটেব প্রধান বিচাবপতিব সভাপতিত্বে সিনেট সভার হই-তৃতীয়াংশ সদস্থের হাবা অনুমোদিত হওয়া চাই। বাইন্তুপতির ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে দেখা যায় যে, যুকুরান্ত্রীয় শাসনতন্ধ তাঁহাকে একাধারে ইংলণ্ডের রাজার পদম্বাদা ও পতিপত্তিব এবং প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতার অধিকারী করিয়াছে। যুকুরান্ত্রে কোন বাজা নাই, কিন্তু বাই্ট্রণিডই রাজার স্থান পুরণ করিয়াছেন।

গ্রেট বৃটেনের রাজা ও মার্কিন রাষ্ট্রপতি—British King and the President of the U.S. A.

রাষ্ট্র-বাবস্থায় ইংলণ্ডের রাজ' ও মার্কিন যুক্তবাষ্ট্রেব বাষ্ট্রপতির স্থান করেকটি বিষয়ে তুলনীয় হইলেও অনেক বিষয়ে পার্থক্য দেখা যায়। ইংলণ্ডের রাজ। ও মার্কিন রাষ্ট্রপতি উভয়েই বাষ্ট্রের প্রধান এবং দেশে-বিদেশে বহু স্থানিত বাজি বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন। বাষ্ট্রেয় উৎসব ও অক্তান্ত রাষ্ট্রীয় ব্যাপারে ইহারা রাষ্ট্রেব প্রতিনিধিত্ব করেন। বাষ্ট্রের যে অবাস্তব অন্তিত্বের কল্পনা করা হয়, সেই অবাস্তব অন্তিহেব বাস্তব প্রতীক হইলেন ইংলণ্ডে রাজা ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে রাষ্ট্রপতি। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে কোন রাজানাই, কিন্তু মার্কিন রাষ্ট্রপতি তাঁহার নিজের দেশের জনসাধারণের নিকট হইতে রাজার সম্মান পাইয়া থাকেন। ইংলণ্ডের রাজা জনসাধারণের নিকট বেরূপ প্রিয়, মার্কিন রাষ্ট্রপতিও তক্রপ মার্কিন জনসাধারণের নিকট প্রেয় ও শ্রেরণ পাত্র। এইজন্ত বলা হয় যে, "The President is the nearest and dearest substitute for a royal ideal the American possesses." মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে রাষ্ট্রপতিই রাজার স্থান পূরণ করিয়াছেন।

১১—(৩য় খণ্ড)

ইংলণ্ডেব রাজা ও মার্কিন রাষ্ট্রপতি-উভয়েই রাষ্ট্রের প্রধান হইলেও ৰাশ্তৰক্ষেত্ৰে উভয়ের মধ্যে বিশেষ পার্থক্য আছে। রাজা উত্তরাধিকাবসূত্রে রাজত্ব করেন, কিন্তু মার্কিন বাষ্ট্রপতি চার বৎসরের জন্ম ভোটদাতৃগণ কর্তৃক পবোক্ষভাবে নির্ব।চিত হইয়া থাকেন। ইংলণ্ডের রাজা বাষ্ট্র-প্রধান হইলেও শাসন বিভাগের প্রধান নহেন। কেবিনেট সদস্তগণই রাজার নামে শাসনকার্য পবিচালন। করিয়া থাকেন। এজন্ত বাজার কোন দায়িত্ব নাই, মন্ত্রিগণই দায়ী। অপবপক্ষে মার্ফিন যুক্তবাট্টের বাষ্ট্রপতি হইলেন প্রকৃত শাসনকর্তা। শাসনকার্য প্রবিচালনার জন্ম তিনি কয়েকজন মন্ত্রী নিযুক্ত করিতে পারেন, কিন্তু এই মন্ত্রিগণ সব বিষয়েই বাইপ্রতিব নিকট দায়ী। বাইপ্রতি প্রত্যক্ষভাবে না হইলেও প্রোক্ষভাবে আইন প্রণয়ন বিষয়ে আইনসভার উপর প্রভাব বিস্তাব করিতে পাবেন। তিনি অপবাধীদের প্রতি ক্ষমা প্রদর্শনও করিতে পাবেন। তিনি যে চাব বংসব কাল বাফ্রপতি পদে অধিষ্ঠিত থাকেন, তাহার মধ্যে তিনি কাহাবও নিকট দায়ী নহেন বা কাহাবও প্রাম্প অনুযায়ী কাজ করিতে বাধ্য নহেন। তিনি হইলেন প্রকৃত শাসক, আর রাজা হইলেন নামমাত্র শাসক। এইজ্ঞা বলা হয়: "The English King reigns but does not govern, but the American President governs but does not reign."

## √ মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি ও বৃটিশ প্রধানমন্ত্রী (The American President and the British Prime Minister)

মার্কিন যুক্তবাষ্ট্রেব বাষ্ট্রপতিব সহিত বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও পদ-মর্যালার তুলনা কবা যাইতে পাবে। উভয়েই ছুইটি শক্তিশালী রাষ্ট্রেব কর্ণধাব ও এই দিক দিয়া দেখিতে গেলে উভয়েই অসীম ক্ষমতার অধিকারী। রাষ্ট্রেব কর্ণধার হিসাবে উভয়ের মধ্যে নিম্লিখিত পার্থক্য পরিদৃষ্ট হয়:

১। প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্তর।ফ্রের রাষ্ট্রপতি ভোটদাত্রণ কর্তৃক পরোক্ষভাবে নির্বাচিত হুইয়া থাকেন অর্থাৎ রাষ্ট্রপাতর নিয়োগ হুইটি নিবাচনের ফলের উপর নিভব করে। রটিশ প্রধানমন্ত্রী কমন্স সভার সদক্ষ হিসাবে জনগণ দ্বারা নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। পরে সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা নির্বাচিত হুইলে রাজা কর্তৃক তিনি প্রধানমন্ত্রি-পদে নিযুক্ত হনঃ স্তরাং কার্যতঃ উভয়েই পবোক্ষভাবে জনগণ দ্বারা নির্বাচিত হইরা থাকেন ও উভয়েব নিয়োগ হুইটি নির্বাচনেন উপব নির্ভব কলে, যদিও নির্বাচনপদ্ধতি সম্পূর্ণ পৃথগ্ভাবে পরিচালিত হয়।

- ২। দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তবাষ্ট্রে বাজাব মত কোন নিয়মতান্ত্রিক শাসক-প্রধান না থাকায় বাষ্ট্রপতি আইনতং ও কার্যতঃ শাসনক্ষমতাব একমাত্র অধিকাবী। শুধু প্রকৃত শাসনক্ষমতা পবিচালনা ববা ছাডাও বাষ্ট্রীয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপাবসমূহেও তিনি বাফ্টেব প্রতিনিধিত্ব কবিয়া থাকেন। কেন্তু গ্রেট রটেনেব প্রধানমন্ত্রী প্রকৃত শাসনক্ষমতাব অধিবাবী ও প্রয়োগকাবী হুইলেও আইনতঃ বাজাই ইইলেন বাফ্টেব প্রধান কর্মস্চিব। বাষ্ট্রীয় অনুষ্ঠান-সমূহে বাজাই প্রতিনিধিত্ব কবিয়া থাবেন।
- ৩। তৃতীয়তঃ, বাষ্ট্রপতির পদ শাসনভন্ত কর্তৃক সৃষ্ট হইয়'ছে। শাসনতন্ত্রপ্রদত্ত ক্ষমতাব বলে বাষ্ট্রপতি অনু'নবপেক্ষভাবে শাসনক্ষমতা পরিচালনা
  কবেন। অপবপক্ষে, রটিশ প্রধানমন্ত্রীব ক্ষমতা ওপদঃখাদা গ্রধানতঃ প্রথাগত
  বিধানেব উপব প্রতিষ্ঠিত। প্রধানমন্ত্রী সংখ্যাগবিদ দলেব সমর্থনেব উপব
  নির্ভিক কবিষাই শাসনকায় প্রিচালনা কবেন।
- ৪। চতুর্থতঃ, আইনসভাব সহিত সম্পক্ষেব দিক দিয়া দেখিতে গেলেও উভয় পদেব পার্থকা অবিকত্ব স্থান্সই হয়। শাস্ত্রণতি আনক পরিমাণে আইনসভাব প্রভাবমুক্ত বেবং আইনসভাও অনুরূপভাবে শাসনকর্তৃপক্ষের প্রভাবমুক্ত। বাস্ত্রপতি প্রভাক্ষভাবে আইনসভাও অনুরূপভাবে শাসনকর্তৃপক্ষের প্রভাবমুক্ত। বাস্ত্রপতি প্রভাক্ষভাবে আইনসভাব উলব পভাব বিস্তাব কবিতে পাবেন না ও আয়ব্যয়-সংক্রান্ত ব্যাপাবে ও তাঁহাব প্রভাব বিছাব কংগ্রেস সভাকে তাঁহাব স্থাতে আনিতে বাধ্য কবিতে পাবেন না। অপরপক্ষে কংগ্রেস সভা বাস্ত্রপতি কর্তৃক নিয়োগ, চুক্তি-সম্পাদন প্রভৃতি কার্য নিয়ন্ত্রিত করিতে পাবিলেও বাস্ত্রপতিকে পদ্যুত করিতে পাবে না। এেট রটেনের প্রধানমন্ত্রী হইলেন সংখ্যাগবিষ্ঠ দলেব নেতা এবং দলের নেতা হিসাবে তিনি পার্লামেন্ট সভাকে পরিচালিত কবিয়া থাকেন। সাধারণ আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে ও অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপাবে মন্ত্রিপরিষদ্ধান করে। ক্ষেক্ষ সভা মন্ত্রিপরিষদ্ধান করে।

কমজ্প সভা ভাঙ্গিয়া দিবাব ভীতি প্রদর্শন কবিয়া কমজ্প সভাকে শ্বমতে আনিতে পাবেন।

৫। পঞ্চমতং, নাইনুপতিন নাইকাল শাসন্তম্ন কঠক নির্ধাবিত ও এই কার্যকালের মধ্যে এক বিশেষ পদ্ধতি < তৌত তাঁহাকে কোন প্রকাবেই পদ্যুত করা যায় না। রটিশ প্রানমন্ত্রী পাঁচ বংসবের জল্ল কমন্ত সভাব সদস্থ নির্বাচিত হইয় থাবেন, কিন্তু পালামেন্ট সভাব সহিত মত্তবিবাধ ঘটিলে তাঁহার পদতাাগ কবিবাব কাবল ঘটিতে পাবে। সেইজল প্রধানমন্ত্রীকে সর্বদা একদিকে যেরূপ পালামেন্ট সভাব সহিত যথাসন্তর মতৈক্য বন্ধায় বাখিতে হয়, অন্তদিকে তিগ্রুপ জনমতের প্রবিত্তনের দিকে সত্তর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয়। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে যুক্তবান্ত্রের বাইনুপতি সম্পূত্র রাশ্বিত হয়। তাঁহাকে আইনসভ বা জনমতের ছপর এওটা নির্ভব কবিয়া চলিতে হয়না।

৬। ষষ্ঠতঃ, কেবিনেটের সহিত সম্পকে উভ্যেব মবে পার্থক্য পবিদৃষ্ট হয়। যুক্তরাট্টে বাফ্টপতি ভাঁচার দশন কর্মসচিবকৈ সিনেট সভাব অনুমোদন কমে নিযোগ করেন এবং পথাগত বিধানানুমায়ী ইহাদিগকে লইয়াই কেবিনেট গঠিত হয়। কেবিনেট সদস্তাণ বাস্ট্রপতির অধস্তন কর্মচারী হিসাবে বাষ্ট্রপতির নিদেশ অনুসারে সংশ্লিপ্ত বিভাগীয় কায় পবিচালন। করেন। কাঁচানের কার্যের জন্য তাঁহাবা বাক্রপতির নিবট ব্যক্তিগত ভাবে দায়ী। বাষ্ট্রপতি ইচ্ছা কবিলে তাঁহাদিগকে ব্যক্তিগতভাবে বর্বগাস্ত কবিতে পারেন। গোট রুটেনের কেবিনেট সভা, পথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত হইলেও ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলে ইহা যুক্তরাক্রের ক্রেনিট অংশক্ষণ অধিকতর ক্ষমতা ও ম্বানার আবকারী। কেবিনেট সদস্তগণ প্রধানমন্ত্রার সহক্রমী, অধস্তন কর্মচারীমাত্র নহেন। প্রধানমন্ত্রী ইহাদিগকে মনোনম্বন ক্রেন ও বাজা নিযোগ করেন। বটিশ কেবিনেট যৌ্থভাবে পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী।

## উপ-রাষ্ট্রপতি (The Vice-President)

মাকিন শাসনতপ্ত কতৃক একজন উপ-বাষ্ট্রপতিব পদ সৃষ্টি হইয়াছে। বাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হইতে হইলে ফেষে যোগ্যতার প্রয়োজন হয়, উপ- বাষ্ট্রণতিব নির্বাচনের জন্তুও অনুরূপ যোগাতা অপবিহার্য। আদি শাসনভঙ্ক অমুসাবে যে-প্রার্থী বাষ্ট্রপতিব নিয়ে দ্বিতীয় অধিক সংখ্যক ভোট পাইতেন তিনিই উপ-বাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হইতেন। বিদ্ধ পববর্তী কালে শাসনভন্ত্রেব দ্বাদশ সংশোধনের দ্বাবা উপ-বাষ্ট্রপতির স্বতন্ধভাবে নির্বাচনের ব্যবস্থা হইয়াছে। উপ-বাষ্ট্রপতি নির্বাচনের গুইটি বিশেষ নিয়ম আছে। প্রথমটি হইল যে, বাষ্ট্রপতি ও উপ-বাষ্ট্রপতি একই ভৌগোলিক অঞ্চল হইতে নির্বাচিত হইতে পশরিবেন না। দ্বিতীয়তঃ, বাষ্ট্রপতি ও উপ-বাষ্ট্রপতি একই বাজনৈতিক দলের সম-মতাবলস্থা না হইয়া নরম ও চরমপদ্ধী হওয়া বাঞ্চনীয়। অবশ্য শেষোক্ত এই নীতিটি কার্জেরে স্বলা পযুক্ত হয় না।

বাষ্ট্রপতিব সাম্যিক অনুপান্ত তিবালে এথবা তাঁহাব মৃত্যু ঘটলে এতন বাষ্ট্রপতি নিবাচিত না হওয়া প্রন্তু ট্প-বাষ্ট্রপতি সাঁহার স্কলাভিষিক হইয়া শাসনকায় প্রিচালনা ক্রেন। সুজ্বত বাইচ্ছতিৰ অনুপ্তিতি, **অপসাব**ণ অথবা মৃত্যুৰ জন্ম অপেক্ষা কৰাই ১ইল উপ ৰাষ্ট্ৰপতিৰ পধান কাৰ্য। সম্ভবত: ইহা বিবেচনা বহি যা শাসনতাল্পৰ বচ্যি । গণ সিংকচ সভাৰ সভাপতিও ক্ৰিবাৰ ভাৰ উপ-ৰাইপতিৰ প্ৰৰ মৃত্ত ক্ৰেন। সিনেচ সভাৰ প্ৰিচালনা-কাযে টা বাইপতিৰ স্বাধীন ক্ষমত। প্রোতেৰ ক্ষেত্র নাই বলিলেও চলে। বর্তমান ঘুণে উপ-বাফুপতি-প্রেব ওকঃ কুমশঃই বৃদ্ধি পাইতেছে। কাবল, কোন কোন বাষ্ট্ৰপতি উপ-বাইপতিকে আভাস্কবীণ শাসনবাধে ও বৈদেশিক ব্যাণাবেৰ স্থিত সম্প্ৰিত ক্ৰিয়াছেন। বাউপতি ফ্ৰাণ্কলিন রুঞ্জেন্ট উপ-বাষ্ট্রপতি ওয়ালেশের উপর অনের দায়িগুপ বার্ষের ভার অর্পুণ কবিয়াছিলেন। বাষ্ট্রপতি আইজেনহ'ওযাব উপ-ব উপতি নিক্সনকে মধ্-পাচা, ভাবত, পাবিস্তান পভতি দেশওলিকে মুর্গনৈতিক ও সামবিক मारुशि श्रमान करियाय नी कि निर्धायर्गय छेएकरण रश्यम कतिशाहिरमन। উপ-রাফ্টপতিকে শাসনকাথের সহিত সংশ্লিষ্ঠ কবিবার প্রধান উদ্দেশ্য হুইস যে. প্রয়োজনক্ষেত্রে বাইপতিব স্থলাভিষিক ১ইলে যাহাতে তিনি বাইপতিব গুরুলায়িত পালনে সক্ষম হন।

## यार्किम (कविद्रना (The U S A Cabinet)

করিবার ক্ষমত। শাসনভন্ত কর্তৃক রাষ্ট্রপতির উপর অপিত হইয়াছে। এই দশব্দন বিভাগীয় কর্মসচিবকে লইয়া মার্কিন রাষ্ট্রপতিব মন্ত্রণাসভা বা কেবিনেট গঠিত। উল্লেখযোগ্য বিষয় হইল যে, শাসনভন্ত কর্তৃক এই কেবিনেট সন্তা স্থাইকত হয় নাই। রটিশ কেবিনেটেব মতই যুক্তবাষ্ট্রীয় কেবিনেটও শাসনভন্ত বহিতৃতি একটা প্রথাগত সংস্থা। সিনেট সভাব অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি চাবি বৎসব কালেব জন্ত ইংাদিগকে নিযুক্ত কবেন এবং তিনি ইংাদিগকে পদচ্যুত্ত কবিতে পাবেন। কিন্তু রটিশ কেবিনেট সাধাবণতঃ একটি মাত্র বাজনৈতিক দলের সম-মতাবলম্বী সদস্থদিগকে লইয়া গঠিত হয়। গ্রেট রটেনে কেবিনেট সদস্থাপ প্রধানমন্ত্রীব নেতৃত্বে সম্মিলিত হইয়া তাঁহাদেব নিজ নিজ বিভাগীয় কার্য সম্পাদন কবেন ও এজন্ত বিতৃ পবিমাণে তাঁহাবা প্রধানমন্ত্রীব শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকাব স্বীকাব কবিয়া লইলেও প্রধানমন্ত্রীব অধন্তন কর্মচাবী বলিয়া পবিগণিত হন না। তাঁহাবা সকলেই আইনসভাব সদস্থ ও আইনসভার সদস্থ ও আইনসভার সদস্থ হিসাবে তাঁহাবা যৌগভাবে আইনসভাব নিকট দায়্মী থাকেন।

ক্ষমতা ও পদমর্ঘাদাব দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব কেবিনেট সদস্থাগেব ক্ষমতা ও পদমর্ঘাদা অনেক কম বলিয়া মনে হয়। মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব কেবিনেট সদস্থাগে বিভাগীয় কাঘনির্বাহক দপ্তবগুলিব কর্মসচিবমাত্র, রটিশ কেবিনেটের সদস্থাগেব মত দপ্তবেব ভাবপ্রাপ্ত কর্মসারী নহেন। বাইপতিব নির্দেশ অনুসাবেই তাঁহাদিগকে বিভাগীয় কাঘ পবিচালনা কবিতে হয়। রটিশ কেবিনেটের সদস্থাগেব মত বিভাগীয় কাঘ-পবিচালনাম তাঁহাদেব নিজয় কোন স্বাধীন ক্ষমতা নাই। তাঁহাবা বদন্তাগ কবিতে বাধ্য। যুক্তরাষ্ট্রেব কেবিনেট সদস্থাগ আইনসভাব সদস্থ নহেন ও আইন-প্রশন্ধন কার্মে অংশ গ্রহণ কবিতে পাবেন না। সুত্বাং আইনসভাব নিকট তাঁহাদেব ব্যক্তিগত বা যৌথ কোন দায়িত্ব নাই। তাঁহাবা একমাত্র বাষ্ট্রপতিব নিকট দায়ী এবং এই দায়িত্ব সম্পূর্ণরূপে ব্যক্তিগত। স্ক্তবাং কেবিনেট শাসনব্যবস্থা বলিতে সাধাবণতঃ যে জাতীয় শাসনব্যবস্থা বুঝায়, যুক্তরাষ্ট্রের কেবিনেট সভা তাহাব পরিচায়ক নহে। কার্যতঃ এই সভা বাষ্ট্রপতির নিয়ন্ত্রণাধীন একটি অধস্তন কার্যনিবাহক সংস্থামাত্র।

# বৃটিশ কেবিনেট ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কেবিনেট (British and the U.S. A. Cabinet Systems)

রটিশ কেবিনেট ও মার্কিন যুক্তবাস্থেব কেবিনেটেব মধ্যে কতকগুলি বাছিক সাদৃশ্য থাকিলেও ইহাদেব মধ্যে অধিকতব মূলগত পার্থক্য পবিদৃষ্ট হয়।

#### সাদৃশ্য

- ১। উভয় দেশেব কেবিনেট সভাই প্রথাগত ভিত্তিব উপব প্রতিষ্ঠিত— শাসনতান্ত্রিক আইনেব দ্বাবা ইঞাবা প্রতিষ্ঠিত হয় নাই।
- ২। রুটেনেব কেবিনেট সাধাবণতঃ একটিমাত্র বান্ধনৈতিক দলের—
  সংখ্যাগবিষ্ঠ দলেব—সদস্থ লইয়া গঠিত ২য়। মার্কিন যুক্তরাক্ট্রেব কেবিনেটও
  বাষ্ট্রপতিব সমর্থক দলেব সদস্থ লইয়া গঠিত হয়।
- ে। রটেনে স্বকাবেব প্রধান প্রধান দপ্তবগুলির **মন্ত্রিগণকে লইয়া** কোবনেট গঠিত হয়। মার্কিন যুক্তবাট্টেও দপ্তবগুলির ভাবপ্রাপ্ত **কর্মসচিব**-গণকে লইয়া কেবিনেট গঠিত হয়।
- ৪। শাসনতান্ত্ৰিক আশ্নেব দিক দিয়া দেখিতে গেলে রটেনেব রাজা প্রধানমন্ত্রিসহ অভ্যান্ত মন্তিঃগকে কেবিনেট সদস্ত নিযুক্ত কবেন, মার্কিন দেশেও বাইপতি তাঁহাৰ কমসাচ্বগণকে নিয়োগ কবেন।
- ৫। রটিশ কেবিনেট বাবস্থায় কেবিনেট সদস্যাণ সমপ্যায়**ভুক হইলেও** প্রধানমন্ত্রীব ভাগেত্ব ও অগ্রাধিবাব স্থাকিত হয়, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেব রাষ্ট্রপ্তিব ভাঠেত্ব শ্প্রতিষ্ঠিত।

উপবি-উক্ত সাদৃশ্যগুলি থাকা সত্ত্বেও মার্কিন যুক্তবাষ্ট্রেব কেবিনেট সভাকে প্রকৃত কেবিনেট শাসনব্যবস্থা বলা যায় না। তাহাব কাবণ হইল যে, মার্কিন শাসনব্যবস্থায় কেবিনেট শাসনব্যবস্থাব প্রধান বৈশিষ্ট্যগুলিব অভাব।

## বৈদাদুশ্য

১। রটিশ কেবিনেটেব সদস্থগণকে পার্লামেন্ট সভার সদস্থ হ**ইডেট** হ**ইবে। ভাঁহারা পার্লামেন্টেব একটি কক্ষেব সদস্থ**হিসাতে **আইন-প্রণয়ন-**কার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ কবেন।

- ক্ষমতার স্বাতন্ত্রাবিধান নাতিব পূর্ণপ্রয়োগেব ফলে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব কেবিনেট সদস্থগণ কংগ্রেস সভাব সদস্থ নহেন এবং আইন-প্রণয়ন-কার্যে তাঁহাবা অংশ গ্রহণ কবিতে পাবেন না।
- ২। রটেনে কেবিনেট সদস্থগণ আইনসভাব, বিশেষ কবিয়া কমজা সভাব নিকট দায়ী এবং কমজা সভাব অনাস্থা প্রস্তাবে তাঁহাদেব পদত্যাণ করিতে হয়।

মার্কিন যুক্তবাফৌণ বে বিনেট সদস্থগণ একমাত্র বাফ্ট্রপতিব নিকট দায়া।
আইনসভাব সহিত তাঁহাদিগেব কোন সম্পর্ক নাই এবং আইনসভা অনাস্থা
প্রস্তাব পাস কবিয়া তাঁহাদেব অপসাবিত কবিতে পাবেন না।

৩। রটিশ কেবিনেট ব্যবস্থাব প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহাব ঐক্যবদ্ধভাব এবং এই এক, ও সংহতিব উপন কেবিনেট ব্যবস্থাব সাফল্য নির্ভব করে। সদস্তর্ক যে শুধু এক বাজনৈতিক মঙাবলপ্তা হইবেন তাহা নহে, পার্লামেন্ট স্থা সম্পর্কে স্ববিষ্থে তাঁহাদেব এক্সত হহতে হইবে। আইনস্থা কর্তৃক একজন মন্ত্রাব বিক্দ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাস হইলে সমগ্র মন্ত্রিমণ্ডলীব পদত্যাগ ক্বিতে হয়। রুটেনে মন্ত্রিগণেব খোগ দায়িই বর্তমান।

মার্কিন যুক্ত শাষ্ট্রেব মন্ত্রিগণেব এরুপ কোন যৌথ দায়িত্ব নাই। তাঁহাব। ব্যক্তিগত ভাবে বাইন্পতিব নিকট দায়ী। বাইন্ত্রপতি যে-.কান সদস্তকে একক-ভাবে পদচ্যত কবিতে পাবেন।

- ৪। রটশ কেবিনেটেব সিদ্ধান্তণলি সাবাবণতঃ সংখ্যাধিক্যেব ভোটে গৃহীত হয়, অপবপলে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রে বাফুপতি অক্তাক্ত সদস্তগণেব সহিত প্রামর্শ কবিলেও তাঁহাব সিদ্ধান্তই চ্ডান্ত বনি গা প্রিণ্ণিত হয়।
- ৫। রটেনেব প্রধানমন্ত্রী হইলেন সমপদস্ত সহক্ষিবগেব নেতা এবং
   তাঁহাব এই নেতৃত্বেব জয় সহক্ষিগণ তাঁহাব আনুগত্য ও অগ্রাবিকাব
  স্বীকাব কবেন।

অপবপক্ষে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেক বাষ্ট্রপতি ইইলেন কেবিনেট সভার স্বাধিনায়ক। কেবিনেট সদস্থগণ তাঁহাব অধস্তন কর্মচাবীমাত্র, সহক্ষী নহেন।

৬। উপবি-উক্ত আলোচনা হইতে স্পষ্টই প্রতীয়মান হয় যে, বুটিশ কেবিনেট সভা দেশেব প্রকৃত-শাসনক্ষমতাব অধিকারী একটি সংখ্যা অপর পকে মার্কিন কেবিনেট ছইল বাফ্টপতিব মন্ত্রণাসভা মাত্র: বাফ্টপতিই হইলেন প্রকৃত ক্ষমতাব অধিকাবী।

# মার্কিন কেবিনেটের বিভিন্ন বিভাগ (Cabinet Departments in the U.S.A.)

মার্কিন কেবিনেট বিগত ১৭৪ বংসব ধবিয়া গঠিত হইয়া ইহাব ব তমান রূপ পবিগ্রহ কবিয়াছে। ১৭৮৯ সালে বাদ্দীয় মন্ত্রীব দপ্তব ও অর্থমন্ত্রীব দপ্তব লইয়া বাষ্ট্রপতিব কেবিনেটেব সত্রপাত হয়। তাবপব দীর্ঘকাল ধবিয়া ক্রমে ক্রমে আবও আটটি বিভাগেব স্কিটি হইয়া বর্তমানে কেবিনেটেব দপ্তব সংখ্যা দশ হইযাছে। বিভাগগুলি হইল ঃ

### ১৷ রাষ্ট্রীয় মন্ত্রী (The Secretary of State)

বান্ত্ৰীয় মন্ত্ৰী হইলেন প্ৰবাষ্ট্ৰ বিভাগের মুখ্যসচিব ও বান্ট্ৰপতিব প্ৰধান প্ৰামৰ্শনিক।। অনেক বান্ট্ৰপতি বান্ধ্যিয় মন্ত্ৰাকে বৈদেশিক নীতি নিৰ্ধাবনে যথেন্ট ক্ষমতা অৰ্পন কৰিব। থাকেন। এই কাৰণে মাৰ্কিন কেবিনেটের সদস্থাণের মধ্যে বান্ট্ৰমন্ত্ৰাব ক্ষমত। প্ৰপদম্যাদা রাদ্ধি পাইয়াছে। প্ৰবাষ্ট্ৰের সাহত সম্পাদিত সন্ধি বা চুক্তিশত্ৰ এই দপ্তবেই বক্ষিত হয়। যুক্তবাষ্ট্ৰের স্বকাৰী সাল-মোহবও তাহাব নিকট গচ্ছিত থাকে। বাৰ্ব্ৰেব আফুলানিক ব্যাগাকে অন্থান সদস্থাণ অপেক। তিনিই অগাবিকাৰ পাইয়া থাকেন এবং কেবিনেট সভায় বাত্ত্ৰপতিৰ দক্ষিনে তাহাব আসন নিৰ্দিষ্ট থাকে। এই সকল কাৰণে অন্থান্থ কেবিনেট সদস্থাণের সম-প্রায়ন্ত্রক ইলেও বান্ধ্যায় মন্ত্রীর ম্যাদা ও প্রাথন্ত্র বর্তমানে রিদ্ধি পাইয়াছে। প্রত্যেক সদস্যই বাৎসবিক ১৫,০০০ ভলাব বেতন পাইয়া থাকেন।

### ২। অর্থমন্ত্রী (The Secretary of the Treasury)

যুক্তরাফ্রের অর্থবিভাগেব কর্তা হইলেন মর্থমন্ত্রী এবং ইহার কাপ্ত অনেকটা বৃটিশ চ্যান্দেলব অব দি এক্স-চেকাবেব অনুরূপ। অর্থমন্ত্রীব দপ্তরের কাজ্ত হইল—যুক্তবাদ্ধীয় কব আদায়, জাতীয় কোষাগাব হইতে প্রয়োজনীয় অর্থদান, মুদ্রা প্রস্তুত-কবণ, কব কাঁকি ও জালমুদ্রা সম্বন্ধে তদন্ত কবা ইত্যাদি।

## ুঙ ৷ আইনমন্ত্ৰী (The Attorney-General)

ইনি বিচার বিভাগের কর্তা এবং রাষ্ট্রপতি, কংগ্রেস ও অক্সান্ত সরকারী বিভাগগুলির আইন-সংক্রান্ত বিষয়ের পরামর্শদাত।। অপরাধ সম্পর্কে তদন্ত করিয়া অপরাধীব বিচারকার্য ও শান্তির ব্যবস্থা করা এই বিভাগের কার্যের অন্তর্ভুক্ত।

## ৪। ডাক ও তার বিভাগীয় মন্ত্রী (Minister of the Post Office Department)

এই বিভাগ কর্তৃক ডাক, ত'ব ও বেতার পরিচালিত হয়। কার্যতঃ এই বিভাগট হইল সরকাবী একটি রহৎ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান—ইহাব বাৎসরিক আর্থিক আদান-প্রদানেব পরিমাণ হইল ৭৫০ মিলিয়ন ডলার এবং প্রায় ৩ লক্ষ কর্মী এই বিভাগেব কার্যে নিযুক্ত আছে।

### খরাষ্ট্র মন্ত্রী ( Minister of the Department of the Interior )

এই বিভাগ আভ্যন্তরীণ শাসনকার্যেব ভারপ্রাপ্ত। সরকারী জমি ক্রয়-বিক্রেয়, জরীপ, বেড ইণ্ডিয়ানদেব নিরাপত্তা, স্বাস্থ্য ও শিক্ষা, খনিজাবীদেব নিরাপত্তা, এলাস্কাব অধিবাসীদের শিক্ষা এবং ভার্জিন দ্বীপ প্রভৃতি যুক্তরাষ্ট্রীয় অধিকৃত স্থানগুলির শাসনবাবস্থা এই বিভাগ পবিচালনা কবে।

### ৬। কৃষি মন্ত্রী (Minister of Agriculture)

কৃষরি উন্নতির জন্ম কৃষিসহায়ক ব্যবস্থা অবলম্বন, বন সংবক্ষণ ও উন্নয়ন, রাজপথ নির্মাণ ও সংবক্ষণ এবং খাতা ও ঔষধ সম্পর্কে যুক্করাষ্ট্রীয় আইন বলবৎ করা এই বিভাগেব অন্তর্ভুক্ত কাষ।

## ৭। বাণিজ্য মন্ত্রী (Minister of Commerce)

বৈদেশিক বাণিজ্যের প্রসার ব্যতীত ও এই বিভাগ লোকগণনা, **আলোক-**স্তম্ভ, রাসায়নিক গবেষণাগার, ওজন, পেটেন্ট প্রভৃতি বিষয় নিয়ন্ত্রণ করেন।

### ৮। असमही (Minister of Labour)

যুক্তরাষ্ট্রীয় শ্রমজীবীদের সর্বাঙ্গীণ মঙ্গল সাধন করাই হইল এই বিভাগেব কার্য। এই উদ্দেশ্যে শ্রমজীবী সম্পর্কে বিবিধ তথা ও পরিসংখ্যান সংগ্রহ ও বিশেষ করিয়া নারী শ্রমজীবিগণের বিশেষ উন্নতিসাধন করা এই বিভাগের কর্তব্য।

### ১। প্রতিরক্ষা মন্ত্রা (The Minister of Defence)

স্থল, নৌ ও বিমান বাহিনী গঠন ও প্রতিরক্ষা ব্যবস্থ। স্থদ্চ করা এই বিভাগের কার্য।

## ১০। স্থাস্থ্য, শিক্ষা ও কল্যাণ মন্ত্ৰী (Minister of Health, Education and Welfare)

জাতির স্বাস্থ্য, শিক্ষা ও সামগ্রিক কল্যাণসাধন এই বিভাগের কর্তব্য।

## যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা (Federal Legislature—the Congress)

তুইটি পরিষদ লইয়া মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা বা কংগ্রেস গঠিত।
উচ্চ পরিষদ সিনেট (Senate) নামে অভিহিত হয় ও নিম্ন পরিষদকে
প্রতিনিধি পরিষদ (House of Representatives) বলা হয়। মূল
রাষ্ট্রগুলির প্রতিনিধি লইয়া সিনেট সভা গঠিত হয়, আর সমগ্র জাতির
প্রতিনিধি লইয়া প্রতিনিধি পরিষদ্ গঠিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রায় শাসনবাবস্থার
মূলনীতি হইল, জাতীয় ঐক্য ও মার্ফালিক স্বাধীনতার মধ্যে সমন্বয় সাধন
করা। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আইন-পরিষদের তুইটি কক্ষের সংগঠন পদ্ধতির মধ্য
দিয়া এই তুইটি পরস্পর-বিরোধী নীতির সমন্বয়সাধনের প্রচেষ্টা করা হইয়াছে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কংগ্রেস সভা আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে রটিশ পার্লামেন্টের মত সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী নহে। বস্তুতঃ, কংগ্রেস সভা এক অ-সার্বভৌম আইনসভা (Non-sovereign Law making body) বলিয়া পরিচিত। রটিশ পার্লামেন্টের আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা ধ্রৈর, কোন উচ্চতর ক্ষমতাবিশিষ্ট কর্তৃপক্ষ হইতে উহা উদ্ভূত নহে। রটিশ পার্লামেন্ট সভা সর্ববিধ আইন প্রণয়ন করিতে পারে, এবং সর্ববিধ আইনের সংশোধন ও পরিবর্জন করিবার একমাত্র অধিকারী হইল পার্লামেন্ট সভা। পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক রচিত কোন আইনই কোন বিচারালয় বে-আইনী বলিয়া বাজিক্ষ করিতে পারে না। এক কথায় পার্লামেন্ট সভা আইন-প্রণয়ন ব্যাপাক্ষে চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী।

মার্কিন যুক্তরাফ্টের কংগ্রেস সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে সীমায়িত। কংগ্রেস সভাব আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে কোন স্বৈর ক্ষমতা নাই। ইহার ক্ষম গা শাসনতন্ত্র হইতে প্রাপ্ত ও এই শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত নির্দিষ্ট গণ্ডিব মধ্যে ইছাব আইন-প্রণয়নেব ক্ষমতা প্রযোগ করা বাধ্যতামূলক। দ্বিতায়তঃ, কংগ্রেস সভা-প্রণীত প্রত্যেকটি আইন বাষ্ট্রপতিব অনুমোদন-সাপেক। বাইপুপতিব অনুমোদন লাভ করিতে না পারিলে বাইপুপতি কর্তৃক অনুমোদিত আইন পুনবাষ কংগ্রেস সভাব ছুই-তৃতীয়াংশ সদস্ভের সমর্থনে বাষ্ট্রপতিব বিনা অনুমোদনে আইনেব মর্যাদা লাভ করিতে পারে। কিন্ত ছুই-তৃতীয়াংশেব সমর্থন লাভ ববা সহজ্সাধ্য নয়। তৃতীয়তঃ, বুটিশ পার্লামেন্টেব মত কংগ্রেস সভা শাসনতান্ত্রিক আইন পবিবঠন করিবাব ক্ষমতাৰ অধিকাৰী নহে। শাসন্তম প্ৰিৰ্ভন ক্ৰিতে হইলে স্থাবণ আইন-প্রণয়ন পদ্ধতি অপেক্ষা স্বতন্ত্র জটিল পদ্ধতি অবলম্বন কবিতে হয়। চতুর্থতঃ, কংগ্রেস সভা যদি শাসনতম্বহিভূতি কোন আইন প্রণয়ন করে, তাহা হইলে যুক্তবাদ্ৰীয় আদালত স্থাপ্ৰম কোট উক্ত আইনকে বে-আইনা ৰলিয়া ঘোষণা কৰিয়া বাতিল কৰিয়া দিতে পাৰে। মাৰ্কিন যুক্তৰাট্টে শাসনতন্ত্র হটল স্বক্ষমতাৰ আধাৰ, খাৰ স্প্রিম কোট হইল এই ক্ষমতাৰ বক্ষক। স্থাপ্ম কোট শাসনতদ্বেব প্রাধান্ত অটুট বাখিতে সহায়তা করে। ফলে আইনসভাব ক্ষমতা অনেকাংশে ক্ষম হইযাছে।

# সিনেট সভার সংগঠন ও কার্যকলাপ (Composition and Functions of the Senate)

প্রত্যেকটি মূল বাষ্ট্র হইতে সমান প্রতিনিধিছ-নীতিব ভিত্তিতে তুইজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হুইয়া বতমানে মোট একশত সদস্ত দ্বারা সিনেট সভা গঠিত। বর্তমানে সিনেট সভাব সদস্তগণ মূল বাষ্ট্রগুলির জনগণ দ্বারা নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। সিনেটেব সদস্তগণের অস্ততঃ তিরিশ বংসর বয়স্ক এবং যুক্তরাষ্ট্রে অস্ততপক্ষে নয় বংসব কাল স্থায়িভাবে বসবাসকারী হুভয়া চাই। সদস্তগণ ছয় বংসব কালের জন্ত নির্বাচিত হুইয়া থাকেন ও এই সদস্তসংখ্যাব এক-ভৃতীয়াংশ প্রতি তুই বংসর অস্তর পুনর্নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। যুক্তরাষ্ট্রের বাইপতি নির্বাচনকালে যিনি উপ-রাষ্ট্রগৃতি নির্বাচিত

হইয়া থাকেন, তিনিই সিনেট সভার সভাপতির কার্য পরিচালনা করেন। প্রত্যেক নৃতন অধিবেশন বসিবার পূর্বে সিনেট সভা ইহার সদস্তর্বেশর মধ্য হইতে নির্বাচন করিয়া কতকগুলি বিশেষ কাষকরী সংস্থা (Committee) নিয়োগ করে; যথা, অর্থবিষয়ক সংস্থা, প্ররাষ্ট্র-সম্প্রকিত সংস্থা ইত্যাদি। এই সংস্থাগুলির মাধ্যমেই প্রধানত: সিনেট সভা ইহাব কার্য পরিচালনা করে।

## (ক) আইন-প্ৰণয়ন ক্ষমতা (Legislative Powers)

অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণ্যন ব্যাপার বাতীত অলাল ক্ষেত্রে সিনেট সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা প্রতিনিধি-প্রিথনের সমকক্ষ বলা যাইতে পাবে। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়সমূহের অনেক সময সিনেট সভ। কড়ক আইনেব প্রস্তাব উত্থাপিত হয়। প্রতিনিধি-পবিষদ কর্ত্ব উত্থাপিত বিল সিনেটের অনুমোদন বাতিবেকে আইনে পরিণত হইতে পাবে না। পিনেট সভাব কার্যকাল দীর্ঘত্র বলিয়া অনেবক্ষেত্রে প্রতিনিধি-প্রিষ্ঠ আইন-প্রণয়নের দায়িত্ব সিনেট সভার হত্তে গ্রন্থ করে। সিনেট অর্থ-সংক্রান্ত কোন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পাবে না। আয়-বায়-সংক্রান্ত প্রস্তাব প্রতিনিধি-পরিষদেই প্রথম উত্থাপিত হয়। কিন্তু মুখন এই প্রস্তাব মনুমোদনের জন্য সিনেট সভায় প্রেরিত হয়, তখন সিনেট সভা ব্যাপকভাবে এই প্রস্থাবন্তলির পরিবর্তন সাধন কবিতে পারে। বস্তুতঃ, সিনেট সভা এই আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত প্রস্তাব গুলি সংশোধন করিবার এইরূপ স্তদ্রপ্রসারী ক্ষমতাব অধিকারী যে, এই প্রস্তাব-গুলির নাম ব্যতীত ধারা ও উপধারাগুলি সম্পূর্ণরূপে পরিবর্তন করিতে পাবে। সিনেট কর্তৃক সংশোধিত প্রস্তাবগুলি যথন ইহাদের প্রস্তাবকগণের নিকট প্রেরিত হয় তখন এই বিলের প্রস্তাবকগণের পক্ষে বিলটিকে তাঁহানের উত্থাপিত বিল বলিয়া স্থির করা হ্রদ্ধর হয়।

#### (খ) শাসন-সংক্ৰান্ত ক্ষমতা (Executive Powers )

যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি যাহাতে যথেচ্ছভাবে শাসনতন্ত্র-প্রদত্ত ক্ষমতা প্রশ্নোগ করিতে না পারেন, সেজন্ত সিনেট সভাকে রাষ্ট্রপতির কার্য নিয়ন্ত্রণ করিবার কয়েকটি ক্ষমতা অর্পণ করা হইয়াছে। স্থপ্রিম কোর্টের বিশ্লারণতিগণ, কেবিনেট সদশ্য, রাষ্ট্রদ্ত ও অস্থান্ত পদশ্ব কর্মচারিগণ রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন। কিন্তু শাসনতান্ত্রিক আইন অনুসারে প্রত্যেকটি নিয়োগের জন্ম সিচুন্ট, সভার পরামর্শ গ্রহণ করিয়া ইহার অনুমোদন লাভ করিতে হয়। সিনেটের অবর্তমানে রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্রীয় কমিশনের পরামর্শ গ্রহণ করিয়া সাময়িকভাবে কর্মচারী নিয়োগ করিতে পারেন। কিন্তু এই নিয়োগগুলি সিনেটের পরবর্তী অধিবেশনে অনুমোদিত হওয়া চাই। নতুবা পরবর্তী অধিবেশন সমাপ্ত হইবার সঙ্গে সঙ্গে এই নিয়োগের মেয়াদ শেষ হয়।

বর্তমানে রাউপতি যে সমস্ত নিয়োগ করেন, সেই নিয়োগগুলির জন্ত কার্যতঃ সিনেট সভার অনুমোদন প্রয়োজন হয় না। এই নিয়োগ সম্পর্কে একটি নৃতন প্রথার সৃষ্টি হইয়াছে। এই প্রথা অনুসারে রাষ্ট্রপতি যে মূলরাষ্ট্রে নর্বনিযুক্ত কর্মচারীকে বহাল করেন, সেই মূলরাষ্ট্রের নির্বাচিত সিনেট সদস্তগণ যদি রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নৃতন নিয়োগ অনুমোদন করেন তাহ। হইলে সাধারণতঃ সিনেট সভা ঐ নিয়োগ অনুমোদন করিয়া থাকে। এই প্রথাকেই সিনেট সভার শিষ্টাচার (Senatorial courtery) বলা হয়।

আর একটি ব্যাপারে বাইপতির ক্ষমতা সংযত রাখিবার উদ্দেশ্যে সিনেট সভার উপর শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা অপিত হুইয়াছে। বৈদেশিক রাষ্ট্রের সহিত চুক্তির শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা অপিত হুইয়াছে। বাইপতি অপর রাষ্ট্রের সহিত চুক্তির শার্তাদি সম্পর্কে আলাপ-আলোচনা চালাইতে পারেন, কিন্তু সিনেট সভার পরামর্শ ও অনুমোদন বাতীত রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তি যুক্তবাফ্টে কার্যকরী হয় না। রাইপতি দ্বারা সম্পাদিত চুক্তি শুধুমাত্র সিনেট সভার সাধারণ সংখ্যাধিক্যের অনুমোদনে গৃহীত হুইতে পারে না; এজন্ত সিনেট সভার তুই-তৃতীয়াংশেব অনুমোদন অপবিহার্য। রাষ্ট্রপতি উদ্রো উইলসন্ সিনেট সভার সহিত পরামর্শ না করিয়া প্রথম মহাযুদ্ধের পর ভার্সাই সন্ধি-চুক্তিতে স্থান্থর প্রদান করিয়াছিলেন, কিন্তু সিনেট সভা এই চুক্তি অনুমোদন না করাব ফলে যুক্তরাফ্টে এ চুক্তি কার্যকরী হয় নাই ও মার্কিন যুক্তরাফ্ট জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানের সদস্য ছিল না। রাষ্ট্রপতি দ্বারা স্থাক্ষরিত ভার্সাই সন্ধিচুক্তি অনুমোদন করিতে অস্থাকার করিয়া সিনেট সভা ফে রাষ্ট্রপতি দ্বারা স্বক্ষেত্রে প্রভাবিত হয় না তাহা প্রমাণ করিল। ইহাছে

পরবর্তী কালের রাষ্ট্রপতিগণ সিনেট সভার পরামর্শ গ্রহণ করিবাব আবশ্যকতা সম্বন্ধে অবহিত হইলেন।

### (গ) বিচারবিষয়ক ক্ষমভা (Judicial Powers)

সিনেটের উপর কিছু বিচাব-সংক্রান্ত ক্ষমতাও অর্ণিত হইয়াছে। রাষ্ট্রন্তাহ, উৎকোচ-গ্রহণ প্রভৃতি গুরুতব অভিযোগে অভিযুক্ত হইলে রাষ্ট্রণতি, উপবাষ্ট্রপতি ও অক্সান্ত উচ্চপদস্থ স্বকারী কর্মচারিরন্দেব বিচাবকার্য (Impeachment) সিনেট কর্তৃক পরিচালিত হয়। প্রতিনিধি-পরিষদ্ রাষ্ট্রপতির বিরুদ্ধে অভিযোগ আনমন করিবে এবং অভিযোগেব বিচার করিতে পারে একমাত্র সিনেট সভা। সিনেট সভা যথন এইরূপ উচ্চপদস্থ সরকারী কর্মচাবীর বিচারকার্য পরিচালন। কবে, তখন স্থপ্রিম কোটের প্রধান বিচারপতি সভাপতিত্ব করেন। অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শান্তি প্রদান করিতে হইলে সিনেট সভার তুই-ভৃতীয়াংশেব অনুমোদন অপরিহায়।

#### (ম) অসাস ক্ষতা (Miscellaneous Functions)

এতদ্বাতীত সিনেট সভা আব ও কতিপয় প্রথাভিত্তিক কার্য সম্পাদন কবে। সরকাবী কার পবিচালনায় কোন গুনীতি বা অপবাদের ক্ষেত্রে সিনেট সভা বিশেষ অনুসন্ধান কমিটি গঠন কবিয়া উক্ত বিষয়েব অনুসন্ধান করিতে পারে। এইজন্ত অনুসন্ধান কমিটিব সাক্ষ্য-প্রমানাদি গ্রহণ ও দলিলপত্রাদি তলব করিবাব ক্ষমতা আচে। সিনেট সভা প্রতিনিধি-পবিষদের সহিত শাসনতন্ত্রের পরিবতনের প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পাবে এবং নবগঠিত কোন রাজ্যকে যুক্তরাট্টেব সদস্থবাজ্যভুক কবিবার অনুমতি প্রদান করিতে পারে: উপ-রাফ্টপতি-নিবাচনে যদি কোন প্রাণাই নিবঙ্কুশ সংখ্যাধিক্য ভোটপ্রাপ্ত না হয়, তাহা হইলে সিনেট সভা স্বাধিক সংখ্যক ভোটপ্রাপ্ত ত্বইজন প্রাণীর মধ্য হইতে উপ-রাফ্টপতি নিবাচন করিয়া থাকে।

# সিনেট সভার গুরুত্বের কারণ (Causes of the Importance of the Senate)

লর্ড ত্রাইসের মতে অক্যান্ত দেশের উচ্চ পরিষদের তুলনায় মার্কিন যুক্তরাক্টের সিনেট সভা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। ফরাসী দেশের নুতন শাসন্তন্তের বিধানানুযায়ী ইহার উচ্চ পরিষদের (Senate.)

আইন প্রণয়ন বিষয়ে বিশেষ কোন ক্ষমতা নাই বলিলেই চলে। সেখানে শাসনতান্ত্রিক আইন পরিবর্তন করিতে হইলে উচ্চ পরিষদের সমতির প্রয়োজন হয় কিন্তু কি সাধারণ আইন, কি অর্থ-সংক্রাপ্ত আইন ইহাব সম্মতি ব্যতিরেকেই পাস করা যায়। ফবাসী দেশেব বর্তমান উচ্চ পবিষদ পূর্বতন উচ্চ পবিষদ অর্থাৎ সিনেট সভাব ক্ষমতা বা পদম্যাদার অধিকারী হইতে পাবে নাই। নিম পরিষদই কাযতঃ সমুদ্য ক্ষমতার অধিকারী। রটেনে ১৯১১ খুটাব্দেন পার্লামেন্ট আইন দ্বারা ও ১৯৪৯ খুষ্টাব্দে ঐ আইন সংশোধিত হইষা লড় সভাব আইন-প্ৰণয়ন বিষয়ক ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিত হইয়াচে। এই পালামেন্ট আইন পাস হইবার ফলে লর্ড সভার বিনা অনুমোদনেই আইন পাস কবা সম্ভব ইইঘাছে। অর্থ-সংক্রোপ্ত আইনসম্পর্কে লড সভাব প্রস্তাব উত্থাপন কবিবার বা সংশোধন করিবার কোন ক্ষমতা নাই। এক বিচাববিভাগীয় ক্ষমতা ছাডা লড সভাব আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত বা শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতার অবসান ঘটিয়াছে। সোবিয়েত যুক্তবাট্রের উচ্চ পবিষদ নিম পবিষদেব সমান ক্ষমতাব অধিকাবী। স্থুই সারল্যাণ্ডের উচ্চ পরিষদ নিমু পবিষদের সমান ক্ষমতার অধিকারী হইলেও কার্যতঃ নিমুপরিষদই প্রকৃত ক্ষমত। প্রয়োগ কবে।

মার্কিন যুক্তরাফ্রের সিনেট সভা সম্পর্কে বলা যায় যে, এই সভা নিয়কক্ষবা প্রতিনিধি-পবিষদ অপেক্ষা অধিকতব ক্ষমতাব অধিকাবী। সাধারণ আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে উভয় পরিষদ সমান ক্ষমতাব অধিকাবী হইলেও কাযতঃ দেখা যায় যে সিনেট সভা অধিকতব স্ক্রিযভাবে আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে এংশ গ্রহণ কবিষা থাকে। নিয় পরিষদেব কার্যকাল মাত্র তুই বংসবে সীমাবদ্ধ : অপবপক্ষে, সিনেটেব কাযকাল ছয় বংসব। স্কল্পকালস্থায়ী প্রতিনিধি-পরিষদ এইজন্ত কোন দীর্ঘমেয়াদী প্রস্তাব সাধাবণতঃ গ্রহণ করে না। গুরুত্বপূর্ণ ব্যাপারগুলি সিনেটেব দ্বারাই সম্পাদিত হয়। দ্বিতীয়তঃ, অর্থ-সংক্রান্ত কোন বিল সিনেট সভাষ উত্থাপিত না হইতে পারিলেও সিনেট সভা ব্যাপকভাবে এই বিলগুলিব সংশোধন করিতে পারে। সিনেট সভা তাহার এই সংশোধন-ক্ষমত। এরপভাবে প্রয়োগ করে যে, অর্থ-সংক্রান্ত বিলের এক নাম ছাডা ইহার বিস্তারিত ধারা-উপধারাগুলি সম্পূর্ণভাবে ক্ষুরিব্রতিত আকার ধারণ করে। অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবের উপর অন্ত কোন

দেশের উচ্চ পরিষদের এইরপ ব্যাপক ক্ষমতা দেখিতে পাওয়া যায় না।
তৃতীয়তঃ, সিনেট সভা রাষ্ট্রপতির শাসন-সংক্রান্ত কার্য নিয়ন্ত্রিত করিতে
পারে। রাষ্ট্রপতি কর্ত্বক প্রত্যেকটি নিয়োগ সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক।
বৈদেশিক রাষ্ট্রের সহিত রাষ্ট্রপতি কর্ত্বক সম্পাদিত প্রত্যেকটি চুক্তির বৈধতা
সিনেট সভার পরামর্শ ও অনুমোদনেব উপব নির্ভবশীল। বাষ্ট্রপতি ও অন্যান্ত্র পদস্থ সরকারী কর্মচাবিরন্দ গুরুতব অপরাধে অভিযুক্ত হইলে একমাত্র সিনেট সভাই এই অভিযোগের বিচাব করিবাব অধিকারী।

সিনেট সভার ক্ষমতা বিশ্লেষণ কবিলে দেখা যায় যে, ইহাব অনুমোদন ব্যতীত নিম্ন পরিষদ কোন বিল আইনে পবিণত কবিতে পাবে না। মর্থ-সংক্রান্ত বিল উত্থাপন না কবিতে পাবিলেও ইহাব অপবিসীম সংশোধনক্ষমতা আছে। একদিকে বাইট্রপতিব শাসন-সংক্রান্ত কার্য নিয়ন্ত্রণ করিয়া সিনেট সভা হৈবতন্ত্রেব আবির্ভাবে বাধা দেয়, অপ্রদিকে নিম্ন পবিষদের অত্যধিক গণতান্ত্রিক হঠকাবিভাব প্রতিবন্ধক সৃষ্টি কবিয়া শাসনব্যবস্থাব ভারসাম্য রক্ষা কবে।

সিনেট সভাব এই অধিকতব ক্ষমত।ব প্রথম কারণ হইল যে, সিনেট সভা আপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক—মাত্র একশত জন—সদস্য লইয়। গঠিত, স্ত্তরাং স্থিরভাবে বিচাব-বিবেচন। কলিবাব পক্ষে আদর্শ আইন-পবিদল বলা যাইতে পারে। দ্বিতীয়তঃ, ইহাব কার্যকালও দীর্যতর। হয় বংসবকাল স্থায়ী বলিয়া সিনেট সভা দীর্যময়াদী পবিকল্পনাগুলি স্ফুলাবে কার্যকর্শী কবিতে পারেও নিয় পরিষদ স্থল্লসায়ী বলিয়া সিনেটেব হস্তেই ওরু হপুণ বিয়য়গুলি সম্পর্কে আইন-প্রণয়ন কার্যেব ভাব অপণ কবে। তৃতীয়তঃ, সিনেট সভাব সদস্থাবা অধিক বয়য় ও অপেক্ষাকৃত অধিকতব অভিজ্ঞ। মুকুরাইট্র সিনেটের সদস্থাবা সাধারণতঃ নিয় পরিষদে শিক্ষাপ্রাপ্ত প্রতিনিধিগণেব মধ্য হইতেই নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং এই সমস্ত কাবণে দেশে ও বিদেশে সিনেটেব সদস্থাপকে মধাদার অধিকারী বলিয়া মনে করা হয়। চতুর্যতঃ, সিনেট সভার সদস্থাপ বত্যানে আর ম্লরাইগুলিব আইনসভ। কর্তৃক নির্বাচিত প্রতিনিধি মাত্র নহেন। তাঁহারা প্রত্যক্ষভাবে মূলরাইশ্রব জনগণ স্থায়া নির্বাচিত হইয়া থাকেন। এইজন্ম তাঁহারা অধিকতর নিরপেক্ষ ও স্থাধীনভাবে জাতীয় য়ার্থ-সংশ্লিষ্ট ব্যাপারে মতামত প্রকাশ করিতে পারেন।

সিনেট সভার অধিকতর গুরুত্বের আর একটি কারণ হইল যে, সিনেট সভার সদস্তগণ দল-নিরপেক্ষভাবে পরিষদের মর্যাদা রক্ষা করিবার জন্ম সর্বদা অবহিত থাকেন। পরিষদের ঐতিহ্য ও মর্যাদা রক্ষা করিবার একান্ত প্রচেষ্টা তাঁহাদিগকে দলীয় পার্থক্য থাকা সত্ত্বেও একতাবদ্ধ করিয়াছে। মখনই কোন রাক্ষ্রপতি সিনেট সভার গৌরবময় ঐতিহ্য ক্ষুণ্ণ করিয়াছে। মখনই করিয়াছেন, তখনই সিনেট সভা একযোগে তাহার প্রতিবাদ করিয়াছে। সিনেটের এই ঐক্য ও সংহতি ইহাব শক্তিব একটি প্রধান উৎস। সিনেট সভার উপর শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ যে গুরুদায়িত্ব অর্পণ করিয়াছিলেন, সে সম্পর্কে বলা যায় যে, সিনেট সভা সে গুরুদায়িত্ব এ যাবৎকাল দক্ষতার সহিত নিম্পন্ন করিতে সমর্থ হইয়াছে।

## √সিনেট ও লার্ড সভা;—The Senate and the House of Lords

গ্রেট রটেনের লড সভ। পৃথিবীব অন্তান্ত দেশের আইনসভা অপেক্ষা অধিকতর প্রাচীনত্বেব দাবা কবিতে পাবে এবং এই প্রাচীনত্বের জন্ত এই সভার যে একটি বিশিষ্ট ঐতিহ্ন আছে তাহা অন্ত কোন আইনসভার নাই। রটিশ পার্লামেন্ট লড সভা ও কমন্স সভা লইয়া গঠিত এবং লর্ড সভা হইল উচ্চ কক্ষ। মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব আইনসভা কংগ্রেসও সিনেট ও প্রতিনিধি পরিষদ এই তৃইটি কক্ষ লইয়া গঠিত। লর্ড সভাব মতই সিনেট হইল মার্কিন-যুক্তরান্ত্রীয় আইনসভাব উচ্চ কক্ষ।

বর্তমানে মার্কিন যুক্তবাস্ত্রেব সিনেট ও বটেনের লর্ড সভ।—উচ্চ কক্ষ হিসাবে এই উভয়ের তুলনামূলক বিচার করিলে ইহাদেব মধ্যে সাদৃশ্য অপেক্ষা বৈসাদৃশ্য বিশেষভাবে পরিদৃষ্ট হয়। গঠনপ্রকৃতি, কর্মপদ্ধতি এবং ক্ষমতার পরিধি—যে-কোন দিক দিয়াই দেখা যাউক না কেন, এই উভয় কক্ষের পার্থক্য কাহারও দৃষ্টি অতিক্রম করিতে পারে না।

গঠনপ্রকৃতির দিক দিয়া দেখা যায় যে, লর্ড সভা কাহারও প্রতিনিধি
নহে। এই সভার ৯২৬ জন সদস্তের মধ্যে কতিপয় ধর্মযাজক লর্ড ও আইনজ্ঞ
লর্ড ব্যতীত অধিকাংশ সদস্তই উত্তরাধিকারসূত্রে এই সভায় স্থান গ্রহণ
করেন। ইহারা কাহারও নিকট দায়ী নহেন। বর্তমান গণতাল্লিক যুগে
এরেপ স্থ-নিবাচিত পদ্ধতিতে নিযুক্ত সদস্ত-সমন্থিত আইনসভা অচিন্তনীয়

ব্যাপার বলিয়া পরিগণিত হয়। এই সভার কর্ম-পরিচালনার একটি নিয়ম হইল যে, ৯২৬ জন সদস্তের মধ্যে মাত্র তিনজন উপস্থিত থাকিলে সভার কার্য চলিতে পারে এবং কোন বিল অনুমোদন করিতে হইলে ৩০ জন সদস্তের উপস্থিতি যথেষ্ট বলিয়া পরিগণিত হয়। এই নিয়মটি হইতে উচ্চ কক্ষ হিসাবে লুর্ভ সভার গুরুত্ব ও কার্যকারিতা সহজে অনুমান করা যায়। এতদ্বাতীত সদস্তগণ আজীবন সদস্য হিসাবে এই সভায় স্থান গ্রহণ করেন। শুভরাং জনমতের প্রভাব ইহাদিগকে স্পর্শ করিতে পারে না। গঠনপ্রকৃতির দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রেব সিনেট সভাকে লর্ড সভার ঠিক বিপরীত বলা যাইতে পারে। আয়তন ও লোকসংখা-নির্বিচারে প্রতি রাজ্য হইতে ছইজন প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত সদস্থ লইয়া সিনেট সভা গঠিত। বর্তমানে সদস্তসংখ্যা হইল ১০০। সদস্তগণ ছয় বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং সদস্তসংখ্যার এক-তৃতীয়াংশ প্রতি ছই বৎসর অন্তর্ম পুনর্নির্বাচিত হইয়া থাকেন। স্থতরাং বলা যায় যে, লঙ্চ সভার গঠনপ্রকৃতি গণতান্ত্রিক নীতি-বিরোধী, আর সিনেট সভার গঠনপ্রকৃতি গণতান্ত্রিক নীতি-বিরোধী, আর সিনেট সভার গঠনপ্রকৃতি গণতান্ত্রিক নীতি-বিরোধী, আর সিনেট সভার গঠনপ্রকৃতি সম্পূর্ণরূপে গণতন্ত্র-সন্মত ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত।

কর্মপদ্ধতির দিক দিয়া বিচার করিলেও সিনেটের যে সঞ্জীবতা ও কর্মতংপরতা পবিলক্ষিত হয়, লর্ড সভায় তাহা কথনও দৃষ্ট হয় না। কি সাধারণ আইন কি অর্থ-সংক্রান্ত আইন—উভয়বিধ আইন-প্রণয়ন ক্ষেত্রে এবং পররান্ত নীতি নির্ধারণে সিনেট সভা এক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়া থাকে যাহা লর্ড সভায় আদে দিখা যায় না।

ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলে এই উভয় কক্ষের পার্থক্য আরও আইতর হয়। লর্ড সভাকে সাধারণতঃ সংশোধনী সভা (Revising body) বলা হয়। আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা থাকিলেও আইন-প্রণয়নে বর্তমানে ইহার আর কোন অমুপ্রেরণা নাই। এক বংসরের অধিক কাল এই সভা নিয়ুক্তক্ষের আইন-প্রণয়ন ক্ষমতায় বাধা দিতে পারে না। অর্থ-সংক্রোন্ত ব্যাপারে ইহার কোন ক্ষমতা নাই বলিলেও অভ্যুক্তি হয় না-মাত্র ভিনমাস কাল অর্থ-সংক্রোন্ত আইন পাস করিতে বাধা দিতে পারে। স্ক্তরাং হয় নিয় ক্ষেত্র প্রভাবে সম্বতিদান করা নতুবা সাময়িক কালের কল্প বাধা দেওবাই হইল ধর্তমানে কর্ত সভার আইন-প্রথয়ন-বিষয়ক প্রধান কর্ষ। স্ক্রমাং আইন-

স্ভার এক অপরিহার্য অঙ্গ হিসাবে ১৯১১ সালে লর্ড সভাব মৃত্যু ঘটিয়াছে বলা ঘাইতে পাবে। এতদ্বাতীত শাসনকর্তৃপক্ষ (কেবিনেট) ইহাব নিকট দায়ী নহে। বর্তমানে লর্ড সভাব কোন সদস্তই প্রধানমন্ত্রী হইতে পাবেন না। তবে ২।৪ জন মন্ত্রী লড সভা হইতে নিযুক্ত হন। ইহাব মধ্যে লর্ড সভার সভাপতি লর্ড চ্যানসেলব বিশেষ সম্মানিত ব্যক্তি।

মার্কিন যুক্তবাফ্রেব সিনেটেব ক্ষমতা-প্রসঙ্গে বলা হহয়াছে যে, উচ্চ বক্ষ হিসাবে এই সভা স্বাপেক্ষা ক্ষমতাশালী। সাধাবণ আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে, অর্থ-সংক্রাপ্ত আইনেব ব্যাপক পবিবর্তন সাধনে এবং বাষ্ট্রপতিব ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ ব্যাপাবে সিনেট সভা পৃথিবীব অক্সান্ত দেশেব উচ্চ বক্ষ অপেক্ষা অধিকতর শক্তিশালী। বাষ্ট্রপতি উভ্বো উইলসন কতৃক স্বাক্ষবিত ভার্সাই সন্ধি চুক্তিতে সম্মতিদান না কবিয়া সিনেট ইহাব স্বাধীন সন্তাব পবিচয় দিয়াছে। সিনেট সম্পর্কে বলা যায় যে, এই সভা একদিকে বাষ্ট্রপতিব শাসন-সংক্রোপ্ত কার্য নিয়ন্ত্রণ কবিয়া স্বৈব্যন্তন্ত্রব আবির্ভাবে বাধা দেয়, অপব-দিকে নিয় পবিষদেব অত্যধিক গণতান্ত্রিক হঠকাবিতাব প্রতিবন্ধক সৃষ্টি কবিয়া শাসনব্যবস্থাব ভাবসাম্য বক্ষা কবে।

বিচার বিভাগীয় ক্ষমতাব দিক দিয়াও উভ্য উচ্চ কক্ষেব তুলন। কবা যাইতে পাবে। গোছিভুক্ত লঙগণেব বিচাব ( যদিও বতমানে পবিভাক্ত ), পদস্থ রাজপুরুষগণেব বিচাব কবা বাতীতও লড সভা রটেনেব সর্বোচ্চ আপীল আদালতেব কার্য সম্পাদন কবে। তবে আইনেব বাধা না থাকিলেও মাত্র আইনক্ষ লডগণই এই সবোচ্চ আপীল আদালত গঠন কবেন। মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব সিনেট সভাব এরপ কোন ক্ষমতা নাই। করে স্প্রিম কোটেব বিচাবপতি নিয়োগক্ষেত্রে বাল্ফুপতিব পক্ষে সিনেটেব অনুমোদন অপবিহার্য। ইহা ব্যতীত নিয়কক্ষেব অভিযোগে সিনেট সভা রটেনেব লর্ড সভাব অনুরূপভাবে পদস্থ কর্মচাবিগণেক বিচাব কবিতে পাবে। এরপ ক্ষেত্রে স্থাম কোটের প্রধান বিচাবপতি সভাপতিত্ব কবেন।

লর্ড সভা ও সিনেট সভাব মধ্যে বর্তমানে এই ব্যাপক পার্থক্য থাক। সত্ত্বেও বলা যায় যে, মার্কিন শাসনতস্ত্রেব আদি বচয়িতাগণ লভ সভার আদর্শে অনুপ্রাণিত হইয়া সিনেট সভাকে রূপায়িত কবিয়াছিলেন। ১৯১১ সাুলে পার্লামেন্ট আইন পাস হওয়ার পূর্ববর্তী ক'লে উচ্চ কক হিসানে লর্জ সভা তথু প্রাচীনতম ছিল না, ক্ষমতায় ও ঐতিহে লর্ড সভা ছিল পৃথিবীর আদর্শ স্থানীয় উচ্চ কক্ষ। লড় সভা সাধাবণ আইন-প্রণয়নে ক্ষপ্পুনী ছিল, ক্ষর্থ-সংক্রান্ত প্রত্তাব পবিবর্তন কবিতে পাবিত এবং লর্ড মভা হইডেই রুটেনেব প্রধানমন্ত্রী নির্বাচিত হইতেন। স্কুতবাং সেই সময় লর্ড সভাই ছিল রুটিশ শাসনব্যবস্থাব কেল্রন্থল। তাই লগু সভাব আদর্শে মার্কিন মুক্তরাষ্ট্রের সিনেট সভাকে শক্তিশালী কবিয়া গঠন কবা হইয়াছিল। সময়েব পরিবর্তনে লগু সভা আজ ক্ষমতাচ্যুত, আব সিনেট সভা স্মহিমায় ক্ষমতাসীন।

### **अ**ितिधि श्रित्रघष

( The House of Representatives )

প্রতিনিধি-পরিষদের সংগঠন (Composition of the House of Representatives)

চাবশত সাই ত্রিশ জন সদস্য লই যা গঠিত প্তিনিধি-পবিষদ হইল
যুক্তবাফ্রেব নিম্কল। প্রতিনিধিগণ অন্ততঃ প্রিশ বংসর বয়স্ক হইবেন ও
তাঁহাদেব অন্ততঃপক্ষে সাত ংশেবকাল যুক্তবাফ্রে বসবাসকাবা হইতে হইবে
এবং যে জিলা হইতে তাঁহণবা নির্বাচনপ্রাথা ইইবেন, সেই জিলার অধিবাসী
হইতে হইবে। মূলবাফ্ডলিব এলাকা নির্বিশেষে প্রাপ্তবয়স্ক ভোটাধিকাবের
ভিত্তিতে হুই বংসদেব জন্ম প্রতিনিধিগণ নির্বাচিত ইইয়া থাকেন। বর্তমানে
প্রত্যেক ৩০২,৬৮৯ জনসংখ্যা প্রতি এবজন প্রতিনিধি নির্বাচিত ইইয়া
থাকেন। শাসনতান্থিক বিধানান্তসাবে প্রত্যেক বাজ্য ইইতে অন্ততঃ একজন
প্রতিনিধি নির্বাচিত ইইতেই ইইবে। প্রতিনিধি-পবিষদেব এবজন সভাশতি
নির্বাচিত ইইয়া থাকেন। তিনি সভাব কার্য পবিচালনা করেন। রুটেনের
ক্রমন্ত সভাব স্পীকাবেব মত যুক্তবাফ্রেব প্রতিনিধি-পবিসদেব প্রতীকার দলদনির্বাসক্ষ নহেন। তিনি সংখ্যাগবিত দলেব মনোনীত প্রাথিরূপে স্পীকার
নিযুক্ত ইইয়া থাকেন, স্ত্বাণ কমন্ত সভাব স্পাকাব তাঁহাব পক্ষপাত্রশ্ব
দল-নিরপেক্ষতার জন্ত যে মর্যাদার অধিকাবী, তিনি সে মর্যাদার অধিকারী
ইইতে পাবেন না।

প্রতিমিধি-পবিষদে বর্তমানে কুড়িটি বিশেষ কার্যকরী সংস্থা আছে।

কোন বিল আইনসভায় পেশ হইলে প্রথম পাঠের পরই উছা এইরূপ একটি বিশেষ সংস্থার নিকট প্রেরিত হয়। যুক্তরাস্ট্রে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সংস্থাগুলি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে।

# প্রতিনিধি-পরিষ্টের ক্ষমতা (Powers of the House of Representatives)

প্রত্যেকটি আইনের খসড়৷ প্রতিনিধি-পরিষদ কর্তৃক অনুমোদিত না इट्टेल चाट्टेंस्न পरिवण इट्टेंण भारत ना। প্রতিনিধি-পরিষদ সকল প্রকার আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে এবং অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব উত্থাপিত করিবার একমাত্র অধিকারী হইল প্রতিনিধি-পবিষদ। প্রতিনিধি-পরিষদের যে-কোন সদস্যই আইনের প্রস্তাব পেশ কবিতে পারেন। এ সম্পর্কে যুক্তরাষ্ট্রেব প্রতিনিধি-পরিষ্দের সদস্থাণ ক্যান্স সভার সদস্থাণ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী ৷ গ্রেট রুটেনে বে-সরকারী সদস্তগণের আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিবার ক্ষমতা খুব সীমাবদ্ধ। সেখানে আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিবার ক্ষমতা সাধারণতঃ কেবিনেট সদস্তগণের হস্তে ভ্রস্ত থাকে, স্থতরাং বে-সরকারী সদস্যগণের পক্ষে কেবিনেটের সমর্থন ব্যতিরেকে কোন প্রস্তাব আইনে পরিণত করা কার্যতঃ একরূপ অসম্ভব। আইন-প্রণয়ন বিষয়ে মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদের সভ্যগণের অব্যাহত ক্ষমতা থাকিলেও অন্ত একটি বিষয়ে তাঁহাদের ক্ষমতা কমল সভার সদস্থাণের ক্ষমত। অপেকা কম। কমল সভা কেবিনেট সভার নীতি ও কার্যক্রম নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে, কিন্তু যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদের হস্তে শাসনকর্পক্ষের কার্যের উপর আদৌ কোন ক্ষমতা নাই বলিলেও চলে। শাসনকর্তৃপক্ষকে নিয়ন্ত্রিত করিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল দিনেট সভা। অপরপক্ষে, মার্কিন যুক্তরাফ্রে প্রতিনিধি-পরিষদ শাসনকর্পক্ষের নিয়ন্ত্রণমুক্ত। রাষ্ট্রপতি প্রতিনিধি-পরিষদকে बाझ्यान कतिएछ शादतन ना, हेहात बिधरनमन इति छ ताथिएछ शादतन ना वा প্রতিনিধি-পরিষদ ভাঙ্গিয়। দিতে পারেন না। কিছু গ্রেট রটেনে রাজা কমন্ত সভার অধিবশন স্থগিত রাখিতে পারেন ও প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শক্রমে কমঙ্গ রভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। সিনেট সভার সহিত একযোগে প্রতিনিধি-পরিষদ মৃদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে এবং শাসনতান্ত্রিক

আইনের সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পাবে। ইঙা যে-কোন বিষয়ে অমুসন্ধান কমিটি নিয়োগ কবিতে পাবে। বাষ্ট্রপতি-নির্বাচনে যদি কোন প্রার্থী সংখ্যাধিক্য ভোট না পায় তাহা হইলে প্রতিনিধি-পবিষদ একজন বাষ্ট্রপতি নির্বাচন কবিতে পাবে।

### ইংলণ্ডের কমন্স সভা ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিনিধি সভা (British House of Commons and American House of Representatives)

গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থাব প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনব্যবস্থায় জনগণ প্রত্যক্ষভাবে অথব প্রোক্ষভাবে তাহাদেব নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের মাধ্যমে শাসনব্যবস্থাব উপব সক্রিয় প্রভাব বিস্তাব কবিতে পাবে। শাসনব্যবস্থাব উপব জনগণের প্রভাব সাবাবণত আইনসভাব নিয়কক্ষেব গঠনবদ্ধতি ও ক্ষমতাব উপব নির্ভব কবে। স্তত্বা অভ্ননসভাব নিয়কক্ষেব গঠনপদ্ধতি ও ক্ষমতা প্র্যালোচনা কবিলে শাসনব্যবস্থাব গণতান্ত্রিক রূপের প্রতিয়া যায়।

মার্কিন যুক্তবাস্ত্রেব প্রতিনিধি-পবিষদ রটিশ বমল সভাব আদর্শে গঠিত হইলেও পবিবেশেব পার্থক্যের ছন্ত এই উভ্য বক্ষেব গঠনপ্রকৃতি ও ক্ষমতাব মধ্যে অনেক পার্থকা দেখা যায়। সদস্ত সংখ্যাব দিক দিয়া দেখিতে গেলে ৪৩৭ জন সদস্ত-সমন্থিত মার্কিন প্রতিনিধি-পবিষদ অপেক্ষা রটিশ বমল সভার রহন্তব, কাবণ ইহাব সদস্তসংখ্যা হইল ৬০৫। মার্কিন প্রতিনিধিগণ অন্ততঃ সাত বংসব যুক্তবাস্ত্রে বসবাসকাবী ২৫ বংসব ব্যন্ত নাগ্যিক ইইবেন এবং যে বাজ্য এলাকা হইতে নির্বাচিত হইবেন, সেই ওলাকাব অধিবাসীও হইতে হইবে। বর্তমানে প্রথাগত বিধান অনুযায়ী তাঁহাকে তাঁহাব নির্বাচন এলাকাবও অধিবাসী হইতে হইবে। অপবপক্ষে ইংলণ্ডে কমল সভাব সদস্তগণেব অন্ততঃ ২১ বংসব ব্যন্ত হওয়া চাই এবং নির্বাচন এলাকায় অন্ততঃ তিনমাস বসবাস কবা চাই। উভয় দেশেই নির্বাচন ব্যাপাবে সার্বজনীন ভোটাধিকাব ভিত্তিতে প্রাপ্তবন্ধক ভোটাধিকার নীতি গৃহীত হইয়াছে। কিছু উভয় দেশে সার্বজনীন ভোটাধিকাব নীতি গৃহীত হইলেও ইংলণ্ডের কমল সভা মার্কিন প্রতিনিধি-পবিষদ অপেক্ষা অধিকত্ব প্রতিনিধিমূলক

আইনসভা বিদিয়া পরিগণিত হইতে পারে। মোটাম্টিভাবে বলা যাইতে পারে যে, ইংলণ্ডে প্রতি ৭০,০০০ লোকের জন্ম একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হন, অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের প্রতি ৩১৮,০০০ জন লোকের জন্ম একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হন। স্কুতরাং মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা কমন্স সভা চারগুণ অধিক প্রতিনিধিমূলক।

উভয় দেশের নিম কক্ষের কাযকালের মধ্যেও বিশেষ পার্থক্য দেখা যায়। কমন্স সভাব কার্যকাল হইল পাচ বংদর, যদিও তংপূর্বে এই সভা ভাঙ্গিয়া দেওয়া যাইতে পারে। অপরপক্ষে মার্নিন প্রতিনিধি-পরিষদের কার্যকাল মাত্র ছই বংসর এবং সল্ল স্থায়িত্বের জন্ম ইহার ক্ষমতা ও মর্যাদা বহুল পরিমাণে কুর্ম ইইয়াছে। ইংলভে রাজা কমন্স সভা আহ্বান করেন, প্রতিনিধি-পরিষদ শাসনতন্ত্র-নিধারিত সম্যে সম্বেত হয়।

গঠনপ্রকৃতি ও ক্ষমতার দিক দিয়া উভয় কক্ষেব পার্থক্য আরও স্পষ্টতর।
উভয় কক্ষই সভার কার্যপরিচালনা করিবার জন্য সভাপতি (স্পীকার)
নির্বাচিত করে। নির্বাচনের পর কমন্স সভার স্পীকার দল-নিরপেক্ষভাবে
তাঁহার কর্তব্য সম্পাদন কবেন। অপনপক্ষে প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকার
দলবিশেষের প্রতিনিধি হিসাবে সক্রিয়ভাবে বিতর্কে যোগদান করেন।

উভয় কক্ষেব স্থায়ী কমিটি ব্যবস্থায়ও বিশেষ পার্থক্য দেখা যায়। মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদের স্থায়ী কমিটিগুলির সংখ্যা কমন্স সভার কমিটিগুলির সংখ্যা অপেক্ষা বেশী হইলেও এক অর্থ কমিটি ব্যতীত অন্তান্ত কমিটিগুলি অপেক্ষাকৃত অল্পন্থাক সদস্থ লইয়া গঠিত। মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদের কমিটিগুলির চেয়ারম্যান সাধারণতঃ সংখ্যাগারঠ দলের ব্যোজ্যেঠ সদস্থগণের মধ্য হইতে নিবাচিত হন। কমন্স সভায় কমিটির চেয়াবম্যান নির্বাচন ব্যাপারে বয়স অপেক্ষা যোগ্যতার উপর অধিকতর গুকত্ব দেওয়া হয়। এতদ্বাতীত কমন্স সভায় সাধারণ স্থার্থ-সম্পর্কিত বিল (Public Bill) ও বিশেষ স্থার্থ-সম্পর্কিত বিল (Private Bill) মধ্যে যে সৃষ্মা পার্থক্য করা হয়, প্রতিনিধি পরিষদে আনীত বিলগুলির মধ্যে সেরপ কোন পার্থক্য আদৌ করা হয় না। ইংলণ্ডে কমন্স সভা কর্তৃক আনীত বিলগুলির নীতি দ্বিতীয় পাঠ দ্বারা স্থনিধারিত হইলে তারপর কমিটিতে পাঠান হয়, কিন্তু প্রতিনিধিপরিষদে উত্থাপিত বিলগুলি প্রথম পাঠের গরই কমিটিতে প্রেরিভ হয়।

সূতরাং ইংলণ্ডে বিলগুলির নীতি-নির্ধারণে কমন্স সন্তা যে স্থোগ পায়, মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ সে স্থোগ পায় না। এই বাবস্থার দারা কমিটিগুলির ক্ষমতা রৃদ্ধি পাইয়াছে।

আর একটি বিষয়েও উভয় পবিষদের সংগঠনের পার্থকা বিশেষভাবে দৃষ্টি আকর্ষণ করে। মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ সর্বদাই কর্মব্যস্ত। সদস্তগণ প্রায়ই উপস্থিত থাকিয়া সভার কার্যে সক্রিয়ভাবে অংশ গ্রহণ করেন। অপর পক্ষে কমন্স সভায় এরপ কোন কর্মবাস্ততা বা সর্ভাব বিতর্ক প্রায়শংই বিরল। সদস্তগণের উপস্থিতির সংখ্যাও অপেক্ষারুত স্বল্প। ইংল্ডে কমন্স সভার এই ক্রিয়াশীলতার অভাবেব কারণ হইল ইহাব পার্লামেন্টারি শাসনবাবস্থা। এই বাবস্থায় দলের নেতাগণ মন্ত্রিপরিষদ গঠন করেন এবং তাঁহার। সর্ববিষয়ে নেতৃত্ব করেন। দলের সাধারণ সদস্তগণ শুধুমাত্র নেতাগণের নির্ধারিত-নীতি সমর্থন করেন।

ক্ষমতার দিক দিয়া আলোচন। করিলে উভয় কক্ষেব পার্থক্য আরও সম্পৃষ্ট হয়। নীতিগতভাবে কমন্স সভা এখনও পয়ন্ত বিচাব-বিবেচনা ক্ষমতার, আইন-প্রণয়ন ক্ষমতার ও অর্থ-সংক্রান্ত ক্ষমতার অধিকারী। এতদ্বতীত কমন্স সভা শাসন বিভাগকে (কেবিনেট) নিয়ন্ত্রণ করিছে পারে। কিন্তু মার্কিন প্রতিনিধি-পবিষদ শাসন বিভাগকে আদৌ নিয়ন্ত্রণ করিবেত পারে না। বাই্ত্রপতির নিয়োগ কবিবাব ক্ষমতা ও চুক্তি সম্পাদন করিবার ক্ষমতা উচ্চ কক্ষ সিনেট কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারেও সিনেট সভা প্রায় ইহাব সম-ক্ষমতাব অধিকারী, সুতরাং প্রতিনিধিমূলক আইনসভা হইলেও মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদকে নিয়কক্ষ হিসাবে কোন অগ্রাধিকার বা বিশেষ মধ্যাদার অধিকাবা করা হয় নাই।

উভয় দেশের নিম কক্ষের আপেক্ষিক দোষ-গুণ আলোচনা করিয়া এই সিদ্ধান্তে উপনীত হওয়। যায় যে, মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ মার্কিন দেশে উপযোগী, আর কমন্সভা ইংলণ্ডে উপযোগী। রটিশ ও মার্কিম এই জাতিদ্বয়ের রাজনৈতিক দৃষ্টির পার্থক্যের ভিত্তিতে উভয় দেশের নিম কক্ষণ্ঠিত হইয়াছে।

### প্রতিনিধি-পরিষদের আপেক্ষিক সূর্বলভার কারণ (Causes of the relative weakness of the House of Representatives )

সকল দেশেরই নিম্ন পরিষদ উচ্চ পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। গ্রেট রটেন, ডোমিনিয়নগুলি, ভারত, স্ইজারল্যাগু এভুতি দেশে আইনসভার নিম্ন পরিষদ আইন-প্রণয়ন ব্যাপার, আয়-ব্যয়-নিয়ন্ত্রণ ও শাসনকর্তৃপক্ষের কার্য নিয়ন্ত্রণ করে। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিনিধি পরিষদের ক্ষমতা বিশ্লেষণ করিলে ইহার ব্যতিক্রেম দেখা যায়। মার্কিন যুক্তরাফ্টে গুইটি পরিষদের মধ্যে নিম্ন পরিষদই হইল কম ক্ষমতার অধিকারী। প্রতিনিধি-পরিষদের এই আপেক্ষিক গুর্বল্তার একাধিক কারণ আছে।

প্রথমতঃ, প্রতিনিধি-পরিষদের সদস্থগণ শাসনতন্ত্রের নির্দেশাকুসারে যে রাজ্য হইতে সদস্য নির্বাচিত হইবেন, তাঁহাদিগকে সেই রাজ্যের অধিবাসী হইতেই হইবে। বর্তমানে একটি প্রথা জিন্মাছে যে, সদস্থগণের শুধুমাত্র সেই রাজ্যের অধিবাসী হইলে চলিবে না, তাঁহাবা যে জিলা-নির্বাচনকেন্দ্র হইতে নির্বাচন-প্রার্থী হইবেন, তাঁহাদিগকে সেই জিলার বাসিন্দা হইতে হইবে। উপরি-উক্ত কঠোর নিয়মেব দারা ভোটদাতার যোগ্যপ্রার্থী নির্বাচন করিবার স্বাধীনতা এরপভাবে সংকুচিত করা হইয়াছে যে, প্রতিনিধি-পরিষদে নির্বাচন করিবার মত যোগ্যপ্রার্থী হয়ত সে নির্বাচনকেক্তে পুর্লভ হইতে পারে। অপরপক্ষে যোগ্যপ্রাথী থাকিলেও হয়ত বিরোধিতার ফলে তাহার নির্বাচন-সম্ভাবনা নাও থাকিতে পারে। ফুতরাং প্রতিনিধি-পরিষদের সদস্তপদ সাধারণত: দ্বিতীয় ও তৃতীয় শ্রেণীর প্রাথী দারা পূর্ণ হয়। এই কারণে প্রতিনিধি-পরিষদের ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি কিয়ংপরিমাণে স্থাস পাইয়াছে। দ্বিতীয়ত:, অপেক্ষাকৃত কুদ্র কুদ্র রাজ্যগুলি জনসংখ্যার ভিত্তিতে একটির অধিক প্রতিনিধি নির্বাচন করিতে পারে না-সুতরাং ক্ষুদ্র রাজ্যগুলি প্রতিনিধি-পরিষদ অপেকা সিনেট সভার উপর অধিকতব গুরুত্ব আরোপ করে, কারণ রহদায়তন রাজ্যগুলির সমসংখ্যক ( চুইটি ) প্রতিনিধি তাহারা সিনেট সভায় প্রেরণ করিতে পারে। তৃতীয়তঃ, প্রতিনিধি-পরিষদের স্থায়িত্ব মাত্র তুই বংসরকাল, অপরপক্ষে সিনেটের সদস্তগণ দীর্ঘ ছয় বংসর কালের জন্ত নির্বাচিত হইয়া থাকেন। সুতরাং প্রতিনিধি-পরিষদের সদক্ষগণের পক্ষে কোন কার্যে মন:সংযোগ করা সম্ভব নয়। নির্বাচনের পরই তাঁহাদের পুনর্নির্বাচনের জন্ত প্রস্তুত হইতে হয়। এইজন্ত তাঁহারা আইন-প্রণয়ন ও আলাল কার্যে সিনেটের নির্দেশে পবিচালিত হইমা থাকের। চতুর্পতঃ, গ্রেট রটেন প্রভৃতি দেশে অন্ততঃ তুইটি বিষয়ে নিয় পবিষদের প্রাথাল্য ও আগ্রাধিকার স্বীকৃত হয়। অর্থ-সংক্রাপ্ত আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে ও শাসনকর্তৃপক্ষের ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণে নিয় পবিষদই হইল চরম ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু মার্কিন যুক্তরায়েন্তু সিনেট সভাকে অর্থ-সংক্রাপ্ত আইন-সম্পর্কে ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী কবিবার ফলে প্রতিনির্বি-পবিষদের ক্ষমতা সংকৃতিত হইমাছে। অপরপক্ষে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত বৈদেশিক চুক্তি ও নিয়োগ-গুলি সিনেট সভাব অনুমোদনসাপেক্ষ—এ বিষয়ে প্রতিনিধি-পবিষদের আদে কান নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা নাই। নিয় পবিষদের ক্ষমতার প্রধান কাবণ হইল শাসনকর্তৃপক্ষের উপর ইলার নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা। মার্বিন যুক্তরায়্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদে এই ক্ষমতা হইতে বঞ্চিত হইমা একটি অধ্নতন আইনসভায় পর্যবৃত্তিও হইমাছে। এতদ্যতীত রটেনের কমন্স সভাব নেতার লায় প্রতিনিধি-পরিষদে এমন কোন নেতা নাই, যিনি জাতীয় নীতি-নির্ধাবণে ও আইন-পণয়ন-কার্যে অনুপ্রেরণা সৃষ্টি কবিতে পারেন।

## প্রতিনিধি-পরিষদের সভাপতি বা স্পীকার (The Speaker of the House of Representatives)

প্রতিনিধি-পবিষদ ইহাব নিজয় সভাপতি নির্বাচন কবে। সভাপতি স্পীকার নামে পবিচিত। ইনি দলীয় ভিত্তিতে দলেব প্রতিনিধি হিসাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। নির্বাচনেব পবও তিনি নিজেব দলেব প্রতিনিধি হিসাবে কার্য কবেন এবং সভাব কার্য পবিচালনায় উগ্রভাবে দলীয় নীতি ও কার্যক্রম সমর্থন কবেন। প্রতিনিধি-পবিষদে তিনিই হইলেন প্রথম ও প্রধান কর্মচাবী এবং সকল কর্মতৎপবতাব কেন্দ্রস্থল।

১৯১০ সাল পর্যন্ত প্রতিনিধি-পবিষদে স্পীকাবেব একাধিপত্য সুপ্রতিষ্ঠিত ছিল। তিনি সমুদয় কমিটিগুলিব সদস্য ও সভাপতি নির্বাচন করিছেল। তিনি সভার কার্য পরিচালনা কবিবাব নিয়ম প্রন্তুত কবিবাব কমিটিরও সদস্য থাকিতেন। স্পীকাব তাঁহার অনুগামী দলসহ একটি ক্ষুদ্র শালন পরিষদ গঠন করিয়া সুরকারী কার্যের নীতি-নির্ধাবণে হস্তক্ষেপ করিতেন। সংক্ষেপে

বলা যায় যে, স্পীকারের ক্ষমতা এই পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছিল যে, পদ মর্যাদায় তিনি কেবলমাত্র রাষ্ট্রপতির নিম্নসানে ছিলেন।

কিন্তু ১৯১০ সাল হইতে স্পীকারের এই অস্বাভাবিক ক্ষমতার অবসান পটতে থাকে। কমিটিগুলির সদস্থ নির্বাচনের ক্ষমতা তাঁহার নিকট হইতে অপসারণ করা হয় এবং তিনি নিয়ম কমিটির সদস্থপদ চ্যুত হন। বর্তমানে তিনি আর অসাধারণ ক্ষমতাশালী না হইলেও ক্ষমতা সভার স্পাকার অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতাশালী।

প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকারের কর্তব্য অনেক পরিমাণে কমন্স সভার স্পীকারের অনুরূপ। তিনি প্রতিনিধি-পরিষদের সভায় সভাপতিত্ব করেন এবং সভার শৃংখলা বজায় রাখেন। সভার তর্ক-বিতর্ক পরিচালনা করেন। তিনি সভার কার্যের তালিকা এবং ভোট গ্রহণের ফলাফল ঘোষণা করেন। তিনিই সভার কার্য পরিচালনার নিয়ম ব্যাখ্যা করেন। কিন্তু প্রতিনিধি-পরিষদ সংখ্যাধিক্য ভোটে তাঁহার ব্যাখ্যা গ্রহণ নাও করিতে পারে। সভার প্রতিনিধি হিসাবে তিনি সমস্ত আইন, প্রস্তাব ও আদেশ-নির্দেশ স্বাক্ষর করেন। তিনি সিলেক্ট কমিটির সদস্থগণকে নিযুক্ত করেন এবং কোন্ বিল কোন্ কমিটিতে প্রেরিত হইবে ইহা লইয়া মতভেদ ঘটিলে স্পীকারের সিদ্ধান্ত চুডান্ত বলিয়া পরিগণিও হইবে। দলের প্রতিনিধি হিসাবে তাঁহার অন্ততম প্রধান কর্তব্য হইল তাঁহার দল কর্তুক উথাপিত বিল যাহাতে পাস হয় এবং এবিষ্থে দলকে সর্বোতভাবে সাহায্য করা।

ইংলণ্ডের কমন্স সভার স্পীকাবেব সহিত তুলন। করিলে দেখা যায় যে, এই উভয় স্পীকারের নির্বাচন-পদ্ধতি যে বিভিন্ন শুধু তাহাই নহে, আইন-সভার সহিত সম্পর্কে এবং ক্ষমতা পরিচালনা ক্ষেত্রেও উভয় স্পীকারের পার্থক্য অধিকতর স্থাপন্ত। কমন্স সভার স্পীকার কোন দলের সদস্ত হইলেও দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচিত হন না এবং নিবাচনের পর দল-নিরপেক্ষ থাকেন। তাঁহার নির্বাচনে প্রতিদ্বন্দ্বত। হয় না এবং তিনি যতদিন খুসী ষপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পাবেন। তিনি বক্তা (Speaker) রূপে পরিচিত হইলেও তাঁহার বক্তৃতা করিবার কোন স্থ্যোগ হয় না। বর্তমানে তিনি মুক, নিক্ষিয় ও দল-নিরপেক্ষ শ্রোতায় পর্যবিদ্যত ইইয়াছেন। তাঁহার ভোটদান ক্ষমতাও প্রথাগত বিধান অনুযায়ী পরিচালিত হয়। তুরে যে-কোন

বিষয়ে হউক না কেন কমন্স সভার স্পীকারের সিদ্ধান্ত চৃড়াল্ক। ভিনিই ক্ষর্থ-সংক্রোন্ত প্রস্তাবের প্রকৃতি নির্ধারণ করেন।

সূত্রাং দেখা যায় যে, কমন্ত সভার স্পীকার হইলেন নিজ্ঞিয়, নিরপেক ও আইনাত্রগ। পকান্তবে প্রতিনিধি-পরিষদের স্পাকার হইলেন উগ্রভাবে সক্রিয়, দলীয় স্বার্থের প্রতিনিধি ও কিয়ৎ পরিমাণে হৈরাচারী। এই পার্থক্যের কারণ হইল যে, ই॰লণ্ডে ক্ষমতাসীন দলের নেতাগণ কেবিনেট সদস্ত হিসাবে কমন্ত সভায় উপস্থিত থাকিয়া তাঁহাদের কার্যসূচী রূপায়িত করিবার স্ক্রেগা পান। সূত্রাং স্পীকারের নেতৃত্বের কোন প্রয়োজন হয় না। মার্কিন যুক্তরাফ্রে বাপফ্রপতি-প্রধান শাসনব্যবন্থ। প্রচলিত আছে বিলয়া ক্ষমতাসীন দলের নেতাগণ—বাট্রপতি বা তাঁহাব কেবিনেট মন্ত্রিগণ আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া তাঁহাদের দলীয় নীতি ও কার্যসূচী সমর্থন করিতে পারেন না। সেইজন্ত প্রতিনিধি-প্রিমদের স্পীকার প্রিষ্ঠেদ দলের নেতৃত্ব করিয়া দলীয় নীতি সমর্থন করেন।

### যুক্তরাষ্ট্রে আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি (Process of Law making in the U.S.A.)

আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে সাধারণতঃ সকল দেশেই একরাপ পদ্ধতি অবলম্বিত হইয়া থাকে। মার্কিন যুক্তরাফ্রে যে-কোন কক্ষে আইনের প্রস্তাব উত্থাপিত হইতে পারে এবং উভয় কক্ষেব সম্মতিতে প্রস্তাব আইনে পরিণত হয়, তবে অর্থ-সংক্রান্ত বিলগুলি একমাত্র প্রতিনিধি-পরিষদেই উত্থাপিত হইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাক্রে ক্ষমতার স্নাতগ্রীকবণ নীতি বলবং থাকার দক্ষণ রাষ্ট্রপতি বা তাহাব কেবিনেট সদস্তগণ কংগ্রেস সভার সদস্ত নহেন এবং সেজন্ত কোন আইনের প্রস্তাব তাহার। উথাপন কবিতে পারেন না। সাধারণ সদস্যগণই আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করেন। প্রস্তাবের উত্থাপক বিলটি পেশ করিলে বিলের শিবোনামা পরিষদের পত্রিকায় মুদ্রিত হয় ও ইহার দ্বারা প্রথম পাঠ শেষ হয়। সূত্রাং বিলের প্রথম পাঠটি একটি আযুর্তানিক ব্যাপার মাত্র। এই সময় বিলটির সম্পর্কে কোনপ্রকার বিভক্ষ অমুষ্টিত হইতে পারে না। অতঃপর বিলটি একটি বিশেষ সংস্থার নিকট প্রেরিত হয়। এই সংস্থা বা কমিটি বিলটির বিশ্ব আলোচনা করে এবং

প্রয়োজনক্ষেত্রে ইছাব পবিবর্তন সাধন করিয়া তাছাদেব বিবরণীসহ পরিষদে প্রেরণ করে। তাহার পর বিলটিব দ্বিতীয় পাঠ হয়। দ্বিতীয় পাঠের সময় বিলটি সম্পর্কে বিশদ আলাপ-আলোচনা ও বিতর্ক অনুষ্ঠিত হয়! এই সময় বিরোধী-দল ভোট-গণনাব দাবী কবিতে পাবেম ও সংখ্যাধিক্যের অনুমোদন লাভ কবিতে পাবিলে বিলটিব তৃতীয় পাঠ আবস্তু হয়। তৃতীয় পাঠও অনেকাংশে একটি আনুষ্ঠানিক ব্যাপাব মাত্র। তৃতীয় পাঠ শেষ হইলে বিলটি অপৰ কক্ষে প্ৰেবিত ১য় ও সেখানেও অনুৰূপভাবে বিলেব তিনটি পাঠ হয়। অপৰ কক্ষ কৰ্তৃক অনুমোদিত হইলে বিলটি বাষ্ট্ৰপতিৰ সন্মতিৰ জন্ম তাঁহাৰ নিকট উপস্থাপিত কবা হয়। তাঁহাব নিকট উপস্থাপিত হইবাব দশদিনেব মধ্যে যদি তিনি অনুমোদন কবেন, তাহা হইলে বিলটি আইনে পবিণত হয়। যদি তিনি দশদিনেৰ মধ্যে অনুমোদন না কবেন বা পুনৰ্বিবেচনাৰ জন্ম কংগ্ৰেঙ্গ সভাব নিকট বিলটি ফেবত না পাঠান, তাহা হইলে তাঁহাৰ সম্বতি বাতিবেকেই দশ্দিন অতিবাহিত হইবাব পব বিলটি আইনে প্ৰিণত হয়। বাষ্ট্রপতি কর্তৃক পুনবিবেচনাব জন্ম প্রেবিড কোন বিল যদি কংগ্রেস সভা তুই-তৃতীয়াংশ ভোট দ্বাব। অনুমোদন কবে, তাহা হইলেও বিলটি আইনে পবিণত হয়।

### মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণয়ন (American Financial Legislation)

১৯২১ সালেব একটি বিশেষ আইন (The Budget and Accounting Act of 1921) দাবা মার্কিন যুক্তবাট্রে অর্থ-বিষয়ক প্রস্তাবগুলি পাস কবিবাব ব্যবস্থা বিধিবদ্ধ কবা হয়। সবকাবেব বিভিন্ন বিভাগ হইতে ব্যয়ের তালিকা সংগ্রহ কবিথা বাজেটেব ভাইবেক্টব বাৎসবিক একটি আমুমানিক ব্যয়েব হিসাব প্রস্তুত কবেন। এই ব্যয়েব আমুমানিক হিসাব জিনি বাষ্ট্রপতিব নিকট পেশ কবেন এবং একমাত্র বাষ্ট্রপতিই এই হিসাব কংগ্রেস সভায় উপস্থাপিত কবান। স্পতরাণ ইংলগু ও মার্কিন যুক্তবাষ্ট্র এই উভয় দেশেই ব্যয়-বরান্দেব নীতি-নির্ধাবণে শাসনকর্তৃপক্ষই আইনসভাকে প্রাথমিক নির্দেশ দান কবে। ব্যয়-ববান্দেব হিসাব প্রথম প্রতিনিধি-পরিষদে উপার্শিত হয় এবং এই পবিষদ ব্যয়ের হিসাবটকে বিশেষ কমিটিতে প্রেরণ করে।

কমিটি বায়-বরাদগুলি স্থাস বা র্দ্ধি কবিতে পারে। কমিটি কর্তৃক বিবেচিভ ইইবার পব বায়েব প্রস্তাবগুলি পুনবায় প্রতিনিধি-পবিষদে বিবেচনাব জল্প প্রেরিত হয়। এই সময়ে প্রতিনিধি-পবিষদ ব্যয়েব প্রস্তাবগুলির ব্যাপক পবিবর্তন কবিতে পাবে। ইংলপ্তেব কমন্স সভাব এইরূপ পরিবর্তন কবিবার ক্ষমতা নাই। প্রতিনিধি-পবিষদ প্রস্তাবগুলি পাস কবিলে উলা সিনেট সভাব বিবেচনার্থ পাঠান হয়। সিনেট সভাও এই ব্যয়-ববাদগুলিব ব্যাপক পবিবর্তন কবিবাব অধিকাবী। এইরূপে উভয় পবিষদ কর্তৃক বিবেচিভ ইয়া ব্যয়েব প্রস্তাবগুলি যখন একটা স্থায়ী রূপ গল্প কবে তখন উভয় পবিষদ কর্তৃক ব্যাপকভাবে পবিবর্তনেব ফলে ইলাদেব মৌলিক রূপ বিশেষভাবে পবিবর্তিত হয়। সুত্বাং মার্কিন যুক্তবায়েট্র ব্যয়েব প্রস্তাবগুলির জন্ম শাসনকর্তৃপক্ষ অথবা আইনসভা দায়ী তাহা বলা স্থ-কঠিন।

বাষ্ট্রপতিব নামে ট্রেজাবিব সেক্রেটাবী আযেব প্রস্তাবগুলি উত্থাপন কবেন। যদিও প্রতিনিধি-পবিষদেব সদস্থগণেব পক্ষে আয়েব প্রস্তাব উত্থাপন করিবাব কোন বাধা নাই।

শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক আনীত হউক আব আইনসভা কর্তৃক উত্থাপিত হউক, আয়-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলি একটি পৃথক কমিটি কর্তৃক বিবেচিত হয়। ইংলণ্ডেও এই আয় ও ব্যয়েব প্রস্তাবগুলি চুইটি পৃথক কমিটি কর্তৃক বিবেচিত হইলেও কমিটি চুইটি একই সদস্য সংখ্যা লইয়া গঠিত হয় বলিয়া আয় ও ব্যয়েব প্রস্তাবগুলিব মধ্যে সামজ্ঞস্থা বিধান কবা সন্তব হয়। কিন্তু মার্কিন শুক্রবাট্টে ইংলণ্ডেব গ্রায় কমিটি চুইটি যে শুণু পৃথক নামে অভিহিত হয় ভাহা নহে, কমিটি চুইটিব সদস্যগণও পৃথক পৃথক ব্যক্তি লইয়া গঠিত হয় এবং এই কাবণে আয় ও ব্যয়-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলিব মধ্যে সংগতিব অভাব দেখা যায়। ও কথা সত্য যে, মার্কিন যুক্তবান্ট্রেব কংগ্রেসেব সদস্যগণ ইংলণ্ডের পার্লামেন্ট সন্তাব কাব্যান অন্তব্য প্রস্তাবগুলিব উপব অধিকতর নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু তৎসন্ত্রেও বলিতে হইবে যে, মার্কিন দেশের আয়ন্ব্যয়ের হিসাব মন্ত্র্বপদ্ধতি দোষবিমৃক্ত নহে। কাবণ যে শাসনকর্ত্বশক্ষ আয়ন্ব্যয়ের প্রাথমিক হিসাব প্রস্তুত করিয়া আইনসভায় পেশ করেন, সে শাসনকর্ত্বশক্ষ আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া তাহাদের অর্থ্যগঞ্জেন্ত আয়-ব্যয়ের

প্রস্তাবগুলি সমর্থন করিবার সুযোগ হইতে বঞ্চিত। অবশ্য রাষ্ট্রপতি পরোক্ষভাবে বাণী প্রেরণ করিয়া অথবা অহ্য পরোক্ষ উপায়ে আইনসভার উপর
এসম্পর্কে প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। ইংলণ্ডের আয়-বয়য়-নির্ধারণ
কৃমতা শাসনকর্তৃপক্ষের হস্তে কেন্দ্রীভূত, অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে এই
ক্ষমতা শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে বিভক্ত।

# মার্কিন ও বৃটিশ কমিটি ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য ( Peculiarities of the Committee Systems in the U. S. A. and Great Britain )

যুক্তরাষ্ট্রের কমিটিগুলি রুটেনেব কমন্স সভার কমিটি অপেক্ষা পদ্ধতিতে গঠিত হয়। গ্রেট রুটেনের কমন্স সভার সমস্ত রাজনৈতিক দল তাহাদের সদস্তসংখ্যার আনুপাতিক ভিত্তিতে বিভিন্ন কমিটগুলি গঠন করিবার জন্য একটি নির্বাচন কমিটি গঠন করিয়া থাকে। এই নির্বাচন কমিটি অক্সান্ত কমিটিগুলিকে গঠন করে। যুক্তরাষ্ট্রে বিভিন্ন রাজনৈতিক দলগুলি একটি নির্বাচন কমিটি গঠন করিয়া তাহার হল্ডে বিভিন্ন কমিটি গঠনের ভাব অর্পণ করে। যুক্তরাষ্ট্রে কমিটিগুলিব সদস্তসংখ্যা অল্প। যুক্তরাষ্ট্রে প্রথম পাঠের পর বিলগুলি কমিটিতে প্রেরিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রেব আইনসভার কমিটগুলি অধিকতব ক্ষমতাধিশিষ্ট। এই কমিটিগুলি প্রস্তাবিত আইনের ব্যাপক পরিবর্তন করিবাব অধিকাবী। কিন্তু রুটেনে দ্বিতীয় পাঠ সমাপ্ত হইয়া বিলগুলির নীতি আইনসভা কর্তৃক স্থিরীকৃত হইবার পর কমিটিতে প্রেবণ কবা হয়। কমিটিগুলি বিলের ছোটখাট পরিবর্তন করা ছাড়া নীতিগত কোন ব্যাপক পরিবর্তন সাধন করিতে পারে ন।। ভৃতীয়তঃ, যুক্তরাট্রে আইন-প্রণয়নেব নেতৃত্বের ভাব থাকে কমিটির সভাপতির উপর। তিনিই বিলটিকে পবিচ্যালত করিয়া একটি নির্দিষ্ট রূপ দান করেন। এইজন্ত যুক্তরাষ্ট্রে অনেক আইন কমিট-সভাপতির নামে পরিচালিত হয়, যথা, 'রোজার আইন', 'স্থাবম্যান আইন' প্রভৃতি। রুটেনে আইন-প্রণয়নের উল্লোক্তা ও নেতা হইলেন একজন মন্ত্রা: বে-সরকারী সদস্থের আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সক্রিয় অংশ গ্রহণ কবিবার স্থযোগ নাই বলিলেও চলে।

পরিশেষে বলা যায় যে, ইংলণ্ডে সাধারণ-সম্পর্কিত বিল এবং বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলের মধ্যে একটি পার্থক্য করা হয় এবং ভিন্ন ভিন্ন কমিটি কর্তৃক এই ছুই জাভায় বিল বিবেচিত হয় এবং ইছাদের পাস করিবার প্রতিশুদ্ধ বিভিন্ন। কিন্তু মার্কিন যুক্তরান্ত্রে এরপ কোন পার্থক্য করা হয় না।

### মুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারবিভাগ (The Federal Judiciary)

শাসনতন্ত্বে বিধানান্থায়ী যুক্তবাষ্ট্রেব বিচাবক্ষমতা একটি শুপ্রিম কোর্ট এবং কংগ্রেস কর্ত্ক নির্ধাবিত ও প্রতিষ্টিত নিয়ত্ব বিচাবালয় দ্বাবা পরিচালিত হয়। শুপ্রিম কোর্ট ব্যতীত আবও এগারট সাকিট কোর্ট ও ছিয়ালীট জিলা কোর্ট কংগ্রেস সভা বিশেষ আইনেব বলে প্রতিষ্ঠিত কবিয়াছে। সমগ্র মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রকে দশটি বিচাববিভাগীয় অঞ্চলে বিভক্ত কবিয়া প্রভ্যেক অঞ্চলেব জন্ম তুই বা ততোধিক বিচাবপতি লইয়া একটি সার্কিট আদালজ্ঞ গঠিত হইয়াছে। এই আদালতগুলি শুধুমাত্র জিলা আদালত হইতে আনীত আপীল মামলাব বিচাব কবে। জিলা আদালতগুলি যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারব্যবশ্বার স্বর্বনিয় আদালত। সমগ্র যুক্তবাষ্ট্রকে ছিয়াশীটি জিলায় ভাগ কবিয়া প্রভ্যেক জিলাব জন্ম একটি কবিয়া আদালত গঠিত হইয়াছে। দুপ্রিম কোর্টের আদিম ক্ষমতাবহিভূতি প্রত্যেকটি বিষয়েব প্রাথমিক বিচাবকার্য জিলা আদালজ্ঞ কর্ত্ক সম্পাদিত হয়। এখান হইতে সার্কিট আদালতে আপীল করা যায়।

যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচাবালয়গুলি নিয়লিখিত বিষয়গুলিব বিচাবকাণ পরিচালন। কবিয়া থাকে। তুই বা ততোধিক মূলবাস্ট্রেব মধ্যে অথবা যুক্তরাষ্ট্র ও মূল-বাষ্ট্রেব মধ্যে অথবা বিভিন্ন মূলবাস্ট্রেব নাগবিকগণের মধ্যে বিবোধ , যুক্ত-রাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র-সম্পর্কিত অথবা যুক্তরাষ্ট্রেব আইন বা চুক্তিপত্র-সম্পর্কিত কেনান বিবোধ ; বাষ্ট্রদৃত, কলাল, উচ্চপদত্ব সবকাবী কর্মচাবী অথবা নৌ-বিভাগ-সম্পর্কিত মামলা ইত্যাদি।

ভূপ্রিম কোট —কার্যকলাপ ও শাসনব্যবস্থায় ইহার উপযোগিতা ( Power and Importance of the Supreme Court )

একজন প্রধান বিচাবপতিসহ আটজন সাধারণ বিচারপতি লইয়া স্থাপ্তিম কোট গঠিত হয়। সিনেট সভার অন্থ্যোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্ত্ক বিচারপজ্ঞিশ নিষ্ক হইয়া থাকেন এবং গুরুতর অপরাধে অভিযুক্ত হইয়া বিশেষ বিচারশ পদ্ধতির হারা দণ্ডিত না হইলে জীহাদের পদ্চাত করা যায় না। অক্টোক্স ১৩—(ওঁয় খণ্ড) মাদ হইতে আরম্ভ করিয়া জুন মাদ পর্যন্ত ওয়াশিংটন শহরে ইহার অধিবেশন চলে ও কোন বিচারবিষয়ক অভিমত প্রদান করিতে হইলে একথানে অন্ততঃ ছয়কন বিচারকের উপস্থিতি অপরিহার্য। এই নিয়মের জন্ত বিচারকার্যের ফ্রন্ডভা ব্যাহত হয়। বিচারপতিগণ নির্ধারিত বেতন পাইয়া থাকেন এবং কার্যকালে ভাঁহাদের বেতন প্রাদ্যায় না।

মার্কিন যুক্তরান্ট্রের শাসনব্যবস্থায় স্থপ্রিম কোর্ট একটি বিশিষ্ট স্থান আধিকার করিয়া আছে। স্থপ্রিম কোর্টের কার্যকলাপ সম্বন্ধে সঠিক ধারণা করিতে হইলে শাসনতন্ত্রের কয়েকটি প্রধান বৈশিক্ট্যের কথা স্মরণ রাখা প্রয়োজন। মার্কিন যুক্তরান্ট্রের শাসনব্যবস্থা একটি নির্দিষ্ট লিখিত শাসনতন্ত্রের ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত, আর এই লিখিত শাসনতন্ত্র হইল শাসনব্যবস্থা-সম্পর্কিত মূল আইন। কেন্দ্রীয় সরকার ও মূলরান্ট্রীয় সরকারগুলির কার্যক্ষেত্র শাসনতন্ত্র কর্তৃক নিধারিত হইয়াছে। সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে ক্ষমতা ও দায়িত্ব স্থির করিয়া দিয়া শাসনতন্ত্র ব্যক্তি-স্থাধীনতাকে সংরক্ষিত করিয়াছে। স্থতরাং শাসনব্যবস্থার সর্বক্ষেত্রে এই শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত পরিলক্ষিত হয় এবং সেইজন্ত শাসনব্যবস্থার বিভিন্ন বিভাগগুলিকে ও শাসনকর্তৃপক্ষকে শাসনতন্ত্র নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে তাহাদের শাসনপরিচালনা কার্য সীমাবদ্ধ রাখিতে হয়।

শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত অট্ট রাখিবার উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়া শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ স্থাপ্রম কোর্টকে শাসনতন্ত্রের রক্ষক করিয়া গঠিত করিয়াছিলেন। স্থাম কোর্টের প্রধান কার্য হইল, শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে যাহাতে কেন্দ্রৌয় সরকার ও রাষ্ট্রীয় সরকারগুলি এবং শাসনবাবস্থার বিভিন্ন বিভাগ-শুলি তাহাদের কার্যকলাপ সীমাবদ্ধ রাথে তৎপ্রতি দৃষ্টি রাখা। যদি কোন পক্ষ শাসনতন্ত্র-প্রদত্ত ক্ষমতার বহিন্তু তি কোন কার্যে হস্তক্ষেপ করে তাহা হইলে স্থাম কোর্ট প্রক্ষণ কার্যকে শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া অবৈধ ঘোষণা করিছে পারে। অবৈধ বলিয়া ঘোষিত কোন নীতি বা আইন কার্যকরী করা যায় না। এছলে একটি কথা স্মরণ রাখিতে হইবে যে, স্থামে কোর্ট কোন কার্য বা নীতি বা আইনকে যতঃপ্রস্ত হইয়া অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করের না। কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান স্থামের কোর্টির নিরুট এই বিষয়ের ক্রিয়ালা আনয়ন করিলে স্থামের কোর্ট প্রিষয় তৎক্ষণাৎ অবৈধ্য ক্রিয়ালা

বোষণা করে না বা সেগুলি সংশোধন করে না। স্থপ্রিম কোর্ট শুধু শাসনভ্তন্ত্রের ব্যাখ্যা করে এবং ব্যাখ্যাপ্রদানকালে ঐ বিষয়গুলি যদি শাসনভান্ত্রিক আইনের বিরোধী বলিয়া অনুমিত হয় তাহা হইলে শাসনভান্ত্রিক ক্ষমতান্বহিত্ত বলিয়া ঘোষণা করে। এইরূপে স্থপ্রিম কোর্ট অনেক ক্ষেত্রে শাসনকর্তৃপক্ষের বহু নির্দেশ ও কংগ্রেস সভা-প্রণীত বহু আইনকে শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া বাতিল করিয়াছে। স্থভরাং আইনের ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতার মধ্য দিয়া স্থপ্রিম কোর্ট শাসনবিভাগের ও আইনবিভাগের ক্ষমতাপ্রয়োগের ক্ষেত্রেকে নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে সীমাবদ্ধ রাখিতে সমর্থ হইয়াছে। এইরূপে স্থপ্রিম কোর্ট বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরিক সম্পর্কের ভারসাম্য রক্ষা করিয়া আসিছেছে।

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, যুক্তরাফ্রে শাসনক্ষমতা বিভক্ত হইয়া কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির উপর অপিত হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরায়ে শাসনতন্ত্র দ্বারা কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বিশেষভাবে বিধিবন্ধ করিয়া দেওয়া হইয়াছিল। কিন্তু পরবর্তী কালে জাতীয় ও আন্তর্জাতিক জীবনের যে যুগান্তকারী পরিবর্তন ঘটিয়াছে, তাহার ফলে শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত কর্মসূচী অনুযায়ী কেন্দ্রীয় সরকারের কার্যকলাপ সীমাবদ্ধ থাকিলে শাসনব্যবস্থায় নানাবিধ বিশৃংখলা অবশুস্তাবী ছিল। সময়ের পরিবর্তনের সঙ্গে সঙ্গে কেন্দ্রীয় সরকারের কর্মসূচীর পরিধি-বিস্তারের অপরিহার্যতা প্রমাণিত হইল। নিয়ম-ভান্ত্রিক পদ্ধতিতে সকল সময়ে এই সময়োপযোগী পরিবর্তন সাধন করা সহজসাধ্য নয়, অথচ জাতীয় স্বার্থ অক্ষুণ্ণ রাখিবাব নিমিত্ত এই ধবণের পরিবর্তনের উপযোগিতা অন্থীকার্য। এরূপ ক্ষেত্রে শাসনভন্তকে সময়োপ-যোগী করিয়া পরিবর্তন করিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল সুপ্রিয় কোট ৷ এরোপ্লেন, বেতার প্রভৃতি আবিষ্ণারের সঙ্গে সঙ্গে এই বিষয়গুলির উপর কর্তৃত্ব সম্পর্কে স্বভাবত:ই প্রশ্ন উঠিল। এরূপ স্থলে স্থাপ্রিম কোর্ট কাহার অনুমিত ক্ষতানীতি ( Doctrine of Implied Powers ) প্রয়োগ করিয়া এই নৃতন বিষয়গুলির উপর ক্ষমতা প্রয়োগের অধিকারী নির্বারিত করিয়া দিয়াছে। অনুমিত ক্ষমতানীতির অর্থ হইল স্থপ্রিম কোর্ট ব্যাখ্যা-প্রদানকালে নির্দেশ দিতে পারে যে, যদিও নৃতন বিষয়টির পরিচালনার ভার শাসনতম্ভ কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারের উপর অপিত হয় নাই; তথাপি শাসন-

ভাষ্ণের অপর ধারাগুলি ব্যাখ্যা করিলে অনুমান করা যায় যে, এই নূতন বিষয়গুলির ভার কেন্দ্রীয় সরকারের উপব অপিত হওয়া যুক্তিযুক্ত। এইরূপে স্প্রিম কোর্টের ব্যাখ্যাপ্রদানের ফলে যুক্তরাফ্রের কেন্দ্রীয় শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার ক্ষমতা প্রভূত পরিমাণে রদ্ধি পাইয়াছে। এইরূপ ব্যাখ্যাপ্রদান দ্বারা বহু বিষয়ে নিয়মতান্ত্রিক-পদ্ধতি নিরপেক্ষভাবে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে যুক্তরাফ্রে শাসনতন্ত্র অনেক পরিমাণে সহজে পরিবর্তনশীল ব্লিয়া মনে হয়।

স্থাপ্তিম কোর্টের ক্ষমতা আলোচনা কবিলে দেখা যায় যে, স্থাপ্তিম কোর্ট তাহার ব্যাখ্যা করিবাব ক্ষমতার বলে কংগ্রেস সভা-রচিত আইন বা রাষ্ট্রপতি-প্রদত্ত নির্দেশকে শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া বে-আইনী ঘোষণা করিতে পারে। ফলে, কংগ্রেস সভার আইন-প্রণয়নেব ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিত হইয়া যুক্তরাষ্ট্রে গণতান্ত্রিক আদর্শ ক্ষুণ্ণ হইয়াছে। বিচারপতিগণ যদি স্বাধীন ও নিরপেক মনোভাবাপর না হন, তাহা হইলে বিচাবকার্য পক্ষপাততু ই হইবার সম্ভাবনা থাকে। স্থপ্রিম কোর্টের এই ব্যাখ্যা কবিবার ক্ষমতাকে অনেকে সন্দেহের চক্ষে দেখিয়া থাকেন। কংগ্রেস সভা-প্রণীত আইনের বৈধতা শেষ পর্যন্ত নয়জন বিচাবপতির সংখ্যাধিকোর অর্থাৎ পাঁচজন বিচারপতির মতের উপর নির্ভর করে। পাঁচজন বিচাবপতি একমত হইলে যে-কোন আইন অবৈধ বলিয়া ঘোষিত হইতে পারে। সুপ্রিম কোর্টেব এই অতাধিক ক্ষমতার দারা আইন-প্রণযনে কংগ্রেস সভাব সাবভৌমত্ব ও অগ্রাধিকার ক্ষ্ম হইয়াছে। এইজন্ম স্থপ্রিম কোটের সংস্কার সাধনের উদ্দেশ্যে একাধিক প্রস্তাব উপস্থাপিত হইয়াছে। প্রথম প্রস্তাবে উক্ত হইয়াছে যে, শাসন্তপ্তের সংশোধন করিয়া ম্বপ্রিম কোটের হস্ত হইতে আইনের বৈধতা বিচাব করিবার ক্ষমতা অপসারিত করা। দ্বিতীয় প্রস্তাবে বলা হইয়াছে যে, স্থাপ্রিম কোর্ট কর্তৃক অবৈধ বলিয়া ঘোষিত কোন আইন যদি কংগ্রেস সভা দ্বিতীয়বার অনুমোদন করে তাহা হইলে সে আইন সম্পর্কে স্থপ্রিম কোর্টের পুনরায় অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিবার ক্ষমতা থাকিবে না। তৃতীয়তঃ, অনেক সমালোচক বলেন যে, যদি স্থপ্রিম কোটের হল্তে আইনের বৈধতা বিচার করিবার ক্ষমতা ক্তম্ভ রাখিতে হয় তাহা হইলে এইরূপ নিয়ম প্রবৃতিত হওয়া উচিত যে, নমজন বিচারপতির মধ্যে অন্ততঃ সাতজনের এ সম্পর্কে একমত হওয়া চাই : এই

ক্রটি থাকা সত্ত্বেও একথা বলিতে ১ইবে যে, স্থাসি কোট তাহার ক্ষমতা যথাযথভাবে প্রয়োগ করিয়া শাসনতন্ত্র-রচিয়তাগণের উদ্দেশ্য সার্থক করিয়া তুলিয়াছে। কেন্দ্রীয় সরকার ও মূল রাষ্ট্রীয় সবকারগুলির ক্ষমতা সংযত রাখিয়া ব্যক্তিয়াধীনতা রক্ষা করিতে স্থাসি কোট এপযন্ত শাসনতন্ত্র-প্রদন্ত ক্ষমতার অপব্যবহার করে নাই।

# মার্কিন শাসনতত্ত্তে পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য (The system of mutual Checks and Balances in the U. S. A. Constitution)

মার্কিন শাসনতস্ত্রের আদি রচয়িতাগণ শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা বিভাজন নীতির পূর্ণ প্রয়োগ করিয়া আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচাববিভাগকে সম্পূর্ণ স্বতন্ত্র ও অন্ত-নিরপেক্ষ বিভাগরূপে গঠন করিয়াছিলেন। কিছ কার্যক্ষেত্রে তাঁহারা এই ক্ষমতা বিভাজন নীতিটিকে পূণভাবে প্রয়োগ করা বাঞ্জনীয় মনে করেন নাই। কারণ, তাঁহার। বুঝিতে পারিয়াছিলেন যে, বিভাগীয় সমুদয় ক্ষমতা একই হতে কেন্দ্রীভূত হইলে ক্ষমতার অপব্যবহার অবশ্রস্তাবী। তাই ক্ষমতার এই অপব্যবহার রদ করিবার উদ্দেশ্যে শাসন-তন্ত্রের আদি রচয়িতাগণ বিভাগগুলির মধ্যে সহযোগিতা সৃষ্টি করিবার জন্ম পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভাবসামা ব্যবস্থার প্রবর্তন কবেন। এই ব্যবস্থার মূলকথা হইল যে, ক্ষমতার অপব্যবহার বদ করিতে হইলে এক বিভাগের স্থৈর বা অবাধ ক্ষমতা অভা বিভাগের ক্ষমতার দ্বারা সীমাবদ্ধ করিতে ইইবে। এই ব্যবস্থানুষায়ী আইনবিভাগ, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগ-প্রত্যেক্টেই বিভাগীয় সমুদয় ক্ষমতার অধিকারী করা হইলেও এই ক্ষমতাসমূহ অক্ত বিভাগের সহযোগিত। ও সম্মতিতে প্রয়োগ করিতে হইবে। এই নীতি অনুযায়ী মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের বাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তি ও নিয়োগঞ্চা আইনসভার উচ্চকক সিনেটের অনুমোদনসাপেক। ইহার অর্থ হইল যে. যদিও সরকারী কার্যে কর্মচারী নিয়োগ করা ও চুক্তি সম্পাদন করা শাসন-বিভাগের একচেটিয়া ক্ষমতাভুক্ত তথাপি এই শাসনবিভাগীয় কার্যে আইনসভা অংশ গ্রহণ করিতে পারে ও প্রয়োজন ক্ষেত্রে নিয়োগ ও চুক্তি সম্পাদন ব্যাপারে শাসনবিভাগের স্থৈরাচারী ক্ষমতায় বাধা দিতে পারে। অনুরূপভাবে শাসন-

াবভাগের উর্ধাতন কর্তৃণক্ষ বাষ্ট্রপতিও আইনসভায় 'বাণী' প্রেবণ কবিয়া, আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাবিত খসডা আইনে সম্মতি বা অসম্মতি দান কবিয়া এবং জকনী আইন প্রথমন কবিয়া আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক কার্যে অংশ গ্রহণ কবিতে পাবেন। আইনসভাব উচ্চকক্ষ হইলেও সিনেট বাষ্ট্রপতি বা উপরা্ট্রপতিব বিরুদ্ধে আনীত অভিযোগেব বিচাব কবিতে পাবে। আবাব বাষ্ট্রপতিও দণ্ডপ্রাপ্ত বাজিকে মাজনা কবিয়া বিচাব বিভাগীয় ক্ষমতায় অংশ গ্রহণ কবিতে পাবেন। অপবপক্ষে যুক্তবাক্ট্রেব উচ্চতম বিচাবালয় স্থাপ্রিম কোর্ট কংগেস (আইনসভা) প্রণীত আইনকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণা কবিতে পাবে, আবাব স্থাপ্রম কোর্টেব বিচাবপতিগণেব সংখ্যা ও বেতন পবিমাণ কংগ্যেস কর্তৃক স্থিবীকৃত হয়।

উপবি-উক্ত আলোচনা হইতে স্পষ্ট দেখা যায় যে, মার্কিন শাসনব্যবস্থায় পাবস্পবিক নিষম্বণ ও ভাবসাম্য নীতি প্রবৃতিত হওয়াব ফলে ক্ষমতা বিভাজন নীতি সম্পূর্ণভাবে কার্যকণী হইতে পাবে নাই। কাবণ আইন-প্রণয়ন, শাসন ও বিচাব এই তিনটি বিভাগেব প্রত্যেকটিই অপব বিভাগীয় কায়ে অংশ গ্রহণ কবিতে পাবে। এক বিভাগ অন্য বিভাগীয় ক্ষমতা প্ৰিচালনা কবিবাব অধিকাবী হওষাব ফলে একদিকে যেরূপ বিভাগগুলিব মবো যোগসূত্র, সহযোগিত। ও পাবস্পবিক নিয়ন্ত্রণেব সম্ভাবনা সৃষ্টি হইয়াছে, অপবদিকে তদ্ৰূপ অন্তৰ্বিভাগীয় বিবোধ এবং বিবোধেৰ ফলে সৰকাৰী কাৰ্যে অহেতুক বিলম্ব ও অনিবাদ অযোগ্যতা বৃদ্ধি পাইযাছে। এতদ্বাতীত এই পাবস্পবিক নিষম্বণ প্রবর্তনেব ফলে বিভাগীয় দায়িত্ববোধও অনেক প্রিমাণে হাস পাইয়াছে। কোন নিয়োগেব ক্ষেত্রে বা বৈদেশিক বাধ্রেব সহিত চুক্তি সম্পাদন ক্ষেত্রে বাষ্ট্রপতিকে এককভাবে দায়া কবা যায় না, কাবণ শাসনবিভাগীয় এই চুইটি কাজই পিনেট সভাব সম্বতিসাপেক। স্কুতবাং কাৰ্যক্ষেত্ৰে এই ভাবসামা নীতি প্রবর্তনেব ফলে বিভাগীয় স্থৈবাচাব কি পবিমাণে হৃদ্দ পাইয়াছে ভাহা বিচাবসাপেক। অধিকন্ত এই নীতি গ্রহণের ফলে শাসনব্যবস্থায় দায়িত্বহীনতা ও অহেতৃক বিলম্ব বন্ধি পাইয়া শাসনকাৰ্যে অনেকক্ষেত্ৰে দক্ষতাৰ অভাব সৃষ্ঠি কবিয়াছে। তবে দলীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হওয়াব ফলে বর্তমানে বিভিন্ন বিভাগগুলিব মধ্যে সহযোগিতা বৃদ্ধি পাইয়া পাবস্পবিক নিয়ন্ত্ৰণ ও ভারসাম্য নীতি প্রয়োগেব ত্রুটিগুলি কিয়ৎ পরিমাণে দূব হইয়াছে।

# মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীকরণ (Federal Centralisation in the U. S. A. )

মার্কিন যুক্তরান্ত্র গঠনের প্রাক্তালে অসম্পূর্ণ বা হ্রবল যুক্তরান্ত্রক্রণে জন্ম লাভ করে। এই যুক্তরান্ত্রের কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা নিভান্তর্নপে সীমাবদ্ধ ছিল। এমন কি কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষেকটি বিশেষ ক্ষেত্র ব্যতীত প্রত্যক্ষ কর ধার্য করিবার ক্ষমতা পর্যন্ত ছিল না। কিন্তু কালক্রমে আভ্যন্তরীণ ও বাছিক পরিবেশ পরিবর্তনের ফলে বর্তমানে কেন্দ্রীয় সবকাবেব—রান্ত্রপতি ও কংগ্রেস সভার—ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে রৃদ্ধি পাইয়া বাজ্য সরকারগুলির অগ্রাধিকার ও মর্যাদা অনেক পরিমাণে ক্ষুয় হইয়াছে। যে সমন্ত কারণে কেন্দ্রীয় (জাতীয়) সবকারের ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি রৃদ্ধি পাইয়াছে তাহা নিয়ে আলোচনা করা হইল।

প্রথমতঃ, শাসনতান্ত্রিক সংশোধনী আইন অনেক ক্ষেত্রে প্রয়োজন অনুসারে কেন্দ্রীয় সরকাবেব উপব নূতন ক্ষমতা অর্পণ কবিয়া ইহাকে অপেক্ষাকৃত শক্তিশালী কবিয়াছে। এইরূপে শাসনতন্ত্রেব ষোডশ সংশোধন আইন কেন্দ্রীয় সবকারকে যে-কোন উৎস হইতে প্রাপ্ত আয়ের উপর কর্মধায ও ধার্য কর আদায করিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে। এইরূপে আদায়ীকৃত কবেব কোন অংশই রাজ্য সরকারগুলিকে দিবার কোন বাধ্যবাধকতা নাই।

দিতীয়তঃ, কেন্দ্রীয় সবকারের ক্ষমতা রদ্ধিতে যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় ক্থিম কোর্ট সর্বাধিক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিক। গ্রহণ করিয়াছে। যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচারালয় হিসাবে এই বিচারালয় সর্বদাই যুক্তবাষ্ট্রের প্রাধান্ত সম্পর্কে অত্যধিক অর্থিত। এই বিচারালয় ইহার অথুমিত ক্ষমতা নীতি (Doctrine of Implied Powers) প্রয়োগ করিয়া আদি শাসনতন্ত্রের এরূপ ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ করিয়াছে যাহাতে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাশে বৃদ্ধি পাইয়া শাসনব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় প্রাধান্ত স্থ্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। সুপ্রিম কোর্টের ব্যাখ্যার ভিত্তিতে আজ সমগ্র যোগাযোগ ও পরিবহন-ব্যবস্থার উপর কেন্দ্রীয় সরকারের একাধিপত্য প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

ভৃতীয়তৃঃ, দেশের সামাজিক ও অর্থ নৈতিক জীবনের উপর নৃতন নৃতন

বৈজ্ঞানিক আবিষ্কার যে স্থাবুর-প্রসারী পরিবর্তন আনমন করিয়াছে তাহার ফলেও কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা রদ্ধি পাইয়াছে। যোগাযোগ ব্যবস্থার অভাবনীয় উন্নতির ফলে বাজ্যগুলির ভৌগোলিক সীমানার গুরুত্ব হাস পাইয়াছে। অন্তঃরাজ্য ব্যবসায়-বাণিজ্য ও ক্ষিণ্ডিত আদান-প্রদান এত রদ্ধি পাইয়াছে। অন্তঃরাজ্য ব্যবসায়-বাণিজ্য ও ক্ষিণ্ডিত আদান-প্রদান এত রদ্ধি পাইয়াছে যে, এই সমস্ত অন্তঃরাজ্য সম্পর্ক একমাত্র জাতীয় সরকার ব্যতীত কোন রাজ্য সরকার কর্তৃক নিয়ন্ত্রণ করা ছংসাধ্য হইয়া উঠিয়াছে। কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়-বাণিজ্যের সমস্তা স্থানীয় সমস্তা হইতে জাতীয় সমস্তায় পরিণত হইয়াছে এবং এই কারণে এই সমস্তাগুলিব সমাধান একমাত্র জাতীয় সরকার জাতীয় স্থার্থের পরিপ্রেক্ষিতে ক্রিতে পাবেন। ফলে জাতীয় সরকাবেব ক্ষমতা অবশ্যস্তাবীরূপে রদ্ধি পাইয়াছে।

চতুর্থতঃ, রাজনৈতিক দলেব অভ্যুথানও জাতীয় সরকারের ক্ষমতা রদ্ধিতে প্রভুত পরিমাণে সাহায্য করিয়াছে। রাজনৈতিক দলগুলি জাতীয় দৃষ্টিভঙ্গী লইয়া জাতীয় স্থার্থের ভিত্তিতে তাহাদেব নীতি নির্ধারণ কবে। এই নীতি গঠনে প্রাদেশিকতার স্থান নাই। স্কুতরাং বিশেষ রাজনৈতিক দল পরিচালিত শাসনব্যবস্থায় যে কেন্দ্রীয় সরকাবেব আধিপত্য রৃদ্ধি পাইবে ইহা স্থাভাবিক।

পঞ্মতঃ, ভাবতের ক্রায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেও জাতীয় সরকাব শিক্ষার প্রসার, বৈজ্ঞানিক গবেষণা প্রচার, জনস্বাস্থ্য প্রভৃতির উল্লতিকল্লে রাজ্য সরকাবগুলিকে মার্থিক সাহায্য কবিয়া থাকেন। এই সাহায্যেব মধ্য দিয়া বাজ্য সবকারগুলির উপব কেন্দ্রীয় সরকাবেব প্রভাব বৃদ্ধি পাইয়াছে।

পরিশেষে বলা যায় যে, মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের জাতীয় সংবাদপত্রগুলি জনসাধারণের মধ্যে প্রাদেশিকতার ভাব বিনষ্ট কবিয়া জাতীয় ঐক্য তথা জাতীয় সরকারেব ক্ষমতা রক্ষিতে সাহায্য করিয়াছে। কোন ঐক্যবদ্ধ জাতিই তাহার কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা সংকীর্ণ পরিধির মধ্যে সীমাবদ্ধ রাখিতে ইচ্ছুক নয়। মার্কিন দেশের জনসাধারণও জাতীয়তাবোধে উদ্ধৃদ্ধ হইয়া তাহাদের কেন্দ্রীয় সরকারকে ক্ষমতাশালী করিতে দ্বিধাবোধ করে নাই। এই জাতীয়তাবোধের ফলেই মার্কিন জাতীয় সরকার ধনে, জ্ঞানবিজ্ঞানে ও শক্তিতে আজ পৃথিবীতে শ্রেষ্ঠ আসন লাভ করিতে সমর্থ হইয়াছে।

শার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের যুক্তরাষ্ট্র-প্রকান্ত বৈশিষ্ট্য (Federalism in the United States of America and the Soviet Union)

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র উভয়ই যুক্তরাষ্ট্রীয় ভিত্তিতে গঠিত হইলেও এই উভয়ের মধ্যে মূলগত পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়! ডাঃ ফাইনার যুক্তরাষ্ট্রেব নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলির উল্লেখ করিয়াছেন এবং এই বৈশিষ্ট্যগুলির পবিপ্রেক্ষিতে আলোচন। কবিলে উভয় যুক্তরাষ্ট্রের যুক্তরাফ্র-স্থলভ শাসনব্যবস্থাব পবিচয় পাওয়া যাইতে পারে। ডাঃ ফাইনারের মতে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলির দ্বারা যুক্তবাফ্টকে এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থ। হইতে পৃথক করা যাইতে পারে। প্রথমতঃ, জাতীয় বা কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকারগুলিব মধ্যে কে) আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা ও (খ) শাসন ক্ষমতার বিভাগ, দ্বিতীয়তঃ, জাতীয় বা কেল্রীয় আইনসভায় আংগিক রাজ্যগুলির সমান প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে সদস্ত প্রেরণ, ড্ডীয়তঃ, যুক্তরাস্ট্রে রাজ্য সরকারগুলির পৃথক আয়েন উৎসেব ব্যবস্থা করা হয়, চতুর্থত:, যুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থায় বিশেষ বিচার-ব্যবস্থা প্রবতিত ২য় এবং যুক্তরান্ত্রীয় ও রাজ্য-সংক্রান্ত বিষয়গুলির জন্ম তুইজাতীয় বিচারালয় থাকে, পঞ্চমত:, যুক্তরাষ্ট্রে আংগিক বাজ্যগুলিব শাসনব্যবস্থাত গঠনপ্রকৃতি শাসনত্ত্ব কর্তৃক নির্ধারিত হয় এবং এই গঠনপ্রকৃতি সব রাজ্যেই সমান হয়। ষষ্ঠত:, যুক্ত-বাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় আংগিক বাজ্যগুলির জাতীয় সবকাব সম্পর্কে আমুগত্য ও বাবচ্ছেদ (Allegiance and Secession) সম্পর্কে স্থানিধারিত নিয়ম থাকে।

উপরি-উক্ত বৈশিষ্ট্যগুলিব ভিত্তিতে বিচাব করিলে মনে হয় যে, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র একটি নিখুঁত যুক্তরাষ্ট্র, অপরপক্ষে সোভিয়েত সমাজতাল্লিক রাষ্ট্রকে নিখুঁত যুক্তরাষ্ট্র বলা যায় না। মার্কিন যুক্তবাক্ট্রে আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা ও শাসন ক্ষমতা জাতীয় সবকার ও বাজ্য সরকারগুলিব মধ্যে ভাগ করা হইয়াছে। ক্ষমতা বিভাজন ব্যাপারে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা একাস্পর্ভাবে নির্ধারিত করিয়া দিয়া রাজ্য সরকারগুলিকে অনুল্লিখিত ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। স্তরাং আদি শাসনতল্প অনুসারে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেন্দ্রীয় সরকারকে তুর্বল ও রাজ্য সরকারগুলিকে শক্তিশালী করিয়া গঠন করা হইয়াছিল।

শোভিষ্ণেত যুক্তরাইট্রে ক্ষমতা বিভাজন ব্যাপারে মার্কিন যুক্তরাইট্রর বিপরীত নীতি প্রযুক্ত হইয়াছে। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলির সম্পর্কে আইন-প্রণয়ন ও শাসন ক্ষমতা বেল্রীয় সরকারের হস্তে হস্ত করিয়া কেল্রীয় সরকারকে অধিকতর শক্তিশালী করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া, শিক্ষা ও স্থাস্থ্য সম্পর্কিত বিষয়ে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারের ক্ষেত্রেও কেল্রীয় সরকার এই বিষয়গুলির মূলনীতি নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে।

দিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তরান্ট্র বা অক্যান্ত যুক্তরান্ট্রের আংগিক রাজ্যগুলির নানাজাতি ও নানা সম্প্রদায়ের জনসমন্টি লইয়া গঠিত। এই রাজ্যগুলির কোনটিই একজাতি বা এক সম্প্রদায় লইয়া গঠিত হয় নাই। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের আংগিক রাজ্যগুলির প্রত্যেকটি স্বতন্ত্র একটি জাতি লইয়া গঠিত।

তৃতীয়তঃ, অন্তান্ত যুক্তরাষ্ট্রেব অন্তর্ভুক্ত রাজ্যগুলির স্থানীয় ব্যাপারে স্বাধীনতা থাকিলেও তাহারা সার্বভৌম যুক্তবাষ্ট্রের আনুগতা স্বীকার করে এবং সার্বভৌম রাষ্ট্রের অবিচ্ছেন্ত অংশরূপে পরিগণিত হয়। কোনমতেই তাহারা যুক্তরাষ্ট্র হইতে বিচ্ছিন্ন হইতে পারে না। কিন্তু সোভিয়েও শাসনতন্ত্র সোভিয়েও যুক্তরাষ্ট্রের আংগিক রাজ্যগুলিকে যুক্তরাষ্ট্র হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে। পৃথিবীর অন্ত কোন যুক্তরাষ্ট্রে এরূপ আত্মঘাতা ব্যবচ্ছেদের ব্যবস্থা দেখা যায় না। ইহা ব্যতীত, আংগিক রাজ্যগুলিকে আরও তুইটি বিশেষ ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। এই রাজ্যগুলি তাহাদের নিজম্ব জাতীয় সেনাবাহিনী গঠন করিতে পারে এবং কেন্দ্রীয় সরকার নিরপেক্ষভাবে বৈদেশিক রাষ্ট্রের সাহত কুর্টনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করিতে পারে।

মার্কিন যুক্তরাফ্রের আংগিক রাজ্যগুলি অন্তর্বিপ্লব ও বিদেশী আক্রমণ ক্লেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের নিকট হইতে নিরাপত্তা রক্ষা করিবার অধিকার দাবী করিতে পারে, ইহাদের নিজয় শাসনতন্ত্র গঠন করিতে পারে এবং নিজয় স্থানীয় স্বায়ন্তশাসন ও স্থানীয় কর ধার্য করিবার ক্ষমতার অধিকারী হইলেও যুক্তরান্ত্র হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার বা নিজয় সেনাবাহিনী গঠন করিবার অথবা পররান্ত্র সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণ করিবার অথবার ইহাদের নাই।

চতুর্থত:, অর্থ নৈতিক ক্ষেত্রে এই উভয় যুক্তরাষ্ট্রের পার্থক্য সুস্পইভাবে

দেখা যায়। সোভিয়েত যুক্তবাদ্ধীয় ব্যবস্থায় রাক্টেব সমগ্র অর্থ নৈতিক কার্যকলাপ কেন্দ্রীয় সবকাবের হন্তে গ্রন্ত। কেন্দ্রীয় সবকাব সমগ্র সোভিয়েত দেশের জন্ত পবিকল্পনা প্রস্তুত কবেন ও কার্যে রূপায়িত কবেন। কৃষি, কৃষ্ণ, বৃহৎ শিল্প, অন্ত: ও বহির্বাণিজ্য, যোগাযোগ ও পবিবহন-ব্যবস্থা সব কিছুই কেন্দ্রীয় সবকাব নিয়ন্ত্রণ কবেন। মার্কিন যুক্তবাদ্ধীয় ব্যবস্থায় অর্থ নৈতিক ক্ষেত্রে ইহাব শতাংশ নিয়ন্ত্রণও দেখা যায় না। বাজ্যগুলি তাহাদের স্বাধীন ইচ্ছামত উপবি-উক্ত বিষয়গুলি নিয়ন্ত্রণ কবিতে পাবে।

পঞ্চমত:, উভয় যুক্তবাফ্টেব আইনসভা দ্বি-কক্ষ বিশিষ্ট এবং আংগিক বাজ্যগুলি হইতে সমান সংখ্যক প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হইলেও সোভিয়েত যুক্তবাক্টেব সুস্থিম সোভিয়েতেব উভয় কক্ষই সমান ক্ষমতাব অধিকারী। মার্কিন যুক্তবাক্টেব উচ্চ কক্ষ সিনেটেব ক্ষমতা ও ম্যাদা নিয়কক্ষ অপেক্ষা অধিক।

ষষ্ঠতঃ, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র বা ভাবতেব আইনসন। শাসনভম্ম কর্তৃক নির্ধাবিত কেন্দ্রীয় সবকাব ও বাজ্য সবকাবগুলিব মধ্যে ক্ষমত। বিভাজনেব পবিবর্তন কবিতে পাবে না। কিন্তু সোভিযেত যুক্তবাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় আইনসভা হৃপ্রিম সোভিযেত এককভাবে ইহাব ইচ্ছামত ক্ষমতা বিভাজন পবিবর্তন কবিতে পাবে এবং এইরূপে আংগিক বাজ্যগুলিব ক্ষমতা সংকৃচিত কবিতেও পাবে।

সপ্তমতঃ, প্রত্যেক যুক্তবান্ট্রে বিশেষ কবিয়া মার্কিন যুক্তবান্ট্রে প্রধান বিচাবালয় স্থাপ্রিম কোট কেন্দ্রীয় সবকাব ও বাজ্য সবকাগুলিব মধ্যে শাসনতন্ত্র নির্ধাণিত পাবস্পবিক সম্পর্ক অক্ষুণ্ণ বাখিতে সাহায্য কবে। শাসনতান্ত্রিক আইনেব ব্যাখ্যা দ্বারা কেন্দ্রীয় অথবা বাজ্য আইনগুলিকে মসিদ্ধ ঘোষণা কবিয়া প্রধান বিচাবালয় এই উভয় সবকারের ক্ষমতার ভাবসাম্য বক্ষা কবে। কিন্তু সোভিয়েত স্থাম কোটেব এই ক্ষমতা নাই। সোভিয়েত যুক্তবান্ট্রে এই ক্ষমতা স্থাপ্রম সোভিয়েত কর্তৃক নিবাটিজ প্রিসিভিয়াম নামক একটি অভিনব সংস্থাব হল্তে ক্সস্ত হইয়াছে।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে সহজেই অনুমান কর। যায় যে, মুক্তরাইট বলিতে সাধারণতঃ যে প্রকৃতিব শাসনব্যবস্থা বুঝা যায়, সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা তাহা হুইতে সম্পূর্ণ পূথক। মার্কিন যুক্তরাক্ট্রে সর্বপ্রথম যুক্তরাষ্ট্রেব

প্রবর্তন হয় এবং ক্যানাডা, অফ্রেলিয়া, সুইজারল্যাণ্ড, ভারত প্রভৃতি দেশের যুক্তরাঞ্জীয় ব্যবস্থা অল্পবিশুর পরিমাণে মার্কিন আদর্শে গঠিত হইনাছে। হেৰ্রি ও বিয়াট্েস্ ওয়েব্ সোভিয়েত সমাজব্যবস্থাকে এক নৃতন ধরণের সভ্যতা বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। ওয়েব্ দম্পতির কথার প্রতিধ্বনি করিয়া বলা যাইতে পারে যে, সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রও এক অভিনব যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা। যে ঐতিহাসিক পটভূমিকায় ও পরিবেশে সোভিয়েত যুক্রাফ্রের জন্ম হয়, তাহা মার্কিন যুক্তরাফ্রেব জন্মের পটভূমিকা ও পরিবেশ হইতে সম্পূর্ণ পৃথক। সুতরাং এই উভয় যুক্তরান্ট্রের গঠনপ্রকৃতির মধ্যে যে মূলগত পার্থক্য থাকিবে তাহ। স্বাভাবিক বলা যাইতে পারে। সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের গঠনপ্রকৃতির আলে।চনা করিতে গেলে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, এই যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা একটিমাত্র রাজনৈতিক দল কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয় এবং এই শাসনব্যবস্থার প্রাথমিক স্তর হইতে সবোচ্চ স্তর পর্যন্ত একই নীতি অনুসৃত হয়। স্কুতরাং কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতি এই যুক্তরাস্ট্রের একটি স্বাভাবিক বৈশিষ্ট্য। সকল যুক্তরাষ্ট্রেই শেষ পয়ন্ত এই কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতির প্রাবল্য দেখা যায়। ভারতের কেত্রে এই কেন্দ্রীভাবের আভিশয্য সহজেই দেখা যায়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেও বিগত দেডশত বংসরের মধ্যে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়া রাজ্য সরকারগুলির আদি শাসনতন্ত্র কর্তৃক নির্ধারিত স্বাধীন সত্তা বছল পরিমাণে ক্ষুণ্ণ ছইয়াছে।

# শাসনব্যবস্থায় মূলরাষ্ট্রগুলির স্থান (Position of the States in the Union)

বর্তমান মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র নবগঠিত আলাস্কা ও হাওয়াই রাজ্যসহ পঞ্চাশটি
মূল রাষ্ট্রের সমবায়ে গঠিত। প্রত্যেকটি মূলরাষ্ট্রে একজন নির্বাচিত গভর্পর,
একটি দ্বি-পরিষদ আইনসভা, একটি রাষ্ট্রীয় বিচারববেস্থা আছে। রাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার ক্ষেত্রেও ক্ষমতা-স্থাডন্ত্রাকরণ নীতির প্রয়োগ দেখিতে পাওয়া যায়।
যুক্তরাষ্ট্রে শাসনক্ষমতা বন্টিত হইয়াকেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির উপর বিশেষ বিশেষ ক্ষমতা ক্রন্ত ইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আঞ্চলিক
সরকারগুলির উপর সেই সমুদয় ক্ষমতা অপিত হইয়াছে—(১) মেগুলি
শাসনতন্ত্র কত্ক কেন্দ্রীয় সরকারকে দেওয়া হয় নাই এবং (২) যেগুলি প্রয়োগ

কবিতে আঞ্চলিক স্ববাবগুলিকে নিষেধ ক্যা হয় নাই অর্থাৎ শাসন্ত্র কর্তৃক কেন্দ্রীয় স্বকাবকে প্রদন্ত-শ্বমতাব তালিকা ও শাসন্তর কর্তৃক আঞ্চলিক স্বকাবগুলিব পক্ষে নিষিদ্ধ ক্ষমতাব তালিকা দেখিলে আঞ্চলিক স্বকাবগুলিব ক্ষমতাব আভাস পাওয়া যায়। সংখ্যা ও গুরুত্বেব দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তবাস্ট্রেব আঞ্চলিক স্বকাবগুলি অঞাল যুক্তবাস্ট্রেব আঞ্চলিক স্বকাব অপেকা অধিকত্ব ক্ষমতাব অধিকাবী বলিয়া মনে হয়।

### আ্ঞাঞ্চলিক সরকারগুলির অধিকার ও কর্তব্য (Rights and Obligation of the State Governments )

শাসনতন্ত্র নির্ধাবিত গণ্ডিব মবো মূলবাইন্তর্গিল স্থাবীন লাবে তাছাদেব শাসনকার্য পবিচালনা কবিবাব অধিকাবী। স্থানীয় শাসনকার্য পবিচালনা কবিবাব অধিকাব শাসনতন্ত্র কর্তৃক প্রদন্ত হুইয়াছে, তাছার উপব কেন্দ্রীয় সবকাব কোনপ্রবাবে কোনবক্ম হুলুকেপ কবিকে পাবে না। এ বিষয়ে তাছাবা সম্পূর্ণরূপে কেন্দ্রীয় সবকাবের গ্রভাবমূক। তাছাবা নিজ ইচ্ছামত তাছাদেব শাসন-পবিষদ, আইনসভা ও বিচাববিভাগ গঠন কবিতে পাবে। তাছাদেব পৃথক কর্মধার কবিবাব ক্ষমতা আছে। পঞ্চাতন্ত্রী শাসনব্যবস্থা অব্যাহত বাথিয় তাছাবা তাছাদেব শাসনভন্ত্রও পবিবর্তন কবিতে পাবে। কোনরূপ আভ্যন্তবীণ বিশৃষ্ণলা উপস্থিত হুইলে কেন্দ্রীয় সবকাবের সাহায্য পাইবাব অধিকাব লাবী কবিতে পাবে তাছাদেব নিজ ইচ্ছামত তাহাবা স্থানীয় স্থায়ন্ত্রশাসন প্রতিহান গঠন কবিতে পাবে। যুক্তবান্থীয় শাসনতন্ত্র সংশোধন কবিতে হুইলে বাজাসবকাবগুলির সম্মতি ব্যতিবেকে কোন সংশোধন-প্রস্তাবই বেধ বিবেচিত হয় না। স্থানা শাসনতন্ত্র-পবিবর্তনে সক্রিয় অংশ গ্রহণ কবিবাব ক্ষমতা মূলবাইন্তর্গির একটি প্রধান অধিকার বলিয়া গণ্য হয়।

প্রজাতন্ত্রী শাসনব্যবস্থা বজায় রাখা মূলবাই গুলিব একটি প্রধান কর্তব্য বলিয়া বিবেচিত হয়। দ্বিতীয়ত:, যে ক্ষমতাগুলি কেন্দ্রীয় সবকাবের হত্তে ক্যন্ত হইয়াছে ও ফেগুলিব প্রয়োগ আঞ্চলিক সবকাবগুলির পক্ষে শাসনভঙ্ক কর্তৃক নিষিদ্ধ হইয়াছে, সে সমূদ্য ক্ষমতা তাহারা কোনক্রমেই প্রয়োগ ক্রিভে পারে না। তৃতীয়তঃ, একক বা সন্ধিলিভভাবে তাহার। কখনই যুক্তরাস্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া নৃতন রাষ্ট্র গঠন করিতে পারে না।

#### শাসনভন্ত পরিবর্তন-পদ্ধতি (Amendment of the Constitution)

মার্কিন যুক্তরাক্ট্রের শাসনতন্ত্র অনমনীয় শাসনতন্ত্রের একটি প্রকৃষ্ট উদাহরণ। নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে এই শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে একটি জটিল পদ্ধতি অবলম্বন করিতে হয়। নিয়মতান্ত্রিক পরিবর্তন পদ্ধতিটিকে তৃইটি পর্যায়ে ভাগ কর। যায়। প্রথমতঃ, শাসনতান্ত্রিক পরিবর্তনের প্রভাব উত্থাপন করিতে হয়; দ্বিতীয়তঃ, উত্থাপিত প্রভাবকে আনুষ্ঠানিকভাবে সমর্থন করিতে হয়। নিম্লিখিত পদ্ধতিগুলি অবলম্বন করিয়া সাধারণতঃ মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রের পরিবতন করা হইয়া থাকে।

- ১। শাসনতান্ত্রিক পরিবর্তনের প্রস্তাব কেন্দ্রীয় আইন-পরিষদ কংগ্রেস সরাসরিভাবে উত্থাপন করিতে পারে, কিন্তু এই সংশোধনের প্রস্তাব সিনেট সভা ও প্রতিনিধি-পরিষদেব তুই-তৃতীয়াংশ সদস্ত দ্বারা পৃথগ্ভাবে সম্থিত হওয়া প্রয়োজন।
- ২। দ্বিতীয়তঃ, মূলরাষ্ট্রগুলির আইনসভার তুই-তৃতীয়াংশ সংখ্যক আইন-সভা কংগ্রেসকে নির্দিষ্ট কোন বিষয়ে শাসনতান্ত্রিক সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিবার উদ্দেশ্যে একটি বিশেষ সভা (Convention) আহ্বান করিবার অনুরোধ করিতে পাবে। এই পদ্ধতিতে আহুত বিশেষ সভা সংশোধন-প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে।

কিন্তু যে পদ্ধতিতেই সংশোধন-প্রস্তাব উত্থাপিত হউক না কেন, সংশোধন-প্রস্তাব বৈধ ও কার্যকরী করিতে গেলে আনুষ্ঠানিকভাবে তাহা সম্পিত হওয়া একান্ত আবশ্যক। সংশোধনের প্রস্তাবগুলি ছুই রকম পদ্ধতিতে অনুমোদিত হইতে পারে।

- (১) প্রথমতঃ, মূলরাষ্ট্রগুলির মোট সংখ্যার তিন-চতুর্থাংশের আইন-সভাগুলি অর্থাৎ পঞ্চাশটি মূলরাষ্ট্রের তিন-চতুর্থাংশ আইনসভা যদি সংশোধন-প্রস্তাব অনুমোদন করে, তাহা হইলে প্রস্তাবটি বৈধ ও কার্যকরী হয়।
- (২) দ্বিতীয়ত:, মূলরাষ্ট্রগুলির আইনসভার পরিবর্তে প্রত্যেকটি মূল-রাষ্ট্রে এই উদ্দেশ্যে একটি বিশেষ সভা আহত হইতে পারে এবং সমগ্র মূল-

রাক্ট্রে আহুত বিশেষ সভার তিন-চতুর্থাংশ সংখ্যক মূলবান্ত্রীয় বিশেষ সভা কর্তৃক অনুমোদিত হইলে সংশোধন-প্রস্তাব কার্যকরী হয়। উল্লিখিত ছুইটি পদ্ধতিব কোন্টির দ্বাবা সংশোধন-প্রস্তাব সমর্থিত হইবে, তাহা কংগ্রেস সভা স্থির কবে।

শাসনতন্ত্ৰ-পবিবর্তনেব পদ্ধতিব এই জটিলতাব জন্ম আজ পর্যন্ত মাত্র তেইশটি সংশোধন সন্তব হইয়াছে। তবে স্মবণ বাখিতে হইবে যে, নিয়ম-তান্ত্রিক পদ্ধতিতে সংশোধন-কায সহজ্ঞসাধ্য না হইলেও প্রথাগত বিধানেব উদ্ভব ও বিচাব-বিভাগীয় ব্যাখ্যা দাবা শাসনতন্ত্রেব বহু সংশোধন সাধিত হইয়াছে।

#### পল্ব্যবস্থা ( Party System in the U S A )

বর্তমান যুগে শাসনক্ষমতা ঈশ্ববান্থমোদিত বলিয়া কোন শাসনকর্তৃপক্ষই তাহাদেব ক্ষমতা পবিচালনা কবিতে পাবে না। শাসনকার্থ পরিচালনা কবিবাব নিমিত্ত জনগণেব সমর্থন একান্ত অপবিহাধ। তাই প্রত্যেক দেশে ক্ষমতাব প্রয়োগকাবী ব্যক্তি বা সংসদ কোন নির্দিষ্ট দলেব সমর্থনপুষ্ট হইয়া শাসনকার্য পবিচালনা কবে। সুতবাং গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থায় বাজনৈতিক দলগুলি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ ববে।

মার্কিন দেশে সর্বপ্রথম বাজাব প্রতি অনুবক্ত ধনিক শ্রেণী ও খদেশেব প্রতি অনুবক্ত দবিদ্র শ্রেণী—এই চুইটি দল ছিল। স্থাধীনতা সংগ্রামের পর শাসনতন্ত্র গঠনেব প্রাকালে যুক্তবাদ্ধীয় দল (Federalists) ও গণতান্ত্রিক দলেব (Democrats) অভ্যুথনি ঘটে। প্রধানতঃ ধনিক শ্রেণী সইয়া যুক্তবাদ্ধীয় দল গঠিত ছিল। এই দলটির নীতি ছিল কেন্দ্রীয় সবকারের প্রাধান্ত প্রতিষ্ঠা কবা,—অপবপক্ষে গণতান্ত্রিক দলেব উদ্দেশ্য ছিল রাজ্য সরকারগুলির স্থাধীনতা ও সার্বভৌমিকতা বক্ষা করা। ১৮৫০ সালে প্রজাতন্ত্রী (Republicans) ও গণতন্ত্রী (Democrats) নামক চুইটি দলের আবির্ভাব হয়। প্রজাতন্ত্রী দলের ঘাঁটি হইল উত্তরাঞ্চলের বাজ্যগুলি, আর গণতন্ত্রী দল দক্ষিণাঞ্চলের কৃষক সম্প্রদায় লইয়া গঠিত ছিল। গণতন্ত্রী দল দাসত্ব প্রধায় সমর্থক ছিল, অপরপক্ষে প্রজাতন্ত্রী দল এই প্রধার বিরোধী ছিল্। ১৮৬১ সালের গৃহযুদ্ধের ফলে শাসনতন্ত্রেব সংশোধন হইয়া দাস-ব্যবসায় রহিত হয়।

ফলে, সাধারণতন্ত্রী ও গণতন্ত্রী দল গুইটির মতানৈক্যেরও প্রায় অবসাল ঘটে।

বর্তমানে মার্কিন রাজনীতি ক্ষেত্রে উপরি-উক্ত চুইটি দলের অভিছ থাকিলেও এই চুইটি দলের পার্থক্য নাম মাত্র। যে সমস্ত কারণে একটি দেশে বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের অভ্যুখান ঘটে মার্কিন দেশে সেই সমস্ত কারণের নিতান্ত অভাব দেখা যায়। মার্কিন শাসনতন্ত্র এরূপ নিপুণভাবে কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতা ভাগ করিয়াছে যে. এ সম্পর্কে বা শাসনতন্ত্র পরিবর্তন-পদ্ধতি সম্পর্কে মতভেদের ফলে রাজনৈতিক দলের অভ্যুত্থান সম্ভব নহে। দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন দেশ এসিয়া ও ইউরোপের অক্সান্ত দেশ হইতে এরপভাবে বিচ্ছিন্ন ও প্রত্যক্ষ যোগসূত্রহীন যে, পররাষ্ট্র সম্পর্কিত মতভেদের ফলেও এদেশে বাজনৈতিক দলের অভ্যুথান সম্ভব নহে। সর্বশেষে বলা যায় যে, যে অর্থ নৈতিক কারণে অন্তান্ত দেশে রাজ-নৈতিক দল গঠিত হয়, মার্কিন দেশে দেই অর্থনৈতিক কারণও প্রায় অবর্তমান। দেশে বৃভুক্ষু দরিদ্র শ্রেণী নাই বলিলেও চলে। মার্কিন দেশের অধিবাসী অধিকাংশই মধ্যবিত্ত শ্রেণীর। দেশের কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়-বাণিজ্ঞা প্রসারের ক্ষেত্র এত বিস্তৃত যে. অধিকাংশ অধিবাসীই বাজনীতির দিকে আকৃষ্ট না হইয়া অর্থনৈতিক উন্নতির দিকে অধিকতর মন:সংযোগ করিয়াছে। স্থতরাং মার্কিন দেশে তুইটি দল থাকিলেও দলীয় পার্থক্য কম।

তথাপি মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনব্যবস্থাও এই দলীয় সমর্থনপুষ্ট হইয়া পরিচালিত হয়। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের দলব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য হইল যে, রাজনৈতিক
দলগুলির মধ্যে নীতিগত প্রভেদ খুব কম। সরকারের বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে
সমন্বয়সাধন করা এবং যুক্তরাষ্ট্রীয় ও মূলরাষ্ট্রীয় সরকারের কতকগুলি উচ্চপদের জন্ত কর্মচারী মনোনয়ন করা হইল দলগুলির প্রধান কার্য। বর্তমানে
যুক্তরাস্ট্রে ছইটি প্রধান রাজনৈতিক দল দেখা যায়, থথা—প্রজাতন্ত্রী দল
(Republican Party) ও গণতন্ত্রী দল (Democratic Party)।
প্রত্যেকটি দলের প্রত্যেক নির্বাচনকেন্দ্রে একটি প্রাথমিক সংঘ আছে। এই
প্রাথমিক সংঘ হইতে সদস্থ নির্বাচিত হইয়া প্রতি জিলার সভায় প্রেরিত হয়।
জিলা সভার উপরে থাকে মূলরাষ্ট্রীয় সভা। রাষ্ট্রীয় সভার প্রধান কার্য হইজ
রাষ্ট্রীয় সরকারের জন্ত কর্মচারী মনোনয়ন করা এবং জাতীয় মহাসভার

প্রতিনিধি প্রেরণ করা। জাতীয় মহাসভা দলীয় নীতি ও কার্যক্রম স্থিব করে এবং রাষ্ট্রপতি ও উপবাইগতি পদে প্রতিনিধি মনোনয়ন করিয়া থাকে।

ইংলগু ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের দল-ব্যবস্থার তুলনামূলক বিচার (Comparative Study of the English and the American Party System)

ইংলণ্ড ও মার্কিন যুক্তবাফ্রেব দলীয় ব্যবস্থাব তুলনা কবিলে দেখা যায় যে, উভয় ব্যবস্থাব মধ্যে কয়েকটি সাদৃশ্য আছে। উভয় দেশেই কুইটি প্রধান দল দেখা যায়। ইহা ছাড়া, উভয় দেশেই ছোট ছোট ২০০টি দল আছে। উভয় দেশেই দলেব কেন্দ্রায় উচ্চতম, জাতীয় ও স্থানীয় সমিতি আছে। নিয়তম সমিতিগুলি উচ্চতব সমিতিগুলিব কাজে নানাভাবে সাহায্য কবিয়া থাকে। দলেব উদ্দেশ্য সাধনেব নিমিত্ত উভয় দেশেই স্থানীয় সংগঠন বাতীত আবত্ত বহু কাব ও সমিতি গঠিত হুইঘাছে। উভয় দেশেই এই দলগুলিব কাৰ্য আইনামুসাবে প্রিচালিত হ্য এবং দলগুলি বিপ্রবাশ্বক প্রতিতে বিশ্বাস কবে না।

কিন্তু উভয় দেশেন এই দলীয় সংগ্রহনেব সাদৃশ্যেব অন্তবালে মূলগত পার্থক্য বহিয়াছে। ইংলণ্ডে বাজনৈতিক দল সনকাবেব অবিচ্ছেন্ত অঙ্গ হিসাবে কাজ কৰে। দলীয় নীতেই হুহল সৰকাৰী নীতি এবং কেবিনেট সদস্তগণ দলেব নেতা হিসাবে দল-নির্ধাবিত নীতি কার্যে রূপায়িত করেন। কিন্তু মার্কিন দেশে বাজনৈতিক দল আইন-বহিভূতি বাজনৈতিক সংস্থা হিসাবে কাজ কৰে। সৰকাবেন সহিত দলেব কোন প্রত্যক্ষ যোগসূত্র বা শাসনব্যবস্থায় দলেব কোন প্রত্যক্ষ প্রভাব নাই। দি তীয়তঃ, ইংলণ্ডে রাজনৈতিক দল দলীয় নীতি ও কার্যক্রম নির্ধাবণ কৰে। নীতি নির্ধারণই হুইল দলেব প্রধান কাজ, কিন্তু মার্কিন দেশে দলগুলিব প্রধান কাজ হুইল ভোটদাতাগণেব উপব প্রভাব বিস্তাব কবা ও দলেব প্রার্থা নির্বাচন করা। দলীয় নীতি নির্ধাবণ কার্যে কোন গুরুত্ব দেওয়া হয় না। তৃতীয়তঃ, ইংলণ্ডে দলের সদস্তগণ বাজনীতিব চর্চা কবিলেও পেশাদাবী রাজনীতিবিদের কাজ করেন। ইংলণ্ডে দলের নেতা থাকিলেও মার্কিন দেশেব মত দলের কাজ করেন। ইংলণ্ডে দলের নেতা থাকিলেও মার্কিন দেশেব মত দলের কোন সর্বেস্বা প্রভূ ( Boss ) নাই।

১৪---(৩য় বণ্ড)

#### রাষ্ট্রতন্ত

### **प्रश्किश्व**प्राव

#### ১। শাসনভল্লের উপাদান

১। আদি শাসনতন্ত্ৰ। ২। তেইশটি সংশোধন আইন। ৩। কংগ্ৰেস সভা কৰ্তৃক প্ৰণীত আইন। ৪। বিচাঃবিভাগীয় নিৰ্দেশ। ৫। প্ৰথাগত বিধান।

#### ২। শাসমভল্লের বৈশিষ্ট্য

- (১) যুক্রান্ত্রীয়। মূলরান্ত্রীয় সরকারগুলিই হইল অনুল্লিখিত ক্ষমতার অধিকারী।
- (২) প্রধানত: লিখিত হইলেও শাসনতন্ত্রে প্রথাগত বিধান ও বিচার-বিভাগীয় নির্দেশের প্রভাব সুস্পন্ত।
- (৩) অনমনীয়-—সাধারণ আইন-প্রণয়ন পদ্ধতিতে শাসনতান্ত্রিক পরিবর্তন সম্ভব নয়। পরিবর্তন-পদ্ধতি জটিল।
  - (৪) শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত-শাসনতন্ত্র হইল সমস্ত ক্ষমতার উৎস।
- (৫) শাসনতন্ত্রের এই প্রাধান্ত যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় কর্তৃক বলবৎ করা হয়। শাসনতন্ত্র-বিরোধী কার্যকলাপ বিচারালয় কর্তৃক অবৈধ বলিয়া ঘোষিত হইতে পারে।
- (৬) শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-স্বাতম্ভ্রাকরণ নীতি প্রয়োগ—তাহা সত্ত্বেও বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে সম্পর্কের ভারসাম্য রক্ষিত হইয়াছে।
- (৭) রাস্ট্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা—শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভা পরস্পর প্রভাবমুক্ত হইয়। নিজ নিজ কার্য পরিচালনা করে।

### ৩। শাসনকত পক্ষ--রাষ্ট্রপতি

রাষ্ট্রপতি ২ইলেন শাসনবিভাগের প্রধান। পঁয়ত্রিশ বৎসর বয়স্ক, চৌদ্ধ বংসরকাল যুক্তরাস্ট্রে বসবাসকারী স্বভাবজাত নাগরিক রাষ্ট্রপতি পদে নির্বাচিত হইতে পারেন। চারি বংসরকালের জন্ম তিনি পরোক্ষভাবে জনগণ দারা নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং একাদিক্রমে তুইবারের বেশী রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হইতে পারেন না।

রাষ্ট্রপতি বহু ক্ষমতার অধিকারী। তিনি যুক্তবায়ে আইন কলবং ক্রা ছাড়াও প্রধান প্রধান পদে সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে ক্র্রচারী নিয়োগ কবেন। বৈদেশিক বাস্ট্রের সহিত সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে সন্ধিস্থাপন করিতে পারেন। উভয় সভার সম্মতিক্রমে যুদ্ধ ঘোষণা বা শাল্তিস্থাপন করিতে পারেন। সেনাবিভাবের তিনিই স্বাধিনায়ক।

আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে তাঁহাব প্রত্যক্ষ কোন ক্ষমতা না থাকিলেও কংগ্রেদ সভায় বাণী প্রেবণ কবিষা বা ভিটে। ক্ষমত। প্রয়োগ করিয়া আইন-প্রণয়নেব উপর প্রোক্ষ প্রভাব বিস্থাব কবিতে পাবেন। দলের সমর্থকগণের মাধ্যমেও তাঁহাব আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে অংশ গ্রহণ করিবাব ক্ষমতা আছে। যুক্তবান্ত্রীয় আইনে দণ্ডিত বাজিদেব তিনি মান্তনা করিতে পারেন বা দণ্ড স্থাত বাধিতে পাবেন।

ভোটদাতৃগণ, আইনসভ। বা কেবিনেট সভাব নিকট বাফ্রপতি দায়ী নহেন। তাঁহোব চাবিবংসব কাষকালেব মধ্যে কেহই তাঁহাকে পদ্চ্যুত করিতে পারে না। এ বিষয়ে তিনি রটিশ প্রধানমন্ত্রী অপেক্ষা অধিকতব স্বাধীন।

কেবিনেট— যুক্তনা থ্রেব শাসনতন্ত্র কতৃক কেবিনেটের অন্তিপ্পত্তিক কাই। সিনেট সভাব অন্তুমে।দনক্রমে দশজন কর্মসিচিব বাষ্ট্রপতি কর্ত্বক নিযুক্ত হয়। কিবিনেট গঠিত হয়। ইহাবা বাট্রপতিকে প্রায়শ্ব প্রদান কবিলেও রাষ্ট্রপতির সহকর্মী বলিয়া প্রিগণিত নহেন। তাঁহাবা সকলেই বাষ্ট্রপতিব অধস্তন কর্মচারী ও পৃথগ্ভাবে ভাঁহাব নিকট দায়া। রটশ কেবিনেটের মত ইহাবা আইনসভাব সদস্ত নহেন এবং আইনসভাব নিকট ইহাদেব কোন যৌথ দায়িজ্ও নাই।

আইনসভা—কংবোস—কংগ্রেস গ্র-সার্বভৌম আইনসভ। বিদিয়া পবিচিত: কাবণ—১। এই সভাব ক্ষমতা শাসনভন্ত্র কত্ক নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে সীমায়িত। ২। বাউপতিব ভিটো ক্ষমতার দ্বারা সীমায়িত। ৩। শাসনভান্ত্রিক আইন সংশোধন কবিতে অক্ষম। ৪। কংগ্রেস-প্রশীত আইন স্থাপ্রিম কোর্ট কর্তৃক শাসনভন্ত্র-বিরোধী বিশিয়া বে-আইনী খোষিত হইতে পারে। সিনেট ও প্রতিনিধি-পরিষদ লইয়া কংগ্রেস সভা গঠিত।

সিনেট—প্রত্যেক মূলরাই হইতে ছয় বৎসরের জন্ত তুইজন সদস্ত নির্বাচিত হইয়া মোট একশতজন সদস্য লইয়া সিনেট গঠিত। সিনেটের সদস্যগণ অস্ততঃ তিরিশ বংসর বয়স্ক হওয়া চাই এবং মোট সদস্যসংখ্যার এক-ভৃতীয়াংশ প্রতি তুই বংসর অস্তর পুননির্বাচিত হইয়া থাকেন। সিনেট সভ। সমস্ত দেশেব উচ্চ পবিষদগুলিব মধ্যে স্বাপেক্ষা অধিক ক্ষমতাশালী বলিয়া পবিগণিত হয় : তাহাব কাবণ—১। সাধাবণ আইন-প্রণয়ন ব্যাপাবে নিমু পবিষদেব সমান ক্ষমতাব অধিকাবী হইলেও কার্যতঃ সিনেট সভাই আহন-প্রণয়ন ব্যাপাবে অধিক ওকত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করে। ২। অর্থ-সংক্রান্ত বিলভগণিন কবিতে নাপাবিলেও সিনেট সভা এই বিলভাণি ব্যাপকভাবে সংশোধন কবিতে পাবে। ৩। বাইনুপতিব শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা, নিয়োগ, চুক্তি সম্পাদন প্রভৃতি ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ ববে। ৪। বাইনুপতি প্রভৃতি উচ্চপদন্ত সরকাবী কর্মচাবিগণ ওকতব অপবাধে অভিযুক্ত ইইলে স্থাপ্রম কোর্টেব প্রধান বিচাবপতিব সভাপতি হৈ সিনেট সভাই বিচাবকার্য পবিচালনা করিয়া ত্ই-ভৃতীয়াংশ সদস্যেব সম্মতি পাহলে অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শান্তি প্রদান কবিতে পাবে। সিনেটেব সদস্যাগণেব প্রত্যক্ষ নিবাচনপ্রথা, সদস্যাগণেব সংখ্যাল্পতা ও দীঘণ্ডৰ কার্যাল ইহাব ক্ষমতার্থিক কারণ।

প্রতিনিধি-পরিষদ সাবজনান পোচাবিবাব ভিত্তিত চাবিশত সাঁইব্রিশ জন জাতায় প্রতিনিধি নিবাচিত ইইয়া প্রতিনিধি-পবিষদ গঠিত ইয়। ইহাব কার্যকাল মাত্র এই বৎসব। অংহন-প্রন্থন কবা ও অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব উত্থাপন কবা ইহাব প্রবান কায়। শাসনবিভাগেব উপব ইহাব কোন নিয়ন্ত্রণ-ক্রমতা নাই। শাসনবিভাগেও প্রতিনিধি-পবিষদ ভাঙ্গিয়া দিতে প্রবেনা।

আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি ও কমিটি ব্যবস্থা- যুক্তবাস্ট্রে আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি পালামেন্ট সভাব আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিব অনুরূপ। তবে এখানে প্রথম পাঠেব পবই বিল ব মিটিতে প্রেবিণ হয়।

যুক্তবান্ট্রেব কমিটিগুলি অপেক্ষাক্ত কমসংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত হয়।
তবে ইহাদেব ক্ষমতা অধিকত্ব বাপেক। ইহাবা যে-কোন বিলেব বাপেক
পবিবতন কবিতে পাবে। যুক্তবান্ট্রে বমিটিব সভাপতিগণেব ক্ষমতা অনেক
বেশী। তাঁহাবাই বিলগুলি পবিচালন কবেন।

বিচারবিভাগ—একটি ক্থিম কোট, এগাবটি সাকিট কোট ও ছিয়ানীটি জিলা কোট লইয়া যুক্তবাধীয় বিচাববিভাগ গঠিত। যুক্তবাষ্ট্রীয বিচারবিভাগের মধ্যে ক্থিম কোট হইল সর্বোচ্চ বিচারাল্য। সিলেট সভাব অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপাতি কর্তৃক নিযুক্ত একঙ্গন এধান বিচাবপ্তিসহ আট্রেজন সাধারণ বিচারপতি লইয়। হৃপ্রিম কোর্ট গঠিত। বিচারপতিগণ অসদাচরণ না করিলে একটি নির্দিষ্ট বয়স পর্যন্ত স্থপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন।

শাসনতান্ত্রিক আইনের ব্যাখ্যা-বিশ্লেষণ দারা শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত আটুট রাখা ইকার প্রধান কর্ত্রা। শাসনতান্ত্রিক ব্যাখ্যা-বিশ্লেষণ ক্ষমতার প্রয়োগ করিয়া স্থপ্রিম কোর্ট শাসনবিভাগ ও আইনসভার ক্ষমতা সংযত বাখিয়াছে। এই ব্যাখ্যা কবিবার ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া স্থপ্রিম কোর্ট শাসনতন্ত্রের অনেক পবিবর্তন সাধন কবিয়া শাসনতন্ত্রের অনমনীয় ভাব দূর করিতে সমর্থ হুইয়াছে।

মূলরাষ্ট্র**গুলির অধিকার ও কভব্য**—পঞ্চাশটি মূলরাষ্ট্র লইয়া যুজ-বাষ্ট্র গঠিত। ইহাদের নিমূলিখিত অধিকাবগুলি আছে:

১। শাসন্তন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে কেন্দ্রীয় সবকার নিবপেক্ষভাবে শাসনকার্য পবিচালনা কবিবাব ক্ষমতা: ২। স্থায়ত্তশাসন-ব্যবস্থা পরিচালনা করিবাব ও পৃথক কবধায় কবিবাব অধিকাব: ৩। শাসন্তন্ত্র-পরিবর্তনে অংশ গ্রহণ করিবাব অধিকাব ইত্যাদি।

তাহাদের কছন। ১ইল: ১। প্জাওস্থা সনকরে অব্যাহত বাখা; ২। কেন্দ্রীয় স্বকাবের কাষ্প্রিপির মধ্যে হস্তক্ষেপ না করা: ০। মুক্রিটিট্র স্কৃতিত সম্পর্ক ভেদ না ক্রিবার বাধ্যব্যক্ষা।

শাসনতজ্ঞের পরিবর্তন-পদ্ধতি — প্রিবর্তনের প্রস্তাব উপাপন করা ও অনুমোদিত ১৪য়। এই ১ইটি স্থাবে শাসনতপ্রের সংশোধন ইইয়া থাকে। কংগ্রেস সভাব দুই প্রিষ্ঠের ১৯৯০ ত্রীয়াংশ সদস্যের দ্বাবা সংশোধন-প্রস্তাব সম্পিত ইইয়। মূলবায়ুগুলিব মোট সংখ্যার তিন-চতুর্থাংশ আইনসভার অনুমোদন লাভ কবিলে সংশোধন-প্রস্তাব কামকবী হয়। সংশোধন-প্রস্তাব উত্থাপন ও অনুমোদন কবিবাব নিমিত্ত অনেক সম্য মূলবায়ুগুলিতে বিশেষ সভার আহ্বান করা ইইয়। থাকে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীকরণ— মাধি শাসনতন্ত্র অনুসারে মার্কিন গুক্তরাক্ট্রের কেন্দ্রীয় সবকার নির্দিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী ছিল এবং রাজ্যসরকারগুলি অবশিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী ছিল। এই ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সরকার তুর্বল ছিল। কিন্তু কালক্রমে কন্তিপয় আভ্যস্তরীণ ও বাহ্বিক শক্তির প্রভাবে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা রন্ধি পাইয়া কেন্দ্রীয় প্রাধাস্তরন্ধি

পাইয়াছে। শক্তিগুলি হইল, ১। শাসনতান্ত্ৰিক সংশোধন আইন, (২) যুক্ত-বান্ত্ৰীয় বিচাবালয়েব ব্যাখ্যাগত সিদ্ধান্ত, (২) যোগাযোগ ব্যবস্থাৰ উন্নতির ফলে অন্তঃব'ল্য বাণিজ্যেব প্রসাবেব জন্ম কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণেব প্রয়োজনীয়তা রন্ধি, (৪) জাতীয় স্থার্থেব ভিত্তিতে বাজনৈতিক দলেব অভ্যুখান, (৫) কেন্দ্রীয় সবকাব ব'র্হ বাজ্য স্ববাবতলিকে আথিব সাহায্যদান ও (৬) সংবাদপত্ত-গুলি ব'র্হ প্রাদেশিব এব প্রবিবর্তে জাতীয়ত। প্রচাব বৃদ্ধ।

জলবাৰেছা— যুক্তলাট্ট গ্ৰাণকা দল ও গণ্ডন্ত্ৰী দল— এই তুইটি বাজ-নৈতিক দল সমধিব প্ৰসিধি লাভ কবিয়াছে। দল তুইটিব মধ্যে নীতিগত পাৰ্থক্য অপেকা সংগঠনেব পাৰ্থকা পেনা। নিবাচনপাৰী এবং স্থায়ী কৰ্মচাবী মনোনীত কৰা দলভোলিৰ প্ৰাণ বাব। প্ৰভোৱ নিবাচনকেন্দে অবস্থিত প্ৰাথমিক দলীয় সংগঠন হইণে ভাতায় মহাসভা প্ৰস্তু ইহাদেব অনেকগুলি দলীয় সংগঠন আছে।

#### প্রশ্বলী

- 1 Contrast the salient features of the constitutions of Great Britain and the United States of America (C U 1941)
- 2. "In England, the legislature is supreme, in the United States, the constitution is supreme" Examine this proposition (C U 1946)
- 3. Compare the Cabinet in the United States of America with the Cabinet in Britain (C U. 1950)
- 4 Describe the position of the Senate in the Constitutional system of the United States of America. (C U. 1957)
- 5 Discuss the position of the President of the United States of America in relation to the Cabinet (C U. 1959)
- 6. Describe the composition of the American Senate and discuss why it is called the most powerful Second Chamber in the World. (C U. 1960)

#### চতুৰ্ অখ্যায়

#### শাসনপদ্ধতি

#### प्रहेकातलाष्ट (Switzerland)

স্ইজাবল্যাণ্ড দেশটি আকাবে অতি ক্ষুদ্র হইলেও একাধিক কাবণে ইংব শাসনব্যবস্থা সকলেব দৃষ্টি আকর্ষণ কবিয়াছে। একটি মহান আদর্শে অমুপ্রাণিত হইয়া কিভাবে জার্মান, ফবাসী ও ইতালীয়—এই তিনটি ভিন্ন ভাষাভাষী পৃথক জাতি তাহাদেব জাতিগত, ভাষাগত ও ধর্মগত বিভেদ ভূলিয়া ঐকাবদ্ধভাবে শান্তিময় জীবন যাপন কবিতে পাবে, স্ইজাবল্যাণ্ড হইল তাহাব একমাত্র প্রকৃষ্ট দৃষ্টান্ত। তাহাদেব জাতীয় জীবনেব প্রধান অমুপ্রবাণা হইল—একটি গভীব দেশাত্মবোধ । আব এই দেশাত্মবোধ দ্বাবা অমুপ্রাণিত হইয়া স্কৃষ্ট জাতি গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থাব যে উৎকর্ষসাধন কবিতে সমর্থ হইযাতে, তাহা আজ সমগ্র সভা জগৎ কর্তৃক আদর্শ গণতান্ত্রিব ব্যবস্থা বলিয়া স্থীকৃতি লাভ কবিযাতে।

১৮৪৮ খৃষ্টাব্দ পর্যন্ত সুইজাবল্যাণ্ড তেবটি কাণ্টনেব একটি তুর্বল সন্ধিন্য সমবায় ছিল। ১৮৪৭ খৃষ্টাব্দেব সন্ধাববন্দেব যুদ্ধেব ফলে তাহাবা তাহাদেব মধ্যে দৃচতব ঐক্যেব পয়োজনায়তা বুঝিতে পাবিয়া একটি নৃতন সংবিধান প্রণয়ন কবিল। ১৮৪৮ খ্টাব্দে বচিত নৃতন সংবিধান অনুসাবে সুইজাবল্যাণ্ড একটি যুক্তবাফো পবিণত হইল। নৃতন সংবিধান কেন্দ্রীয় সবকাবকে উপযুক্ত পবিমাণ ক্ষমতা না দিবাব ফলে শীঘই একটি শক্তিশালী কেন্দ্রীয় সরকাব প্রতিষ্ঠা কবিবাব দাবীতে গণ-আন্দোলন স্কুক্ত হইল। ইহাব ফলে ১৮৭৪ খৃষ্টাব্দেব প্রতন সংবিধানেব পবিবর্তন সাধন কবিয়া কেন্দ্রীয় সবকাবেব উপব্রুক্ত ক্তুকগুলি গুরুহপূর্ণ বিধ্যেব ভাব অপিত হইল।

#### শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য ( Characteristics of the Constitution )

১। বর্তমান স্ইজাবল্যাণ্ড যুক্তবায় উনিশটি ক্যান্টন ও ছয়ট অর্ধক্যান্টন লইয়া গঠিত। মার্কিন যুক্তবায়্টের যে পদ্ধতিতে কেব্রৌয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকাবগুলিব মধ্যে ক্ষমতা ভাগ কবা হইয়াছে, স্কুইস যুক্তরায়্ট্রেও অন্তর্জাতাবে किलीय मत्रकात ७ कालिन मवकात छिलव मार्था क्या व वलेन हरेशात । শাসনতম্ব-কর্তৃক কেন্দ্রীয় স্বকাবকে অপিত ক্ষমতাসমূহ ব্যতীত অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহেব অধিকাণী হইল ক্যান্টন স্বকাবগুলি। ক্যা**ন্টন সন্নকারগুলি** অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহেৰ অধিকাৰী হইলেও তাহাদিগকে তিনটি বিশেষ শঠ পালন কবিয়া শাসনকার্য পবিচালনা কবিতে হয়। প্রথমতঃ, ক্যান্টনগুলিতে প্রজাতন্ত্রী সবকাব ( Republican Government ) বজায় রাখিতে ২ইবে। দ্বিতীয়তঃ, ক্যান্টনগুলি ক'ৰ্ক বচিত তাহাদেব নিজয় সংবিধান একমাঞ গণভোট-পদ্ধতিৰ মাধ্যমে সংশোধন কৰিতে হইবে। গুতীয়তঃ, ক্যাণ্টনগুলির সংবিধানে যুক্ষবাফ্টেব শাসনভন্তুবিবোধী কোন বিষয় সন্নিৰ্বেশিত থাকিতে পাবিবে না। স্থইস যুক্তবাহীয় শাসনব্যবস্থাব আব একটি বৈশিষ্ট্য ছইল যে, শাসনতন্ত্রে যে শুধু উভয় সবকাবেব উপন ক্ষমতা অপণ কবিয়াতে ভাছা নয়, কতকগুলি ব্যাপাৰে উভ্যু স্ব্ৰাব্ৰেৰ ক্ষমতাপ্ৰ্যোগ নিষিদ্ধ কৰিয়াও দিয়াছে। তবে ক্ষমতাব ভাগ চইলেও প্রইস শাসন হন্ত্র কেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যান্টন সৰকাৰগুলিৰ মধ্যে মাৰ্কিন যুক্তৰাট্টেৰ পদ্ধতিৰ মত অতি সৃক্ষভাবে ক্ষমতাব ভাগ কবে নাই। দেওয়ানা আইন প্রভৃতি এমন কয়েকটি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে ডভয় স্বকাবই স্হযোগিতামূলকভাবে কার্য কবিতে भारत । এই मुल्लार्क मर्कानरता । चिरिना कालिन भनकाव छाँगत भरक रक्षेप স্বকাবেব নিদেশ মানিয়া চলা ছাডা গতান্তব নাই।

- ২। লিখিত এবং বছ তথ্যসম্বলিত সুইদ শাসনতন্ত্র মার্কিন যুক্রবাস্ট্রেব শাসনতন্ত্র অপেক্ষা দিগুল দার্ঘতিব। লিখিত হইলেও বছ অ-লিখিত বিধান এই শাসনতন্ত্রে স্থান পাইয়াছে। উদাহবণস্থরপ বলা যাইতে পাবে যে, নাগবিকত্ব অজনেব নিয়মাবলী বচনা কবিবাব ক্ষমতা আইনত: কেন্দ্রীয় সরকাবের হল্তে ক্লন্ত হইলেও কার্যত: ক্যান্টন স্বকাবগুলিই এই ক্ষমতা পরিচালনা কবে। এই শাসনতন্ত্রে নাগবিকেব কোন নির্দিষ্ট সংজ্ঞা নির্দেশ করা হয় নাই। শাসনতান্ত্রিক বিধানানুযায়ী যে-কোন ক্যান্টনেব নাগবিক হইলেই আপনা হইতেই যুক্তবাস্ট্রেব নাগবিক হওয়া যায়।
- , ৩। অক্সান্ত দেশেব লিখিত শাসনতন্ত্রেব মত সুইস শাসনত**ত্ত্রে কোনরূপ** নাগরিক অধিকারণত্র ( Bill of Rights ) নাই। ইহা সত্ত্বেও নাগরিকগণের বাক্ষাধীনতা, ধর্মীয় স্বাধীনতা প্রভৃতি ব্যক্তিগত অধিকারগু**লি সুস্প**ইভাবে

শাসনতত্ত্বে উল্লিখিত হইয়াছে। শাসনতত্ত্বে চতুর্থ ধারায় বলা হইয়াছে যে, সকল স্ট্রস নাগরিক আইনের চক্ষে সমান এবং কোন নাগরিকই জন্ম, পদবী বা পারিবারিক শ্রেষ্ঠত্বের দাবীতে কোন বিশেষ অধিকার বা মর্যাদা পাইতে পারে না। কোন অপরাধীর জন্ম স্বতন্ত্র আদালত গঠন করিয়া বিশেষ বিচার-ব্যবস্থা আইন কর্তৃক স্থীকৃত হয় নাই এবং রাজনৈতিক অপরাধের জন্ম কাহাকেও মৃত্যুদণ্ড দেওয়া হয় না।

- ৪। সুইস শাসনতন্ত্রকে অন্যনীয় শাসনতন্ত্র বলা হয়। অন্যনীয় হইলেও শাসনতন্ত্রের সংশোধন-পদ্ধতি অপেকাকত সহজ্যাধ্য।
- ৫। সুইস শাসনতন্ত্রেব আব একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনতন্ত্রে ক্ষমতা-স্বাতন্ত্র্য বিধান নীতি বিশেষ স্থান পায় নাই। ফলে, স্থইস আইন-সভা প্রশাসনিক সমুদ্য ক্ষমতাবই অধিকারী। কিন্তু আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে আইনসভার ক্ষমতা গণ-নির্দেশাধিকাব দ্বারা সীমায়িত হইয়াছে।
- ৬। শাসনতন্ত্রের আর একটি অভিনবত্ব হইল ইহার বিচারব্যবস্থা।
  ফুইজারল্যাণ্ডে একটি যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় বিগ্নমান থাকিলেও এই বিচারালয়
  লয় অক্সান্ত যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচাবালয়েব সমপ্র্যায়ভুক্ত নহে। স্থইস যুক্তরাষ্ট্রীয়
  বিচারালয় শাসনতন্ত্রেব রক্ষক বলিয়া বিবেচিত হয় না। আইনসভা-প্রণীত
  আইনের বৈধতা বিচার করিবার ক্ষমতা এই বিচারালয়ের নাই।
- ৭। উপরি-উক্ত বৈশিষ্ট্যঞ্জি ব্যতীত সুইস শাসনতন্ত্রে আরও তুইটি অভিনব বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। পৃথিবীব মধ্যে একমাত্র দেশ হইল সুইজারল্যাণ্ড যেখানে শাসনক্ষমতা একজনের হল্ডে কেন্দ্রীভূত না করিয়া একাধিক ব্যক্তির অর্থাৎ একটি মন্ত্রিপরিষদের (Plural Executive) হল্ডে ক্তন্তে হইয়াছে। এই মন্ত্রিপরিষদের সকল সদস্তই সমক্ষমতার অধিকারী। গণ-নির্দেশ (Referendum), গণ-প্রস্তাব অধিকার (Initiative) ও প্রত্যাবর্তনের আদেশ (Recall) প্রভৃতি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতিগুলি এই দেশেই কার্যকরী হইয়াছে।

স্থাইস ও মার্কিন শাসনভাৱের পার্থক্য (Contrast between the Swiss and the U.S.A. Constitutions) , 'সুইজারল্যাণ্ডের শাসনভন্ত মার্কিন শাসনভাৱের অনুরূপভাবে যুক্তরান্তির ভিত্তিতে গঠিত হইলেও এই উভয় যুক্তবাফ্টেব গঠনপ্রকৃতিতে বহু পার্থক্য দেখিতে পাওয়া যায়।

প্রথমতঃ, ক্ষমতা ভাগ হইলেও সুইস শাসনতন্ত্র কেন্দ্রীয় স্বকাব ও ক্যাণ্টন স্বকাবগুলিব মধ্যে মার্নিন যুক্তবাষ্ট্রেন পদ্ধতিব মত সৃক্ষভাবে ক্ষমতা ভাগ কবে নাই। দেওযানা আইন প্রভৃতি এমন কয়েকটি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয স্বকাবই সহযোগিতামূলক ভাবে কাছ কবিতে পাবে। তবে একপ ক্ষেত্রে বিবোব ঘটলে কেন্দ্রায় স্বকাবেব শিদেশই অগ্রাধিকাব পায়।

দিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তবাইটো শাসনক্ষমতা শাসনজন্মতা এক ব্যাক্তব (বাইটুপতিব) হল্তে নাক্ত হই গাছে, সুইস দেশে শাসনক্ষমতা একাধিব ব্যক্তি অর্থাৎ সাতজন সদস্ত লইয়া গঠিত একটি প্রিষ্ণের উপর ক্লক্ষ্ণ ইইয়াছে।

তৃতীয়তঃ, মার্কিন বাফ্রপতি ভোচদাতাগণ কর্ত্ব প্রেনকে নিব।চিত হন, আব স্কৃষ্ণ শাসনকর্তৃপক্ষ যুক্তবাফ্টিয় প্রিষ্ণ আইনসভাব তেওয়কক্ষের যুক্ত অধিবেশনে সদস্থাগণ কর্তৃক নির্বাচিত হন।

চতুর্থতঃ, মার্কিন যুক্তবাটো ইচচ প্রিম্ন সিনেট স্থাইস উচ্চকক্ষ বাজ্য-পাব্যদ অপেক্ষা অবিকত্তব ক্ষমতা ও প্রতিপণ্ডিব অধিকারী। মার্কিন বাষ্ট্রপতি কত্তক গুকত্বপূর্ণ নিয়োগ ও বৈদেশিক চুক্তি সম্পাদন সিনেট সভাব অনুমোদন সাপেক্ষ।

পঞ্চমতঃ, গণভোট ও গণ-নির্দেশাবিকাবের সাহা'য়ে স্কুইস শাসনভন্ত্র সহজে পরিবর্তন করা যায়, কিন্তু মার্কিন শাননভন্ত্র এরূপ সহজে পরিবর্তন করা যায় না।

ষষ্ঠতঃ, সুইস আইনসভা-প্ৰণীত আইনগুলি গণভোটেব অনুমোদন-সাপেক হইতে পাবে কিন্তু মাৰ্কিন যুক্তবাফ্টে গণভোট দ্বাবা আইনসভার আইনপ্ৰণয়ন ক্ষমতা সংকৃচিত হয় নাই।

পবিশেষে মার্কিন যুক্তবান্ত্রীয় আদালত স্থপ্রাম কোর্ট **আইনসভা** (কংগ্রেস)-প্রণীত আইনেব বৈধত। বিচাব কবিতে পারে কিন্তু সুইস যুক্তরান্ত্রীয় আদালতকে এইরপ আইনসভাব উর্ধে স্থান দেওয়া হয় নাই।

#### সুইস যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য (Peculiar Features of the Swiss Federalism)

অক্সান্তা দেশেব যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা হইতে স্কুস যুক্তবান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থাব কিছু পার্থক্য পবিলক্ষিত হয়। প্রথমতঃ, সুইস শাসনতন্ত্রে এই শাসনব্যবস্থাকে স্বাসনি যুক্তবান্ত্র না বলিয়া সন্ধিসমবায় (Swise Confederation) বলা হইসাতে। কিন্তু তৎসঞ্জে এই শাসনব্যবস্থায় যুক্তরান্ত্রেব প্রধান বৈশিষ্ট্যকুলি দেখিতে পাওয়া যায়। অতি ক্ষুদ্র এই দেশটি নানা ছাতিব, নানা ভাষাব ও নানা প্র্মসম্প্রদাযেব লোক লইয়া গঠিত হইলেও ইহাবা আজ্ঞ এক অবিচ্ছেতা বন্ধনে আবদ্ধ হইয়া একই বান্ত্রেব নাগবিক হিসাবে শান্তি ও সম্প্রীতিতে বাস কবিতেছে। শাসনতন্ধ বহুক ছার্মান, স্বাসী ও ইত্যলীয় এই তিনটি ভাষাই বান্ট্রাযান্ত্রে সাক্ষত হইয়াতে।

দ্বিতীয়তঃ, স্থান যুক্তবাদেব আব একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসন-ব্যবস্থায় ক্ষমতাৰ বিভাগন হুইলেও মার্কিন যুক্তবাদেব ক্ষমতা বিভাগের লাঘ এখানে কেন্দ্রীয় ও ক্যাক্টন স্বকাবগুলিব মধ্যে এতি সূক্ষভাবে ক্ষমতার ভাগ হুম নাই। দেওয়ানা আইন পড়বি এমন কতকগুলি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয় স্বকাবই সহযোগিতামূলকভাবে কাজ কবিতে পাবে।

গ্ণীয়েওং, অনাক্ত যুক্তবাধীয় আদি লতেব কাষ স্কৃতিস যুক্তবাধীয় আদালত যুক্তবাধীয় আইনসভা-প্রনীত আইনেব বৈধতা বিচাব কবিতে পাবে না। কিন্তু এ সম্পর্কে লক্ষণীয় বিষয় হইল যে, নিবাচক্মজুলী গণপ্রস্তাব অধিকাব প্রয়োগ কবিয়া আইনসভা-প্রনীত আইন বাতিল কবিতে পাবে।

চতুর্থতঃ, সুইস যুক্তবাদ্বীয় আইনসভাব ওচ্চকক্ষ বাজ্য প্ৰিষদ একটি অভিনব প্রতিষ্ঠান। এই প্ৰিষ্ঠানেৰ সদস্থান ক্যান্টন স্বকাৰগুলি কর্তৃক্ব বাচত আইনান্সাবে নিবাচিত হইয়া থাকেন, কেন্টোয় স্বকারের এ বিষ্ফে কোন হাত নাই। এইজন্ত কোন হোন ক্যান্টন হইতে উচ্চকক্ষেব সদস্থান স্বাস্থি গণভোট দ্বাবা নিবাচিত হন হাবাব কোথ্যও বা ক্যান্টন আইনসভা ইহাদিগকে নিবাচন কৰে।

সদস্তগণেব কাষকালও কাণ্টনগুলি কতৃক নির্ধাবিত আইনানুসাবে স্থিব হয় বলিয়া একবংশব হইতে চাববংসব প্রথম এই কার্গকালের পার্থকা দেখা যায়। সদস্তগণকে অক্সান্ত যুক্তরণফ্রেব উচ্চবক্ষেব সদস্তগণেব ভুগায় কেন্দ্রীয় স্বকার কর্তৃক বেতন ও ভাতা দেওয়া হয় না। তাঁংহাবা নিজ নিজ কালিন স্বকাব হইডেই তাঁহাদেব বেতন পাইয়া থাকেন।

পঞ্চমতঃ, সুইস যুক্তবাফ্রেব শাসনক্ষমতা একজনেব হস্তে ক্রুট্ডুও না ক্বিয়া একাধিক ব্যক্তির অর্থাৎ একটি মন্ত্রিপর্বিদের (Plural Executive ) হস্তে হস্তয়াচে।

### সুইস যুক্তরাষ্ট্রে ক্ষমতা বিভাজন ( Distribution of Powers in the Swiss Federal System )

যুক্তরাজ্বীয় শাসনবাবস্থার এনটি পান ন বেশিপ্তা হহল শাসন গ্রন্থ ক চক কেন্দ্রীয় সরবাব ও বাজ্য ব প্রদাশক সরকার আলির মধ্যে ক্ষমতা বিভাজন। সাধারণতঃ জাতীয় স্থার্থ-সংশেষ্ট সাধার- ব্যাপারগলির শাসনক্ষমতা কেন্দ্রীয় সরকারের হস্তে রাস্ত থাকে, আর জানায় স্থার্থ সংশ্লিপ্ত ন্যাপ্রস্থার্গর শাসন বাজ্য সরকার কছক পরিচালিত হয়। আবার কান কোন যুক্তরাইট্রেক্সমতাগুলিকে যুক্তরাইট্রিম, প্রাক্রিশক ও ম্যা (concurrent) এই তিন ভাগে ভাগা করা হয় এবং মৃত্যা তালিকা ও ও বিষয় গণলের দেশর কেন্দ্রীয় ও রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকারগলি এক বিষয় গণলের দেশর করিছের পারে। কিন্তু সরকার যুক্তরাট্টেই প্রাদেশিক সরকার গুলিকে অল্পান্ত হয়।

ক্ষাত্য বন্দ্ৰ বিষয়ে সুইস যুক্ৰান্ট মাকিন আদৰ্শ অনুসৰণ কৰিয়াছে বলা যাইতে পাৰে । সুইস শাসনতত্ব কঠক শুণু কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰেৰ ক্ষাতা সুনিধাবিত কবিয়া দেওয়া হয় লাই, পৰস্থ কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰেৰ ক্ষাতা প্ৰয়োগেৰ ক্ষেত্ৰৰ সীমা সুনিদিপ্ত কবিয়া ক্যান্তন স্বকাৰগুলিৰ উপর অব্লান্থ ক্ষাতাসমূহ অপল কৰা ইইয়াছে। শাসনতত্ব অব্লান্থ ক্ষাতাসমূহ অপল কৰা ইইয়াছে। শাসনতত্ব অব্লান্থ ক্ষাত্যার উপরও কতিপয় নিষ্ধে আব্যান্থ কৰিয়াছে।

স্ইস যুক্তবাদ্ধীয় (কেন্দ্রায) সবকাবেব ক্ষম গাওলি আংশিক ভাবে একেবারে স্থকীয় বা অন্যনিবপেক্ষ এবং আংশিকভাবে যুগা অর্থাং ক্যান্টন-গুলিব সহিত একযোগে প্রযোজ্য। কেন্দ্রীয় সবকাবেব প্রধান প্রধান স্থকীয় ক্ষমতা ইইল—পরবায়্ট্রেব সহিত চুক্তি সম্পাদন করা, সেনাবাহিনী গঠন করা ও শিক্ষা দেওয়া, আমদানি-রপ্রানি শুব, পোই, টেলিগ্রাফ. বেলপথ, মুদ্রা ও ব্যাংক নোট, ওজন ও জলশক্তির যথাযথ ব্যবহার প্রভৃতি।
ফৌজদাবী ও দেওযানী আইন, মংসেব চাষ ও শিকাব, শিল্প, বীমা ও
সংবাদপত্র নিয়ম্বণ প্রভৃতি বিষয়গুলি হুইল যুগ্ম তালিকাভুক্ত। যুক্তবাদীয়
আইনসভা কর্তৃক প্রণীত যুগাবিষ্যক আইন ক্যান্তনগুলিতেও প্রয়োজ্য।

যুক্তবাষ্ট্ৰীয় স্বকাবেৰ শাসনক্ষমতাৰ উপৰ যে সমস্ত নিষেধ আবোপ কৰা ইইয়াছে তন্মধ্যে প্ৰধান প্ৰধান বিষয়গুলি ইইল :—(১) কোন ব্যাকিকে কোন বিশেষ ধৰ্মমত গ্ৰহণ কৰিতে বাধ্য কৰিতে পাৰিবে না বা ধৰ্মমতেৰ জন্ত কাহাকে শাস্তি বে ওয়া বাহৰে না অথবা পৰ্মমত কাহাৰও বিবাহক্ষেত্ৰে বাধা বলিয়া বিবেচিত হইতে পাৰিবে না।(২) কোন বাজনৈতিক অপৰাধেৰ জন্ত কোন ব্যক্তিকে মৃহুদেও দ'ন কবিবাৰ এবস্থা-সম্বলিত কোন আইন যুক্তবাষ্ট্ৰীয় আইন সভা পাস কবিতে গাবিবে না।

ক্যান্টন স্বকাল গলি অবশিষ্ট ক্ষ্মভাসমূহের অধিকারী হইলেও তিনটি বিশেষ শত তাহাদের মানিষা চলিতে হয়। প্রথমতঃ ক্যান্টলিতে প্রজাওন্ত্রা স্বকার বজায় বালিতে হইবে। দ্বিতায়তঃ, ক্যান্টনগুলি ক হক বিচিত তাহাদের নিজস্ব শাসনতর একমাত্র গণভোচ পদ্ধতির মাধ্যমে সংশোধন কবিতে হইবে। তৃতীয়ত ক্যান্টনগুলির সংবিধানে যুক্তরাট্রের শাসনতন্ত্র-বিবোধী কোন বিসম্ম সান্ধবোদত থাকিতে পালিরে না। স্তত্বাং ক্ষমতার ভাগ হইলেও সুইস শাসনতন্ত্র কেন্দ্রীয় স্বকার ও ক্যান্টন স্বকার-গুলির মধ্যে মার্কিন যুক্তরাট্রের পদ্ধতির মতে এতি সৃক্ষভাবে ক্ষমতার ভাগ করে নাই। দেওযানী আইন গ্রন্থতি এমন অনেক গুলি বিষয় আতে যেগুলি সম্প্রেক উভ্যাস্বকারই সহযোগি গ্রামলকভাবে কায়ে কলিতে পারে।

#### স্থ্টস ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা (Federal Systems in Switzerland and the U. S. A.)

মার্কিন দেশ যেরপ আধ্নিক যুক্তবান্ত্রীয় শাসনশ্বস্থার প্রবর্তক বলিয়া প্রিচিত, স্কৃষ্ণ দেশ তদ্রুপ প্রকৃত কাবনবী গণৎস্ত্র (Real democracy in operation) বলিয়া প্রসিদ্ধি লাভ কবিয়াছে। উভয় দেশেব শাসনব্যবস্থাই যুক্তবান্ত্রীয় ভিত্তিতে গঠিত হইয়াছে এবং স্কৃষ্ণ যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা মূলতঃ মার্কিন যুক্তবান্ত্রিব আদশে গঠিত হইয়াছে বলা ঘাইতে পাবে। অস্ততঃ গুইটি

প্রধান বিষয়ে মার্কিন মুক্তরাষ্ট্রের সহিত স্থইস মুক্তবাষ্ট্রের সাদৃত্য দেখিতে পাওয়া যায়।

প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্তরাফ্র ও সুইস যুক্তরাফ্র উভয়ই একই কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতিতে গঠিত হইয়াছে। আমেবিকায় যুক্তরাফ্র গঠিত হইবার পূর্বে তেরটি বিভিন্ন স্বাধীন উপনিবেশ ছিল এবং এই উপবেশনগুলি অনেক পরিমাণে তাহাদের স্বাতন্ত্র্য পরিত্যাগ করিয়া সাধারণ স্বাণে এক সাবভৌম রাফ্র গঠন করে। স্থইস দেশেও অক্রপভাবে স্বাধীন কান্ট্রনগুলি কিয়ৎপরিমাণে তাহাদের স্বাধীন সভা পরিহাব করিয়া একটি বাফ্র-সমবায় (Confederation) গঠন করে।

দিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্রাণ্ট্রে যে পদ্ধতিতে কেন্দ্রীয় সবকাব ওরাজ্য সবকাব ওলিব মধ্যে ক্ষমতা ভাগ কবা ইইয়াছে, সুইস যুক্রাণ্ট্রেও অনুরূপভাবে কেন্দ্রীয় সবকার ও ক্যাণ্টন সবকাবওলিব মধ্যে ক্ষমতা বাইন ইইয়াছে। শাসনতপ্রকর্তৃক কেন্দ্রীয় সবকাবকে গ্রন্থিত ক্ষমতাসমূহের অধিকাবা ইইল ক্যাণ্ডন সবকাবওলে। উভয় যুক্রাণ্ট্রিয়ব্রাব আরে একটি বৈশিষ্ট্য ইইল যে শাসনতপ্র যে উভয় সরকারের উপর ক্ষমতা অর্পণ কবিয়াছে তাহা নয়, কতকওলি ব্যাপাবে উভয় সরকারের ক্ষমতা প্রযোগ নিষ্কি কবিষ্ঠানে মার্কিন যুক্রাণ্ট্রিও উভয় দেশের বাজ্য ও ক্যাণ্টন সবকারওলিব গলে প্রছাত্ত্রী সরকার বঞায় রাখা বাধ্যতামূলক।

আর একটি বিষয়েও বর্তম'নে উভয় বাট্রেব মধ্যে **সাদৃশা দেখা যায়।** উভয় দেশেই আর্থিক সাহায্যদান, বাজনেতিক দল ও প্র**তিরক্ষাব্যবস্থার** মধ্য দিয়া স্থানীয় সরকারগুলির উপর কেন্দ্রীয় স্বকাংব ক্র**ম্বর্থমান প্রভাব** দৃষ্ট হয়।

উপরি-উক্ত বৈশিষ্টাগুলি ব্যতীত অক্সান্ত বিষয়ে উভয় যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার মধ্যে বিশেষ পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়।

উভয় যুক্তরাট্টে রাজ্যগুলির ও ক্যান্টনগুলির যুক্তরাফ্ট গঠনের পূর্বে স্বাধীন অন্তিত্ব ছিল। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাট্টের রাজ্যগুলি যুক্তরাফ্ট গঠনের পরবর্তী কাল হইতে সময়ের বিবর্তনে তাহাদের বিভিন্ন ভাষা, ধর্ম ও জ্বাভিত্ব বিসর্জন দিয়া আজ এক অবও জাতিতে পরিণত হইয়াছে। কিন্তু রাজনৈতিক অর্থে

স্থাতি এক অখণ্ড জাতি বলিয়া পৰিগণিত হইলেও স্থাস দেশে বিভিন্ন জাতিব অধিনাসিগণেব এখনও পৰ্যন্ত তাহাদেব ভাষাগত বা ধর্মগত বিভেদ বিলুপ্ত হয় নাই। মার্কিন যুক্তবাস্ট্রে নিগ্রে। ও বেড্ইণ্ডিয়ান ব্যতীত অন্যাষ্ঠ্যবোপীয় জাতিসমূহ দীর্ঘদিন এব ত্র বসবাস ও একই জীবন যাপন-পদ্ধতিব ফলে প্রায় সম্পূর্ণকাপে এক অবিমিশ্র জাতিতে পবিণত হইয়াছে। বিশ্ব স্থাস্থা যুক্তবাট্ট্রে এখনও প্রন্ত জার্মান ভাষাভাষী ক্যাণ্ট্রেব পার্শ্বে ফ্রাসী ভাষাভাষী ক্যাণ্ট্রেব দেখিতে শাওয়া যায়।

মার্কিন যুক্রাষ্ট্রীয় ব্যবসাব অনুরূপভাবে সুহস যুক্রাষ্ট্রের ক্যান্টনগুলি হইল অবশিষ্ট ক্ষমতাব অবিবানী। শাসনতপ্র ক হব যুক্তরাষ্ট্রীয় স্ববাবকে যে সমুদ্য ক্ষমতা দেওয়া হয় নাহ, তৎসমুদ্যই ক্যান্টন স্বকাবগুলির ক্ষমতাতুক্ত। ক্যান্টন স্বকাবগুলি যুক্রাষ্ট্রিয় বাছন প্রিষ্কে শুর যে সদ্স্ত নিবাচন ক্রিতে পাবে তাহা নহে, স্দ্স্তাগের নির্বাচন-পদ্ধতি ও বাবকাল এমনাক্ষদস্তাগের বেতন প্রস্তুও ব্যান্টন স্বকাব তলি স্থিব করে। মার্বিন যুক্রাষ্ট্রের বাছন স্বকারী কর্মচারিগণ যুক্রাষ্ট্রিয় আহনসভাব সদস্ত হছতে পারেন। এরূপ বিশ্ন অন্যুক্রান্টে নাই।

স্কৃষ্ট ক্যান্টনণ্ডলিব ক্ষমতা মাধিন মুক্তবাক্ট্রেন বাজ্যখাল অপেক্ষ যে আবও অধিক ব্যাপক তাহা শাসন্তক্ষেব ৯ন° ধাবাব বিষয়বস্তুব দ্বানা প্রমাণিত ক্ষম। এই বাবায় বলা হইষাছে (য, যুক্তবান্ট্র বা কোন ব্যান্টনেব স্বার্থেব প্রাতকুল না হইলে ক্যান্ডনগুলি সাম না সম্প্রকিত বা স্বকাবী অর্থনৈতিক বাপাবে প্রবাক্ট্রেব সহিত চুক্তি সম্পানন বা তি গাবে।

আব একটি বিষয়েও স্কুল যুক্তবাট্রেব সহিত নাকিন যুক্তবাট্রেব পার্থকালেখা যায়। মার্কিন দেশে কেন্দ্রীয় স্বকাবেশ সমস্ত বিভাগ গুলিই—শাসন, আইন-প্রণয়ন ও বিচাব—একং বাজ, ওয়াশিণ্টন শহরে কেন্দ্রীভূত। কিছু স্থইস্ যুক্তবাট্রে স্বকাবেব বিভিন্ন বিভাগগুলি বিভিন্ন ক্যান্টনে অবস্থিত—বের্ণ-এ আইনসভাব অবিবেশন বসে, আব যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচাবালয়েব কাজ হয় লুজানে।

মার্কিন যুক্তবাট্রে যুক্তবাষ্ট্রায ভালিবা চুক্ত নিষয়গুলিব শাসন যুক্তবাষ্ট্র কর্তৃক নিযুক্ত কর্মচাবিগণ দ্বাবা সম্পাদিত হয়। কি ছু স্ট্স দেশে যুক্তরাষ্ট্রিয় ভালিকা- ভুক্ত বহু বিষয়েব শাসনকাৰ্য ক্যান্তন স্বকাশ কন্ত্ৰ পৰিচালিত হয়। যুক্ত-বাষ্ট্ৰীয় স্বকাৰ এই বিষয়গুলিৰ ভত্তাবধান ও নিয়ন্ত্ৰণ কৰিলেও কাষতঃ ক্যান্তন স্বকাৰগুলি এই বিষয়গুলি প্ৰিচালনা কৰিয়া যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় শাসন ব্যাপাৰে অংশ গ্ৰহণ কৰিবাল স্কুয়োগ পাল। এই ব্যৱসাৰ ফলে স্ইস্ যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় ক্মচাৰীৰ সংখ্যা ভুক্তৰা কুক্তৰাষ্ট্ৰীয় ক্মচাৰীৰ সংখ্যা ভুক্তৰা কুক্তৰাষ্ট্ৰীয় ক্মচাৰীৰ সংখ্যা ভুক্তৰা কুক্তৰাষ্ট্ৰীয় ক্মচাৰীৰ সংখ্যা ভুক্তৰাক্ত্ৰীয় অনেক স্কল্প।

মার্কিন যুক্তবাট্রেব মত ক্ইস বা ট্রিয় স্বকাব ব্যাপনভূলিব উপব কোন প্রকাব প্রত্যক্ষ কব স্থাপন কবিতে পাবে না। গণাক কব স্থাপন কবিছে না পাবিলেও স্কইস্ যুক্তবাট্রিয় স্বকাব ব্যাগনিত নাব বিপুল পাব্মাণে বার্ধিক সাহায়া কবিয়া থাকে। স্থাবিন যুক্তবাষ্ট্র, এট্রেল্যা, ব্যানাত, ভাবত প্রভ্তি যুক্তবাট্রেব বাজা স্ববাবভূলিও কেলায় স্বকাব হুইতে এইরূপ আর্থিক সাহায্য পাইলেও প্রহুস যুক্তবাট্রে এই স্কেবা তাবিন ও আ্যাবিক। মুক্তবান্ত্রিয় বার্ধিক আ্যাবার্ধের হিসাবের শণকবা ৫০ পার আয় স্কুইস দেশে ক্যাগনিগুলিকে সাহায়্য দিবার বাবন ব্যাহ হয়।

প্ৰিশেষে বলা যায় যে, মাকিন যুক্তবাত্ৰে যুক্তৰ কৃষ বিচৰোক্ষয় স্থাপ্স কোট সংবিধানেৰ বক্ষৰ হিসাবে ইংল বচাৰচ ব বনাৰ ক্ষমভাৰ দ্বাৰা কেল্লাম সৰকাৰ ও ৰাজসেৰকাৰ গ'লৰ শাসনভন্ত নিধাৰি কম্পাকেৰ ভাৰ-সামা বক্ষা কৰে। কিন্তু সুইস সুক্ৰাক্ষিয় বিচাৰালয়েৰ এ ক্ষমভা নাই। স্ইস যুক্তবাদ্যীয় আটোনসভা ৰচাক্ষি সৰকাৰ্থনিৰ ক্ষমভায় হস্তুক্তৰ কৰিলে ইহাৰ কোন বিচাৰ বিশ্বায় প্ৰিধাৰ নাই।

উপবি-উক অংলোচন। ২ইং ে উভ্য যুক্নাটোৰ প্ৰিৰ। সম্প্ৰে ভিন্টি
দিছান্ত কৰা যাইতে পাবে। পথমং, সুইস্ যুক্নাটো ক্ষমভান ভাগ হইলেও
মাকিন যুক্নাটোৰ অনুৱাপ চবে ক্ষমভাব স্থা ভাগ হং নাই। দ্বিভীয়তঃ,
মাকিন যুক্নাটোৰ কেক্ৰায় স্বকাৰ অংশক্ষা মুইস কেক্ৰায় সৰকাৰ কালিনভলিব উপৰ অধিকতৰ প্ৰভাৱ বিস্তাৱ কৰিতে পাবে। ভ্ৰায়তঃ, মাকিন
যুক্নাটো স্থাম কোট আইনসভা-প্ৰাত আইনকে যেৱপভাবে বে-আইনী
বোষণা ক্ৰিতে পাবে, সুইস্ যুক্ৰাট্ৰিয় বিচাবাল্যেৰ সেক্ষমভা নাই। এই
কাবণেও সুইস্ কেক্ৰায় স্বকাবেৰ ক্ষমভা বৃদ্ধি পাইয়াছে।

# যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগ—যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদ ( The Federal Executive—The Federal Council ) সংগঠন ও কার্যকলাপ ( Organisation and Functions )

স্কুছাৰ চাড়েন শাসনব্যক্ষাৰ প্ৰান বেশিট্য হইল যে, এই যুক্তবাট্টেব শাসনম্মতা অলাল দেশেৰ মত একজন ব্যক্তিৰ হল্পে লপ্ত না ইইয়া একাৰিক ব্যক্তিৰ হক্তে লাম হইসাদে। সুল্স যুক্তৰাট্রে লাখ-ম্মতাৰ ভাৰ যুক্তৰায়ীয শাসন-পৰিষ্ণেৰ পা শুপি ১২১ নছে। মুক্তৰাষ্ট্ৰ আইনসভাৰ উভয় গৰিবদেৰ যুক্ত থবিৰেশনে সদস্ত এ ব ১২ চাবৰ স্বৰেৰ হুজ নিবাচি - সা ১ ছল মধী লহয়৷ যুক্তবা<sup>ৰ</sup> চ্য শাসন-প্ৰিদ**াঠিত ১**খ ৷ সাইনসভাৰ সদস্ত প্ৰে ম্ব্য ২ছতে অথবা আইনসভাব সদস্ত নন ১ ক্ব ব্যা ক্রগণের ম্ব্য ২ইতে মৃধ্যি গ গ্ৰনিবাচনে বাবা ৰাই এবং বা তিং বোৰ কোৰ মন্তাকে দীঘ ব্ৰিশ বংস্ক-কাল গান্ত একণ্দিক সম্প্রিণে শ্রিচি গানিতে দেখা যায়। ানধাবিত কাঘ-ক,নেব মব্যে তাঁহাদি কে পদচাৰ বৰ মান্না। প্ৰতান্ত্ৰি নীৰি হলুবায়া কোন একটি কণ্ডন হইতে এক।বিক ন্যা নব চিত কো হয় না। মোট জন-সংখ্যাৰ আৰা ৬ গ স্মান-ভাষা নাধা হছলেও জামান-ভাষা ভাষা ব্যাসন পাল হুঙতে পাচজন মন্ত্ৰাৰ অবিকালৰ চিত হুইতে পাৰেলা। যুক্তৰাট্ৰিয় শংসন-পৰিষদ পতি বংগৰ পৰিষদ-সদস্ত দেব মন্য ১২তে এৰ জন ৰাইছিছতি ও এক-कन ५१-वा छेभी गानव एन करना एन इ ना कि अक नरमरनन खरिक गाल ना भ-পতিব এনে খাব্ছিত গাবিতে পার্বন । গাবেংসব উপ-বাফীপতি বাইপতিব স্থলাভিম্পিক কইয়া থাবেন। এইকালে সাতপন সদস্থেব প্রত্যেবেই প্রায়ন্ত্র উপ-वार्क्षेष्ट 9 वा कृष्णि । काय मुल्लामन कि वान सुर्या भ भाइया ए (नन । াউপতি সমগ্ৰ সুহম [জনা চুৰ বাট্ৰপতি ( President of the Swiss Confederation) বলিয়া প্ৰিচিত হন। তিনি জানুষ্টনিক ব্যাপাৰে বাট্টেব প্রধান বাল্য। প্রির্গাণ্ড ইইঘা থাকেন, কিন্তু কাষ্ডঃ অক্লান্ত সহক্ৰিগণ অপেক্ষা তিনি কোন শ্ৰেষ্ট্ৰত ক্ষমতাৰ অবিকাৰী নহেন।

শাসনবিভাগেব প্রবান হিসাবে যুক্তবাদ্ধীয় শাসন-প্রবিষ্টেব প্রধান কতব্য হইল, আভ্যন্তবীণ শান্তিশৃংখলা কলা কবা। প্রতিবেশী বাষ্ট্রগুলিব মধ্যে যুদ্ধকালে দেশেব নিবপেক্ষ হা অক্ষা বাখা ইছাব একটি বিশেষ দায়িত্ব বিশেষ দায়েত্ব কৰি দায়েত্ব বিশেষ দায়েত্ব বিশ্ব বিশ্য

শাসন-সংগতি অমতা বাতীত যুক্তান্ত্রিয় শাসন-ধাবন্ধ আইন-পণ্যন অমতাবভ অবিলাকা। ভোগদান কাবোৰ ধাবনাব না কিলেও যুক্তান্ত্রীয় শাসন-প্রিম্পের মঞ্জব আইনসভাব গ্রাক্তি বাবেন। কিলেও যুক্তান্ত্রীয় শাসন-প্রিম্পের মঞ্জব আইনসভাব গ্রাক্তি বাবেন। ইতাব নিজ্য শৈলালে অথবা আহনসভাব সদক্ষা হল কবিছে গাবেন ভবং আবিল্যান্ত্রীয় কবিছে পাবেন ভবং আবিল্যান্ত্রীয় কবিছে পাবেন। তাল আবিল্যান্ত্রীয় কবিছে পাবেন ভবং আবিল্যান্ত্রীয় কবিছে বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তির স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি বিশ্বিক্তি বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তিয় স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল বিশ্বিক্তি স্থানিত্রীয় কবিছিল স্থানিত বিশ্বিক স্থানিত বিশ্বিক স্থানিত বিশ্বিক স্থানিত স্থানিত স্থানিত বিশ্বিক স্থানিত স্থানিত বিশ্বিক স্থানিত স্থা

যুক্তবাদ্যি শাসন-পাশ্রদের বিচু বিচাশ্রিদ গীয় ক্ষমণাও বইমান। শ সন্বিচ শায় বিচ বাল্য '১৮৬নে শহাণা ব্যেকটি গ্রেশ্কে, ব বিচালকাম প্রিচালনা ব্যাহ্যাবেন।

#### যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন পরিষদের বৈশিষ্ট্য (Special Features of the Federal Council)

ুবি শহরে যুক্তন দ্বি শাদ্দ-প্রান্ত কটি লাপ্ত কি থাবিশ্ন হয়।

সনিবেশনে প্রের সন্ত স্থানন্ত ব হ নহ প্র শাক্ষা প্রস্পবের

বিবাহিশ করিতে পাবন। বামার হত্যাব্রিকের স্মতিতেই টোন

সিন্তার গ্রহণ বব হাষ। প্রার্থিয় যুক্তর ইয়ার শাদ্দ প্রিয়ানের স্থান প্রার্থিয় হাইলের প্রতান নাই। তিবিবোরের বলে ভ্রমপ্তে স্মান স্থাক

ভা হইলে নভ পতি এইটি আংবিত ভোচদান করিয়া মত্রিবোরের

নিস্পা করিতে পাবেন। হুহ ছাড়া, ইহার আর এতিরি ক কোন ক্ষমতা

নাই। যুক্তরাজীয় শাদ্দ-প্রিয়দের আর একটি বেশিস্তা হুইল যে, ইহ্

যে শুধুমাত্র এবারিক ব্যক্তি লইয়া ব্যহিত ভাহা নহে, আইনস্থা কর্ত্রক

এই প্রিয়নের নাতি বা কার্যক্ষ অনুমোদিত না হুইলের ইহারা প্রতার ক্রেন না। আইনস্ভাব ইচ্ছার সহিত সামপ্তম্ভ বিনান করিয়া ইহারা ইহানের

নীতি বা কার্যক্ষের প্রিবর্তন স্থান করিয়া ক্ষমতা আর্থিতি থাকেন।

স্ইজাবল্যাত্তের শাসনব্যবস্থায় এট বুটেনের 'পার্লামেন্টারী' শাসনব্যবস্থা

ও মার্কিন যুক্তরাফ্রের 'প্রসিডেন্সিয়াল' শাসনব্যবস্থার সমন্ব্যসাধন করা হইয়াছে। গ্রেট রটেনের কেবিনেট সভার অনুক্রপভাবে স্থাসনপরিষদের সদস্তগণ প্রধানতঃ আইনসভার সদস্তবর্গ হইতে আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ভাঁহারা আইনসভার অধিবেশনে উপস্থিত থাকিয়া আইন-প্রণয়ন ও আয়বয়য়-সংক্রান্ত ব্যাপারে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। মোটের উপর আইন সভাব ইচ্ছা দ্বারাই ভাঁহার। পরিচালিত হইয়া থাকেন। অপরপক্ষে মার্কিন শাসনব্যবস্থাব অনুক্রপভাবে স্থাস শাসন-পরিষদের সদস্তগণ আইনসভার সদস্ত থাকিতে পাবেন না। যুক্তরান্ত্রিয় শাসন-পরিষদের সদস্ত নির্বাচিত হইলেই তাঁহাদের আইনসভার সদস্তপদ ত্যাগ করিতে হয়। ভাঁহাদের নির্দিন্ন কামন-পরিষদের সদ্য নির্বাচিত হইলেই তাঁহাদের আইনসভার সদস্তপদ ত্যাগ করিতে হয়। ভাঁহাদের নির্দিন্ন কামন-পরিষদ রটিশ কেবিনেট শাসনব্যবস্থা ও মার্কিন যুক্তরাফ্রের রাফ্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থার সমুদ্রয় হণের অধিকারী হইয়াছে। এই যুক্তর্বেম্ব দ্বারা স্থাইস শাসনব্যবস্থার স্থায়িত্রের সহিত্ত দায়িত্বশীলতার সমন্বয়সাধন করা হইয়াছে।

সুইস শাসন-প্রিষ্ঠ ের আর একটি বৈশিষ্ট ইইল, ইহার দল-নিরপেক্ষ সাধজনীন ভিত্তি। গ্রেট রটেনে ও মাকিন যুক্রাফ্রের শাসনকর্পক্ষের মত সুইস শাসন-প্রিষ্ঠ একটিমাত্র বাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয় না। প্রস্তু এই প্রিষ্ঠান্তর বাজনৈতিক দলের ভিন্ন মতাবলম্বী রাজননৈতিক দলগুলিব প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয় বলিয়া ইহারা দেশের জনমতের প্রকৃত প্রতিনিধি বলিয়া দাবী করিতে পারেন। বিভিন্ন মতের ধারক হাওয়া সত্ত্বে প্রিষ্টের উপর প্রতিদিত যে, কোন সদস্থের ক্ষনভ পৃথগ্ভাবে পদত্যাগ করিবার কারণ ঘটে না। চারি বংসর কাষকাল অতিবাহিত ইইলে প্রিষ্ঠানসম্প্রতা ইছা করিলে পুন্নিবাচিত হইয়া স্থানে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন—ইহা হইতে তাঁহাদের জনপ্রিয়তা সহজেই অনুমান করা যায়।

### যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদের কার্য (Functions of the Federal Council)

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদের উপব শাসনতন্ত্র কর্তৃক ব্যাপক ক্ষমতা অপিত ছইয়াছে। শাসন-পরিষদ নিম্নলিখিত কাযগুলি সম্পাদন করে।

- ১। যুক্তরাষ্ট্রীয় আইন অনুসাবে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনকার্য পবিচালনা কবে।
- ২। যুক্তবাদ্ৰীয় শাসনতান্ত্ৰিক, সাধাৰণ ও বিশেষ আইনগুলি এবং যুক্তবাফ্ৰী কৰ্ত্ৰ সম্পাদিত চুক্তিগুলি যথাযথভাবে বলবং কৰা।
- ০। ক্যান্টনগুলিব সাহত শাসনতন্ত্ৰ অনুষায়া সম্প্ৰ বঞায় রাখা এবং ক্যান্টনগুলি যাহাতে যুক্ৰাফীয় সৰকাৰেৰ সহিত শাসনতান্ত্ৰিক সম্পৰ্ক বজায় বাবে, সেদিকে দৃষ্টি বাখা এবং ক্যান্টনগুল যাহাতে যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় আইনগুলি যথাযথভাবে বলবৎ কৰে সেজন্ত প্ৰোজনক্ষেত্ৰ যথোপযুক্ত ব্যবস্থা অবলম্বন কৰা।
- ৪। শাসন-প্ৰিষ্ধ স্থ-শাসন দিংশু নতন আইনেং গ্ৰন্থাৰ জাওীয়া সভাব বিবেচনাৰ্থ প্ৰেবণ কবিতে প'বে এবং জাতীয় সভাও বিশেষ আইন প্ৰণয়নেৰ জন্ত শাসন-প্ৰিষ্ণকৈ অনুবোধ কবিতে পাৰে।
- ॥ মুক্রবাধীয় আইনসল। বা মুক্রবাধীয় বিচাব লবের উপর হান্ত
  বিশেষ নিয়োগগুলি বালাত অহা সমুদয় নিয়োগগুলি শাসন-প্রিষ্ট ক্রিয়া
  থাকে।
- ৬। কাল্টেন-লিব মধ্যে সংশাদিত পাৰস্পবিক চকি বা প্ৰরাষ্ট্রেব সহিত ক্যাল্ডনগুলিব চুক্তি শাসন-গাবিষদ প্ৰবীক্ষা কবে এবং এই চুক্তিগুলি কাষকবা হইতে গোলে শামন-প্ৰিম্পেন সন্মতি প্রয়োজন। যাদ কোন চুক্তি শাসন-প্ৰিষ্দ বে-আইন, বা শাসনতন্ত্র-বিবোধা বলিমা মনে কবে ভাহা হইলে শাসন-প্ৰিষ্দ জাতীয় সভাকে এই চুক্তি বাণিল ক্ৰিবাৰ জ্লা ঘন্তবিধ্ব ক্ৰিতে পাবে।
- ৭। শাসন-প্ৰিষ্ণ যুক্তবাক্টেব বৈদেশিক সম্প্ৰক স্থিন কৰে এবং বহিসা-ক্ৰমণ হইতে দেখোৰ নিৰাপত্তা ৰক্ষা কৰে। দেশেৰ স্থাধানতা ও নিৰ্পেক্ষ্তা ৰক্ষা কৰা ইহাৰ প্ৰধান দাযিস্থা
- ৮। দেশের আভান্ত্রীণ শাল্পি, শৃছালা ও নিবাপতা বক্ষা করা এবং জকবী অবস্থায় এই উচ্চেশ্যে সশস্ত্র বাহিনীও নিযুক্ত কবিতে পারে।
- ৯। যুক্তবাষ্ট্রীয় আয-ব্যয়ের ভিত্তিতে বাজেট প্রণয়ন কবা এবং **আয়-**ব্যয়ের হিসাব জাতীয় সভায় পেশ করা।
- ০। যুক্তবাদ্মীয় বিচারালয় কর্তৃক প্রদান্ত নির্দেশগুলি বলবৎ করাও ইহার কার্য। ইলা ছাডা, যুক্তবাদ্মীয় সরকারী কর্মচারিগণেব আচরণ সম্পর্কে

অভিযোগগুলিব বিচাব কর। শাসন-প্রিষ্টেব কাষ। অবশ্য শাসন-প্রিষ্ঠেব সিদ্ধান্তের বিক্লে যুক্তন। ট্রায শাসনবিভাগীয় আদালতে আপীল করা মায়।

#### সুইস রাষ্ট্রপতি (The President of the Swiss Confederation)

মাকিন যুক্তবাউ্তেব ৰাষ্ট্ৰতি বা রাটশ প্রধানমনীৰ সহিত স্ট্স ৰাষ্ট্ৰণতিব জুলনা কৰা চলে না। সৃহস ৰাষ্ট্ৰতিৰ ক্ষমতা, পদমৰাদা বা প্রতিপত্তি দপ্তি-উক ৰাষ্ট্ৰধানদ্যেৰ ক্ষমতা এবং প্ৰিছিত স্পেক্ষা ৰহপ্ৰিমাণে ক্ষা।

স্থান মুক্রনাট্রের নাট্রপতি ১২০লেন মৃক্রনাল্য গবিষ্টের সাণ্ডলন সদস্থেব অয়তম। অয়ায় সদস্তগে যে পদ্ধাততে আইনসভা করক নিবাচিত, বাট্রপতিও তদক্রপভাবে নিবাচিত ১২লা থানেন। আইনসভা ভাঁহাকে যুক্রবাট্যিয় পাবষ্টের সদস্ত ব্যতি ও এক বংসবের জ্বা বাট্রপতি বলিয়া মনোনাত করে। বাট্রপতি যুক্রবাট্য্য প্রিয়দের সভাগ লভাগতি কিসাবে বা স্ট্রস যুক্রবাট্রের রাট্রপতি কিসাবে তিনি কোন বিশেষ শ্রমতার অধিবার্তা কলেন। তিনি যুক্রবাট্রিয় প্রিষ্টের আইনসভা করেন নালেজলাল সদস্ত পের মতই তিনি আইনসভা করক নিবাচিত হন। কেবলমার যুক্তরাট্রিয় প্রিষ্টের করেন সভায মহরিবাধের ফলে উহন প্রেল সমান সংখ্যক ভোট ইইলে তিনি একটি ভোট দিতে পানেন। অন্যাল্য সদস্যের লাম্য তিনি একটি দপ্তবের ভারপ্রাপ্ত মন্ত্রী। তিনি গর প্রপ্ত হ্রপর বার্ট্রিয় প্রেল ভারতিন একটি বিক্রির মন্ত্রী। তিনি গর প্রপ্ত হ্রপর্ব বার্ট্রির তির্দিরে ভারপ্রাপ্ত মন্ত্রী। তিনি গর প্রপ্ত হ্রপর্ব বার্ট্রির তির্দির বিক্র প্রির্দ্ত পানেন না। তরে তিনি উল্লাব সহর্মিরণ অপেক্ষা বিচ্ব অধিক বেতন পাইয়া থাকেন।

বাফ্রিয় আন্টানিক ব্যাপাবে তিনিই সভাপতি কবেন এবং বিদেশী বাফ্রিত ও পদন্ত ব্যক্তিগণকে তিনিই আহ্বান কবেন। বাফ্রপতি বিভিন্ন বিভাগেব মধ্যে সমন্ত্য সাধন কবেন এবং তাঁহার সহক্ষিগণ প্রথাগতভাবে তাঁহাব অথাধিকার ও নেতৃত্ব স্থীকাব কবিয়া লইলেও সুইস বাফ্রপতিকে কোন্দিক দিয়'ই শাসন বিভাগেব শীর্ষস্থানীয় বলা যায়না।

#### র্টিশ কেবিনেট ও স্থইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের পার্থক্য (Contrast between the British Cabinet and the Swiss Federal Council)

সাত জন সদস্য-সম্থিত যুক্লাই যে গলিষ্ট (Federal Council) ইইল স্থাইস যুক্লাই কৈ মান্ত্ৰিক মান্ত্ৰিক কৰি প্ৰিন্ত্ৰ ৷ এই প্ৰিয়েলের গঠন, প্ৰকৃতি ও ক্ষমতায় রচিশ ও মানি - . ববিনেচের নিছু নিছু বেশিই। থানিলেও ইই। এই উত্য লেশের বেনিতে স্ইতি পূল্ব। বাংশ বোরতে টের সাইত ইই।বিন্ত্ৰিক গ্ৰহাজনিয়ান্ত গ্ৰহাজনি লেখা হায়।

পথ্য ৽ঃ, গেও রু েনে পেবিলেও স্বল সদস্য গণে আইনস্থা অগাং পা বিমেতের স্বস্থ শংশ হ হহতে, কিন্তু স্থাপাত মুক্রাফীয় প্রিষ্ত্রসম্স্তাণ শ্হনস্থ ব সংস্থাবিত পারেন ভাব

দ্ভাগণ, বড়েনে সাল শণণ .> বাজনে শিণ লল সৰকাৰ গঠন কৰে, সেই দ্বোৰ .নৃত্যুনীস ৰ ৬৫৫ . বিভেচ ১০ ব গন। বিশু শুংজাৰ-ল্যাত্রেৰ শ্যমন প্ৰিন্দেৰ সদস্থান লল ভিৰ্চাৰে ভ্যাদেশ লগ ও যোগ্যণাৰ ভিত্তি শ্যাৰ্থসভা ব হব ভিবাচিত ইংখা থাবেত।

তৃণ্যণং, রচেনে কেবিনে সদস্যণ দলেব এণা কিসাবে পানামেকে তেতৃত্ব ক্রেন এব দলাম নালি মতুনারে শাস্তবা প চোলনা বরেন সুইজাবল্যাতে যুক্তবাধীন্য প্ৰিম্দেৰ সদস্যণ দল্য নালিব দ্বাৰা প্ৰচালিত ২ন বা আইনসভা নিধাবিত নাতিত বাংকাৰ বিক্সায়িত ব্ৰেন।

চতুৰ্ণঃ ব তেনে একদলীয় শাসনব্যবস্থান বৈ কলে কেবিনেও কমজা-সভাব সংখাবিধাৰত দৰােব তেতুস্থাীয় ব্যক্তিগণ এই বা পঠিত ইয় এবং স্বাদা কমজা সভাব সমর্থন পায়। এই বা ব্যবিধা বিবিনেও দুপু শাসনক্ষম হাব জবিশালী নহে— আইন-প্ৰয়মেও ইহা হতে ক্ষম ধাৰ অধিকাৰী। কিছে সুইজাবল্যাভেৰ যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় প্ৰিষদ দুপু শাসনক্ষমতাৰ অধিকাৰী, আইন-প্ৰথমনে এই প্ৰিষ্দ যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় আইনসভাব লিব একাক্ষ নিৰ্ভৰ্গাল।

পঞ্মতঃ, এক জকণী অবস্থা বা সুদ্ধলোল বতৌ এটাশে কেবিনেটে একটা-মাত্র ৰাজনৈতিক দলোৰ সদস্য লাইয়া গঠিত হয়, স্পৰ প্ৰাংক্তিস যুক্ৰাষ্ট্ৰীয় প্ৰিষ্দ বিভিন্ন দলোৰ সদস্যাণ লাইয়া গঠিত হয়।

ষ্ঠতঃ, একই নীতিব সমর্থক একটি মাত্র বাজনৈতিক দলেব সদস্ত লইয়া

রটিশ কেবিনেট গঠিত হয়। মতানৈক্য ঘটলেও কেবিনেট সদস্থাণ তাঁহাদের বক্তা বা ভোট দ্বারা প্রকাশ্যভাবে পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন না। কেবিনেটে সদস্থাণরে সংখ্যাগরিষ্ঠের মত মানিয়াই চলিতে হয়। স্লইজারল্যাণ্ডের যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের সদস্থাণ এই বিষয়ে অনেকটা স্লাধীন। তাঁহারা সংখ্যাগরিষ্ঠের মতাত্মযায়া একযোগে কাজ করিয়া গেলেও পরিষদের যে-কোন সদস্থ সংখ্যাগরিষ্ঠের মতের বিক্তমে আইনসভায় বক্তা করিতে পারেন এবং কার্যতঃ করিয়াও থাকেন।

সপ্তমতঃ, রুটেনে কেবিনেটের এক্য ও সংহতি প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে রক্ষিত হয়। তিনিই কেবিনেটের স্থায়ী সভাপতি এবং তিনি বিভিন্ন বিভাগের মন্ত্রিগণের মধ্যে সমন্ত্র সাধন করেন। তিনি পদত্যাগ করিলে মন্ত্রিসভা ভাঙ্গিয়া যায়। সুইজাবল্যাণ্ডের শাসনব্যবস্থায় এরূপ কোন স্বাধিনায়ক নাই। যুক্তরাশ্রীয় পরিষদ আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হয় এবং ইহার কার্যকালও আইন দ্বারা নির্ধারিত।

## মার্কিন কেবিনেট ও স্থাইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের পার্থক্য (Contrast between the U.S.A. Cabinet and the Swiss Federal Council)

প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্রাণ্ট্রে সবোচ্চ শাসনক্ষমতার অধিকারী হইলেন এক ব্যক্তি। ভোটদাতাগণ কর্ত্ক চার বংসরের জন্ম পরোক্ষভাবে নির্বাচিত রাষ্ট্রপতির হস্তে সমৃদয় শাসনক্ষমত। লস্ত হইয়াছে। শাসনকায় পরিচালনা করিবার জন্ম রাষ্ট্রপতি ময়ংই কয়েকতন সচিব নিযুক্ত করেন। এই সচিবগণ সবতোভাবে রাষ্ট্রপতির অধস্তন কর্মচারী এবং এককভাবে রাষ্ট্রপতির নিকট তাঁহাদের কায়ের জন্ম দায়ী থাকেন। রাষ্ট্রপতি তাঁহার কায়ের জন্ম আইনসভা বা অন্ত কাহাবও নিকট দায়ী নহেন। মুইজারল্যাণ্ডের শাসনক্ষমতা একাধিক ব্যক্তি লইয়া গঠিত একটি শাসনপরিষদের উপর ক্রন্ত। সাতজন সম-ক্ষমতা সম্পন্ন সদস্থ লইয়া গঠিত এই শাসন-পরিষদ আইনসভা কর্ত্ক নিবাচিত হন। ইহাদের মধ্যে এক বৎসরের জন্ম নিবাচিত একজন রাষ্ট্রপতি থাকিলেও এই রাষ্ট্রপতির পরিষদীয় অন্তান্থ সদস্থের অপেকা অপেকা বিশেষ কোন ক্ষমতা বা প্রতিপত্তি নাই। অন্তান্ধ্য সদস্থের

স্থায় তিনিও একটি বিভাগের প্রধান। মার্কিন রাষ্ট্রণতি দেশে ও বিদেশে যে সম্মান-প্রতিপত্তির অধিকারী সুইস্ রাষ্ট্রণতি সেরূপ কোন পদমর্যাদার অধিকারী নহেন।

দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন রাষ্ট্রপতির হল্তে ব্যাপক নিয়োগ-ক্ষমতা হাল্ত আছে। তিনি দেশের শাসন বিভাগসমূহের স্বাধিনায়ক ও যুদ্ধালে সশস্ত্র বাহিনী পরিচালনা করিতে পারেন। কিন্তু যুইস্ বাষ্ট্রপতি শুধুনিজের বিভাগে কর্মচারী নিয়োগ করিতে পারেন। আপৎকালে যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ সৈক্সদল গঠন করিয়া যুদ্ধ পবিচালনা কবিতে পাবে।

জ্তীয়তঃ, মার্কিন রাষ্ট্রপতি 'আইনসভা-প্রণীত আইন সাময়িকভাবে বাতিল কবিতে পাবেন ও গ্রোক্ষভাবে আইন-প্রণয়নের উপর প্রভাব বিশ্বার করিতে পারেন। স্কুইস্বাষ্ট্রপাত্র এরপ কোন ক্ষমতা নাই।

চতুর্থতঃ, মার্কিন যুক্তরাণ্টে ক্ষমভাব সৃধা বিভাগের ফলে রাষ্ট্রপতি বা ঠাহার সচিবরন্দ আইনসভাব অধিবেশনে উপস্থিত থাকিয়া আইন সভার বিতর্কে যোগদান কবিতে পাবেন না। অপনপক্ষে সুইস যুক্তরাষ্ট্রের শাসন-পবিষ্দের স্দস্ত্যগাকে আইনসভার স্বস্তু না হইলেও আইনসভার উভয়কক্ষে উপস্থিত থাকিয়া শাসন-সংক্রান্থাবিত্রের উত্তর দিতে হয়।

সুত্রাং দেখা যায় যে, সুইস শাস্থ-ব্যবস্থা রটিশ ও মার্কিন শাস্থ-ব্যবস্থার সমন্বয় সাধ্ন করিয়া গঠিত হইয়াছে।

### স্থান মুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগ সমূহ ( Departments of the Swiss Federal Council)

সাতজন সদস্য লইয়া স্থাইস যুক্তরান্ত্রীয় পবিষদ গঠিত। প্রত্যেক সদস্যই এক একটি বিভাগের ভারপ্রাপ্ত। বিভাগগুলি হইল ১। রাজনৈতিক বিভাগ (Political Department), ২। অর্থ ও শুল্ক বিভাগ (Pinance and Custom), ৩। আভ্যন্তরীণ বিভাগ (Interior), ৪। বিচার ও পুলিশ বিভাগ (Jastice and Police), ৫। প্রতিরক্ষা বিভাগ (Military Affairs), ৬। জাতীয় অর্থনৈতিক বিভাগ (Public Economy) ও বু। প্রাই ও টেলিগ্রাফ বিভাগ (Posts and Telegraph)।

#### यूङ्गताष्ट्रीय वारेनप्रज्ञ — काठीय प्रजा

#### (The Federal Legislature—the National Assembly)

যুক্তবাস্ট্রের জাতীয় সভা তুইটি পরিষদ লইয়া গঠিত, যথা,—রাজ্যপরিষদ ও জাতীয়পরিষদ।

#### রাজ্যপরিষদ ( The Council of States )

মার্কিন যুকরাট্রের সিনেট সভাব অনুক্রপভাবে স্থইজারল্যাণ্ডের উচ্চ পরিষদ গঠিত ইইরাছে। উনিশটি বড কা'ননৈর প্রত্যেকটি ইইতে তুইজন ও চয়টি 'অর্ধক্যান্টন ইইতে একজন কবিয়া—মোট চুয়াল্লিশ জন সদস্থ লইয়া রাজ্যপ্রিষদ গঠিত। সদস্থাগণের নির্বাচন-পদ্ধতি ও কাষকাল ক্যান্টনগুলি কর্তৃক পৃথগভাবে নির্ধারিত ইয়। কোন কোন ক্যান্টনে সদস্থাগ ক্যান্টন আইনপ্রিষদ কর্তৃক নির্বাচিত ইইয়া থাকেন, আবাব কোথায়ও বা গণভোট দ্বারা নির্বাচিত ইয়। একবৎসর ইইতে চারবৎসর পর্যন্ত তাঁহাদের কাষকাল নির্পারিত ইইতে পারে। সদস্থাগের বেতন ও অক্যান্থ থরচ ক্যান্টন সরকার্বাল বহন করে। এ সম্পর্কে কেন্দ্রীয স্বকারের কোন ক্ষমতা বা দায়িয় নাই। মার্কিন যুক্তরাইট্রের সিনেট সভাব অনুক্রপ কোন বিশেষ ক্ষমত। স্থইস বাজ্যপ্রিষদের নাই। আইনতঃ নিম্ন পরিষদের সমান ক্ষমতার অধিকারী ইইলেও কাষতঃ রাজ্যপ্রিষ্থনের ক্ষমতা অংগক্ষাকৃত ক্ম।

#### জাতীয়পরিষদ (The National Council)

বতমানে স্কুটস জাতীয়পরিশদ একশত চিয়ানকা, ই জন সদস্য লইয়া গঠিত। সমানুপাতিক ভোটপদ্ধতির ভিত্তিতে জাতীয়পরিষদের সদস্যগণ জনগণ দ্বাবা প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রতি চব্বিশ হাজার জন লোকের জন্ম একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। স্ত্রীলোক ব্যতীত প্রতি কৃতি বংসর বয়স্ক পুক্ষ নাগরিক ভোটদান করিতে পারে। ক্যান্টন যতই ক্ষুদ্র হউক না কেন, প্রত্যেকটি ক্যান্টন হইতে অন্ততঃপক্ষে একজন করিয়া প্রতিনিধি নির্বাচিত হইবেই। ক্যান্টন হইতে নির্বাচিত প্রতিনিধির সংখ্যা ক্যান্টনের সমগ্র জনসংখ্যার উপর নির্ভর করে। প্রতিনিধির গংখ্যা ক্যান্টনের সমগ্র জনসংখ্যার উপর নির্ভর করে। প্রতিনিধিগণ চার বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন।

রাজ্যপবিষদেব মতই জাতীষণবিষদ সদস্তগণেব মধ্য হইতে একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচন কবে। সভাপতি জাতীয়পবিষদেব কার্য পবিচালনা কবেন। সুইস আইনসভাব পক্ষে শাসনক কৃণক্ষ কর্তৃক আহত হইবাব প্রয়োজন হয় না। শাসনতম্ব-নির্ধাবিত নির্দিষ্ট দিনে ইছাব অধিবেশন বসে। ইছা ছাডা, অতিবিক অবিবেশনেব জন্ত প্রাতীয়পবিষদেব এক-চতুর্থাংশ সদস্থেব অথবা পাঁচটি ক্যাক্নেব জন্বোদেব আবস্যুক হয়।

হুইটি প্ৰিষ্ণ সমান ক্ষমতাৰ অধিকানী হুইলেও কাষ্ডঃ নিমু প্ৰিষ্ণ মধিক ক্ষমতা প্ৰয়োগ কৰিছা থাকে। আৰুল-প্ৰান্ন, আ্যুৰ্ম-নিয়ন্ত্ৰণ ও সিন্ধিক অনুমোদন কৰা আইনসভাৰ প্ৰান্ত কাষ্ট্ৰনসভাৰ ট্ৰুম কক্ষেৰ অনুমোদন বাধ্যতামলন। সাধাৰণ ৩°, ডেগ্ৰা প্ৰিষ্ণ প্ৰা্ডাৰে অধিবেশন গৰিচালনা ববে, কিন্তু নিম্নলিখিত কাষ্ণ্ডলি সম্পাদন কাৰ্ব্যৰ বালে উভয়েৰ যুক্ত মনিবেশনেৰ প্ৰয়োজন হৃষ: ১। ৰাষ্ট্ৰপিড, প্লাইলিয়া বিচাৰণলয়েৰ বিচাৰপতি, প্ৰতিবন্ধা-বিভাগেৰ সেনাপতি প্ৰভূতিৰ নিয়োগ বাপিবে হ। আইন সম্পাদি হ, গ্ৰাহ স্থাধানৰ ল্লে ও। দাজত বাজিৰ অপ্ৰান মাজনা কৰিবাৰ ডলে শা। স্কুইজাৰলাতে কমিটি-ব্যব্দ্ধা বিশেষ কাৰ্যকৰী হয় নাই।

সুইস আইনসভা বাঞ্জিয় সমুন্য ক্ষমতাৰ গণিৰাৰা হইলেও এই প্ৰকাৰে ইহাৰ ক্ষমতা সংকৃতিত হইয়াছে বলা যায়। প্ৰথমতং, মুক্তৰা দ্ধীয় শাসন-পাবষদকে ইহা ক্ষমতাচ্যুত কৰিতে পাবে না। দিতীয় গং, জনগণেৰ প্ৰান্তক্তাৰে আইন-গ্ৰমন ক্ষমতা দ্বাৰা আইনসভাৰ সাৰ্ভেম আৰিকাৰ ক্ষয় হইয়াছে। গণভোট, গণপ্ৰাৰ প্ৰজৃতি অবিকাৰ দ্বাৰা আইনসভাৰ আইন-প্ৰথমন ক্ষমতা অনেক প্ৰিমাণে হ্ৰাস কৰা হইয়াছে।

### স্থাত্য সাহত আইনসভার সম্পর্ক (Relation between the Swiss Executive and the Legislature )

স্ইস্ শাসনক ইপক্ষ রটিশ ও মার্কিন শাসনক ইপক্ষ—এই উভয়ের জাদর্শে গঠিত হইয়াছে। ইহাব ফলে স্ইস্ শাসনবাবস্থা এই উভয় শাসনবাবস্থাব ক্রটিগুলি পরিহাব করিয়া গুণগুলির সার্থক উত্তরাধিকারী হইতে সমর্থ

হইয়াছে। রটেনে 'কেবিনেট' বলিতে যাহা বুঝায়, সঠিকভাবে বলিতে গেলে সুইস্ যুক্তবাষ্ট্রে 'যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ' বলিতে তাহা বুঝায় না। বুটেনের মন্ত্রিসভার মত স্থইস্যুক্তরান্ত্রীয় পরিষদের আইনসভার নিকট কোন যৌথ দায়িত্ব নাই। আইনসভা কর্তৃক যুক্তরাদ্রীয় পরিষদ-নির্ধারিত নীতি সমর্থিত না হইলেও যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদেব পদত্যাগ করিতে হয় না বা তাহাদের মর্যাদা ক্ষু হয় না। যখনই আইনসভা ইহার নীতি সমর্থন করে না তখন পরিষদ আইনসভার ইচ্ছাত্যামী ইহার নীতি পরিবর্তন করিয়া স্থপদে অধিষ্ঠিত থাকে। বুটিশ কেনিনেটের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, একই নীতির সমর্থক একটিমাত্র বাজনৈতিক দলের সদস্ত লইয়া কেবিনেট গঠিত (Political homogeneity)৷ মতানৈক্য ঘটিলেও কেবিনেট সদস্তগণ তাঁহাদের বক্তা বা ভোট দার। প্রকাশভাবে প্রস্পারের বিরোধিতা করিতে পারেন না। অপরপক্ষে স্ইস্ যুক্তবাধীয় শাসন-পরিষদ বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের সদস্ত লইয়া গঠিত এবং আইনস্ভায় তাঁহারো তাঁহাদের বক্তা ও ভোট দ্বারা পরস্পবেদ বিবোধিতা কবিতে পারেন। যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদেব সদস্তাণ চারবৎসরের জন্ম যুক্তরান্ত্রীয় আইনসভার উভয়কক্ষের যুক্ত অধি-বেশনে নিবাচিত হন এবং প্ননিবাচিত হইতে পাবেন। সাধারণতঃ, আইন-সভার সদস্তগণের মধ্য হইতে শাসন-প্রিষ্দের সদস্তগণ নির্বাচিত হইলেও আইনসভার সদ্ভা-বহিভত ব্যক্তিও নিবাচিত হইতে পাবেন। শাসন-পরিষদের সদস্তগণ আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া বিতকে যোগদান করিতে পারেন, আইনের প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পারেন, কিন্তু ভোট দান কবিতে পারেন ন।। আইনসভ। শাসন-প্রিষ্দের সমস্তর্গকে প্রশ্ন করিতে পারে, কিন্তু পদ্চাত করিতে পাবে না! আইনসভা শাসন-পরিষদের সদস্তগণকে পদ্চাত করিতে পারে না এবং শাসন-প্রিয়দের সদস্থাণ পুনর্নির্বাচিত হইতে পাবেন-এই চুইটি কারণে সুইস শাসন-পরিষদেব স্থায়িত্ব ও দক্ষতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। শাসন-পরিষদও আইনসভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারে না।

#### যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় (The Federal Tribunal)

একটি যুক্তরাদ্রীয় বিচারালয় স্ইস্ যুক্তরাদ্রীয় শাসনব্যবস্থার অপরিহ। ধ অংশ বলিয়া বিবেচিত হয়। স্ইস্ যুক্তরাদ্রীয় বিচারালয় বর্তমানে ছাব্দিশ হইতে আটাশজন বিচাবপতি লইয়া গঠিত। ইহা ছাড়াও স্থায়ী বিচারপতি-গণের অনুপশ্বিতিতে বিচাবকায় পবিচালনা করিবাব জক্ত এগাব হইতে তেরজন বিচারপতি নিযুক্ত থাকেন। বিচাবপতিগণ চয় বৎসবেব জক্ত আইন-পবিষদেব উভয় কক্ষেব যুক্ত অধিবেশনে ি ব্যিচিত হইয়া থাকেন, কিন্তু ফুইস প্রথা অনুসাবে তাঁহাবা বিচাবপতি-পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে ইচ্চুক হইলে পুনর্নিবাচন দ্বাবা তাঁহাদেব বিচাবপতি-পদে নিযুক্ত বাখাহয়।

এই বিচারালয়ের আদিম ও আপীল মামলা নিষ্পত্তি কবিবার ক্ষমত। আছে। যুক্তবাফ্ট ও ক্যান্টনুওলিব মধ্যে অথবা বিভিন্ন ক্যান্তনগুলিব মধ্যে দেওয়ানী আইন-সম্পৃত্তিত মামলাব বিচাব এই আদালভ বৰ্তৃক প্ৰিচালিভ হয়। ক্যান্টন বিচাবাল্যগুলি হইতে অশ্নীত মামলাগুলিব আপীল শুনিবাব ইহাব অধিকান আছে। বাবজন জ্বাব সাহাযো ফৌজনাবী মামলার বিচাব ও কবিতে পাবে। বাফুদে।ই প্রভৃতি ওকতব এছিয়োগওলিব বিচাবকার্য এই আদালত কর্ত্ব প্রিচালিত হয়। যুক্তবাধীয় আদালত আন একটি বিশেষ ক্ষমতার অধিকারী। মুক্রনাইয়ে শাসনভন্ত্র-বিনোধী অংবা ভাতায় সভা-প্রণীত আইন-বিবোধী বলিয়া যুক্তবাৰ্দ্ধীয় আদালত ক্যাপ্তনগুলি প্ৰণীত আইন শাসনতন্ত্র বহির্ভত বলিয়া বাতেল কালতে পাবে। কিন্তু মার্কিন যুক্তরান্ত্রেব স্থাম কোর্টের ক্ষমভাব অনুক্রপ ইহার যুক্তবাদ্ধি য আইনসভা-প্রণীত আইনকে বে-আইনী ঘোষণা কবিবাব ক্ষমতা নাই। মার্কিন সূক্তবাট্টে আইনেব বেপ্তা-সম্পর্কে বিবেচনা কবিবাব পূর্ণ অধিকাব যুক্তবাট্টিয ফুপ্রিম কোটব হতে লক্ষ করা হইয়াছে। কিন্তু সুইজাবলাতে এই ক্ষমত। রাস্থ ইইয়াটে জনসাধাবণের হতে। জনসাধাৰণই গণভোট হাবা আইনেৰ বৈধতাৰ প্ৰােধ সমাধান করে। ইহা ছাড়া, ১৯২৮ খুটাক হইতে যুক্তবাঞ্চিয় আদালত স্বকাৰী কৰ্মচাৱী ও সাধাবণ নাগ্ৰিক অধিকাব-সম্প্ৰিত বিবোধ নিষ্পত্তিব জন্ম শাসনবিভাগীয় বিচারালয়রূপেও কার্য কবে। মার্কিন সুক্রবাট্টের গুপ্তিম কোর্টের এরুপ কোন ক্ষমতা নাই।

শাসনতন্ত্রের সংশোধন-প্রকৃতি ( Method of Amendment of the Constitution )

স্ইজারল্যাণ্ডের শাসনতন্ত্র অনমনীয়। অনমনীয় হইলেও শাসনতন্ত্রের

পৰিবৰ্তন সাধন কৰা ছঃসাধ্য নছে। ছুইটি পদ্ধতিতে সাধাৰণতঃ শাসনতন্ত্ৰেব পৰিবৰ্তন সাধন কৰা হয়। পৰিবৰ্তনেৰ প্ৰস্তাৰ যুক্তৰাষ্ট্ৰীয় জাতীয় সভাৰ দ্বাৰা তথাপিত হুইতে পাৰে। এই প্ৰস্তাৰ জাতীয় সভাৰ উভয় পৰিষদ ক'হক থলুনোদিত হুইলে গণভোটেৰ জন্ম প্ৰেৰিত হয়। অধিকাংশ ক্যান্তনেৰ সংখ্যাধিক্য ভোচদাতাৰ সম্বতি পাইলে সংশোধন প্ৰস্তাৰ্বৰা হয়।

দিতীমতঃ, পঞ্চাশ হাজাব ভোটদাতা তাহাদেব স্বাক্ষবযুক্ত আবেদনপত্র দ্বাবা যুক্রাজীয় আইনসভাগ সংশোধন-প্রস্থার প্রেবণ করিতে পারে। সংশোধন-প্রস্থারতি এবটি সম্পূর্ণ বিলেব আবারে (Formulated Initiative) অথবা সাধারণ প্রস্থাররূপে (Unformulated Initiative) আইনসভাব নিবচ পেরিত হইতে পারে। প্রথমাক্ত ক্ষেত্রে আইনসভাব অনুমোদনের জন্ত পোশ করা হয়। আইনসভা যদি পস্থারিত বিলটি অনুমোদন না বরে তাহা হইলে আইনসভা ই সম্পর্কে নতন বিল অথবা প্রত্যাখ্যান প্রস্থার এবং গণভোচের সাহায্যে প্রস্থাবিত বিলটিকে ভোটদাতৃণণের নিবচ প্রেবণ করিতে পারে। চিতীয় ক্ষেত্রে আইনসভা সাধারণ প্র্যাবটিকে এবটি বিলেক গারাবে ব্যাক্টন প্রলি ও জনসাধারণের অনুমোদনের জন্ত পেশ বরে। ৮৩য় ক্ষেত্রেই সংশোধন-প্রস্তাবন্তাল কার্যকরী হইতে গেলে অনিক সংখ্যক ব্যাকন ও অধিকসংখ্যক ভোটদাতৃগণ কর্তৃক সম্বিতি হওয়া চাই।

#### স্থানীয় স্থায়ন্তশাসন (Local Government)

প্রত্যেকটি ব্যাণ্টনে জনসাধাবণ কতক নিবাচিত একটি মহাসভা (Grand Connert) আচে। এই সভাই ক্যাণ্টনেব আইন-প্রণ্যনেব অধিকর্তা। তবে মহাসভাব আইন-প্রন্যন ক্ষমতা গণভোট, গণপস্তাব অধিকাব দ্বাবা আনেকা'শে সংকৃচিত হইয়াছে। জনগণ কত্ক নিবাচিত পাঁচ হইতে সাভজন প্রতিনিধি লইযা প্রত্যেক ক্যাণ্টনেব শাসন-পবিষদ (Administrative Council) গঠিত। আপেন্জেল, ইউবি, গ্ল্যাবাস্ও আন্তাব ওয়াল্ভেন্নামক চাবিটি ক্ষুদ্ব ক্যাণ্টনে প্রত্যাক্ষ গণতান্ত্রিক শাসনব্যবন্ধা বর্তমান আছে।

সমগ্র প্রাপ্তবয়ক পুরুষ নাগণিক লইয়া গঠিত সাধাবণ সভা (General Assembly) এই ক্যান্টনগুলিব শাসনব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ কবে। সাধাবণ সভা পাঁচজন সদস্ত-সম্বলিত একটি বাধনিবাহক সমিতি নিবাচন কবে। এই সমিতি শাসন-সংক্রোন্ত দৈনন্দিন কাব প্রিচালন। কবে।

স্ইজাবল্যাণ্ডেব শাসনব্যবস্থায় সেনাবিভাগ গকটি বিশিষ্ট স্থান এধিকার কবিয়া আছে। আন্তজাতিক কেবে নিবপেক্ষ নীতি অবলম্বন কবিশব জ্ঞা স্ইস সবকাব স্থায়ী সেনাবিভাগ বাখিতে পাবে না। এইজল্ল দেশেস বন্ধনীন বাধ্যতামূলক সামবিক শিক্ষা প্ৰতিত কবা কইয়াতে। প্ৰতিক্ষা ব্যবস্থাৰ উদ্দেশ্যে সমস্ত প্ৰাপ্তব্যস্ক নাণাবিক্তাক হাদ্ধি যোগ দেশেৰ জল্ল ধ্যুক্তান কৰা যায়।

#### দলব্যবন্থা ( Party System )

সুইজাবল্যাতে একাবিক বাজনোতিক দল থাকি,লও শাসন-প্রিচালনা বাবে কাজনৈতিক মতামতেক পথকাক বিকাশ কলে প্রতিপ্রিনাই। প বই বলা কলা হয় না বলিষা দলতেলিক বিশেষ কান প্রতিপ্রিনাই। প বই বলা হইম চে যে, যুক্রান্ত্রি শাসন-প্রিচিকে ন একটি মাত্র লকে সমর্থক লইয়া গঠিক হয় না। ইহাদেক মত্তকো থাকিলেও দলাদিলি নাই এক ভার্ম স্থার্থেক উৎকর্ষসাক্ষেক নিমিন্ত শাহাবাদলাই মত বিস্কৃত্য দিয়া থাকেন।

সুইস্ দেশে কয়েবটি বিশেষ বাবণে বাজনোত্র দলভুলিব মনে। গ্রীর বিবাদ দেখা যায় না। পথমতং, যক্রনালয় শ সনবিভাগেব (Federal Council) সদস্তগণ দলের ভিত্তিত নিযুক্ত হন না এবং একবার নিযুক্ত হললৈ সদস্তগণ তাঁহাদের ইচ্ছামত বছদিন উক্তপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পাবেন। স্ত্রাং শাসন-প্রিমদে সদস্ত নিবাচনকালে দলীয় বর্মতংপ্রতার আদে কোন প্রয়োজন হয় না, কাবণ পুণাতন সদস্তগণই পুননিযুক্ত হইয়া থাকেন। দিতীয়তঃ, গণভোট, গণ-নিদেশ প্রভৃতি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থাতিলি প্রবৃত্তিত থাকার ফলে আইনসভার ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি অনেক প্রিমাণে হাস পাইয়াছে। স্ত্রাং আইনসভার ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি অনেক প্রমাণে হাস পাইয়াছে। স্ত্রাং আইনসভার ক্ষমতা ব দিখা ক্রিছেঃ, যুক্তরান্ত্রীয় সরকারী পদগুলিতে গুণ ও যোগ্যতার ভিত্তিতে লোকনিযুক্ত করা

হয়। এই পদগুলির বেতন পরিমাণও অপেক্ষাকৃত শ্বল্প। স্তরাং সরকারী
নিয়োগ ব্যাপারের ক্ষেত্রে দলীয় স্বার্থসাধনের স্থাগেও নাই। এতদ্বাতী
স্থাইন জনসাধারণ জাতীয় স্বার্থকে সকল অবস্থায়ই দলীয় স্বার্থের উর্দেব স্থান
দিতে অভ্যন্ত। সুতরাং এই দেশে সংকীর্ণ দলীয় মনোভাবের অভাব দেখা
যায়। অক্যান্থা দেশের মত স্থাইস্ রাজনৈতিক দলগুলি জাতি, ভাষা বা
ধর্মতের পার্থক্যের ভিত্তিতে গঠিত নয়।

স্ইস্ দেশে ফরাসী দেশের মত বছ রাজনৈতিক দলের অন্তিত্ব দেখিতে পাওয়া যায়। তন্মধ্যে প্রধান প্রধান দলগুলির সংক্ষিপ্ত বিবরণ দেওয়া হইল।

### )। ক্যাথলিক রক্ণশীল দল (The Catholic Conservative Party)

এই দলটি ক্যান্টনগুলির স্বাধীনতার সমর্থক। পূর্বাপর এই দল জাতীয় সরকারের ক্ষমতা প্রসারণের বিরোধিতা করে। পরিবার ও ব্যক্তিগত সম্পৃত্তির নিরাপত্তা এই দল বিশেষভাবে দাবী করে।

#### ২। চরম পদ্দীদল (The Radical Party)

এই দল যুক্রাষ্ট্রীয় সরকারের শ্রেষ্ঠত্ব প্রতিষ্ঠা করিবার পক্ষপাতী। ইহারা ব্যক্তিয়াধীনতা ও রাজনৈতিক গণতন্ত্রে বিশ্বাসী। ইংহারা যুক্তরাষ্ট্রীয় আইন-প্রণয়ন বিষয়ে গণ-নিদেশ প্রবর্তনের সমর্থক। পররাষ্ট্র সম্পর্কে এই দল-নিরপেক্ষ নীতি অনুসরণ সমর্থন করে।

#### ৩। কুষ্কদল (The Farmers' Party)

কৃষির সংস্থার, কৃষির উন্নয়ন ও কৃষিস্থার্থের সংরক্ষণ—ইহাই হইল এই দলের উদ্দেশ্য। কৃষিজ:ত দ্বব্যের দেশীয় বাজার রক্ষা করিবার জন্ম ইহারা বিদেশজাত দ্বব্যের উপর উচ্চ হারে শুল্ক স্থাপন সমর্থন করে। এই দল ক্যান্টন সরকার অপেক্ষা জাতীয় সরকারের উপব অধিকতর গুরুত্ব অপণ্
করে। ইহারা জাতীয় প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা স্থান্ট করিবার পক্ষপাতী।

### ৪। সমাজতান্ত্ৰিক গণতান্ত্ৰিক দল (The Social Democratic Party.)

এই দল শ্রমিক সংঘ ও সমাজতান্ত্রিক মনোভাবাপন্ন লোক লইয়া গঠিত।

অর্থ নৈতিক ক্ষেত্রে এই দল ব্যাপকভাবে বাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ ও নিয়ন্ত্রণ সমর্থন কবে। সমাজতান্ত্রিক মনোভাবাপন্ন হইলেও এই দল ধনতন্ত্র ও সমাজতন্ত্র এই উভয়ের সংযোগ সাধনেব পক্ষপাতী। এই দল প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র ও স্ত্রীলোকের ভোটাধিকাবেব উগ্র সমর্থক।

ইহা ছাডাও, শ্রমিক দল (Labour Party), স্বতন্ত্র দল (Independent Party), উদাবনৈতিক গণতান্ত্রিক দল (Laberal Democratic Party) প্রভৃতি আবিও কতিপ্য দল দেখিতে পাওয়া যায়।

#### প্রভাক্ষ গণভান্তিক পদ্ধতি ( Methods of Direct Democracy )

স্ইজাবলনাও দেশ গণতবেব আদি জন্মভূমি বলিয়া খাভিতিত কইয়া থাকে। এখানে গণ-নিদেশাধিকাব (Referendum) ও গণপ্ৰকাৰ (Initiative) কাৰ্যক্ৰী হংযাৰ ফ'ল গণতান্ধিক শাসনব্যৰ্থা সাৰ্থক হইযাছে।

গণ-নির্দেশাধিকাবের অর্থ ২ইল যে, ক হক ওলি ক্ষেত্রে থাইনের সসভাকে চূডান্ত ভাবে আইনে পরিণত কবিতে ২ইলে সে সসভা আইন জনসাধাকত কাভ্যা চাই। আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাধিত সমতা আইন জনসাধাকণের নিবট বিবেচনার্থ পোর্ব হয়। যদি জনসাধারণ অধিক ভাটে সমর্তান করে তাকা ইইলে সেটি আইনে পরিণত হয়; আইনসভাব আব পূর্তক্ অনুমোদনের প্রয়োজন হয়না। জনগণের এই নির্দেশ-অধিকার বাধ্যতামূলক (compulsory) বা ইচ্ছিকে (optional) হইতে পাবে। কোন বোন্ বিষয়ে এই নির্দেশাধিবার বাধ্যতামূলকভাবে ব্যবস্থাত হইবে শাসনতন্ত্রে তাকার উল্লেখ গাকে। সাধাবণতঃ, শাসনতান্ত্রিক আইনের সংশোধন, গুরুত্বপূর্ণ সাধাবণ আইন ও এর্থ-সংক্রান্ত আইনের ক্ষেত্রে এই অধিকার বাধ্যতামূলক ভাবে প্রয়োগ করা হয়। এচ্ছিক গণ-নির্দেশ গ্রহণ করা হয় তথন, যথন (১) একটি নির্দিষ্ট সংখ্যক নির্বাচক (৩০,০০০) অথবা ৮টি ক্যান্টন এই অধিকার দাবী ববে। ক্যান্টন স্বকারগুলির ক্ষেত্রেও এই জ্বিতীয় গণ-নির্দেশাধিকার প্রয়োগ করা হয়।

গণপ্রস্তাব অধিকাবের অর্থ হইল যে, নির্বাচকমণ্ডলী যদি কোন বিষয়ে আইন প্রণয়ন করা প্রয়োজন মনে করে, ভাষা হইলে ভাষারা সেই আইনের ১৬—(৩য় খণ্ড)

একটি খসড়। আইনসভার বিবেচনার্থ পাঠাইতে পারে। আইনসভা সেই খসড়াটি বিবেচনার জন্ম নির্বাচকমণ্ডলীর নিকট পুনরায় পাঠাইতে পারে। যদি নির্বাচকমণ্ডলী ভোটাধিক্যে সেই খসড়াটি অনুমোদন করে তাহা হইলে তাহা 'থাইনে পরিণত হইবে। আইন-প্রণয়নের এই সরাসরি অধিকার হুই প্রকাবে হইতে পারে। নির্বাচকমণ্ডলী যে খসড়া আইনটি আইনসভার নিকট পেশ করিবে সেটি যদি বিস্তাবিত বিববণ-সমন্থিত হয়, তাহা হইলে তাহাকে পূর্ণাংগ গণপ্রস্তাব (l'ormulated Initiative) বলা হয়। বিস্তারিত বিবরণ-বর্দিত আইনের প্রস্তাবিক অসম্পূর্ণ গণপ্রস্তাব (Unformulated Initiative) বলা হয়। সুইজারল্যাণ্ডে কেন্দ্রীয় ও ক্যান্টনের শাসনতান্ধিক আইনের ক্ষেত্রে উপরি-উক্ত তুই প্রকাবের গণপ্রস্তাব প্রযোগ করা যায়। গঞ্চাশ হাজার ভোটদাণ্ডা যদি মিলিতভাবে শাসনতান্ত্রিক আইন পরিবর্তনের প্রস্তাব করে ও প্রস্তাবিটি যদি।বস্তারিত বিবরণ-সমন্তিত আকারে আইনসভার নিকট পেশ হয় তাহা হইলে ইহাকে পূর্ণাংগ গণপ্রস্তাব বলা হয়।

গণ-নিদেশ ও গণপ্রস্তাব একটি গলটিব পরিপূবক। গণপ্রস্তাবেব উদ্দেশ্য হইল অপ্রস্তাবিত আইনের সূচনা কবা, গাব গণ-নিদেশের উদ্দেশ্য হইল প্রস্তাবিত আইনকে না-মঞ্জুব কবা। আইনসভা যে আইন প্রথমন কবিতে অনিচ্ছুক, গণপ্রস্তাব আইনসভাবে সেই লাইন প্রথমনে বাধ্য কবে। অপব পক্ষে জনমত উপেক্ষা করিয়া আইনসভা যদি কোন আইন জনগণের উপব প্রবৃতিত করিতে উন্তোগী হয় ভাহা হইলে গণ-নিদেশ প্রয়োগ করিয়া সেইরূপ আইনকে কাথকবী হইতে দেওয়া হয় না। সুত্বাং উভয় পদ্ধতিই জনমতেব বিজয় ঘোষণা করে।

### স্থান গণতন্ত্র ও ইহার সাফল্যের কারণ (Causes of the Success of Swiss Democracy)

গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা স্থ ক্ষারল্যাণ্ডে যেরূপ সাফল্যমণ্ডিত হইয়াছে পৃথিবীর অন্ত কোন দেশে তজ্ঞপ হয় নাই। দেশের স্বল্প আয়তন এই সাফল্যের একটি কারণ বলিয়া ধরিয়া লইলেও ইহা একমাত্র কারণ বলিয়া বিবেচিত হইতে পারে না। স্থ জারল্যাণ্ডের মত ক্ষুদ্র না হইলেও ক্ষুদ্র দেশ আরও অনেক আছে, কিন্তু কোথায়ও গণতান্ত্রিক শাসনব্যক্ত। এতটা সাফল্য-

মণ্ডিত হইতে দেখা যায় নাই। দেশটি ক্ষুদ্ বলিয়া জনগণেৰ মধ্যে পারস্পবিক মতেব বিনিম্য সহজ্ঞসাধ্য হইয়াছে। ইহা ছাডা, ম্পেকাক্ত ক্ম আয়াসে ও কম সমযে জনমত সংগ্ৰহ কবিবাৰ সুযোগ থাকায় শাসনকাৰ্যে জনমতেৰ প্রাধান্ত রৃদ্ধি পাইঘাছে। সুইছাবল্যাত্তের তথ নৈভিক কাঠামো ইহার গণতান্ত্ৰিক শাসনব্যবস্থাৰ স্থিলোৰ ১০ এম বাৰণ বলিয়া 'ব্ৰেচিঙ ইইডে পাবে। গ্রেট রুটেন বা মার্কিন যুক্তব্যাফ্র মঙ্গদেশের স্থিবাসীদের মধ্যে চ্ডান্ত বক্ষেব বনবৈষ্মা দোখলে পাওছ যাছ ।। দেশেব অধিবাসিরন্দেব মধ্যে বিশেষ ধনবৈষ্মা না থাবাব যালে এ. দশে কোন বংশগত অভিজাত শ্রেণী বা শাস্বস্প্রবায়ের অভ্যুথ ন হয় ন'ই। অধিকাণ্শ অধিৰাসীই সম-ব্যবসায়ী ও সম-সামাজিক মন্দাৰ হাতিবাৰী ব'লং সহযোগিভাৰ ভিতিতে কাম্প্রিচাল্ন। কবিবাব শিক্ষা গাহন ছে। সঙ্গ কোন্ত্রপ তে শীবিবাধ দ্বাবা সুইজাবলণান্তেব প্ৰতান্ত্ৰিক অনুশ্ৰ পাইত হয় ১। ইয়া প্ৰজাতিকক্ষেত্ৰে বঙ্দিন হইতে হহাব নিব্ৰেক্ষতা নাতি এই .৮\* ব শ' এঘাতী সংগ্ৰাম হটতে প্রতিনির্ও কবিষাচে। ফলে, এব দিকে জনসাধানণ শান্ধিপ্রয় নাগ্ৰিক হইছা গঠিত ইইষাচে, এলাদিবে ৩ ক লেব ৮ পরে স্কলশাল গা রাজি পাইয়াটে ৷ সকনশালতা ও অপবেশ মতামত-সম্প্রে শ্বাব মনোভাব ফুইস জাতিব এবটি পধান চাহত্র ৩ বনিসে। এই বেশিষ্ট্যেব ভকাই ফুইজাবল্যাপ্তের শাসন-প্রস্থানের স্ত্রাণ ার্ণিল মণ্ডার্ল্যী ইইলেন এক্ষোলে কৰাৰদ্ধভাবে শাস-ৰ গালিচলনা ৰবিষ্যাত্ত জনপ্ৰয় হইয়া গাকেন যে, একই দদস্ত ত্তদিন ব্যায় পু • • বা চি ১০ ইটাটে প্রাণেন ! শাসন-প্ৰিষ্টেৰ দাত্ত্ৰ স্দস্তই প্ৰায়ক্ষে কে বংস্বেৰ জ্ঞা সভাপতি নিবাচিত হইয়া থাকেন। ইহা হইং গ স্থজেই এলুমান কৰা যায়ে, কি প্ৰিমাণে তাঁহাবা গণ্ডান্তিক আদৰ্শ হাব। ৬৪ ুদ্ধ ইইং ছেন। অ'য়ক ইছ স্প্ৰতিষ্ঠিত কবিবাৰ প্রলোভনেৰ উর্পের থাকিয়া চাঁহাকা ভাতিৰ সেবায় আত্মনিয়োগ কবেন। এরণ বিবেচক নাগ<sup>ৰি</sup>ক অল্লেদেশে গুলভ। গণভোট, গ**ণপ্রস্তা**ক অধিকাৰ প্ৰভৃতি প্ৰত্যক্ষ গণতান্ত্ৰিক ব্যবস্থান্তলি বাজনৈতিক জীবনে তাঁহাদেব সংযম ও সহনশীলতাব শিকা দিয়া গণভন্তকে সাফল্যমণ্ডিত করিতে সাহায্য ক্ৰিয়াছে। বিভিন্ন ভাষা-ভাষা জাতিৰ সমন্ত্ৰে স্ইজাৰ-ল্যান্ত্ৰ নাগরিকগণের মধ্যে যে বলিষ্ঠ ও সহ•শীল দেশা মুনোধের উন্মেষ হইমাছে. তাহার ফলে স্টস জাতি গণতন্ত্রেব সার্থক ধাববরূপে আজ সমগ্র সভ।÷
জগতেব শ্রদ্ধা আকর্ষণ কবিতে সমর্থ হইয়াছে।

#### **मश्क्रिश्र**मात

শাসনভাষ্ট্রের বৈশিষ্ট্য—১। যুক্তবাদ্রীয় শাসনব্যবস্থা হইলেও সুইস শাসনভাষ্ট্রেব ক্ষমভাব সূক্ষা বিভাগ হয় নাই। উনিশটি ক্যান্টন ও ছয়টি অর্থক্যান্টন লইয়া যুক্তবাষ্ট্র গঠিত।

- ২। লিখিত শাসনতথা। একাক শাসনতম্ব হইতে অপেক্ষাকৃত বহু বিস্তাবিত।
  - ৩। শাসনতত্ত্বেকোন অধিকাবপত্ৰ নাই।
  - ৪। অনমনীয় শাসন্ত্র।
- ে। শাসনকর্পক্ষ সমক্ষমতাপন্ন একাধিক ব্যক্তি লইয়া গঠিত ও প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক-পদ্ধতিব দ্বাবা শাসনকায় প্রিচালিত।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগ—যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ— আইনসভাব উভয় পবিষদ কর্তৃক চাব বংসবেব জন্ম নিবাচিত সাতজন সদস্ত লহয়। শাসন-পরিষদ গঠিত। ইংহাদেব মব্য হইতে এক বংসবেব জন্ম একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নিবাচিত হইয়া থাবেন। সদস্তাগ আইনসভাব সদস্ত না হইলেও আইনসভায় উপস্থিত থাবিষা আইন-প্রণয়ন, আয়ব্যথ-নিয়ন্ত্রণ প্রভৃতি যাবতীয় কায়ে সক্রিয় অংশ গহণ কবিতে পাবেন। আইনসভা অনাস্থা প্রভৃতি যাবতীয় কায়ে সক্রিয় অংশ গহণ কবিতে পাবেন। আইনসভা অনাস্থা প্রভাব পাশ কবিয়া ইংহাদেব পদত্যাগ কবিতে বাধ্য কবিতে পাবেন। ক্রায়কাল শেষ হইলেও সদস্থাণ পুননিবাচিত হইতে পাবেন। এইরপে যুক্তবান্ত্রীয় পবিষদ গেট বচেন ও মাবিন যুক্তবান্ত্রীয় পাসনব্যবস্থাব গুণগুলিব অধিকাবী হইয়াছে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা--জাতীয় সভা--বাজ্যপবিষদ ও জাতীয়-পবিষদ লইযা জাতীয় সভা গঠিত। চুয়াল্লিশ জন ও একশত ছিয়ানব্বই জন সদস্থ লইয়া যথাক্রমে বাজ্যপবিষদ ও জাতীয়পবিষদ গঠিত হয়।

সমান ক্ষমতাব অধিকাবী হইলেও জাতীয়পরিষ্টের ক্ষমতা কার্যতঃ অনেক

বেশী। আইন-প্রণয়ন, আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ, সন্ধিচুক্তি-অনুমোদন, যুদ্ধ-খোষণা বা শান্তিস্থাপন কবা আইনসভাব প্রধান কার্য। বাইপ্রতি, সৈনাধাক্ষ, যুক্তবাষ্ট্রীয় বিচাবাল্যেব বিচাবপ্তি নিয়োগ ও দণ্ডিত ব্যক্তিব শান্তি-মার্ক্তনাব জন্ম উভয প্রিষ্ঠিনের যুক্ত অধিবেশন আবশ্যক। প্রতক্ষে গণ্ডান্ত্রিক ব্যবস্থার দ্বাবা আইনসভাব ক্ষমতা গ্লেকাণ্শেক ক্চিত হইযাতে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়—যুক্তনাদ্ধিয় আইনসভাব দ্বাবা ছয় বংসবেব জগ্র ছাবিশ হইতে আটাশ দন বিচাবপতি নিবাণিত হইয়া প্রদান বিচাবালয় গঠিত হয়। এই বিচাবালয়েব আদিম ও ম পীল বিচাবেব ক্ষমতা বহিয়াছে। ক্যান্টন স্বকাবগুলি বিচিত অ ইন বে-আইনা প্রলিয়া ঘোষণা ক্রিবাব অবিকাব থাকিলেও যুক্তবাদ্ধিয় আইনসভা-বচিত আইনেব লপত ইহাব সেক্ষমতা নাই। শাসনবিভাগীয় বিচাবালয়কণেও ইহাব কিছু কাথ সম্পাদন ক্রিতে হয়।

শাসনভন্ত সংশোধন পদ্ধতি ঃ ১। যুক্তবাফিয় আইনসভা কর্তৃক উত্থাপিত ও গণীত সংশোধন-প্রস্থাব অধিকাংশ ভোট-দাতাব অনুমোদনে কাষ্ক্রী হয়।

২। পঞ্চাশ সহস্র ভোটদা থাব লিখিও গ্নে বেদনক্রমে আইনসভা সংশোধন প্রস্তাব গ্রহণ কবিষা ভাষার পক্ষে ও বিপক্ষে মহামত প্রকাশ কবিতে পারে। কিন্তু উভয়ক্ষেত্রেই আইনসভাবে চুডাও সিদ্ধান্ত্রেব জন্ম প্রভাবটিকে গ্রণ-ভোটেব জন্ম পেশ কবিতে হয়।

#### প্রশাবলী

1. "Real democracy in operation" How far is this characterisation true of the Swiss Constitution?

( Madras 1937 )

- 2. Discuss the position and functions of the Federal Executive in the Swiss Constitution. (C. U. 1955)
- 3. State the main features of the Swiss System of Government. (C. U. 1958)

4. Explain how the Swiss Constitution provides for direct popular legislation. (C. U. 1959)

#### প্রশ্ন ও উত্তরের ইংগিত

#### রটিশ শাসনতন্ত্র

1 Contrast the salient features of the Constitutions of Great Butain and the United States

উঃ ইঃ—রটিশ ও মার্কিন শাসনতন্ত্রব তুলনামূলক বিচাব কাবতে গেলে প্রথমেই এই উভয শাসনতন্ত্রের পার্থকের উপর দিন্ধি পড়ে। পার্থকাগুলি হইল ঃ ১। রটিশ শাসনতন্ত্র রটেনে এককেপ্রীয় শাসনবাবস্থা প্রবত্তন কবিয়াছে, আব মার্কিন দেশের শাসনবাবস্থা হংল সুক্রবাদ্ধীয়। ২। রটিশ শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ অলিখিত ও নমনীয় মার্কিন শাসনতন্ত্র লিখিত ও অনমনীয়। ৩। রটেনে পার্বামেন্ডারী শাসনবাবস্থা, আব মার্কিন দেশে বাষ্ট্রপতি-প্রধান শাসনবাবস্থা। ৪। রটেনে নিয়মতান্ত্রিক বাজতন্ত্র প্রতিন্তিত, অপর পক্ষে, আমের্বিকায় যুক্রবাদ্ধীয় প্রভাতর। ৫। রটিশ শাসনতন্ত্রে পার্লামেন্টের পার্লান্ত, আর মার্কিন দেশে শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত্র প্রতিনিত হয়। মার্কিন যুক্রবান্ত্রে শাসনতন্ত্রে নাগ্রিক অধিকার বিধিবদ্ধ করা হইয়াছে। ৭। রটিশ শাসনতন্ত্রে সবকাবের ক্ষমতার প্রথমীনতার করাই, এজন্তা রটেনের বিচাব বিভাগ সম্পূর্ণ স্বাধীন নহে। মার্কিন শাসনতন্ত্রে ক্ষমতার সৃদ্ধ পৃথকীকরণ সাহায্যে বিচাব-বিভাগের স্থাধীনতার ক্ষাক্র করা হইয়াছে।

আপাতদৃষ্টিতে উভয় শাসনতন্ত্রেব মধ্যে বছ পার্থকা থাকিলেও এই পার্থক্যগুলিব অন্তরালে উভয় শাসনতন্ত্রেব কভিপয় মূলগত সাদৃশ্য দেখা যায়। (পু: ১৪৮—১৫১)

2. Discuss the relation between the Laws and Conventions of the Constitution of England. Discuss Dicey's views on the nature of the sanction behind them.

উ: ই:—বৃটিশ শাসনতন্ত্ৰ প্ৰধানত: তুইটি উপাদান লইয়া গঠিত, যথা,
(১) শাসনতান্ত্ৰিক আইন ও (২) প্ৰথাগত বিধান। আইনগুলি

আইনসভা কর্তৃক প্রণীত হয়, আব প্রথাগত বিধানগুলি আইনসভা-নিরপেক্ষ-ভাবে সৃষ্টি হয়। আবার আইনগুলি বিচারালয় কর্তৃক বলবৎ করা যায়। কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয় সাহায়ে বলবৎ করা যায় না। তবে বর্তমানে যাহা প্রথাগত বিধান বলিয়া পরিগণিত কালক্রমে সেগুলি আইনে পবিণত হইতে পারে—যথা, ১৯৩১ খুটান্দের ওয়েন্টমিনটার আইন। প্রথাগত বিধানগুলি প্রচলিত আইনেব সহিত সামপ্তম্য বাশিয়া ব্রধিত হইলেও শেষ পর্যন্ত এই বিধানগুলির ভিত্তিতেই নতন আইন সৃষ্টি হয়।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলিবাব প্রধান কারণ হইল জনমতের প্রভাব, আইন ভঙ্গ করিবার ভয়ে নহে। (পুঃ ৫—৮)

3. Discuss the position of the Crown in the British Constitution.

উঃ ইঃ—রিটশ শাসনব্যবস্থার শীষস্থানীয় ব্যক্তি হইলেন রাজা। রাজাকে কেন্দ্র করিয়াই রটিশ শাসনব্যবস্থা পবিচালিত হইতেছে। যদিও বর্তমানে বাজা রাজতল্পে প্যবসিত হইয়াছেন তথাপি তাঁহাব যথেষ্ট প্রভাব-প্রতিপত্তি আছে। রাজার ব্যক্তিগত ক্ষমতা কালক্রমে হস্তান্তবিত হইয়া বাজতন্ত্রে আরোপিত হইয়াছে। বর্তমানে জনগণ দ্বারা নিবাচিত পার্লামেন্ট সভার সদস্থাণের সম্মতি ক্রমে কেবিনেট সদস্থাণ এই প্রতিষ্ঠানগত ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া থাকেন। বাজাব ক্ষমতা জনগণের প্রতিনিধিগণ দ্বারা অব্যাহতভাবে পরিচালিত হয়। বাজা স্থ-ইচ্ছায় বোন কার্য করিতে পারেন না। হতরাং বলা হয় যে, রাজাব মৃত্যু নাই এবং তাঁহার কোন দায়িত্ব নাই।

রাজাব ব্যক্তিগত কোন ক্ষমতা না থাকিলেও ইংলণ্ডের রাজনীতি ক্ষেত্রে রাজার ব্যক্তিগত প্রভাব ও প্রতিপত্তি শাসনব্যবস্থাকে স্কৃচ্ করিতে সমর্থ হইয়াছে। রাজা মন্ত্রিগণকে উৎসাহ প্রদান কারতে পারেন, নিষেধ করিতে পারেন এবং প্রামর্শ দান করিতে পাবেন। রাজাই হইলেন জাতির উচ্চ আদর্শের প্রতীক: সমগ্র ক্মনওয়েল্থভুক্ত রাষ্ট্রগুলির ঐক্যের এক্মাত্র নিদর্শন। রাজার অভাবে এই ঐক্য বিনফ্ট হইতে গারে। (১৪—২০ পৃষ্ঠা)

4. What constitutes the Executive in England? Describe its relation to the legislature.

উঃ ইঃ—-গ্রেট রটেনের শাসনক ইপক্ষকে তিনভাগে ভাগ করা যায়.
যথা, বাজা, কেবিনেট ও স্থায়া আমলাতন্ত্র। বাজ। ইইলেন নামসবয় প্রধান,
রাজাসহ কেবিনেট ইইল বাজনৈতিক ক্ষমতাবিশিষ্ট শাসনক উপক্ষ, কেবিনেট
ইইল প্রকৃত শাসনক ইপক্ষ এবং কাষ্যালেব স্থায়িত্বে ভাল আমলাতন্ত্রকে
স্থায়ী শাসনক ইপক্ষ বলা হয়।

বাজার স্থিত আইনসভাব সম্পৃক হইল যে, বাজা আইনসভাব অবিচ্ছেত্ত অংশ। বাজা আইনসভা গ্রাহ্বান কাবতে পাবেন, স্থগিত বাখিতে পাবেন বা ভাঙ্গিয়া দিতে পাবেন। গ্রাহ্বান-প্রথমে বাজাব সন্ধতি অপবিহার্থ। কিন্তু বত্যানে বাজাগ এই ক্ষমতা মন্ধিগণ কঙ্ক পবিচালিত হয়।

কেবিনেট হহল পাকত শাসনক গুণক। কেবিনেট সদস্থাণ আইনসভাব সদস্য এবং উাহাবা ভাঁহাদেব শাসননাতি ও কার্বে জন্ম আইনসভাব বিশেষ কবিয়া কমক সভাব নিক্চ দাগা। কিন্তু বর্তমানে কেবিনেটেব ক্ষমতা রক্ষিব ফলে পার্লামেকেব ক্ষমতা বহু পবিমাণে গাস পাইয়াছে। বহুমানে পার্লামেকট সভা শুধু কোবনেট নিধাবিত নাতি ও কার্যক্ষে সমর্থন জ্ঞাপন করে। আইনসভা কর্তুক সৃঠ হইলেও বহুমানে কেবিনেট আইনসভা ভাক্সিয়া দিতে পাবে। (পু: ১৪, ২৯— ২২)

5 How is the Entish House of Lords composed? Is it now a very important limb of the British Legislature?

উঃ ইঃ—গেট বুটেনেব আইনসভাব উচ্চ কক্ষ হইল লাভস্কা। ছয়টি বিভিন্ন প্যায়েব প্রায় ৯১০ ছন সদস্ত লইয়া এই প্রাচান আইনসভা গঠিত, যথা, ১। বান্ধবংশেব কভিপয় ব্যক্তি, ২। জন্মগত উত্তরাধিকার-স্ত্রে নির্বাচিত লর্ভগণ, ৩। স্বট্লগেরে নির্বাচিত ১৬ জন লার্ড, ৪। ২৮ জন আইবিশ লভ, ৫। ১৮ জন ধ্র্যাজক, ৬। আইন বিশারদ লার্ডগণ।

১৯১১ খুটাকেব পালামেন্ট আইন ও ১৯৪৯ খুটাকে এই আইনের সংশোধন হওয়াব ফলে লর্ডসভাব আইন-প্রণয়ন ও আয়-বয়য়-নিয়য়ৢপ ক্ষমতা সংকৃচিত হইয়াছে। এই সভা শাসনক ইপক্ষকেও নিয়য়ৢপ করিতে অক্ষম। স্তবাং ক্ষমতাব দিক দিয়া এই সভার বিশেষ কোন গুরুত্ব নাই। তবে এই সভা একটি প্রাচীন গৌরবময় ঐতিহের অধিকারী। ইহার গুরুত্ব- পূর্ণ বিচাববিষয়ক ক্ষমত। আছে এবং বছ খ্যাতনাম। ও কৃতবিশ্ ব্যক্তি এই সভাব সদস্থপদ অলংকত কবিয়া থাকেন। কেবিনেট গঠনে এই সভাব অবদান উপেক্ষণীয় নছে। কমন্স সভাব ক্রত আইন-প্রণয়নে বাধা দিয়া এই সভা দেশে জনমত জাগ্রত কবিতে পাবে। ইহা ছাড়া, এই সভা আইনেব প্রস্তাব পুনবিবেচন। কবিয়া সংশোধন কবিতে পাবে এবং বিতর্কবিধীন আইনেব প্রস্তাব উত্থাপন কবিতে পাবে। স্কৃতবাং এই সভাকে একেবাবে অকেন্ধো বলা স্মীটান নহে। (পূঃ ৪৪—৪৬, ৪৮—৪৯)

6. Distinguish between a Public Bill and a Private Bill. What are the stages through which a Public Bill must pass before it can become an Act of Parliament

উ: ইঃ—আইনেব প্রস্তাবগুলিকে প্রধানতঃ সাধাবণ স্বার্থসম্পর্কিত খসডা (Public Bill) ও বিশেষ স্থাপসম্পর্কিত খসডা (Private Bill) বলা হয়। সাধাবণ স্বার্থসম্পর্কিত খসডাওলিব বিষয়বস্তু জনসাধাবণেব স্বার্থসম্প্রিই হয়, যেমন, দেশে বাল্যবিবাহ নিবোধ বা প্রাথমিক শিক্ষা বাধ্যতামূলক কবিবাব আইন। এই খসডামলি বে-সবকাবী সদস্তগণ বর্ত্ক উত্থাপিত হইবাব কোন আইনগত বাধা না থাকিলেও সাধাবণতঃ সবকাবী সদস্তগণ (মন্ত্রিমণ্ডলী) কর্ত্ক উত্থাপিত হয়।

বিশেষ স্নার্থসম্পর্কিত প্রস্তাবগুলি সাধাবণতঃ বে-স্বকাবী সদস্তরণ কর্তৃক আইনসভায় গেশ কবা হয়। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত ব্যাপাব হইল এই বিলগুলিব বিষয়বস্তু। কোন শগুবে নূতন মিউনিসিপ্যালিটি সৃষ্টি কবা বা কোন নদীব উপব সেতৃ নির্মাণ কবা, ইত্যাদি বিশেষ স্বার্থেব জন্ম এই আইনগুলিব প্রণয়ন কবা হয়। উভয়বিধ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতির কিছু পার্থক্য ও আছে।

সাধাবণ স্বার্থসম্পর্কিত খসডাগুলি নিম্নলিখিতভাবে আইনে পবিণত হয়।
১। খসডা প্রণয়ন, ২। আইনসভায় পেশ কবা, ৩। প্রথম পাঠ,
৪। দ্বিতীয় পাঠ, ৫। কমিটিতে প্রেবণ, ৬। কমিটি কর্তৃক বিবরণ
প্রদান, ৭। তৃতীয় বা শেষ পাঠ। একটি কক্ষ কর্তৃক এইরূপে খসড়াটি
অনুমোদিত হইলে অপব কক্ষেও অনুরূপ পদ্ধতির সাহায্যে বিলটি

পাস কবিতে হয়। উভয় কক্ষ কভ্ক অনুমোদিত হইলে একাব সম্বতিতে খসডাটি আইনে প্ৰিণ্ড হয়। (পু: ৫৮—৬০)

7 "The English system of Government is at once a monarchy, aristociacy and democracy"

Examine the statement

উঃ ইঃ—রটিশ শাসনব্যবস্থার বাজ শয় অভিজাত শ্র ওণাওল্প— এডীত.
মধ্যযুগীয় ও আধুনিক শাসনব্যবস্থার সমন্য সংবন কবা হইরাছে। বটেনের বংশানুক্রমিব বাজা হইলেন বাজত হা প্রতীক। কিছু বাজা বতমানে বাজতত্বে পর্যবস্তি হইয়া গণগন্ত্র প্রশংবির সহায়র হইয়াছেন। লাইসম্প্রক্র অভিজাততন্ত্বের নিদর্শন। কিছু রুণেনের এই মিভিনাও শ্রণী স্থায়া নহে—অভিজাত শ্রণী ও জনসানাবণের মদের প্রাক্ষ বর্তমান। বর্তমানে কাবতং ক্ষমতাবিহান অভিজ ততংল্পিক লড্সভার অভিজ্বের দ্বাবা রুচেনে গণতন্ত্বের প্রসাব কোনমতেই বান পায় নাই। ছনগ্রণ প্রতিনিধি লইয়া গঠিত ক্মসসভাই হুলল রুণ্ডেনের গণতান্ত্রির আদর্শের প্রতীক ও গাজনৈতিক ক্ষমতার প্রবান তথ্য সুন্বাং শাসনগ্রের কাঠামো মিশ্র হুলেও গণতান্ত্রিক আদর্শক রুণ্ডানের শাসনব্যবস্থার প্রধান কার্যব্রী শক্তি।
(প্:৮৫—৮৬)

8 "The British Legislature is anything but legislative in its main functions" Discuss

উঃ ইঃ—উপবি-উক্ত মন্তবেন বল হইয়াছে যে, এটিশ পালামেন্ট আব যাহাই কক্ত না কেন আইন-প্ৰণয়ন কাৰ্যে ইহাব কোন ক্ষমতা নাই। পাৰ্লামেন্ট সভাব কাৰ্য বিশেষণ কবিলে দেখা যায় যে, লডসভাব আইন-প্ৰণয়নে কাৰ্যকঃ কোন ক্ষমতা নাই। কমন্তসভা সাধাবণ আইন ও আৰ্থ-সংক্ৰোপ্ত আইন প্ৰণয়ন কবিবাব ক্ষমতাব অধিকারী। কিন্তু বৰ্তমানে এই আইন-প্ৰণয়ন ক্ষম হাব অন্তপ্ৰেবণা কেবিনেটেব হন্তগত। অৰ্থ-সংক্ৰাপ্ত প্ৰস্তাব পাৰ্লামেন্টেব বে-সবকাৰী সদস্তগণ কৰ্তৃক উপাপিত হইতে পাৱে না। পাৰ্লামেন্টেব সদস্তগণ শুধু কেবিনেট কৰ্তৃক প্ৰস্তাবিত আইনগুলি সমৰ্থন কবিয়া যান। হয়ত বা ইহাব সমালোচনা কবিতে পাবেন—কিন্তু সক্ৰিয়-ভাবে বাধা দিতে অক্ষম। সত্য বটে, কেবিনেট সবকিছু কাজই পাৰ্লামেন্টেব সমতিক্রমে কবিয়া থাকে, কিন্তু বান্তবক্ষেত্রে দেখা যায় যে, পার্লামেন্ট কেবিনেট অনুসূত নীতি ও কেবিনেট প্রস্তাবিত আইন সমর্থন না কবিয়া পাবে না। কবিণ, কেবিনেট ইচ্ছা কবিলে কমন্তসভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নিবাচনেব মাদেশ দিতে পাবে। বে-সবকাবী সদস্ত কর্তৃক প্রস্তাবিত আইনও কেবিনেটেব সমর্থন না পাইলে পাস পাওয়া ছুরহ। স্কৃতবাং আইন প্রথমন কবা রটিশ আইনসভাব কাজ হইলেও এই সভা কার্যতঃ আইন প্রণয়ন কবে না, তুণু আইন-প্রণয়নে সম্বতি দান কবে। (পুং ৫২—৫৩, ৩২—৩৮)

9 Discuss the position and functions of the Privy Council in the British system of Government

উঃ ইঃ — পিভি কাইলিল হুইল বাজাব মন্ত্রনাসভা। নর্মান বাজানেব সময় ইহাব দংপি ও ইয়া কালক্রমে ইহা বিশেষ ক্ষমতাব অধিকাবী হয়। প্রিভি কাউলিলেব সদস্তসংখ্যা রিদ্ধি পাভ্যাব ফলে, জকবী অবস্থায় বাজাকে প্রামশদান কবিবাব জন্ম অপেক্ষাকৃত কম সংখ্যক কাউলিলাব লইয়া ১ঠিত কোবিনেটেব উৎপত্তি হয়। কালক্ষে এই কেবিনেটই বাজাব প্রকৃত মন্ত্রণাসভায় পবিণত হয় ও মূল সংখ্যা প্রিভি কাউলিলে নামমাত্র প্রতিষ্ঠানে প্যবসিত হয়। বহুমানে প্রিভি কাউলিলেব আইনসিদ্ধ অন্তিত্ব থাণিলেও মন্ত্রণাসভা হিসাবে ইহাব বিশেষ কোন গুরুহ নাই। এই সভাব বর্ত্তমান সদস্তসংখ্যা প্রায় ২৩০। সদস্ত্যপ্র বাজাক কছক আইলীবন সদস্ত হিসাবে মনোনীত হইয়া থাকেন। বাজাব আভ্যাকিক, অন্ত্যোক্তিক্রো বা বিশেষ কোন আইলিকে ব্যাপানে এই সভাব সদস্থান বিলিকে হইয়া থাকেন। বর্ত্তমানে এই সভাব কায় শিক্ষা ও কৃষি সংখ্যা, বিচাবকায় পবিচালনা সংস্থা প্রভ্রিক দ্বাবা পবিচালিত হয়। সপ্রিমদ বাজাদেশ প্রবর্তন করাই হইল বর্ত্তমানে এই সভাব প্রধান ক'হ।

#### দোভিয়েত শাসনতন্ত্ৰ

10 State the salient features of the Constitution of the U. S. S R

**উঃ ইঃ—১।** পনেবটি আঞ্চিক লাজেন সমবায়ে যুক্তবা**ই**টায় ভি**তিতে** গঠিত। শাসনতন্ত্রের কাঠামো যুক্তব'দ্বীয় হইলেও এই যুক্তবাদ্বীয় ব্যবস্থার ক্ষেক্টি লক্ষণীয় বেশিষ্টা দেখা যায়, যথা, খাঞ্চিক বাজাগুলিৰ যুক্তবাট্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ কৰিবাৰ অধিকাৰ, দ্বন্ধ প্রতিৰক্ষা বাৰস্থা কৰিবাৰ অধিকাৰ ইত্যাদি। ২। এই শাসন -ছে বিশেষ মৰ্থ নৈতিক ব্যবস্থা প্ৰৱৰ্তন কব। হইয়াছে। ৩। শাসন্দ্রধন্পরিক অধিকাব ও অধিকাবন্ধলি বক্ষাব ব্যবস্থা ও নাগ্রিক কত্রা স্থিবোশত হইয়াছে। ৪। আইনস্ভার উভয় পবিষদকে সমান ক্ষমভাব অধিকাশী কবা হইয়াছে। ৫। এই শ্রেণীৰ মন্ত্রী লইয়া এই বাট্টেব মন্ত্রিপবিষদ গঠিত এবং মন্ত্রিপবিষ্দেব সদস্তাণ আইনসভাব উভয় কক্ষেব যুক্ত অধিবেশনে নিবাচিত হন। ৬। আইনসভা কছক নিবাচিত ৩৩জন সদস্য লইয়া গঠিত পোদিন্যাম ২হল এই শাসনগ্ৰেব আব একটি অভিনবছ। ৭। শাসনতন্ত্রের আব একটি বৈশিষ্ণ্য ইইল নিবাচন পদ্ধতিতে নিযুক্ত বিচাৰপতিগণ লইফা গঠিত বিচাৰালয়। বিচাৰকা**ৰে** নাগ্রিক বিচাবকগণের নিয়োগও বিচাব-ব্যবস্থার খাব একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য ৮। এই শাসনতন্ত্ৰেৰ আৰু ৭কটি মহিভায় বেশিষ্ঠ্য হুহুল ইহাব এক-দলীয় ( সামাবাদী ) শাসনবাবস্থা। ( 생: ৯৮- > 0 2 )

11 Describe the fundamental rights and duties of a citizen in the U.S.S.R

উঃ ইঃ—স্বদেশের শাসনতন্ত্র কর্তৃক স্থাকিত মৌলিক অধিকাবগুলির উল্লেখ ব্যতীত্ত সোভিয়েত শাসনতন্ত্র এরূপ ক্তকগুলি কার্যকরী উপায় অবলস্বিত হইয়াছে, যাহাব দ্বাবা নাগ্যবিকণণ এই মৌলিক অধিকাবগুলির সহায়তায় তাহাদের দৈনন্দিন জীবন্যাত্রা অব্যাহত রাখিতে সমর্থ হন। মৌলিক অধিকাবগুলিব সহিত ক্তকগুলি মৌলিক ক্তব্যেব সন্থিকেশ হইল সোভিয়েতে শাসনতন্ত্রের একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য। অধিকাবগুলি হইল:

১। কাজ করিবার অধিকার, সোভিয়েত অর্থনৈতিক ব্যবস্থার মূলনীতি হইল, যে কাজ করে না, সে খাইতেও পাইবে না। এই ব্যবস্থার দ্বারা সমাজ হইতে শ্রমবিমুণ পরজীবী সম্প্রদায় উৎসাদিত করিয়া শ্রমের মর্যাদা প্রতিষ্ঠিত ১ইয়াছে। ২। বিশ্রাম ও অবস্বের অধিকার। শ্রমিকগণকে সপ্তাহে ৪০ ঘণ্টার অধিক কাজ করিতে হয় না। তাহাদের জন্ম স্থানিব সং বিশ্রামাগার প্রভৃতির ব্যবস্থা আছে। ৩। শিক্ষার অধিকার-প্রাথমিক শিক্ষা অবৈত্তনিক ও বাধাতামূলক। টাকার অভাবে কেইই অশিক্ষিত থাকে ন। । ৪। সকলের সমানাধিকাব—স্ত্রী-পুরুষ, জাতি-ধর্ম-নিবিশেষে সকলেই সমান রাজনৈতিক, অর্থ নৈতিক ও সা<sup>\*</sup>ফ্লতিক অধিকার ভোগ করিতে পারে। ে। ধর্মসম্বন্ধীয় অধিকার---সোল্যেত নাগরিকগণ বর্তমানে স্বাধীনভাবে ধর্মত পোষণ ও প্রচার করিতে পাবেন। ৬। বাক্ষাধীনতা ও মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা—নাগরিকগণ শ্রমিকগণের স্বার্থের সহিত সংগতি রাখিয়া স্থাধীনভাবে মতামত প্রকাশ করিতে পারেন। ৭। ব্যক্তিগত ও পারিবারিক স্বাধীনত।—বিনা বিচারে বা সরকাবী অভিযোক্তার বিনা অন্তমোদনে কাহাকেও আটক করা যায় না। চিঠিপত্রের ও পারিবারিক জীবনের গোপনীয়তা রক্ষা কবিবার অবিকাবও নাগরিকগণকে প্রদত্ত ইইয়াছে। ৮। আশ্রম পাইবার অধিকার—ক্তিপ্য বিশেষ ক্ষেত্রে বিদেশীগণ সোভিয়েত দেশে আশ্রয় পাইতে গাবেন। ১। সংঘ গঠন করিবার অধিকার-বাজনৈতিক দল গঠন কবা বাতীত অক্ত সর্ববিধ সংঘ নাগরিকগণ গঠন করিতে পারে।

মৌলিক কতব্য: ১। প্রত্যেক সমর্থ নাগ্রিকের প্রধান কর্তব্য হইল কাজ করা, ২। আইন-কামুন মান্ত করা ও শ্রম-শৃঙ্খলা রক্ষা করা, ৩। সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তি রক্ষা করা ও ৪। সৈনিকর্ত্তি গ্রহণ করা। (পুঃ ১০২—১০৭)

- 12. Describe the Constitution and functions of the Supreme Soviet of the U. S. S. R.
- উ: ই:—স্থীম সোভিষেত সোভিষেত যুক্তরাষ্ট্রের সর্বোচ্চ আইন পরিষদ। জাতিপুঞ্জ সোভিষেত ও যুক্তরাষ্ট্রেব সোভিষ্ণেত—এই হুইটি পরিষদ লইম। স্থাপ্রম সোভিষ্ণেত গঠিত। সোভিষ্ণেত যুক্তরাষ্ট্রে বস্বাস্কারী

বিভিন্ন জাতিগুলির প্রতিনিধি লইয়া জাতিপুঞ্জ সোভিয়েত গঠিত। সমগ্র দেশের নাগরিকগণের প্রতিনিধি লইয়া যুক্তর।ক্ট্রেব সোভিয়েত গঠিত। উভয় পরিষদের কার্যকাল ৪ বংসব কিন্তু তংপূবে প্রেসিভিয়াম উভয় পরিষদই ভাঙ্গিয়া দিতে পাবে।

উভয় পরিষদই সমান ক্ষমতার অদিকারী। আইন-প্রয়ন, আয়-ব্যয় নিয়ন্ত্রণ, মন্ত্রিপরিষদের সদস্ত নিবাচন, প্রাস্থিমির ক্রেন্ত্রি বিচারপতিগণকে নিবাচন কর্তিহার কর্তির বিচারপতিগণকে নিবাচন কর্তিহার কর্তিহার (প্র ১১১- ১১৫)

13. Give a brief account of the Constitution and functions of the Council of Ministers in the Soviet Constitution.

উঃ ইঃ— সোভিষেত মাল্লসনিধন প্রায় ৬০ জন সদস্ত লাইয়া গঠিত।
স্থাম সোভিষেত্তৰ উভয় প্ৰিষ্টেৰ যুক্ত অধিবেশনে সদস্তগণ নিৰাচিত
হন। তুই ভোণীৰ মন্ত্ৰী লাইয়া এই প্ৰিষ্ট গঠিত হয়।

শাসনতন্ত্র অনুযায়ী শাসনকায় পান্চালনা করা ও বিভিন্ন বিভাগওিলার মধ্যে সামজ্ঞ বিধানপুরক শাসনকারত্ব চালু রাখা ইহার গণান কার্য। আভ্যন্তরীণ শান্তিও নিরাণওা বল্ল, বেশেকি নীতি স্থিন করা, স্থাতীয় প্রতিবক্ষা ব্যবস্থা সূদ্য করা, তবং নেশের অর্থানৈতিক ও সাংস্কৃতিক স্থানকে সুদ্য ভিত্তির উপর প্রতিঠিত কবিবার ভাব মধিগ্রিষ্টের উপর ক্যন্ত মন্ত্রিশ্ব করার কার্যের জল স্থাপ্রিম সাভিয়েত এবং ক্রিম সোভিয়েতের অবকাশকালে প্রেসিডিয়ামের নিকাব নারী। প্রত্বেশ—১১০)

14. How is the Presidium of the Supreme Soviet composed? Enumerate its functions

উঃ ইঃ—জ্ঞান্ত দেশের মত সোভিয়েত মুক্রনাট্রে কোন রাজা ব। রাষ্ট্রণ,তি নাই। তৎপরিবর্তে ২০ জন সদস্ত লইয়া গঠিত প্রেসিডিয়াম রাষ্ট্রপ্রধানের কায় পারচালনা করে। প্রেসিডিয়ামের সদস্তগণ প্রত্নিম সোভিয়েত কর্তৃক ৪ বৎসরের জন্ম নিবাচিত এইয়া থাকেন।

প্রেসিডিয়াম আইনসভাব অবিচ্ছেল এছ। এই সভা সরাসরি আইন প্রণয়ন করিতে না পারিলেও আইনান্তথায়ী আদেশ প্রদান করিতে পারে। স্থাপ্রিম সোভিয়েতের অধিবেশনের অন্তর্বতী কালে মন্ত্রিপরিষদ এই সভার নিকট দায়ী থাকে। স্থাপ্রমাজিয়েতের উভয় পরিষদের মধ্যে মতভেদ ঘটিলে উভয় পরিষদকে ভাঙ্গিয়া দিয়া গুই মাসের মধ্যে উহা নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। এই সভা রাষ্ট্রদৃত নিয়োগ করে ও সন্ধিচ্ক্তি অনুমোদন করে। সুপ্রিম সোভিয়েত প্রণীত কোন আইনের সহিত আঙ্গিক বাজ্যা প্রণীত কোন আইনের বিরোধ ঘটিলে এই সভা শেষোক্ত আইনকে বাতিল করিতে পারে। স্বতরাং সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক, শাসনবিষয়ক ও বিচারবিষয়ক ক্ষমতাগুলি প্রেসিডিয়ামে কেন্দ্রীভূত করা হুইয়াছে। (পু: ১১৫—১১৮)

15. Briefly describe the judicial system in the U.S.S.R. উ: — স্প্রিম সোভিষ্ণত কর্ত্ক ৫ বংস্বের জক্তা নির্বাচিত ৩০জন বিচারপতি লইয়া গঠিত স্থাপ্রম কোট হইল সোভিয়েত যুক্তরাফ্রের সর্বোচ্চ বিচারালয়। ইহার আদিম ও আপীল মামলা শুনিবার ক্ষমতা আছে। ইহার কার্য ৫টি বিভাগ দ্বাবা পরিচালিত হয়। আইনসভা প্রণীত কোন আইনকে এই বিচারালয় নাকচ কবিং গাবে না। ইহা দ্বাতা, আজিক রাজ্যগুলির, স্ব-শাসিত প্রদেশ, স্ব-শাসিত অঞ্চল ও জাতীয় এলাকার প্রধান বিচারালয় আছে। স্বনিয় আদালত হইল জনসাধারণের আদালত। স্থাম সোভিয়েতের নির্দেশে প্রয়োজনমত বিশেষ আদালতও গঠিত হইতে পারে। প্রত্যেক শ্রেণীব স্থানায় বিচারালয়গুলির বিচারকগণ স্থানীয় সোভিয়েত সভা ক হৃক নিবাচিত হইখা থাকেন। সমস্ত বিচারকোণ কার্যই নাগরিক-বিচারকের সাহায়্যে সম্পাদিত হয়।

বিচার-ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য— ১। বিচারকগণ নির্বাচিত হন, ২। বিচারক কার্যে নাগবিক-বিচারকগণের সঞ্জিয় অংশ গ্রহণ, ৩। স্থল্লব্যয়ে ও স্থল্ল সময়ে স্থানীয় ভাষায় বিচাবকার্য পরিচালিত হয়, ৪। শাস্তি প্রদানের উদ্দেশ্য হইল অপরাধীকে পরবর্তী জীবনে মু-নাগবিক করিয়া গড়িয়া তোলা। (প্রঃ ১১৯—১২২)

16. Broadly indicate the structure of the state in the U.S.S.R.

উ: ই:— : সাভিয়েত যুক্তরাইের কাঠামো এরপ ভাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যে, প্রত্যেকটি ক্ষুদ্র-রহৎ সংখ্যালঘু সম্প্রদায় তাহাদের নিজয় জাতীয় বৈশিষ্টাগুলি বজায় রাখিয়া একটি বৃহত্তর জাতিব অবিচ্ছেল্ব অংশক্রপে

শমগ্র জাতীয় ব্যাপারেও অংশ গ্রহণ করিতে পারে। এরূপ স্থাপৃণ্ডাবে শংখ্যালঘু সমস্তার সমাধান অন্ত কোন দেশে সম্ভব হয় নাই। ১। আদিক রাজ্য, ২। স্থ-শাসিত প্রজাতন্ত্র, ৩। স্থ-শাসিত অঞ্চল ও ৪। জাতীয় এলাক।—এই চারিটি হইল গোভিয়েত রাস্ট্রের কাঠামোর অবিজ্ঞেত অংশ। এই প্রত্যেকটি স্বায়ন্তশাসনশীল সংস্থা পৃথগভাবে যুক্রান্ত্রীয় আইনসভায় ইহার প্রতিনিধি প্রেরণ কবিবাব অধিকারী। প্র: ১৩৫—১৩৮)

17. Discuss the role of the Communist Party in the Soviet system of Government.

উ: ই:—সোভিয়েত যুক্তবাট্টে একমাত্র বাজনৈতিক দল হইল সাম্যবাদী দল। এই দলেব প্রভাব শাসনসংস্থাওলির অভ্যন্তবে ও বাহিরে সুস্পইভাবে দেখা যায়। সাম্যবাদা দলের হক্তেই সমুদ্য ক্ষমতা-কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। দলের পলিটবুরো নামক সংস্থা হইল দলীয় ক্ষমতার উৎস। (পু: ১২৩—১২৪)

18. Discuss how far the U.S.S.R. is a socialist state of workers and peasants

Is there any scope for private enterprise in the U.S.S R.?

উঃ ইঃ— দমাজতাল্লিক ভিতিতে অর্থ নৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ করিয়া শোষণমুক্ত শাসনব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা বরাই হুইল সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার উদ্দেশ্য। এই ব্যবস্থাব মূলনীতি ইইল 'কাজ করা' এবং যাহারা কাজ করে না তাহারা ভোগ কবিতে পাবে না এবং রাইব্যবস্থায় ভাহাদের কোন স্থান নাই। ক্ষক, প্রমিক, মজুর ও বৃদ্ধিজাবী কর্মঠ ব্যক্তিগণই হুইল সোভিয়েত রাস্ট্রের প্রকৃত নাগরিক এবং এই ক্মিরন্দের প্রতিনিধি লইয়াই সোভিয়েত শাসনব্যবস্থা গঠিত।

সোভিয়েত রাষ্ট্রের সমগ্র সম্পত্তির মালিক হইল রাষ্ট্র অথবা বৌধথামার বা সমবায় সমিতি—কোন ব্যক্তি-বিশেষ নয়। স্বোপার্জিত আয় ও
সঞ্চয়, বাসগৃহ, পারিবারিক সীমার মধ্যে আবদ্ধ কুদ্রায়তনের কৃটিরশিক্সও
ব্যক্তিগত ব্যবহারোপযোগী দ্রব্য নাগরিকগণ ব্যক্তিগত সম্পত্তি হিসাবে
রাখিতে পারেন এবং এইগুলি উত্তরাধিকার সূত্রে অর্জন করিতে পারেন।
মূনাফার লোভে নিছক ব্যক্তিগত মালিকানায় কোন কার্যার পরিচালিত
হইতে পারে, না।

(পৃ: ১০০—১০০)

# म्राकिन भाजनलङ्ख

19. What do you mean by the Constitution of the United States of America today? Explain how the Constitution of the U. S. A. has changed since it first came into existence.

উঃ ইঃ—মার্কিন শাসন্তন্ত্র হইল লিখিত। পাঁচটি উপাদান লইয়।
বর্তমান শাসন্তন্ত্র গঠিত, যথা, ১। আদি শাসন্তন্ত্র, ২। ২৩টি সংশোধন
আইন, ৩। কংগ্রেস সভা ও বিভিন্ন রাজ্যসভাগুলি কর্তৃক রচিত শাসনতান্ত্রিক আইন, ৪। যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় স্থপ্রিম কোট কর্তৃক শাসন্তন্ত্র
সম্পর্কিত ভাষ্য। নানাবিধ প্রথাগত বিধান।

আদি শাসনতন্ত্র নানাভাবে পরিবতিত হইয়াছে। নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে কংগ্রেস সভা কর্তৃক পরিবর্তন বাতীত প্রথাগত বিধানের উৎপত্তি এবং বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্ত দ্বারা আদি শাসনতন্ত্র বিশেষভাবে পরিবর্তিত হইয়াছে। প্রথাগত বিধানের ভিত্তিতেই মার্কিন কেবিনেট গঠিত হইয়াছে। স্প্রপ্রম কোর্ট ইহার ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া রাষ্ট্রপতি ও কংগ্রেস সভার উপর বহু নৃতন ক্ষমতা অর্পণ করিবার ফলে মূল শাসনতন্ত্রের ব্যাপক পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। (প্রঃ ১৪৪—১৪৬)

20. An American writer has said that the Constitution of the U. S. A. is more flexible than the British one. How would you justify this view point?

উ: ≷:—সাধারণত: রটশ শাসনতন্ত্রকে নমনীয় ও মার্কিন শাসনতন্ত্রকে অনমনীয় বলা হয়, কারণ, রটশ শাসনতন্ত্র সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি হয়। অপর পক্ষে, মার্কিন শাসনতন্ত্র সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি হইতে পৃথক জটিল পদ্ধতি ব্যতীত পরিবর্তিত হইতে পারে না। কিন্তু এই নিয়মতান্ত্রিক জটিল পদ্ধতি ছাড়াও প্রথাগত বিধানের উৎপত্তি ও যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের মাধ্যমে শাসনতন্ত্রের বঙ্গ ক্ষেত্রপূর্ণ সংশোধন হইয়াছে। নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে মাত্র ২৬টি সংশোধন সাধিত হইয়াছে। রাষ্ট্রপতি ও কংগ্রেস সভার ক্ষমতা বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত

দারা ধীরে ধীরে এরপ পরিমাণে রদ্ধি পাইয়াছে যে, জাদি শাসনতা্ত্রের রচয়িতাগণ তাহা কল্পনা করিতে পাবিতেন না। স্তরাং নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতি ছাডা অহা উপায়ে মার্কিন শাসনতন্ত্রের সহও পরিবতন সম্ভব। এইজন্য বলা হয় যে, মার্কিন শাসনতন্ত্রও রটিশ শাসনতন্ত্রের ক্যায় সুপরিবর্তনীয়।

( পু: ৬৮৩--৬৮৫--১ম খণ্ড )

- 21. Discuss the position of the President of the U.S.A. in relation to his Cabinet and to the Congress.
- উঃ ইঃ—দশজন সচিব লইয়া মার্কিন কেবিনেট গঠিত। রাষ্ট্রণতি ইহাদেব নিযুক্ত কবেন এবং তিনিই ইহাদের পদচ্যত করিতে পারেন। সচিবগণ রাষ্ট্রপতির অধস্তন কর্মচারী এবং তাঁহাদের নিকট ব্যক্তিগতভাবে দায়ী। তাঁহাবা রাষ্ট্রপতিকে যে প্রামশ্রদান করেন, রাষ্ট্রপতি ভাহা গ্রহণ না কবিতেও পাবেন।

ক্ষমতা সাতন্ত্রানীতি প্রোগেব ফলে মার্কিন সুক্রাস্ট্রে শাসনকর্তৃপক্ষ (রাইপ্রতি) ও আইনসভা (কংগ্রেস) পাবস্পবিক নিয়ন্ত্রণ মুক্ত । রাইপ্রতি ভোটদাভাগণের দাবা পরোক্ষে নিরাচিত হন। আইনসভার অনাস্থা প্রস্তাবে তাঁহাকে পদত্যাগ কবিশে হয় না। আবার আইনসভাও রাইপ্রপাত্তর নিয়ন্ত্রনমূক্ত । রাইপ্রতি আইনসভা ভাগেনা কবিতে বা ভালিয়া দিতে পারেন না। তবে উভয়েব মধ্যে কিছু পরোক্ষ সংযোগ আছে। (পু:১৫২—১৫৯)

- 22. Describe the composition of the American Senate and discuss why it is called the most powerful Second Chamber in the world
- উঃ ইঃ—প্রত্যেকটি বাজা হইতে সমান প্রতিনিধিশ্ব-নীতি অনুসারে ভোটদাতাগণ কর্তৃক নিবাচিত চুইজন প্রতিনিধি লইমা মোট ১০০ জন সদক্ষ দারা সিনেট সভা গঠিত। সদক্ষণণ ছম বংসরেব জন্ম নিবাচিত হইমা থাকেল এবং এই সদক্ষসংখ্যার এক-তৃত্যমাণশ প্রতি চুই বংসর অস্তর পুননিবাচিত হম। মৃক্তবাফ্রের উপ-রাফ্রপতি সিনেট সভার সভাপতিত্ব করেন।

সিনেট সভার অনুমোদন ব্যতীও নিম্ন পরিষদ কোন্, বিল আইনে পরিণত করিতে পারে না। অর্থসংক্রাস্ত বিল উত্থাপিত করিতে না পারিলেও সিনেট এই বিলগুলির ব্যাপক পরিবর্তন করিতে পারে। বাস্ট্রপতির

নিয়োগক্ষমতা ও পররাষ্ট্র-সম্পর্কিত চুক্তি করিবার ক্ষমতা এই সভার অমৃমোদনসাপেক। রাষ্ট্রপতি বা উপরাষ্ট্রপতির বিরুদ্ধে অভিযোগের বিচার ক্ষমতাও এই সভার হস্তে গ্রস্তা। (পৃ: ১৭২—৭৬, ১৭৫—১৭৮)

23. Discuss the position and functions of the Supreme Court in the constitutional system of the U S. A.

উ: ই:—যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচার বিভাগের মধ্যে স্থপ্রিম কোর্ট হইল সর্বোচচ বিচারালয়। ইহার আদিম ও দাপীল বিভাগীয় ক্ষমতা আছে। নিম্নলিবিত বিষয়গুলি সম্পর্কে এই বিচাবালয় ইহার আদিম বিচারক্ষমতা প্রয়োগ করিতে পাবে: ১। যুক্তবাফ কর্তৃক কোন আঙ্গিক রাজ্যের বিরুদ্ধে অভিযোগ, ২। আঙ্গিক রাভ্যগুলিব পাবস্পবিক অভিযোগ, ২। রাষ্ট্রন্ত, কঙ্গাল প্রভৃতি সংক্রাপ্ত মামলা, ৪। একটি আঙ্গিক রাজ্য ও অহা রাজ্যের নাগরিকগণের মধ্যে বিরোধ, ৫। যুক্তরাষ্ট্রেব বিরুদ্ধে কোন আঙ্গিক রাজ্যের অভিযোগ। আপীল ক্ষমতা—১। যুক্তরাষ্ট্রীয় নিম্নতম বিচারালয়ের বিদ্ধান্তের বিরুদ্ধে অভিযোগ, ২। আঙ্গিক বাজ্যের বিচারালয়ের বিরুদ্ধে বিরুদ্ধে অভিযোগ, ২। আঙ্গিক বাজ্যের বিচারালয়ের বিচারীকৃত যুক্তরাষ্ট্রের স্বার্থসংশ্লিষ্ট মামলাব অভিযোগ।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনব্যবস্থায় স্থপ্রিম কোট একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। স্থপ্রিম কোট হইল শাসনতন্ত্রের রক্ষক। যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার, রাজ্য সরকারগুলি ও সরকারের বিভাগগুলি যদি শাসনতন্ত্র-প্রদক্ত ক্ষমতার বহিভূতি কোন কার্যে হস্তক্ষেপ করে, তাহা হইলে এই বিচারালয় ঐরপ কার্যকে শাসনতন্ত্র বিরোধী বলিয়া অবৈধ ঘোষণা করিতে পারে। ইহা ছাডা, শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা বিশ্লেষণ করিবার ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া স্থপ্রিম কোট শাসনতন্ত্রের বহু পরিবর্তন ও পবিবর্ধন সাধন করিয়া শাসনতন্ত্রের অনমনীয় ভাব দূর করিয়াছে। (পৃ: ১৯৬—১৯৭)

- 24. "The judiciary in the United States has a competence far beyond that of the judiciary of the United Kingdom."
- উ: **ই:**—মার্কিন যুক্তরাফ্টের সর্বোচ্চ যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত স্থপ্রিম কোর্টের ক্ষমতা অতুলনীয়। ইহা ব্যাপক আদিম বিচার-বিভাগীয় ক্ষমতার অধিকারী। অক্ত কোন দেশের যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালতের এরপু ব্যাপক

আদিম ক্ষমতা নাই। আপীল মামলার বিচারক্ষেত্রেও ইহার ক্ষমতা অন্তান্ত দেশের স্থাম কোটের ক্ষমতা অপেকা অধিক। মার্কিন স্থাম কোট আইনসভা-প্রণীত আইনগুলিকে শুধু শাসনতন্ত্র বিরোধী বলিয়া অসিদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে তাহা নয়, এই বিচারালয় আইনসভা-প্রণীত আইনেব গুণাগুণ বিচার করিতে পাবে। এইরুপে মার্কিন দেশের স্থাম কোটকৈ আইনসভার উর্ধের স্থান দেওয়া হইয়াছে। তবে এ স্থামে একটি বিষয় মনে রাখিতে হইবে যে, ভাবতের স্থাম কোটের স্থাম মার্কিন স্থাম কোটের সমগ্র যুক্তবান্ট্রেব শাধারণ ফৌজদারী ও দেওয়ানী মামলার আপীল শুনিবাব ক্ষমতা নাই।

25. Compare the place of parties in the working of the Constitutions of the United States and Great Britain.

উ: ই:—গ্রেট রটেন ও মার্কিন যুক্রাফ্র—উভয় দেশেই তুইটি প্রধান বাজনৈতিক দল দেখা যায়। দলের সংগঠনও উভয় দেশেই প্রায় একই নীতিতে পরিচালিত হয়। উভয় দেশে দলের কার্য আইনের গণ্ডির মধ্যে পরিচালিত হয় এবং দলগুলি বিপ্লবাত্ত্বক পদ্ধতি বর্জন করিয়া চলে। কিন্তু গ্রেট রটেনে দলায় নীতিই হইল সরকারী নীতি এবং ক্ষমভায় আসীন শাসকগণ হইলেন দলের প্রতিনিধি মাত্র। মার্কিন দেশে দশের কাজ হইল ভোটদাতাগণেব উপর প্রভাব বিস্তার করা ও প্রার্থী নির্বাচন করা। গ্রেট রটেনে দল সবকাবেব অবিচ্ছেন্ত অঙ্গ, মার্কিন দেশে দশ সরকারের বাছিরে কাজ কবে।

#### त्र्रेत्र भाननठञ्ज

26 Discuss the main features of the Swiss Constitution.

উ: ই:—১। উনিশটি ক্যান্টন ও ছয়ট অর্থ-ক্যান্টন লইয়া সুইস

যুক্তরান্ট্র গঠিত। যুক্তরান্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা হইলেও সুইস শাসনতন্ত্রের ক্ষমতার

সৃক্ষ বিভাগ হয় নাই। ২। এই শাসনতন্ত্র বিস্তারিতভাবে লিখিত।

০। শাসনতন্ত্রে কোন অধিকার-পত্র না থাকিলেও বাক্ষাধীনতা, ধর্মীয়

য়াধীনতা প্রভৃতি ব্যক্তিগত অধিকারগুলি শাসনতন্ত্রে সুস্পইভাবে উল্লিখিত

হইয়াছে। ৪। অনমনীয় হইলেও শাসনতন্ত্র সংশোধন পদ্ধতি অপেক্ষাকৃত

সহজ্বাধ্য। ৫। এই শাসনতন্ত্রে ক্ষমতা-স্বাতন্ত্র্য বিধাননীতি বিশেষ স্থান

পায় নাই। ৬। ইহার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এখানে শাসনক্ষমতা

এক ব্যক্তির হস্তে গ্রন্থ না হইয়া একাধিক ব্যক্তির (মন্ত্রিপরিষদের) হস্তে গ্রন্থ

হইয়াছে। ৭। গণ-নির্দেশ, গণ-প্রস্তাব অধিকার প্রভৃতি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক
পদ্ধতিগুলি এই শাসনতন্ত্র দ্বার। বলবৎ করা হইয়াছে। (পৃঃ ২১৭—২১৮)

27. Point out the characteristic features of the Federal Council of Switzerland and discuss its position in relation to the Federal Assembly.

উঃ ইঃ—সুইস যুক্তরান্ত্রীয় আইনসভার উভয় কক্ষের যুক্ত অধিবেশনে সদস্যগণ কর্ত্ক চার বংসরের জন্ম নির্বাচিত সাতজন সদস্য লইয়া যুক্তরান্ত্রীয় শাসনপরিষদ গঠিত হয়। আইনসভার সদস্যগণের মধ্য হইতে অথবা আইনসভার সদস্য নন এরপ ব্যক্তিগণের মধ্য হইতে মন্ত্রিগণ নির্বাচিত হইতে পারেন। মন্ত্রী নির্বাচিত হইলে তাঁহারা আর আইনসভার সদস্য থাকিতে পারেন না, তবে তাঁহারা আইনসভার অধিবেশনে উপস্থিত থাকিয়া আইনপ্রায়ন ও আয়বায়-সংক্রান্ত ব্যাপারে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। চার বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হইলেও ইহাদের প্রনির্বাচনে বাধা নাই এবং-নির্ধারিত কার্যকালের মধ্যে ইহাদের পদচ্যুত করা যায় না। আইনসভা কর্ত্ক এই পরিষদের নীতি বা কার্যক্রম অন্থমোদিত না হইলেও ইহারা পদত্যাগ করেন না। আইনসভার ইচ্ছার সহিত সামঞ্জস্য বিধান,করিয়া ইহালের ক্রিকিনে বাধ্য আধিষ্ঠিত

থাকেন। এইরূপে স্ইস শাসনব্যবস্থায় গ্রেট রটেনের 'পার্লামেন্টারী' শাসনব্যবস্থাও মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের 'প্রেসিডেন্সিয়াল' শাসনব্যবস্থার সমন্বয় সাধনকর হইয়াছে।

এই শাসন পরিষদের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল শাসনক্ষমতা এক ব্যক্তির হস্তে গ্রস্ত না হইয়া সম-ক্ষমতাসম্পন্ন সাতজন সদস্য লইয়া গঠিত একটি পরিষদের উপর গ্রস্ত হইয়াছে। পরিষদ-পতি পরিষদের সভায় সভাপতিত্ব করিলেও তাঁহার কোন বিশেষ ক্ষমতা নাই। তিনি এক বংসরের অধিককাল এই পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন না।

সুইস শাসনপরিষদের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল ইহার দল-নিরপেক্ষ সার্বজনীন ভিত্তি। এই পরিষদ দেশের বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয় বলিয়া ইঁহারা দেশের জনমতের প্রকৃত প্রতিনিধি বলিয়া দাবী করিতে পারেন। বিভিন্ন মতের ধারক হওয়া সত্ত্বেও পরিষদ সদস্যগণের ঐক্য ও সংহতি এরপ দৃঢ় ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত যে, কোন সদস্তেরই কথনও এককভাবে পদ্তাগি করিবার কারণ ঘটেনা। (পৃঃ ২২৭, ২৫৫—২৩৬)

- 28. Discuss the method of amendment of the Swiss Constitution.
- উ: ই:— ১। যুক্তরাদ্রীয় আইনসভা কর্তৃক উপাপিত ও গৃহীত সংশোধন প্রস্তাব অধিকাংশ ক্যান্টন ও অধিকাংশ ভোটদাতার অনুমোদনে কার্যকরী হয়।
- ২। পঞ্চাশ সহস্র ভোটদাতার লিখিত আবেদনক্রমে **আইনস্ভা** সংশোধন প্রস্তাব গ্রহণ করিয়া তাহার পক্ষে ও বিপক্ষে মতামত প্রকাশ করিতে পারে। কিন্তু উভয় ক্ষেত্রেই আইনসভাকে চূড়ান্ত সিদ্ধান্তের জন্ত প্রস্তাবটিকে গণভোটে দিতে হয়। (পৃ: ২৩৭—২৩৮)
- 29. Explain how the Swiss Constitution provides for direct popular legislation.
- উঃ ইঃ—স্ইজারল্যাণ্ডে তৃইটি বিভিন্ন পদ্ধতির সাহায্যে জনগণকে প্রভাক্ষভাবে আইন-প্রণয়নের স্থোগ দেওয়া হয়। প্রথমটি হইল গণ-নির্দেশাধিকার। ইহার অর্থ হইল আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাবিত খসড়া আইন ভোটদাভাগ্রণের নিক্ট বিবেচনার্থে প্রেরিত হয়। যদি ভোটদাভাগণ

সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে খদড়াটি সমর্থন করে তাহা হইলে সেটি আইনে পরিণত হয়। আইনসভার আর পৃথক অনুমোদনের প্রয়োজন হয় না। গৃণ-নির্দেশাধিকার বাধ্যতামূলক বা ঐচ্ছিক হইতে পারে।

দ্বিতীয় পদ্ধতি হইল গণপ্রস্তাব অধিকার। ইহার অর্থ হইল যে ।
নির্বাচকমগুলী যদি কোন বিষয়ে আইন-প্রণয়ন করিবার প্রয়োজন মনে করে, তাহা হইলে তাহারা দেই আইনের একটি খসড়া আইনসভার বিবেচনার্থে পাঠাইতে পারে। আইনসভা সেই খসড়াটি বিবেচনার জন্ম ভোটদাভাগণের নিকট পুনরায় পাঠাইতে পারে। নিবাচকমগুলী ভোটাধিক্যে খসড়াটি অনুমোদন করিলে তাহা আইনে পরিণত হয়।

স্থতরাং গণপ্রস্তাবের উদ্দেশ্য হইল অপ্রস্তাবিত আইনের সূচনা করা,
স্থার গণনির্দেশের উদ্দেশ্য হইল প্রস্তাবিত আইন না-মঞ্জুর করা।

( 약: २80--- 285 )

- 30. How are the judges of Federal Court in Switzer-land chosen? What is its role in maintaining the balance of power between the Confederation and the Canton?
- উ: है: সুইস যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের বিচারপতিগণ ছয় বৎসরের জন্ত আইনসভার উভয় কক্ষের যুক্ত অধিবেশনে নির্বাচিত হইয়া থাকেন, কিন্তু সুইস দেশের প্রথা অনুসারে তাঁহারা বিচারপতি-পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে ইচ্চুক হইলে পুননির্বাচন দারা তাঁহাদের বিচারপতি-পদে নিযুক্ত রাখা হয়।

যুক্তরাষ্ট্র ও ক্যান্টনগুলির মধ্যে অথবা বিভিন্ন ক্যান্টনগুলির মধ্যে দেওয়ানী আইন-সম্পর্কিত মামলাব বিচার এই আদলেত কর্তৃক পরিচালিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্র-বিরোধী অথবা যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা-প্রশীত আইন-বিরোধী বলিয়া যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় ক্যান্টনগুলি প্রশীত আইন শাসনতন্ত্র বহির্ভূত বলিয়া বাতিল করিতে পারে। (পৃঃ ২৩৬—২৩৭)

# वर्गाञ्जाभिक यूठी

বিষয়		পৃষ্ঠা	বিষয়		পৃষ্ঠা
ভা			কেবিনেট ও মন্ত্রিসংসদ	•••	રેહ
অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব ( রূ	টন )	৬০	গ		
অনুমোদনসাপেক্ষ আদেশ		৬৭	গ্রেট রুটেন		>
অপিত ক্ষমতাবলে আইন	-প্রণয়	न १८	<b>~</b>		•
তা			জাতীয় পরিষদ		২৩৪
আভ্যস্তরীণ মন্ত্রিপরিষদ	• • •	>>.		, . ,	<b>408</b>
আমলাতন্ত্র	•••	98	<b>F</b>		
è			দল ব্যবস্থা (মাকিন)		২০৭
ইংলভের বিচারবাবস্থার			" (গোভিয়েড)		
বৈশিষ্ট্য		99	" ( ञ्ह्रम् )	• • •	२७३
			न		
<b>.</b>			নাগরিক অধিকার ও কর্ত	वर	
উদারনৈতিক দল	•••	₽8	( দোভিয়েত )	•••	305
উপদেষ্টা-সমিতি	•••	8२	প		
উপ-রাফ্রপতি (মার্কিন)	•••	768	পলিট বুংরো	***	ડર <b>¢</b>
क			পার্লামেন্ট (রটিশ)		88
কমন্স সভা	• • •	٤٥	পার্লামেন্টের	•••	
কমন্স সভা ও প্রতিনিধিস	ভা	১৮৩	<u> শাৰ্বভৌমিকতা</u>		69
কমন্স সভার সভাপতি	•••	68	প্রেচ্চুকিউরেটর-জেনারেল		১২২
কংগ্ৰেস ( মার্কিন )	•••	590	প্রথাগত বিধান	***	¢
কমিটি ব্যবস্থা	•••	<b>6</b> 6	প্রধানমন্ত্রী ( রটেন )	•••	94
কেন্দ্রীকরণ (মার্কিন)	•••	ददर	প্রতিনিধি পরিষদ (মার্কিন	)	<b>363</b>
কেবিনেট ( বৃটিশ )	•••	२১	প্ৰত্যক্ষ গণতান্ত্ৰিক পদ্ধতি		283
🥶 " (মাকিন)	•••	১৬৫	প্রিভি কাউন্সিল (রুটেন)	•••	25
কেবিনেট কমিটি	*1.	~ <b>₹</b> ₩	প্রেসিডিয়াম	•••	>>4

# রাফ্টতত্ত্ব

বিষয়	<b>পৃ</b> ষ্ঠা	বিষয়	পৃষ্ঠা
₹		রাজার অহুগত বিরোধী দল৭	۲
বিচারবিভাগ ( র্টিশ )	৭৬	রাজ্যপরিষদ (স্ইস্) 🗼	২৩৪
বিশেষ শ্বার্থসম্পতিত বিল	৬৫	রাষ্ট্রপতি (মার্কিন ) 🐪	১৫২
রটিশ কেবিনেটের		" ( স্থইস্ )	২৩০
একনায়কত্ব	৩২	न	
রটিশ প্রধানমন্ত্রীর পদমর্যাদা		লেড সভা	88
ও প্রতিপত্তি	৩৫	লর্ড সভা ও কমন্স সভার সম্প	ৰ্ক ৬৯
র্টিশ শাসনতন্ত্রের উৎস	৩	×	
রটিশ শাসনভন্তের ক্রমবিকাশ	2	শাসনতন্ত্র পরিবর্তন পদ্ধতি	
" " প্রকৃতি	<u></u> ৮ ৫	( মার্কিন )	२०७
ম		শাসনতম্ভ্র পরিবর্তন পদ্ধতি	
মন্ত্রিগণের দায়িত্ব (রটিশ)	8ګ	( स्ट्रेम् )	২৩৭
মন্ত্রিপরিষদ ( সোভিয়েত )	309	শাসনবিভাগসমূহ (রটিশ)	, ৩৯
মার্কিন বিচারবিভাগ	७६८	শ্ৰমিক দল 💢 👯 \cdots	৮৩
মার্কিন যুক্তরাফ্র	788	শ্ৰমিক দল্ ক্ৰিন্ত কৰিব কৰিব কৰিব কৰিব কৰিব কৰিব কৰিব কৰিব	
মার্কিন শাসনতন্ত্রের		সামাবাদী দল ( সোভিয়েত )	১২৩
উপাদান	284	সিনেট	১৭২
মার্কিন শাসনতন্ত্রের		সিনেট ও লর্ড সভা	596
বৈশিষ্ট্য	786	সোভিয়েত বিচারবিভাগ	<b>6</b> 66
মৌলিক অধিকার (সোভিয়েত)	১০২	সোভিয়েত বিচারবাবস্থার	
মৌলিক কৰ্তব্য (সোভিয়েত)	১০৬	বৈশিষ্ট্য	466
য		সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদ	309
যুক্তরা <b>ন্ত্রীয়</b> -বিচারালয়		সোভিয়েত যুক্তবাষ্ট্র	১৮
( इहेम् )	২ ৩৬	সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের গঠন-	
র		প্রকৃতি	১৩৫
त्रक्रभौम पम	₽8	সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় বাবস্থার	7
রাজয় বিল	৬২	रेविषिष्ठेर	১৩৩
রাজা ও রাজতন্ত্র	78	<b>इहेब</b> । तन्त्राध	২১ <b>৬</b>

বন।ইজ।	यक र्वा	461	
পৃষ্ঠা	বিষয়	পৃষ্ঠা	
	স্থানীয় শাসনব্যবস্থা ( স্ইস্ )	২৩৮	
२8२	স্থায়ী কর্মচারিরন্দ	83	
250	স্পাকার (র্টিশ)	Œ 8	
416	" (মাকিন) …	ንቝባ	
222	क		
Ъо	ক্ষমতাবিভাজন ( সুইস্ )	२२३	
	পৃষ্ঠা ২৪২ ১৯৩ ১১৯	স্থানীয় শাসনব্যবস্থা ( স্থ ইস্ )  ২৪২ স্থায়ী কর্মচারিরন্দ ১৯০ স্পানার ( রুটিশ ) ১১৯ " ( মার্কিন ) ১১১	

# রাষ্ট্রতত্ত্ব তৃতীয় থণ্ড শাসন-পদ্ধতি

#### অবতারণা—Introduction

কোন দেশের শাসনব্যবস্থা সম্পর্কে সঠিক জ্ঞান অর্জন করিতে গেলে ক্তিপয় সাধারণ ও সেই দেশে প্রচলিত ক্তিপয় বিশেষ রাষ্ট্রনৈতিক সংজ্ঞা বা ধারণার সহিত পরিচিত হওয়া একান্ত আবশুক। এই ধারণাগুলির সহিত সম্যক পরিচয় না ঘটিলে সে দেশের রাষ্ট্রব্যবন্থার মূলসূত্রের সন্ধান পাওয়া **इक्ष्य इयः। भागनवावञ्चात्र नियामक इहेन दाखि। तारखेत সংख्या खडा**-বিস্তর অপরিবর্তিত থাকিলেও আধুনিক রাস্ট্রের উদ্দেশ্য, কর্মপরিধি ও ক্ষমতা-সম্পর্কিত ধারণার বছল পরিবর্তন ঘটিয়াছে এবং এই পরিবর্তনের ফলে শাসন-ব্যবস্থারও পরিবর্তন ঘটিয়াছে। সৃতরাং আধুনিক রাস্ট্রের ধারণা সম্পর্কে পরিচিত হওয়া একাভ প্রয়োজন । সর্বদেশেই শাসনব্যবস্থার মূল উৎস হইল সেই দেশে প্রচলিত শাসনতন্ত্র বা সেই দেশের সংবিধান ( Constitution )। त्रुखद्राः त्रःविधान कि बदः देशद छारभर्य ७ अक्रष्ट कि ता त्रन्मदर्क निर्वृत शांत्रण ना शांकिरण कान (मरमत्रे मात्रन-१६७ त्रन्मार्क स्नान सर्धन क्या সম্ভব নয়। এইরূপ আরও কডিপয় ধারণা আছে যেগুলি সম্পর্কে পরিচয় আবস্তক, যথা, গণভব্ন, একনায়কভব্ন, এককেন্দ্রীয় ও যুক্তরান্ত্রীয় শাসন-ব্যবস্থা, ইত্যাদি। শাসনব্যবস্থা সম্পর্কিত এইরূপ কড়িপয় সাধারণ ধারণা वाजीजक विश्वित (मरमद मामनवावश-मरक्रिके किहू विरमव धादना आहर, व ধারণাগুলির সহিত পরিচিত না হইলেও সেই দেশগুলির শাসনব্যবস্থা-সম্পর্কিত জ্ঞান অসম্পূর্ণ থাকিয়া যায়। উদাহরণমূরণ বলা যায় যে, ইংলঞ্জের শাসনব্যবস্থায় প্রথাগত বিধান (Conventions of the Constitution). প্ৰথাগড আইন (Common Law), নিয়মডাব্ৰিক বাক্ডৱ (Constitutional Monarchy) প্রভৃতি কভিপয় বিশেষ ধারণা স্থান পাইয়াছে। অনুরূপভাবে সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় দলীয় একনায়কতন্ত্র (One Party Rule), নাগরিকগণের মৌলিক অধিকার ও কর্তব্য প্রভৃতি (Fundamental Rights and Duties of Citizens) কতিপয় বৈশিষ্ট্য দেখা যায়। মার্কিণ শাসনব্যবস্থায় অধিকারের সনদ (Bill of Rights), পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য (Mutual Checks and Balances) বিশেষভাকে কার্যকর করা হইয়াছে। গণনির্দেশাধিকার (Referendum) ও গণপ্রভাব অধিকার (Initiative) সুইদ্ শাসনব্যবস্থার তুলনাবিহীন বৈশিষ্ট্য। সমন্টিগত প্রশাসন (Plural Executive) হইল সুইস্ শাসনব্যবস্থার আর একটি অধিতীয় বৈশিষ্ট্য। সুতরাং কোন দেশের শাসন-পদ্ধতি আলোচনার পূর্বে প্রচলিত এই সাধারণ ও বিশেষ ধারণাগুলির আলোচনাকরা যাইতে পারে।

# রাষ্ট্ৰ—The State

রাষ্ট্রসংজ্ঞা সম্পর্কে সকলেই অল্প-বিস্তর পরিচিত। জনসমন্তি, নির্দিষ্টভূভাগ, সুসংহত শাসন্যন্ত ও সার্বভৌমিকতা হইল রাষ্ট্রের লক্ষণ। রাষ্ট্রের
অতাত বৈশিষ্ট্যের মধ্যে ইহার ছায়িত্ব ও ধারাবাহিকতা এবং আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে ইহার সমানাধিকার বিশেষ উল্লেখযোগ্য। রাষ্ট্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল সার্বভৌমিকতা। সার্বভৌমিকতার বলেই রাষ্ট্র মৌলিক, ধৈর, অসীম, অবিভাজ্য ও স্থায়ী ক্ষমতার অধিকারী। অপর পক্ষে এই সার্বভৌমক্ষমতা হস্তান্তরের অযোগ্য এবং সাময়িক অপপ্রযোগ বা অব্যবহারের ফলে এই ক্ষমতা বিনষ্ট হয় না। আভ্যন্তরীণ ব্যাপারে ও পররাষ্ট্র সম্পর্কে রাষ্ট্রের এই ক্ষমতা সমভাবেই প্রযোজ্য।

রাস্ট্রের সার্বভৌমিকতা-সম্পর্কিত প্রচলিত এই ধারণা বিংশ শতানীর প্রারম্ভ হইতে পরিবর্তিত হইয়া রাষ্ট্র আদ্দ সার্বভৌমিকতাবিহীন সংগঠনে পর্যবসিত হইতে চলিয়াছে। আভ্যন্তরীণ ক্ষেত্রে ধর্মীয়, রাজনৈতিক, অর্থনৈতিক, কৃতিমূলক প্রভৃতি ব্যক্তিসম্ফি লইয়া গঠিত নানা জাতীয় অসংখ্যা স্বভন্ত সংঘ আবির্ভাবের ফলে রাস্ট্রের পূর্বতন বৈর ও অনিয়ন্ত্রিত ক্ষমভা প্রয়োগের ক্ষেত্র বিশেষভাবে সংকৃচিত হইয়াছে। কারণ এই সমুদ্য সমাজ- হিতকর সংবের স্বার্থের সহিত সামঞ্চ বিধান করিয়াই রাস্ট্রের ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে হয়। জনমত আজ সদাজাগ্রত ও সচেতন। তাই একনায়কতন্ত্রেও জনমত সহসা উপেক্ষিত হইতে পারে না।

পররাম্ট্র সম্পর্কেও রাষ্ট্রের এই অবাধ ও অনিয়ন্ত্রিত ক্ষমতা আৰু অতীতের এক স্মৃতিমাত্র রূপে পরিগণিত হইতে চলিয়াছে। রাষ্ট্র হইল মানুষের সর্বশ্রেষ্ঠ সংগঠন। রাস্ট্রের উদ্দেশ্য হটল আডান্তরীণ শান্তি-শৃংখলা রক্ষার সাহাযে। বাক্তিসভার চরম বিকাশের সুযোগ সৃষ্টি ছারা স্বাধীনতা, সামা ও মৈত্রী সুপ্রতিষ্ঠিত করা। সুতরাং পররাম্ভ সম্পর্কে ওপনিবেশিকবাদ ও যুদ্ধবাদ প্রচার ঘারা আন্তর্জাতিক শান্তি-শৃংখলা ভঙ্গ করিয়া সভ্যতা-বিধ্বংসী कार्यक्रमार्थ निश्व रूख्या कान तारखेतरे अधिकात्रज्ञुक रूख्या वाक्ष्मीय नरह । হে সার্বভৌমিকতার বলে এক রাফ্র অপর রাফ্রের আশা, আকাজ্ঞা, স্বাধীনতা ও সাম্য বিন্ঠ করিতে পারে, সে সার্বভৌমিকতা হইল মানবধর্ম-বিরোধী ও বিধ্বংগী—তাই আজ আন্তর্জাতিক আইনের বন্ধন ক্রমশই কঠোর হইতেছে, আন্তর্জাতিক জনমত শক্তিশালী হইতেছে এবং সন্মিলিত জাতি-পুঞ্জের নির্দেশ অধিকতর সক্রিয় হইয়া উঠিয়াছে। পরিবহণ ও যোগাযোগ-ব্যবস্থার অভূতপূর্ব উন্নতির ফলে সমগ্র মানবন্ধাতি আৰু বস্তুগত ও ভাবগত আদান প্রদানে বিপ্ত হইয়া উপলব্ধি করিয়াছে যে, স্থানগত, ভাষাগত ও ধর্মগত বিভেদের ভিত্তিতে বিচ্ছিন্ন থাকিয়া পরস্পর আত্মঘাতী কার্যকলাপে লিপ্ত थाका थालका 'मिरव जांद्र निर्दे, (मनार्द्य मिनिर्दे नौजित अनुमद्रेश कदा অধিকতর শ্রেয়: । এই উপলব্ধির কলেই আজ শক্তিভিত্তিক রাষ্ট্র (The State as a power-system) কলাণবতী রাষ্ট্রে (Welfare System) পরিণত হইতে চলিয়াছে। মহামতি প্লেটোর ভাষায় কল্যাণত্রতী রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল--সকল মানুষকেই সুখী করা ( To make all men happy )। মানুষের সামগ্রিক মঙ্গল সাধন করাই হইল এইরূপ রাস্ট্রের উদ্দেশ্য এবং এই উদ্দেশ্য সাধনের নিমিত আধুনিক রাষ্ট্রগুলির কর্মপরিধি ক্রমশই বিস্তার লাভ করিতেছে। রাষ্ট্রবিজ্ঞানের চরম সমস্যা হইল ব্যক্তিয়াধীনতার সহিত রাষ্ট্র कर्एएक् ममस्य मानन कहा। यूर्ण यूर्ण विश्वित प्राप्त और शहरे हिस्साहर । किंद्र नमावान रुव नारे। क्लागबङी बारखेव माधारम यति धरे नमलाव সমাধান সম্ভব হয় তাহা হইলে ৰাধীনতা (Liberty) ও কর্তৃপক্ষেত্র ( Authority ) চিরন্তন বিরোধের অবসান ঘটিবে। শাসন্যন্তের মাধ্যমে ও সাহায্যে রাস্ট্রের উদ্দেশ্য কার্যকর করা হয়। স্কৃতরাং দেশের শাসন্ব্যবস্থা এরপভাবে গঠিত হওয়া দরকার যাহাতে রাস্ট্রের উদ্দেশ্য সফল হয়।

#### শাসনতন্ত্র বা সংবিধান—Constitution

শাসন্যন্ত্র বা সরকার হইল রাষ্ট্রের সক্রিয় বহিঃপ্রকাশ। শাসন্যন্তের মাধ্যমেই রাস্ট্রের ইচ্ছা বলবং করা হয়। অপর পক্ষে প্রত্যেক দেশের শাসনব্যবন্ধা শাসক-শাসিতের আইনগত সম্পর্কের উপর প্রতিষ্ঠিত। কোথাও वा এই আইনগত সম্পর্ক শাসকের ক্ষমতার দ্বারা নির্ধারিত হয়। কি বর্তমান যুগে অধিকাংশ ক্ষেত্রে এই সম্পর্ক শাসিতের সন্মতি অনুসারে নির্ধারিড হয়। প্রত্যেক দেশে এই শাসক-শাসিত সম্পর্ক যাহাতে স্থায়িত্ব লাভ করে ও শাসকশ্রেণী ধ্রেরাচারী না হইতে পারে, সেজ্ব্য কতকগুলি মৌলিক বিধি-নিষেধ দ্বারা শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয়। এই মৌলিক বিধি-নিষেধগুলিই বর্তমানে শাসক-শাসিতের সম্পর্ক নির্ণয় করে ৮ এই কারণে এই মৌলিক বিধি-নিষেধগুলিকে সাধারণ আইন হইতে স্বতন্ত্র রাখা হয় এবং অধিকতক মर्यामा (मध्या इयः। नामक-नामिएछत्र मन्नर्क निर्धातनकात्री विरम्ध मर्यामात्र অধিকারী এই আইনগুলির সমষ্টিকে শাসনতন্ত্র বলা হয়। শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি এক বা একাধিক দলিলে লিপিবদ্ধ থাকিতে পারে অথবা অংশভঃ লিখিত ও অংশতঃ অ-লিখিত আঞ্চারে থাকিতে পারে। শাসনতন্ত্রে বিধিবদ্ধ विधि-निष्यश्विम मिल्म आहेनमू का विष्मय भन्म का कर्क विष्य गर्हे পারে। আবার কোন কোন ক্ষেত্রে দেশের রাজা নিজেকে ও ভবিয়াং বংশ-ধরগণকে এই আইনের আওতাভুক্ত করিয়া শাসনতান্ত্রিক আইন প্রবর্তন ইংলতের রাজা জন কর্তৃক ১২১৫ খৃফীবেদ মহাসনদ করিতে পারেন। ( Magna Carta ) প্রবর্তন ইহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ। সুতরাং শাসনতন্ত্র হইন্স কতকগুলি লিখিত ও অ-লিখিত আইনের সমটি যাহা একদিকে সরকারের সংগঠন ও কার্যকলাপ অপরদিকে শাসক শাসিতের সম্পর্ক নির্ধারণ করে । কোন দেশের শাসনতন্ত্র বলিতে বুঝায় সেই দেশের রাষ্ট্রগঠনকালীন মূল শাসনতন্ত্র ও পরবর্তী কালের শাসনতন্ত্রের সংশোধন আইনসমূহ—এই উভয়ের अधिक नामन्द्र या मरविधान यहा इस ।

শাসনতন্ত্রকে অনেক সময় অ-লিখিত (Unwritten) ও লিখিত (Written) এই ছুই ভাগে ভাগ করা হয়। অ-লিখিত শাসনতন্ত্র কোন একটি নির্দিষ্ট সময়ে কোন নির্দিষ্ট প্রতিনিধি সংসদ কর্তৃক পূর্ব-পরিকল্পিত নিয়ম অনুযায়ী গঠিত হয় না—ইহা ক্রমবিবর্তনের ফলে ধীরে ধীরে গড়িয়া উঠে। অ-লিখিত শাসনতন্ত্র বিভিন্ন প্রথা ও আদালতের সিদ্ধান্তের ভিত্তিতে প্রধানতঃ পুষ্ট হয়। ইংলতের শাসনতন্ত্র অ-লিখিত শাসনতন্ত্রের প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

অপর পক্ষে লিখিত শাসনতন্ত্র পূর্ব-পরিকল্পনান্যায়ী একটি নির্দিষ্ট প্রতিনিধি পরিষদ কর্তৃক রচিত হয়। শাসক-শাসিতের সম্পর্ক এই শাসন্তন্ত্রে বিশদভাবে লিখিত থাকে।

শাসনতন্ত্রের উপরি-উক্ত শ্রেণীবিভাগ সুস্পই নয়, বিজ্ঞান-সন্মতও নয়। কারণ কোন শাসনতন্ত্রই সম্পূর্ণরূপে লিখিত বা সম্পূর্ণরূপে অ-লিখিত হইতে পারে না। ইংলতের শাসনতন্ত্রে যাহাকে সাধারণত অ-লিখিত বলা হয়, লিখিত অংশও তাহাতে আছে এবং মার্কিণ যুক্তরাস্ট্রের লিখিত শাসনতন্ত্রেও অ-লিখিত অংশ আছে।

শাসনতন্ত্র হইল জাতীয় রাষ্ট্রনৈতিক জীবনের আশা, আকাক্ষাও আদর্শের জীবন্ত প্রতীক। জাতীয় জীবন-দর্শন ও আদর্শ পরিবর্তনের সহিত শাসনতন্ত্রের পরিবর্তনও জাতীয় জীবনে অপরিহার্য। সূত্রাং জাতীয় জীবনের অগ্রগতির প্রয়োজনেই শাসনতন্ত্র বিবর্তনের মধ্য দিয়া প্রথা ও বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের জারা পরিপুষ্ট ও পূর্ণতা-প্রাপ্ত হয়।

শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন-পদ্ধতি সহজ কি জটিল এই পার্থক্যের ভিত্তিতে শাসনতন্ত্রকে নমনীয় (Flexible) ও অনমনীয় (Rigid) এই ছই শ্রেলীতে ভাগ করা হয়। যদি দেশের সাধারণ আইনসভা সাধারণ আইন প্রণয়ন-পদ্ধতিতে শাসনতন্ত্র-বিষয়ক আইনও ভোটাধিক্যে পরিবর্তন করিতে পারে তাহা হইলে তাহাকে নমনীয় শাসনতন্ত্র বলা হয়, যথা, বৃটিশ শাসনতন্ত্র । পার্লামেন্ট সভা তিন্ন পদ্ধতি অবলম্বন না করিয়া সাধারণ আইন প্রণয়ন পদ্ধতিতেই বে-কোন শাসনতান্ত্রিক আইন রদ-বদল করিতে পারে।

অপর পক্ষে মার্কিণ যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্র অনুমনীয় বলিয়া পরিচিত। এই শাসনতন্ত্রের যদি একটি সামাগতম পরিবর্তনত করিতে হয়, ভাহা হইলে এক বিশেষ পদ্ধতি অবলম্বন করিতে হয়। সাধারণ আইনসভা কংগ্রেস সাধারণ আইন প্রথমন পদ্ধতিতে এই শাসনতন্ত্রের কোন অংশ পরিবর্তন করিতে পারে না। মার্কিণ শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে এক বিশেষ জটিল পদ্ধতির আশ্রম লইতে হয়। মার্কিণ শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে কংগ্রেস সভার হুই পরিষদের মোট সদয্যদের ই অংশকে এই সংশোধনী প্রস্তাব উত্থাপন করিতে হইবে, বিকল্পে ৫০টি রাজ্যের ই রাজ্য দ্বারা এই সংশোধনের উদ্দেশ্যে বিশেষ একটি সভা (Convention) আহ্বান করিয়া প্রস্তাবটি সমর্থন করাইতে হইবে। এইরূপে সমর্থিত সংশোধন প্রস্তাব ই রাজ্যের আইনসভা কিংবা আহুত সভার উপস্থিত ই সংখ্যক সদস্ত দ্বারা সমর্থিত হইতে হইবে। এইরূপে উত্থাপিত ও সমর্থিত সংশোধন প্রস্তাবস্থান ভারন সমর্থিত হইতে হইবে। এইরূপে উত্থাপিত ও সমর্থিত সংশোধন প্রস্তাবস্তাব্য কার্যকর হয়।

শাসনতন্ত্রের উপরি-উক্ত পার্থক্যও মৃলগত পার্থক্য নহে—কারণ কোন শাসনতন্ত্রই চ্ডান্ডভাবে নমনীয় বা চ্ডান্ডভাবে অনমনীয় হইতে পারে না। শাসনতন্ত্র হইল মানুষের সামাজিক ও রাজনৈতিক চিন্তাধারার প্রতিফলন। এই চিন্তাধারা পরিবর্তনের সহিত সামঞ্জয় বিধান করিয়া শাসনতন্ত্রের সময়োপ-যোগী পরিবর্তন একান্ত আবশ্যক। যদি শাসনতন্ত্র কঠোরভাবে অনমনীয় হয়, ভাহা হইলে এরপ শাসনতন্ত্র নিশ্চিতরূপে ভক্তুর হইবে। তাই যে সমন্ত হলে নিয়মভান্ত্রিক উপায়ে শাসনতন্ত্র হুপ্পরিবর্তনীয়, সে সমন্ত হলে নিয়মভান্ত্রিক পদ্ধতি-বহিভূতি উপায়ে শাসনতন্ত্র সংশোধিত হয়। এইরূপে মার্কিণ যুক্তরাক্টে প্রথা (Convention) ও বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত (Judicial Review) সাহায্যে শাসনতন্ত্রের বহু গুরুত্বপূর্ণ সংশোধন সম্ভব হইয়াছে।

#### গ্ৰহন্ত — Democracy

পণতন্ত্র সংজ্ঞাট রাষ্ট্রবিজ্ঞানের বোধ হয় সর্বাধিক বিতর্কিত বিষয়।
নীসদেশের অন্তর্গত প্রাচীন এথেলবাসিগণ গণতন্ত্র লইয়া বিশেষ পরীক্ষানিরীক্ষা পরিচালনা করিয়াছিলেন। ইংলণ্ডেও বহু পূর্ব হইডেই জনগণের
মধ্যে গণতান্ত্রিক অধিকার প্রতিষ্ঠার একটা বলিষ্ঠ প্রচেষ্টা দেখা যায়।
আধুনিক কালে মার্কিণ যুক্তরাষ্ট্র, ফরাসীদেশ ও বিশেষ করিয়া ক্ষুদ্র রাষ্ট্র
সুইজ্ঞারল্যান্ডে গণতান্ত্রিক আদর্শ নব নব রূপে আত্মপ্রকাশ করে। অভি
আধুনিক কালে পৃথিবীর অক্যায় অনেক দেশেই আজ্ঞ পাশ্চান্ত্য গণতন্ত্রের

প্রভাব অন্ধবিশুর পরিমাণে বিশুর লাভ করিতেছে। কিন্তু প্রশ্ন হইল বে, পৃথিবীর কোন দেশকেই বিশুদ্ধ বা নিম্নলন্ধ গণভন্ত বলা যার কি ? এই প্রশ্নের উত্তরের জন্ম গণভন্ত কি ভাহা জানা আবশ্যক।

বর্তমানে গণতন্ত্রের যে সর্বঞ্চনগ্রাহ্য সংজ্ঞা নির্ধারিত হইয়াছে তদন্সারে জনগণের কল্যাণে জনগণ দ্বারা পরিচালিত জনগণের শাসন গণতন্ত্র নামে অভিহিত হয়। স্বাধীনতা, সাম্য ও মৈত্রী হইল গণতন্ত্রের আদর্শ। আধুনিক গণতন্ত্রের শাসনকাঠামোর বৈশিষ্ট্যগুলি হইল: প্রাপ্তবয়দ্ধের ভোটাধিকার ভিত্তিতে নির্বাচন দ্বারা পরোক্ষ গণশাসন প্রতিষ্ঠা, সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন, লায়িড্গীল সরকার, ক্ষমতাসীন দলের মধ্যে মধ্যে পরিবর্তন ও ব্যাপক স্বাহ্যত্রশাসনব্যবস্থার মাধ্যমে ক্ষমতার বিকেন্দ্রীকরণ।

দেশের আইনানুসারে নির্ধারিত প্রাপ্তবয়ক্ষ ভোটদাতাগণের ছারা আঞ্চলিক ভিত্তিতে নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের মধ্যে বাঁহারা দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচনের ফলে সংখ্যাগরিষ্ঠতা অর্জন করেন তাঁহারা সরকার গঠন করিয়া দলের সমর্থনে শাসনকার্য পরিচালনা করেন। সংখ্যালিষ্ঠি দল বিরোধী দল হিসাবে সরকারের সমালোচনা করিয়া জনমত জাগ্রত রাখে। সরকার গঠনকারী সংখ্যাগরিষ্ঠ দল ইহার জনমত-বিরোধী কার্যকলাপের ফলে জনসমর্থন হারাইলে বিরোধী দল পুননিবাচনের ফলে সংখ্যাগরিষ্ঠতা অর্জন করিয়া সরকার গঠন করে। স্বৃতরাং এই শাসনব্যবস্থার মূল ভিত্তি হইল জনসমর্থন। এই শাসনব্যবস্থায় সরকার যে তথু জনগণ অথবা তাহাদের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের নিকট দায়ী তাহা নহে, এই শাসনব্যবস্থায় কোন রাজনৈতিক দলই দীর্ঘায়ী হইয়া দলীয় একনায়কতন্ত্র প্রতিষ্ঠার ছায়া গণতন্ত্রের স্বাভাবিক ও সাবলীল গতি রুদ্ধ করিবার সূত্যাগ পায় না। গণতন্ত্রের স্বাভাবিক গতি রুদ্ধ হইবার অর্থ হইল গণতন্ত্রের অপমৃত্যু। ইংলগু, মার্কিণ স্কুলায়্ট প্রভৃতি দেশে ক্ষমতাসীন দলের পরিবর্তনের মধ্য দিয়া গণতান্ত্রিক আদর্শ অক্ট্রের রহিয়াছে।

গণতন্ত্র হইল জনগণের শাসন। সুতরাং যত অধিক সংখ্যায় ও অধিকভয় প্রতাকভাবে জনগণকে শাসনকার্যের সহিত যুক্ত করা যায়, গণতন্ত্র হয় ডড ব্যাপক। গণতন্ত্রের নীতি হইল ক্ষমতার বিকেন্দ্রীকরণ ( Decentralisation of Power )। বিকেন্দ্রীকরণের অর্থ হইল কেন্দ্রীয় সরকার ব্যক্তীত নানা ন্তরের স্থানীয় শাসন প্রতিষ্ঠান গঠন করা এবং এই সম্পয় শাসন প্রতিষ্ঠান—গুলিকে স্থানীয় শাসন ব্যাপারে আত্মকর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠার দ্বারা স্থাবলম্বী ও দায়িত্ব-শীল করিয়া ভোলা। কেন্দ্রীয় উপদেশ ও কেন্দ্রীয় সাহায্য কাম্য হইলেও এই স্থানীয় প্রতিষ্ঠানগুলির কেন্দ্র-নিয়ন্ত্রণ-মৃক্ত থাকাই হইল গণতন্ত্র-সম্মত নীতি।

উপরে গণতন্ত্রের যে রূপরেখার বর্ণনা দেওয়া হইল তাহা শুধু গণতান্ত্রিক শাসনব্যবহার কাঠামোর একটি চিত্র। এই গণতান্ত্রিক কাঠামোর অন্তর্নালে অ-গণতান্ত্রিক সমাজব্যবহা ও গণতন্ত্র-বিরোধী অর্থনৈতিক ব্যবহা এবং বিচারব্যবহা প্রবর্তিত থাকিয়া সামন্ত্রিকভাবে গণতন্ত্রের পূর্ণ বিকাশের ও সাফলোর অন্তরায় ঘটায়। সূতরাং সমাজব্যবহায়, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ও দেশের বিচারব্যবহায় যাহাতে স্বাধীনতা ও সামানীতি প্রতিষ্ঠিত হয় গণতান্ত্রিক শাসনব্যবহার সাহায়ে সে পরিবেশ সৃষ্টি না হইলে শুধু রাজনৈতিক ক্ষেত্রে জনপ্রতি এক ভোট প্রবর্তন হারা গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠা অসম্পূর্ণ থাকে।

গণতন্ত্রে সামাজিক ক্ষেত্রে জাতি-বর্ণ-ধর্ম-সংগতি নিরপেক্ষভাবে ব্যক্তিসন্তার সমান শ্বীকৃতি, মূল্য ও মর্যাদা প্রদান করা হয় এবং ইহার ফলে আত্ম ও পর অধিকার সম্পর্কে সম-অনুভূতিশীল এক বলিষ্ঠ মানবগোষ্ঠী জন্মলাভ করে। সকলেই যদি পারম্পরিক অধিকার সম্পর্কে সম-অনুভূতিশীল হয় ভাহা হইলে মৈত্রীভাব স্বভাবজাতভাবেই মানব সমাজে আত্মপ্রকাশ করে। সুতরাং গণতন্ত্র মানুষের আত্মিক উন্নতির সহায়কও বটে।

সমাজব্যবস্থায় স্বাধীনতা ও সাম্য প্রতিষ্ঠার অবিচ্ছেদ্য উপাদান হিসাকে অর্থনৈতিক ব্যবস্থায়ও গণতান্ত্রিক আদর্শ কার্যকর করা পূর্ণ গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠার ক্ষেত্রে অপরিহার্য। অর্থনৈতিক গণতন্ত্রের তাৎপর্য হইল কাজ করিয়া জীবিকা অর্জনের অধিকার। গণতন্ত্রে সকলেই কাজ করিয়া গুণ ও যোগ্যতা অনুসারে জীবিকা অর্জনের সুযোগ পায়। গণতন্ত্রে ব্যক্তিমাত্রই অনশন, বেকারত্ব ও সহান্তৃতিহীন মালিকের ভয়মুক্ত থাকিয়া স্থাধীনভাবে কাজ করিয়া সমাজকেউপকৃত করিতে পারে এবং প্রতিদানে সমাজ ও ব্যক্তিকে তাহার কাজের স্থায় মূল্য প্রদান করিতে কার্পণ্য করে না। অর্থনৈতিক গণতন্ত্র হইল সেই ব্যবস্থা যে ব্যবস্থার ফলে সমাজে সকলের জন্ম পর্যাপ্তের ব্যবস্থা না হওয়ার পূর্বে মৃন্টিমেয় লোক অনাবশ্যক আধিক্যের অধিকারী হইতে পারিবে না

("There must be sufficiency for all before there is superfluity for the few")

গণতদ্বের আর একটি অপরিহার্য শর্ত হইল যে, এই ব্যবস্থায় সকলেরই সমভাবে অগ্যায়ের বিরুদ্ধে সুবিচার পাইবার অধিকার স্থীকৃত হয়। গণতদ্বে বিচারব্যবস্থা এরপভাবে পরিকল্পিত ও পরিচালিত হইবে যে, ধনী ও নির্ধন, অভিজ্ঞাত ও অনভিজ্ঞাত সকলেই প্রচলিত বিচারব্যবস্থার প্রতি আস্থাবান থাকিয়া সমভাবে সুবিচার পাইতে পারে। ধনী ও অভিজ্ঞাত সম্প্রদায় যেন অধিক পরিমাণ অর্থ ব্যয় করিয়া অগ্যাশ্য পণ্যন্তব্যের শ্যায় অধিকতর সুবিচার ক্রয় করিয়া অগ্যাশ্য পণ্যন্তব্যের শ্যায় অধিকতর সুবিচার ক্রয় করিতে না পারে।

অত্যতীত গণতন্ত্রের আর একটি রূপ আছে যাহার অবর্তমানে গণতন্ত্র:
অসম্পূর্ণ থাকে। এই রূপটি হইল ইহার পররাষ্ট্র-সম্পর্কিত বা আন্তর্জাতিক
রূপ। গণতন্ত্র হইল স্বাধীনতা, সাম্য ও মৈত্রীর স্রস্টা ও রক্ষক। যে
গণতন্ত্র স্বাধীনতা, সাম্য ও মৈত্রীর স্রস্টা ও রক্ষক হিসাবে দেশের অভ্যন্তরে
শান্তি-শৃংখলা রক্ষার সাহায্যে ব্যক্তিসন্তার চরম বিকাশের সুযোগ সৃষ্টির দাবি
রাখে সেই গণতন্ত্রের পক্ষে পররাষ্ট্র-সম্পর্কে যুদ্ধবাদ নাতি গ্রহণ করিয়া
সন্ত্যা-বিধ্বংসী কার্যকলাপে লিপ্ত হওয়া মারাত্মক গণতন্ত্র-বিরোধী কার্য
বিলয়া পরিগণিত হইতে পারে। যে গণতন্ত্র পররাক্টের আশা-আকাজ্কা,
স্বাধীনতা ও সাম্যের প্রন্তি উদাসীন সে গণতন্ত্র আভান্তরীণ ক্ষেত্রেও স্বাধীনতা
ও সাম্যের রক্ষক বলিয়া বিবেচিত হইতে পারে না। সুতরাং গণতন্ত্র ও
মৃদ্ধবাদ পরম্পর-বিরোধী, কারণ গণতন্ত্র হইল সৃষ্টিকামী (Creative) আরঃ
মৃদ্ধবাদ হইল ধ্বংসাত্মক (Destructive)।

# রাজতন্ত্র—Monarchy

রাজতত্ত্ব রাষ্ট্রের সম্পয় ক্ষমতা একই ব্যক্তির হচন্ত কেন্দ্রাভূত থাকে। এই ব্যবস্থায় রাজাই হইলেন রাষ্ট্রের একমাত্র কর্ণধার। রাজতত্ত্ব সাধারণত্ত-জন্মগত উত্তরাধিকারের উপর নির্ভর করে। কদাচিং রাজা জনসাধারণেক ঘারা নির্বাচিত হইতে পারেন। প্রাচীন রোম, পোল্যাণ্ড ও ভারতে এইরূপ্দ নির্বাচিত রাজতত্ত্বের অন্তিত্ব দেখা যায়। রাজতন্ত্র আবার হুই শ্রেণীতে ভাগ করা হয়। যথা, অসীম ক্ষমতাবিশিষ্ট রাজতন্ত্র (Absolute Monarchy) ও নিয়মতান্ত্রিক বা সীমাবদ্ধ রাজতন্ত্র (Constitutional or Limited Monarchy)। অসীম ক্ষমতাবিশিষ্ট রাজতন্ত্রে রাজার ইচ্ছায়ই শাসনকার্য পরিচালিত হুয়। এই শাসনবাবস্থায় শাসিতের ইচ্ছার কোন স্থান নাই। এই শাসনবাবস্থার প্রকৃত স্থরপ করাসী দেশের রাজা চতুর্দশ লুইয়ের উক্তি হইতে বুঝা যায়। তিনি ঘোষণা করিয়াছিলেন—"আমিই রাক্ট্র—I am the state"। সূতরাং রাজা ও রাক্ট্রে এই শাসনবাবস্থায় কোনও ভেদ থাকে না।

নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্রে একজন রাজা শাসনব্যবস্থার শীর্ষস্থানে অবস্থান করিলেও কার্যতঃ তাঁহার কোন ক্ষমতা থাকে না। তিনি নামসর্বস্থ রাজা-রূপে বিরাজ করেন। তাঁহার সমস্ত ক্ষমতাই জনগণ নির্বাচিত প্রতিনিধিদের ছারা গঠিত মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক পরিচালিত হয়। রাজার ক্ষমতা ও পদমর্যাদা শাসনতন্ত্র কর্তৃক নির্ধারিত হয়। এইজন্ম এই শাসনব্যবস্থা সম্পর্কে বলা হয় রাজা রাজত্ব করেন, কিন্তু শাসন করেন না (The king reigns but does not govern)। ইংলণ্ডে এইরূপ রাজতন্ত্র বর্তমানে প্রচলিত আছে।

# একনায়কতন্ত্র—Dictatorship

একনায়কতন্ত্রে রাস্ট্রের সমস্ত ক্ষমতা একজন নেতার হস্তে কেব্দ্রীভূত হয় ও
রাস্ট্রের সকল কার্যকলাপ একক নায়কের নেতৃত্বে পরিচালিত হয়। রাষ্ট্রের বিক্লিপ্ত শক্তিগুলিকে যে কোন উপায়েই হউক একত্রিত করিয়া নেতা ইচ্ছানুসারে শাসনকার্য পরিচালনা করেন।

একনায়কতন্ত্র আবার তিন প্রকারের হইতে পারে, যথা, সামরিক, বাক্তিগত ও দলগত। দলগত একনায়কতন্ত্র আবার ফ্যাদিইট ও সাম্যবাদী প্রেণীতে ভাগ করা হয়।

সামরিক একনায়কতন্ত্র বস্তু প্রাচীন হইলেও বর্তমান যুগেও ইহার অন্তিত্ব একেবারে লোপ পায় নাই। যখনই দেনাবাহিনীর কোন অধিনায়ক সেনাবাহিনীর সাহায্যে শাসনক্ষমতা হস্তগত করিয়া সেনাবাহিনীর সাহায়ে। শাসনকার্য পরিচালনা করেন তথন এই শাসনব্যবস্থাকে সামরিক একনায়কতন্ত্র বলা হয়। ফরাসী দেশে নেপোলিয়নের শাসন, স্পেন দেখে জেনারেল ফ্রাংকোর শাসন ও অতি আধুনিক কালে পাকিস্তানে ফিল্ড মার্শাল আয়ুব খান ও জেনারেল ইয়াহিয়া খানের শাসন ইহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

ব্যক্তিগত একনায়কতন্ত্রে রাস্ট্রের চরম ক্ষমতা এক ব্যক্তির হতে কেন্দ্রীভূত হয়। প্রাচীন কালে রোমকগণ জাতীয় বিপদ উপস্থিত হইলে রাষ্ট্র-পরিচালনার সর্বময় কর্তৃত্ব একজন নেতার হত্তে অর্পণ করিতেন। এইরূপে খৃঃ পৃঃ ৪৫ খৃফীব্দে জ্লিয়াস সিজারকে রোমের একনায়কত্বে প্রতিষ্ঠিত করা হয়।

দলীয় একনায়কত প্রধানতঃ প্রথম মহায়ুদ্ধোত্তর কালে জন্মলাভ করে। এই সময়ে অনেক দেশের সরকারই যুদ্ধোত্তরকালীন সমস্যাগুলির সমাধানে বার্থকাম হওয়ার ফলে এই সমস্ত দেশে দলীয় একনায়কত্বের আবির্ভাব হয়। ইতালিতে মুসোলিনী এই সামাজিক অসভোষের সুযোগ লইয়া তাঁহার ক্যাসিইট দল গঠন করেন এবং এই দলের সাহায্যে আইনতঃ প্রতিষ্ঠিত সরকারকে উচ্ছেদ করিয়া বল প্রযোগ ঘারা রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা অধিকার করেন। জার্মানীতেও প্রায় অনুরূপ পদ্ধতিতে হের হিট্লার নাংসী দলের সমর্থনে ও সাহায্যে ক্ষমতা দখল করেন।

প্রথম মহাযুদ্ধ চলাকালীন অবস্থায় রুল দেশে লেনিন ও তাঁহার সহকারাঁ—
দয় ন্তালিন ও ট্রট্ ক্লির নেতৃত্বে সাম্যবাদী দল জার শাসনের অবসান ঘটাইয়া
বলপ্রয়োগে রাষ্ট্রীয় কমতা অধিগ্রহণ করে। দৃশুতঃ দলীয় সমর্থনপৃষ্ট
হইলেও রুল একনায়কতন্ত্র ফ্যাসিই ও নাংসী একনায়কতন্ত্র হইতে মূলতঃ পৃথক।
ইতালির ফ্যাসিই দল ও জার্মানীর নাংসী দল শিল্পপতি, ব্যবসায়ী, কৃষকমজহুর, বুদ্ধিজাবী প্রভৃতি সমাজের সর্বন্তরের লোক লইয়া গঠিত হইয়াছিল—
কোন শ্রেণাগত বৈষম্যের ভিত্তিতে গঠিত হয় নাই। কিছ রুশিয়ায় সাম্যবাদী
দল একমাত্র সর্বহারাদের—কৃষক-শ্রমিক প্রতিনিধি লইয়া গঠিত ছিল। এই
কারণে রুশিয়ার সাম্যবাদী একনায়কতন্ত্রকে দলগত একনায়কতন্ত্র আখ্যা না
দিয়া শ্রেণাগত একনায়কতন্ত্র আখ্যা দেওয়া অধিকতর যুক্তিযুক্ত। ক্লিয়ায়
ভালিনের নেতৃত্বে, ইতালিতে মুসোলিনীর নেতৃত্বে ও জামানীতে হিট্লারের
নেতৃত্বে যে দলগত একনায়কতন্ত্র প্রতিন্তিত হয়, অতি য়ল্লকাল মধ্যে এই
দলগত একনায়কতন্ত্র প্রতিনিক্ত হয়, অতি য়ল্লকাল মধ্যে এই
দলগত একনায়কতন্ত্র প্রতিনিক্ত হয়, অতি য়ল্লকাল মধ্যে এই
নায়কতন্ত্রে পর্যসিত্ত হয়।

একনায়কতন্ত্রের মূল নীতি হইল এক জাতি, এক রাষ্ট্র ও এক নায়ক। স্বাধ দলীয় কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠার জন্ম দলের নেতা ব্যক্তির সামাজিক জীবনের প্রত্যেকটি কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করেন। এই উদ্দেশ্যে জাতীয় শিক্ষা, সাহিত্য, সংবাদপত্র, চলচ্চিত্র, বেতার প্রভৃতি সব কিছুই রাষ্ট্র কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। একনায়কতন্ত্রে ব্যক্তিগত জীবন সম্পূর্ণরূপে রাষ্ট্র নিয়ন্ত্রণের অধীনে আনা হয়। একনায়কত্ত্র অনুদারে রাষ্ট্র সর্বশক্তিদম্পর এবং ব্যক্তির রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে কোন অভিযোগ দ্বের কথা, কোন অধিকারও থাকিতে পারে না। শেষ পর্যন্ত রাষ্ট্রে ও দলীয় নেতৃত্ব অভিন হইয়া রাষ্ট্রের ইচ্ছা নেতার ইচ্ছায় পর্যবিসত হয়।

রুশীয় একনায়কতন্ত্র ও ফ্যাসীবাদী একনায়কতন্ত্রের মধ্যে যথেষ্ট পার্থক্য দেখা যায়। সোভিয়েত একনায়কতন্ত্রের উদ্দেশ্য হইল মৃটিমেয় ধনিক শ্রেণীকে উংখাত করিয়া শ্রমিকরাজ প্রতিষ্ঠা করা অর্থাং লেনিনের মতে শতকরা ৯০ জন শোষিত সর্বহারার জন্য গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠা করা আর শতকরা ১০ জন শোষক পু<sup>\*</sup>জিপতির উপর একনায়কত্ব প্রতিষ্ঠা করা। এই-জন্ম গোভিয়েত নেতাগণ সংখ্যাগরিষ্ঠ সর্বহারাদের শাসনকে গণতন্ত্র বলিয়া দাবি করেন। সাম্যবাদী একনায়কতন্ত্র সামাজিক জীবনে ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে গণতান্ত্রিক আদর্শ কার্যকর করিতে সক্ষম হইয়াছেন বলিয়া অনেকে মনে করেন।

বর্তমানে দলীয় একনায়কতন্ত্র ধীরে ধীরে গণতান্ত্রিক আদর্শের মূল স্বত্তিলি গ্রহণ করিতেছে। এমন কি স্পেনদেশ, ইতালি ও জামনিতি যথাক্রমে ফ্রাংকো, মুসোলিনী ও হিট্লার নির্বাচনের মাধ্যমে তাঁহাদের আয়ন্তাধীন রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা আইন-সিদ্ধ করিয়াছিলেন। সোভিয়েত দেশের শাসনব্যবস্থায় এমন কি বিচারব্যবস্থায়ও নানা জাতীয় জনপ্রতিনিধিমূলক প্রতিষ্ঠান অংশ গ্রহণ করিতেছে। স্ত্রাং বলা যায় যে, যে-কোন জাতীয় একনায়কতন্ত্র হউক না কেন, ইহা চিরস্থায়ী ব্যবস্থা হইতে পারে না। শেষ পর্যন্ত মানবাধিকার প্রতিষ্ঠাকল্পে গণতন্ত্রের অভ্যাথান অবশ্বস্থাবী।

এককেন্দ্রীয় ও যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা– -Unitary and Federal Governments

্এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থায় সরকারী ক্ষমতাসমূহের কেন্দ্রীকরণ নীতি (Principle of Centralisation) আর যুক্তরান্ত্রীয় শাসনবাবস্থায় ক্ষমতার বিকেন্দ্রীকরণ নীতি (Principle of Decentralisation) অনুসূত হয়। এককেন্দ্রীয় শাসনবাবস্থার বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই বাবস্থায় সর্কারের প্রশাসনিক, আইন প্রণয়ন ও বিচার ক্ষমতাগুলি একটিমাত্র কেন্দ্রীয় সংস্থা কর্তৃক পরিচালিত হয়। এরপ রাফ্টে প্রাদেশিক, জেলা প্রভৃতি নানা জাতীয় স্থানীয় সরকার থাকিতে পারে এবং কেন্দ্রীয় সরকার ইহার ইচ্ছামত এই সমস্ত স্থানীয় সরকারগুলিকে কিছু কিছু ক্ষমতা দিতে পারে। এই ক্ষমভাগুলি পরিচালন। ক্ষেত্রে স্থানীয় সরকারগুলি কেন্দ্রীয় সরকারের প্রতিনিধি যাত্র হিসাবে কাজ করে। কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে এই স্থানীয় সরকারগুলিকে ভারমুক্ত করিতে পারে। মুতরাং এককেন্দ্রীয় শাসনবাবস্থায় ক্ষমতার কোন ভাগ বা বিকেন্দ্রীকরণ হয় না। শুধুমাত্র অন্মের উপর নির্দিষ্ট কার্যভার অর্পণ করা হয় এবং এই অর্পণের ফলে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা হ্রাস পায় না। সুতরাং এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সরকারই হইল সর্বক্ষমতার আধার। ইংলগু, ফ্রান্স প্রভৃতি দেশে এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা চালু আছে।

যুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থা ক্ষমতার ভাগ ও বিকেন্দ্রীকরণ নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত।
বুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থায় দেশের সাধারণ কেন্দ্রীয় সরকার বাতীতও পাশাপাশি
কতকগুলি রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকার থাকে। রান্ত্রীয় প্রশাসন, আইন
প্রথমন ও বিচার বিভাগীয় সমুদয় ক্ষমতাই একটি লিখিত শাসনভন্ত দ্বারা
কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারগুলির মধ্যে বন্টন করিয়া দেওয়া হয়। উভয়
সরকারই সংবিধানে উল্লিখিত নিজ নিজ ক্ষমতাগুলি অগুনিরপেক্ষভাবে
পরিচালনা করে। ক্ষমতা পরিচালনা ব্যাপারে উভয় সরকারের মধ্যে যদি
কোন বিরোধ ঘটে তাহা হইলে যুক্তরান্ত্রীয় একটি বিচারালয় এই বিরোধ
নিম্পত্তি করে। সুতরাং যুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থায় প্রাদেশিক স্বায়ন্তশাসন
নীতি অনুসূত হয় এবং এই নীতি বলবং করিবার উদ্দেশ্তে ক্ষমতা বিভাজনের
সক্ষে সঙ্গে রাজ্য বন্টনেরও ব্যবস্থা করা হয়। মার্কিণ দেশে সর্বপ্রথম
যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হয় এবং কালক্রমে এই শাসনব্যবস্থা
ক্যানাডা, অক্টেলিয়া, সুইস দেশ, রাশিয়া ও ভারতে বিস্তার লাভ করে।

এস্থলে শ্বরণ রাখিতে হইবে যে, এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থায় যেরূপ কে্ন্দ্রীয় ও শ্বানীয় সরকারগুলির সম্পর্ক সর্বত্ত সমান নহে, যুক্তরাখ্রীয় ব্যবস্থায়ও তদ্ধপ কেন্দ্র ও রাজ্যগুলির সম্পর্ক সর্বত্ত সমরূপ (uniform) নহে। মার্কিণ, সুইস্ ও সোভিয়েত এই তিনটি দেশে যুক্তরাখ্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত থাকিলেও কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির সম্পর্ক তিনটি দেশেই এক ধরনের নহে।

# পার্লামেণ্ট-প্রধান ও রাষ্ট্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা—Parliamentary and Presidential Governments

প্রশাসনিক কর্তৃপক্ষ ও আইনসভার সম্পর্কের ভিত্তিতে শাসনব্যবস্থাকে উপরি-উক্ত হুই শ্রেণীতে ভাগ করা হয়। পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থার প্রশাসনিক কর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক বিদ্যমান। আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতাগণ মন্ত্রি-সংসদ গঠন করিয়া একজন নামসর্বয় রাজা বা নির্বাচিত রাষ্ট্রপতির অধীনে শাসনকার্য পরিচালনা করেন। মন্ত্রি-সংসদ ইহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী থাকেন। আইনসভার আছা হারাইলে মন্ত্রি-সংসদের পদত্যাগ করিতে হয়—আবার মন্ত্রি-সংসদও ক্ষেত্র বিশেষে আইনসভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুননির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। এই শাসনব্যবস্থায় প্রকৃত শাসকগোঞ্ঠী অর্থাৎ মন্ত্রি-সংসদ প্রত্যক্ষভাবে আইনসভার নিকট এবং পরোক্ষভাবে নির্বাচকমগুলীর নিকট দায়ী থাকে। এই ব্যবস্থায় শাসন-বিভাগ ও আইন-বিভাগের মধ্যে পারম্পরিক সহযোগিতা ও নির্ভরশীলতা দেখিতে পাওয়া যায়। ইংজশু, ভারত প্রভৃতি দেশে এই শাসনব্যবস্থা চালু আছে।

রাইপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা ক্ষমতার প্রায় সম্পূর্ণ রাতন্ত্র বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত। এই শাসনব্যবস্থার প্রশাসনিক কর্তৃপক্ষ ও আইনসভা পরস্পর অক্যনিরপেক্ষভাবে র র কার্য পরিচালনা করে। শাসন কর্তৃপক্ষ আইনসভার নিকট দারী নহে এবং আইনসভার আস্থা-অনাস্থার উপর শাসন কর্তৃপক্ষের স্থায়িত্ব নির্ভর করে না। শাসন কর্তৃপক্ষও আইনসভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে না। মার্কিণ মৃক্তরাক্ট্রেরাক্ট্রপতি-চালিত সরকার প্রচলিত। শাসন-বিভাগের শীর্যস্থানীয় হইলেন নির্বাচিত

রাউক্তি। ডিনি ও তাঁহার সহকারিবৃন্দ আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে কার্য পরিচালনা করেন, অপর পক্ষে আইনসভাও রাষ্ট্রপতি-নিরপেক্ষভাবে ইহার কার্য পরিচালনা করে। শাসন কর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে কোন প্রভাক বোগসূত্র নাই।

# সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র—Socialistic State

ব্যক্তিয়াতস্ত্রাবাদিগণ ব্যক্তিগত ক্ষমতার আস্থাবান, ডাই তাঁহারা রাস্ট্রের কর্ছত ক্ষুদ্র গণ্ডির মধ্যে আবদ্ধ রাখিয়া ব্যক্তিগত প্রচেষ্টার দ্বারা ব্যক্তির ব্যক্তিছ বিকাশের ব্যবস্থা করিবার পক্ষে মত পোষণ করেন। এই মৃচ্চ অনুসারে অভ্যধিক ব্যক্তিয়াভন্ত্রোর ফলে যে ধনতান্ত্রিকভার উপ্তব হয়, এবানতঃ ভাহার প্রতিক্রিয়ারূপে সমাজভন্ত্রবাদের উপ্তব হয়।

সমাজতন্ত্রবাদিগণ ব্যক্তিগত ক্ষমতার বিশ্বাস করেন না তাই তাঁহার। রাউকর্ত্তের মধ্য দিয়া ব্যক্তিত্ব বিকাশের ব্যবস্থা করিবার পক্ষপান্তী। তাঁহারা বলেন, ব্যক্তিগত প্রচেফীয় সকল সমর ব্যক্তিত বিকাশ সম্ভব নম্ভ। এইজগ্র সমাজের অধিকাংশ ব্যক্তি অসম প্রতিযোগিতার ফলে সুযোগ-সুবিধার অভাবে তাহাদের অন্তর্নিহিত সূজনীশক্তির পূর্ণ সন্থাবহার করিছে পারে না। রাজীর হতক্ষেপ ব্যতীত এই সমস্ত ব্যক্তির আর্থিক, মানসিক ও নৈতিক কল্যাণসাধন সম্পূর্ণ অসন্তব। সুতরাং ব্যক্তির কল্যাণের জন্মই ব্যক্তিগত জীবনের বৃহত্তম ক্ষেত্রে ব্যক্তির পক্ষে রাষ্ট্র কর্তৃক পরিচালিত হওয়েং ব্যক্তিগত জীবনের বৃহত্তম ক্ষেত্রে ব্যক্তির পক্ষে রাষ্ট্র কর্তৃক পরিচালিত হওয়েং ব্যক্তিগত

সমাজতান্ত্রিক রাস্ট্র শুধু একটি রাজনৈতিক সংস্থা নহে, ইহা মূলতঃ
নির্দিষ্ট কার্যক্রম-সমন্ত্রিত একটি অর্থনৈতিক সংস্থাও বটে। সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্রে মানুষের সমগ্র সামাজিক ও অর্থনৈতিক জীবন নিয়ন্ত্রণ করিবার শুক্র দায়িত্ব রাষ্ট্র গ্রহণ করে।

সমাজতান্ত্রিক রাস্ট্রে ধনোংপাদনের সমুদয় উপায় ও ধনবন্টন ব্যক্ষা রাস্ট্রীয়ন্ত করা হয়। উদ্দেশ্ত হইল, অভাধিক ধন ও আয়বৈষম্য দূর করিয়া সকলের জন্ম গ্রানাজ্যাদনের ব্যবস্থা করা। সমাজতন্ত্রবাদী ব্লাস্ট্রে ব্যক্তিক্ত মালিকানার প্রিবর্তে উৎপাদনের সর্বক্ষেত্রে রাস্ট্র মালিকানা প্রতিষ্ঠিত হয়। ক্রি, ধনি, শিল্প, ব্যবসায়-বাণিজ্ঞা, রেল, ডাক, ডার, সর্বপ্রকার পরিবহণ

ও যোগাযোগ ব্যবস্থা, ব্যাংক, জাবনবীমা প্রভৃতি রাষ্ট্রায়ন্ত করা হয়।
দেশের নিরাপতা ব্যবস্থা, সমাজ ব্যবস্থা, অর্থনীতি, কর্মসংস্থান, সমাজ
কঙ্গ্যান, শিক্ষা-সংস্কৃতি, আর্তজনের সেবা প্রভৃতি সম্দয় কার্যই রাষ্ট্র কর্তৃক
পরিচালিত হয়। সমাজের অবিচ্ছেদ্য অংশ হিসাবে প্রত্যেক ব্যক্তিই ওপ
ও যোগ্যতা অনুসারে কার্য করিবে এবং প্রতিদান হিসাবে প্রত্যেক ব্যক্তি
ভাহার কাজের শ্যায়া মজুরি পাইবে।

সাধারণভাবে বলিতে গেলে ইহাই হইল সমাজতান্ত্রিক রাস্ট্রের একটি
চিত্র। কার্যক্রেরে ব্যক্তিগত অনুপ্রেরণা ও ব্যক্তিগত মালিকানা নির্মূল
করিরা পূর্ণ সমাজতন্ত্রবাদ প্রতিষ্ঠা করা কতদ্র সম্ভব তাহা বিচারসাপেক।
ক্রম বিপ্লবের পরবর্তী কালে লেনিন-ন্ডালিনের নেতৃত্বে সে দেশে পূর্ণ সমাজতন্ত্রবাদ প্রতিষ্ঠার প্রচেষ্টা করা হয়। কিছুদিন পর এই পূর্ণ সমাজতন্ত্রবাদের
কিছু সংশোধন করা হয়। বর্তমানে সে দেশে উৎপাদন ব্যবস্থা যৌথ, সমবার
ও রাষ্ট্রীয় মালিকানা ভিত্তিতে পরিচালিত হইলেও হাক্তিগত মালিকানা
একেবারে লোপ পার নাই। পারিবারিক ক্ষেত্রে একটা নির্দিষ্ট সীমার
মধ্যে ব্যক্তিগত মালিকানা রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে। উৎকট ধন্দবৈষম্য
না থাকিলেও সে দেশে আর-বৈষম্য এখনও আছে। সামাজিক জীবনের
বিভিন্ন ক্ষেত্রেও অর্থনৈতিক জীবনে সমাজতন্ত্রবাদ প্রতিষ্ঠার হারা সোভিয়েত
দেশের জনজীবনে অত্যন্ত্র কালের মধ্যে যে উন্নতি সাধিত হইয়াছে, পৃথিবীর
ক্রম্য কোন দেশে তাহা সন্তব হয় নাই বলিলেও অত্যুক্তি হয় না। সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র বাবস্থার মাধ্যমে যে ব্যক্তিগত কলাণে সন্তব সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র তাহা প্রমাণ করিতে সমর্থ হইয়াছে।

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের প্রভাবাধীনে পোলাণ্ড, যুগোঞ্লাভিয়া, চেকোঞ্লোভাকিয়া, বুলগেরিয়া, পূর্ব-জার্মানী প্রভৃতি কয়েকটি দেশে সমাজভাত্ত্রিক রাজীয় ব্যবস্থা প্রবৃত্তিত হইয়াছে। ভারত রাফ্ট্রেরও লক্ষ্য হইল সমাজভাত্ত্রিক বাঁচে রাষ্ট্র ব্যবস্থার পুনর্গঠন করা। কিন্তু ভারত সরকার অভি ধীরে ধীরে ও বিক্ষিপ্রভাবে সমাজভন্ত্রবাদের দিকে অগ্রসর হইতেছেন। জমিদারী প্রথার বিলোপ, কয়েকটি ব্যাংক ও জীবনবীমাগুলির জাতীয়করণ, রাজস্থ ভাতার বিলোপ সাধন প্রভৃতি কভিপয় সমাজভাত্ত্রিক ব্যবস্থা ও পর্যন্ত গ্রহণ

করা হইরাছে। এই ব্যবস্থাগুলির ছারা দেশের দারিস্রা, বেকারছ ও ক্রব্যমূল্য বৃদ্ধি দূর করা সম্ভব হয় নাই।

# ্মৌলিক অধিকার—Fundamental Rights

মান্য সামাজিক জাঁব। তাহার অন্তর্নিহিত শক্তিগুলির পূর্ণ বিকাশের জ্বা সে সমাজে বাস করে। সামাজিক মান্য হিসাবে সে সমাজের নিকট হইতে কতকগুলি সুযোগ-সুবিধা পায় যেগুলির সাহায্যে তাহার মন্যত বিকাশ সম্ভব হয়। সমাজের নিকট হইতে মানুষের পূর্ণতা প্রাপ্তির সহায়ক দাবি-গুলিকে অধিকার বলা হয়। কিছ কোন অধিকারই অবাধ বা অসীম নয়। যে-কোন অধিকার হউক না কেন, সকল অধিকারই আইনসম্মত ও সমাজ-কল্যাণকর হওয়া চাই।

মানুষের অধিকারগুলি অসীম বা চিরন্তন না হইলেও এমন কডকঙলি প্রাথমিক অধিকার আছে যেগুলি মানুষের আত্ম উপলব্ধি ও চরিত্র বিকাশের অপরিহার্য অবস্থা বলিয়া সর্বদেশে যাকৃত হয় এবং এইজন্য এই অধিকারগুলির উপর বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করা হয়। জীবনের অধিকার, স্বাধীনতার অধিকার, সম্পত্তির অধিকার, স্বাধীন ধর্মমত পোষণ করিবার অধিকার প্রভৃতি এই পর্যায়ভুক্ত। এই অধিকারগুলি যাহাতে অগু বাক্তির বা শাসন-কর্তৃপক্ষের স্বেচ্ছাচারিতায় ব্যাহত না হয় তজ্জা অনেক দেশে শাসনতল্পে একটি অধিকারের সনদ (Bill of Rights) সংযোজনা করা হয়। অধি-কারের সনদে মানুষের এই প্রাথমিক অধিকারগুলি স্থান পায়। এই অধিকারগুলিকে বিশেষ গুরুত্ব ও মর্যাদা প্রদান করিবার উদ্দেশ্যে অস্থাত অধিকার হইতে পৃথক করিয়া সংবিধানে সন্নিবদ্ধ করা হয়। এইজন্ম এই অধিকারগুলিকে মৌলিক অধিকার বলা হয়। মৌলিক অধিকারগুলির বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই অধিকারগুলি রাষ্ট্র কর্তৃক স্বীকৃত এবং এই কারণে এই অধিকারগুলি শাসনভয়ের অবিচ্ছেদ্য অংশ বলিয়া গণ্য করা হয়। অনেক अभग्न विरागव . मनभ वरण अहे खिकांत छान मश्त्र किछ हव । ১২১৫ चुकारिय ইংলপ্তের বাজা জন কর্তৃক দ্বীকৃত অধিকারের মহাসনদ ( Magna Carta ) उहात প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

সংবিধানে অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ থাকিবার প্রথম ও প্রধান কারণ হইক্ষ যে, সংবিধানে লিপিবদ্ধ থাকিলে এই অধিকারগুলিকে সরকার সহক্ষে অমীকার করিত পারে না। দ্বিতীয়তঃ, সংবিধানে বিধিবদ্ধ থাকিলে বর্তমান সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসনব্যবস্থায়ও সংখ্যালম্ব সম্প্রদায়ের অধিকারচ্যুত্ত হইবার সম্ভাবনা রহিত হয়। তৃতীয়তঃ, সংবিধানে লিখিত থাকিলে অধিকার-গুলি সম্পর্কে জনগণের একটা সুস্পই ধারণা জন্মে এবং এজগু তাহারা সর্বন্ধ অবহিত থাকে। যদি কোন কারণে অধিকারগুলি ক্ষুপ্ত হইবার উপক্রম হয়, ভাহা হইলে জনগণ ইহার বিরুদ্ধে সোচ্চার হইয়া উঠিতে পারে এবং প্রয়োজন ক্ষেত্রে অধিকার লংঘনকারীর বিরুদ্ধে নিয়মভান্ত্রিক উপায়ে প্রতিকারের লাবি করিতে পারে।

মার্কিণ যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রে সর্বপ্রথম অধিকারের এক সুদীর্ঘ তালিকাসমরিত সনদ সংযোজিত হয়। কিন্তু এই তালিকা নিখুঁত বা শ্বয়ংসম্পূর্ণ
নহে। কারণ শাসনতন্ত্রে স্পইটভাবে বলা হইয়াছে যে. শাসনতন্ত্রভূক্ত হয়
নাই বলিয়া অগ্যাগ্য অধিকারগুলিকে অশ্বীকার বা সংকোচ করা চলিবে না।
এতদ্বাতীত যুক্তরাষ্ট্রীয় ও রাজ্য বিচারালয়গুলি আইনের নূতন নূতন ব্যাখ্যা
দ্বারা কোন কোন ক্ষেত্রে নূতন অধিকার সৃষ্টি করিয়াছে, আবার কোন কোন
ক্ষেত্রে অবস্থিত অধিকার সংকোচন করিয়াছে।

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে সাধারণ মৌলিক অধিকারসমূহ ব্যতীত এরপ কভিপয় মৌলিক অধিকারের উল্লেখ করা হটয়াছে যাহা অন্য কোন দেশের শাসনতন্ত্রে স্থান পায় নাই। কাজ করিবার অধিকার, বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার প্রভৃতি এমন কতকগুলি অধিকার শাসনতন্ত্র কর্তৃক বিধিবদ্ধ ও কার্যে রূপায়িত করিবার ব্যবস্থা হইয়াছে যাহাতে অধিকারগুলি ব্যক্তিগত ও সমন্তি-গত জীবনে সার্থক হইয়া উঠিয়াছে। মৌলিক অধিকারগুলির সহিত নাগরিকগণের কতিপয় মৌলিক কর্তব্যের সমাবেশ মৌলিক অধিকারগুলিকে অর্থবহ ও পূর্ণাঙ্গ করিয়াছে।

ভারতের সংবিধানে নাগরিকগণের সাত দফা মৌলিক অধিকার স্বীকৃত হইয়াছে। কিন্তু এই অধিকারগুলি এরপ সংকীর্ণ পরিধির মধ্যে বিধিবদ্ধ হইয়াছে এবং রাষ্ট্রপতির বিশেষ ক্ষমতার দ্বারা এরপভাবে সংকৃচিত করা হুইয়াছে যে, জনসাধারণ এই অধিকারগুলি ভোগ করিবার সুযোগ খুব কমই পাইবে।

পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের ভিত্তিতে ক্ষমতা-স্বাতন্ত্রী-করণ—Separation of Powers with Mutual Check and Balance

সরকারের সামগ্রিক ক্ষমতা তিন ভাগে ভাগ করা হয়, যথা, আইম প্রথমন ক্ষমতা (Legislative Power), শাসন পরিচালনা ক্ষমতা (Executive Power) ও বিচার ক্ষমতা (Judicial Power)। আইনসভা, শাসনকর্তৃপক্ষ ও বিচার বিভাগ যথাক্রমে সরকারের উপরি-উক্ত তিনটি ক্ষমতা পরিচালনা করে। ক্ষমতার পৃথকীকরণ নীতি অনুযায়ী বলা হয় য়ে, এই তিনটি বিভাগীয় কার্য পৃথক রাখা প্রয়োজন এবং এই পৃথকীকরণের ক্ষম্প বিভিন্ন ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সমষ্টির হক্তে প্রত্যেক বিভাগীয় কার্য গুলু করিছে হইবে। প্রত্যেক বিভাগ স্থাধীনভাবে কার্য করিবে যাহাতে এক বিভাগের উপর অন্য বিভাগ প্রভাব বিস্তার করিতে না পারে। যদি একই ব্যক্তি বা ব্যক্তি-সমষ্টির হস্তে একাধিক ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত হয় তাহা হইলে ব্যক্তিয়াধীনতা ক্ষম হইতে পারে। সূতরাং ব্যক্তিয়াধীনতা রক্ষার উদ্দেশ্যে বৈরাচারী শাসন রদ করিবার জন্য ক্ষমতার পৃথকীকরণ একান্ত আবশ্যক।

বৈরাচারী শাসনব্যবস্থার যুগে ক্ষমতা পৃথকীকরণ নীতির প্রয়োজনীয়তা অনুভূত হইয়াছিল। কিন্তু বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে কল্যাণ-ব্রতী রাজে (Welfare State) ক্ষমতা পৃথকীকরণ দ্বারা ব্যক্তিরাধীনতা সুরক্ষিত করিবার প্রয়োজনীয়তা আর নাই বলিলেও চলে। বর্তমানে সরকারের কার্য এতই জটিল হইয়াছে যে, সরকারের সম্দয় কার্যই এক ব্যক্তি বা ব্যক্তি সংসদ শ্বারা পরিচালিত হইতে পারে না। আইন প্রণয়ন, প্রশাসন ও বিচার—এই তিনটি কার্য শুধু জটিল নহে, ইহার প্রত্যেকটি কার্য সম্পাদনের জন্ম বিশেষ ক্ষতার আবস্ত্রক। এইজন্ম বিভিন্ন কার্যের জন্ম বিভিন্ন দক্ষতাসম্প্রন ব্যক্তির প্রয়োজন হয়। সূত্রাং ব্যক্তিরাধীনতা রক্ষা করা অপেক্ষাও সরকারের কার্য যাহাতে দক্ষতার সহিত পরিচালিত হর, সেইজন্ম ক্ষমতার পৃথকীকরণ অধিকত্র কামা। কিন্তু ক্ষমতার এই পৃথকীকরণ এরপজাবে

পরিকল্পিত ও কার্যে রূপায়িত হইবে যে, বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরিক যোগসূত্র, সহযোগিতা ও দায়িত্বশীলতা বজায় থাকে। এই পারস্পরিক ভারসাম্যের অবর্তমানে সরকারী কার্য পরিচালনার সামগ্রিক দক্ষতা ব্যাহত হয় ও সরকারী কার্যে বাধা সৃষ্টি হয়।

সরকারী কার্য পরিচালনায় এই ক্ষমতা পুথকীকরণ নীতি-জনিত বাধা দুর করিবার উদ্দেশ্যে বিভাগগুলির মধ্যে অন্তর্বিভাগীয় নিয়ন্ত্রণ ও ভারসামোর ব্যবস্থা প্রয়োজন। মার্কিণ যুক্তরাফ্রে ক্ষমতা স্থাতন্ত্রীকরণ নীতি গৃহীত হওয়ার ফলে রাফ্টপতি (শাসন কর্তৃপক্ষ), কংগ্রেস (আইনসভা) ও সুপ্রীম কোর্ট (বিচার বিভাগ)—এই তিন বিভাগের মধ্যে মতভেদের ফলে বিরে ধ সৃষ্টি হইয়া সরকারী কার্য বছবার ব্যাহত হইয়াছে। মার্কিণ শাসনতল্তের রচ্যিতা-গণ ক্ষমতার চূড়ান্ত পৃথকীকরণ নীতির অপপ্রয়োগ রদ করিবার উদ্দেশ্যে পারম্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের ব্যবস্থা করেন। এই ব্যবস্থার মূল কথা হইল যে, ক্ষমতার অপব্যবহার রদ করিতে হইলে এক বিভাগের ধৈর বা অবাধ ক্ষমতা অন্য বিভাগের ক্ষমতার দ্বারা সীমাবদ্ধ করিতে হইবে। এই ব্যবস্থানুযায়ী আইন বিভাগ, শাসন বিভাগ ও বিচার বিভাগ—প্রত্যেককেই বিভাগীয় সমুদয় ক্ষমতার অধিকারী করা হইলেও এই ক্ষমতাসমূহ অভ বিভাগের সহযোগিতা ও সম্মতিতে প্রয়োগ করিতে হইবে। এই নীতি অনুযায়ী মার্কিণ রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তি ও নিয়োগগুলি আইনসভাব উচ্চকক্ষ সিনেটের অনুমোদনদাপেক্ষ। এইরূপে প্রত্যেক বিভাগের কার্য অপর বিভাগ কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত ও সমর্থিত হইতে হয় :

#### সমষ্টি-পরিচালিত প্রশাসন-Plural Executive

শাসন পরিষদ যদি এক ব্যক্তির ছারা গঠিত না হইয়া একাধিক বাক্তির ছারা গঠিত হয় এবং শাসনকার্য যদি একাধিক ব্যক্তির ছারা পরিচালিত হয় ভাহা হইলে এই শাসন পরিষদকে সমষ্টিগত শাসনকর্তৃপক্ষ (Plural Executive) বলা হয়। মন্ত্রিসংসদ চালিত শাসনবাবস্থায় একাধিক ব্যক্তিয়েখি দায়িছের ভিত্তিতে শাসনকার্য পরিচালনা করেন। কিন্তু এই ব্যবস্থায় একজন নেতা বা প্রধানমন্ত্রী থাকেন। তিনি মন্ত্রিমণ্ডলীর জন্মতম হইলেও একমাত্র তাঁহার নেতৃত্বেই মন্ত্রিমণ্ডলীর ঐক্য ও সংহতি রক্ষিত হয় এবং অনেক

বিষয়েই প্রধানমন্ত্রীর অগ্রাধিকার ও প্রাধায় স্বীকৃত হয়। তিনি পদত্যাগ করিলেই সমগ্র মন্ত্রিসভার পতন ঘটে। এই শাসনবাবস্থায় প্রধানমন্ত্রীর নামেই মন্ত্রিসভার পরিচয়।

সমন্তিগত শাসন পরিষদের প্রকৃষ্ট উদাহরণ সুইস্ শাসনব্যবস্থায় দেখা বায়। সুইস্ শাসন পরিষদের প্রকৃষ্ট উদাহরণ সুইস্ শাসনব্যবস্থায় দেখা বায়। সুইস্ শাসন পরিষদ (Federal Council) সাওজন সমক্ষমতা-বিশিষ্ট সদস্য লইয়া গঠিত। ইংগাদের মধ্যে একজন এক বংসারের জন্ম সঞ্জানপতি নিষুক্ত হইয়া থাকেন। কিন্তু ক্ষমতার দিক দিয়া এই সভাপতি অন্যান্ত সদস্য অপেক্ষা উচ্চতর বা বিশেষ কোন ক্ষমতার অধিকারী নহেন। শাসন পরিচালনার ক্ষমতা ও দায়িত্ব শাসন পরিষদের সাওজন সদস্যই সমভাবে বহন করেন। প্রত্যেক সদস্য স্থাধীনভাবে মতামত প্রকাশ করিয়া পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন। একমাত্র সংখ্যাগরিপ্রের ভোটেই কোন সিন্ধান্ত গ্রহণ করা যায়। এ-বিষয়ে শাসন পরিষদের সভাপতির কোন বিশেষ ক্ষমতা নাই। মতবিরোধের ক্ষেত্রে উভয় পক্ষে সমান সংখ্যক ভোট হইলে সভাপতি একটি অতিরিক্ত ভোটদান করিয়া মতবিরোধ নিম্পত্তি করিতে পারেন। সভাপতির পদটি আনুষ্ঠানিক ও সন্মানক্ষনক মাত্র।

#### প্রথম অধ্যায়

#### শাসন-পদ্ধতি

#### যুক্তরাজ্য—United Kingdom

#### ৰুক্তরাজ্য—United Kingdom

**প্রেট** র্টেনের শাসনব্যবস্থার সহিত পরিচিত হইবার পূর্বে এই **দেশট সম্পর্কে কয়েকটি তথ্য জানা আবশুক। অভলান্তিক মহাসাগরে অবস্থিত এই** শীপমালা পৃথিবীর ইতিহাসে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। ্ভিৰটি জনপদ লইয়া গ্ৰেট বৃটেন গঠিত, যথা, ইংলও, স্কটল্যাও ও ওয়েন্স। এই তিনটির মধ্যে আবার ইংলও জ্ঞান-বিজ্ঞানে, ঐতিহে, শিল্প-বাণিজ্যে 📽 ক্রমবিদ্ধার বিশেষ প্রতিষ্ঠাবান জনপদ। গ্রেটরটেন ও উত্তর-আয়ারল্যাত্তের সমবানে যে রাফ্র গঠিত তাহাকে যুক্তরাজ্য ( United Kingdom of Great Britain and Ireland) বলা হয়। ১৯২২ খুফাব্দে আয়ারল্যাণ্ড বিভক্ত হয়। এই বিভাগের ফলে দক্ষিণ-আয়ারল্যাণ্ডের ২৬টি কাউণ্টি ইংলণ্ড, স্কটল্যাণ্ড, ওরেল্স ও সমগ্র আয়ারল্যাণ্ডের সমবায়ে গঠিত যুক্তরাজ্য হইতে বিচ্ছিন্ন হুইয়া শ্বতন্ত্র রাফ্র গঠন করে। এই নূতন রাস্ট্রের নাম হয় আইরিশ সাধারণভন্ত (Irish Republic—EIRE)। উত্তর-আয়ারল্যাও যুক্তরাজ্যের অন্তর্ভুক্ত খাকিয়া গেলেও কিছুটা স্বায়ত্তশাসনের অধিকারী হয়। উত্তর-আয়ারল্যান্তর - বিজয় পালামেণ্ট আছে এবং ইহার শাসন বিভাগ এই পালামেণ্টের নিকট প্রজ্যকভাবে দায়ী: যুক্তরাজ্যের সন্নিকটে আইল অব্ মাান ( Isle of Man) ও চ্যানেল আইলাাও (Channel Islands) নামক ছইটি স্কুম্ব ৰীপ আছে। ইহাদের শ্বতন্ত্র আইনসভা, শাসনব্যবস্থা ও বিচারব্যবস্থা শাকিলেও ইহারা গ্রেট বৃটেনের অধীন প্রদেশ বলিয়া পরিগণিত হয় ! 📽 ৰ্হত্তর যুক্তরাজ্যের চূড়াভ শাসন কর্তৃত্ব যুক্তরাজ্যের পার্লামেক সভার 🖣 भव गुरु।

বৃহত্তর যুক্তরাজ্য বহু জাতি লইয়া গঠিত। স্কটল্যাণ্ড ও ওয়েল্সে অক্স তিনটি প্রদেশের মত যতন্ত্র আইনসভা না থাকিলেও এই হুইটির জন্ম হুইজন পৃথক ভারপ্রাপ্ত কেবিনেট মন্ত্রী আছেন। অধিকন্ত স্কটল্যাণ্ডের বিচার-ব্যবস্থা ও স্থানীয় স্বায়ন্তশাসন-ব্যবস্থা ইংলণ্ডে প্রচলিত ব্যবস্থা হুইজে কিছুটা পৃথক।

#### শাসনতন্ত্রের প্রকৃতি—Nature of the British Constitution

সংসদীয় গণতন্ত্রের (Parliamentary Democracy) উদ্ভাবন, ইহার প্রতিষ্ঠা ও প্রচার হইল সভাতার অগ্রগতিতে বৃটিশ জাতির প্রধান অবলান। আর এই সংসদীয় গণতন্ত্র অবলম্বন করিয়া বৃটেনে ব্যক্তিয়াধীনতা ও সামাজিক গায়বিচার সূপ্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। সংসদীয় গণতন্ত্রের অর্থ হইল প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাতিকার ভিন্তিতে আইনসভা গঠন, সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন, দায়িত্বশীল শাসনবাবস্থা, ক্ষমতাসীন দলের পরিবর্তন ও ব্যাপক যায়ন্তশাসন-ব্যবস্থা। রটেনেই সর্বপ্রথম এই শাসনবাবস্থা উদ্ভাবিত ও কার্যকর হয় এবং পরবর্তী কালে বৃটেনের আদর্শে অগ্রাগ্য দেশে এই শাসনবাবস্থার প্রচলন হয়। ভবে মনে রাখিতে হইবে যে, বৃটেনের এই শাসনব্যবস্থা দীর্ঘদিনের ক্রম-বিবর্তনের ক্রল। জাতীয় জীবনের নানা ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া দীর্ঘদিনের অভিজ্ঞান ও পুনর্গঠিনের কার্য এথনও চলিতেছে। জাতীয় জীবনের প্রয়োজনে এবং এই গঠন ও পুনর্গঠিনের কার্য এথনও চলিতেছে। জাতীয় জীবনের প্রয়োজনে এবং পরিবর্তনশীল আন্তর্জাতিক অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে বৃটিশ শাসনভত্তের ভাঙা-গড়া চলিতেছে। এই শাসনব্যবস্থা গড়িশীল, স্থিতিশীল নহে।

প্রাচীন রোমকগণও সাধারণতন্ত্র (Republic) প্রতিষ্ঠার মাধ্যমে গণভন্ত্র প্রিরুতন্ত্রে পর্যবসিত হয়।
কিন্তু বৃটেনের শাসনব্যবস্থার বিবর্তন বিপরীতমুখী। এখানে স্বৈরুতন্ত্র হইছে
নানা অবস্থাবিপর্যয় ও পরিবর্তনের মধ্য দিয়া শাসনব্যবস্থা ধীরে ধীরে
সংসদীয় গণতন্ত্রের দিকে অগ্রসর হইয়াছে। র্টেনে গণতান্ত্রিক আদর্শের দিকে
এই অগ্রগতি কেবলমাত্র ক্রমওয়েলের কয়েক বংসর শাসনকাল বাতীত জন্ম
কান সময়ে কোন কারণে ব্যাহত হয় নাই। শাসনতন্ত্রের এইরূপ অবশ্ব
ধারাবাহিকতা পৃথিবীর আর কোন দেশের শাসনতন্ত্রে দেখা যায় না।

46

এখন প্রশ্ন হইল যে, কেন একমাত্র গ্রেট্ বৃটেনে এই গণতান্ত্রিক আদর্শের অভ্যুদয় ও প্রতিষ্ঠা হইল এবং কি কারণে এই গণতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠানগুলি জ্বাতীয় জীবনের প্রয়োজনে সচরাচর সাবলীল গতিতে পরিবর্তিত হুইতেছে।

এই প্রশ্নের উত্তরে বলা যায় যে, প্রধানতঃ তিনটি কারণে র্টেনে শাসন-ব্যবস্থার এই স্বাভাবিক ক্রম-বিকাশ সন্তব হুইয়াছে। প্রথমতঃ, এই দ্বীপমালার ভৌগোলিক অবস্থান এই দেশকে বহিঃপ্রভাবমুক্ত রাখিয়াছে। এই দ্বীপপুঞ্জ ইয়ুরোপের প্রধান ভূথত হুইতে প্রায় ২০ মাইল সমুদ্র দ্বারা বিচ্ছিঃ এবং এই বিচ্ছিন্নতাই এই দ্বীপপুঞ্জে স্বতন্ত্র ও স্বাধীন শাসনব্যবস্থা বিকাশ ও বিবর্তনে সাহায্য কবিহাছে।

দিতীয়তঃ, কেল্ট, স্যাক্সন্, নরম্যান্, ডেন প্রভৃতি নানা জাতির সংমিশ্রণে গঠিত বৃটিশ দ্বীপপুঞ্জের অধিবাসিগণ প্রথম ইইতেই বিদেশী প্রভাবমুক্ত থাকিবার ফলে অতিমাত্রায় স্বাধীনতা-প্রিয় ইইয়া উঠে এবং এই সাধীনতা কক্ষার সহায়ক রাজনৈতিক প্রতিষ্ঠান গঠন করে। এই মিশ্র জাতি পৃথিবীর যে-কোন অঞ্চলে বসতি স্থাপন করিয়াছে, সর্বত্রই ইহারা জনগণের সম্মতির ভিভিতে গঠিত রাজনৈতিক প্রতিষ্ঠানের প্রতি আনুগতা শ্বীকার করিয়াছে, ক্ষপরপক্ষে হৈরাচারী শাসনের বিরুদ্ধে সংগ্রাম করিয়াছে। স্বাধীনতা সংগ্রামের সময় আমেরিকা-প্রবাসী বৃটিশ অধিবাসিগণের ধ্বনি ছিল—'বিনা প্রতিনিধিত্বে কর দিব না' ( No taxation without representation )। কানাডা, অফ্রেলিয়া, ভারত, বর্মা প্রভৃতি এক সময়ে বৃটিশ-শাসিত দেশ-সমূহও এই মিশ্র জাতির সংস্পর্শে আসিয়া স্বাধীনতা-প্রিয় হইয়া উঠে এবং কালক্রমে স্বাধীন ও সার্বভেনি রাক্টে পরিণত হইয়াছে।

তৃতীয়তঃ, বৃটেনের অধিবাদিগণ কোন দিনই কোন কারণে তাহাদের শাসনবাবস্থাকে লিখিতভাবে এক বা একাধিক দলিলে সীমাবদ্ধ করিয়া ইহার যাভাবিক ও সাবলীল গতিকে রুদ্ধ করিবার প্রয়াস পায় নাই। ইহার কারণ হইল যে, এই জাতি অতিরিক্ত মাত্রায় বাস্তবতা-পন্থী। রাজনৈতিক নীতি অপেক্ষা রাজনৈতিক বাস্তবতায় অধিকতর বিশ্বাসী হইবার ফলে বৃটিশ জ্বাতি ভাহাদের শাসনুব্যবস্থাকে কখনও নির্দিষ্ট, আইনবদ্ধ বা অনমনীয় করে নাই। এই কারণে বৃটিশ শাসনবাবস্থা প্রয়োজন অনুসারে ধীরে ধীরে গঠিত হইয়াছে।

#### শাসন-পদ্ধতির ক্রেমবিকাশ—Growth of the Constitution

গণতান্ত্রিক ভিত্তির উপর প্রভিষ্ঠিত যে-কোন শাসনব্যবস্থা সম্বন্ধে সম্যক জ্ঞানলাভ করিতে হইলে তংপূর্বে গ্রেট বৃটেনের শাসনপদ্ধতির সহিত পরিচয় হওয়া একান্ত প্রয়োজন। জ্বগৎ সভ্যতার অগ্রগতিতে ইংরাজ জাতির একটা প্রধান অবদান হইল গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার উদ্ভাবন ও প্রবর্তন। এইঞ্চন্ত বৃটিশ শাসনতন্ত্রকে পৃথিবীর প্রাচীনতম শাসনতন্ত্র এবং বৃটিশ পার্লামেন্ট সভাকে পৃথিবীর সমুদয় আইনসভার মাতৃস্থানীয়া বলা হয়। বিভিন্ন দেশে বিভিন্ন নামে অভিহিত হইলেও সর্বদেশের গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা অল্পবিস্তর পরিমাণে ত্রেট বৃটেনের আদর্শ ছারা প্রভাবিত হইয়াছে। ত্রেট বৃটেনের শাসন-ব্যবস্থা শুধু যে খুব প্রাচীন তাহা নয়। ইহার প্রধান বৈশিষ্টা ১ইল, এই শাসন-ব্যবস্থার অথগু ধারাবাহিকতা। অভাত দেশে ভাহাদের অধুনা-প্রচলিত শাসনব্যবস্থার দহিত পূর্বতন শাসনব্যবস্থার আদে কোন যোগসূত্র নাই : সেখানে পুরাতন শাসনব্যবস্থাকে সম্পূর্ণরূপে বিল্পু করিয়া মূঙন শাসনব্যবস্থা পঠিত হইয়াছে। ফরাদী, জার্মানী, রাশিয়া প্রভৃতি দেশে পূর্বতন শাদন-ব্যবস্থার চিহ্ন্মাত্র নাই। কিন্তু গ্রেট বৃটেনের বর্তমান শাসনব্যবস্থা পুর্বতন শাসনব্যবস্থার বিবর্তনের ফল। গ্রেট রুটেনে অতীত ও বর্তমান শাসনব্যবস্থার মধ্যে যোগসুত্র নফ হয় নাই। রাজনৈতিক কারণে যখনই প্রয়োজন হইয়াছে ভখনই প্রচলিত শাসনব্যবস্থার পরিবর্তন ও পরিবর্থন সাধন কবিয়া পুরাতন ব্যবস্থাকে সময়োপযোগী করা হইয়াছে। বৃটিশ শাসনভন্তের এট সহজ্ঞ ও সমযোপযোগী পরিবর্ডনশীলতার জন্ম ত্রেট বৃটেনে বিনা রক্তপাতে শাসন-ব্যবস্থার সংস্কার সম্ভবপর হুইয়াছে। শাসনব্যবস্থার এই স্থাভাবিক ও সাবলীল গভি বৃটিশ জাভি কোনও দিন কোন কারণে ব্যাহত হইতে দেয় নাই। তাই গ্রেট রুটেনে গণভান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা সুপ্রতিষ্ঠিত হইলেও রাঞ্চতপ্র, রাজার মন্ত্রণাসভা (Privy Council), লর্ডসভা প্রভৃতি শাসনব্যবস্থার অতি সুপ্রাচীন বিভাগওলি আজও বর্তমান আছে।

বৃটিশ শাসনতন্ত্রের সহিত অখ্যাখ্য দেশের শাসনতন্ত্রের প্রধান পার্থক্য হইন্দ্র যে, অখ্যাখ্য দেশের শাসনতন্ত্রের মত বৃটিশ শাসনতন্ত্র একটি ক্রমবর্ধমান জীবস্ত শক্তি। নিষেধ নারা সীমায়িত নহে। বৃটিশ শাসনতন্ত্র একটি ক্রমবর্ধমান জীবস্ত শক্তি। জাতীয় জীবনে ও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে যে সমস্ত পরিবর্তন ঘটিতেছে তাহার্ত্র পরিপ্রেক্ষিতে বৃটিশ শাসনতন্ত্র ধীরে ধীরে প্রয়োজন অনুসারে গঠিত হইতেছে। বৃটিশ শাসনতন্ত্র একমাত্র লিখিত আইন ঘারা বিধিবদ্ধ হয় নাই, পরন্থ লিখিত আইন ঘারা বিধিবদ্ধ হয় নাই, পরন্থ লিখিত আইন অপেক্ষা অ-লিখিত প্রথাগত বিধান, বিচারবিভাগীয় অনুশাসন, শাসনকর্তৃপক্ষের নির্দেশ প্রভৃতির ঘারা অধিকতরভাবে প্রভাবিত হইয়াছে। বৃটিশ শাসনতন্ত্রের একাধিক উৎস পরিদৃই হয়। এইজল্ম মার্কিণ-মুক্তরাস্ট্রের ও ফরাসী দেশের অনেক লেখক অভিমত প্রকাশ করিয়াছেন যে, গ্রেট বৃটেনের কোম নির্দিই শাসনতন্ত্র নাই। কিছ একট্ প্রণিধানপূর্বক দেখিলেই এইরূপ অভিমতের অসারতা প্রমাণিত হয়।

মার্কিণ যুক্তরাস্ট্রের ও ফরাসীদেশের অধিবাসিগণ শাসনতন্ত্র বা সংবিধান বলিতে এক বা একাধিক লিখিত দলিল বুঝিয়া থাকেন। কিন্তু শাসনতন্ত্র সর্প্রের থাকেন। কিন্তু শাসনতন্ত্র সর্প্রের বাবহৃত হয় না। ব্যাপক সর্প্রে শাসন-কন্ত্র বলিতে লিখিত ও স্ব-লিখিত—সর্ববিধ বিধি-নিষেধগুলিকে বুঝায়, যদ্বারা শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয়। কোন দেশেরই শাসনতন্ত্র সম্পূর্ণরূপে লিখিত বা সম্পূর্ণরূপে অ-লিখিত হইতে পারে না। লিখিত শাসনতন্ত্রে অ-লিখিত অংশ থাকিতে সারে। কিন্তু পারে, অপরপক্ষে অ-লিখিত শাসনতন্ত্রে লিখিত অংশ থাকিতে পারে। কিন্তু বৃটিশ শাসনতন্ত্র মার্কিণ-যুক্তরান্ত্র বা করাসী দেশের শাসনভন্তের গ্রায় বিধিবদ্ধ এক বা একাধিক দলিলে সীমায়িত নয় বলিয়া গ্রেটনে কোন শাসনতন্ত্র নাই একথা বলা অযৌক্তিক।

শাসনতন্ত্র শক্টির অর্থের পার্থক্যহেতু 'শাসনতন্ত্র-বিরোধী' (Unconstitutional) এই সংজ্ঞাটি গ্রেট বৃটেনে ও মার্কিণ-যুক্তরাক্টে বিভিন্ন অর্থে ব্যবহৃত হয়। গ্রেট বৃটেনে রাজাসহ পার্লামেন্ট সভা আইনানুগ সার্বভৌষ শক্তির অধিকারী। পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক প্রণীত আইনকে বে-আইনী বলিয়া ঘোষণা করিবার অধিকার দেশের কোন বিচারালয়ের নাই। পার্লা মেন্টে প্রণীত আইন নীতিজ্ঞান-বিরোধী বা জনমত-বিরোধী অথবা প্রচলিভ প্রথা-বিরোধী হইতে পারে, কিন্তু এই আইনের বৈধতা সম্বন্ধে কেহই প্রশ্ন করিতে পারে না। অপরেপক্ষে, মার্কিণ-যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা অর্থাং কংগ্রেস-রচিত আইন বা প্রেসিডেন্টের নির্দেশকে মার্কিণ-যুক্তরাস্ট্রের শুল্লীম কোর্ট শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া ঘোষণা করিতে পারে। বিচারালয় কর্তৃক বে-আইনী বলিয়া ঘোষিত আইন কার্যকরী হয় না। সুতরাং মার্কিণ-যুক্তরাং মার্কিণ স্ক্রের মার্কিণ স্ক্রিয় মার্কিণ স্ক্রের মার্কিণ মার্কিণ

'শাসনতন্ত্ৰ-বিরোধী' শব্দটি বে-আইনী অর্থে ব্যবহৃত হয়। কিন্তু ইংলণ্ডে 'শাসনতন্ত্ৰ-বিরোধী' শব্দটি নীতিজ্ঞান-বিরোধী বা জনমত বিরোধী অর্থে ব্যবহৃত হইতে পারে, কিন্তু কখনই 'বে-আইনী' অর্থে ব্যবহৃত হইতে পারে না।

#### শাসনতন্ত্রের উৎস—Sources of the Constitution

ত্রেট বৃটেনের শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ হুইটি উপাদান লইয়া গঠিত—(ক)
শাসনতান্ত্রিক আইন (Laws of the Constitution) ও (খ) প্রথাপত
বিবান (Conventions of the Constitution)। শাসনতান্ত্রিক আইনভলি হইল কতকগুলি বিধিবদ্ধ আইনের সমন্টি, যাহা বিচারালয় কর্তৃক বলবং
করা হয়। কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি আদালত দারা বলবং করা যায় না,
সৃত্রাং সেগুলিকে আইনের পর্যায়ভুক্ত করা চলে না।

শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি নিয়লিখিত উপাদান লইয়া গঠিত :--

## (১) ঐতিহাসিক সন্দ ও চুক্তিপত্ৰ—Certain Charters and Constitutional Landmarks

বৃটিশ শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান অংশ কতকগুলি ঐতিহাসিক সনদ ও চুক্তিপত্র লইয়া গঠিত। ১২১৫ খৃফীন্সের মহাসনদ, ১৬২৮ খৃফীন্সের অধিকারের আনবদন-পত্র, ১৬৮৯ খৃফীন্সের অধিকারের বিল, ১৭০৭ ও ১৮০০ খৃফীক্ষে যথাক্রমে স্কট্ল্যাও ও আয়ারল্যাওের সহিত সংমুক্তি চুক্তিপত্র প্রভৃতি এই শাসনতন্ত্রের উল্লেখযোগ্য অংশ। যদিও উপরি-উক্ত সনদ ও চুক্তিপত্রগুলির অধিকাংশ পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক প্রণীত হয় নাই, তথাপি কেইই এই সনদ—গুলি উপেক্ষা করিতে পারেন না।

#### (২) পার্লামেণ্ট-প্রণীত আইন-Statutes

উল্লিখিত সনদ ও চুক্তিপত্রগুলি ছাড়াও পার্লামেন্ট সন্থা-রচিত আইন এই শাসনতন্ত্রকে নানাভাবে পৃষ্ট করিয়াছে। নির্বাচনব্যাপার, ছাক্তির অধিকার সম্পর্কেও সরকারী নানাবিধ কার্যপরিচালনা করিবার নির্দেশদান করিয়া পার্লামেন্টে যে-সমন্ত আইন রচিত হইয়াছে, সেগুলি বর্তমান শাসনতন্তের

একটি বিরাট অংশ। **এই আইনগুলির মধ্যে ১৬৭৯ খৃফান্দের হেবিয়াস্** কর্পাস্ আইন, ১৮৩২, ১৮৬৭ ও ১৮৮৪-৮৫ খৃফান্দের সংস্কার আইন**গুলি, ১৯১১** ও ১৯৪৯ খৃফান্দের পার্লামেন্ট আইন, ১৯১৮ খৃফান্দের জনগণের প্রতিনিধিত্ব আইন প্রভৃতি উল্লেখযোগ্য।

#### (৩) বিচারবিভাগীয় দিদ্ধান্ত—Judicial Decisions

বিচারপতিগণ বিচারকালে শাসনতন্ত্র-সম্পকিত আইনের যেরপে ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ করেন তদ্বারাও শাসনতান্ত্রিক আইনের পরিবর্তন ঘটে। বিচারপতিগণ প্রচলিত আইন বা সনদ প্রভৃতি ব্যাখ্যা করিবার সময় অনেক নৃত্রন আইন সৃষ্টি করেন। এইরপে ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ দারা প্রায় সকল দেশের শাসনতান্ত্রিক আইনের পরিবর্তন ও পরিবর্ধন সাধিত হয়। বৃটিশ শাসনতন্ত্রের উপর বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্তের প্রভাব সম্পর্কে ডাইসি বলেন যে, এই শাসনতন্ত্রে পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন অপেক্ষা ব্যক্তিষাধীনতা রক্ষাকল্পে বিচার-বিভাগীয় সিদ্ধান্তের প্রভাব অধিকতর কার্যকরী হইয়াছে। এইরপে সোমার-সেটের মামলায় ইংলণ্ডে দাসত্ব প্রথার অন্তিত্ব অত্ত্বীতৃত হয়; হাওয়েলের মামলায় বিচারপতিগণের নিরাপত্তা সুরক্ষিত হয় ও বুসেলের মামলায় জ্বুরিগণের স্বাধীনতা সুপ্রতিষ্ঠিত হয়।

#### (৪) প্রথাগত আইন—Common Law

জাতীয় জীবনের অবশস্তাবী সহচররপে কতকগুলি আচারশহৃতি ও রীতিনীতি গড়িয়া উঠে। এগুলির দ্বারা জাতায় জীবন বহুল পরিমাণে নিয়ন্ত্রিত হয়। এই আইনগুলি পার্লামেন্ট কর্তৃক প্রণীত হয় না অথবা রাজা কর্তৃক অর্ডিগুলিরপে বলবং করা হয় না। এই আইনসভা-নিরপেক্ষ রীতিনীজি ও পদ্ধতিগুলি বিচারালয় কর্তৃক স্বীকৃতিলাভ করিয়া আইনের মর্যাদা লাজ করে। গ্রেট ব্টেনে এইরপ বহু প্রথাগত আইন শাসনতন্ত্রে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। জ্বরির বিচার, বাক্ষাধীনতা ও সভাসমিতি করিবার স্বাধীনতা প্রভৃতি প্রথাগত আইনের প্রকৃষ্ট উদাহরণ।

#### প্রথাগত বিধান—Conventions

পুর্বেই বলা হইয়াছে যে, এেট র্টেনের শাসনভল্লের একটি বিশিষ্ট অংশ

প্রথাপত বিধানের উপর গড়িয়া উঠিয়াছে। ইহা বিজিল নারক, ১ এই স্থানত স্থাবিজিল সময়ে দেশের বিজিল্প প্রয়োজনের তাগিদে গঠিত হইয়াছে। কোন একটি নিদিন্ট সময়ে নির্ধারিত পদ্ধতিতে ইহার সৃষ্টি হয় নাই। বৃটেনে যখনই শাসনতান্ত্রিক পরিবর্তনের প্রয়োজন হইয়াছে, তখনই পার্লামেন্ট-প্রণীত শাসনতান্ত্রিক আইনের সহিত সামঞ্জন্ম রাখিয়া প্রথাগত বিধানের মাধ্যমে অনেক ক্ষেত্রে শাসনতত্ত্বের পরিবর্তন সাধন করা হইয়াছে। এইজন্ম গ্রেটনে রাজতন্ত্রের অন্তিত্বের সহিত গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার কোন সংঘাত হয় নাই।

প্রথাগত বিধান বলিতে শাসনব্যবস্থা সম্পর্কিত এমন কতকগুলি বিধিনিবেধ বুঝায়, যাহা পার্লামেণ্ট সভা নিরপেক্ষভাবে পারম্পরিক সহযোগিতাও চুক্তির উপর প্রভিতি। এই পরম্পরাগত প্রথা ও নজিরগুলি এত প্রাচীন এবং জাতীয় রাজনৈতিক জীবনের সহিত এরপ ওতপ্রোভভাবে জড়িত যে, এই প্রথাগত বিধানগুলি ছাড়া রুটিশ শাসনতন্ত্রের কার্যকারিতা বহুলাংশে ক্ষম হয়। এই প্রথাগত বিধানগুলি রাজার, মন্ত্রিপরিষদের সদস্যবর্গের ও শাসনকার্য পরিচালনায় নিযুক্ত সমস্ত ব্যক্তির কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করে। এই প্রথাগত বিধানগুলি আদালত কর্তৃক বলবং করা না গেলেও শাসনকার্যে নিযুক্ত সমৃদয় ব্যক্তি ইহা মানিতে বাধ্য। প্রথাগত শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলি খে গুলু আদালতের বিচার্য বিষয়ের বহিভূতি তাহা নয়, এই বিধানগুলি ভঙ্গ করিলে শায়নকর্তৃপক্ষের আনুষ্ঠানিকভাবে কোন বিচারালয়ের নিকট কৈছিয়ং দিতে হয় না।

প্রথাগত শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলিকে সাধারণতঃ তিন ভাগে ভাগ করা হয়:

রাজা ও মন্ত্রিসভা-সম্পর্কিত প্রথাগত বিধান হইল প্রথম প্রেণী। রাজার ক্ষমতা সম্পর্কে একটি প্রথাগত বিধান হইল যে, রাজা পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক অনুমোদিত বিল নাকচ করিবেন না। এই বিধান অনুযায়ী পার্লামেন্ট সভাকে বংসরে অন্ততপক্ষে একটি অধিবেশনের জন্ম ভাকিতে হইবে। পার্লামেন্ট যে রাজনৈতিক দল সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করে, দেই দলের মন্ত্রিসংসদ গঠন করিবার অধিকার থাকে ও সেই দলের নেতা রাজা কর্তৃক প্রধান-মন্ত্রী-পদে নিযুক্ত হইয়া থাকেন। উনবিংশ শতাকীতে ইংলণ্ডের লর্ড সভার

সদযাগণের মধ্য হইছে ইংলণ্ডের প্রধানমন্ত্রী নির্বাচিত হইলেও বর্তমানে প্রথাপত বিধান অনুসারে প্রধানমন্ত্রীকে কমন্স সভার সদস্য হউতে হইবে মব্রিসংসদ তাঁহাদের কার্যের জন্ম কমন্স সভার নিকট দায়ী এবং এই সভার আছা হারাইলে মব্রিমণ্ডলীর একজোটে পদত্যাগ করিতে হয়।

ষিতীয় শ্রেণীর প্রথাগত বিধানগুলি পার্লামেন্ট সভার কার্যপদ্ধতি নিয়ন্ত্রণ করে। দৃষ্টান্তরন্ধ বলা যাইতে পারে যে, লওঁ সভা যথন প্রধান বিচারালা হিসাবে আপীল মামলার বিচার করে, তথন নয় জন মনোনীত আপীল লং বাতীত অন্য কোন সদস্যের উপস্থিতির প্রয়োজন হয় না। কমল সভাব্যুকীরার দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচিত হইলেও নির্বাচনের পর দল-নিরপের থাকেন। পার্লামেন্টের উভয় কক্ষে প্রত্যেকটি খসড়া আইন প্রথম, দিতীয় ও ভৃতীয় পাঠের মধ্য দিয়া পরিচালিত হইবে—এই বিধিটিও প্রথাগত বিধানে উপর প্রতিষ্ঠিত। আর একটি প্রথাগত বিধান হইল যে, ভোটদাত্মওলী নির্দেশ ব্যতীত সরকার কোন বিতর্কমূলক আইন পার্লামেন্ট সন্তাব্যুক্তি করিয়াছে।

তৃতীয় শ্রেণীর প্রথাগত বিধানগুলি গ্রেট বৃটেনের সহিত ক্যানাছ। অস্টেলিয়া প্রভৃতি কমনগুরেলথভূক্ত দেশগুলির সম্পর্ক নির্ধারিছ করে। বছদিন পর্যন্ত এই সম্পর্ক পারস্পরিক সহযোগিতা ও চুক্তির ছার নিয়ন্ত্রিত হইত। ১৯৩১ খৃষ্টাব্দে ওয়েইছমিন্টার আইন পাস করিয় প্রথাগত বিধানগুলির অধিকাংশকে বিধিবদ্ধ করা হইয়াছে। বর্তমানে এই কমনগুরেলথভূক্ত রাষ্ট্রসমূহের প্রধানমন্ত্রিগণ মধ্যে মধ্যে সম্মেলনে মিলিছ হইয়া আলাপ-আলোচনা ছারা তাঁহাদের পারস্পরিক সম্পর্ক নির্ধারণ করিয়া থাকেন।

## প্রথাগত বিধানগুলির অনুমোদন—Sanction behind Conventions

এখানে প্রশ্ন হইল যে, এই প্রথাগত বিধানগুলি আদালতের বিচাণ বিষয়ের বহিভূতি হইলেও কেন মানিয়া চলা হয়? এইগুলি না মানিলেং ভঙ্গকারীকে কোনরূপ শান্তিভোগ করিতে হয় না। ডাইসি বলেন, প্রথাগ্য বিধান অনুসারে যদি শাসনকার্য পরিচালিত না হয় ডাহা হইলে এই প্রথাগ্য বিধানভঙ্কের ফলে শাসনভান্ত্রিক আইন অ-কার্যকরী হইয়া উঠিবে ও ফলে শাসনকার্য পরিচালনায় ব্যাঘাত জন্মিবে। দৃষ্টাল্ড হরপ ডাইদি বলেন যে, পার্লামেন্ট সভার যদি বংসরে অন্তভঃপক্ষে একবার অধিবেশন না হয় তাহা হইলে বাংসরিক সৈত্য-আইন ও অতাত্য আয়ব্যয়-সংক্রোন্ত আইন পাস হইবে না। অনুরূপভাবে কমন্স সভার আস্থাহীন ও নির্বাচনে পরাজ্যিত কোন মন্ত্রিসংসদ যদি পদত্যাগ না করে, তাহা হইলে এই উভয়ক্ষেত্রে শাসনভান্ত্রিক সংকট উপস্থিত হইয়া শাসনকার্য ব্যাহত হইবে। এরপ ক্ষেত্রে সৈগুবাহিনী বজায় রাখা বা মন্ত্রিসংসদের শাসনকার্য পরিচালনা করা উভয় কার্যই বে-আইনী হইবে এবং শাসনকর্তৃপক্ষের এইরপ বে-আইনী কার্য বিচারালয়ের নির্দেশ দ্বারা রহিত করা সম্ভব হইবে না।

ভাইসি-প্রদত্ত উল্লিখিত যুক্তি প্রথাগত বিধান মানিয়া চলার পক্ষে উপযুক্ত কারণ বলিয়া মনে হয় না। সার্বভৌম শক্তির অধিকারী পার্লামেন্ট সভা ইচ্ছা করিলে সৈক্ত-সংক্রান্ত বায়বরাদ্দ-সম্পর্কে স্থায়ী আইন প্রণয়ন করিতে পারে। অপরপক্ষে, এমন কতকগুলি প্রথাগত বিধান আছে যেগুলি না মানিলেও আইনভঙ্গ করা হয় না। দৃষ্টান্তস্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, লর্ড সভা যয়ন আপাল মামলার বিচার করে তখন নয় জন মনোনীত আইনভঙ্গ লর্ড ছাড়াও লর্ড সভার অন্য সদস্যগণ উপস্থিত থাকিয়া বিচারকার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। ইহাতে আইন ভঙ্গ করা হয় না।

প্রথাগত বিধান ভঙ্গ করিলে আইন ভঙ্গ করিবার অপরাধ হইবে—ইহাই
প্রথাগত বিধান মানিবার প্রকৃত কারণ নহে। প্রথাগত বিধানগুলি মানিবার
প্রকৃত কারণ হইল যে, শাসকগোষ্ঠী এই অতি প্রাচীন ও ঐতিহ্যাণ্ডিত প্রথা ও
অভ্যানগুলিকে শাসনকার্য পরিচালনা ব্যাপারে কতকগুলি নৈতিক নির্দেশ
ও বিধি বলিয়া মনে করেন। গ্রেট রুটেনের শাসনব্যবস্থায় একদল লোক
সমগ্র জাতির আস্থা ও বিশ্বাসভাজন হইয়া অবশিফাংশকে শাসন করে।
শাসক শ্রেণী জনগণের যে আস্থা ও বিশ্বাসের ভিত্তিতে শাসনকার্য পরিচালনা
করেন, স্বেই আস্থা ও বিশ্বাসের মূল এই প্রথাগত বিধানগুলির উপর
প্রতিতিত। স্বতরাং প্রথাগত বিধানগুলি—বিরোধী কার্য করিয়া জনগ্রশ
কর্তৃক শুন্ত আস্থা ও বিশ্বাস ভঙ্গ করিবার হংসাহস কোন, মর্যাদাসক্ষম
ব্যক্তির থাকিতে পারে না। ভাই জনগণের আস্থা হারাইলে মন্ত্রিগণসহ

প্রধানমন্ত্রী স্বতঃপ্রবৃত্তভাবেই পদত্যাগ করেন। এইরূপে দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ-বিজয়ী হুর্ধর্য চার্চিল, ইডেন, ম্যাকমিলন প্রভৃতি প্রধানমন্ত্রিগণ প্রধাপত বিধানের নির্দেশের নিকট নতি স্থীকার করিয়াছেন।

প্রথাপত বিধানগুলি মানিয়া চলিবার বিভীয় কারণ হইল অনমভের প্রভাব, আইন ভঙ্গ করিবার ভয় নহে। এই প্রথাগত বিধানগুলি যথাযথভাবে মানিয়া ना চলিলে শাসনকার্যে নানাবিধ বিশৃংখলা উপস্থিত হয়। এই বিশৃংখলার জন্ম জনমত ক্ষুত্র হইয়া শাসকবর্গের প্রতি আস্থাহীন হইবে। ফলে, পরবর্তী নির্বাচনকালে শাসকবর্গ জনমতের সমর্থনলাভে বঞ্চিত হইবে। वाका यनि श्रथाग्र विधानश्रम ना मानिया (ब्रह्माठावी इटेवा উঠেन जाहा হুইলে রাজতন্ত্রের অন্তিভ<sup>®</sup> বিলুপ্ত হুইবার সম্ভাবনা আছে। কমনওয়েলথ-भरकाल প্রথাগত বিধানগুলি না মানিয়া চলিলে এেট রুটেনের জাতীয় স্বার্থের হানি হইতে পারে। গ্রেট র্টেনের আর্থিক ও প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থাকে শক্তিশালী রাখিবার নিমিত্তই কমনওয়েলখ-সম্পর্কিত প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলা একান্ত অপরিহার্য। যদি প্রথাগত বিধান মানিয়া চলা না হয়, ভাহা হইলে অবিলয়ে তাহার প্রতিক্রিয়া অবশুস্তাবী। ১৯০৯ খৃষ্টাব্দে লর্ডসভা লয়েড জ্বজের বাজেট প্রভ্যাখ্যান করিয়া প্রথাগত বিধান ভঙ্গ করে। ইহাতে জনমত শ্বুক হয় এবং প্রতিক্রিয়ায়রূপ ১৯১১ খৃষ্টাব্দের পাল<sup>ন</sup>ামেন্ট আইন পাস হয় যাহার ফলে লর্ডসভা কার্যতঃ ইহার সাধারণ ও অর্থ-সংক্রান্ত আইন পাস করিবার ক্ষমতা হারায়। সমাজের পরিবর্তনের সহিত সামঞ্চ্য-বিধান রাখিবার উদ্দেশ্যে প্রথাগত বিধানগুলির উদ্ভব হইয়াছে। সুতরাং সামাজিক পরিবর্তন ও শাসনব্যবস্থার মধ্যে যে ব্যবধান পরিদৃষ্ট হয়, প্রথাগত বিধানভালি ভাছা দুর করিছা শাসনবাবস্থাকে সময়োপযোগী করিয়া কার্যকরী রাখিডে সহায়তা করে। প্রথাগত বিধানগুলির অবর্তমানে শাসকশ্রেণীর পক্ষে জনমত অনুসারে গণতান্ত্রিক আদর্শে শাসনকার্য পরিচালনা করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। তাই শাসনকর্তৃপক্ষ জাতীয় সংহতি ও সম্মান রক্ষার জয় বেচ্ছা-- প্রণোদিত হইয়া প্রথাগত বিধানগুলি মান্য করেন।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলা হয় বলিয়া এটে রটেনের শাসনভস্তে বিষদেশরিবর্তনশীলতা বিদ্যান আছে। সহজ পরিবর্তনশীলতার জল্ম এই ভঙ্গকারী ত সমযোগযোগী করিয়া সংস্কার করা সম্ভব। প্রথাগত বিধান বিধান অনুসা শুলির জন্মই ত্রেট বৃটেনে আজ সার্বজনীন গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার প্রবর্তন সম্ভব হইরাছে। রাজা কমল সভা ভাঙ্গিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন—এই প্রথাগত বিধান ধারা ত্রেট বৃটেনে আজ গণসার্বভৌমছ সুপ্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। প্রথাগত বিধানগুলির জন্মই আজ কমনওরেলথভূক্ত রাজ্ঞসমূহ ত্রেট বৃটেনের সহিত মৈগ্রীসূত্রে আবদ্ধ হইয়া গ্রেট বৃটেনের মর্যাণা ও শক্তিব্রিতে সহায়তা করিয়াছে।

#### আইন ও প্রথাগত বিধান—Law and Conventions

গ্রেট রটেনে শাসনতান্ত্রিক আইন ও প্রথাগত বিধানগুলির মধ্যে কণ্ডিপত্ন পার্থক্য দেখা যায়। প্রথমতঃ, আইনগুলি আইনসভা কর্তৃক প্রণীত হয়, অপরপক্ষে প্রথাগত বিধানওলি আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে সৃষ্টি হয়। কিন্তু বত'মানে যাহা প্রথাগত বিধান বলিয়া পরিগণিত হইতেছে কালক্রমে সেগুলি আইনে পরিণত হইতে পারে। উদাহরণম্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, ডোমিনিয়নগুলির সহিত গ্রেট রটেনের যে রাজনৈতিক সম্পর্ক বছদিন পর্যন্ত প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত ছিল, ১৯৩১ খুফাকে ওয়েফমিনফার আইন পাস হওয়ার ফলে সেই সমুদ্র প্রথাগড विधात्मत्र অधिकाश्मरे जारेत्न পतिन्छ रहेशाष्ट्र। विजीयण:, जारेन्छनि विहातालय कर्कक बलवर कता यात्र, किन्न প्रथागण विधानश्रील विहातालय সাহাথ্যে বলবং করা যায় না। তৃতীয়তঃ, আইন আইনসভা কর্তৃক আক্মিকভাবে প্রণীত হয়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি সকলের অজ্ঞাতে बीरत बीरत वर्षिण इम्र। পরিশেষে वना याम्न या, প্রথাগত বিধানগুলি প্রচলিত আইনের সহিত সামঞ্জয় রাখিয়া বর্ধিত হইলেও শেষ পর্যন্ত সুপ্রতিষ্ঠিত প্রথাগত বিধানগুলিকে ভিত্তি করিয়াই নুতন আইনের জ্বর হয়।

# প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধান—Common Law and Conventions

প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধানের কোনটিই আইনসভা কর্তৃক সৃষ্ট

নহে। প্রথাগত আইনগুলি বিচারালয় কর্তৃক বলবং করা যায়, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয় সাহায্যে বলবং করা যায় না। প্রথাগত বিধানগুলি দেশাচার হইতে উদ্ভূত, অপরপক্ষে প্রথাগত আইনগুলি বিচারালয়ের গিন্ধাগ্তের ভিত্তিতে জন্মলাভ করিয়াছে।

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য—Characteristics of the Constitution

#### (১) এককেন্দ্রীয়-—Unitary

প্রেট র্টেনের শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার এককেন্দ্রীর (Unitary) শাসনব্যবস্থা। শাসনকার্য-পরিচালনা-সম্পর্কিত সমৃদ্য ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল কেন্দ্রীয় সরকার। বৃটেনের আঞ্চলিক সরকার-গুলির নিজয় কোন ক্ষমতা নাই। কেন্দ্রীয় সরকার-প্রদত্ত ক্ষমতাগুলি আঞ্চলিক সরকারগুলির ছারা পরিচালিত হয়। কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে আঞ্চলিক সরকারগুলির ক্ষমতা রিদ্ধি বা সংকোচ করিতে পারে। যুক্তরাম্বীয় শাসনবাবস্থার মত এখানে কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতার কোন বিভাগ হয় নাই। আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে বৃটিশ পার্লামেন্ট সর্বেস্বাঃ

## (২) প্রধানতঃ অ-লিখিত ও নম্নীয়—Mainly]unwritten and flexible

থিতীয়তঃ, এই শাসনতপ্র প্রধানতঃ অ-লিখিত ও সহজে পরিবর্তনশীল (Mainly unwritten and flexible)। ১২১৫ খৃফ্টাব্দের মহাসনদ, ১৬৮৯ খৃফ্টাব্দের অধিকারের বিল, ১৯১১ ও ১৯৪৯ খৃফ্টাব্দের পার্লামেন্ট আইন প্রভৃতি কতকগুলি শাসনতান্ত্রিক আইন লিপিবদ্ধ হইলেও এই ঐতিহাসিক শাসনতন্ত্রের একটা বিরাট অংশ প্রথাগত বিধান ও রাতি-নীতির উপর প্রতিঠিত। এই শাসনতন্ত্রের আর একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার পরিবর্তনশীলতা। পার্লামেন্ট সভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-প্রতিতে এই শাসনতন্ত্র অভি সহজে পরিবর্তন করিতে পারে। মার্কিণ-যুক্তরাইেইর শাসনতন্ত্রের মত এই শাসনতন্ত্র শরিবর্তন করিবার নিমিত্ত কোনরূপ জটিল পদ্ধতির আশ্রয় গ্রহণ করিতে হয় না। অভাভ অনেক দেশের মত গ্রেট বৃটেনে শাসনতাপ্তিক আইন ও সাধারণ আইনের মধ্যে কোনরূপ পার্গক্য করা হয় না। পার্লামেন্ট সভা উভয়-বিধ আইন-প্রণয়ন ও সংশোধন সম্পর্কে সর্বেস্বা।

## (৩) পার্লামেন্টের প্রাধান্য—Parliamentary Sovereignty

পার্লামেন্ট সভার আইনগত প্রাধাল (Sovereignty of Parliament) বৃটিশ শাসনভন্তের আর একটি বিশেষত্ব। পার্লামেন্ট সভা সর্ববিধ আইন-প্রণয়ন, সংশোধন ও বাতিল করিবার ক্ষমতার অধিকারী। আইন-প্রথমন সম্পর্কিত এই অবাধ ক্ষমতা পার্লামেন্ট সভা কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষের নিকট হইতে প্রাপ্ত হয় নাই-এ বিষয়ে পালামেন্টকে বৈর ক্ষমতার অধিকারী বলা ষাইতে পারে। রটেনের বিচারালয়গুলি পালামেন্ট-প্রণীত আইনগুলির ব্যাখ্যা করিতে পারে, কিন্তু কোনক্রমেই এগুলির বৈধ্বাসম্পর্কে প্রশ্ন তুলিতে পারে না। মার্কিণ-যুক্তবাট্টের কংগ্রেদ সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা শাসন-তন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে সীমাবদ্ধ। যুক্তরাফ্টের প্রধান বিচারালয় কংগ্রেস সভা-প্রণীত আইনকে বে-আইনী ঘোষণা করিতে পারে, কিন্তু আইন-প্রণয়ন বিষয়ে রটিশ পার্লামেন্টের এরপ অবাধ ক্ষমতা আছে যে, এ-সম্পর্কে একজন লেখক বলিয়াছেন যে, পার্লামেন্ট সভা পুরুষকে নারীতে রূপান্তরিত করা ও নারীকে পুরুষে রূপান্তরিত করা ছাড়া আর সব কিছুই করিতে পারে (it can do anything and everything except that it cannot unsex.)! রটিশ পার্লামেন্টের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই সভা একাধারে সাধারণ আইন ও শাসনভান্ত্ৰিক আইন প্ৰণয়ন ও সংশোধন কৰ্তা। এই কাবুৰে তেট ব্রটেনের শাসনতান্ত্রিক আইন ও সাধারণ আইনের মধ্যে কোন আইনগভ পার্থক্য নাই। উভয় প্রকার আইনের উপরই পার্লামেন্টের প্রাধাত্ত সু-প্রতিষ্ঠিত। পূর্বেই বলা হইয়াছে, যে অর্থে মার্কিণ-যুক্তরাট্ট্রে কংগ্রেস সভা-প্রণীত কোনু আইনকে শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া বাতিল করা যাইতে পারে. গ্রেট র্টেনে সে অর্থে সার্বভৌম শক্তিসম্পন্ন পার্লামেন্ট-প্রণীত কোন আইনকে ্বে-আইনী বলা চলে না।

বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার এই আইনগত সার্বভৌমত কেবিনেট সভার ক্ষমতাবৃদ্ধির ফলে অনেক পরিমাণে ক্ষ্ম হইয়াছে। বিগত শতাব্দীতে পার্লামেন্ট সভা যে সমস্ত ক্ষমতার বলে শক্তিশালী মন্ত্রিপরিষদের পতন ঘটাইয়াছে, আজ আর পার্লামেন্ট সভা সে সমস্ত ক্ষমতার প্রকৃত অধিকারী নয়। আইনতঃ পার্লামেন্ট সভার আইন-পণ্যন, রাজ্ব ও বায়নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা থাকিলেও বাস্তবক্ষেত্রে নানাকারণে এই ক্ষমতাগুলি মন্ত্রিপরিষদের ঘারাই পরিচালিত হয়। পার্লামেন্ট সভা কার্যতঃ শুধু মন্ত্রিসংসদ-নির্ধারিত কার্য-ক্রমের নিজ্রিয় সমর্থকে পর্যবসিত হইয়াছে। ইয়া ছাড়াও, বর্তমান সময়ে জনমতকে সম্পূর্ণরূপে উপেক্ষা করিয়া পার্লামেন্ট সভা কোন কার্য করিছে পারে না। বৃটেনের জনমত এত সজাগ ও সচেতন যে, পার্লামেন্ট সভা জনমতের সহিত প্রত্যক্ষ যোগস্ত্র স্থাপন না করিয়া কোন আইন-প্রণয়ন বানীতি-নির্ধারণ করিতে সাহসী হয় না। পার্লামেন্ট সভা যে-কোন আইন-প্রণয়ন বা বাতিল করিতে পারে, কিছু বর্তমান পার্লামেন্ট পরবর্তী কোন পার্লামেন্টের জ্ববাধ আইন-প্রথম ক্ষমতাকে সংকৃচিত করিতে পারে না।

## (৪) ক্ষমতা-পৃথকীকরণ নীতির অভাব-No Separation of Powers

প্রেট ব্টেনের শাসনভন্তে ক্ষমতা-পৃথকীকরণ নীতির প্রয়োগ পরিদৃষ্ট হয় না (No Separation of Powers)। আইনসভা, শাসনকত্<sup>ৰ্</sup>পক্ষও বিচারবিভাগ—এই প্রত্যেকটি বিভাগ পরস্পরের সহিত সম্পর্কয়ন্ত ও পরস্পরের উপর নির্ভরণীল। এক বিভাগ অহা বিভাগের কার্যে হস্তক্ষেপ করিতে পারে। গ্রেট ব্টেনে রাজা একাধারে শাসনবিভাগের প্রধান ও আইনসভার অবিচ্ছেদ্য অংশ। তাঁহার বিচারবিভাগীয় কিছু ক্ষমতাও আছে। লর্ড চ্যান্সেলর লর্ড সভার সভাপতি, মন্ত্রিপরিষদের একজন সদস্য এবং সর্বোচ্চ আপীল আদালতের বিচারপতি। সুতরাং একাধারে তিনি আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগের সদস্য; সুতরাং তাঁহাকে এই তিন প্রকার ক্ষমভারই অধিকারী বলা যাইতে পারে। মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণের আইনসভার সদস্য হওয়া বাধ্যভামূলক। ক্ষমতা-যাতন্ত্রীকরণ নীতি জনুসারে প্রেট বৃটেনে ক্ষমতার এই একত্রীকরণেব্য জিল্পাধীনতা জনেক পরিমাণে ক্ষুয় ইইয়াছে

বিশিয়া অনেকে মনে করিতে পারে। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে, বৃটেনে মার্কিণ-যুক্তরাস্ট্রের মত সৃক্ষ ক্ষমতা-যাতন্ত্রীকরণ নীতি প্রযুক্ত না হইলেও সাধারণভাবে ক্ষমতার পৃথকীকরণ করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া বলা যাইছে পারে যে, ব্যক্তিয়াধীনতা ক্ষমতা-যাতন্ত্রীকরণের উপর সম্পূর্ণভাবে নির্দ্ধর করে না।

#### (৫) আইনের অনুশাদন-Rule of Law

আইনের প্রাথান্য বা আইনের অনুশাসন (Rule of Law) শাসনডব্তেক আর একটি বৈশিষ্ট্য। ডাইসির মতে আইনের এই অনুশাসন তিনটি নীতিক উপর প্রতিষ্ঠিত। প্রথমতঃ, গ্রেট বৃটেনের সাধারণ প্রচলিত আইন ব্যক্তি-স্বাধীনতার রক্ষাকবচ হিসাবে কার্য করে। কোন বিচারালয় কর্তৃক লোকী সাব্যস্ত না হওয়া পর্যন্ত শাসনকর্তপক্ষ কোন ব্যক্তির স্বাধীনতা হরণ করিছে পারে না বা তাহার সম্পত্তিতে হস্তক্ষেপ করিতে পারে না। আইনের ছারা। জনসাধারণের নিরাপতা রক্ষা করা হয়। যদি কোন বাঞ্চিকে বিনা বিচাক্তে আটক রাখা হয়, তাহা হইলে 'হেবিয়াস্ করপাস্' আইনের বলে বন্দী ব্যক্তিকে কোন আদালতে উপস্থিত করিতে হইবে ও আদালত কর্তৃক দোরী সাবাস্ত না হওয়া পর্যন্ত শাসনকর্তৃপক্ষ কোনক্রমে তাহার ব। জিয়াধীনতাঞ হস্তক্ষেপ করিতে পারিবে না। দ্বিতীয়তঃ, রটেনে আইনের চক্ষে সকলেই সমান। সাধারণ নাগরিক ও সরকারী কর্মচারী সকলেই এক আইন মানিতে বাধ্য ও আইনভঙ্গকারী হিসেবে সকলেই একই আদালতের অধীন। ফরাঙ্গী দেশের মত বৃটেনে সরকারী কর্মচারীদের বিচারের জন্ম পৃথক আইন ক পুথক আদালত নাই। তৃতীয়তঃ, অগ্ন অনেক দেশে লিখিত শাসনতন্ত্ৰ দ্বারু। নাগরিক অধিকারগুলি স্বীকৃত ও সংরক্ষিত হয়, কিন্তু রটেনে নাগরিক অধি-কাব্ৰুলি শাসনতন্ত্ৰ দাবা বক্ষিত হয় নাই। বটেনে জাতীয় জীবনের নানাক্রপ ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া নাগরিক অধিকারগুলি আত্মপ্রকাশ করিছাছে এবং বিচারালয়গুলি এই স্বতঃফুর্ত অধিকারগুলিকে স্বীকার করিয়া ইহাদিশকে সুপ্রতিষ্ঠিত ও সুদৃঢ় করিয়াছে। অহা দেশে নাগরিক অধিকারের উৎস হইঞ मानन ठाञ्चिक जाहेन, जाद इटिटन जामान्छ कर्ड्क श्रीकृष्ठ ७ निर्वादिक মাগরিক অধিকার হইল শাসনতল্পের ডিজি।

ভাইদি-প্রদত্ত আইনের অনুশাদনের উপরি-উক্ত বাাখা। অধুনা রটেনে কতদ্ব প্রযোজ্য দে সম্পর্কে সন্দেহের অবকাশ আছে। সভ্য বটে, ফরাসী দেশের মত রটেনে সরকারী কর্মচারীদের অপরাধ বিচারের জন্ম স্বতন্ত্র কোন আইন নাই, কিছু ১৮৯৩ খৃফীন্দের পাবলিক্ প্রটেক্শন আইন ও নানাপ্রকার বিশেষ বাবস্থার দ্বারা রটেনে সরকারী কর্মচারীদের অনেক পরিমাণে সাধারণ আইনের অধিকার বহিভূপি করা হইয়াছে।

### (৬) পার্লামেণ্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থা—Parliamentary Government

ৈ প্রেট র্টেনে মন্ত্রিসংসদ-পরিচালিত (Cabinet System) সরকার বর্তমান। শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে পারস্পরিক সহযোগিত ও নির্ভরশীলতা এই শাসনব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্টা। গ্রেট রুটেনে বর্তমানে মন্ত্রিসংসদ অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। পার্লামেন্ট সভা কার্যতঃ মন্ত্রি-কংসদের নিক্তিয় সমর্থক দলে পরিণত হইয়াছে।

#### (৭) নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র---Constitutional Monarchy

প্রেট ব্টেনে নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র (Constitutional Monarchy) প্রতিষ্ঠিত। বংশানুক্রমিক রাজা নামমাত্র সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী, কিন্তু কার্যতঃ তাঁহার ক্ষমতা নানারূপ শাসনতান্ত্রিক আইন ও প্রথাগত বিধান শারা সীমাবদ্ধ। বৃটেনের রাজা সম্পর্কে বঙ্গা হইয়াছে যে, তিনি রাজত্ব করেন ক্ষেত্র শাসন করেন না (He reigns but does not govern)।

#### (৮) অবাস্তবতা—Unreality

ৰ্টেনের শাসনতল্পের আর একটি বৈশিষ্টা হইল, ইহার অবান্তবভা (Unreality)। ইহার কারণ হইল যে, শাসনভান্ত্রিক নীতি ও কার্যক্ষেত্রে ঐ নীতির প্রয়োগের মধ্যে যথেষ্ট পার্থকা দেখিতে পাওয়া যায়। অভাত্য দেশে শাসনভান্ত্রিক বিধানগুলি ও বান্তবক্ষেত্রে ইহাদের প্রযোগের মধ্যে সামঞ্জয় রক্ষিত হয়, কিন্তু বৃটেনে অধিকাংশ ক্ষেত্রে এই সামঞ্জত্যের অভাব পরিলক্ষিত হয়। শাসনভান্ত্রিক বিধান অনুসারে রাজা সমস্ত ক্ষমতার উৎস, তিনি মন্ত্রিগণকে নিয়োগ ও বরখান্ত করিতে পারেন, কি**ন্ত** কার্যক্ষেত্রে রাজার নিজয় কোন ক্ষমতা নাই।

#### (৯) অথণ্ড ধারাবাহিকতা—Unbroken continuity

বৃটিশ শাসনতস্ত্রের আর একটি বৈশিষ্টা হইল, ইহার অথগু ধারাবাহিকভা (Unbroken continuity) যাহা অগু কোন দেশের শাসনতস্ত্রে পরিলক্ষিত হয় না। অগু দেশের শাসনব্যবস্থায় অতীতের সহিত বর্তমানের আদৌ কোন যোগসূত্র নাই, কিন্তু বুটেনে রাজা, প্রিভি কাউন্সিল, লর্ড সভা প্রভৃতি শাসনব্যবস্থার অপরিহার্য অংশগুলি আজ পর্যন্ত অভীতের সহিত বর্তমানের অবিচ্ছেদ্য যোগসূত্র প্রমাণিত করিতেছে।

#### (১০) প্রথাগত বিধান—Conventions

এই শাসনতত্ত্বের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহাতে বহু প্রথাগত বিধান স্থান পাইয়াছে এবং এই বিধানগুলি শাসনতত্ত্বের বহু পরিবর্তন ও পরিবর্ধনে দাহায্য করিয়াছে। এই প্রথাগত বিধানগুলির অন্তিত্বের জ্বন্যই এই শাসনতত্ত্বকে অলিখিত শাসনতত্ত্ব নলা হয়। এই বিধানগুলির জ্বন্যই প্রেট বুটেনে শাসনতান্ত্রিক নীতি ও কার্যক্ষেত্রে ইহার প্রয়োগের মধ্যে সামঞ্জাবের অভাব দেখা যায়।

## (১১) বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত ভিত্তিক—Based on Judicial Decisions

র্টিশ শাসনতন্ত্র মূলতঃ বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের উপর প্রতিষ্ঠিত (Judge-made Constitution) বলিয়া কথিত হয়। গ্রেট র্টেনের নাগরিকগণ আজ যে সমস্ত ব্যক্তি-য়াধীনতার অধিকারী তাহার অধিকাংশই বিচারালয়ের সিদ্ধান্তের উপর মুপ্রতিষ্ঠিত ও মুরক্ষিত হইয়াছে, যথা, বাক্-য়াধীনতা, সংবাদপত্রের য়াধীনতা ইত্যাদি।

# (১২) দ্বি-দলীয় শাসনব্যবস্থা—Two-party System হুইটি প্রধান রাজনৈতিক দলের অবস্থিতি বৃটিশ শাসনব্যবস্থার আর একটি সক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য। বুটেনে পার্লামেন্টারী শাসনব্যবস্থা প্রচলিত এবং এই

শাসনব্যবস্থার অর্থ হইল দলীয় শাসন। দলীয় শাসনের দোষ হইল যে, দেক্ষে বছদলের অন্তিত্ব থাকিলে সংখ্যাগরিষ্ঠিতা অর্জনের উদ্দেশ্যে একাধিক দল মিলিত হইয়া সরকার গঠন করে, কিন্তু দলগুলির মধ্যে নীতিগত পার্থক্যের ফলে এই সামন্ত্রিক সন্মেলন ওক্ষুর হয় ও সরকারের পতন ঘটে। সরকারের সচরাচর পরিবর্তনের ফলে দেশের প্রগতিমূলক কার্য ব্যাহত হয়। দেশে তুইটি মাত্র দল থাকিলে একদিকে যেমন জনমত সুস্পইভাবে প্রকাশ পায়, অপরদিকে তদ্রেপ সরকার স্থায়িত্ব লাভ করে। ইংলতে সপ্তদশ শতাকী হইতেই তুইটি প্রধান দল পর্যায়ক্তমে শাসনকার্য পরিচালনা করিতেছে। একটি দল শাসনকরে, অপর দল বিরোধী দলরূপে সরকারী কার্যের গঠনমূলক সমালোচনা করে। এইরূপে তুইটি দলের পর্যায়ক্তমে শাসনে জনমত সজাগ থাকে ও শাসনব্যবস্থার উৎকর্ষ সাধিত হয়।

উপরি-উক্ত আলোচনার ভিত্তিতে এখন বৃটিশ শাসনতন্ত্রের একটা সংজ্ঞানির্দেশ করা যাইতে পারে। এই শাসনতন্ত্র কতকগুলি জটিল নীতি, প্রতিষ্ঠান ও বাস্তব অভ্যাস লইয়া গঠিত। ইহা কতকগুলি সনদ, বিধিবদ্ধ আইন. বিচার বিজ্ঞানীয় সিদ্ধান্ত, প্রথাগত আইন, পরম্পরাগত প্রথা ও শাসনতান্ত্রিক ঐতিহ্যের সমন্টি। এই শাসনতন্ত্রের বিষয়বস্তু একটি মাত্র উৎসে সীমাবদ্ধ নয়, পরস্থ বহু উৎস হইতে ইহার বিষয়বস্তু আহরণ করিতে হয়। এই শাসনতন্ত্র একটি সম্পূর্ণ বা পরিসমাপ্ত শাসনতন্ত্র নয়। ইহা ক্রমবর্ধমান শাসনতন্ত্র।

#### ইংলণ্ডে পৌর অধিকার—Civil Liberty in England

বৃটিশ শাসনতন্ত্র হুইটি আপাত-বিরোধী বৈশিষ্ট্য দেখিতে পাওয়া যায়। প্রথমটি হুইল পার্লামেন্টের সার্বভৌমিকতা, আর দ্বিতীয়টি হুইল নাগরিকগণের পৌর অধিকারের উপর বিশেষ গুরুত্ব প্রদান। বৃটেনে পার্লামেন্টের প্রাধান্ত সর্ববাপী। এই সর্বব্যাপী প্রাধান্তর বলে পার্লামেন্ট সভাবে-কোন প্রকারের আইন প্রণয়ন, সংশোধন ও বাভিল করিছে পারে এবং যে-কোন প্রথাগত বিধানকে অবৈধ বলিতে পারে। পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনকে বাভিল করিবার ক্ষমতাযুক্ত উচ্চতর্র কোন কর্তৃপক্ষ ইংলপ্তে নাই। সুতরাং আইনতঃ পার্লামেন্ট অবাধ ক্ষমতাসম্পন্ন এবং এক নিজ ইচ্ছা ভিন্ন অন্ত কোন কর্তৃপক্ষের ইচ্ছা শারাষ্ট ইছার ক্ষমতা সীমায়িত নহে।

এখন প্রশ্ন হইল যে, এইরপ অবাধ ক্ষমতা-যুক্ত পার্লামেন্টের বিদ্যমানে ইংলতে ব্যক্তিয়াধীনতা কিভাবে অক্সপ্ত থাকিতে পারে। পার্লামেন্ট ইহার অবাধ আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া ব্যক্তিয়াধীনতা অনায়াসে ক্ষাকরিতে পারে এবং এরপ ক্ষেত্রে পার্লামেন্টকে বাধা দিবার কোন শক্তি নাই। সূতরাং পার্লামেন্টের প্রাধায় ও ব্যক্তিয়াধীনতা পরস্পর-বিরোধী।

**धरे প্রক্ষের উদ্ভারে বলা যায় যে. ইংলণ্ডের শাসনভন্ত দীর্ঘদিনব্যাপী** বিবর্তনের মধ্য দিয়া প্রয়োজনানুসারে এরপভাবে গঠিত হইয়াছে এবং এই শাসনতন্ত্রের পরস্পরাগত ঐতিহ্য ও প্রথাগত বিধানগুলি শাসনতন্ত্রের সহিত এরপ দৃঢ় সম্পর্কযুক্ত যে, একমাত্র গুরুতর জাতীয় আপংকাল ব্যতীত অক্ত কোন সময়ে কোন কর্তৃপক্ষই এই পবিত্র ঐতিহ্য বা প্রথাগত বিধানগুলিকে লংঘন করিতে সাহসী হন না। ফরাসী দেশ ও মার্কিণ-যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্তে বর্ণিত পৌর অধিকারগুলির অনুরূপভাবে হেবিয়াস কর্পাস আইনের সুবিধা পাইবার, আবেদনের ও অস্ত্র বহন করিবার অধিকার প্রভৃতি কয়েকটি পৌর অধিকার ইংলণ্ডের শাসনতন্ত্র কর্তৃক যথাক্রমে ১৬৭৯ ও ১৬৮৯ খুফ্টাব্দের আইনের ছারা সংরক্ষিত করা হইয়াছে। কিছু বাক্-রাধীনতা, ধর্মীয় স্বাধীনতা, সভাসমিতি করিবার স্বাধীনতা প্রভৃতি পৌর অধিকারের অপর অংশ শাসনতান্ত্রিক আইন সাহায্যে সংরক্ষিত হয় নাই। এই অধিকারগুলি অতি প্রাচীন প্রথাগত আইন (Common Law) হারা সুরক্ষিত করা: হইয়াছে। এই জাতীয় পৌর অধিকারগুলি যত সময় পর্যন্ত না অন্যের সম-জাতীয় পৌর অধিকারগুলির বিরোধী হয়, তত সময় পর্যন্ত প্রথাগত আইন-,গুলি এই অধিকারগুলিকে রক্ষা করে। ইংলণ্ডে পৌর অধিকারের প্রধান तका-करा शहेल आहेरात अनुगामन (Rule of Law)। এই आहेरान ब অনুশাসনই সর্বক্ষেত্রে নাগরিকগণের পৌর অধিকার রক্ষা করে। কিন্তু এই আইনের অনুশাসন-নীতি পার্লামেন্ট কর্তৃক প্রণীত নহে। এতংসত্ত্বেও এই আইনের অনুশাদন-নীতি ইংলণ্ডের প্রথাগত আইনের দ্বারা এরপ পরিপুষ্ট रहेकारक या. भानारमधी-अर्थ ७ जाहन ७ विहादविकाशीय निष्ठां डेक्टरबरे-আইনের অনুশাসনকে শ্রীকৃতি দান করিয়াছে।

সভ্য বটে খেঁ, প্রথম ও দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে দেশে আপংকালীন অবস্থা সৃষ্টি হওয়ার ফলে নাগরিকগণের পৌর অধিকারগুলি বিশেষভাবে কু করা হয়। কিন্তু এই ব্যবস্থা সাময়িককালের জন্ম গ্রহণ করা হয় এবং জরুরী অবস্থা অত্তে পৌর অধিকারগুলি পুনঃপ্রতিষ্ঠিত করা হয়।

মৃতরাং ফরাসী দেশ বা মার্কিণ-যুক্তরায়ের অনুরূপভাবে ইংলণ্ডে পৌর অধিকারগুলি শাসনতন্ত্র কর্তৃক মুরক্ষিত না হইলেও এ কথা নিঃসন্দেহে বলা যাইতে পারে যে, ইংলণ্ডে পৌর অধিকারগুলি কম সুরক্ষিত নহে। একমাত্র শাসনতন্ত্রে বিধিবদ্ধ হইলেই যে পৌর অধিকারগুলি সর্বাধিক সুরক্ষিত হয়, একথা সর্বক্ষেত্রে প্রযোজ্য নহে। নাগরিকগণের সদাজাগ্রত দৃষ্টিই হইল অধিকারগুলির প্রধান রক্ষা-কবচ। ইংলণ্ডে শক্তিশালী জনমত, প্রভাবশালী সংবাদপত্র ও সুগ্রাচীন ঐতিহ্য পৌর অধিকারগুলিকে অক্ষুধ্ম রাখিতে সাহায্য করে।

#### ইংলত্তে আইনের অনুশাদন - Rule of Law in England

আইনের অনুশাসন বৃটিশ শাসনতন্ত্রের একটি অক্তম প্রধান বৈশিষ্ট্য।
করাসী বা মার্কিণ দেশে নাগরিক অধিকারসমূহ শাসনতন্ত্র দ্বারা সুরক্ষিত
হুইয়াছে। কিন্তু বৃটেনে ব।ক্তিগত, ধর্মীয় ও অশাশ্য বাপারে নাগরিক
অধিকারগুলি অনেক ক্ষেত্রে কোন লিখিত আইন দ্বারা সুরক্ষিত হয় নাই।
ইংলণ্ডে আইনের অনুশাসনই পৌর অধিকারগুলির প্রধান রক্ষা-ক্রচরূপে
স্পরিগণিত হয়।

অধাপক ডাইদির মতে আইনের অনুশাসন তিনটি নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত। প্রথমতঃ, কোন বংক্তিই সাধারণ বিচারালয় কর্তৃক আইনান্-মোদিতভাবে অবধারিত আইনভঙ্গ হেতৃ দোষী সাবাস্ত না হওয়া পর্যন্ত কোনপ্রকারে দঙ্গনীয় হইতে পারিবে না। ছিতীয়তঃ, কোন ব্যক্তি আইনের আওতার বহিভূতি নহে। পদমর্যাদা-নিবিচারে প্রত্যেক ব্যক্তিই দেশের সাধারণ আইন থারা নিহন্ত্রিত এবং সাধারণ বিচারালয়ের অধিকারভূক্ত। অর্থাৎ সরকারী কর্মচারী ও সাধারণ নাগরিক সকলেরই কার্যকলাপ একই সাধারণ আইন থারা নিহন্ত্রিত হয় এবং আইনভঙ্গ ক্ষেত্রে সকলেই প্রতিষ্ঠিত সাধারণ বিচারালয়ের এক্তিয়ারভূক্ত। ফরাসী বা ইউরোপের অ্যান্ড দেশের মত সরকারী কর্মচারীদের জন্ম পৃথক আইন ও পৃথক বিচার-ব্যব্যা ইংলতে নাই। ইংলতে আইনের চক্ষে সকলেই সমান এবং আইনগত এই সার্বকানী সাম্য ইংলণ্ডে এরপ সুদৃচ্ভাবে প্রাণ্ডিভ যে, একমাত্র রাজা বা রাণা ব্যতীত কেই এই আইনের আওতার বহিভূতি নহে। এমন কি রাজার বে-আইনীকার্যকলাপের জন্ম সংশ্লিষ্ট মন্ত্রী দায়ীহন এবং বছক্টেত্রে দেখা যায় যে, সরকারা কর্মচারিগণ তাঁহাদের সরকারী কর্তব্য সম্পাদনের ক্রটির জন্ম দোষী সাব্যস্ত হইয়া সাধারণ বিচারালয় কর্তৃক দণ্ডনীয় হইয়াছেন। তৃতীয়ভঃ, অন্যন্ম দেশে নাগরিক অধিকারগুলির উৎস হইল শাসনভান্ত্রিক আইন, আর ব্রেনে বিচারালয় কর্তৃক স্বাকৃত ও নির্ধারিত নাগরিক অধিকার হইল শাসনভান্তের ভিত্তি। ব্রটেনে জাতীয় জাবনের নানারূপ ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া নাগরিক অধিকারগুলি আয়প্রকাশ করিয়াছে এবং বিচারালয়গুলি এই স্বয়ংক্ষুর্ত অধিকারগুলিকে স্বীকার করিয়া সুপ্রভিষ্ঠিত ও সুদৃচ্ করিয়াছে।

স্তরাং ইংলণ্ডে নাগরিক অধিকারগুলির কোন ঘোষণা-পত্র না থাকিলেও ইংলণ্ডের বিচারপতিগণ আইনের অনুশাসনের ভিত্তিতে নাগরিক অধিকার গিল্পুলিত বিষয়ের বিচার করিয়া নাগরিক অধিকার অন্ধ্বনার অন্ধিনতার অধিকার, বাক্ ষাধীনতার অধিকার ও সভাসমিতি করিবার অধিকার ইংলণ্ডে আইনের অনুশাসন সাহায্যে এরপভাবে সুর্ক্তিত করা হইয়াছে যে, সকল শ্রেণীর নাগরিকগণই বিনা বাধায় নিরক্ষণভাবে এই অধিকারগুলি ভোগ করিতে পারেন। ব্যক্তিগত স্বাধীনতার ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, কোন ব্যক্তিকেই বিনা বিচারে আটক করা যায় না। উপযুক্ত ক্ষমতাসম্পন্ন বিচারালয় কর্তৃক দোষী সাব্যন্ত না হওয়া পর্যন্ত কোন ব্যক্তিকেই আটক রাথিয়া তাহার ব্যক্তিগত স্বাধীনতা ক্ষ্ম করা যায় না। যদি কোন ব্যক্তিকে এইরূপে বিনা বিচারে সরকারী কোন কর্তৃপক্ষ আটক করে তাহা হইলে 'হেবিয়াস্ কর্পাস' আইনের বলে অভিযুক্ত ব্যক্তি বা তাহার প্রতিনিধি উপযুক্ত বিচারের দাবী করিতে পারে। এই আইনের বলে অভিযুক্ত ব্যক্তিকে বিচারালয়ে হাজির করাইয়া তাহার দোষ প্রমাণিত করিতে হইবে। দোষ প্রমাণ না হইলে সে মুক্তি পাইবে।

অনুরপভাবে, বাক্-যাধীনতাও সুরক্ষিত করা হইয়াছে। যে-কোন ব্যক্তি আইনানুমোদিতভাবে তাহার মতামত মৌথিক বা লিখিতভাবে প্রকাশ করিতে পারে। শান্তি-শৃংখলা ভঙ্গ না করিয়া জনসাধারণের একত্র সমাবেশ দারা সভাসমিতি করিবার অধিকারও এই আইনের অনুশাস্নের ছারা, সুরক্ষিত হয়। এই কারণে ইংলণ্ডের নাগরিকগণের বিবিধ মৌলিক অধিকার রক্ষার জন্ম কোন লিখিত বোষণা-পত্তের প্রয়োজন হয় নাই।

ইংলণ্ডে সকলের জ্মাই একই আইন ও একই বিচার-ব্যবস্থা প্রচলিত।
কিন্তু ইউরোপের অক্ত বিশেষ করিয়া ফরাসী দেশে সাধারণ নাগরিক ও
সরকারী কর্মচারী এই উভয়ের জ্ম্ম পৃথক আইন ও পৃথক বিচারব্যবস্থা
বর্তমান। সরকারী কর্মচারিগণ সরকারী কার্যের জ্ম্ম অভিমৃক্ত হইলে
সাধারণ আইনের ঘারা সাধারণ বিচারালয়ে ভাহাদের বিচার হয় না। এজ্ম
পৃথক বিচারালয় প্রভিত্তিত আছে এবং এই বিচারালয়গুলি স্বভন্ত আইন
প্রয়োগ করিয়া এই জাতীয় অভিযোগগুলির বিচার করে।

সৃতরাং দেখা যায় যে, ইংলণ্ডে বিশেষ ক্ষমতার অধিকারী কোন সরকারী কর্মচারী বা বে-সরকারী বাজি নাই। সরকারী কার্যে নিযুক্ত ব্যক্তিগণ পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন-বহিভূতি কোন কাজ নিজেদের খুসীমত করিতে পারেন না। শাসনকর্তৃপক্ষের ক্ষমতা আইনের অনুশাসন দারা অবধারিত-ক্রপে সীমাবদ্ধ করিয়া ব্যক্তি-শ্বাধীনতার ক্ষেত্র সুরক্ষিত করা হইয়াছে।

#### সমালোচনা—Criticism

ভাইসি কর্তৃকি প্রদত্ত আইনের অনুশাসনের ব্যাখ্যার কতিপয় জ্ঞটি দেখা যায়। অধ্যাপক জেনিংস ভাইসির বিশ্লেষণের নিয়লিখিত ক্রটিগুলির উল্লেখ করিয়াছেন।

প্রথমতঃ, ডাইসির মঙে আইনের অনুশাসন নীতির প্রথম অংশ অর্থাৎ আইনের প্রাধাণ্ড ত্রেট রুটেনে বিশেষভাবে কার্যকর হইয়াছে। তাঁহার মতে একমাত্র বৃটেনের অধিবাসিগণই এই আইনের প্রাধাণ্ডর জণ্ড প্রকৃত স্বাধীনতা ভোগ করিতে পারেন। ডাইসির এই মত আইনের প্রাধান্ত নীতিকে অতিরঞ্জিত করিয়া চিত্রিত করিয়াছে। আইনের প্রাধান্ত নীতির তাৎপর্য হইল স্বেছাচারী ক্ষমতার অনুপন্থিতি বা অবসান। জেনিংসের মতে এমন কি ইংলভেও এই আইনের প্রাধান্ত বলবং থাকা সত্ত্বেও প্রেছাচারী ক্ষমতার অবসান এটে নাই। বিচারালয়ন্তলি ইহাদের ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া সংবাদপত্রগুলির স্বাধীনতা অর্থাৎ বিচার-পদ্ধতির সমালোচনা করা রহিত করিতে পারে। এড্ডাডীত আইনের প্রাধান্ত সকল দেশেই বর্তমান।

অমনকি একনায়কতন্ত্র-শাসিত দেশেও নেতা কর্তৃক রচিত আইনের প্রাধান্য বলবং থাকে।

দিতীয়তঃ, আইনের অনুশাসন নীতির দিতীয় ভাংপর্য হইল, আইনের চক্ষে
সকলেই সমান অর্থাং সাধারণ নাগরিক ও সরকারী কর্মচারী সকলেই এক
পর্যায়ভুক্ত—কাহারও কোন বিশেষ অধিকার বা কর্তব্য নাই। ডাইসির এই
ব্যাখ্যাও সভ্য নহে। কারণ অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, সরকারী কর্মচারীর
যে ক্ষমভা আছে, সাধারণ নাগরিকের সে ক্ষমভা নাই। একজন বিচারক
কোন বাক্তিকে জুরী হিসাবে কাজ করিতে বাধ্য করিতে পারে, কিছ কোন
সাধারণ নাগরিক অপর নাগরিকের উপর এরপ আদেশ জারি করিতে পারে
না। অনুরূপভাবে শ্রমমন্ত্রীর পক্ষে বেকারভাতা প্রদান করিবার বাধ্যভামূলক কর্তব্য আছে যাহা একজন সাধারণ নাগরিকের নাই। আরও বলা
যায় যে, বর্তমান সামাজিক ব্যবস্থায় সামাজিক হায়বিচারের, অভাবে যে
ধনবৈষম্য উদ্ভব হইয়াছে ভাহার ফলেও এই আইনগত সাম্যনীতি বহুল
পরিমাণে ব্যাহত হইয়াছে। বিচার ক্ষেত্রে ধনবৈষম্যের ফলে দরিদ্রগণ অর্থের
অভাবে সমান সুযোগ-সুবিধা হইতে বঞ্চিত থাকে।

ত্তীয়তঃ, ডাইসির মতে বৃটেনের শাসনতন্ত্র সাধারণ বিচারালয় কতৃ কি নির্ধারিত সাধারণ নাগরিকের অধিকারের উপর প্রতিষ্ঠিত এবং নাগরিক অধিকার সাধারণ আইন দারা সুরক্ষিত হইয়াছে। কিছু এ মত সম্পূর্ণ গ্রহণ-যোগ্য নহে। কারণ বৃটিশ শাসনব্যবস্থার মূলনীতি পার্লামেন্টের প্রাধান্ত কোন বিচারালয় কতৃ কি নির্ধারিত হওয়ার পরিবর্তে জনগণের দীর্ঘকালব্যাপী স্থাধীনতা সংগ্রামের ফলে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ডাইসির বিল্লেষণের প্রধান ক্রটি হইল যে, তিনি তুর্ প্রথাগত আইনভিত্তিক অধিকারগুলির উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়াছিলেন, কিছু বিধিবদ্ধ আইন কর্তৃক নির্ধারিত অধিকারগুলি সম্পর্কে অবহিত ছিলেন না। ডাইসির বাজিয়াতন্ত্রাবাদী মনোভাবই ইহার কারণ।

পরিশেষে বলা যার যে, আধুনিক কল্যাণব্রতী রাস্ট্রে ডাইসি প্রদন্ত ব্যাখ্যা আর প্রযোজ্য নহে। শক্তিভিত্তিক রাষ্ট্র আজ জন-সেবামূলক রাস্ট্রে পরিণত হইতেছে। ইচার কলে রাস্ট্রের কর্মপরিধি ক্রমাণ্ড বিশেষ প্রসার লাভ করিতেছে। জন-সেবামূলক কার্যস্তুলি সম্পাদন করিবার উল্লেখ্য রাস্ট্রের নৃতন নৃতন আইন প্রণয়ন করা অপরিহার্য হইয়া উঠিয়াছে। প্রয়েজনীয় অসংখ্য আইন প্রণয়ন করিবার জন্ম পার্লামেন্টর পর্যাপ্ত সময়ও নাই ও আইন প্রণয়নের বিশেষ জ্ঞানও নাই, তাই পার্লামেন্ট শুধু আইনের কাঠামো স্থির করিয়া দেয়। সংশ্লিষ্ট বিভাগগুলি পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন-গুলিকে পূর্ণাঙ্গ করিয়া কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করে। 'স-পরিষদ রাজ আজ্ঞা' (Orders-in-Council) অপিত ক্ষমতাবলে আইন-প্রণয়ন হইল ইহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ। ইহার ফলেও বর্তমানে আইনের অনুশাসন নীতির ক্ষেত্রে সীমাবদ্ধ হইয়াছে।

# আইনের অনুশাদনের গুরুত্ব হ্রাদ্—Decline of the Rule of Law

বর্তমানে বান্তবক্ষেত্রে আইনের অনুশাসনের প্রভাব নানাকারণে হ্রাস পাইতেছে। প্রথমতঃ, বলা যায় যে, যদি কোন সরকারী কর্মচারীর কাজের দ্বারা কোন নাগরিক ক্ষতিগ্রস্ত বলিয়া সাধারণ বিচারলয় কর্তৃকি দোষী সাব্যস্ত হন তাহা হইলে এই ক্তিপূরণ সরকারই করিয়া থাকেন-সরকারী কর্মচারীর কোন नाम्निक नाहै। এই কারণে সরকারী কর্মচারিগণ তাঁহাদের সাধারণ-সম্পর্কিত কর্তব্য সম্পাদনে আইনের অনুশাসন-নীতিকে যথোপযুক্ত মর্যাদা নাও দিতে পারেন। ইহার ফলে ব্যক্তি-মাধীনতা অন্ততঃ কিমং পরিমাণে ক্ষুণ্ণ হইতে পারে। দ্বিতীয়তঃ, পার্লামেন্ট কারখানা-সংক্রান্ত, শিক্ষা সংক্রান্ত নানাপ্রকার আইন পাস করিয়া সরকারা কর্মচারিগণের উপর কিছু বিচার कविवाद क्रमण अर्थन कदियाए । ইशांत करन माधांतन विधादानयश्रीनद বিচারবিষয়ক ক্ষমতা হ্রাস পাইয়া আইনের অনুশাসনের ক্ষেত্র সংকৃচিত হইয়াছে। তৃতীয়তঃ, অপিত ক্ষমতা বলে আইন প্রণয়ন (Delegated Legislation), স-পরিষদ রাজ্যাজ্ঞা (Orders-in-Council) ও অনুমোদন-সাপেক আদেশ ( Provisional Orders ) প্রভৃতি প্রকৃত আইন ना श्हेरलख विहातानमञ्जल हेहारमत देवधजा विहाद कविराज भारत ना । मुख्याः **এই বিষয়গুলির দ্বারাও বিচারালয়গুলির বিচারক্ষমতা সংকুচিত হইয়াছে।** करन, आहेरनत अनुगामरनत स्कब्ध मीमाश्रिक हरेशारह।

#### শাসন্কতৃ পক্ষ\_The Executive

ত্রেট ব্টেনের শাসনকর্তৃপক্ষকে তিন শ্রেণীতে ভাগ করা যায়, যথা,—
রাজা, কৈবিনেট সভা ও স্থায়ী আমলাতন্ত্র। রাজা হইলেন শাসনক্তৃপিক্ষের
নামসর্বহ প্রধান, রাজাসহ কেবিনেট সভা হইল রাজনৈতিক ক্ষমতাবিশিষ্ট শাসনক্তৃপিক্ষ, কেবিনেট সভা হইল প্রকৃত শাসনক্তৃপিক্ষ এবং কার্যকালের
স্থায়িত্বের জন্ম আমলাতন্ত্রকে স্থায়ী শাসনকর্তৃপক্ষ বলা হয়।

#### রাজা ও রাজতন্ত্র---The King and the Crown

বৃটিশ শাসনব্যবস্থার একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য হইল ইহার অবান্তবন্তা জর্থাৎ এই শাসনব্যবস্থায় রাজনৈতিক নাঁডি ও রাজনৈতিক বান্তবন্তার মধ্যে বিশেষ ব্যবধান দেখা যায়। গ্রেট বৃটেনের রাজার পদমর্যাদা, ক্ষমতা, কার্যাবলী ও বিশেষ ক্ষমতাবলী পর্যালোচনা করিলে এই অবান্তবন্তার সন্ধান পাওয়া যায়। যদি প্রশ্ন করা যায় যে, কে গ্রেট বৃটেন শাসন করেন। করেপ রাজাই হইলেন গ্রেট বৃটেনের সর্বোচ্চ সন্মানিত ও সর্বোচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন বাক্তি। হাজার বংসর পূর্বে তিনি যেরূপ সিংহাসনের মৃক্টধারী ছিলেন, বর্তমানেও সেইরূপ আছেন। রাজার ক্ষমতাবলীও অক্ষ্ম আছে। তাহা হইলে প্রশ্ন হইল নীতির সহিত বান্তবন্তার ব্যবধান কোথায়?

এই প্রশ্নের উত্তর জানিতে হইলে প্রেট বৃটেনের শাসনব্যবস্থার ক্রম-বিবর্তনের ইভিহাসের সহিত একটু পরিচিত হওয়া দরকার। ১২১৫ খৃষ্টাব্দের রাজা জন্ কর্তৃক মহাদনদ স্থীকার করিয়া লইবার সময় হইতে বিংশ শতাক্ষী পর্যন্ত ক্রমাণত রাজার হস্ত হইতে ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইয়া সেই ক্ষমতাসমূহ জনপ্রতিনিধি লইয়া গঠিত পার্লামেন্টের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। এইরপেক্ষমতা হস্তান্তরের ফলে রাজার বাজিণত ক্ষমতা ক্রমশঃই হ্রাস পাইতে লাগিল এবং ১৬৮৮ খৃষ্টাব্দের গৌরবময় বিপ্লবের (Glorious Revolution, 1688) ফলে রাজার ব্যক্তিগত ক্ষমতার কার্যতঃ অবসান ঘটিল। গৌরবময় বিপ্লবের তাংপর্য হইল ফে, এই বিপ্লবের ফলে যে শুধু এক রাজার পরিবর্তে অন্য রাজা সিংহাসনে আরেহণ করিলেন তাহা নয়, এই বিপ্লবের ফলে রাজা কার্যতঃ

সমস্ত ক্ষমতাচ্যুত হইয়া নামমাত্র রাজারপে পরিগণিত হইলেন। তাঁহার সমুদয় ক্ষমতা পার্লামেতে হস্তান্তরিত হইল। পূর্বে রাজা ব্যক্তি হিসাবে নিজ ইচ্ছানুসারে তাঁহার সমুদয় ক্ষমতা পরিচালনা ও প্রয়োগ করিতে পারিভেন, কিন্তু ক্ষমতা হস্তান্তরের ফলে বর্তমানে রাজ্ঞার নামে পার্লামেন্ট অথবা এই সভার আস্থাভাজন মন্ত্রিসংসদ ক্ষমভাগুলি পরিচালনা করেন। সভ্য বটে, রাজা সমরীরে এখনও বর্তমান আছেন। তাঁহার মুকুট আছে, সিংহাসন আছে, জাক-জমক আছে, পরামর্শদাতা আছে, ক্ষমতাও আছে। কিন্তু পূর্বে রাজা তাঁহার মন্ত্রিগণের সহিত পরামর্শ করিয়া নিজেই সিদ্ধাল গ্রহণ করিতেন। ২৩মানে মন্ত্রিগণই সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিয়া রাজার নামে সেই সিদ্ধান্তগুলি কার্যকর করে। সুতরাং রাজা এখন রাজতন্ত্রে পর্যবসিত হইয়াছেন। ব্যক্তি রাজার পরিবর্তে রুংকা এখন একটি প্রাড়ির্সানে পরিণত হুইয়াছেন এবং এই রাজ্তন্ত রূপ প্রতিষ্ঠানই (The Crown as an institution) ইইল রাজার সমুদয় ক্ষমতার আধার। এই আধারে রাক্ষত ক্ষমতাগুলি কেবিনেট সভা পার্লা-থেন্টের সন্মতিতে প্রয়োগ কবে। ব্যক্তি রাজার পরিবর্তে রাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠান আবির্ভাবের ফলে বলা হয় খে, রাজা মৃত; রাজা দীর্ঘজাবী হউন ( The King is dead; long live the Crown)। ইহার অর্থ ত্টল যে, এক রাজার মৃত্যু ঘটিলে অন্য রাজা তাঁহার স্থলাভিষিক্ত চইবেন, কিন্তু ইহাতে রাজকীয় ক্ষমতা কোন মতে ক্ষুণ্ণ হইবে না। দীর্ঘকালব্যাপী ক্ষমতা হস্তাস্তারের ফলে রাজা এখন এক আইনগত ধারণায় অর্থাৎ রাজতন্ত্রে পরিণত হইয়াছেন। তাঁহার বহিরাবরণ অক্ষুয় থাকিলেও তিনি অভঃসারশূল হইয়া মল্লিসভার জীতনক হইয়াছেন। সত্য বটে, অ<sup>1</sup>ইনতঃ এখনও রাজতন্ত্র সর্বক্ষমতার আধার। রাজাই প্রধানমন্ত্রী ও অভাত মন্ত্রিগণকে নিয়োগ করেন, তিনি পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন আহ্বান করেন এবং এই সভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারেন। তিনি যুদ্ধ ঘোষণা ও শান্তি স্থাপন করিতে পারেন। তিনি দণ্ডিত ব্যক্তিকে ক্ষমা করিতে পারেন। উপরি-উক্ত সমূদয় ক্ষমতাই রাজার হস্তে খন্ত, কিন্তু কোন রাজাই আর নিজ ইচ্ছামত এই সমুদয় ক্ষমতা ব্যবহার করিতে পারেন না। জনগণের অভি পার্ণামেন্টের আস্থাভাজন মন্ত্রিসভাই হইল বর্তমানে পূব্তিন রাজকীয় ক্ষমতাদমূহের অধিকারী। রাজা कर्जृत क्रमणा-शैन इरेशारहन जारांत्र श्रकृष्ठे पृष्ठीष्ठ रहेन द्राका अधिय

এডওয়ার্ড। তিনি নিজের বিবাহ ব্যাপারে মন্ত্রিসভার সিদ্ধান্ত অনুযায়ী কাজ না করিবার ফলে সিংহাসনচ্যুত হইরাছিলেন। সুতরাং ব্যক্তি রাজা সিংহাসন ত্যাগ করিতে পারেন, সিংহাসনচ্যুত হইতে পারেন অথবা তাঁগার মৃত্যু ঘটিতে পারে। কিন্তু রাজকীয় ক্ষমতার আধার রাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠানের অবসান নাই, মৃত্যু নাই। প্রেট রুটেনের রাজা আজ গণশক্তির ধারকরূপে অধিষ্ঠিত আছেন। রাজার ক্ষমতা সার্বজ্ঞনীন ক্ষমতার পর্যবসিত হইয়াছে, আর এই ক্ষমতা গণ-প্রতিনিধিদের ছারা পরিচালিত হয়।

## রাজতন্ত্র সম্পর্কিত উত্তরাধিকার আইন---Title and Succe-

গৌরবন্য বিপ্লবের ফলে রাজার শাসনাধিকার পার্লামেন্ট সভার মাধ্যমে প্রকাশিত জনগণের সম্মতির উপর সুপ্রতিষ্ঠিত হইল । সিংহাসনের আধকার সম্পর্কে ১৭০১ খুন্টাকে পার্লামেন্ট এক আইন পাস করে। এই আইন অনুসারে উত্তরাধিকারসূত্রে কোন রাজপুত্র রাজা হইতে পারিবেন। রাজার জ্যেষ্ঠ পুত্র সব সময়ই অগ্রাধিকার পাইবেন। কিছু যিনি রাজা হইবেন তাঁহাকে প্রোটেন্ট্যান্ট ধর্মাবলম্বা হইতেই হইবে। রাজা অপুত্রক হইলে রাজার জ্যেষ্ঠ কন্যা সিংহাসনের অধিকারী হইবেন। যদি রাজার কোন প্রোটেন্ট্যান্ট ধর্মাবলম্বা উত্তরাধিকারী না থাকেন, তাহা হইলে পার্লামেন্ট সভার কোন নৃত্ন পরিবারের উপর রাজতন্ত্র আরোপিত করিয়া নৃত্ন রাজ্বংশ সৃষ্টি করিবার ক্ষমতা আছে। কিছু ১৯৩১ খুন্টাব্দের ওয়েন্ট্যিন্ন্টার আইন (Statute of Westminster, 1931) পাস হইবার ফলে হটিশ পার্লামেন্ট সাধারণত তন্ত্রভূক্ত রান্ট্রসমূহের বিনা সম্মতিতে এককভাবে এই উত্তরাধিকার আইন সংশোধন করিতে পারে না।

#### রাজকীয় ক্ষমতা---Powers of the Crown

আইনতঃ রাজার বছবিধ ক্ষমতা আছে। রাজার ক্ষমভাগুলিকে নিয়-ক্সিভিতরপে ভাগ করা যায়:—

#### (ক) শাসনবিভাগীয় ক্ষমতা—Executive and Administrative Powers

রাজা শাসনবিভাগের প্রধান বলিয়া পরিগণিত চইয়া থাকেন। প্রধান বজী ও মন্ত্রিদংসদের অন্তান্ত সদস্যদের তিনি নিয়োগ কবেন এবং বিচারক ব্যতীত অন্ত সকলকে পদ্চাত করিবার ক্ষমতার অধিকারী চটলেন রাজা। রাষ্ট্রপ্রধান হিসাবে তাঁহার মুদ্ধঘোষণা, শান্তিস্থাপন ও চুক্তি সম্পাদন করিবার অধিকার আছে। স্থল, নৌ ও বিমানবাহিনীর সর্বময় কর্তৃত্ব রাজার হস্তে করাও রাজার অন্ততম কর্তব্য। শাসনবিভাগের উপ্রতিন কর্তৃপক্ষ হিসাবে ভিনি আইন কার্যক্রী করেন ও সমুদ্য শাসনকার্য পরিচালনা করেন।

#### (খ) আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ক্ষমতা—Legislative Powers

রাজাসহ পার্লামেন্ট আইন প্রণয়ন করিবার অধিকারী। রাজার বিনা সন্মতিতে কোন আইনই বিধিবদ্ধ আইন বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে না। রাজা আইন নাকচ করিতে পারেন, কিন্তু ১৭০৭ খৃট্টান্দের পরবর্তী কালে রাজা কর্তৃক এই ক্ষমতা আর প্রযুক্ত হয় নাই বলিয়া ইহা বর্তমানে অকার্য-করী। রাজার আহ্বানে পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন আরম্ভ হয় ও রাজার নির্দেশে পার্লামেন্ট সভার অধিবেশন হুগিত থাকে। তিনি ইচ্ছা করিলে নির্দারিত সময়ের পূর্বে আধিবেশন ভালিয়া দিতে পারেন ও প্রয়োজন হইলে পূর্বতন সভা ভালিয়া দিয়া পার্লামেন্ট পুনর্গঠন করিবার নিমিন্ত নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। সরকারী কর্মচারীদের কার্য কলাপ নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্ম রাজা আদেশ জারী করিতে পারেন। এই আদেশগুলিকে সপরিষদ রাজাজ্ঞা (Orders-in-Council) বলা হয়।

আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে রাজার এখন আর নিজয় বিশেষ কোন ক্ষমতা নাই। কমনওুয়েলথ-ভূক্ত দেশসমূহের উপর রাজার জরুরী আদেশ ঘোষণা করিবার বিশেষ ক্ষমতাও সংকুচিত হইয়াছে। পার্লামেন্ট-প্রণাড আইনের কাঠামোকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগের জন্ম উহার যে বিস্তারিত বিধানের প্রয়োজন ভাহার ভার বর্তমানে রাজশক্তির হস্তে গুস্ত হইয়াছে। কিন্তু পার্লামেন্ট- প্রণীত আইনকে বিস্তারিত করিবার যে ক্ষমতা পার্লামেন্ট কর্তৃক রাজশক্তির উপর অপিত হইয়াছে—ইহা রাজার নিজয় ক্ষমতা নহে।

## (গ) আইন না-মঞ্জুর করিবার ক্ষমতা—Veto Power

পাল'মেণ্ট প্রণীত আইন বৈধ বলিয়া বিবেচিত হইতে হইলে রাজার সম্মতি অপরিহার্য। রাজা পাল্বিনেট কর্তৃক অনুমোদিত কোন খসড়া আইনে সম্মতিপ্রদানে বিরত থাকিয়া আইনের প্রস্তাবটিকে পূর্ণাঙ্গ আইনে পরিণত করিতে না দিতে পারেন। কিন্তু রাজার এই আইন না-মঞ্জুর করিবার ক্ষমতা ১৭০৭ খৃষ্টাব্দের পর আর প্রযুক্ত হয় নাই এবং দীর্ঘকাল অপ্রয়োগের ফলে এই ক্ষমতা লুপ্ত হ্ইয়াছে। কিন্তু কোন রাজা যদি মন্ত্রিগণের প্রামর্শ গ্রহণ না করিয়া পালামেণ্ট প্রণীত কোন প্রস্তাবে সম্মতি দানে বিরুত থাকেন ভাহা হইলে শাসনভান্ত্রিক সংকট অনিবার্ঘ। বাজার প্রত্যাখানের ফলে মন্ত্রিপরিষদ পদত্যাগ করিতে। এরপ কেতে রা**জাকে** বিরোধীদলের নেতাকে মন্ত্রিপরিষদ গঠনের জন্ম আংবান করিছে হইবে। কিছ যে কমল সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদল বিদায়ী মন্ত্রিপরিবদ গঠন করিয়াছিল সে শভা নবগঠিত মন্ত্রিপরিষদকে সমর্থন না করিবার ফলে রাজার পক্ষে নুতন মন্ত্রিসভা গঠন অসম্ভব হইবে। দ্বিতীয়তঃ, রাজা কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নুতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। রাজার এইরূপ অ-গণঙাল্লিক কার্যকিলাপে জনমত ক্ষুক্ত হইবার ফলে নৃতন নির্বাচনের ফল নিশ্চিতরূপে বাজার বিক্রমে যাইবে। তখন বাজার পদত্যাগ করা ভিন্ন গতাশুর নাই। গ্রেট বুটেনে গণতান্ত্রিক আদর্শ এতই সুদৃঢ় যে, রাজা কথনই পাল<sup>1</sup>ামেন্ট প্রণীত আইনে সম্মতিপ্রদানে বিরত থাকিতে পারেন না।

বর্তমানে পালামেন্ট প্রণীত আইনে সম্মতিপ্রদানও আর রাজার ব্যক্তিন গত কায<sup>2</sup> নয়। এই সম্মতিদান একটি রাজকীয় প্রিষ্টের (Royal Commission) উপর হাস্ত।

#### (ঘ) বিচারবিভাগীয় ক্ষমতা-Judicial Powers

রাজশক্তি হইল ফায়বিচারের একমাত্র পরিবেশক। রাজা বিচারপতি-গণকে নিয়োগ করেন ও পার্লামেন্ট সভার অভিভাষণ-ক্রমেই তাঁহাদিগকে পদচ্যুত করিতে পারেন। সাম্রাজ্যের অন্তর্ভু ক্ত বিভিন্ন দেশ হইতে প্রিভি- কাউন্সিলে যে আপীল করা হয়, সেই আপীলসমূহের বিচার করিয়া প্রিভিকাউন্সিল রাজাকে ইহার মন্তব্য জ্ঞাপন করে এবং রাজা সেই আপীলসমূহের রায় প্রদান করেন। এতদ্যতীত, দণ্ডিত ব্যক্তির অপরাধ মার্জনা করিবার অথবা দণ্ডের মেয়াদ হ্রাস করিবার একমাত্র অধিকারী হইলেন রাজা।

#### (৫) বিবিধ ক্ষমতা-Miscellaneous Powers

রাজা ধর্ম-সংক্রান্ত বিধয়ের প্রধান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন। ইংলতে প্রতিষ্ঠিত ধর্মমহামণ্ডলের তিনিই হইলেন প্রধান। আর্চবিশপ ও বিশপগণকে তিনি নিয়োগ করিয়া থাকেন। রাজা সমস্ত সম্মানের উৎস। যোগ্য ব্যক্তিগণকে তিনি বিবিধ সম্মানসূচক উপাধি প্রদান করেন। তিনি লর্ড উপাধি প্রদান করিয়া কোন ব্যক্তিকে লর্ড সভার সদস্য নিযুক্ত করিতে পারেন।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে ইহা প্রতীয়মান হয় যে, গ্রেট বৃটেনে রাজ্ঞা আইনতঃ ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী। এই ক্ষমতা অতীতে বন্ধি পাইয়াছে, বর্তমানেও বৃদ্ধি পাইতেছে ও ভবিশ্বতেও বৃদ্ধি পাইবে। আধুনিক কল্যাণবতী রাস্ট্রের কার্যাবলী যতই প্রদারিত হইবে, সেই কার্যাবলী রূপায়িত করিবার জন্ম ক্ষমতাও ততই বৃদ্ধি পাইবে। পার্লামেন্ট নৃতন নৃতন আইন প্রণয়ম্ম করিয়া রাজকীয় ক্ষমতার সম্প্রসারণ করিবে।

#### রাজকীয় ক্ষমতার উৎস—Sources of Royal Powers

রাজার এই বিবিধ ক্ষমতার হুইটি উৎস আছে। প্রথমটি হুইল পার্লামেন্ট প্রণীত আইন (Parliamentary Statutes) আর দ্বিতীয়টি হুইল রাজার আদিম বিশেষ ক্ষমতাবলী যাহা এখনও পর্যন্ত হন্তান্তরিত হয় নাই (Prerogatives)। পার্লামেন্ট আইন পাস করিয়া যে সমস্ত ক্ষমতা সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলির উপর অর্পণ করিয়াছে তৎসমৃদয়ই রাজার ক্ষমতার অন্তর্ভুক্ত। স্থানায় শাসনব্যবস্থাও অক্যান্ত প্রতিষ্ঠানগুলির উপর কেন্দ্রীয় সরকার যে কর্তৃত্ব করে তাহাও রাজার ক্ষমতার অন্তর্ভুক্ত। আধুনিক কালে অর্পিত ক্ষমতা বলে আইন প্রণয়ন ব্যবস্থা প্রচলিত হইবার ফলে রাজকীয় ক্ষমতা ক্রত প্রসাক্ষ রাজার আদিম বিশেষ ক্ষমতাগুলি পার্লামেন্ট-নিরপেক্ষ অর্থাং যে ক্ষমতাগুলি পার্লামেন্ট কর্তৃক রাজার উপর আরোপিত হয় নাই এবং যেগুলি তিনি এবং তাঁহার কর্মচারির্ন্দ পার্লামেন্ট-নিরপেক্ষভাবে পরিচালনা করিছে পারেন। রাজার এই বিশেষ ক্ষমতাগুলি প্রথাগত আইন (Common Law) ভিত্তিক। এই প্রথাভিত্তিক ক্ষমতাগুলি আইনভঃ শ্বীকৃত না হইলেণ্ড বিচারালয় কতৃ্কি শ্বীকৃত হয়। কারণ প্রথাগত আইনগুলিও বৃটিশ শাসনভরের একটি অপরিহার্য উপাদান। পার্লামেন্ট সভা আহ্বান করা, যুদ্ধ ঘোষণা করা, সন্ধিচুক্তি অনুমোদন করা, সরকারী কার্যে নিয়োগ ও পদচ্।তি প্রভৃতি হইল রাজার আদিম হৈরক্ষমতার অন্তর্ভুক্ত। রাজার এই আদিম ক্ষমতার কিছু অংশ পার্লামেন্ট আইনের দ্বারা রদ কবিয়াছে, কিয়দংশ পরিত্যক্ত ভ্রয়াছে এবং অবশিষ্টাংশ রাজার হস্তে নৃতন বিশেষ ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে।

বর্তমানে এই দুই জাতীয় ক্ষমতার মধ্যে পার্থক্য করিবার কোন মুক্তি
নাই। পার্লামেন্ট প্রদত্ত ক্ষমতাই হউক আর রাজার ধকায় ক্ষমতাই
হউক, রাজা ধ্বয়ং নিজ ইচ্ছানুসারে কোন ক্ষমতাই প্রয়োগ করিতে
পারেন না:

রাজার বিশেষ অধিকার ও নিজ্ঞতি—Privileges and Immunities of the Crown

গ্রেট বৃটেনের সর্বোচ্চ রাজশক্তি কতিপয় বিশেষ অধিকার ভোগ করিয়া থাকেন। তিনি সাধারণ নাগরিকগণের অনুরপভাবে সম্পত্তি অর্জন, ভোগ, দখল ও হস্তান্তর করিবার অধিকারী। কিন্তু তিনি সাধারণ আইনের ছারা বাধ্য নহেন। তাঁহাকে গ্রেপ্তার করা যায় না বা কোনও বিচারালয়ে উপস্থিত হইবার নির্দেশ জারী করা যায় না। কোন প্রদেয় অর্থ না দিবার কারণে তাঁহার কোন দ্রব্য আটক করা যায় না বা কোন মামলায় তাঁহাকে প্রতিবাদী করা যায় না। পার্লামেন্ট রাজার বায় নির্বাহার্থে অর্থ মঞ্চুর করিয়া থাকে। এই বায়কে সিভিল লিইট (Civil List) বলা হয়। বর্তমাদে বাংসরিক ৪৭৫,৪০০ পাউপ্তঃ এই উদ্দেশ্যে বায় করা হয়। বিভিন্ন খাতে ধার্য একাধিক ব্যয় সমবায়ে রাজকীয় সমগ্র বায় নির্ধারিত হয়।

#### রাজার মৃত্যু নাই-The King never dies

রাজার ক্ষমতাগুলি আলোচনা করিলে ইহা অনুমান করা যায় যে, বৃটিশ শাসনতত্ত্বে ব্যক্তিহিদাবে রাজা ও শাসকপ্রধান হিদাবে রাজশক্তির একটি পার্থক্য বিদ্যমান। এডওয়ার্ড, জর্জ প্রভৃতি হইলেন নির্দিষ্ট ব্যক্তি, যাঁহারা নির্দিষ্ট সময়ে গ্রেট বৃটেনের রাজকীয় উত্তরাধিকার আইন অনুসারে রাজপদে অধিষ্ঠিত ছিলেন। অপরপক্ষে রাজতত্ত্ব একটি প্রতিষ্ঠানবিশেষ, যাহাকে সর্ববিধ রাজশক্তির ধারক ও নিয়ামক বলা হয়। ব্যক্তিবিশেষ রাজার মাধ্যমেই এই সমুদয় রাজশক্তি মন্ত্রিবর্গের দারা পরিচালিত হয়। রাজা শুধু স্বাক্ষরকারী যন্ত্র হিদাবেই শাসনকার্য পরিচালনায় ব্যবহৃত হইয়া থাকেন। এইজন্ম বলা হয় যে, গ্রেট বৃটেনের রাজার মৃত্যু নাই। মানুষ হিদাবে কোন ব্যক্তি অমর হইতে পারে না। ব্যক্তি হিদাবে বৃটেনের রাজারও মৃত্যু হয় এবং এক রাজার মৃত্যুর পর অন্য ব্যক্তি সিংহাদনে আব্যোহণ করেন। তবে এক রাজার মৃত্যুর পর অন্য ব্যক্তি সিংহাদনে আব্যোহণ করেন। তবে এক রাজার মৃত্যু হটলে রাজকীয় ক্ষমতার অবদান হয় না। রাজকীয় ক্ষমতা পরবর্তী রাজার নামে মন্ত্রিসংসদ কর্তৃক পরিচালিত হয়। সুত্রাং রাজার মৃত্যু নাই বলিলে বুঝা যায় যে, ব্যক্তিহিদাবে রাজার মৃত্যুতে রাজকীয় ক্ষমতার ধারাবাহিকতা কোনক্রমেই ব্যাহত হয় না।

#### রাজা কোনরূপ অন্যায় করিতে পারেন না—The King can do no wrong

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে হটিশ শাসমতত্ত্বের আর একটি মূল স্ত্রের সন্ধান পাওয়া যায়। রাজা কোন অহ্যায় কার্য করিতে পারেন না এবং ব্যক্তিগতভাবে কোন অহ্যায় কার্যের জহ্ম তাঁহাকে দায়ী করা যায় না। রাজাকে দোধী করিয়া কোন আদাপতে তাঁহাকে অভিযুক্ত করা যায় না। কিন্তু প্রশ্ন হইল যে, রাজার অহ্যায় কার্যের বিরুদ্ধে যদি কোন অভিযোগ আনমন করা না যায় তাহা হইলে কেহ না কেহ এই অহ্যায়ের জহ্ম দায়ী হইবেন। বৃটেনে আইনের অনুশাসন বর্তমান থাকার জহ্ম কোন অপরাধী বিনা বিচারে নিছতি পাইতে পারে না। সুতরাং রাজার নামে অতৃষ্ঠিত অহ্যায় বা অপরাধের জহ্ম কাহাকেও জ্বাবদিহি করিতে হইবে। এই নীতি কার্য করী হওয়ার ফলে বৃটেনে গায়িত্শীল মন্ত্রিসংসদের উত্তব হইয়াছে।

বাজার নামে প্রচারিত প্রত্যেকটি নির্দেশ কোন-না-কোন মন্ত্রীর স্বাক্ষর যুক্ত হয় ও এই নির্দেশের জন্ম মন্ত্রিগ দায়ী হইয়া থাকেন। যেহেতু রাজার নিজয় কোন ক্ষমতাপ্রযোগের অধিকার নাই, সেইহেতু কোন কার্যের জন্ম তাঁহাকে দায়ী করা যায় না। যে কর্মচারীর দ্বারা বে-আইনী কার্য সম্পাদিত হয়, তাঁহাকেই অভিযুক্ত করা হয়। দ্বিভীয়ভঃ, কোন রাজকর্মচারীই অকায় বা বে-আইনী কার্য করিয়া রাজার আদেশের অজ্বহাতে নিম্নতি লাভ করিছে পানে না। রাজা নিজে যখন অকায় কার্য করিতে পারেন না তখন মন্তাবভই তাঁহার অকায় আদেশ প্রদান করিবারত ক্ষমতা নাই। মৃতরাং বৃটেনে কোন সরকারী কর্মচারী রাজাদেশের দোহাই দিয়া বে-আইনী কার্যের জন্ম নিম্নতি পায় না।

১৬৭১ খৃষ্টাব্দে দ্বিতীয় চার্লমের রাজত্বকালে রাজার বিশেষ অনুগত মন্ত্রী আর্ল অব ডাান্বির বিরুদ্ধে কমল সভা মহা-অভিযোগ (Impeachment) আনয়ন করে। উক্ত আর্ল বিশ্বাসঘাতকতা ও অহাত্ত ওরুতর অপরাধে অভিত্তুক্ত হন। বিচারকালে আর্ল রাজার নির্দেশের দোহাই দিয়া ও এমনকি রাজার ক্ষমা-পত্র উপস্থাপিত করিয়া আত্মপক্ষ সমর্থন করেন। কিন্তু পার্লা-মেন্ট দভা আর্লকে দোষী সাবান্ত করিয়া শান্তি প্রদান করে। এই মহা-অভিযোগের সিদ্ধান্ত চূড়ান্তভাবে উপরি-উক্ত শাসনতান্ত্রিক নীতিটিকে সুপ্রতিষ্ঠিত করে।

রাজতন্ত্র বজায় রাখিবার কারণ—Reasons for the Survival of Monarchy

রাজার ক্ষমতা আলোচনা করিলে একটি প্রশ্ন স্বতঃই উঠে যে, ক্ষমতাবিহীন নামদর্বস রাজতন্ত্র বজায় রাখিয়া গ্রেট ব্টেনের কি লাভ! অহাশ দেশে রাজতন্ত্রের অবসান ঘটিয়াছে। ইংলপ্তেও এই রাজতন্ত্রের অবসান ঘটিলে জাতীয় বায় অনেকাংশে হ্রাস পাইবে। ইহা ছাড়া, বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে পুরাতন ব্যবস্থা-সম্মত রাজতন্ত্র অচল। স্বৃতরাং কোন দিক দিয়াই এই রাজতন্ত্রের সমর্থন পাওয়া যায় না।

ইংলপ্তে রাজতন্ত্র টিকিয়া থাকিবার অনেকগুলি কারণ প্রদর্শিত হয়। ইংরাজ জাতি নানাবিষয়ে প্রগতিশীল হইলেও রক্ষণশীলতা ভাহাদের ছাতীয় চরিত্রের একটা প্রধান বৈশিষ্ট্য। জাতীয় চরিত্রের এই রক্ষণশীলতার. জক্তই তাহারা রাজতন্ত্ররূপ একটি অতি সুপ্রাচীন ও তাহাদের জাতীয় রাজনৈতিক জীবনের সহিত ওতপ্রোভভাবে জড়িত প্রতিষ্ঠানটির বিলোপ সাধনক করে নাই।

বিতীয়তঃ, রাজতন্ত্রের অন্তিত্ব ইংলণ্ডে কোন দিনই গণতন্ত্রের প্রসারকে ব্যাহত করে নাই। রাজার ব্যক্তিগত সম্দয় ক্ষমতাই বর্তমানে রাজতন্ত্রের উপর আরোপিত হইয়া গণশক্তি বৃদ্ধি করিয়াছে। বস্তুতঃ, রাজার ক্ষমতাশুলি এখন জনসাধারণের শক্তিতে পর্যবসিত হইয়াছে। তাই রাজতন্ত্রের সহিত গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার কোন বিরোধ হয় নাই।

তৃতীয়তঃ, রাজতন্ত্র ঈশ্বরানুমোদিত শাসনব্যবস্থা—এই বিশ্বাস এখনও পর্যন্ত ইংলণ্ডের সাধারণ লোকের মনে কার্যকরী আছে। এই বিশ্বাসট রাজতন্ত্র শাসনব্যবস্থার প্রতি সাধারণের একটি ভয়মিগ্রিত গ্রন্ধার ভাব উদ্রেক করিয়া শাসনব্যবস্থাকে দৃঢ়তর রাখিতে সমর্থ হয়। সাধারণ লোকে আজও পর্যন্ত রাজার উপর একটি অতি-মানবায় ব্যক্তিত্ব আরোপ করিয়া থাকে। নির্বাচিত রাম্ব্রপতি বা একদলীয় নায়ক জনসাধারণের নিকট হইতে এতটা আনুগত্য বা বস্থতা দাবী করিতে পারেন না। সৃতরাং রাজতন্ত্র ইংলণ্ডের শাসনব্যবস্থাকে সৃদৃঢ় ভিত্তির উপর স্থাপন করিতে সহায়তা করিয়াছে।

চতুর্থতঃ, বাস্তবতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও ইংলণ্ডের রাজতজ্ঞের অন্তিত্বকে রাভাবিক বলিয়া মনে হয়। পাল নিমন্টারী শাসনব্যবস্থায় একজন নিয়মতান্ত্রিক শাসকপ্রধান অপরিহার্য। রাজার পরিবর্তে যদি মার্কিণ যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতির হ্যায় একজন প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী শাসকপ্রধান রাজপদে নিযুক্ত হন, তাহা হইলে পাল নিমন্ট সভার সর্বময় কর্তৃত্ব লোপ পাইবেও বৃটেনে বহু শতাকী ধরিয়া অজিত গণসার্বভৌম আদর্শ ক্ষুপ্ত হইবার আশংকা আছে। অপরপক্ষে, ফরাসী দেশের পূর্ব-রাষ্ট্রপতির হ্যায় একজন নামসব্যায় ও নিজ্ঞিয় রাষ্ট্রপ্রধান যদি নিযুক্ত হন, তাহা হইলেও অবস্থার উন্নতি দ্রে থাকুক, নিকৃষ্টতর ব্যবস্থার প্রবর্তন হইবে। সূতরাং দেখা যায় বে, রাজার পরিবর্তে উপযুক্ত অহ্ব কোন শাসকপ্রধানের অভাবহেতৃ রাজওজ্ঞের বিলোপ সাধন করা হয় নাই।

পঞ্চমতঃ, সমগ্র জাতীয় জীবনের উপর রাজতন্ত্র বহুকাল হইতে অপরিসীম প্রভাব বিস্তার করিয়া আদিতেছে। রাজনৈতিক জীবন ছাড়াও জাতীয় জীবনের সামাজিক ও নৈতিকক্ষেত্রে রাজতন্ত্রের প্রভাব অপরিসীম। জাতীয় জীবনে রাজা হইলেন উচ্চতর আদর্শের প্রতীক। রাজার অবর্তমানে জাতীয় জীবনের এই আদর্শ মান ক্ষুগ্ণ হইবার সম্ভাবনা আছে।

ষষ্ঠতঃ, বেজহটের মতে রাজার এখনও গর্মন্ত তিনটি প্রধান ক্ষমতা অব্যাহত আছে। রাজা মন্ত্রিসংসদকে নিষেধ করিতে পারেন, উৎসাহিত কথিতে পারেন এবং তাঁহাদের সহিত আলাপ-আলোচনা করিতে পাবেন। এই তিনটি ক্ষমতার বলে রাজা মন্ত্রিবর্গকে জাতীয় স্বার্থের পরিপন্থী কার্য হউতে নিরস্ত করিতে পারেন এবং জাতীয় স্বার্থের অনুকৃষ কার্যে উৎসাহিত করিতে পারেন। একথা সত্য যে, মন্ত্রিমগুলী রাজার অনুরোধ ও নির্দেশ পালন করিতে বাধ্য নহে: কিন্তু রাজা যদি ব্যক্তিত্বসম্পন্ন হন ও জাঁহার পরামর্শ यिन युक्तियुक्त इस जाहा इटेटन मिल्लिमश्मरानद भटक छै।हाद भदाभर्भ श्रहन না করা অসম্ভব হয়। এ বিষয়ে মন্ত্রিসংসদের দিদ্ধান্ত অপেকা রাজ্ঞার পরামর্শ অনেক সময় অধিক মূল্যবান বলিয়া মনে ১য়। মন্ত্রিসংসদ সামন্বিক কালের জন্ম শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া থাকেন। তাঁহারা একটা নির্দিষ্ট দলীয় দৃষ্টিভঙ্গী লইয়া জাতীয় সমস্তাগুলির সমাধান করেন। অপর-পক্ষে রাজা হইলেন সম্পূর্ণরূপে দল-নিরপেক্ষ: তিনি স্বায়ী শাসক। সুতরাং, শাসনবাাপারে তাঁহার অধিকতর অভিজ্ঞতা ও দূরদৃষ্টির দ্বারা মন্ত্রিবর্গকে স্বমতে আনহন করিতে পারেন। বর্তমানে রাজার কোন ম্বকীয় ক্ষমতা না থাকিলেও তাঁহার যথেষ্ট পদমর্যাদা ও প্রভাব-প্রতিপত্তি আছে। এই প্রভাব-প্রতিপত্তি, দল-নিরপেক্ষতা ও অগাধ অভিজ্ঞতার জন্ম রাজা জাতীয় স্বার্থের প্রধান রক্ষক বলিয়া বিবেচিত হইয়া থাকেন এবং বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের মধ্যে যখন গুরুতর মতভেদ দেখা যায়, তখন রাজাই নিরপেক্ষভাবে বিভিন্ন মতের সমন্বয়সাধন করিয়া জাতীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখেন। সুতরাং পরামর্শদাতা হিদাবে জাতীয় জীবনে রাজার অবদান উপেক্ষণীয় নহে।

এতদ্বাতীত কৃতিপয় ক্ষেত্রে রাজার ব্যক্তিগত সিদ্ধান্ত কার্যকর করিবার সুযোগ আছে। সাধারণতঃ কমল সভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতাকে রাজা মন্ত্রিপরিষদ গঠনের আহ্বান জানান। যদি কোন মন্ত্রিপরিষদ কমল সভাষ পরাজিত হইয়া পদত্যাগ করেন তাহা হইলে রাজা বিরোধী দলের নেতাকে মন্ত্রিপরিষদ গঠনের জন্ম অনুরোধ করেন। উভয় ক্ষেত্রেই রাজার ব্যক্তিগছ সিদ্ধান্ত বলবং করিবার কোন সুযোগ থাকে না। কিন্তু কমল সভায় যদি কোন দলেরই সংখ্যাগরিষ্ঠতা না থাকে অথবা প্রধানমন্ত্রী অবসর গ্রহণ করিলে এবং যখন সংখ্যাগরিষ্ঠ দল কোন নেতা নির্বাচন করে নাই—এই অবস্থা ঘটিলে রাজাকে অতি সতর্কতার সহিত শাসনতন্ত্র অনুমোদিত পদ্ধতিছে নিজের বিচার-বুদ্ধি প্রযোগ করিয়া প্রধানমন্ত্রী নিয়োগ করিতে হয়। ১৯২৩ ও ১৯২৪ খুটাকে রাজা পঞ্চম জর্জ উপরি-উক্ত অবস্থার সন্মুখীন হইয়ানিজ বিচার-বুদ্ধি অনুসারে যথাক্রমে স্ট্যান্লি ধল্ডুইন ও র্যাম্সে ম্যাকডোনাক্তকে প্রধানমন্ত্রী নিযুক্ত করেন।

পরিশেষে বলা যায় যে, রাজা বছজাতি-সমন্তি বিশাল আয়তনের (র্টিশ) কমনওয়েলথভুক্ত দেশসমূহের মধ্যে ঐক্যের একমাত্র যোগসূত্র। ডোমিনিয়নগুলি বর্তমানে কার্যতিঃ স্থাধীন। ডোমিনিয়নগুলি সম্পর্কে রাজা বর্তমানে যে সামাল কার্য করেন তাহা ডোমিনিয়ন মন্ত্রিসংসদের পরামর্শ অনুসারেই পরিচালিত হয়। ইহা সত্ত্বেও বলিতে হয় যে, এই বিরাট সাধারাণভত্ত্বের প্রতীক হিদাবে রাজার বিশেষ গুরুত্ব আছে। রাজার অবর্তনানে কমনওয়েলথের ঐক্যও সংহতি নই ইইবে। ভারত প্রজাতন্ত্র রাই ইইলেও কমনওয়েলথের ঐক্যও সংহতি নই ইইবে। ভারত প্রজাতন্ত্র রাই ইইলেও কমনওয়েলথের সদস্য রাই হিসাবে ইংলণ্ডের রাজাকে কমনওয়েলথের প্রধান বিলিয়া মাকার করিয়া লইয়াছে। এই আলোচনা ইইতে ইহা বুঝা যায় যে, রাজা ভুলু নামসর্বস্থ নিজ্ঞির শাসকপ্রধান নহেন, বাস্তবক্ষেত্রে শাসনকার্য প্রিচালনায় তাঁলার যথেই গুরুত্ব আছে। জাতীয় আয়ের যে অংশ রাজভন্ত্র বজায় রাথিবার জন্ম বায় করা হয়, র্টিশ জাতি সে ব্যয়কে অপব্যয় বলিয়া মনে করে না।

প্রকৃত শাসনকত্পিক : কেবিনেট - Cabinet—The Real Executive

প্রিভি কাউন্সিল (The Privy Council)—গ্রেট রুটেনে শাসনকার্য প্রকৃতপক্ষে কেবিনেট সভা কর্তৃকি পরিচালিত হইলেও এই সভাকে আইনসমত শাসনকর্তৃপক্ষ বলা যায় না। কেবিনেট সভার ক্ষমভার উৎস ইইল প্রিভি কাউন্সিল। ব্যক্তিগতভাবে রাজা যথন মক্রীয় শাসনক্ষমতা পরিচালনা ক্রিডেন তখন রাজার যে মন্ত্রণাসভা ছিল তাহাকে প্রিভি কাউন্দিল বলা হুইত। স্ট্রাট রাজাদের শাসনকালে প্রিভি কাউন্সিল সর্ববিষয়ে অত্যধিক ক্ষমতার অধিকারী হইয়া উঠেও সর্ববিষয়ে রাঞ্চার পরামর্শদাত। হিসাবে কার<sup>2</sup> করিতে থাকে। কালক্রমে প্রিভিকাউন্সিলের সদসাসংখ্যা এত বৃদ্ধি भाष्त (य, अक्रेबी अवसाय बाकारक भवामर्ग पिवाद क्या देशद कार्य कार्विका ৰম্পরিমাণে ক্ষুণ্ণ হয়। সেইজগ প্রিভি কাউন্সিলের মধ্য হ্টতে অপেক্ষাকৃত ক্ষসংখ্যক সদস্য লইয়া ক্ষুদ্র একটি মন্ত্রণাসভা গঠিত হয় এবং এই সভা কালক্রমে কেবিনেট সভায় পরিণত হয়। কেবিনেট সভা গঠিত হটবার পর ষুদ্দ সভা প্রিভি কাউন্সিলের কার্য'কারিতা বস্থপরিমাণে হ্রাস পায়। বর্তমানে মূল সভার আইনসিদ্ধ অন্তিত্ব থাকিলেও মন্ত্রণাসভা হিসাবে ইহার বিশেষ কোন গুরুত্ব নাই। ইহা এখন নামমাত্র প্রতিষ্ঠানে পর্যবসিত হইয়াছে। বর্তমানে এই সভার সদস্যসংখ্যা প্রায় তিনশত তিরিশ। এই সভার সদস্তপণ রাজা কড় কি আজাবন সদস্ত হিসাবে মনোনীত হইয়া থাকেন। কেবিনেট দভার প্রাক্তন ও বত'মান সদযাসমূহ এই সভার সদযা মনোনীত इन । এতদাতীত, রাজ-পরিবারের সদস্য, ক্যান্টারবেরী ও ইয়র্কের আর্চ বিশপপ্রয়, ডোমিনিয়নগুলির প্রধানমন্ত্রিগণ এবং যুক্তরাজ্যের যে সমস্ত ৰাক্তি কলা, বিজ্ঞান, সাহিত্য প্ৰভৃতি বিষয়ে কৃতিত অৰ্জন কৰিয়াছেন काँशिक्तित्व अहे मन्त्रानमृहक शरम नियुक्त कदा हय ।

রাজার অভিষেক, অন্ত্যেন্টিক্রিয়া অথবা অন্ত কোন বিশেষ আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে এই সভার সদস্তগণ মিলিত হইয়া থাকেন। বর্তমানে এই সভার কার্য কয়েকটি বিশেষ সংস্থার দ্বারা সম্পাদিত হ. এই সংস্থাগুলির মধ্যে নিক্ষাসংস্থা, কৃষিসংস্থা ও বিচারকায<sup>4</sup>-পরিচালনার সংস্থা উল্লেখযোগ্য। বর্তমানে প্রিভি কাউন্সিলের সর্বাপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ কার্য হুইল সপরিষদ রাজাদেশ (Orders-in-Council) প্রবর্তন করা। কিন্তু সপরিষদ রাজাদেশ জারী করিতেও ৪া৫ জনের অধিক সদস্য উপস্থিত থাকেন না। মাত্র ভিনজন সদস্য উপস্থিত থাকিলেই আইনান্মোদিতভাবে কার্য পরিচালিত হয়। প্রিভি কাউন্সিলের সম্দয় কার্য-পরিচালনারও দায়িও লেও সভার প্রেসিডেন্টের হস্তে শুস্ত। ভিনি আবার কেবিনেটের সদস্য।

কেবিনেট সভা—The Cabinet
কোবিনেটের উৎপত্তি—Growth of the Cabinet

রাজার মন্ত্রণাসভা বলিয়া গণ্য হইলেও বহুদিন পর্যন্ত কোবনেট সভা প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী হইতে পারে নাহ। প্রথম ও ারতার চার্লমের রাজ্যুকালে কেবিনেটের ক্ষমতা রুদ্ধি পাইলেও ইহার নের্চ্ছ স্বীকৃত হয় নাই। তৃত্যার উইলিয়ম ও রাণী আনের রাজ্যুকালে কেবিনেট সভা আইনতঃ না হুইলেও কার্যন্তঃ প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী হইয়া উঠিয়াছিল। তাহার পর প্রথম অধ্যের রাজ্যুকালে কেবিনেট সভার সভাপতি হিসাবে রাজ্যু অপসারিত হুইবার ফলে প্রধানমন্ত্রিপদের সৃষ্টি হুইল। ওয়াল্পোল প্রধানমন্ত্রী ও কেবিনেট সভার সভাপতি হুইরার কর্মেন পদমর্থাদার উর্নাত করিতে সমর্থ হুইয়াছিলেন। ১৭৪২ খুটাক্ষে ক্মক্ষ সভায় পরাজিত হুইয়া ওয়াল্পোল প্রধানমন্ত্রীর পদ ত্যাগ করিয়া কেবিনেট প্রথায় একটি নৃতন নীতি প্রবর্তন করেন। কেবিনেট যতদিন পর্যন্ত আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের আস্থাভাজন থাকিবে ততদিন পর্যন্ত ইহার সভার্ন্দ ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত থাকিতে পারিবেন। আইনসভার আস্থা হারাইলে মন্ত্রিসংসদের সভাগণের পদভাগে বাধ্যতামূলক হুইবে। এইরূপে পার্লামেন্ট সভার নিকট মন্ত্রিদায়িত্বের প্রবর্তন হুইল।

বিংশ শতাব্দীতে কেবিনেট সভার সংগঠনে আরও কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্জন সাধিত ইইয়াছে। প্রথম মহায়ুন্ধের সময় য়ুন্ধকার্য বাহাতে দক্ষতার সহিত পরিচালিত হয় সেই উদ্দেশ্যে সমস্ত রাজনৈতিক দল হইতে প্রতিনিধি লইয়া সর্বদলীয় কেবিনেট (Coalition Cabinet) সভা গঠিত হয়। পূর্বে কেবিনেট সভার কার্যসূচীর কোন লিখিত বিবরণ রাখিবার ব্যবস্থা ছিল না। কিয় প্রথম মহায়ুন্ধের সময় হইতে এই উদ্দেশ্যে কেবিনেটের একটি দপ্তরখানা (Secretariat) সৃষ্টি হয়। ১৯৩১ হইতে ১৯৩৯ খুইাক্য পর্যন্ত এক ন্তন ধরণের জাতীয় সরকার শাসনকার্য পরিচালনা করেন। এই ব্যবস্থা আমিকদলের প্রধানমন্ত্রী য়ামজে মাাকভোনাক্ষ প্রবর্তন করেন। এই জাতীয়

সরকারের বৈশিষ্ট্য ছিল যে, মন্ত্রিসংসদ সর্বদলের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হইলেও বিভিন্ন দলের প্রতিনিধি মন্ত্রিগণ তাঁহাদের বক্তৃতা ও ভোটদান দ্বারা অপর দলের মন্ত্রিগণের বিরোধিতা করিতে পারিতেন। এই প্রথা অবদ্য আভান্ন প্রয়োজনে সামহিকভাবে প্রবৃতিত হইয়াছিল।

ধিতীয় মহাযুদ্ধকালে কেবিনেট সভাব আরও কয়েকটি পরিবর্তন ঘটে;
সর্বদলের নেভাকে সরকার গঠনকাযে সিজয় এংশ গ্রহণ করিবার অধিকার
দেশুরা ছাডাও আর একটি আভনব পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। সাধারণতঃ
প্রধানমন্ত্রীট পালামেন্টে সংখ্যাগরিষ্ঠালনের নেভা হিসাবে কার্য করেন।
দক্ষণার সহিত যুদ্ধকার্য পরিচালনা করিবার নিমিত্ত এই সময় প্রধানমন্ত্রী
চার্টিল ভাঁহার দলীয় নেতৃত্বের ভার প্রপত্ন একজন কেবিনেট সদপ্তের উপর
ক্যন্ত করিয়া যুদ্ধকার্য পরিচালনায় আঞ্চনিয়োগ করিয়াছলেন। গ্রেট রুটনের
কেবিনেট প্রথার এই শতান্দীর আর একটি ছন্তাবন হইল কেবিনেটের স্থায়ী
সংস্থা সৃষ্টি (Standing Cabinet Committees)। কেবিনেটের ক্যায়ী
সংস্থা সৃষ্টি (Standing Cabinet Committees)। কেবিনেটের ক্যায়ী
সংস্থা সৃষ্টি ইইয়াছে। ইহারা আলাপ-আলোচনা ও মন্তবিনিময় সাহায্যে
মন্তভেদ দূর করিয়া কেবিনেট বৈঠকের ক্রন্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণে সাহায্য করে।
এইরূপে জাতীয় জীবনের নানা ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া কেবিনেট সন্তা
ইহার বর্তমান অবস্থায় উপনীত হইয়াছে।

### কেবিনেট সভার গঠনপদ্ধতি—Composition of the Cabinet

সাধারণ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হইবার পর রাজা সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতাকে কেবিনেট সভা গঠন করিবার জন্ম অনুরোধ করেন। ঐ সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেভাকেই সাধারণতঃ প্রধানমন্ত্রী পদে নিযুক্ত করা হয়। এই প্রধানমন্ত্রী উহার অন্থান্ম সহস্পাদর নামের তালিকা রাজার নিকট পেশ করেন। রাজা প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শ অনুসারে অন্থান্ম মন্ত্রীদের নিযুক্ত করেন। অন্থান্ম মন্ত্রিনির্বাচনে প্রধানমন্ত্রী সম্পূর্ণপ্রপে তাঁহার খুণীমত কার্য করিতে পারেন না। মন্ত্রিসভার সদস্থনির্বাচনে বিভিন্ন বাঞ্জির রাজ্বর সাজনৈতিক মতামত, দলের সংহতি রক্ষার কার্যেন্ন তাঁহাদের প্রভাব-প্রতিপত্তির গুরুত্ব প্রভৃতি বিবেচনা করিতে হয়। দেশের বিভিন্ন অংশের প্রতিনিধিগণ যাহাতে কেবিনেট্র সভার স্থান

পান সেদিকেও তাঁহাকে দৃষ্টি রাখিতে হয়। কৃষি, শিল্প, ব্যবদায়, বাণিজ্য, বিজ্ঞান, কলা প্রভৃতি জাতীয় জীবনের অগ্রগতির সহায়ক বিষয়গুলির প্রতিনিধিত্বের দাবীও তাঁহাকে বিবেচনা করিতে হয়।

সাধারণতঃ কুজি হইতে পঁটিশ জন সদস্য লইয়া কেবিনেট সভা গঠিত হয়। ১৯৩৭ খৃষ্টাব্দের বিশেষ আইনবলে এই সদস্যসংখ্যার অন্তঃ তিনজনকে লওঁ সভার সদস্য হইতে হইবে। ১৯৪৬ খৃষ্টাব্দ হইতে নৌ, স্থল ও বিমান-বাহিনী, এই তিনটি বিভাগ তিনজন পৃথক মন্ত্রীর পরিবর্তে একজন প্রতিরক্ষা মন্ত্রীর কর্তৃহাধীনে আনীত হইয়াছে। কেবিনেটের সদস্যসংখ্যা প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক নির্ধারিত হয়।

# র্টিশ কেবিনেট প্রথার বৈশিষ্ট্য-Features of the British

## (১) রাজনৈতিক ঐকমত্য—Political Homogeneity

একই নীতির সমর্থক একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া কেবিনেট সভা পঠিত হয় (Political Homogeneity)। মতানৈক্য ঘটিলেও কেবিনেট সদত্যগণ তাঁহাদের বক্তৃতা বা ভোট দারা প্রকাশতভাবে পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন না। আপংকালে একাধিক দলের প্রতিনিধি লইয়া সন্মিলিত মন্ত্রিসভা গঠিত হইতে পারে, কিন্তু তথনও জ্বাতীয় ষার্থ-সংশ্লিষ্ট বিষয়ে তাঁহাদের সম-মতাবলম্বা হইতে হয়।

# (২) শাসনকত্পিক ও আইনসভার মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক---Close correspondence between the Executive and the Legislature

কেবিনেট সভার সহিত আইনসভার ঘনিষ্ঠ যোগসূত্র বর্তমান (Close correspondence between the Executive and the Legislature)। কেবিনেট সভার সদস্যগণকে অবস্থাই পাল নিমেন্ট সভার সদস্য হইতে হইবে। পাল নিমেন্ট সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের প্রধানগণকে লইম্বা কেবিনেট সভা গঠিত হয়। স্বৃতরাং এই শাসনবাবস্থায় ক্ষমতীর য়াতপ্রাবিধান নীতি কার্যকরী হয় নাই।

# (৩) মন্ত্রিগণের যৌথ দায়িত্ব—Collective responsibility of the Ministry

আইনসভার নিকট মন্ত্রিমণ্ডলার যৌথ দায়িত এই শাসনব্যবস্থার একটি প্রধান বৈশিষ্টা (Collective responsibility of the Ministry)। মন্ত্রি-সংসদের সন্তাগণ যতদিন পর্যন্ত কমলা সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের আছাভাজন থাকেন, ততদিন পর্যন্ত তাঁহারা শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারেন। এেট বৃটেনে মন্বিদায়িত্বের বিশেষত্ব হইল ধে, মন্ত্রীরা যৌথভাবে তাঁহাদের কার্যের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী থাকেন। একজন মন্ত্রীর বিরুদ্ধে অনাত্মপ্রভাব পাস হইলে সমন্ত মন্ত্রীকে একসঙ্গে পদতাগ্য করিতে হয়।

# (৪) কেবিনেটের ঐক্য ও সংহতি---Unity and Solidarity of the Cabinet

বৃটিশ কেবিনেট প্রথার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার ঐক্যবদ্ধ ভাব (Unity and Solidarity of the Cabinet)। এই ঐক্য ও সংহতির উপর কেবিনেট শাসনব্যবস্থার সাফল্য নির্ভর করে। সদগ্যর্ক ভধু যে এক রাজনৈতিক মতাবলম্বা হইবেন তাহা নহে, পালামিনট সভা সম্পর্কে সর্ববিষয়ে তাহাদের একমত হইতে হইবে। কেবিনেট সভার অধিবেশনকালে তাঁহাদের মতবিরোধ ঘটিতে পারে, কিন্তু প্রকাশ্যে তাঁহাদের মতভেদের পরিচয় তাঁহারা দিতে পাবিবেন না।

### (৫) প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্ব---Leadership of the Prime. Minister

কেবিনেটের এই ঐক্য ও সংহতি প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে কার্যকরী হয় (Leadership of the Prime Minister)। অশুশু মন্ত্রিগণ তাঁহাদের দলের নেতার পরামর্শ ও নির্দেশ মানিয়া চলেন। কেবিনেটের অধিবেশনে প্রধানমন্ত্রী সভাপভিত্ব করেন ও মন্ত্রিমগুলীর মধ্যে মতানৈক্য ঘটিলে প্রধানমন্ত্রীই আলাপ-আলোচনার দ্বারা মতানৈক্যের নিরসন করিয়া ঐক্য প্রভিতিত করিবার চেন্টা করেন। প্রধানমন্ত্রীর উপর কোন নির্দিষ্ট দপ্তরের ভার থাকেনা। তিনি সমগ্র শাসনব্যবস্থার ভদারক করেন। যদি কোন মন্ত্রী কোন

বিষয়ে প্রধানমন্ত্রীর সহিত একমত হইতে না পারেন তাহা হইলে তাঁহাকে বেজায় অথবা বাধ্যতামুলকভাবে পদত্যাগ করিতে হয়। প্রধানমন্ত্রী নিজে পদত্যাগ করিয়া সমগ্র কেবিনেট সভার পতন ঘটাইতে পারেন। মৃতরাং কোন মন্ত্রীর প্রধানমন্ত্রীর সহিত একমত হওয়া অথবা পদত্যাগ করা ছাড়া পত্তার নাই।

### (৬) সভার গোপনীয়তা---Secrecy of the Cabinet meetings

কেবিনেট সভার কার্যসূচীর গোপনীয়তা রক্ষা করা বৃটিশ কেবিনেটের আর একটি বৈশিষ্টা (Secrecy of the Cabinet meetings)। কেবিনেট সদস্যদের মধ্যে মতভেদ ঘটতে পারে, কিন্তু এই মতভেদের কথা বা তাঁহাদের গুরুত্বপূর্ণ সিন্ধান্তের বিষয় যদি প্রকাশ পায় ভাহা হইলে শাসনবাবস্থার ছর্বসভা সৃতিভ হয়। এই জন্ম গোপনীয়তা অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়। কেবিনেটের কার্যকলাপ-সম্পর্কে কোন কিছু প্রকাশ পাইলে ভংগংখ্রিই মন্ত্রীর পদভাগে করিবার বহু নজীর আছে।

### (৭) রাজার অনুপস্থিতি—Exclusion of the King

কেবিনেট সভায় রাজার অনুপস্থিতি (Exclusion of the King) একটি লক্ষণীয় বিষয়। কেবিনেট রাজার পরামর্শ সভা হইলেও রাজানিক্ষে এই সভার কার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন না। শাসনকার্য-পরিচালনা করিবার কার্যবেরী নীতি রাজার অনুপশ্থিতিতে মন্ত্রিমণ্ডলী কতৃ কি নির্ধারিত হয়।

# কেবিনেট ও মন্ত্রিদংদদ---The Cabinet and the Ministry

বৃটিশ শাসনব্যবস্থায় কেবিনেট ও মাহপ্রিখন আনেক সময় একার্থবোধক লব্দ হিদাবে ব্যবহাত ইইলেও ইহানের মধ্যে বিশেষ পার্থক্য আছে। কেবিনেট কইল জল্প সংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত নীতিনানগারক (Policy-forming) মন্ত্রণাসভা, আরে মন্ত্রিপরিষদ হইল কেবিনেট সদস্য বাতীত আরও অধিক সংখ্যক শাসন-বিভাগীয় কর্মচারী লইয়া গঠিত। মন্ত্রিব্রেধ্য সমুদ্য সদস্য লইয়াই রাজার শাসন বিভাগ গঠিত।

এই উভয়ের পার্থকা বুঝিবার জন্ম হাটিশ শাসনবাবস্থার সাংগঠনিক কাঠামোর আলোচনা প্রয়োজন। যথন কোন ব্যক্তি নৃতন প্রধানমন্ত্রী পদে নিযুক্ত হন ভখন তাঁহাকে শাসনকার্য পরিচালনা করিবার জন্ম শাসন বিভাগে ছোট-বড় বছ নৃতন নিয়োগ করিতে হয়। প্রথমেই তাঁহাকে কেবিনেট মন্ত্রীর পূর্ণ মর্যাদাসম্পন্ন মন্ত্রী নিয়োগ করিতে হয়। এই মন্ত্রিগণের প্রত্যেকেই এক প্রকটি বিভাগ পরিচালনার ভারপ্রাপ্ত থাকেন। কেবিনেট মন্ত্রিগণের মধ্যে আবার হই-একজন দপ্তর-বিহীন মন্ত্রী (Minister without Portfolio) থাকেন। যে সমস্ত রাজনৈতিক নেতা অভিজ্ঞ ও দূরদৃষ্টিসম্পন্ন অথচ যাঁহারা বিভাগীয় কার্য পরিচালনা ব্যাশারে যথেই তংপর নহেন, এইরপ ব্যক্তিগণকেই প্রধানতঃ পরামর্থ-দাতা হিসাবে দপ্তর-বিহীন মন্ত্রিগণে নিযুক্ত করা হয়। লওঁ প্রিভিসিল হইলেন এইরপ একজন দপ্তর-বিহীন মন্ত্রী।

বিতায়তঃ, কেবিনেট মন্ত্রীর মর্য। দাসম্পন্ন আর এক শ্রেণীর মন্ত্রী থাকিতে পারেন। ইহারা বিভাগীয় প্রধান হইপেও এবং কেবিনেট মন্ত্রীর সম-বেতন পাইলেও প্রকৃতপক্ষে ইইগরা মূল কেবিনেটের সদস্য বলিয়া পরিগণিত হন না। এই শ্রেণীর মন্ত্রিণ সাধারণতঃ কেবিনেট সভায় যোগ দিতে পারেন না। প্রয়োজন ক্ষেত্রে প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক আমন্ত্রিত হইলে ইইগরা কেবিনেট সভায় উপস্থিত থাকেন। এই শ্রেণীর মন্ত্রিগণের নিয়োগ ও সংখ্যা প্রধানমন্ত্রীই স্থির করেন।

তৃতীয়তঃ, আর এক শ্রেণীর মন্ত্রী আছেন ঘাঁহাদিগকে রাষ্ট্রমন্ত্রী (State Ministers) বলা হয়। যখন কোন বিভাগের কার্যভার বৃদ্ধি পায় ওপন কেবিনেট মন্ত্রীকে সাহায্য করিবার জন্ম এইরূপ রাষ্ট্রমন্ত্রী বা উপমন্ত্রী (Deputy Minister) নিয়োগ করা বর্তমান কেবিনেটের একটি বেশিষ্ট্য হইয়া দাঁড়াইয়াছে। রাষ্ট্রমন্ত্রীর পালণামেন্টের নিকট কোন দায়িত্ব নাই। তিনি যে বিভাগীয় কেবিনেট মন্ত্রীর সহকারী হিদাবে কাজ করেন, সেই বিভাগীয় প্রধানই দানী।

চতুর্থতঃ, উপরি-উক্ত বিভিন্ন শ্রেণীর মন্ত্রী বাড়ীতও প্রত্যেক বিভাগের জন্য এক বা একাইনিক পাল'বিমন্ট-বিষয়ক কর্মসচিব ( Parliamentary Secretary ) থাকেন। এই কর্মসচিবগণকে সংশ্লিষ্ট বিভাগীয় মন্ত্রীর সহিত প্রামর্শ করিয়া প্রধানমন্ত্রী নিয়োগ করেন। ইহারা কমন্স সভা অথবা লওঁ সভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের সদস্য এবং ইহাদের স্থায়িত্ব মন্ত্রিপরিষদের স্থায়িত্বের অথবা প্রধানমন্ত্রীর ইচ্ছার উপর নির্ভর করে। এই কর্মসচিবগণের কার্য হইল পালগিমেন্ট সভার তর্ক-বিতর্কে ও দপ্তরের কাজে বিভাগীয় মন্ত্রীকে সাহায্য করা।

পঞ্চমতঃ, রাজপরিবারভুঞ আরও পাঁচজন ব্যক্তি এই মদ্বিপরিষদের অন্তর্ভুক্ত। ইহাদের মধ্যে কোষাধাক্ষ (Treasurer), উপ-গৃহাধাক্ষ (Vice-Chamberlain) ও হিসাব-পরীক্ষক (Comptroller) বিশেষ উল্লেখযোগা।

উপরি-উক্ত পাঁচ শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া সমগ্র মন্ত্রিপরিষদ (Ministry) পঠিত। ইহ<sup>\*</sup>ারা সকলেই পাল<sup>\*</sup>ামেন্টের সদস্য হইলেও একমাত্র প্রথম ও বিত্তীয় শ্রেণীর মন্ত্রিগণ ব্যতীত অহ্য কোন শ্রেণীর মন্ত্রী কেবিনেট সদস্য নহেন।

সৃত্রাং মন্ত্রিগংসদ কেবিনেট সূভা অপেক্ষা অধিকসংখ্যক সদস্য ছারা গঠিত। সাধারণতঃ কেবিনেট সভার সদস্যসংখ্যা কুড়ি হইতে পঁচিশ-এ সীমাবদ্ধ থাকে, আর মন্থিসংসদে সাধারণতঃ শতাধিক সদস্য থাকেন। কেবিনেট সভার সমুদয় সদস্য মন্ত্রিসংসদের সদস্য থাকেন, কিন্তু মন্ত্রিসংসদের সমুদয় সদস্য কেবিনেটের সদস্য নহেন। কেবিনেট সভার প্রধান কার্য হইল শাসন-সম্পর্কিত বিষয়সমূহের নীতি নির্ধারণ করা, কিন্তু মন্ত্রিসংসদের নাতি-নির্ধারণ ব্যাপারে কোন ক্ষমতা নাই। কেবিনেট সভার নিয়মিত অধিবেশনের মত মন্ত্রিসংসদের কোন অধিবেশন হয় না। কেবিনেট সভার অনুরূপ ইহাদের কোন যৌথ দায়িত্ব নাই। কেবিনেট সভা পদত্যাগ করিলে মন্ত্রিসংসদের কোন ক্রিলে হয়। তবে মন্ত্রিসংসদ আইনসম্মত সংস্থা আর ক্রেনেট একটা প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত সংস্থা।

### কেবিনেটের কার্যাবলী—Functions of the Cabinet

রুটিশ শাসনব্যবস্থার প্রাণকেন্দ্র হইল কেবিনেট এবং এই প্রাণকেন্দ্রের স্পদন প্রথানমন্ত্রী কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। একদিক দিয়া দেখিতে গেলে কেবিনেট হইল বৃটিশ আইনসভার একটি বিশেষ সংস্থা, অণর দিক দিয়া ইহা আবার প্রিভি কাউন্সিলের একটি সংস্থা। এই সংস্থা সমগ্র শাসন-

ব্যবস্থার শাসনকর্তৃপক্ষকে আইন প্রণয়ন বিভাগের সহিত মুক্ত রাধিয়াছে। একবিনেটের কার্যাবলী একটি বিশেষ কমিটি কর্তৃক নিমুলিখিডভাবে ভাগ করা হইয়াছে।

- ১। পাল'মেন্টে উপস্থাপিত করিবার জন্ম শাসননীতির চূড়ান্ত নির্ধারণ (The final determination of policy to be submitted to Parliament)।
- ২। পাল'মেন্ট কর্তৃক নির্ধারিত নীতি অনুযায়ী জাতীয় শাসন বিভাগের চূড়াত নিয়ন্ত্রণ (The supreme control of the national executive in accordance with the policy prescribed by Parliament) এবং
- ত। রাফ্টের বিভিন্ন বিভাগের কার্যাবলীর মধ্যে অবিরাম সমগ্র সাধন ও সীমা নির্দেশকরণ (and The Continuous co-ordination and delimitation of the activities of the several Departments of the State)

প্রথমতঃ, কেবিনেট হইল মূলতঃ একটি নীতিনির্ধারক সংস্থা এবং এই কারণে এই সংস্থা অপেক্ষাকৃত হল্প সংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত হল। জান্তীয় ও আন্তর্জাতিক সমস্ত সমস্যা কেবিনেট আলোচনা করে এবং একটি সর্বসন্মত সিন্ধান্তে উপনীত হইবার প্রচেষ্টা চলে। সভাল্প আলোচনাকালে সদস্যগণের মধ্যে কোন সমস্যা সম্পর্কে গতই মতভেদ থাকুক নাকেন, সিন্ধান্তটি সর্ববাদিদন্মত হওয়া চাই। সভাল্প উপনীত সিন্ধান্তটি কোন মন্ত্রী বিশেষের সিন্ধান্ত নহে—ইহা সমগ্র সভার সিন্ধান্ত বিশ্বান্ত পরিগণিত হয়। মতভেদের বিষয় কোন সদস্যই প্রকাশভাবে বাজ্য করিছে পারেন না। যদি কোন সদস্য সিন্ধান্ত গ্রহণে সংখ্যাগরিস্টের সহিত একমত হইতে না পারেন তাহা হইলে তাঁহাকে পদত্যাগ করা ভিন্ন গত্যন্তর থাকে না। কেবিনেট কর্তৃক নাতি নির্ধারিত হইলে সংশ্লিষ্ট শাসন-বিভাগ সেই নীতিকে কার্যে রূপায়িত করে। চল্তি আইনান্সারে হদি নীতিটিকে কার্যকর করা সন্তর না হয় তাহা হইলে কেবিনেট প্রয়োজনমন্তি নৃত্রন আইন প্রশিয়ন করিয়া পাল'মেন্টের সন্মতি গ্রহণ করে। পাল'মেন্টের ক্রেবিনেটের সমর্যক্রদের সংখ্যাগরিষ্ঠতার জন্ম কেবিনেটের প্রক্ষে নৃত্রন আইন-

প্রশাসন সাহায্যে নির্ধারিত নীতি কার্যকর করা আদৌ কঠিন হয় না। এই-রুপে নীতি নির্ধারণের মাধ্যমে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারেও কেবিনেটের নেতৃত্ব ও অগ্রাধিকার সুপ্রতিষ্ঠিত। আইন-প্রণয়নের ব্যাপারে কেবিনেটের এই নেতৃত্বের কারণ হইল যে, কেবিনেটই আইনসভার আইন-প্রণয়ন কার্যক্রম করে এবং সমগ্র সাধারণ সম্প্রকিত বিল (Public Bills) কোন-না-কোন মন্ত্রী কর্তৃক উত্থাপিত হয় এবং সেই মন্ত্রীই বিলটিকে পালামেনেট আইন পাসের প্রচলিত পদ্ধতিশুলির মধ্য দিয়া পূর্ণাঙ্গ আইনে পরিণত করিবার ব্যবস্থা করেন। সুতরাং বর্লা যায় যে, কেবিনেট শুধু নীতি নির্ধারণ করেনা, শাসননীতি নির্ধারণপূর্বক পালামেন্টের সম্মতিতে প্রযোজনীয় আইন-প্রণয়ন সাহায্যে নির্ধারিত নীতিকে কার্যে রুপায়িত করে। এক কথায়, কেবিনেটের কাজ শুধু নীতিনির্ধারণে সীমাবদ্ধ নহে, কেবিনেট আইন-প্রণয়ন ব্যাপারেও নেতৃত্ব করে।

খিতীয়তঃ, গ্রেট বৃটেনের সর্বময় শাসনকতৃতি বর্তমানে রাজতন্তে কেন্দ্রীভূত। কিন্তু রাজভন্ত একটি ধারণা মাত্র। ইহার বাস্তব কোন কার্য-কারিতা নাই। মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণ শাসনকার্য পরিচালনা কবেন। প্রত্যেক শাসনবিভাগের একজন করিয়া ভার-প্রাপ্ত মন্ত্রী আছেন। তিনিই সংশ্লিষ্ট বিভাগের কার্য পরিচালনা করেন। কিন্তু শাসন-পরিচালনা ব্যাপারে কোন মন্ত্রীই নিজ ইচ্ছানুসারে কাজ করিতে পারেন না। পার্লামেন্ট অনুমোদিত কেবিনেট নির্ধারিত নাঁতি অনুযায়ী তাঁহাকে কাজ করিতে হইবে। কেবিনেট নির্ধাবিত নীতি-বিবোধী কাজ কবিলে সে মন্ত্রীকে শেষ পর্য'ল হয়ত পদত্যাগ করিতে হয়, তা তিনি কেবিনেট মন্ত্রী পদমর্যাদাসম্পন্ন হউন ৰা অলু শ্ৰেণীর মন্ত্রী হউন। মন্ত্রিগণ তাঁহাদের বিভাগীয় নীতি নিধারণ করেন এবং এই নীভিগুলি কার্যে রূপায়িত করিবার জন্ম অধন্তন ক্মিবুন্দকে নির্দেশ দান করেন। পাল'ামেন্টে ই'হাদের বিভাগ সম্পর্কিত প্রশ্নওলির মৌখিক অথবা লিখিত জ্বাব দিতে হয়। এক কথায় তাঁছারা তাঁছাদের সকল প্রকার কার্যের জন্ম পালামেতের নিকট দায়ী এবং এই কার্তে বিশেষ সভর্কতা ও দক্ষতার সহিত তাঁহাদের কওব্য সম্পাদন করিতে হয়। এডেয়ভীত নির্ধারিত নীডিগুলিকে কার্যকর করিবার জন্ম বর্তমানে কেবিনেট আর ছইটি উপায় উদ্ধাবন করিয়াছে। স-প্রিম্বদ রাজ-আজা ( Orders: in-Council) ও অপিত ক্ষমতা বলে আইন-প্রণয়ন (Delegated Legislation) সাহায্যে কেবিনেট স্বয়ং প্রয়োজনীয় আইন প্রণয়ন করিতে পারে । অথবা অধন্তন বিভাগগুলিকে আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা প্রদান করিতে পারে । এই দ্বিবিধ উপারে গ্রেট বৃটেনে বহু আইন প্রণয়ন করা হয় ।

তৃতীয়তঃ, সত্য বটে সরকারের কাজ বিভিন্ন ধরণের এবং এই বিভিন্ন ধরণের কাজ সম্পন্ন করিবার জন্য আভান্তরীণ, পররাষ্ট্র, শিক্ষা, কৃষি, অর্থ প্রভৃতি বিভিন্ন বিভাগ আছে। গ্রেট রাটনে এইরপ প্রায় ২০ হইতে ২৫টি দপ্তর আছে। দপ্তরগুলি পৃথক হইলেও দপ্তরগুলির কাজ সব সময়ে পৃথক নহে—বরঞ্চ বহুক্তেরে পরস্পর সম্পর্কযুক্ত ও নির্ভরশীল। উদাহরণয়রূপ বলা যায় যে, অর্থ দপ্তরের উপর সকল দপ্তরই নির্ভরশীল। শিক্ষ-ব্যবসায়বালিজ্য পররাষ্ট্রনীতির উপর নির্ভরশীল। শাসন বিভাগীয় কার্য এরপভাবে পরিচালিত হইবে যে, অন্তর্বিভাগীয় বিরোধ না ঘটে। শাসনকার্যের উংকর্ষের জন্ম শুধু অন্তর্বিভাগীয় বিরোধের নিরসন যথেই নহে, পরস্ক বিভাগগুলির মধ্যে সহযোগিতা থাকা একান্ত অপরিহার্য। কেবিনেটের অন্যতম প্রধান কর্তব্য হইল আন্তর্বিভাগীয় বিরোধ নিপ্পত্তিপূর্বক বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে সময়য় সাধন করা। সাধারণতঃ অন্তর্বিভাগীয় ক্রাপ্রেরাধন্তিল বিভাগীয় প্রধানগণ মিলিভভাবে সমাধান করেন। অমীমাংসিত বিরোধন্তিল সাধারণতঃ প্রধানমন্ত্রীর হন্তক্ষেপে নিম্পন্তি হয়। শেষ পর্যায়ে কেবিনেটই বিরোধন্তি দিলাতি করে।

এতদ্বাভীত, কেবিনেট সরকারের সমগ্র আর ও ব্যবের জন্ম দারী।
বাংসরিক আয়-ব্যযের হিসাব যদিও আনুষ্ঠানিকভাবে কেবিনেটে উপস্থাপিত
করা হয় না, তথাপি পালামেন্টে উপস্থাপিত করিবার পূর্বে অর্থমন্ত্রী কেবিনেট
সভায় এই হিদাব পেশ করিয়া মৌখিক বিবৃতি দান করেন। ব্যবের
ক্লেত্রে কেবিনেটের অসীম নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা আছে। নৃতন কর স্থাপন
ক্লেত্রেও কেবিনেটের সম্মতি প্রয়োজন—কারণ উভর ক্ষেত্রই সরকারী নাঁভি
সম্প্রকিত।

সূতরাং দেখা যায় যে, কেবিনেট ইহার অপরিসীম**ে ক্ষমভাবলে** পার্লামেন্টের অনুমোদনে সমগ্র শাসনব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ করে, যদিও ইহার কোন আইন-সম্মন্ত অন্তিত্ব নাই।

#### কেবিনেট কমিটি—Committees of the Cabinet

গ্রেট বৃটেনের কেবিনেট সভাকে একদিক দিয়া প্রিভি কাউন্সিলের একটি বিশেষ সংস্থা বলা চলে, অপর দিক দিয়া কেবিনেট হইল আইনসভার সংখ্যা-প্ৰিষ্ঠদলের একটি বিশেষ সংস্থা। কিন্তু এই বিশেষ সংস্থাটি ক্রত ও দক্ষতার স্তিত ইহার গুরু কার্যভার নিপান্ন করিবার উদ্দেশ্যে অনেক সময় ছোট ছোট কমিটি গঠন করিয়া এই কমিটির সাহায্যে কাজ করে। যে সমস্ত বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে বিশেষ জ্ঞানের প্রয়োজন হয়, পেই সমস্ত কাজের জন্ম কেবিনেট ক্ষিটি গঠন করিয়া কমিটির হত্তে সিদ্ধান্ত গ্রহণের ভার অর্পণ করে। এই কমিটিগুলি সাধারণতঃ কভিপয় কেবিনেট সদস্য ও বে-সরকারী কেবিনেট-বহিন্তু বিশেষজ্ঞ সদস্য লইয়া গঠিত হয়। বত মানে এইরূপ কতকগুলি স্থায়ী কমিটি গঠিত ২য় এবং এই কমিটিগুলির নিকট গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলি পেশ করা হয়। দেশরকা কমিটি, উৎপাদন কমিটি, আভান্তরীণ ব্যাপার কমিটি প্রভৃত্তি হইল স্থায়ী কমিটির পর্যায়ভুক্ত। স্থায়ী কমিটিগুলি বাতীত সাময়িক সমস্থা সমাধানকল্পে অনেক সময় অস্থায়ী কমিটিও গঠিত হয়। অস্থায়ী কমিটিওলি নিধারিত বিষয়ে অভিমত প্রদান করিলে তাহাদের কার্যকাল শেষ হয়। ভবে খায়ী বা অস্থায়ী কমিটিগুলি যে অভিমত প্রদান করে, কেবিনেটের পক্ষে ভাছা গ্রহণ করা বাধাতামূলক নহে। সূতরাং কেবিনেটের এই বিশেষ সংস্থাগুলিকে নিছক পরামর্শদাতা সংস্থা বলা যাইতে পারে। এই বাবস্থার গুণ হইল যে, বিশেষ বিষয়ে কেবিনেট সভা বিশেষজ্ঞের অভিমত পাইতে পারে এবং জনগণের প্রতিনিধি হিলাবে বে-দর্কারী সদস্যগণও শাসন-নীতি নির্ধারণে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। এই ব্যবস্থার ঘারা জন-সাধারণের সহিত শাসকশ্রেণীর যোগসূত্র স্থাপিত হয়।

# কেবিনেটের সহিত রাজার সম্পর্ক-The Cabinet in relation to the Crown

রাজার মন্ত্রণাসভা হিদাবেই কেবিনেটের জন্ম ও রাজাকে পরামর্শ দান করাই হইল কেবিনেটের প্রধান কত'ব্য। রাজা প্রধানমন্ত্রীকে নিযুক্ত করেন ও প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শ অনুযায়ী অভাভ সদয়দেরও তিনি নিযুক্ত করেন। সন্ত্রিমণ্ডলী এক্যোগে রাজাকে পরামর্শ দান করেন ও যৌথভাবে তাঁহার নিকট আইনতঃ দায়ী। বত মানে রাজার সঞ্চিত কেবিনেটের সম্পর্ক সম্পূর্ণ বিপরীত সম্পর্কে পর্যবসিত হুইয়াছে। পূর্বে রাজা কেবিনেটের পরাবর্ণমত আসনকার্য পরিচালনা করিতেন। বত মানে শাসনকার্য পরিচালনা করে কেবিনেট সভা এবং রাজা ইচ্ছা করিলে শাসনকার্য-সংক্রান্ত ব্যাপারে কেবিনেটকে পরামর্শ দান করিতে পারেন। কেবিনেটের পক্ষে সে পরামর্শ গ্রহণ করা বাধ্যতামূলক নতে। মৃতরাং রাজার নিকট কার্যতঃ কেবিনেটের কোন দারিত নাই।

কেবিনেটের সহিত আইনসভার সম্পর্ক-The Cabinet in relation to the Legislature

ত্রেট রটেনে শাসনবিভাগীয় ক্ষমতা ও আইন-প্রণয়ন ক্ষমতার মধ্যে বিশেষ পার্থকা করা হয় নাই। কেবিনেট সভার সদস্তপ্র আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রতিপতিশালী সদস্তগণকে লইয়াগঠিত হয়। সুতরাং কেবিনেটের সমূদয় সদস্যকেই আইনসভার সদস্য হইতে হয়। এ-দিক দিয়া দেখিতে গেলে কেবিনেটকে আইনসভার একটি বিশেষ সংস্থাবলা হয়। কেবিনেট পালনিমেন্টের বিশেষ করিয়া কমলা সভার নিকট ভাহার কার্ম ও নীভিব জ্বল্ড দায়ী। কমল সভার আন্তাহীন হইলে কেবিনেট সদয়দের भम्छान्त कतिराख इयः। ১७৮৮ चृक्षीत्मत्र त्नीत्रवभयः विश्वत्वत्र भन्न ता**क्रांनिष्ठिक** ক্ষমতাসমূহ রাজার হস্ত হইতে হস্তান্তরিত হইয়া পাল'মেন্টের হস্তে কেন্দ্রীভূত হয়। এই ক্ষমভার বলে পাল<sup>\*</sup>ামেন্ট সভা আইন-প্রণয়ন, আয়-বার-নিয়ন্ত্রণ এবং কেবিনেট সভার কার্যনিয়ন্ত্রণ-সম্পর্কিত ব্যাপারে সর্বেসর্বা হইছা উঠিয়াছিল। কেবিনেটের গঠন ও কেবিনেটের পতন পালামেন্ট সভার ইচ্ছার উপর নির্ভর করিত। কেবিনেট আভাস্তরীণ শাসনবাবস্থা ও বৈদেশিক নীতি নিধারণ করিত বটে, কিছ কেবিনেটের প্রত্যেকটি কার্য পালামেণ্ট সন্তার অনুমোদনসাপেক ছিল এবং পাল'মেন্ট সভার অনাস্থা প্রস্তাবে বছ প্রস্তি পত্তিশালী কেবিনেটের পতন ঘটিয়াছে। কিছু বর্তমানে পালামেন্টের আৰ দে ক্ষমতা নাই। বভ্ৰিমানে পাল্বামেন্ট কেবিনেটের কার্যকলাপে সম্বাদ্ধ দান করিবার একটা যন্ত্রবিশেষে পরিণত চইয়াছে। নীতিগভভাবে পাল'। মেন্টের এখনও মদ্রিমণ্ডলীর কার্যের উপর পূর্ণ ক্ষমতা আছে, কিন্তু বাস্তবক্ষেয়ে भागीत्मके बाद तम कंप्रका श्रायान कदिए भारत ना । बीद्र बीद्र भागी

মেশ্টের সম্পর্ক কমতা হস্তান্তরিত হইরা কেবিনেট সভার কেন্দ্রীভূত হইরাছে: পার্লনিট শুধু নামমাত্র সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী, কার্যভঃ কেবিনেটই সম্পর্ক ক্ষমতার অধিকারী হইরাছে। পূর্বে কেবিনেট সভা পার্লনিমেশ্টের কির্দেশ অনুসারে শাসনকার্য পরিচালনা করিত ও পার্লনিমেশ্টের ইচ্ছার উপর কেবিনেটের স্থায়িত্ব নির্ভর করিত। অধুনা আইনসভা হইতে উদ্ভূত কেবিনেট আইনসভাকে ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। আইনসভার আক্সাবহ কেবিনেট আৰু আইনসভার প্রভূপদে অধিষ্ঠিত হইরাছে।

ক্ষেক্টি কারণে আজ কেবিনেটের এই প্রাধাশ বৃদ্ধি পাইয়াছে ও সেই অনুপাতে পাল'ামেণ্ট সভার ক্ষমতা হ্রাস পাইয়াছে। কেবিনেট সভার সহিত মতবিরোধ ঘটিলে কমন্স সভা ভাঞ্চিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিবার ক্ষমতাই হইল কেবিনেটের হত্তে কমন্স সভাকে স্থমতে আনিবাৰ একটি প্রধান অস্ত্র। নূতন নির্বাচনের ফলাফল অনিশ্চিত। ইহা ছাড়া, কমন্স সভা ভাক্সিয়া দিলে সদস্যগণ যে বেতন ও ভাতা পাইয়া থাকেন তাহা হইডে ৰঞ্চিত হইবেন। ইংলণ্ডে সাৰ্বজনীন ভোটাধিকার প্রথা বভামান থাকার ফলে কোন নির্বাচনপ্রার্থীর পক্ষে কোন একটি রাজনৈতিক দলের সাহায়ং ব্যতীত নির্বাচন-ছম্মে জয়লাভ করা সম্পূর্ণ অসম্ভব। এতদ্বাতীত ইংলণ্ডে পুর কঠোরভাবে দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখা হয়। দলের সমর্থকণণ দলের নেভার নির্দেশ অমাত্র করিলে তাঁহাদের রাজনৈতিক জীবনের অবসান অবশ্বস্তাবী। ইহা ছাড়া, এরপ অভিজ্ঞ ও বাক্তিত্বদশল্ল বাক্তিগণ দলের নেতৃত্বপদ গ্রহণ করেন যে, তাঁহাদের নির্দেশ অমাত্ত করিবার মত ব্যক্তিও ৰলের সমর্থকগণের মধ্যে বিরল । তাই পালামেন্ট সভায় দলের নেতা প্রধান-मधी हिमादि यथन कान जारेन প্রবর্তন করিতে ইচ্ছা করেন বা আভাতরীণ শাসনব্যাপারে বা বৈদেশিক নীতিতে কোন পরিবর্তন আনয়ন করিতে সংকল্প करतन, जयन श्रथानमधी-निधातिक नौकि परमत সমর্থকগণের বিবেকবৃদ্ধিসম্মত না হইলেও দলীয় সংহতি বজায় রাখিবার জন্ম তাঁহারা ইহা সমর্থন করিয়া धारकन । कि आहेन-अवहन वार्शित, कि दाक्य-मरकास वार्शित मर्वविषय কেবিনেট সভার প্রাধান্য আৰু সুপ্রতিষ্ঠিত। পার্লামেন্টের সদস্যগণ প্রশ্ন করিতে भारतन, प्रभारलाहना कतिराख भारतन, किन्न काहारानद प्रभारलाहना विरमध कार्यकरो इस ना । পान्धामिक-मजात कार्यमुठी किवित्नि कर्जक निर्वादिख इस : সুতরাং বে-সরকারী সদস্যগণের বক্তৃতা দিবার সময় সীমাবদ্ধ। আবার বক্তৃতা নিয়ন্ত্রণ করিবারও নানাবিধ পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। এইরূপে নানাপ্রকারে বত্রিমান পালানিমন্ট সভা ভধু মৃক দর্শকের অভিনয় করিতেছে। যে ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইয়া রাজার নিকট হইতে পালানিমন্টের হস্তগত হইয়াছিল, তাহা প্রনরায় হস্তান্তরিত হইয়া কেবিনেট সভায় কেন্দ্রীভূত হইয়াছে।

পালামিণ্ট সভার ক্ষমতা হ্রাস পাওয়ার একটা প্রধান কারণ হইল ইংলতে লিক্ষিত ও সচেতন জনমতের অভ্যুদয়। জনমত বত মানে প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া তাহাদের কর্তব্য শেষ করে না—জনমত প্রত্যক্ষভাবে শাসন পরিচালনা কার্যের উপর সতর্ক দৃষ্টি রাখে। কেবিনেট সভা এই জনমতের প্রাধা নার সুবিধা লইয়া প্রত্যক্ষভাবে জনমতের নিকট ইহার কার্যের জবাবদিহি করে। কেবিনেট সভা যদি জনমতকে সম্বাইত গারে তাহা হইলে পালামেণ্ট সভার সমর্থনের উপর তাহাকে একান্ডভাবে নির্ভর করিতে হয় না। প্রেই বলা হইয়াছে যে, রাজনৈতিক দলগুলির প্রতিপত্তি ও সংহতি অসম্বর্তনপ বৃদ্ধি পাওয়ার ফলে বঃজিগতভাবে পালামেণ্ট সভার সমস্থানের স্বাধীনতা অনেক পরিমাণে হ্রাস পাইয়াছে। দলের নেতার নির্দেশ সকল সময়েই অবশ্ব-পালনীয় কতব্য বলিয়া বিবেচিত হয়। তাই পালামেণ্টের আজ্ব আর কোন কার্যের অনুপ্রেরণা নাই, ইহা তয়্ম যক্ষচালিতের হায় সম্মতি দান করে।

# বৃটিশ কেবিনেটের একনায়কত্ব—Dictatorship of the Cabinet

বৃটিশ কেবিনেট সভার ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে দেখা যে, কি শাসন ব্যাপারে, কি আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সর্ববিষয়েই কেবিনেটই চূড়ান্ত ক্ষমতার ভাবিকারী বলিয়া মনে হয়। যত সময় পর্যন্ত কেবিনেট পালামেন্টে সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের সমর্থনপৃষ্ট থাকে, তত সময় কেবিনেটই হইল সর্বেস্বা। দলীয় শাসনের বিধিনিষেধন্ত লি দলের সদস্যগণের উপর এরপ কঠোরভাবে প্রস্তুত্ত হয় যে, সদস্যগণ তাঁহাদের বিবেক, বিচারবৃদ্ধি ও ব্যক্তিত্ব, বিসর্জন দিয়া অভ্তাবেই দল্লীয় অনুশাদন মাশ্য করিতে বাধ্য হন। বাজনৈতিক দলের সদস্যগণের এই অভ্তাবিশ্বর ও অবিমিশ্র আনুগভাের কলে বর্ডমানে পালামেন্টের।

সদয্যগণের ক্ষমতা সংকৃচিত হইয়া কেবিনেটের ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়া কেবিনেট আন্ধ একনায়কত্বে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

আইন-প্রণয়ন, আয়-বায়-নিয়য়ৢব, শাসন-নীতি নির্ধারণ ও ইহার প্রয়োগ সব কিছু ক্ষমতাই আজ কেবিনেটের হস্তে কেন্দ্রীভূত। সত্য বটে, কেবিনেট সব কিছু কাঞ্চ পাল'মেন্টের সহিত পরামর্শ করিয়া করে, কিন্তু বাস্তব ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, পাল<sup>∠</sup>ামেন্ট কেবিনেট-প্রস্তাবিত ও কেবিনেট-অনুসূত নীতি ও কার্য সম্প্রন না করিয়া পারে না। কারণ কেবিনেট ইচ্ছা করিলে কম্প সভা ভাঙ্গিধা দিয়া নৃতন নির্বাচনের ব্যবস্থা করিতে পারে। কমল সভা ভাঙ্গিবার ফলে সদত্যগণের শুধু পদ্যাতি ঘটে না, তাঁহারা তাঁহাদের বেডন ও ভাঙা হুইতে বঞ্চিত হল এবং নূতন নির্বাচনের সম্মুখীন হুইতে হয়। দলীয় সম্প্রন বাতাত ইংলতে স্বতন্ত্র প্রাথী হিসাবে নির্বাচিত হওয়া এক হুরুহ ব্যাপার। এই কারণে সদস্যগণ তাঁহাদের দলপতিগণ (কেবিনেট সদস্য ) কর্তৃক প্রস্তাবিত বিষয়ের বিরোধিতা করিতে সাহসী হন না। ইহা ছাড়া, কোবনেটের সমর্থন ও সাহায়, না পাইলে কোন বে সরকারী সদস্য কর্তৃক প্রস্তাবিত বিলপাস ইইতে পারে না। পাল<sup>4</sup>ামেন্টের প্রভোক বাধিক অধিবেশনের প্রথমে কেবিনেট রাজা কর্তৃক প্রদন্ত বাণা (Speech from the Throne ) প্রস্তুত করে এবং কেবিনেট অনুসূত্রনীতি-সম্বালত এই বাণা পাল'ামেন্ট সভা পরোক্ষ-ভাবে গ্রহণ করিতে বাধ্য হয়। কেবিনেট আয়-বায়-সংক্রান্ত প্রস্তাব भान राया प्राप्त करत अवर मनीय अपर्यन माहार्या भाम कराहेबा नय । পার্লামেন্টের কার্যসূতীও কেবিনেট প্রস্তুত করে এবং বিরোধী দলের দীর্ঘ সমালোচনা ও বাদানুবাদ রুহিত করিবার উদ্দেশ্যে নানাপত্। অবলম্বন করে। বভ'মানে পাল'ামেন্টের একমাত্র কাজ হইল কেবিনেটের সিদ্ধান্ত অনুমোদন করা। কোন বিষয়ে অগ্রণী হইথা কোন কিছুর প্রস্তাব করার ক্ষমতা পাল'দ্মেন্ট কেবিনেটের হত্তে সমর্পণ করিয়াছে। সত্য বটে, পাল'দ্মেন্টের সমালোচনা করিবার ক্ষমতা এখনও পর্যন্ত আছে কিছ এই ক্ষমতা বভামানে একপ্রকার নিক্ষল। পূর্বে কেবিনেট পালামেটের আজ্ঞাবহ ছিল কিছ वर्जभारन भागभारमणे (कांवर-रहेत आखावर श्रेशाहर ।

সুতরাং কেবিনেটই হইল সমগ্র শাসনব।বস্থার কেন্দ্রস্থান এখন প্রশ্ন ইইল যে, কোবনেটের এই সর্বময় কর্তৃত্বের উৎস কোথায় ? কেন সমগ্র জ্বাতি

কেবিনেটের এই অয়াভাবিক ক্ষমতায় আত্মসমর্পণ করিয়াছে ৷ কেবিনেটের এই অয়াভাবিক ক্ষমতা কি বৃটিশ গণডান্ত্রিক আন্দর্শকে সংকৃচিত করে নাই ?

এ প্রের উত্তর হইল যে, বৃটিশ কেবিনেটের সর্বময় কর্তৃত্ব সত্ত্বেও গ্রেট বৃটেনে পাল নিমেন্টারী শাসনবাবস্থার মূল ভিত্তি হইল সার্বজ্ঞনীন ভোটাধিকার অর্থাং জনমতের প্রাধাল । শেষ পর্যন্ত সর্বক্ষমতার আধার কেবিনেটও জনমতের উপর নির্ভারশীল ৷ কোন প্রধানমন্ত্রীই ক্রমাগত জনমত উপেক্ষা করিছে পারেন না ৷ পাল নিমেন্টের সহিত মঙ্বিরোধ ঘটিলে তাঁগাকে ভোটদাতাগণের বিচারালয়ে আবেদন করিতে হয় এবং এই গণ আদালতের সিন্ধান্তই চূড়ান্ত বলিয়া পরিগণিত হয় ৷ দিতীয় বিশ্বযুদ্ধবিদ্ধায়ী প্রধানমী চার্চিলকে এই বিচারালয়ের সিন্ধান্ত অনুযায়ী নতি শ্বীকার করিয়া প্রধানমী চার্চিলকে এই বিচারালয়ের সিন্ধান্ত অনুযায়ী নতি শ্বীকার করিয়া প্রধানমী অপরাধে জনমতের চাপে প্রধানমন্ত্রী এন্টানী ইন্ডেনকেও পদন্ত্যাগ করিতে হয় ৷
মৃত্রাং ইংলণ্ডে কেবিনেটের একনায়কত্ব গণতাত্বিক আদর্শ ও ব্যক্তিশ্বাধীনতা ক্ষা করিতে পারে নাই ৷ ইগা ছাড়া, বিরোধীদলের সমালোচনাত কেবিনেটের একনায়কত্বের অক্তাত্ব অক্তত্ব অন্তর্য বলিয়া পরিগণিত হয় ৷

### মন্ত্রিগণের দায়িত্ব-Ministerial Responsibility

মন্ত্রিগণের দায়িত্ব ত্রিবিধ। প্রথমতঃ, মন্ত্রিগণ রাজার নিকট দায়ী। কিছা এই দায়িত শুধু নাম মাত্র—প্রকৃত নহে, কারণ মন্ত্রিগণ যতদিন পর্যন্ত আহাভাজন থাকেন ততদিন পর্যন্ত রাজা তাঁহাদের পদ্মুত করিতে পারেন না।

ষিতীয়তঃ, মন্ত্রিগণের একটি পারস্পরিক দায়িও আছে। বিভাগীয় নীতি ও কার্যক্রম নির্ধারিত করিতে হইলে প্রত্যেক মন্ত্রীরই তাঁহার সহকর্মী অকাশু মন্ত্রীদের সহিত আলাপ-আলোচনা করিয়া কাল করিতে হয়। কারণ একজন মন্ত্রীকে যদি আইনসভায় পর্যুদন্ত হইয়া পরাজয় বরণ করিতে হয়, তাহা চইলে এই একজনের পরাজয় সমগ্র মন্ত্রিসভার পরাজয় বলিয়া পরিগণিত হয়।

তৃতীয়তঃ, মন্ত্রিগণ কমল সভার নিকট দায়ী এবং মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বলিজে কমল সভার নিকট তাঁহাদের দায়িত্বের কথাই বুকায়।

মন্ত্রিগণের দায়িত্বের অর্থ হইল যে, মন্ত্রিগণ তাঁহাদের অনুসূত নীতি ও

कार्यंत्र बना र्योथजारन जाठेनमजात निकृष्ठे माही। र्योथ माथिरवृत्र जारभर्य হইল যে, মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণতে অকুষ্ঠভাবে সমগ্র পরিষদ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি ও কার্যদূরী সমর্থন করিতে হইবে। মন্ত্রিপরিষদের অভ্যন্তরে ব্যক্তিগত-ভাবে হয়ত একজন গদস্য মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক গৃহীত সিদ্ধান্তের সহিত একমত না হইতে পারেন, কিন্তু পাল'ামেণ্টের সহিত বা জনমতের সহিত সম্পর্কে ্বিক্ষমতাবলম্বী মন্ত্ৰী তাঁহার বক্ততা বা ভোট মারা কখনই সমগ্র মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক গৃহীত প্রস্তাবের বিরোধিতা করিতে পারিবেন না। গুরুতর মত-বিরোধের ক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীকেই পদতাাগ করিতে হয়। কিন্তু ১৯৩১ খুষ্টাব্দে শ্রমিক-নেতা রাামজে ম্যাক্ডোনাল্ডের প্রধানমন্ত্রিত্কালে কেবিনেটের এই চিবাচবিত বৈশিষ্টোর বাতিক্রম ঘটে। এই সময়ে সাম্যাক কালের জন্ম মধ্রিগণের যৌথ দায়িত্ব বলবং হয় না। বিভিন্ন দলের প্রতিনিধি লইয়া এই সময়কার মন্ত্রিসভা গঠিত হয় এবং এই বিভিন্ন দলের মন্ত্রিগণের মধ্যে মতানৈক্য ঘটিলে তাঁহাদের বস্তুতা ও ভোট দ্বারা অপর দলের মন্ত্রিগণের বিরোধিতা করিতে পারিতেন। কিন্তু সাময়িক কালের জন্য মন্ত্রিগণের যৌথ দায়িতের এই ব্যতিক্রম দারা ইংলণ্ডের মন্ত্রিগণের সুপ্রতিষ্ঠিত যৌথ দায়িত্বে ধারাবাহিকতা ব্যাহত হয় নাই। আইনসভার সহিত সম্পর্কে মন্ত্রিমদ একটি একক ও অবিভাজ্য সংস্থা হিসাবে কার্য পরিচালনা করে। আইনসভা যদি কোন একজন মন্ত্রীর কার্যে অসম্বর্ট হইয়া তাঁহার বিরুদ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাস করে অথবা কোন মন্ত্ৰী কতৃ ক উত্থাপিত প্ৰস্তাব আইনসভাষ সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে অনুমোদিত লা হয়, তাহা হইলে এই একজন মন্ত্রীর পরাজয় সমগ্র মাত্র-পরিষদের পরাজ্য বলিয়া বিবেচিত হয় ও মন্ত্রিপরিছদ একসঙ্কে পদত্যাগ করে। ত্রেট বৃটেনে মন্ত্রিগণের পাল'ামেন্ট সভার নিকট এই দায়িত্ব প্রথাগত ভিজিব উপর প্রতিষ্ঠিত।

কিন্তু এ খলে একটি কথা স্মরণ রাখিতে হইবে যে, যদি কোন মন্ত্রী তাঁহার ব্যক্তিগত অযোগ্যতা, অসদাচরণ বা কুশাসনের ফলে দোষী এন তাহা ২ইলে এই মন্ত্রীবিশেষের ত্রুটির জন্ম সমগ্র মন্ত্রিসভা দায়ী হইতে পারে না। এরপক্ষেত্রে সংশ্রিষ্ট মন্ত্রীই এককভাবে পদত্যাগ করেন। ১৯২২ খুফ্টাব্দে মিঃ মন্টেগুর, ১৯৩৫ খুফ্টাব্দে স্যার স্যামুয়েল হোরের ও ১৯৪৭ খুফ্টাব্দে মিঃ ভল্টনের পদত্যাগ উপরি-উক্ত নীতির পরিচায়ক।

# প্রধানমন্ত্রীর পদম্গাদা ও ক্ষম্তা-Position and Powers of the Prime Minister

ক্ষমতা ও প্রতিপতির দিক দিয়া দেখিতে গেলে এেট বৃটেনের প্রধানমন্ত্রীর সমকক্ষ আর বিত্তীয় কোন প্রাক্তনায়ক নাই বলিলেও অত্যুক্তি হয় না। প্রধানমন্ত্রী কার্যতঃ স্থ-নির্বাচিত নেতা। তাঁহাকে সাধারণ নির্বাচনে ক্ষয়ী হইয়া কমন্স সভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা নির্বাচিত হইতে হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা হিগাবেই তিনি রাজা কর্তৃক আহুত হইয়া মন্ত্রিসভা গঠন করেন। অদাধারণ কর্মদক্ষতা ও বাক্তিত্বের অধিকারী না হইলে প্রেট বৃটেনের প্রধানমন্ত্রীর কর্তব্য সম্পাদন করা অদন্তব। প্রধানমন্ত্রীকে রাজা, কেবিনেট সভা, তাঁহার নিত্র দল-প্রাইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দল, বিরোধী দল ও দেশের জনমত—এডগুলি প্রক্রের সহিত যোগস্ত্র রাখিয়া রাজ্যনায়কের কার্য পরিচালন। করিতে হয়। সুত্রবাং সংক্রেই অনুমান করা যায় যে, প্রেট

আশ্চার্যের বিষয় এই যে, সর্বাপেক্ষা গুড়্হপূর্ণ পদের অধিকারী এই প্রধানমন্ত্রীর পদ আইনের ঘারা প্রতিষ্ঠিত নহে। রাজয়বিভাগের প্রথম লওঁ হিদাবে তিনি বেতন পাইয়া থাকেন ও এই বেতনের পরিমাণ ১৯৩৭ খুফাব্দের রাজমন্ত্রী আইনের দারা নির্ধারিত হইয়াছে। প্রধানমন্ত্রী বর্তমানে যে ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির অধিকারী তাহার মূল উৎস হইল তাহার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতৃত্ব। প্রধানমন্ত্রীর স্ত্রীয় দল সম্পর্কে কতকগুলি কতবা আছে। দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখিয়া তাহারে কি নির্বাচনে সংখ্যাগরিষ্ঠতা লাভ করিতে হয়। নির্বাচনে জয়লাভ করিতে হইলে তাহাকে দলের নীতি ও কার্যক্রিম এইরপভাবে স্থির করিতে হইবে যে, দলায় নীতি জনপ্রিয় হইয়া জনসমর্থন লাভ করিতে পারে। এজত শুরু জনমতের সমর্থন লাভের প্রচেটা করিলে তাহার কর্তব্য শেষ হয় না, অনেক সময় জনমতকে পরিচালিত করিবার প্রেয়াজন হয়। নির্বাচনের পর দলায় কার্যক্রিম ও নীতির হ'রা জনমতকে সম্ভ্রম হাখাও প্রধানমন্ত্রীর গুরুলায়িত। পার্লামেন্টের অনুমোদন অপেক্ষাও জনমতের অনুমোদন অপেক্ষাও

কমল সভায় প্রধানমন্ত্রী হইলেন সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা। তাঁহার নির্দেশেই পালাহিদল্টের সমুদ্ধ কার্য পরিচালিত হয়। অকাশ্য বিভাগীয় প্রধানপণ তাঁহাদের বিভাগসম্পর্কিত আলাপ-আলোচনায় সক্তিয় অংশ গ্রহণ করেন, কিন্তু প্রধানমন্ত্রা সমগ্রভাবে কেবিনেট সভা-অনুসূত কার্যক্রমের অধিকর্তা হিসাবে পার্লামেন্টে দলীয় নাতি সমর্থন করেন। সমুদয় বিভাগীয় কার্যসম্পর্কে তিনি দলীয় নীতি পার্লামেন্ট সভায় বিশ্লেষণ করেন। কমল সভা ভালিয়া দিবার ক্ষমতাও তাঁহার হত্তে গ্রন্ত। পার্লামেন্ট সভার সভা-পতি নির্বাচন ব্যাপারে ও বিভিন্ন কমিনির সদস্য-নির্বাচন ব্যাপারে প্রধানমন্ত্রী ভক্তপুর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করেন। পার্লামেন্ট সভার কর্মসূচীও তাঁহার নিয়ন্ত্রশাধীন।

বিরোধী দলের নেভার সহিত যোগসূত্র স্থাপন করা প্রধানমন্ত্রীর গুরুদায়িত্ব। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে বিরোধী দলগুলির সহযোগিতা লাভ করিবার জ্বল্য
প্রধানমন্ত্রীকে তাঁহাদের সহিত হল্যভাপূর্ণ সম্পর্ক বজায় রাখিতে হয়। যুদ্ধ
প্রভৃত্তি আপংকালে বিরোধী দলগুলির সহিত সদ্মিলিভভাবে কেবিনেট গঠন
করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করা তাঁহার কর্তবিয়ে।

সাধারণ নির্বাচনের পর দলের নেতা হিসাবে লাহাডেই কেবিনেট সভার অক্টান্থ সদস্যদের মনোনয়ন করিতে হয়। তিনিই কেবিনেট সভার সভাপতি হিসাবে সমুদয় বিভাগের মধ্যে যোগসূত্র স্থাপন করেন। কেবিনেটের অক্টান্থ সদস্থাপ তাঁহার সমপদস্থ সহকর্মী হইলেও প্রধানমন্ত্রীর শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার কোনমতেই অধীকার করা যায় না। কাঁহাকেই কেন্দ্র করিয়া কেবিনেট সভা গঠিত হয় ও তিনি পদত্যাগ করিলে সমগ্র মন্ত্রিসভার পতন হয়। অন্থান্থ মন্ত্রীর নির্দেশে অপর মন্ত্রিগণ পদত্যাগ করিতে বাধ্য করা প্রধানমন্ত্রীর নির্দেশে অপর মন্ত্রিগণ পদত্যাগ করিতে বাধ্য করা প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বেই কেবিনেট সভার ঐক্য ও সংহতি রক্ষিত হয়। প্রধানমন্ত্রীর নিজেকোন নির্দিষ্ট দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত নহেন, সেজক্য তাঁহার পক্ষে বিভিন্ন দপ্তরগুলির কার্যের মধ্যে গোগসূত্র স্থাপন করা এবং তাহাদের তদারক করা সহজ্যাধ্য হয়।

প্রধানমন্ত্রীর সহিত রাজার ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক বিদ্যমান। তিনিই রাজার প্রধান পরামর্শদাতা। প্রধানমন্ত্রীই রাজার সহিত কেবিনেটের প্রধান ধোগস্ত্র ও তাঁহার মাধ্যঃমই পারস্পরিক মতামত বিনিময় হয়। শাসনকার্য পরিচালনা-সংক্রান্ত সমুদ্য বিষয় প্রধানমন্ত্রী রাজাকে জ্ঞাত করান। লও সভা ও প্রিভি কাউলিলের সদস্যসংখ্যা বৃদ্ধি করা, সম্মানসূচক পদবী বিভরণ করা, কমল সভা ভাঙ্গিয়া দেওয়া প্রভৃতি নানা বিষয়ে প্রধানমন্ত্রীই রাজাকে প্রামর্শ দান করিয়া থাকেন।

প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি আলোচনা করিয়া ইহা সহজে অনুমান করা যায় যে, প্রধানমন্ত্রীর পদাধিকারী ব্যক্তির অসীম যোগ্যতা ও কর্মকৃশলভা থাকা চাই। প্রধানমন্ত্রীর বৃদ্ধিমন্তা, সাহসিকতা, কর্ত্রবাবুদ্ধি, প্রভাগেষ্পমন্তিত্ব এবং সর্বোপরি সহনশালতা ও ক্রত সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবার ক্ষমতার উপর শাসনকার্যের সাফল্য নির্ভর করে। বস্তুতঃ প্রধানমন্ত্রী পদের অধিকারীর যোগ্যতার উপরেই প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির পরিমাণ নির্ভর করে। গ্রেট ব্টেনের প্রধানমন্ত্রীর যোগ্যতার উপর যে তথু দেশের শাসনকার্যের উৎকর্ষ নির্ভর করে তাহা নয়, আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রেও বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীকে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিতে হয়। এরপ দেশ খুব কমই আছে যাহার সহিত বৃটেনের প্রত্যক্ষ অথবা পরোক্ষ কোন সম্পর্ক নাই। স্কৃতরাং আন্তর্জাতিক রাঞ্জনীতির ক্ষেত্রেও গ্রেট বৃটেন যে মর্যাদার অধিকারী তাহাও বহুলাংশে ভাহার প্রধানমন্ত্রীর ব্যক্তিত্বের উপর নির্ভর করে।

এই বিপুল ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির অধিকারী হইলেও প্রধানমন্ত্রীকে ষৈরাচারী শাসকের সহিত তুলনা করিলে মারাত্মক তুল হইবে। ত্মরণ রাথিতে
হইবে যে, তিনি জনগণের নির্বাচিত প্রতিনিধি। তাঁহার নিধারিত কার্যকাল
পাঁচ বংদর। তারপর তাঁহাকে পুনরায় জনমতের সমর্থন লাভ করিতে হইবে,
নতুবা তাঁহার প্রাধান্যের অবসান ঘটিবে। পালামেন্টে ষতদিন তিনি
সংখ্যাগরিষ্ঠতা বজায় রাখিয়া সংখ্যাগরিষ্ঠের সমর্থন লাভ করিতে
পারিবেন ততদিনই তিনি প্রধানমন্ত্রী হিসাবে রাষ্ট্ররপ তরণীর কর্ণধার
থাকিতে পারেন।

কেবিনেট সভা ভাঙ্গিয়া দিবার পদ্ধতি—How a Ministry is ousted

পূর্বে নানাকারণে কেবিনেটের পতন ঘটিত। বভ<sup>4</sup>মানে অবস্থ ইহার কোনটিই কার্যকরী নয়। প্রথমতঃ, আরব্যয়-সংক্রোন্ত বিতর্কের সময় যদি কমল সভায় কোন মন্ত্রীর বেতন নামমাত্র হাসের প্রস্তাব পাস হয়, ভাহা ৬—(৩য় খণ্ড) হইলে একযোগে কেবিনেটের সমৃদয় সদস্তকে পদত্যাপ করিতে হয়।
বিতীয়তঃ, কেবিনেটের সদস্য কর্তৃক উত্থাপিত কোন প্রতাব যদি কমল সভা
কর্তৃক পাস না হয় তাহা হইলে কমল সভার এই অসমতি অনাস্থাপ্রতাবের
পরিচায়ক মনে করিয়া কেবিনেটের পতন হইতে পারে। তৃতীয়তঃ, সরকারের
বিরোধিতা সত্ত্বেও যদি কোন বে-সরকারী সদস্য উত্থাপিত আইনের অসভা
পাস হয়, তাহা হইলেও মন্ত্রিমগুলী পদত্যাগ করিতে পারে। চতুর্যতঃ, য়দি
কোন মন্ত্রীবিশেষের বিরুক্তে অনাস্থাপ্রতাব পাস হয়, সেক্ষেত্রেও কেবিনেটের
ঐক্য ও সংহতি রক্ষার জন্ম মন্ত্রিমগুলী পদত্যাগ করিতে পারে। পঞ্চমতঃ,
কেবিনেট-অনুসৃত নীতির উপর যদি সমন্ত্রভাবে অনাস্থাপ্রতাব পাস হয়,
তাহা হইলেও কেবিনেটের পতন হইতে পারে। পরিশেষে বলা যায় য়ে,
রাজা য়য় মন্ত্রিসভা ভালিয়া দিতে পারেন, কিন্তু বর্তমানে এ ক্ষমতার উল্লেখ
না করিলেও চলে। অধুনা কেবিনেট যদি পার্লামেন্ট সভায় তাহাদের
সংখ্যাধিক্য সম্পর্কে স্থিরনিশ্চিত না হয়, তাহা হইলে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শক্রমে
রাজা কমল সভা ভালিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন।

# শাসনবিভাগসমূহ—The Administrative Departments

কেবিনেট সভা সমগ্রভাবে শাসন-নীতি নির্ধারণ করে এবং কেবিনেটের প্রত্যেকটি খতন্ত বিভাগ সংশ্লিষ্ট নীতি কার্যের রূপদান করে। প্রত্যেক বিভাগেরই একজন বিভাগায় প্রধান থাকেন। এই বিভাগীয় প্রধান সাধারণতঃ কেবিনেট সভার একজন সদস্য থাকেন এবং তাঁহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ম তিনি পার্লামেণ্ট সভার নিকট দায়ী থাকেন। বিভাগীয় প্রধান অর্থাং মন্ত্রী মহাশম্বকে তাঁহার কার্যে সাহায্য করিবার জন্ম হুইজন কর্মসচিব থাকেন—একজন অস্থায়ী (Parliamentary Under-secretary), আর একজন স্থায়ী (Permanent Under-secretary)। স্থায়ী কর্মসচিব হুইলেন ইংলত্তের শাসনবিভাগীয় স্থায়ী কর্মচারী। মাল্রসভার পরিবর্তনি ঘটিলেও স্থায়ী কর্মসচিবের পদত্যাগ করিতে হয় না। কিন্তু অস্থায়ী কর্মসচিব হুইলেন মন্ত্রী-সংসদের (Ministry) সদস্য—কেবিনেটের পরিবর্তনি ঘটিলেও পদত্যাগ করিতে হয় । বৃটিশ শাসনব্যবস্থার চিরাচারিত প্রথা অনুসারে কোন বিভাগীয় প্রধান যদি কম্মস সভার সদস্য হন ভাহা হুইলে তাঁহার

আহারী কর্মসচিবকে লও সভার সদস্য হইতে হইবে, অপর পক্ষে বিভাগীর প্রধান লও সভার সদস্য হইলে তাঁহার অহায়ী কর্মসচিবকে কমল সভার সদস্য হইতে হইবে। এই নিয়মের তাংপর্য হইল যে, উভয় পরিষদে যাহাতে কেবিনেটের প্রতিনিধি উপস্থিত থাকিয়া সদস্যবর্গের প্রশ্নের উত্তর দিডে পারেন।

শাসন-সংক্রান্ত প্রধান প্রধান বিভাগগুলির সংক্ষিপ্ত বিবরণ নিয়ে দেওয়। হইল।

# ১। আভ্যন্তরীণ শাসনবিভাগ—Home Office

এই বিভাগের অধিকতা ইইলেন আভান্তরীণ শাসনবিভাগীয় সচিব (Secretary of State for Home affairs)। এই বিভাগের প্রধান কার্য হইল আভান্তরীণ শান্তি-শৃত্মলা রক্ষার জন্য প্লিশ, জেল প্রভৃতির ব্যবস্থা করা। বিদেশীর উপর বৃটিশ নাগরিকত্ব অর্পণ করাও বিদেশী পলাতক অপরাধীকে যোগ্য কর্তৃপক্ষের নিকট সমর্পণ করাও (Extradition) এই বিভাগের কাজ।

#### ২। পররাষ্ট্র বিভাগ-Foreign Office

এই বিভাগটি বর্তমানে সর্বদেশেই শাসনবিভাগের একটি গুরুত্বপূর্ব বিভাগ বলিয়া পরিপণিত হয়। পররাক্ষ সচিব এই বিভাগের অধিকর্তা। বৈদেশিক নীতি নির্ধারণ ও পররাক্ষের সহিত কৃটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করা হইল এই বিভাগের প্রধান কার্য। এই বিভাগ কৃটনৈতিক প্রতিনিধি ও বাণিক্ষা প্রতিনিধি নিয়োগ করে।

### ৩। উপনিবেশিক বিভাগ—Colonial Office

প্রেট ব্টেনের উপনিবেশগুলি সম্পর্কিত ব্যাপারসমূহ নিম্পন্ন করা ও উপনিবেশগুলিতে গভর্ণর নিয়োগ করা হইল এই বিভাগের কাছ।

### 8। সাধারণতন্ত্র-সম্পর্কিত বিভাগ—Commonwealth Relation.Office

এই বিভাগ ডোমিনিয়নঙলি সম্পর্কিত কান্স করে।

#### ৫। প্রতিরক্ষা বিভাগ—Defence Office

এই বিভাগের কাজ পূর্বে ছল, নোও বিমানবাহিনী এই তিনটি পৃথক বিভাগ দ্বারা সম্পাদিত হইত। ১৯৪৬ খৃফ্টাব্দ হইতে এই তিনটি বিভাগ একবিত করিয়া একজন প্রতিরক্ষা মন্ত্রীর হত্তে গুলু হইয়াছে।

- ৬। স্কটল্যাণ্ড-সম্পর্কিত বিভাগ—Scotland Office কটল্যাণ্ড শাসন-সম্পর্কিত ব্যাপারের জন্ম একজন মন্ত্রী আছেন।
- ৭। আয়ব্যয়-সংক্রান্ত বিভাগ—Treasury Department

অর্থসচিব ( Chancellor of the Exchequer ) এই বিভাগের প্রধান। বাংসরিক আয়-ব্যয়ের হিসাব প্রস্তুত করা ও আয়-ব্যয় নিয়ন্ত্রণ করা এই বিভাগের প্রধান কার্য।

#### ৮। ব্যবসায়-সংক্রান্ত বিভাগ-Board of Trade

এই দপ্তরের মন্ত্রী প্রেসিডেন্ট নামে অভিহিত হন। ব্যবসায়-বাণিজ্ঞা-সংক্রোন্ত নীতি নির্ধারণ করা ও এ সম্পকে<sup>2</sup> পরিসংখ্যান (Statistics) সংগ্রহ করা হইল এই বিভাগের কাজ।

#### ৯। শিক্ষা বিভাগ-Ministry of Education

দেশের সমগ্র শিক্ষাব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ করিবার জন্য শিক্ষামন্ত্রীর কর্তৃত্বে এই বিভাগ পরিচালিত হয়।

# ১০। কৃষি ও মৃৎস্য বিভাগ-Ministry of Agriculture and Fisheries

কৃষিকার্য ও মংস্যের চাষ সম্পর্কিত ব্যাপারের জন্ম এই দপ্তরটি একজন মন্ত্রীর অধীনে কাজ করে।

#### ১১। স্বাস্থ্য বিভাগ-Ministry of Health

স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত ব্যাপার ছাড়াও গৃহনির্মাণ ও শহর পরিকল্পনার কাজ এই দপ্তর্টির উপর শুস্ত থাকে।

#### স্থা পরিবছণ বিভাগ-Ministry of Transport

এই বিভাগটি রেল, ট্রাম প্রভৃতি পরিবহণ-ব্যবস্থা এবং রান্তা, পথ-ঘাট, বেসতু, খাল প্রভৃতি যোগাযোগের উপায়গুলির তত্ত্বাবধান করে।

#### ১৩। শ্রমবিভাগ---Ministry of Labour

শ্রমিকসংঘগুলির ক্রমবর্ধমান সক্রিয়তার জ্বল্য এই বিভাগটি বর্তমানে অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ হইয়া উঠিয়াছে। ইহার প্রধান কার্য হইল আপসআইন ও বেকার বীমা আইন কার্যকরী করা।

্ঠে৪। গৃহ নির্মাণ, স্থানীয় শাসন ও ওয়েলস্ সম্পর্কিত বিভাগ
—Ministry of Housing, Local Government and
Minister for Welsh affairs

এই বিভাগটি উপরি-উক্ত বিষয়গুলির কার্য পরিচালনা করে।

- ুও। বে-সামরিক বিমান বিভাগ—Ministry of Aviation
  এই বিভাগটি বে-সামরিক বিমান ব্যবস্থা পরিচালনা করে।
- ৩৬। সরকারী অর্থপ্রদানকারী বিভাগ—Paymaster General
  এই বিভাগটির কার্য হইল সরকার কর্তৃক অর্থপ্রদান কার্যের ভদারক
  করা।

ইহা ছাড়া আরও তিনজন দপ্তরবিহীন মন্ত্রী আছেন। ই<sup>\*</sup>হারা হইলেম,
(১) লর্ড চ্যান্সেলর, র্২) লর্ড প্রিভিসিল ও (৩) ল্যাংকাফীরের ভিউকের
সম্পত্তির চ্যান্সেলর। কেবিনেটের সদস্য নহেন এরপ আরও ১৯ জন
বাইট-মন্ত্রী আছেন।

### উপদেষ্টা সমিতি—Advisory Committees

শাসনব্যবস্থার প্রধান প্রধান বিভাগগুলির সহিত একটি করিয়া উপদেইটা সমিতি যুক্ত থাকে। সাধারণতঃ বে সরকারী সদস্যগণ লইয়া উপদেইটা সমিতিগুলি গঠিত হয়। সদস্যগণ বিশেষ বিশেষ বিষয়ে অভিজ্ঞ এবং এই বিশেষ বিষয়সমূহ দম্পকে এই বিশেষজ্ঞগণ সংশ্লিষ্ট শাসনবিভাগকৈ পরামর্শ দান করেন। কিন্তু এই উপদেষ্টা সমিতির পরামর্শ গ্রহণ করা সংশ্লিষ্ট শাসন-বিভাগের পক্ষে বাধ্যতামূলক নহে এবং উপদেষ্টা সমিতিও তাঁহাদের কোন পরামর্শের ফলাফলের জন্ম দায়ী নহে। তবে এই ব্যবস্থার গুণ হইল যে, বে-সরকারী বিশেষজ্ঞ-সমন্থিত সমিতি সরকারী বিভাগের সহিত মুক্ত থাকে বলিয়া শাসনব্যবস্থার উপর জনসাধারণের আস্থা হৃদ্ধি পায়।

# স্থায়ী কর্মচারির্ন্দ—The Parmanent Executive—The Civil Service

শাসনবিভাগীয় কার্যকলাপ পরিচালনা করিবার নিমিত চুই শ্রেণীর কর্মচারী থাকে। শাসন-সংক্রান্ত গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলির নীতি নির্ধারণ করা এবং ঐ বিষয়সম্পর্কিত আইন প্রণয়ন করা হইল প্রথম খ্রেণীর প্রধান কার্য! ষিতীয় শ্রেণীর কর্মচারিগণ প্রথম শ্রেণী কর্তক নির্ধারিত নীতি ও আইনগুলিকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিয়া বলবং করে। গ্রেট রটেনের শাসনব্যবস্থায় নীতি-নিধারক শাসনকর্তৃপক্ষ হইলেন মন্ত্রিমণ্ডলী, কিন্তু মন্ত্রিমণ্ডলীর সদস্যগণ স্থায়ী কর্মচারী নহেন। তাঁহারা একটা নির্দিষ্ট কালের জন্ম মন্ত্রিপদে অধিষ্ঠিত থাকেন। তাঁহাদের উপর যে সমস্ত দপ্তর পরিচালনা করিবার ভার থাকে. সেগুলি সম্পর্কে তাঁহাদের খুব কম অভিজ্ঞতা থাকে। এমন হয়ত হইতে পারে যে, আয়-বায়-সংক্রান্ত ব্যাপারে সম্পূর্ণ অনভিজ্ঞ একজন দর্শনশান্ত্রের অধ্যাপক রাজয়-মন্ত্রিপদে নিযুক্ত হইয়াছেন। এরপ কেত্রে তাঁহার পকে রাজয়বিভাগ সুষ্ঠভাবে পরিচালনা করা সম্ভব নয়। শাসনবিভাগের উধর তন কর্তৃপক্ষ হ**ইলেন মন্ত্রী। অন**ভিজ্ঞ মন্ত্রী মহাশয়কে শাসনকার্যে সাহায্য করিবার নিমিত্ত প্রত্যেক বিভাগে একদল স্থায়ী কর্মকুশল কর্মচারী থাকেন, যাঁহারা তাঁহাদের অভিজ্ঞতা ও দক্ষতার ঘারা শাসনপরিচালনা-সংক্রান্ত ব্যাপারে মন্ত্রীকে कार्यकिति जारव प्रशासका करतन। प्रश्विगण एथु नौषि निर्धातन करतन छ विভাগীয় শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপারে নির্দেশ প্রদান করেন। মল্লিপ্রদত্ত নির্দেশ-श्वितिक कार्य क्रमान कदा इहेन धहे शारी कर्महाविद्राम्पद श्रवान कार्य।

গ্রেট বৃটেনেপ্রায় তিন লক স্থায়ী সরকারী কর্মচারী আছেন। ই হালের প্রায় এক-চতুর্বাংশ হইলেন নারী কর্মচারী। স্থায়ী কর্মচারীদের মধ্যে আবার বিভিন্ন শ্রেণীবিভাগ স্নাছে। প্রত্যেক বিভাগে বিভাগীয় কর্মসচিক থাকেন। ই হারাই বিভাগের উচ্চপদস্থ কর্মচারী ও ই হাদের সাধারণতঃ প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা বারা যোগ্যতানুসারে নিয়োগ কর। হয়। ইহাদিগকে সাহায্য করিবার জন্য অধন্তন আরও তিন-চারি প্রেণীর কর্মচারী থাকেন। প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা বারা কর্মঠ ও দক্ষ ব্যক্তিগণ সাধারণতঃ স্থায়ী কর্মচারী নিমুক্ত হইয়া থাকেন। শাসনব্যাপারের সহিত দীর্ঘকাল সংশ্লিই থাকেন বলিয়া শাসনকার্যের খুঁটনাটি বিষয়সমূহ সম্পর্কে তাঁহাদের সে অভিজ্ঞতা জন্মে, শাসনবিভাগের উধ্ব'তন কর্তৃপক্ষ মন্ত্রিগণের সে অভিজ্ঞতা বা কর্মকুশলতা থাকে না। মন্ত্রিগণ তাঁহাদের কার্য ও নীতির জন্য দায়ী থাকেন। কিন্তু এই নীতিনির্ধারণ ও আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে মন্ত্রিগণকে সম্পূর্ণরূপে স্থায়ী কর্মচারির্দ্দের উপর নির্ভর করিতে হয়। ই হাদের সাহাম্য ব্যতীত মন্ত্রিগণের পক্ষে শাসনকার্য পরিচালনা করা একরূপ অসন্তব হইয়াপড়ে। স্থায়ী কর্মচারির্দ্দের উপর মন্ত্রিগণের এই একান্ড নির্ভরশীলতার জন্ম এই কর্মচারিগণের ক্ষমতা অনেক পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। মন্ত্রিগণ-প্রবর্তিত প্রত্যেকটি নীতি ও আইনের উপর এই স্থায়ী কর্মচারির্দ্দের প্রভাব সহজ্ঞেই অনুমান করা যায়।

প্রেট ব্টেনের উপ্রতিন শাসনকর্তৃপক্ষ হইলেন অস্থায়ী মন্ত্রিমণ্ডলী। মন্ত্রিমণ্ডলীর পতন হইলে এই স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দ শাসনকার্যের ধারাবাহিকতা রক্ষা করিয়া থাকেন। শাসনকার্য যাহাতে সুষ্ঠুভাবে পরিচালিত হয় সেজগু এই স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দের রাজনৈতিক দলনিরপেক্ষ হওয়া একান্ত আবশুক। তাঁহারা যদি দলীয় মনোভাবাপন্ন হন তাহা হইলে বিরোধী দলের শাসনকালে তাঁহারা শাসনকার্যে গৈথিলা প্রকাশ করিয়া ব্যাঘাত সৃষ্টি করিতে পারেন। এইজগু ভোটদান অধিকার থাকিলেও ইঁহারা সক্রিয়ভাবে কোন রাজনৈতিক দলে যোগদান করিতে পারেন না। যে-কোন রাজনৈতিক দল শাসনক্ষমতার অধিষ্ঠিত হউক না কেন, স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দের কর্তবা হইল যে, দলের নির্ধারিত নীতি ও কর্মসূচী সমান আন্তরিকতার সহিত কার্যকরী করা। স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দের এই দলনিরপেক্ষতা আইনের দ্বায়া প্রতিষ্ঠিত হয় নাই। শাসনতান্ত্রিক অগ্রায় বৈশিষ্টাগুলির মত স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দের এই বালনৈতিক নিরপেক্ষ মনোভাব জনমতের প্রভাবে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

#### भानी(यके मां -Parliament

ত্রেট বৃটেনের পার্লামেন্ট বা আইনসভা রাক্সাসহ লর্ড সভাও কমন্স
সভা লইয়া গঠিত। পূর্বে বলা হইয়াছে যে, এই সভা আইন-প্রণয়ন
ব্যাপারে অব্যাহত ক্ষমভার অধিকারী। কি সাধারণ আইন, কি শাসনভন্ত্রসংক্রোম্ভ আইন—সর্বপ্রকার আইন এই সভা প্রণয়ন করিতে পারে,
সংশোধন করিতে পারে অথবা বাতিল করিতে পারে। বৃটেনে এমন কোন
বিচারালয় নাই যাহা এই সভার আইনসম্পর্কে বৈধভার প্রশ্ন করিতে পারে।
পার্লামেন্টের আইন প্রণয়ন ক্ষমতা হৈর ও আদিম। কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষের
নিকট হইতে প্রাপ্ত নহে। এই জ্লা বৃটিশ পার্লামেন্ট সভাকে অক্যান্ত দেশের
আইনসভাগুলির সহিত তুলন করিয়া সার্বভৌম আইনসভা (Sovereign
Law-making body) বলা হয়। কিন্তু বর্ত্তনানে পার্লামেন্টের এই
সার্বভৌম ক্ষমতা কেবিনেটের অয়াভাবিক ক্ষমতাবৃদ্ধি, অর্পিত ক্ষমতার বলে
আইন-প্রণয়ন প্রভৃতির জন্ম অনেক পরিমাণে ক্ষুণ্ণ হইয়াছে।

### স্থা—গঠনপদ্ধতি ও ক্ষমতা—House of Lords—Composition and Functions

লর্ড সভা একটি অতি প্রাচীন আইনসভা বলিয়া পরিগণিত হয়।
বত্রশানে নিয়লিখিত ছয়টি বিভিন্ন পর্যায়ের প্রায় ৯১০ জন সদস্য লইয়া
এই সভা গঠিত। ১। রাজবংশের নির্ধারিত কতিপয় বাক্তি। ইহারা
নাধারণতঃ লর্ড সভায় উপস্থিত থাকেন না। ২। জন্মগত উত্তরাধিকারসূত্রে
ইংলগুও যুক্তরাজ্যের লর্ডগণ। ৩। স্কটল্যাণ্ডের লর্ডগণ কর্তৃক নির্বাচিত
যোল জন প্রতিনিধি; ইহারা একটি পার্লামেন্টের কার্যকালের জন্ম নির্বাচিত
হইয়া থাকেন। ৪। আটাশ জন আয়ারল্যাণ্ডের আজীবন লর্ড সদস্য।
এই আসনগুলি আয়ারল্যাণ্ড স্থাধীনতা লাভ করিবার পর হইতে পুন্ম আছে।
৫। ক্যান্টারবেরি ও ইয়র্কের আর্চবিশপ ও ছাব্রিশ জন বিশপ লইয়া মোট
আটাশ জন ধর্মযাজক লর্ড সভার সদস্য আছেন। ৬। লর্ড সভার আপীল
মামলার বির্চারকার্য পরিচালনার জন্ম নয় জন আইনবিশারণকে লর্ড
সভার আজীবন সদস্য নিযুক্ত করা হয়। তাঁহারা বেতন ভাগে করিয়া
থাকেন। লর্ড সভার সভাপতি হইলেন লর্ড চ্যান্সলর। তিনজন সদস্য

উপস্থিত থাকিলেই সভার কার্য চালতে পারে, কিন্তু কোন আইন পাস করিতে হুইলে কমপক্ষে ত্রিশঙ্কন সদস্যের উপস্থিতি একান্ত প্রয়োজন।

পূর্বে উত্তরাধিকারসূত্রে প্রাপ্ত লর্ড উপাধি পরিত্যাগ করা যাইত না।
১৯৬৩ খৃষ্টাব্দের নূতন আইনানুসারে উত্তরাধিকারবলে লর্ড উপাধি গ্রহণে
অধীকার অথবা লর্ড থাকাকালে লর্ড উপাধি পরিত্যাগ করা যায় এবং
ক্ষমল শ্রেণীভুক্ত হইয়া কমন্স সভার ভোটদাতা ও সদস্য পদে প্রার্থী হইতে
পারা যায়।

লর্ড সভার কার্য সাধারণতঃ হুই ভাগে ভাগ করা যায়, যথা—আইন-প্রণয়ন-সংক্রোম্ভ ক্ষমতা ও বিচাব-বিষয়ক ক্ষমতা। আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে ১৯১১ খৃষ্টাব্দে পাল'ামেন্ট আইন পাস হইবার পূর্বে লর্ড সভা কমল সভার সমক্ষতা বিশিষ্ট ছিল। বর্তমানে লর্ড সভাব আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ক্ষমতা ১৯১১ খৃষ্টাব্দের পালামেন্ট আইন দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হট্যাছে। এই আইনের ্প্রধান ধারাগুলি হইল: ১। যদি কোন সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত আইনের খসড়া পর পর তিনটি অধিবেশনে কমন্স সভা কর্তৃক গৃহীত হয় ও যদি প্রথম অধিবেশনে কমন্স সভায় বিলের দ্বিতীয় পাঠ ও তৃতীয় অধিবেশনে বিলের তৃতীয় পাঠের মধ্যে চুট বংসর অতিবাহিত হয় তাহা হইলে ঐ আইনের খসড়াটি লর্ড সভার বিনা অনুমোদনেই রাজার সম্মতির জন্য প্রেরিড হুইতে পারে। ১৯১১ খুফ্টাব্দের এই আইন ১৯৪৯ খুফ্টাব্দে সংশোধিত হুইফাছে। এই সংশোধন আইনের ছারা লর্ড সভার অনুমোদনের জন্য হুই বংগারের স্থাল এক বংগর সময় নির্ধারিত হইয়াছে ! ২। অর্থ-সংক্রোন্ত আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে নিয়ম হইল যে, যদি কোন বিল কমৰা সভা পাস করে এবং লর্ড সভায় ঐ বিল প্রেরিত হওয়ার এক মাসের মধ্যে যদি লর্ড সভা ঐ বিল পাস না করে, তাহা হইলে লর্ড সভার অনুমোদন ব্যতীত ঐ বিল রাজার সম্মতিসহ আইনে পরিণত হইবে। ৩। কোন একটি বিল অর্থ-সংক্রণন্ত বিল কিনা তাহা নিধারণ করিবার চূড়ান্ত ক্ষমতা ক্ষল সভার সভাপতির উপর প্রদত্ত হইয়াছে। এবিষয়ে তাঁহার নিদে<sup>ৰ</sup>শই চূড়া<del>ত</del> বিদেশরূপে পরিগণিত হয়। ৪। কমন সভার কার্যকাল সাভ বংসর হইতে শীচ বংসর করা হয়।

১৯১১ धृष्ठीत्मद ও পরবর্তী ১৯৪৯ খৃষ্টাব্দের রার্লামেন্ট আইন পাস

হইবার ফলে লর্ড সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা কার্যতঃ লোপ পাইয়াছে চুপুর্বে লর্ড সভা বিরোধিতা করিলে কমল সভাকে ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের মাধ্যমে জনসমর্থনের শক্তিতে আইন পাস করিতে হইত। বর্তমানে আর কমল সভা ভাঙ্গিয়া দিবার কোন প্রয়োজন হয় না। এই আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে লর্ড সভা কমল সভা-প্রতাবিত আইনকে মাত্র এক বংসরকাল পর্যন্ত বিলম্বিত করিতে পারে। অর্থ-সংক্রোম্ভ বিল উত্থাপন করিবার ক্ষমতা ইহার নাই। কমল সভা কর্তৃক প্রেরিত অর্থ-সংক্রাম্ভ বিল লর্ড সভাকে এক মাসের মধ্যেই তাহার পর্যালোচনা শেষ করিতে হইবে। সৃতরাং আইন-প্রণয়ন বিষয়ে লর্ড সভার বিশেষ কোন কার্যকারিতা আছে বিলয় মনে হয় না।

১৯১১ ও ১৯৪৯ খৃষ্টাব্দের পালামিন্ট আইন লড সভার বিচারবিভাগীয় ক্ষমতায় হস্তক্ষেপ করে নাই। লড সভাই গ্রেট বৃটেনের সর্বোচ্চ আপীল বিচারালয়। য়ুক্তরাজ্য ও উত্তর-আয়ারল্যাণ্ডের সম্পুদয় আপীল মামলার বিচার করিবার ক্ষমতা এই আদালতের আছে। লড চ্যান্সেলর, নয় জন আপীল লড ,ভূতপূর্ব লড চ্যান্সেলরগণ ও গুরুত্বপূর্ণ বিচারকার্যে নিমুক্ত ছিলেন বা বর্তমানে আছেন এরপ লর্ডগণ লইয়া এই আদালত গঠিত। আপীল মামলার বিচার করা ছাড়াও এই বিচারালয় আদিম বিচারকার্যও পরিচালনা করে। লর্ড সভার কোন সদস্য রাষ্ট্রন্তোহে অভিযুক্ত হইকে তাঁহার বিচারকার্য এই আদালত কর্তৃক পরিচালিত হয়। ইহা ছাড়াও কমকর লভা কর্তৃক আনীত গুরুত্বর অপরাধের জয়্ম অভিযুক্ত সরকারী কর্মচারীর বিচারকার্য (Impeachment) এই আদালত নিম্পান্ন করে। কিন্তু মন্ত্রিগণের দায়িত্ব নীতি কার্যকর হওয়ার ফলে আর মহা অভিযোগের. প্রয়োজন হয় না।

# লর্ড সভার অধিকার ও অক্ষমতা—Privileges and Disabilities of the House of Lords

আইনসভার সদস্যগণ যাহাতে স্বাধীনভাবে তাঁহাদের কর্তব্য সম্পাদন করিতে পারেন সেজগু সকল দেশেই তাঁহাদের কতকগুলি বিশৈষ অধিকার থাকে। লর্ড সভার সদস্যগণ সাধারণ অধিকার ছাড়াও কতকগুলি বিশেষ

অধিকার ভোগ করিয়া থাকেন। তাঁহাদের বিশেষ অধিকারগুলি হইল---১। তাঁহারা ব্যক্তিগতভাবে রাজার সহিত সাক্ষাৎ করিতে পারেন। ২। তাঁহার। পৃথকভাবে সভার অধিবেশনের আহ্বান পাইয়া থাকেন। ৩। তাঁহারা আপীল মামলার সর্বোচ্চ বিচারালয়ের কার্য করিতে পারে<del>ন</del> ও কমন্স সভা কর্তৃক আনীত গুরুতর অভিযোগেরও বিচার করিতে পারেন। ৪। ১৮৬৮ খৃফীব্দের পূর্বে কোন লর্ড নিজে সভায় অনুপস্থিত থাকিয়াও অক্টের মারফত ভোট দিতে পারিতেন। ৫। দর্ড সভা যদি মনে করে যে, कान वाक्तित बाता देशांत मध्यामा कृत हहेशार छाहा हहेरन (महे वाक्तिक নিৰ্দিষ্ট সময়ের জন্য শান্তি প্রদান করিতে পারে। ৬। ইহা ছাড়া সভাগ্ছে-সাধারণভাবে তাঁহাদের বাকৃ-যাধীনতা আছে এবং সভার অধিবেশনের চল্লিশ দিন পূর্বে এবং পরে কোন লওকে দেওয়ানী অপরাধের জন্ম আটক করা যায় না। ৭। পূর্বে এই সভার কোন সদস্য নরহত্যা, বিশ্বাস্থাতকতা প্রভৃতি গুরুতর অপরাধে অভিযুক্ত হইলে স্বশ্রেণীর একজন লর্ডের বিচারাধীন হইবেন এই দাবি করিতে পারিতেন। কিন্তু ১৯৩৬ খ্রটাক হইতে এই বিশেষ অধিকার তুলিয়া লওয়া হয়। ৮। এই সভার সদস্যগণের আর একটি বিশেষ অধিকার হইল যে, ই হারা সভার দিনপঞ্জীতে সংখ্যাগরিষ্ঠের সিন্ধান্তের বিরুদ্ধে প্রতিবাদ লিপিবদ্ধ বাখিছে পারেন।

লর্ড সভার সদস্যগণের কতিপর বিশেষ অক্ষমতাও আছে। প্রথমতঃ, পূর্বে তাঁহারা উত্তরাধিকারসূত্রে প্রাপ্ত লর্ড উপাধি প্রত্যাখ্যান করিতে পারিতেন না বা লর্ড থাকা কালে উপাধি পরিত্যাগ করিতে পারিতেন না । বিতীয়তঃ, তাঁহারা কমল সভার সদস্য নির্বাচনে ভোট দিতে পারিতেন না বা সদস্য পদ্পার্থী হইতে পারিতেন না । কিন্তু ১৯৬০ খৃষ্টাব্দের আইনের ভিত্তিতে লর্ড সভার সদস্যগণের একযোগে এই উভয় অক্ষমভাই দূর হইয়াছে। তৃতীয়তঃ, সদস্যগণ পালামেন্ট-বিষয়ক কার্যের জন্ম কোন বেতন পান না । তবে লর্ড সভার সমগ্র অধিবেশনের গ্রু অধিবেশনে যদি কেহ যোগদান করেন ভাহা হইলে তাঁহার বাসগৃহ হইতে সভাকক পর্যন্ত যাতায়াত বায় পাইতে পারেন।

গ্রেট বৃটেনের গণভাব্রিক আদর্শ প্রসারের ফলে লর্ড সভার বিশেষ অধিকারগুলিও ইহার ক্ষমভার সহিত অন্তর্ধান করিয়াছে। ল্ড সভার বিরুদ্ধে অভিযোগ-Criticism against the House of Lords

গ্রেট বৃটেনের লড সভা সম্পর্কে এ যাবং বস্থ বিরুদ্ধ সমালোচনা ছইয়াছে। সমালোচনার কয়েকটি সঙ্গত কারণ আছে, তাহা অধীকার করা ঘাষ না।

গঠনপদ্ধতির দিক দিয়া ইংার প্রথম ও প্রধান সমালোচনা করা হয়।
বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে এরপ গণতন্ত্র-বিরোধী পদ্ধতিতে নিযুক্ত সদস্য-সমন্ত্রিত
উচ্চ পরিষদ এক ক্যানাডা ব্যতীত অশ্য কোন দেশে দেখা যায় না। জনগণ
দ্বারা নির্বাচন-পদ্ধতিতে গঠিত আইনসভা ব্যতীত ভিন্ন পদ্ধতিতে গঠিত
আইনসভা জনমত প্রতিফলিত করিতে পারে না। লভ সভা জনমতের
প্রতিনিধি নয়, সুতরাং এই সভা গণতন্ত্র-বিরোধী।

খিতীয় দেই, লড সভার অধিকাংশ সদস্যই ধনিক শ্রেণীর প্রতিনিধি। বেট হুটেনের শীর্ষস্থানীয় ব্যবসায়ী ও বণিক শ্রেণী এই সভার সদস্য। কায়েমী আর্থের প্রতিনিধি ও বিশেষ করিয়া মদ্য ব্যবসায়ের প্রতিনিধি লইয়া এই সভা প্রধানতঃ গঠিত। স্বৃতরাং এইরূপ আইনসভার অন্তিত্ব স্বাধীন দেশের মৃত্র প্রতীক ইংলভে সম্প্রযোগ্য নয়।

তৃ ভীয়তঃ, লভ পভার কার্যাবলীর ইতিহাসের পরিপ্রেক্ষিতে বলা যায় যে, এই সভা প্রাপর কায়েমী স্বার্থের পৃষ্ঠপোষক হিসাবে কাজ করিয়াছে। এবং গ্রগতিমূলক ও উদারনৈতিক কার্যক্রমে বাধা দিয়াছে।

চতুর্থতং, লর্ড সভার সদস্যগণের উপস্থিতির সংখ্যা হইতে আইনসভা হিসাবে ইংগর অসারতা ও প্রয়োজনীয়তার অভাব বুনিতে পারা যায়। অধিকাংশ সদস্যই অনুপস্থিত থাকেন। প্রায় সাড়ে নয়শত সদস্যের মধ্যে তিনজন উপস্থিত থাকিলেই সভার কাজ চলিতে পারে এবং কোন আইন পাস করিতে হইলে ৩০ জন সদস্য উপস্থিত থাকিলেই আইন পাস করা যায়। উপরি-উক্ত নিয়মটি হইতে লর্ড সভার অসারতা প্রমাণিত হয়।

পরিশেষে বলা যায় যে, ফরাসী লেখক আবে সিঁয়ের মতানুষায়ী লড পিডা একদিকে যেরূপ ক্ষতিকর (mischievous) অপরদিকে তজ্ঞপ বাছল্যমার্য (superfluous)। যখন উদারনৈতিক দল বা শ্রমিক দল সর্কার গঠন করে তখন লড পিডা এই দল কর্তৃক আনীত আইনের অভভাবে বিয়োধিতা করে।

সুতরাং এই সভার কার্য একদেশদর্শী এবং জাতীয় স্বার্থের পক্ষে ক্ষতিকর। আবার যখন রক্ষণশীল দল ক্ষমতায় আসীন থাকে তখন এই সভা রক্ষণশীল দল কর্তৃক প্রস্তাবিত আইন গুণাগুণ বিচার না করিয়া সমর্থন করে। সুতরাং এই সভার নিজয় কোন স্বাধীন অভিমত নাই। ইহা রক্ষণশীল মতবাদ সমর্থন করে, সুতরাং বাহুল্য মাত্র।

#### লর্ড সভার কার্যকারিতা—Utility of the House of Lords

১৯১১ খ্ফাব্দে পার্লামেন্ট আইন পাস হইবার ফলে লড সভার ক্ষমতা প্রমাণে হ্রাস পাইলেও ইহার উপযোগিত। সম্পূর্ণরূপে অন্ধীকার করা যায় না। ক্ষমতা না থাকা সত্ত্বেও লড সভার অন্তিত্ব যে একেবারেই বিল্প্ত হয় নাই ইহা দ্বারা ইহার উপযোগিত। প্রমাণিত হয়। লড সভার সম্পূর্ণ বিলোপ অথবা সংস্কারসাধনের নিমিত্ত পূর্বে বহুবার প্রচেষ্টা চলিয়াছে, কিছ কোন প্রচেষ্টাই কার্যকরী হয় নাই। গঠনপদ্ধতির দিক দিয়া দেখিতে গেলে লড সভা গণতত্ত্ব-বিরোধী নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়া মনে হয়, কিছ প্রকৃতপক্ষে লড সভা জাতীয় জীবনের বিভিন্ন স্বার্থের প্রতিনিধিত্ব করে। লড সভার সদস্যতালিকা দেখিলে বুবিতে পারা যায়, যে সমস্ত কৃতবিদ্য ব্যক্তি জাতীয় জীবনের নানাদিকে তাঁহাদের চিন্তাধারা ও কার্যের দ্বারা উৎকর্ষসাধন করিয়াছেন তাঁহাদিগকে লড পদবীতে অলংকৃত করা হয়। কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়, বাণিজ্য, সাহিত্য, বিজ্ঞান, যুদ্ধবিদ্যা প্রভৃতি বিষয়ে কৃতবিদ্য ব্যক্তিগণেই লড সভার সদস্য মনোনীত হইয়া থাকেন। সূত্রাং লর্ড সভার গঠন-পদ্ধতিকে নিতান্ত গণতত্ত্র-বিরোধী বলা যুক্তিযুক্ত নয়।

ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও লভ সভা আইনসভার উচ্চ কক্ষের কার্য সূচ্ছাবে পরিচালনা করিয়া থাকে বলিয়া মনে হয়। কমল সভা কর্তৃক প্রস্তাবিত আইনের পৃদ্ধান্পৃত্ম পর্যালোচনা করিয়া তাহা সংশোধন করা হইল উচ্চ কক্ষের প্রধান কার্য। লভ সভা বিতর্কবিহীন আইনের প্রস্তাব করিতে পারে ও কমল সভার ক্রত আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতায় এক বংসরকাল পর্যন্ত বাধা প্রদান করিয়া আইন-প্রণয়ন বিষয়ে জনমতকে সঙ্গাগ রাখিতে পারে। ইহা হাড়া, অনেক সময় লভ সভা হইতে যোগ্যতাসম্পন্ন ব্যক্তিকে ক্রিনেটের সদস্য নিযুক্ত করা হয়।

### লর্ড সভার সংস্কার-Reform of the House of Lords

লর্ড সভার উত্তরাধিকারসূত্রে গঠন ও রক্ষণশীল প্রকৃতি ইহার জনপ্রিয়ভার অন্তরায় এবং এই কারণে মধ্যে মধ্যে এই সভার সংস্কারের জ্বল্ড গণদাবী উথিত হয়। যতদিন পর্যন্ত রক্ষণশীল দল ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত ছিল, ততদিন পর্যন্ত লড় ও কমল সভার মধ্যে কোন গুরুতর মতবিরোধ ঘটে নাই। কিছা উদারনৈতিক দল ক্ষমতায় আসীন হইবার পরবর্তী কাল হইতে উভয় সভার মধ্যে মতভেদ গুরুতর আকার ধারণ করে এবং ১৯০৯ খৃষ্টাব্দে যখন লড় প্রভা অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব পাস করিতে অসম্মতি প্রকাশ করে, তখনই উদারনিতিক দল ১৯১১ খৃষ্টাব্দে পালগিমেন্ট আইন পাস করিয়া লড় সভার ক্ষমতা বিশেষভাবে সংকৃতিত করে। এই সময় হইতে লড় সভার সংস্কার সাধন করিয়া ইহাকে একটি প্রকৃত উচ্চ পরিষদের মর্যাদা দান করিবার উদ্দেশ্যে নিম্নলিখিত প্রভাবগুলি করা হয়।

- ১। ল্যান্সভাউন প্রস্তাব—এই প্রস্তাবে বলা হয় যে, লড সভা মোট
  ৩৩০ জন সদস্য লইয়া গঠিত হইবে। এই সদস্যগণের মধ্যে কিয়দংশ রাজা
  কর্তৃক মনোনীত হইবেন, কিছু সংখ্যক সদস্য বিশপগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবেন
  এবং অবশিষ্টাংশ কমল সভা কর্তৃক নির্বাচিত হইবেন। কিছু এই প্রস্তাব
  শেষ পর্যন্ত কার্যকরী করা হয় নাই।
- ২। বাইস্ প্রস্তাব—১৯১৭ খৃষ্টাব্দে লর্ড বাইদের সভাপতিত্বে লর্ড সভার সংস্কারের জন্য যে কমিটি গঠিত হয়, সেই কমিটি নিয়লিখিত সুপারিশ করে। কি) উচ্চ পরিষদের দদস্যসংখ্যা হ্রাস করিয়া ৩২৭-এ সীমাবদ্ধ করা, খে) পরিষদের কার্যকাল ১২ বংদর হইবে এবং ১ দদস্য প্রতি চারবংসর অন্তর অবসর গ্রহণ করিবে, গে) উচ্চ পরিষদের ১ দদস্য কমন্স সভা কর্তৃক আনুপাতিক নির্বাচনপদ্ধতিতে নির্বাচিত হইবে ও অবশিষ্ট ১ দদস্য লর্ডগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে, ঘে) উভ্য পরিষদের মধ্যে মতবিরোধ ঘটিলে প্রত্যেক পরিষদের ৫০ জন দদ্যা লইয়া গঠিত একটি যুক্ত কমিটির ছারা এই মতবিরোধ বিবেচিত হইবে। কিন্তু বিরোধের ক্ষেত্রে যুক্ত কমিটির ছারা বিরোধের মীমাংসা প্রস্তাবে উদারনৈতিক দল সম্মৃত্ত না হৃত্তমার ফলে এই প্রতাবন্ত সঞ্চল হয় নাই।

- ৩। ১৯২২ খৃষ্টাব্দের প্রভাব—১৯২২ খৃষ্টাব্দে লয়েড্ আর্জের মন্ত্রিসভা লর্ড সভার সংস্কার উদ্দেশ্যে কয়েকজন কৈবিনেট সদস্য লইয়া পঠিত একটি কমিটি গঠন করে। এই কমিটি এই সম্পর্কে প্রাইস্ প্রভাবের অনুরূপ পাঁচটি প্রভাব লর্ড সভার বিবেচনার জন্ম পাঠায়, কিন্তু এই প্রস্তাবগুলি লর্ড সভা বা জনসাধারণ গ্রহণ করে না বলিয়া পরিত্যক্ত হয়।
- ৪। কেড্ প্রস্তাব—১৯২৭ খৃষ্টাব্দে আর একটি কেবিনেট কমিটি গঠিত হয়। এই কমিটি প্রস্তাব করে যে, লর্ড সভা রাজপরিবারের সদস্য ও আপীল-বিচারক সদস্য বাদ দিয়া মোট ৩৫০ জন্ম সদস্য লইয়া গঠিত হইবে। অল্প-সংখ্যক সদস্য রাজা কর্তৃক ১২ বংসরের জন্ম মনোনীত হইবে এবং লর্ডগণ তাহাদের মধ্য হইতে ১২ বংসরের জন্ম কিছুসংখ্যক সদস্য নির্বাচিত করিবেন। এই প্রস্তাবের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, কোন বিল অর্থ-সংক্রান্ত বিল কিনা তাহা কমক্ল সভার স্পীকার কর্তৃক নির্ধারিত না হইয়া উভয় পরিষদের একটি যুক্ত কমিটি দ্বারা নির্ধারিত হইবে।
- ৫। ১৯২৮ খৃফীব্দে লর্ড সভা সংস্কারের উদ্দেশ্যে লর্ড ক্লারেণ্ডেন আর একটি প্রস্তাব করেন।
- ৬। ১৯৩৩ খ্লাব্দে লর্ড সল্স্বেরী আর একটি প্রস্তাব করেন এবং বিলের আকারে এই প্রস্তাবটি পার্লামেন্টে পেশ করেন। এই প্রস্তাব অনুসারে লর্ড সভার সদস্যসংখ্যা ৩২০ জন করা হইয়াছিল। ইহার মধ্যে ১৫০ জন লর্ডগণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে, আর ১৫০ জন জনসাধারণ কর্তৃক নির্বাচিত হইবে এবং অবশিফাংশ রাজা কর্তৃক মনোনীত হইবে। কমল সভার স্পীকারের সভাপতিতে উভয় পরিষদের একটি যুক্ত অধিবেশন কর্তৃক অর্থ-সংক্রোভ প্রস্তাবের প্রকৃতি নির্ধারিত হইবে। কিন্তু এ প্রস্তাবেও কার্যকরী হয় নাই। প্রমিকদলের নীতি ছিল যে, লর্ড সভা যদি ইহার শাসনকার্যে বাধা দেয় তাহা হইলে লর্ড কভার বিলোপ সাধন করা।

কিন্তু সভার সংস্কারের উদ্দেশ্যে এতগুলি প্রস্তাব সন্থেও লও সভা এখনও পর্যন্ত নিজ বৈশিষ্ট্যসহ অপরিবর্তিত রহিয়াছে। এখন প্রশ্ন হইল পূর্ণ গণতান্ত্রিক যুগে এই গণতন্ত্র-বিরোধী আইনসভা বজায় থাকিবার কারণ কি? ইহার উত্তরে বলা হয় যে, লও সভার হুর্বলভাই ইহার অন্তিত্বকে অক্ষুণ্ণ রাখিয়াছে। বর্তমানে এই সভা আইন-প্রণয়নে কিছু বিলম্ব ঘটাইডে পারে, কিছ কমল সভার ইচ্ছায় বাধা দিতে পারে না। ইহা ছাড়া, বর্তমানে লর্ডগণ একটি স্বতন্ত্রশ্রেণী নহেন। জনসাধারণের মধ্য হইতেও লর্ড সৃষ্টি হয় এবং লর্ডবংশ হইতেও সাধারণ শ্রেণীর জন্ম হয়। সূতরাং লর্ড সভার গঠন ও ক্ষমতা আলোচনা করিলে দেখা যায় যে, এই সভা কোনদিক দিয়াই গ্রেট বৃটেনের গণতান্ত্রিক আদর্শের অন্তরায় হয় নাই। তাই গ্রেট বৃটেনের জনমত এই স্থাচীন ঐতিহ্রের অধিকারী, বিভিন্ন দেশের মাতৃস্থানীয় আইনসভার কোন সংস্কার করিবার প্রয়োজন বোধ করে নাই।

#### ক্মন্স সভা—The House of Commons

বর্তমানে কমল সভা ছয়শত তিরিশ জন সদস্য লইয়া গঠিত। সন্তক্ষ হাজার সংখ্যক লোকপ্রতি একজন প্রতিনিধির ভিত্তিতে ইংলগু হইতে চারিশত নিরানব্র জন প্রতিনিধি, স্কটল্যাগু হইতে চ্য়াত্তর, ওয়েলশ্ হইতে ছিন্দ্রি ও উত্তর আয়ারল্যাগু হইতে তের জন প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ১৯১৮ খৃষ্টাব্দের গণপ্রতিনিধিত্ব আইন ও ১৯২৮ খৃষ্টাব্দের সমান প্রতিনিধিত্বের আইন পাস হইবার ফলে গ্রেট র্টেনে সার্বজনীন ভোটাধিকার প্রতিনিধিত্বের আইন পাস হইবার ফলে গ্রেট র্টেনে সার্বজনীন ভোটাধিকার প্রতিতি হইয়াছে বলা চলে। কমল সভার সদস্যগণ পাঁচ বংসরের জল্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। তবে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শে রাজা তংপুর্বেই কমল সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। রাজা কমল সভা আহ্বান করেন ও ইহার অধিবেশন স্থাতি রাখিতে পারেন।

#### ক্মকা সভার ক্ষমতা—Powers of the House of Commons

১৯১১ খৃষ্টাব্দে পার্লামেন্ট আইন বলবং হুইবার পর লর্ড সভার ক্ষমতা আনেকাংশে হ্রাস পাইয়া কমল সভার আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক ক্ষমতা বৃদ্ধি পায়। কমল সভাকে কেল্র করিয়াই বৃটিশ শাসনব্যবস্থার গৌরবোজ্জল ঐতিহ্যু প্রকটিত হুইয়াছে। বৃটিশ শাসনব্যবস্থায় কমল সভাযে বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে তাহার মূল কারণ হুইল শাসনব্যবস্থার উপর এই সভার নিয়ন্ত্রণক্ষমতা। শাসন-সংক্রান্ত-ব্যাপারে, আইন-প্রণয়ন-কার্যে, আয়-বয়য়-নিয়ন্তরণ, কেবিনেট সভার নীতি ও কর্মসূচীর নিয়ন্তরণ কমল সভা ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী।

कमम म्हाद श्रधान कार्य इटेन आहेन श्रापद्मन कदा। अहे महा कर्णुक বিশেষভাবে আলোচিত না হইয়া কোন আইনের প্রস্তাব আইনে পরিণত इरेट भारत ना, वा दकान आरेटनतरे भदिवर्जन वा भदिवर्जन मख्य नय। अर्थन সংক্রান্ত সমূদয় প্রস্তাব কমন্স সভায় উত্থাপিত হয় ও এই. সভার অনুমতি वाल्टित्र क कोन अलावर वनवर कदा यात्र ना। मदकारद्वत जात्र-वात्र-मरकाल নীতির সমালোচনা করিবার পূর্ণ অধিকারী হইল কমল সভা। সর্বোপরি কমল সভা শাসনব্যবস্থার প্রকৃত নিয়ামক কেবিনেটকে নিয়ন্ত্রণ করে। কেবিনেটের হস্তেই প্রকৃত শাসনক্ষমতা কেন্দ্রীভূত এবং এই কেবিনেট সভা ইহার শাসননীতি ও কার্যক্রমের জন্ম কমন্স সভার নিকট দায়ী। কেবিনেটের প্রত্যেকটি কার্যদম্পর্কে কমন্স সভা প্রশ্ন তুলিতে পারে। উহা কেবিনেটের কার্য অনুমোদন করিতে পারে অথবা অসমতি দূচক মত প্রকাশ করিতে পারে। কমল সভা কর্তৃক কেবিনেটের কার্য অননুমোদিত হইলে, কেবিনেট সভাকে হয় পদত্যাগ করিতে হইবে, নতুবা জনমতের নিকট আবেদন জানাইতে হইবে অর্থাৎ কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনদ্বন্দ্রে অবতীর্থ হইতে হইবে। কমন্স সভার সদস্যগণ শাসন-সংক্রা**ন্ত কোন বিষয় জ্ঞাত** इरेरात च्या (कवित्न मनमागगतक श्रम कतिराज भारतन बवर बरे श्रामाखरतन यथा नियारे किवित्न में मार्च कार्य अत्नकाश्य नियक्षिण र्य । क्यम मार्चाक বুটেনের প্রকৃত শাসকগোণ্ডী অর্থাৎ কেবিনেট সদস্যগণের রাজনৈতিক শিক্ষাক্ষেত্র বুলা যাইতে পারে—এইখানেই তাঁহাদের ব্যক্তিত্ব ও রাজনৈতিক কর্মকুশলভার পরীক্ষা চলে।

কিন্ধ কেবিনেটের সহিত কমল সভার সম্পর্ক আলোচনাকালে দেখা গিয়াছে যে, বর্তমানে কমল সভা আর তাহার পূর্বপৌরবের অধিকারী নাই। শাসনক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ করা দুরে থাকুক, বর্তমানে আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে ও আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ ব্যাপারেও কার্যতঃ ইহার ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিছ হইয়াছে। সিজ্নি লো যথার্থই বলিয়াছেন যে, বর্তমানে কমল সভা ক্ষমতার বাহ্যিক আড্রবের অধিকারী—কিন্তু প্রকৃত ক্ষমতা অন্য প্রতিষ্ঠানে হস্তান্তরিত হইয়াছে। কমল সভার আজ্ঞাবহ কেবিনেটই বর্তমানে ক্ষমতার প্রকৃত অধিকারী হইয়া কমল সভাকে আজ্ঞাবহ ভৃত্যে পর্যবিত করিয়াছে।

## ক্মন্স সভার অধিকার—Privileges of the House of Commons

লর্ড স্ভার সদস্যদের অনুরূপ কমন্স সভার সদস্যগণও কথেকটি বিশেষ অধিকার ভোগ করিয়া থাকেন। প্রথমতঃ, কমন্স সভার কোন সদস্যকে অধিবেশনকালে ও অধিবেশনের চল্লিশ দিন পূর্ব ও পর পর্যন্ত কোন দেওয়ানী ্মামলার জন্ম আটক করা যায় না। ধিতীয়তঃ, সদস্যগণ বাক্-সাধীনতার অধিকারী। এই অধিকার ১৬৮৯ খৃষ্টান্দের অধিকারপত্র দ্বারা প্রদত্ত হয়। এট অধিকারের বলে সদ্দাগণ সভার আলোচনা ও বিতর্ককালে তাঁহাদের বক্ততা বা বক্ত,তার কোন অংশে উচ্চারিত কোন শব্দ বা বাকোর জন্ম দায়ী নন। এজন্য তাঁহাদের বিরুদ্ধে কোন বিচারালয়ে অভিযোগ চলিতে পারে তৃতীয়তঃ, কমন্স সভার সভাপতির মধ্যবর্তিভায় ভাঁহারা সমবেতভাবে রাজার নিকট আবেদন পেশ করিতে পারেন। চতুর্থতঃ, লড সভার অনুরূপ ক্ষেপ সভা যদি মনে করে যে, কোন ব্যক্তির দারা ইহার মর্যাদা স্থুগ্ন হইয়াছে তাহা হইলে দেই ব্যক্তিকে শান্তি দিতে পারে। পঞ্চমতঃ, কমন্স সভার আর একটি বিশেষ অধিকার হইল যে, এই সভাতেই অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলি প্রথম উত্থাপিত হয়। নির্বাচন-সংক্রান্ত-ব্যাপারে কোন সন্দেহ হইলে তাহার हुएां भौभाः मा कतिवात विराय अधिकात এই मुखात আছে। ইहा ছাডা, নির্বাচন-প্রার্থীদের যোগ্যতা নির্ধারণ করিবার ক্ষমতাও কমন্স সভার ুত্তে গুস্ত।

## ক্ষ্ম সভার সভাপতি—The Speaker of the House of Commons

কমল সভার সভাপতি 'স্পীকার' নামে অভিহিত হইয়া থাকেন। প্রাচীন-কালে থখন কমল সভা ইহার বর্তমান ক্ষমতা বা পদমর্যাদায় উল্লীত হয় নাই, ধ্বন এই সভার প্রধান কায় ছিল রাজার নিকট নানা অভাব-অভিযোগ দম্পর্কে আবেদন পেশ করা, তখন এই সন্ভার একজন প্রতিনিধি কমল সভার মুখপাত্র হিসাবে এই আবেদনগুলি রাজার নিকট পেশ করিতেন। কালক্রমে এই মুখপাত্রের উপরই কমল সভার কার্য পরিচালনার ভার অপিত হইল এবং ভিনি স্পীকার নামে পরিচিত হইলেন।

নূত্ৰ নিৰ্বাচনের পর কমন্স সভার প্রথম অধিবেশনের প্রধান কায' হইল সভার সভাপতি নির্বাচন করা। এই সভাপতি হইলেন স্পীকার। স্পীকার 'নির্বাচন ব্যাপারে সাধারণতঃ কোন প্রতিছন্মিতা হয় না। কমন্স সভার চিরাচরিত প্রথা হইল যে, বিদায়ী স্পীকার সভাপতিপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে ইচ্ছুক হইলে তাঁহাকেই পুনরায় নিবাচন করা হয়। সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেডা অর্থাৎ প্রধানমন্ত্রী অত্যাত্ত দলের নেতৃগণের সহিত পরামর্শ করিয়া একজন সদস্যকে স্পাকারপদে মনোনয়ন করেন। প্রধানমন্ত্রী সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতা বলিয়া তাঁহার মনোনাত বাজি যে কমল সভা কর্তৃক ভোটাধিক্যে স্পীকার-পদে নির্বাচিত হইবেন এবিষয়ে কোন সন্দেহ থাকিতে পারে না। যদিও काय'ठ: म्लोकात अधानमन्त्रो कर्ज्क मत्नानीख इहेशा थात्कन, जथानि আনুষ্ঠানিকভাবে প্রধানমন্ত্রার এই মনোনয়ন কমন্স সভার নির্বাচনের মধ্য দিয়া সমর্থিত হওয়া প্রয়োজন। এই নিয়োগে রাজার আনুষ্ঠানিক সম্মতিরও প্রয়োজন। স্পীকার বাংদরিক পাঁচ হাজার পাউও বেতন ও লগুন শহরে বিনা ভাড়ায় একটি সুসজ্জিত আবাসগৃহ পাইয়া থাকেন। কাৰ্য হইতে অবদর গ্রহণ করিলে তিনি পেন্দন্ পাইয়া থাকেন ও দাধারণতঃ তাঁহাকে লড উপাধি দেওয়া যায়।

স্পীকারের প্রধান কার্য হইল কমন্স সভার অধিবেশন পরিচালনা করা।
ইটিশ কমন্স সভা সমগ্র পৃথিবীর মধ্যে একটি প্রথম শ্রেণীর আইন-পরিষদ,
সোখানে বহু কৃতবিদ্য আন্তর্জাতিক খ্যাতিসম্পন্ন রাষ্ট্রনায়ক ও সুদক্ষ বাগ্রী
থাকেন। সূতরাং এই সভার পরিচালক হিসাবে স্পীকারের কি পরিমাণ
কর্মদক্ষ, প্রত্যুংপন্নমতিসম্পন্ন ও সর্বোপরি শিক্টাচারী হওয়া প্রয়োজন তাহা
সহজেই অনুমেয়। স্পীকার সভার কার্য পরিচালনা করেন, সূতরাং তাঁহাকেই
সভার কার্য পরিচালনা করিবার নিয়মাবলীর ব্যাখ্যা প্রদান করিতে হয়
ও এই নিয়্মাবলী কার্য-পরিচালনায় বলবং করিতে হয়। বিতর্ককালে তিনি
সভার শান্তি-গ্র্মালা ও মর্যাদা রক্ষা করেন এবং কোন ব্যাপারে মতভেদ হইলে
তাঁহাকে মামাংসা করিতে হয় এবং বিতর্কমূলক ব্যাপারে স্পীকারের নির্দেশ
চুড়ান্ত বলিয়া সকল সদদ্যেরই গ্রহণ করিতে হয়। কোন সদ্যা যদি বক্তৃতাকালে অভ্যােচিত বা সম্মানহানিকর বা বিদ্যোহাত্মক করিতে বাধা করিতে
করেন তাহা হইলে স্পীকার তাঁহাকে তাহা প্রত্যাহার করিতে বাধা করিতে

পারেন অথবা তাঁহাকে সন্তর্ক করিয়া দিতে পারেন—এমন কি প্রয়োজনক্ষেক্তে সভার নিয়মাবলী গুরুতররূপে অবহেলিত হইলে তিনি সংশ্লিষ্ট সদস্যকে সভাগৃহ হইতে বহিষ্কার করিতে পারেন।

ভিনি মুলত্বী-প্রতাব আনয়নের অনুমতি দিতে পারেন অথবা বিধি-বহিভূতি বলিয়া ঘোষণা করিতে পারেন। তিনি যদি মনে করেন যে, কমলা সভায় উত্থাপিত কোন আইনের প্রস্তাবের উপর সংশোধন প্রস্তাবগুলি বিস্তারিত আলোচনার যথেই সময় নাই, তাহা হইলে তিনি মাত্র অধিকতর ক্রম্বপূর্ণ সংশোধন প্রস্তাবগুলি আলোচনা ও ভোটগ্রহণে অনুমতি দান-করিতে পারেন। কোন বিল অর্থ-বিষয়ক বিল কিনা এবিষয়ে চ্ডান্ত অভিমত প্রদান করিবার ক্ষমতা ১৯১১ খুটান্দের পার্লামেন্ট আইনের দারা স্পীকারের উপর অর্পিত হইয়াছে। সভার অবমাননার অভিযোগে স্পীকার অভিমৃক্ত-ব্যক্তিকে বন্দী করিবার আদেশ প্রদান করিতে পারেন।

কমল সভার আলাপ-আলোচনায় স্পীকার অংশ গ্রহণ করেন না এবং সাধারণতঃ তিনি ভোট প্রদান করেন না। কিন্তু যথন কোন প্রস্তাবের সপক্ষে ও বিপক্ষে সমসংখ্যক ভোট প্রদত্ত হয়, তথন চূড়ান্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্ম তাঁহাকে ভোট দিতে হয়। স্পীকারের এই ভোটদান তাঁহার নিজ ইচ্ছানুসারে পরিচালিত হয় না। প্রথাগত নিয়মানুসারে তিনি এরপভাবে ভোট দেন যাহাতে প্রচলিত অবস্থা অপরিবর্তিত থাকে এবং সভা ঐ বিষয়ে পুনরায় ভোট গ্রহণ করিবার সুযোগ পায়। সভার সমুদয় সদস্যকেই স্পীকারকে সম্বোধন করিয়া বক্তৃতা প্রদান করিতে হয়। তিনি কমল সভার বক্তা নামে অভিহিত হইলেও বর্তমানে তাঁহাকে আর বক্তৃতা করিতে হয় না। তিনি বক্তা হইতে নির্বাক শ্রোতায় পর্যবসিত হইয়াছেন।

কমন্স সভার সদস্য হিসাবে স্পীকারকে রাজনৈতিক দলের সমর্থকরপে নির্বাচিত হউতে হয়। স্পীকার নির্বাচিত হওয়ার পর তাঁহাকে সম্পূর্ণরূপে দল-নিরপেক্ষ থাকিতে হয়। কমন্স সভার ভিতরে ও বাহিরে কোন রাজনৈতিক দলের সভাসমিতিতে তিনি যোগদান করিতে পারিবেন না। কোন বিশেষ রাজনৈতিক দলসম্পর্কিত কোন সংবাদপত্র বা সংস্থা বা কোন অনুষ্ঠানে যোগদান করা তাঁহার পক্ষে নিষিদ্ধ। সভার অধিবেশন পরিভালনাকালেও দল-নিরপেক্ষ নীতি বজায় রাখা তাঁহার প্রধান কর্তবা।

স্পীকারের এই দল-নিরপেকতার উপরই তাঁহার নিজের পদমর্যাদা ও জাতীয় সন্মান নির্ভৱ করে।

### ক্মিটি ব্যবস্থা—Committee System

বত মান মুগে আইনসভার কায এরপ ব্যাপক ও জটিলভাপুর্ণ হইয়াছে ্যে, বহু সদদ্য-সমন্ত্রিত আইনসভার পক্ষে বিশেষ বিবেচনাপূর্বক সুক্ষভাবে ুকোন বিষয়ের মীমাংসা করা সম্ভব নয়। এই জন্ম প্রত্যেক দেশের আইনসভা বাংদরিক অধিবেশনের প্রারম্ভে কতকগুলি কমিটি গঠন করে। কমিটি-खिलात श्रधान कार्य इहेल. थम्णा आहेन छिल यथन हेहार तत्र निकट विरंबहनार्थ প্রেরিত হয় তথন সেগুলিকে সবিস্তারে পরীক্ষা করিয়া প্রয়োজন ক্ষেত্রে কিছু পরিবর্তান অন্তে কমিটির সুপারিশসহ আইনসভায় প্রেরণ করা। এই ব্যবস্থা बाता ७५ य आहेरनत প্রস্তাবগুলির সম্যক পর্যালোচনা হয় ভাহা নয়, আইনসভাও অনেক পরিমাণে ভারমুক্ত হইয়া অন্য অসংখ্য কার্যে মন:সংযোগ করিতে পারে। গ্রেট রুটেনে কমন্স সভার কার্যপরিচালনা-বিষয়ে কমিটি। লি ঋক্রত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে এবং এই উদ্দেশ্যে প্রতি অধিবেশনের প্রারম্ভে ছম্ব প্রকারের বিভিন্ন কমিটি গঠিত হয়। এই বিভিন্ন কমিটিওলি সদস্য-নির্বাচনের জন্ম বাংসরিক অধিবেশনের প্রারম্ভে সরকারী দলের ও বে-দরকারী বিপক্ষদলের নেতৃগণ একটি যুক্ত সম্মেলনে মিলিত হইয়া একটি ১। নির্বাচনী .কমিটি গঠন করেন। উপরি-উক্ত বিভিন্ন কমিটির সদস্যগণ এই নির্বাচনী কমিটি (Committee of Selection) দারা নিযুক্ত হইয়া থাকেন। সাধাবণ-সম্পর্কিত বিলগুলি বিবেচনার জন্ম ২। স্থায়ী কমিটি (Standing. Committee on Public Bills) তিরিশ হইতে পঞ্চাশ জন সদস্য লইয়া গঠিত হয়। ইহারা প্রয়োজন বোধ করিলে অতিরিক্ত পনের হইতে শ্বিশজন সদস্য মনোনীত করিতে পারেন। কতিপয় বিশেষজ্ঞ লইয়া এইরূপ পাঁচটি স্থায়ী কমিটি কমন্স সভায় আছে। ৩। সাময়িক কমিটি (Select Committees) বিশেষ কোন প্রস্তাব বিবেচনার্থ সাময়িকভাবে গঠিত হয় ও নির্দিষ্ট কার্য শেষ হইলে এই কমিটিগুলি ডালিয়া যায়। ৪। একটি অধিবেশনের জ্বল্য গঠিত কমিটি ( Sessional Committees ) — আবেদনপত্র পরীকা করা প্রভৃতি নির্ধারিত কার্য সম্পন্ন করিবার উদ্দেশ্তে এই কমিটি-

গুলি গঠিত হয়। ৫। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত প্রস্তাব বিবেচনাকারী কমিটি (Private Bills Committees)—এই কমিটিওলি মাত্ৰ চারজন সদস্য লইয়া গঠিত। ইহাদের প্রধান কার্য হইল, যে সমন্ত বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের বিরোধিতা হয় দেগুলি সম্পর্কে তদন্ত করা ও এই বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিভিন্ন পক্ষের বক্তব্য শুনিয়া কমন্স সভায় তাহাদের সিদ্ধান্তসহ বিবরণী পেশ করা। ৬। সমগ্র কমন্স সভার কমিটিরপে অধিবেশন (Committee of the Whole House)। সমগ্র সভা হুইটি উদ্দেশ্যে কমিটিরপে মিলিত হইতে পারে: (ক) প্রথমতঃ কি উপায়ে বায়নির্বাহের জন্ম অর্থ আহরণ করিতে হইবে অর্থাৎ কর ধার্ম করিবার উদ্দেশ্যে যথন মিলিত হয় তখন এই কমিটিকে Committee of Ways and Means বলা হয়। (খ) দ্বিতীয়তঃ, যখন এই কমিটি ব্যয়ের তালিকাগুলি বিবেচনা করিয়া অনুমোদন করিবার উদ্দেশ্যে মিলিত হয় তথন ইহাকে Committee on Supply বলা হয়। কমন্স সভার সাধারণ অধিবেশনের সহিত কমন্স স্ভার এই কমিটির অধিবেশনের পার্থকা পরিলক্ষিত হয়। সভার যখন কমিটি হিসাবে অধিবেশন চলিতে থাকে তখন এই অধিবেশনে স্পীকার সভাপতিত্ব করিতে পারেন না। এই কমিটির জ্বল্য পৃথক সভাপতি মির্বাচিত रुरेया थारक। **च्या**कारतत प्रचेख दिवित्वत मौरह ताथा रुप्य। कम्ब प्रचात কার্যপরিচালনা-ব্যাপারে যতটা নিয়মানুবভিতা অবলম্বিত হয়, কমিটীর কার্যপরিচালনায় তত্টা নিয়মানুর্যভিতা প্রদশিত হয় না। যে-কোন সদস্য একাধিকবার বক্তৃত। করিতে পারেন। এতখাতীত বায়-বরাদ্দের হিসাব (Budget) পরীক্ষা করিবার জন্ম ৭। Standing Committee on Public Accounts আছে। ৮। ১৯১২ খৃষ্টাব্দে প্রতিষ্ঠিত আনুমানিক বায় হিসাব কমিটি (Estimates Committee) বলিয়া আর একটি সংস্থা গঠিত হইয়াছে।

## খসড়া আইনের শ্রেণীবিভাগ-Classification of Bills

আইন-প্রথম-পদ্ধতি আলোচনার পূর্বে আইনের খদড়াগুলির শ্রেণীবিভাপ্ত করা প্রয়োজন — কারণ আইনের খদড়ার বৈচিত্তোর জন্ম আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতির কিছু পরিমাণ পার্থকা হয়। আইনের খদড়াগুলিকে সাধারণত ছু সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত খন্ডা (Public Bill) ও বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত খন্ডা (Private Bill) বলা হয়। সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত খন্ডাগুলি কোন ব্যক্তি বা সংসদ অথবা কোন স্থান বিশেষের স্বার্থসংশ্লিষ্ট হউতে পারে না। এই খন্ডাগুলির বিষয়বস্তু জনসাধারণের স্বার্থসংশ্লিষ্ট হয়। যেমন, দেশে বাল্যবিবাহ নিষেধ বা প্রাথমিক শিক্ষা বাধ্যতামূলক করিবার আইন। এই খন্ডাগুলি সাধারণতঃ সরকারী সদস্যগণ কতুর্ক (মন্ত্রিমপ্তশী) বিশেষ বিচার-বিবেচনা করিয়া আইনসভাঃ পেশ করা হয়। তবে কে স্বকারী সদস্যগণ এই জ্বাতীয় খন্ডা আইন উত্থাপন করিতে পারেন। কিছ উত্থাপনের পূর্বে সরকারী সদস্যগণের সহিত আলাশ-আলোচনা করিয়া এবং উত্থাপন করিতে পারেন। কিছ উত্থাপন করিতে পারেন। সরকারী সদস্যগণ এই সাধারণ স্থার্থসম্পর্কিত বিল উত্থাপন করিতে পারেন। সরকারী সম্মতি ও সরকারী সাহা্যা না পাইক্লে এরপ বিল অনুমোদিত হইতে পারে না। বে-সরকারী সদ্সা কর্ত্ক আনাত সাধারণ স্বার্থনম্পর্কিত বিলকে (l'rivate member's bill) বলা হয়!

ইহা ছাড়া, বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত থসড়া আইন (Private Bill) আছে। এই বিলগুলি সাধারণতঃ বে-সরকারী সদন্যগণ কর্তৃ কৈ উত্থাপিত হয়। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত ব্যাপার হইল এই বিলগুলির বিষয়বস্তু। কোন শহরে নুতন মিউনিসিপ্যালিটি সৃঞ্জি করা বা কোন নদার উপর পুল তৈয়ারী করা ইত্যাদি বিশেষ স্বার্থর জন্ম এই আইনগুলি প্রণয়ন করা হয়।

## পার্লামেণ্টে দাধারণ আইন প্রণয়ন\_পদ্ধতি--Process of Law-making in Parliament

আইনের প্রস্তাব অর্থসম্পর্কিত হইতে পারে অথবা অর্থসম্পর্কিত নাও হইতে পারে। যে সমস্ত প্রস্তাব অর্থসম্পর্কিত নহে, সে সমৃদয় প্রস্তাঝ পালামেন্ট সভার লর্ড বা কমন্স যে-কোন পরিষদে উত্থাপিত হইতে পারে। কোন আইনের প্রস্তাবকে আইনে পর্যবিসিত করিতে হইলে নির্দিষ্ট কয়েকটি পদ্ধতির মধ্য দিয়া যাইতে হয়, যথা সপ্রস্তাবের বসড়া-প্রথম (Drafting), আইনসভায় থসড়াটিকে পেশ করা (Introduction), প্রথম পাঠ (First Reading), বিত্তীয় পাঠ (Second Reading), কমিটিতে প্রেরণ

(Committee Stage), কমিটি কর্তৃক বিবরণ প্রদান (Report Stage) ও তৃতীয় পাঠ (Third Reading)। রাজার সন্মতি (Kings Assent)।

যে সদস্য প্রস্তাবটি উত্থাপন করিতে ইচ্ছুক, প্রথমে তাঁহাকে নিচ্ছে অথবা বিশেষজ্ঞের সাহায্যে প্রস্তাবের একটি খসড়া প্রশ্বরন করিতে হয়; খসড়াটি প্রস্তুত হইলে প্রস্তাবককে আইনসভায় ঐ প্রস্তাবটিকে উত্থাপন করিবার অনুমতি প্রার্থনা করিতে হয় অথবা প্রস্তাবের উত্থাপককে লিখিত নোটিশ দিয়া সভার টেবিলে প্রস্তাবিক স্থাপন করিতে হয়। সভার কর্মসচিব (Clerk of the House) প্রস্তাবের শিরোনামা উচ্চৈঃ মরে পাঠ করেন। ইহার পর স্পীকারের অনুরোধক্রমে সংশ্লিফী সদস্য প্রস্তাবের দ্বিতীয় পাঠের জন্ম একটি নির্দিষ্ট দিনের উল্লেখ করেন। এই প্রক্রিয়াকে প্রথম পাঠ বলা হয়। কোন মন্ত্রী কর্তৃকি উত্থাপিত গুরুত্বপূর্ণ প্রস্তাব ব্যতীত সাধারণতঃ প্রথম পাঠের সময় প্রস্তাবিটি সম্পর্কে কোন বিশ্ব আলোচনা হয় না।

অতঃপর নির্ধারিত দিনে প্রস্তাবটির দ্বিতীয় পাঠ হয়। দ্বিতীয় পাঠের সময় প্রস্তাবটির মূল নীতি সম্পকে প্রস্তাবটির সমর্থক ও বিরুদ্ধ দলের মধ্যে আলোচনা ও বিত্তক হয়। এই পর্যায়ে প্রস্তাবটির ধারা-উপধারা লইয়া কোন বিস্তারিত আলোচনা হয় না। আলাপ-অ্যলোচনা ও বিত্তক প্রস্তাবের মূল নীতি ও আদর্শ সম্পকে সীমাবদ্ধ থাকে। এই সময়ে বিরোধী দল প্রস্তাবটির সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত করিতে পারেন অথবা 'ছয়মাস পরে বিলটির দ্বিতীয় পাঠ করা হউক' এই মর্মে প্রস্তাব আনিতে পারেন। দ্বিতীয় পাঠে প্রস্তাবটি দি ভোটাধিকো গৃহীত হয় তাহা হইলে দ্বিতীয় পাঠ পর্যায় শেষ হয়।

প্রভাবতির মৃগনীতি দিতীয় পাঠ দারা স্থিরীকৃত হইবার পর প্রপ্রাবাটিকে স্পীকারের নির্দেশ অনুসারে সভার একটি কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। সাধারণতঃ প্রস্তাবগুলিকে সভার কোন স্থায়ী কমিটিতে প্রেরণ করা হয়, কিছু বিশেষক্ষেত্রে প্রস্তাবটি একটি বিশেষ সাময়িক কমিটিতেও প্রেরিত হইতে পারে। এই কমিটি প্রস্তাবের বিস্তারিত আলাপ-আলোচনা করিয়া প্রয়োজন বোধ করিলে প্রস্তাবের সংশোধন করিতে পারে।

কমিটির বিবেচনার পর সংশোধিত আকারে প্রস্তাবটিকে উত্থাপক সভায় প্রেরণ করা হয়। যদি কমিটি প্রস্তাবের কোন সংশোধন না করেন ভাহা হইলে কমিটির এই বিবরণ-পেশ পর্যায়ের আর কোন প্রয়োজন হয় না। প্রস্তাবটিকে অপরিবর্তিত আকারেই সভায় প্রেরণ করা হয়। উত্থাপক সভা এই সময়ে প্রস্তাবটির ধারা-উপধারা অনুষায়ী বিস্তারিত আলোচনা করে ও প্রয়োজন বোধ করিলে প্রস্তাবটির সংশোধনও করিতে পারে।

তাহার পর প্রস্তাবটির উত্থাপক প্রস্তাবটির তৃতীয় পাঠের জন্ম প্রস্তাব উত্থাপন করেন। তৃতীয় পাঠের সময় প্রস্তাবটির মূলনীতি ও আদর্শ লইয়া পুনরায় আলাপ-আলোচনা চলে, কিন্তু কোনরূপ বিস্তারিত আলোচনা হয় না। এই সময়ে প্রস্তাবের আনুষ্ঠানিক সংশোধন ছাড়া অন্ম কোনরূপ সংশোধন করা চলে না। প্রস্তাবটিকে হয় সমগ্রভাবে অনুমোদন করিতে হইবে, নতুবা সমগ্রভাবে প্রত্যাধ্যান করিতে হইবে; কিন্তু কোনরূপ পরিবর্তন করা চলে না।

একটি পরিষদ কর্তৃক প্রস্তাবটি অনুমোদিত হইলে উহা দ্বিতীয় পরিষদের নিকটে প্রেরিত হয় অর্থাং প্রস্তাবটি যদি কমন্স সভা কর্তৃক উত্থাপিত হইয়া এই সভা দ্বারা তিনটি পাঠের পর অনুমোদিত হয় তাহা হইলে প্রস্তাবটিকে লর্ড সভার প্রেরণ করা হয়। লর্ড সভায়ও প্রস্তাবটি একই পদ্ধতির মধ্য দিয়া চালিত হয়। বর্তমানে ১৯৪৯ খৃষ্টাব্দের পাল'মেন্ট আইন পাসের ফলে লর্ড সভা প্রস্তাবটির বিরোধিতা করিলেও এক বংসর পরে লর্ড সভার বিনা অনুমোদনেই বিলটি রাজার সম্মতি পাইয়া আইনে পরিণত হয়। সুতরাং সাধারণ আইন-প্রণয়নে কমন্স সভাই হইল প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু একটি কথা স্মন্থ রাখা প্রয়োজন যে, যদি লর্ড সভায় উত্থাপিত কোন আইনের প্রস্তাব কমন্স সভা কর্তৃকি প্রত্যাখ্যাত হয় তাহা হইলে সে প্রস্তাব আইনে পরিণত হইতে পারে না।

## অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব—Money Bills in Parliament

সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি হইতে শ্বতন্ত্র একটি পদ্ধতিতে আয়-বায়-সংক্রান্ত প্রন্তাব পাস করা হয়। যে সমস্ত প্রস্তাবের ধারা রাজ্য অংদায়, ব্যাহ্বরাদ্দ অনুমোদন, ঋণগ্রহণ ও ঋণপরিশোধ করিবার ব্যবস্থা হয় সেই সমস্ত প্রতাবকে সাধারণতঃ অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাব বলা হয়।

গ্রেট বৃটেনে অর্থ-বিষয়ক প্রস্তাবগুলিকে তিন প্রেণীতে ভাগ করা হর;
্বধা,—(১) রাজ্ব বিল ( Finance Bill ), (২) ব্যরবরাদ্ধ মঞ্জুর বিল

( Appropriation Bill ), ও (৩) একত্রিত তহবিল বিল ( Consolidated Fund Bill)। বুটেনের আয়-বায়-সংক্রণন্ত বাপারের সহিত পরিচিত হইতে গেলে একটি বিষয়দম্পর্কে সুস্পন্ত ধারণা থাকা প্রয়োজন। রুটেনে সরকারী সমগ্র আর জাতীয় ব্যাংক অর্থাং বাাংক অব ইংলণ্ডে জমা হয় এবং সরকারী এই জমাকে সঞ্চিত তহবিল (Consolidated Fund) বলা হয়। এই স্থিত তহ্বিল হইতেই পাল'মেণ্ট সভা সমগ্র বায়বরাদ্দ মঞ্জ করে। বায়-বরান্দ আবার গুই শ্রেণীতে বিভক্ত। সরকারী বায়ের একটি বড় অ'শ পাল'মেণ্ট সভা কড়'ক স্থায়ী আইন দারানিধ'রিত করিয়া দেওয়া হইয়াছে। রাজার ব্যক্তিগত ও পারিবারিক বায় জাতীয় ঋণপরিশোধ, বিচারপতিগণের ও হিসাবপরীক্ষক প্রধানের বেতন, ইত্যাদি পার্লামেন্ট-নিধ<sup>4</sup>ারিত এই স্থায়ী ব্যয়ের অন্তর্ভুক্তি। এই বায়বরাদ্দগুলির **জন্য** প্রতি বংসর পার্লামেন্ট সভার অনুমোদন প্রয়োজন হয় না। এই বায়বরাদওলিকে সঞ্জিত ভহবিল বায় ( Consolidated Fund Services ) বলা হয়। এতহাতীত আর এক শ্রেণীর বায় আছে, যেগুলি প্রতি বংসর পালপামেই কর্তৃক অনুমোদিত হওয়া আবশ্যক। এই অনুমোদনসাপেক ৰায়গুলি (Supply Services) কতকগুলি বিভিন্ন ভাগে ভাগ করা হয়; এই বিভিন্ন ভাগগুলিকে আবার কতকগুলি ক্ষুদ্র ফুদ্র উপভাগে ভাগ করা হয়।

### (ক) ব্যয়বরাদ্দ মজুর বিল-Appropriation Bill

প্রতি বংসর অক্টোবর মাস হইতে সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলিকে তাহাদেব আগামী বংসরের আনুমানিক ব্যয়ের একটি হিসাব প্রস্তুত করিয়া টেঙ্গারি বিভাগের নিকট পেশ করিতে হয়। বিভিন্ন বিভাগের ব্যয়ের এই হিসাব বিভিন্ন ভাগে বিভক্ত থাকে। এই ভাগগুলি সাধারণত: 'ভোট' নামে অভিহিত হয়। বায়ের এই আনুমানিক হিসাবগুলিকে জানুষারীজ্ঞী মাসের শেষে অথবা কেব্রুয়ারীর প্রথমে কমঙ্গ সভায় পেশ করা হয়। প্রথাগত বিধানান্যায়ী সমগ্র কমঙ্গ সভা ব্যয়বরাদ্দের এই হিসাবগুলি বিবেচনা করিবার নিমিন্ত একটি কমিটিতে রূপান্তরিত হয়। সমগ্র সদস্য সম্বিত এই কমিটি সরবরাহ কমিটি (Committee on Supply) নামে পরিচিত হয়। কমঙ্গ সভা কমিটি হিসাবে একে 'একে বিভিন্ন

ব্যয়বরান্দের 'ভোট'গুলি অনুমোদন করে এবং এই অনুমোদন-কার্যের জন্ম ছাবিবণ দিন সময় নির্ধারিত থাকে। ব্যয়বরান্দের অনুমোদন কার্য শেষণ চইলেই কমল সভার কর্তব্য সমাপ্ত হয় না। সরকারী কর্মচারিগণ বায়নির্বাহের জন্ম যাহাতে ব্যাংক অব ইংলগু হইতে টাকা উঠাইতে পারেন, সেজন্ম কমল সভার পৃথক অনুমোদনের আবশ্যক হয়। অন্য একটি কমিটির রূপ পরিগ্রহ করিয়া কমল সভা ব্যাংক হইতে অর্থ ভুলিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়া প্রস্তাব পাস করে। এই কমিটি পত্থা ও উপায় নির্ধারণ কমিটি (Committee of Ways and Means) নামে পরিচিত। অতঃপর উল্লিখিত হুইটি কমিটির প্রস্তাবগুলিকে একটি সরবরাহের বিলের আকারে একত্রিত করা হয়। Appropriation Bill-ও কমল সভার নিকট অনুমোদনের জন্ম প্রিরিত হয়।

### (খ) রাজস্ব বিল-Finance Bill

বায়নির্বাহের জন্য আয়ের পন্থা নিরূপণ করা নিতান্ত অপরিহার্য। মার্চমানের শেষ দিনে অর্থমন্ত্রী (Chancellor of the Exchequer) কমল সভায় তাঁহার বাংদরিক আয়-বায়ের হিদাব-সমন্ত্রিত থাজেট উপস্থাপিত্ত করেন। গত বংদরের আয়-বায়ের বিবৃতির সহিত নৃতন বংদরের আনুমানিক ব্যয়ের পরিমাণ এবং ঐ ব্যয়নির্বাহের জন্য আনুমানিক রাজ্ঞশের একটা পরিমাণের উল্লেখ থাকে। রাজ্ঞশ্ব সংক্রান্ত বিষয় আলোচনা করিবার জন্ম সভা পন্থা ও উপায় নির্ধারণ কমিটিতে পর্যবদিত হয়। সরকারী বান্থের একটি অংশ যেরূপ স্থায়ী আইনের দ্বারা নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া আছে, তক্রপ সরকারী রাজ্য যে সমুদয় কর হইতে আদায় করা হয়, আয়কর, চা-তক্ষ গুড়তি ব্যতীত অন্য অধিকাংশ করই স্থায়ী আইন দ্বারা নির্ধারিত করা থাকে। এই করগুলির জন্য প্রতি বংদর পার্লামেন্টের অনুমোদন-প্রয়োজন হয় না। করধার্যের এই বিভিন্ন প্রস্তাবগুলি একত্রিত করিয়া পন্থা-ও উপায় নির্ধারণ কমিটি উহা রাজন্ব বিলরণে কমল সভার অনুমোদনের জন্ম প্রেরণ করে।

কমন্স সভা তৃতীয় পাঠ ছারা উল্লিখিত সরববাহ বিল ও রাজয় বিঞ্ অনুমোদন করিলে কমন্স সভার স্পীকার বিল ছুইটিকে অর্থ-সংক্রোন্ত প্রস্তাহ্য বিলয়া ঘোষণা করেন। স্পীকার কর্তৃক অর্থ-সংক্রান্ত বিল বলিয়া সমর্থিত
ভইলে বিল তুইটিকে লড সভায় প্রেরণ করা হয়। ১৯১১ খৃষ্টান্দের পার্লামেন্ট
আইন অনুসারে একমাস সময় পরে রাজার সম্মতিসহ বিল তুইটি আইনে
পরিণত হইয়া কার্যকরী হয়।

বায়বরাদ্দ মঞ্ব হইতে অনেক সময় আগন্ট মাদ শেষ হইরা যায়। কিছ

এপ্রিল মাদ হইতে সরকারী বংসর আরম্ভ হয়। ব্যয়বরাদ্দ পার্লামেন্ট সভা
কর্তৃক আইনতঃ অনুমোদিত না হওয়া পর্যন্ত সরকারী কোন দপ্তর অর্থবায়
করিতে পারে না। অথচ এপ্রিল মাদ হইতেই ন্তুন ব্যয়ের প্রয়োজন হয়।
এই বায় সংকুলানের জন্ম কমল সভা ন্তুন বংসর আরম্ভ হইবার পূর্বেই
সরবরাহ কমিটিরেপে প্রভাক সরকারী বিভাগকে প্রভাক ব্যয়বরাদ্দের বাবদ
কিছু পরিমাণ অর্থ খরচ করিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়া প্রভাব পাদ করে।
যতদিন পর্যন্ত বায়বরাদ্দ চ্ডাল্ডভাবে মঞ্জুর না হয় ততদিন পর্যন্ত কমল সভার
এই সামধিকভাবে অনুমোদিত অর্থ জারা বিভিন্ন বিভাগগুলির বায়নির্বাহ
হইয়া থাকে।

## আয়ব্যয়ের উপর পার্লামেণ্ট সভার নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা—Parliamentary Control over Finance

সরকারা আয়-বায়ের হিসাব কমন্স সভায় উত্থাপিত হইলেও এই সভার আয়-বায় নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা খুব সীমাবদ্ধ। অর্থসচিব — চ্যান্সেলর অব্ দি একস্চেকার হইলেন এ বিষয়ে অধিকর্তা। কেবিনেট সভার অনুমোদনক্রমে অর্থসচিবের নির্দেশ ট্রেজারি বিভাগ এই সরকারী ব্যয় নিয়ন্ত্রণ করিয়া থাকে। কোন নৃতন কর ধার্যের প্রস্তাব বা ব্যয়বরাদ্দের প্রস্তাব রাজার অনুমোদনক্রমে একমাত্র কোন মন্ত্রীর মারফত উত্থাপিত হইতে পারে। কোন বে-সরকারী সদস্য ব্যক্তিগতভাবে এরপ কোন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারেন না। এ সম্পর্কে মার্কিণ যুক্তরাক্ট্রের কংগ্রেস সভার সদস্যগণ অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। তাঁহারা বাক্তিগতভাবে আয় ও ব্যয়বরাদ্দের পরিবর্তন সাধন করিতে পারেন না বা একটি বিভাগের ব্যয়বরাদ্দের নির্ধারিত পরিমাণ বৃদ্ধি করিতে পারেন না বা একটি বিভাগের ব্যয়বরাদ্দের নির্ধারিত পরিমাণ আর আর একটি বিভাগের ব্যয়বরাদ্দের নির্ধারিত পরিমাণ

ৰাজার ব্যক্তিগত পারিবারিক ব্যয়, বিচারপতিগণের বেতন, জাতীয় ঋণ--সম্পর্কিত ব্যয় প্রভৃতি বিষয়গুলি যেগুলির ব্যয়বরাদ্দ স্থায়ী আইন হারা নিধারিত, সেগুলি সম্পর্কেও কমন্স সভার কোন অধিকার নাই। পার্লামেন্ট সভার একমাত্র ক্ষমতা হইল এই আয়ব্যয়-সম্পক্তি প্রস্তাবগুলির সমালোচনা করা এবং সমালোচনা দ্বারা কেবিনেটের অর্থ-সংক্রান্ত নীতি ও কার্যক্রমসম্বন্ধে জনমতকে অবহিত রাখা। বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার এই সমালোচনা করিবার অধিকারও বহুপরিমাণে নানাপ্রকারে সংকৃচিত হুইয়াছে। প্রথমতঃ, পার্লামেন্ট সভার কার্যসূচী প্রধানমন্ত্রীর নির্দেশে কেবিনেট সভা কর্তৃক স্থিরকৃত হয়। বে-সরকারী সদস্তগণ সমালোচনা করিবার সুযোগ খুব কমই পাইয়া থাকেন। দ্বিতীয়তঃ, সমালোচনামূলক বিতর্কের অবসান ঘটাইবার উদ্দেশ্যে নানাপ্রকার পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। বায়বরাদ্ধ অনুমোদন করিবার জন্ম মাত্র ছাবিবেশ দিন সময় নিধারিত থাকে। এই অল সময়ের মধ্যে প্রভ্যেকটি বিষয়সম্পর্কে আলোচনা হওয়া অসম্ভব। ফলে, ব্যয়বরান্দের অনেক অংশ বিনা বির্তকেই অনুমোদিত হয়। তৃতীয়তঃ, আয়-বায়ের হিসাব বর্তমানে এরপ জটিল আকার ধারণ করিয়াছে যে, বিশেষজ্ঞ ব্যতীত কমল সভার সাধারণ সদস্যের পক্ষে এই জটিলতার আবরণ ভেদ করিয়া প্রত্যেকটি বিষয়ের পুখানুপুখ বিচার করিবার সময় থাকে না এবং একজন সাধারণ সদস্য এরপ যোগ্যতার অধিকারী নহেন বলিলেও অত্যক্তি হয় না। চতুর্বতঃ, এ কথা সত্য যে, কমন সভা কোন বায়বরাদ্দ হ্রাপ করিতে পারে কিংৰা প্রজ্যোখ্যান করিতে পারে। কিন্তু কেবিনেট সভার অনুমোদনক্রমে উত্থাপিত কোন প্রস্তাবের বিরোধিতা করার অর্থ হইল কেবিনেটের উপর অনাস্থা প্রকাশ করা। এরপ ক্ষেত্রে বর্ত্থান কমল সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ ওয়া হয়। সুতরাং কমল সভার পক্ষে কেবিনেট কর্তৃক উত্থাপিত কোন প্রস্তাবের বিরোধিতা করা কার্যতঃ সম্ভব নয়। সুতরাং কি করধার্য ব্যাপারে কি ব্যয়বরাদ্ধ-মঞ্জুর ব্যাপারে পার্লামেন্ট সভার পক্ষে কেবিনেট কর্ড়ক উত্থাপিত প্রস্তাবের সমালোচনা করা ছাড়া কার্যকরভাবে ঐ প্রস্তাবগুলিকে প্রতিরোধ করা সম্ভব নয়।

একমাত্র 'স্থায়ী হিসাবপরীক্ষক কমিটির (Standing Committee on Public Accounts) মাধ্যমে পার্লামেন্ট সভা সরকারী

আয়-ব্যয়-বরাদ্দের উপর কিছু পরিমাণ নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে পারে। সরকারী আয়-ব্যয়ের সমুদ্য হিসাবই রাজা কর্তৃক নিযুক্ত একজন হিসাব-পরাক্ষক-প্রধান (Comptroller and Auditor-General) ছারা পরীক্ষা করা হয়। হিসাবপরীক্ষক-প্রধান তাঁহার পরীক্ষাকার্য সমাপ্ত করিয়া এ সম্পর্কে তাঁহার মন্তবাসহ একটি বিবরণী কমন্স সভায় পেশ করেন। কমন্স সভা এই বিবরণী পুঞ্জানুপুঞ্জারণে পরীক্ষা করিবার নিমিত্ত হিসাবপরীক্ষক ক্মিটির নিকট প্রেরণ করিয়া থাকে। ক্মন্স সভার বিভিন্ন দলের পনের জন নির্বাচিত সদস্য লইয়া এই কমিটি গঠিত হয়। বিরোধী দলের একজন সদস্য সাধারণতঃ এই কমিটির সভাপতির কার্য পরিচালনা করেন। হিসাব-পরীক্ষক-প্রধানের বিবরণীসহ প্রত্যেক বিভাগের ব্যয়ের হিদাব এই কমিটি বিশেষভাবে পরীক্ষা করিয়া থাকে। কোন বিষয়ে কোন ত্রুটি-বিচ্যুতি দেখিলে সে বিষয়ে অনুসন্ধান করিয়া কমিটি কমন্দ সভায় বিবর্ণী প্রেরণ করে ও ভবিষ্যতে যাহাতে ব্যয়বরাদ্ধ-সম্পর্কে কোনরূপ অনিয়ম বা অপচয় না ঘটে সে সম্পর্কে যথোচিত ব্যবস্থা অবলম্বনের জন্ম সুপারিশ করে। হিসাব-পরীক্ষক কমিটির পুত্থানুপুত্থ পরীক্ষার জন্ম সরকারী বিভাগগুলি ব্যয়সম্পর্কে সর্বদা সতর্ক থাকে।

### আকুমানিক ব্যয়-হিদাব কমিটি—The Estimates Committee

স্থানী হিদাবপরীক্ষক কমিটি সরকারী ব্যয় শেষে বায়ের হিদাব পরীক্ষা করে। সুতরাং এই ব্যবস্থার দ্বারা ব্যয় সংকোচ সম্ভব নয়। ব্যয় করিবার পূর্বে বিভাগীয় বায়ের প্রস্তাবগুলি পরীক্ষা করিয়া যদি ব্যয় সংকোচের ব্যবস্থা করা যায় তাহা হইলেই প্রকৃত ব্যয়-সংকোচ সম্ভব হয়। এই উদ্দেশ্যে ১৯৯৯ খ্টাব্দে আনুমানিক ব্যয় হিদাব কমিটি গঠিত হয়। পার্লামেন্টে পেশ করিবার পূর্বে ব্যয়ের প্রস্তাবগুলি এই কমিটি পরীক্ষা করে ও প্রয়োজনমত রদ-বদল করে। কমিটি বিভিন্ন বিভাগগুলিকে ব্যয় সংকোচ সম্পর্কে পরামর্শ দান করে। কিন্তু মনে রাখিতে হইবে যে, এই কমিটি ব্যয়-সংক্রান্ত কোন সরকারী নীতিতে হস্তক্ষেপ করিতে পারে না। কিন্তু অসুবিধা হইল যে, সরকারী নীতি অক্ষ্ব রাখিয়া ব্যয় সংক্ষেপ সকল ক্ষেত্রে সহজ্বসাধ্য নহে।

#### বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিল-Private Bills

সাধারণ স্বার্থসংশ্লিষ্ট বিল হইতে ভিন্ন পদ্ধতিতে বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিল পাস করা হয়। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিল বলিতে বুঝায় সেই সমস্ত আইনের প্রস্তাব, যেগুলির সহিত অপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক লোকের স্বার্থ স্কৃতিত থাকে বা যে সমস্ত প্রস্তাব কোন বিশেষ স্থান বা শিল্প-ব্যবসায়-প্রতিষ্ঠানের স্বার্থসংরক্ষণের উদ্দেশ্যে রচিত হয়। কোন শহরে বিহুঃং সরবরাহের প্রস্তাব বা কোন বিশেষ শিল্প ব্যবসায়ে শ্রমিক আইন প্রবর্তন করিবার প্রস্তাবগুলিকে বিশেষ স্থার্থসম্পর্কিত বিল বলা যাইতে পারে।

এই জাতীয় বিল উত্থাপনের পূর্বে বিলের উত্থাপককে গেজেটে ও ছানীয় সংবাদপত্তে বিলসম্পর্কে বিজ্ঞপ্তি প্রকাশ করিতে হয়। যে পরিষদে বিশটি উত্থাপিত হইবে, বিলের প্রস্তাবককে দেই পরিষদের বে-সরকারী বিল-অফিসে উক্ত বিলস্থ একটি আবেদন-পত্র জ্বা দিতে হয় 🔫 একট সময়ে বিলের প্রতিলিপি সংশ্লিষ্ট সরকারী দশুরগুলিতে পাঠাইতে হয়। পার্লামেন্টের উভয় পরিয়দেই বিশেষ দ্বার্থসম্পর্কিত বিলগুলি আইনসম্মানরূপে সংকলিত হইয়াছে কিনা তাহা পরীকা করিবার জন্ম আবেদন-পত্র পরীক্ষকগণ (Examiners of Petitions for Private Bill ) নিযুক্ত থাকেন। তাঁহারা বিলটি বিধি-मञ्जलकार मार्काल इहेशाए विलया अनुस्थापन कवित्म विनिधित अथम भार्य হয়। প্রথম পাঠ আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাত্র। ইহার পর মিতীয় পাঠ আরম্ভ হয় এবং দ্বিতীয় পাঠের সময় বিলটির সাধারণ নীতি ও আদর্শের উপর আলাপ-আলোচনা চলে। বিতীয় পাঠের সময় ভোটাধিকে। বিশটি যদি পরিষদ কর্তৃক গৃহীত হয়, তাহা হইলে বিলটি একটি সংশ্লিষ্ট কমিটিতে প্রেরণ করা হয় ' কমিটি বিলটিকে পর্যালোচনা করিয়া প্রয়োজন হইলে ভাহাদের স্থীবরণীসহ সমগ্র সভায় প্রেরণ করে। কিন্তু বিলটি সম্পকে<sup>4</sup> যদি কোন গক আপত্তি জানায়, তাহা হইলে উহাকে একটি সাধারণ প্রাইভেট বিল কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। এই কমিটি বিলটি বিবেচনা করিবার জন্ম বিচারালয়ের পদ্ধতি অবলম্বন করিয়া থাকে। বিলের সমর্থকগণ ও বিরুদ্ধবাদীরা আইন-জীবী নিযুক্ত করিয়া সাক্ষ্য-প্রমাণাদির ছারা তাঁহাদের বক্তব্য পেশ করেন। কমিটি বিশেষ °নিপুণভাবে সাক্ষ্য-প্রমাণাদির ভিত্তিতে বিলটিকে পরীক্ষা করেন। প্রয়োজন হইলে সংশ্লিষ্ট সরকারী কর্মচারিগণেরও সাক্ষ্য গ্রহণ করা

হয়। অতঃপর সমগ্র সভার নিকট কমিটি বিলটি সম্পর্কে তাহাদের মন্তবঃ পেশ করে। ইহার পর বিলটির তৃতীয় পাঠ হয় ও সাধারণ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের অনুরূপ পদ্ধতিতেই উহা আইনে পরিণত হয়।

বিশেষ স্বার্থসংশ্লিই বিল প্রণয়ন-পদ্ধতির সুবিধা হইল যে, এই পদ্ধতিতে পার্লামেন্ট সভার মূল্যবান্ সময়ের অপচয় ঘটে না। ইহা ব্যতীতও বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলগুলির যথায়থ ও নিরপেক্ষ সমালোচনা হইতে পারে। কিছ এই সুবিধাগুলি সত্ত্বেও এই কথা বলিতে হইবে যে, এই পদ্ধতি সময়সাপেক্ষ ও বায়বহুল। বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের প্রণয়ন-পদ্ধতির অসুবিধা দূর করিবার উদ্দেশ্যে গ্রেট র্টেনে নৃতন পদ্ধতির উদ্ভব হইয়াছে। এই পদ্ধতিকে অনুমোদনসাপেক্ষ আদেশ বলা হয়।

#### অনুমোদন্দাপেক আদেশ-Provisional Orders

যদি কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠান কোন বিশেষ স্বার্থসিদ্ধি করিবার জন্ম আইন প্রথমন করিতে ইচ্চুক হন, তাহা হইলে তাঁহাকে তাঁহার প্রয়োজন জ্ঞাপন করিয়া সংশ্লিষ্ট মন্ত্রিদপ্তরের নিকট আবেদন-পত্র পেশ করিতে হয়। সংশ্লিষ্ট সরকারী দপ্তর উক্ত বিষয়ে যথোপস্থক অনুসন্ধান করিয়া প্রার্থিত বিষয়ের যুক্তিযুক্তলা-সম্পর্কে সন্ধুষ্ট হইলে অনুমোদনসাপেক আদেশ দান করিতে পারেন। এই আদেশগুলিকে অনুমোদনসাপেক বলা হয় তাহার কারণ পার্লামেন্ট সন্ভার অনুমোদন ব্যতীত শাসনবিভাগের কোন আদেশ কার্যকরী হয় না। সাধারণতঃ এইরূপ কতকগুলি অনুমোদনসাপেক আদেশ একত্রিত করিয়া সংশ্লিষ্ট মন্ত্রী অনুমোদনের জন্ম পার্লামেন্ট সভার পেশ করেন। কোন মন্ত্রী কর্তৃক একত্রিভভাবে উত্থাপিত এই বিলপ্তলিকে Confirmation Bill বলা হয়। অতঃপর ইহা বিশেষ স্বার্থসম্পর্কিত বিলের অনুরূপ পদ্ধতিতে আইনে পরিণত হয়। যেহেতু এই বিলপ্তলি সরকারী দশ্লের কর্তৃক অনুসন্ধানের পর পার্লামেন্ট সভায় উত্থাপিত হয়, সেই হেতু সাধারণতঃ এ সম্পর্কে বিশেষ কোন আপত্তি হয় না।

পার্লামেণ্টের সার্বভৌমিকতা—Sovereignty of Parliament

বৃটিশ পার্লামেন্ট সভা হইল সার্বভৌম আইনসভার প্রকৃষ্ট উদাহরণ এবং: পার্লামেন্টের এই সার্বভৌমিকতা হইল বৃটিশ শাসনভল্লের একটি প্রধান বৈশিষ্টা। পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা এতই হুর্ভেদ যে, এ সম্পর্কে বলা হইয়াছে, পার্লামেন্ট সভা একমাত্র পৃষ্ণয়ক নারীতে রূপান্তরিত করা ও নারীকে পৃষ্ণয়ে রূপান্তরিত করা ব্যতীত অক্য সবই করিতে পারে। পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা হৈর—ইহা কোন উচ্চতর কর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রদন্ত নহে। পার্লামেন্ট প্রণীত আইনের বৈধতাসম্পর্কে প্রশ্ন করিবার ক্ষমতা ইংলহের কোন কর্তৃপক্ষেরই, এমন কি, বিচারালয়গুলিরও নাই। পার্লামেন্ট সভা সর্বপ্রকার আইনই—কি সাধারণ কি শাসনতান্ত্রিক—প্রণয়ন, সংশোধন ও বাতিল করিতে পারে। পার্লামেন্ট প্রণীত আইন সাম্রাজ্যের সর্বত্র প্রযোজ্য। এ দিক দিয়া দেখিতে গেলে, পার্লামেন্ট সভার তৃলনায় মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা কংগ্রেদকে অন্যার্কের আইনসভা বলঃ যাইতে পারে।

কিন্তু নীতিগ্রভাবে পার্লামেন্ট সভার সার্বভৌমত্ব স্থাকৃত হইলেও কার্যতঃ বর্তমানে পার্লামন্ট সভাকে আর সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী বলা সমীচীন নহে। পার্লামেন্ট বলিতে রাজাসহ লও সভা ও কমল সভা বুঝায়। বর্তমানে রাজা ও লও সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা নাই বলিলেও চলে। পার্লামেন্টের প্রোধায় বর্তমানে কমল সভার প্রাধায় সৃচিত্ত করে। কিন্তু বিংশ শতাকার প্রারম্ভ হইতেই কমল সভা হইতে ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইয়া কেবিনেট সভায় কেব্রাভৃত হইয়াছে। সূত্রাং বর্তমানে পার্লামেন্টের প্রাধায় বলিভে কেবিনেটের প্রাধায় বুঝায়। ইহা বাতীত, অর্ণিত ক্ষমতার বলে শাসন্ধিভাগ কর্তৃক আইন-প্রণয়ন ও বিচারবিভাগ কর্তৃক আইন ব্যাখ্যাকালীন পরোক্ষ আইন-প্রণয়ন ছারাও পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃতিত হইয়াছে। ইংলগু কর্তৃক স্থাকৃত আন্তর্জাতিক আইন-ভালির বিরোধা কোনও আইন পার্লামেন্ট সভা প্রণয়ন করিতে পারে না। পরিশ্বেষ বলা যায় যে, পার্লামেন্ট প্রণাত কোন আইনই ডোমিনিয়নগুলির ক্রিনা সন্মতিতে ডোমিনিয়নগুলিরে প্রযোজ্য নহে। সূত্রাং দেখা যায় যে, পার্লামেন্টের প্রাধান্য বর্তমানে একটি নিছক কল্পনায় পর্যবসিত হইয়াছে।

পার্লামেণ্টের সার্বভৌমিকতার দীমা (Limitations on Parliamentary Sovereignty)

বৃটিশ পার্লামেণ্টের আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা হৈর ও অশ্য-নির্থপক। কিছ এতংসত্ত্বেও কলিতে হইবে হে, পার্লামেণ্ট সন্তার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতার ১—(৩য় খণ্ড) কৃতিপন্ধ আভান্তরীণ ও বাহ্নিক বাধা আছে। আভান্তরীণ বাধা সম্পর্কে ভাইসি বলেন যে, অন্টাদশ শতান্ধাতে পালামেন্টের হৈর ক্ষমণা প্রযোগের পরিপ্রেক্ষিতে বর্তমান কোন পালামেন্ট সভাই মার উপনিবেশগুলির জনগণের উপর কর ধার্যের ক্ষমতা প্রযোগ করিছে সাহসা চইবে না। বাহ্নিক বাধা সম্পর্কে তিনি বলিয়াছেন যে, যে আইন জনসাধারণ কর্তৃক আপত্তিকর বলিয়া বিবেচিত হইবার সম্ভাবনা আছে, সেরপ আইন পণ্যনেও পালামেন্ট সভা বিধাবাধ করে। উদাহরণহরপ বলা যাইতে পালর যে, কোন পালাম্মেন্ট শ্রমিকসংঘগুলির বিলোগ ধান করিবার জন্ম আইন প্রথমন ক'বছে সাহসা হংবে না। যদিও গাইনভঃ পালামেন্টের এইরপ আইন-প্রথমন কোন বাধা নাই।

ত্তীয়তঃ, পার্লামেণ্ট সভা আন্তর্জাতিক আইন-বিরেখা কোন এটন প্রথমন করিতে পারে না--কারণ রুটিশ সরকার একাধিক ক্ষেত্রে জাতীয় আইনেন তুলনায় আন্তর্জাতিক নাইনের প্রেষ্ঠ ও অগ্রাধিকার ধাকার ববিয়া ক্ষয়াহেন। সুক্ষা কোন ক্ষেত্রে সান জাতীয় আইনের স্থিত আন্তর্জাতিক আইনের স্থাতি গহিচ হহলে ইংল্ছের চিরালাহগুলি আন্তর্জাতিক আইনের অগ্রাধিকারের ভিত্তিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে। এই কার্লে পার্লামেন্ট সভা আন্তর্জাতিক আইন বিরোধী কোন আইন প্রয়ন করিতে বিধা করে।

চতুর্থতঃ, ভোটদা তাগণের নিকট হইল বর্তমানে পার্লামেণ্টের শ্ধান দায়িত্ব। এই কারণে পার্লামেণ্ট জনমত-বিরোধী কোন আইন প্রণয়ন করিতে সাহসী হয় না।

পঞ্চমতঃ, ইংলণ্ডের ধাধন ও নিরপেক্ষ বিচারবাবস্থাও পার্লামেন্টের বৈর ক্ষমতা ক্ষুয় কবিতে সমর্থ ইইয়াছে। বিশারালয়গুলি আইনের বাাখ্যা-কর্তা হিদাবে অনেক সময় বাক্তিয়াধীনভার রক্ষা-কবচ হিদাবে কাজ্জ করে।

পরিশেষে, ১৯৩১ খৃষ্টাব্দের ওয়েষ্টমিন্টার আইনের বলে পার্লামেন্ট-প্রশীত কোন আইনই আর ডোমিনিয়নগুলির বিনা সম্মতিতে ডোামানহন-প্রলিতে প্রযোজ্য হইতে পারে না।

## শর্জ সভা ও কমন্স সভার সম্পর্ক (Relationship between the two Houses)

শ্রেটে ব্টেনের পার্থা মেন্ট রাজাগত লও সভা ও কমলা সভা লইয়া গঠিত। লেও সভা হইল উচে কক্ষা, আর কমলা সভ হটল নিয় ককা। প্রাচীনতা ও আভিহিং লে লিড ভিল ক্ষার কলি কেন্দ্র হটলেও বর্তমানে লেও সভার ঐতিহ্য থালিবেও এই সভা আর ক্রিন ক্রেটির ও ক্ষমহার অধিকারী নহে। প্রাণিকেন্ট বলিতে ক্রিভঃ শুধু কমলা ভা কিনু হায়।

সদস্যা সংখ্যার দিক দিয়া দেখিতে গোল বলা যায় যে, কার্ড সভা কমকা সভা কালে কি বৃত্তির। কমকা সভার লতিমান সদস্য সংখ্যা ইইল ৫৩০। আরে জার্ড সভার সদস্য সংখ্যা কলে জায় ৯১০। কমলা সভার সদস্যগণ গণভারিক বাদেশে , ভাটির লোগণ লাভিম নির্বাভিত হন, আরে জার্ড সভার সদস্যান লাভিম বৃত্তি মানুহরে বামেন্সিলে বালি অনুসারে নির্বাভিত হন। এই নালিভিজি ব্যাপ্তা

আন্দর্ভার ≏থান কার্য হটল ন্তন্টি; স্থা, (১) আইন প্রণয়ন করা (५) काम पार नार्ष्य तथा छ । भारती छ अब भीति स कार्यमुठीब উপর সভেয়ভাবে প্রতিরোর কব । ৩ দিক দিয়া হার্ড সভা ও কমন্স মভাব কর্ম নায়ধা, করিবের ব্রেখা ম য়াব্যু বর্তমারে এও সভা আপেকা ক্রম মভা আন নত্র ক্ষ্মতার অবিকৃতিটি। আইন প্রশয়ন বিদয়ে লও সভা भूतः व मज में भाग भागम्य नाय धारितातो धार्किल ७ ১৯১১ वृक्षी स्मृत भागिरम्ब আক্রেন 👈 ১৯১৯ ভূটা, জব এ আটানের সংক্রোংন ইইবার ফলে মর্ড সভার আইন প্রণয়ন ক্ষমভাবে কাল 📲 পল্প কলা ভট্যাভো। কমল সভা এখন ইছে: ব্ৰুবেল লাউ সভাৱ বিদ্যা সন্মতিতে অৰ্থ-বংক্ৰাণ্ড প্ৰস্তাব ছাড়া অঞ সাধ্যাল্য সংপ্রতিক আট্র আট্র ট্রাল্ডার বিল ছইতে এক বংসর পর রাজার দ্রাতিতে পাস কন্টতে পারে। অর্থ-দণ্ডনার এ**স্তাবভাগ** অ.শ্রুর কমলা সভায় প্রথম উহা বতারয় এবং কমলা সভা কর্তৃক অনুমোদিত অর্থ সংক্রোন্ত প্রস্তাব লর্ড সভায় পে: পের একমাস পরে লর্ড সভার সম্মতি অথবা বিনা সম্মতিতে পাস ২২০৩ চারে। সুঙরাং কি সাধারণ আংন, কি অর্থ সংক্রান্ত আইন-প্রশয়নে কমল সভাবেই অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী वना शहरक शादा। नर्फ प्रखा প্রস্তাবিত আইনের আলাপ-আলোচনা,

সমালোচনা বা সংশোধন প্রস্তাব করিতে পারে। কিন্তু কোন ক্রমেই কমক্ষ সভার আইন-প্রণয়নে বাধা দিতে পারে না। তবে পার্লামেণ্ট সভার খাভাবিক কার্যকাল বৃদ্ধি করিবার প্রস্তাবে উভয় কক্ষের সম্মতি একান্ত প্রয়োজন। বর্তমানে ব্টেনের প্রধান মন্ত্রীকে কমন্স সভার সদস্য হইতেই হইবে। তিনি লর্ড সভার সদস্য হইতে পারেন না। ইহা ছাড়া কয়েকটি নির্ধারিত পদ বভৌত কেবিনেটের অধিকাংশ পদই কমন্স সভার সদস্যগণ কর্তৃক পূরণ করা হয়। বৃটেনে মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বলিতে কমন্স সভার নিকট মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বৃষ্ণায়। এ বিষয়ে লর্ড সভার কোন ক্ষমতা নাই। একমান্ত্র বিচারবিষয়ক ক্ষমতায় লর্ড সভা কমন্স সভা অপেক্ষা শ্রেষ্ঠতর।

## রাজার অনুগত বিরোধীনল (His Majesty's Loyal Opposition)

গণতান্ত্রিক শাস্নব্যবস্থার মূল নীতি হইল আলাপ-আলোচনার শ্বারা পারস্পরিক মতভেদ দুর করিয়া যথাসম্ভব সার্বজনীন ভিত্তিতে শাসনকার্য পরিচালনা করা। কিন্তু মানুষ মাত্রই দ্বাধীনভাবে চিন্তা করিবার ও কার্য করিবার জন্ম অতিমাত্রায় আগ্রহশীল। স্বাধীনভাবে কার্য সম্পাদন করিবার উদ্দেশ্যেই একমতাবলম্বী ব্যক্তিগণ রাজনৈতিক দল গঠন করিয়া তাঁহাদের भजानुषायौ नामनकार्य পরিচালনা করিতে সজ্যবদ্ধ হইয়া থাকেন। याँशांत्रः ভিন্ন মত পোষণ করেন, তাঁহারা ভিন্ন রাজনৈতিক দল গঠন করিয়া তাঁহাদের মত শাসনব্যাপারে কার্যকরী করিতে সচেই থাকেন। রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে এই প্রতিঘল্পিতার ফলে যে ৩৪ শাসনব্যবস্থার দিংকর্ম সাধিত হয় তাহা নয়, শাসনক্ষমতায় অধিষ্ঠিত রাজনৈতিক দল বিরোধীদলের সমালোচনার ভয়ে জনমার্থনিরোধী কোন কার্য করিতে সাহদী হয় না। ছে-কোন উপাধেই হউক ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত দলকে ক্ষমতাচ্যুত করিয়া ক্ষমতা গ্রহণ कताह विद्याभी परनत अक्याज कर्डवा नरह । शर्ठनमूनक ममारलाहनात बादा ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত দলকে সর্বদা জাতীয় স্বার্থের অনুকৃল কার্যকলাপে প্ররোচিড করা বিরোধা দলের অয়তম প্রধান কর্তবা। এই জয় প্রয়োজন হইলে বিরোধী দলকে মরকারের সহিত সহযোগিতা করিবার প্রয়োজন হইতে भारत । मनगर्रत्व अथान छेष्ट्रण इटेन मनीय नीचि ७ कार्यमुगीत बादा জাতীয় ষার্থের উৎকর্ষ সাধন করা। স্বৃতরাং মতানৈক্য সত্ত্বেও জাতীয় ষার্থের উন্নতিকল্পে রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে সহ্শৌগিতার মনোভাব থাকা একান্ত আবশুক। প্রেট বৃটেনে বিরোধী দলকে রাজার অনুগত বিরোধী দল বলা তয়। বিরোধী দলের এই নামকরণের মধ্য দিয়াই বিরোধীদলের কার্যকলাপ সম্পর্কে ধারণা করা যাইতে পারে।

গণতাপ্তিক শাসনবাবস্থায় রাজনৈতিক দলগুলির কার্যকলাপ গ্রেট রুটেনে যেরূপ সাফল্য অর্জন করিয়াছে পৃথিবীর অহাকোন দেশে তাহার দুটান্ত বিবল ৷ দাখিত্দীল স্বকার গঠনে বাজনৈতিক দলগুলির অবদান উপেক্ষণীয় নতে। প্রেট রুটেনের শাসনতান্ত্রিক ইতিহাস আলোচনা করিলে শাসনব্যাপারে দলীয় রাজনীতির সুস্পর্য প্রমাণ পাওয়া যায়। অতীত যুগে এেট র্টেনে যে ছলগুলির অন্তিত্ব দেখিতে পাওয়া যায়, দেগুলিকে আধুনিক অর্থে অবশ্ব রাজনৈতিক দল আখা। দেওয়া চলে না। এই দলগুলি পরস্পরের প্রতি বিষেষভাবাপর ছিল এবং যখনই কোন একটি দল শাসনক্ষমতার অধিকারী हरेख ज्यनरे मिर पन अन्न पनर्शनिक मर्वश्रकात पर्यप्त कतिवाद हिसी। করিত। অফাদশ শতাকীর প্রারম্ভ হইতে গ্রেট রটেনের বিভিন্ন দলগুলি ভাহাদের দলগত বিছেষ পরিত্যাগ করিয়া নীতিগত পার্থক্যের ভিত্তিতে গঠিত হইতে লাগিল। বিভিন্ন রাজনৈতিক দলগুলি বুকিতে পারিল খে, नामनवावष्टांत छेरकर्षमाधन कविष्ठ इटेल अविषे विद्राधीमालय अखिष অপরিহার্য। এই বুদ্ধিপ্রণোদিত হইয়াই বিরোধীদলের সৃষ্টি হয়। সুতরাং গ্রেট বৃটেনে বিরোধী দল শাসনপরিচালনার কার্যের একটি অপরিহার্য অংশ বলিয়া পরিগণিত হয় এবং দেইজল বিরোধী দল ও সরকারী দলের সম্পর্কে কোনরূপ ভিক্রতা দেখিতে পাওয়া যায় না।

ত্রেট র্টেনের বিরোধী দল সরকারী দলকে অপদস্থ করিয়া ক্ষমতা প্রহণ করিবার উদ্দেশ্য প্রণোদিত হইয়া তাহাদের কর্তব্য সম্পাদন করে না। সরকার পক্ষ ও বিরোধী পক্ষ উভয়েই জানে যে, একটির অধিক রাজনৈতিক দল শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারে না। একটি দল শাসনকার্য পরিচালনা করিবে, অপর দল যুক্তি দারা ক্ষমতায় আদীন দলের অনুসূত্র নীতি ও কার্য-স্কার সমালোচনার করিবে। একমাত্র বিরোধী দলের গঠনমূলক সমালোচনার বারাই সরকার তাহার শাসনকার্য-সম্পর্কিত ক্রটি-বিচ্যুতি সম্পর্কে অবহিত্ত

তেট হাট নাম কল্টা বৈদ্যাল মালেক সাইত প্রধানসভীর যে পরিমাণ াল লাল্ডিল ন্ড কাল ড ইয়, ডিলোধী দলের নেডার আবাৰণ থ. ্টলাল্ড ্লাডু লাল্ড নাল্ড ক্যুট কংলীগে**ট সভাগ** मिकिन्य एक কার্সুটা হি । বা ক্রানে পক্ষকে বৈভাগে যোগধান করিবার জ্ঞাল সময় দি । এর । জ্ঞানপুরী বিলা সালের উপর কিলার্কির জন্ম সময় নিধারণকার । তাল কাম কেলা চত্তৰ করা হয়। কি আছে জ্বীপ শাগন-সংক্রা াগাম, কি লৈচে শাহন শাহরিকে, চিয়া দা চালের সহিত মত্বিনিময় ে জুশিশাসিল বছার তব্নী বিলাগ হৈ বিহার গ্রাণ প্রত্ত भारता भाषा भने हैं। बद ी र प्रतिव हिंदिन के कि के लिए निर्मा যে শিশ্ব প্ৰাক্ষা ক্লিটি নিয়ন কৰে, বিৰোচী দলে ত ১০ন পতিপ্ৰিশীলী স্মাস্ট এই ক্লিটির মাল্যাপ্তির ক্রেন্ট্র ক্রেন্ট্র নিব্রিল ও অণ্যাক্রিটি श्रुवेन वा प्राप्तुत्व विद्याद्या मृत्याद म्हिल प्रदायम क्या कर्ता व्यक्ति । अक्त्री অবস্তায় বিশেষ করিয়া যুদ্ধকালে বিরোধী দলের ভঙি সন্ধিলিতভাবে কেবিনেট সভা গঠন কৰা হয়। বিগত দিয়াম মহায়াদের সময় বিরোধী मर्ज्यत (न कार्वे को लोगो पर हो अल्लाव अल्लाको हुई पर्याद (न क्षेत्र कोर्य करि हाजना করিয়া প্রধানমর্থকে মুক্ষমর্থ প্রতিত্তিনা বাংবার জল প্রধৃব অবসর দান ক্রিয়াছিলেন। রাজাব ভানাত বি.বাম দা লালন হার্যের স্থিত দক্ষ चिमिल सम्भार्त सुन्ते रुपेर्शास इस् १८८५ होते का अन्ते १८०म आहम कारा विकास महाराष्ट्र राम अनु ११ मा निर्देश र हा देवा र मिला तरि विकासिन **का** कर्य भरते १ तर अहीर र अरहकार १००० में १००० है। एक अस्ति সময় করা কলিতে এন যে উল্লেখ্য জনতাত জনতাত কাৰ্য পশ্লালন করা সভ্রেপ্র ११ ज ।

তেট রুট ন লিং । চালাং করি এ লকার অনেক স্থালাচক বিলক্ষ মত প্রেমণ করেন। স্থালোচকরণ বলেন, ১০১৪নে ভিনেতা পালের নেতার সহিত পরামর্শ না করিয়া কোন কার্য সম্পাদন করা হয় না, যেখানে বিরোধী দলের নেতার পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তি, প্রধানমন্ত্রীর পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তির প্রায় সমত্ত্রা এবং সর্বোপরি যেখানে বিরোধী দলের নেতা বেতনভূক্ সরকাবী কর্মচারীর পদে পর্যবসিত হইয়াছেন সেখানে এই বিরোধী দলের কি সার্থকতা থাকিতে পারে? অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, প্রধানমন্ত্রী ও কেবিনেটের অনেক প্রতিপত্তিশালী সদ্য্য এবং বিরোধী দলের নেতৃগণ স্কুল-ক্ষেত্রের সহপাঠী বন্ধু—স্থাবার অনেক ক্ষেত্রে হাঁহারা বৈবাহিক বন্ধন দ্বারা আগ্রীয় শসুত্রে মাবদ্ধ। অনেক সময় তাঁহারা বৈবাহিক বন্ধন দ্বারা প্রতিষ্ঠানের নিয়ামক হইতে পারেন। সুখ্রাং এরপ ক্ষেত্রে বিরোধী দলের নিকট হইতে সরকারা কার্যকর নির্পেক্ষ সমালোচনার আশা কর্ম ছরাশামারে। বিবোধা দলের নেতৃগণ সমপ্রদন্ধ ও সমন্থ্যি-সম্পন্ন হইলে প্রকৃত সমলোচনার কার্য ব্যাহত হত্যা অবধারিত।

এই বিক্স সমালোচনার বিপক্ষে বলা যাইতে পারে যে, **রোট র্টেনে** রাজনৈতিক দলের নেতৃগণ থেলোয়াড় দুগত মনোভাব কইয়া রাজনৈতিক ছল্মে অবতীর্ণ হইয়া থাকেন। তাঁহারা জাতীয় স্বার্থকে সর্বসময়েই দলীয় স্বার্থের উপ্তে<sup>ব</sup> আন দিয়া থাকেন। তাই জাতীয় স্বার্থের জন্ম তাঁহারা ব।ক্তি-গত বা দলগণ মত বিদ্রান্ধিত কুঠাবোধ করেন না।

## আমলাতন্ত্র ও অপিত ক্ষমতাবলে আইন-প্রণয়ন-ব্যবস্থা (Bureaucracy and Delegated Legislation)

থেট বৃথিনে পাল্যমেন্ট সভা হটল আইন-প্ৰথম ক্ষমতার একমান্ত অধিকারী। কিন্তু বর্তমানে নানাকারণে আইন প্ৰথমন করিবার এই সাবঁভৌম ক্ষমতা হস্তাভিরিত কট্যা শাসনবিভাগীয় কর্তৃপক্ষের হস্তে অন্ত হইরাছে। শাসনবিভাগীয় কর্তৃপক্ষ পাল্যমেন্ট কর্তৃক হস্তাভ্রিত ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া। যে সমস্ত আইন-কানুন প্রবৃত্তিত করেন, সেইগুলিকে সাধারণতঃ অপিত ক্ষমতাবলে আমলাভন্ত কর্তৃক প্রবৃত্তিত আইন বলা হয়।

বর্তমান সময়ে পার্লামেন্ট সভার কার্যভার এত রক্ষি পাইয়াছে যে, পার্লামেন্ট-সভার স্ববিষয়ে আইন প্রণয়ন করিবার পর্যাপ্ত সময় নাই। ইহা ব্যতীত পার্লামেন্ট সভা যে আইনগুলি প্রণয়ন করে, সেগুলি তথু কতকগুলি নাধারণ নীতি স্থির করিয়া দেয়। আইনের বিস্তারিত বিবরণগুলি উঁহু থাকে। কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিবার কালে আইনগুলির বিস্তারিত বিবরণ প্রয়োজন হয়। এই বিস্তারিত বিবরণ-সম্পর্কিত নিয়ম-কানুনগুলি প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা সাধারণতঃ মন্ত্রিগণের হস্তে গুস্ত থাকে। বিভাগীয় কর্মকর্তাগণ প্রয়োজন অনুসারে পার্লামেন্ট কর্তৃক হচিত, আইনের সহিত নূতন নিয়ম-কানুন সন্ধিবেশিত করিয়া আইনটিকে কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিবার উপযোগী করিয়া খাকেন। সূত্রাং দেখা যাইতেছে যে, গ্রেট বৃটেনে শাসনকর্তৃপক্ষ অপিত ক্ষমতার বলে ছই প্রকারে আইন প্রণয়ন করিতে পারেন। প্রথমতঃ, শাসনস্থান্ড ব্যাপার পরিচালনা করিবার জগ্য ইহারা অনেক নূতন নিয়মাবলী প্রবিত্তিত করেন। দ্বিতীয়তঃ, পার্লামেন্ট যে-সমস্ত আইন বিধিবদ্ধ করিয়া দেয় দেই আইনগুলিকে শাসনকর্তৃপক্ষ কার্যক্ষেত্রে প্রয়োগ করিবার উদ্দেশ্যে নূতন নিয়ম-কানুন দারা প্রয়োগোপযোগী করিয়া তুলেন।

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, গ্রেট বৃটেনে শাসনবিভাগের উৎব'তন কর্মচারী ছইলেন মন্ত্রিপরিয়া। মন্ত্রিপরিয়াদের সদস্যগণ স্বব্ধকালের জন্ম ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত খাকেন। দলীয় কর্তত্বের অবসানের সঙ্গে তাঁহাদেবও কার্যকালের সমাপ্তি ছয়। মন্ত্রিগণ শাসন-সংক্রান্ত-নীতি ও কার্যক্রম স্থির করেন, কি**ন্তু** বাস্তবক্ষেত্রে এই নীতিকে কার্যকরী করিবার দক্ষতা বা অভিজ্ঞতা তাঁহাদের থাকে না। এজন্য মন্ত্রিগণকে স্থায়ী আমলাভন্তের উপর অনেক পরিমাণে নির্ভর করিতে **হয়।** আমলাতপ্রের এই স্থায়ী কর্মচারিগণ শাসন-সংক্রান্ত ব্যাপারে মন্ত্রিগণ অপেকা অনেক বেশী অভিজ্ঞ ও কর্মকুশল। মুতরাং কি নীতি-নির্ধারণ ব্যাপারে, কি আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে শাসনকর্তৃপক্ষ এই স্থায়ী কর্মচারিগণের সহায়তা ব্যতীত তাঁহাদের কর্তব্য সম্পাদন করিতে পারেন না। সূতরাং অপিত ক্ষমতার বলে মন্ত্রিগণ যে আইন প্রণয়ন করেন, কার্যতঃ দে আইনগুলি আমলাতন্ত্রের দ্বারাই রচিত হয়। শাসনকর্তৃপক্ষ-প্রবর্তিত প্রত্যেকটি আইন ও প্রত্যেকটি নির্দেশের উপর আমলাতন্ত্রের প্রভাব সুস্পইভাবে পরিদুষ্ট হয়। অথচ এজগু আমলাভন্ত দায়ী নয়। শাসনকর্তৃপক্ষকেই এই সমস্ত আইন ও নির্দেশের সমস্ত দায়িত বহন করিতে হয়। সুতরাং অপিত ক্ষমভার বলে म जिगापत छे भद्र आहेन-अग्यात्व (य क्यांजा (मश्या व्हेयांच, जांहाँ भारताक-ভাবে এই আমলাওল্লের ক্ষমতাবৃদ্ধিতে সহায়তা করিয়াছে। আমলাওল্লের ক্ষমতাবৃদ্ধির ফলে অনেক ক্ষেত্রে বাজিয়াধীনতা ক্ষম হইবার সম্ভাবনা দেখা যায়। এইজন্ম তেট বৃটেনের জনমত অপিত ক্ষমতার বলে শাসনকর্তৃপক্ষের এই আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতাকে সন্দেহের চক্ষে দেখিয়া থাকে।

উপরি উক্ত বিরুদ্ধ সমালোচনা সত্ত্বে শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক অর্পিত ক্ষমতা-প্রযোগের সপক্ষে বলা যাইতে পারে যে, একাধিক কারণে শাসনকর্তৃপক্ষের হত্তে এই ক্ষমতা হান্ত থাকা প্রয়োজন। পরিবভিত অবস্থার সহিত সামঞ্জয় বিধান করিয়া নিয়ম-কানুন প্রবর্তন করিবার মহ পর্যাপ্ত সময় পার্লামেন্ট সভার মাই। ইহা ছাড়া, সমস্ত খুটিনাটি ব্যাপার সম্পর্কেও পার্লামেন্টের আদে। কোন অভিজ্ঞতা নাই। জরুরী অবস্থায় বিশেষ করিয়া যুদ্ধকালে শাসনকার্যে যাহাতে অচল পরিস্থিতির উদ্ভব না হয়, সেজক শাসনকর্তৃপক্ষের হত্তে আইন প্রণয়ন করিবার ক্ষমতা হস্ত থাকা জ্বাভীয় স্থার্থের পক্ষে অনুকৃল বলিয়া

এতথাতীত অপিত ক্ষমতার বলে শাসনকর্তৃপক্ষ যে সমস্ত নির্দেশনামা বলবং করেন, সেইগুলি পার্লামেন্ট সভা ইচ্ছা করিলে রদ করিতে পারে। এ সম্পর্কে চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী হইল পার্লামেন্ট সভা।

মন্ত্রিগণের আইন প্রণয়ন-ক্ষমতা পর্যালোচনা করিবার জন্ম ১৯২৯ খৃফাব্দে একটি কমিটি নিযুক্ত করা হয়। কমিটি মন্ত্রিগণের এই আইন প্রণয়ন করিবার ক্ষমতার যুক্তিযুক্ততা শ্বীকার করিয়া বলেন যে, মন্ত্রিগণ-প্রদন্ত নির্দেশগুলি কার্যকরী করিবার পূর্বে কমন্স সভা কর্তৃক নিযুক্ত একটি কমিটির নিকট পেশ করিতে হইবে। এই নির্দেশগুলির মধ্যে যদি আপত্তিকর কোন অংশ থাকে তাহা হইলে তাহা কমন্স সভার নিকট প্রেরণ করিতে হইবে। ১৯৪৬ খৃটাব্দে এক নৃত্ন আইন দ্বারা শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রবর্তিত নির্দেশগুলি পার্লামেন্টের অনুমোদন বা প্রত্যাখ্যানের জন্ম চল্লিশ দিন সময় নির্ধারিত করিয়া দেওয়া হইয়াছে। সুত্রাং অপিত ক্ষমতার বলে আইন প্রণয়ন-ক্ষমতাকে গণ্ডন্ত্র-বিরোধী আখ্যা দিবার কোন সঙ্গত কারণ নাই।

## বিচারবিভাগ (The Judiciary)

গ্রেট ষ্টেনে বিচারালয়গুলিকে সাধারণতঃ তিন ভাগে ভাগ করা যায়:

- ক্ষৌক্লারী আদালত, দেওয়ানী আদালত ও সাম্রাক্লোর অহাত অংশগুলি

তইতে আমীত আপীল মামলা বিচার করিবার আদালত। ফৌজদারী মামলার বিচার কবিবার জন্ত স্ব্রিয় আদোলত হুইল একত্রফ আদালত (Court of Summery Jurisdiction)। ইতার উপরে মাাজিয়েটের আদিলের। এই বিচারালয় গুলি তেন্ট ছোট অপরাধের বিচার করে। ইহার পরবর্তী ভিড বিচাবার্ড লৈ বৈমানিক আদালত ( Q ar er Sessions ) । এই মানা ভে জুটার মাধানে ছাংলভাকত গুড়তর মামলাত বিচার করে ও নিয় আ'লাল্ড সেকে অধনাক আলে লেক বিচাৰ কৰে। ওচিতৰ **অপৰাধের** विकास्त्रत ज - का भागान का । अन् / Assizes ) रहम । अधान विकासानरम्ब এক গল বিচারপতি হল চর্ট ব্রুটার ১৯ সমুখে বিভিন্ন প্রানে এটা আলোলতের কর্ম প্রিচাজনা করেন। এখানেও জ্বীর সাহায্যে বিচারকার্য সম্পন্ন হয়। (कोल्माका भागतीय साथ रचत एक मर् छ तिहास्त्य रूटल (कोजनाई) আপিল আদালত (Couto' Criminal A peal )। তত্ত্ব এড চীফ্ জাটিস্ ও ইচ্চ বিচারালয়ের বাজা: বিচারবিভাগের (King's Bench Division ) এহাধিক চিত্র বৃতি লাহয়া এই আদালত গঠত হয়। লাড মভায় মাধাংণতঃ কোন আপাল করা যায় না। তবে কোন জটিন আইন-সম্পর্কিত প্রশ্ন উঠিলে এটেনি জেনারেলের সম্মতি লইয়া লর্ড সভায় আপীল করা যাইতে পারে।

দেওয়ানী মামলার বিচাব করিবার সর্বনিয় আবালত হইল একভরফা বিচারালয় (Court of Summary Jurisdiction)। ইহার পরবর্তী উচ্চ বিচারালয় (The High Court of Justice)। এই বিচারালয় বড় বড় দেওকানী মামলার বিচার করেও নিয় আবালত কর্তৃক আনীত আপীলের বিচার করে। এই আনাল্যেক্তি বিহুলি আছে, যথা—রাজার বিচার বিদার (King's Bench Division), তাল্যারী বিহার (Chancery Division) দ হচ্ছ ১৮ জালান্তির ছব এক নৌ বিভাগদেকানান্ত বিচার বিভাগ (XII Division) বিলারটান্ত Division)। ইচ্চ বিচারালয় হাছে আনি জ্বান্ত আনাল্যার বিচার বিহার বিভাগ (XIII Division) বিলারটান্ত Division)। ইচ্চ বিচারালয় হাছে আনাল্যার আনাল্যার আনাল্যার স্থানাল্যার স্থ

সমুদর সদস্যই বিচারকের কার্য করেন ন:। নয় জন আইনবিশাংদ্ লর্ড হারা বিচারকার্য পরিচালিত হয়।

এতঘাতীত ইংলণ্ডের বিচাববিভাগের আর একটি প্রতিষ্ঠান হইল প্রিভি কাউলিলের বিচার কমিটি। এখানে ভারত ও স্থানীন আহার প্রভৃতি দেশ ব্যতীত কমনওয়েলথভূক্ত জনাল দেশ চইতে আনীত আপীলের ভানানী হইত।

# ইংলণ্ডের বিচারব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য (Peculiarities of the English Judicial System)

ইংলন্ডের বিচারবিভাগের পর্যালোচনা কবিলে প্রথম গ্রে ইংগর স্থাধীন পার প্রতি দৃষ্টি আকৃষ্ট হয়। উপ্রতিন বিচারণাতিগপ শাদনকর্তৃপক্ষ ল আন্নসভানিরপেক্ষভাবে তাঁহাদের কর্তৃত্য সম্পাদন করিছে পারিক। বিচ রপতিগপ বাজা কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন ত্বং পার্লাফেন্ট সভাব উভয় কক্ষের রাজনকাশে যুক্ত আবেদন বংশত তাঁহাদের পদচুতে করা যায় না। সুভরাং ক্রোরা যতদিন পর্যন্ত সদাচারী থাকেন ততদিন পর্যন্ত শাদনকর্তৃত্ব পারিকা নিবপেক্ষভাবে বিচারকার্য পরিচালনা করিছে পারেন। তাঁহাদের নির্ধারিত বেজন পার্লাফেন্ট সভার বাগিক অনুমোদনসাপেক্ষ নয় বা পার্লাফেন্ট সভা তাঁহাদের বিচারকার্যের কোনরূপ সমালোচনাও করিছে পারেনা।

ইংলাণ্ডের বিচারকাশের নিল্পেক্ষতা ও যাধীনতা সম্পর্কে অনেক সমা লোচক বলেন যে, প্রাণিষ্টিভ বিচারবাবস্থার মধ্যে কোনকপ জাটি না থাকিলেও ইংলাণ্ডের বর্তমান ধনগান্ত্রিক সমা স্বানস্থার ফলে বিচারবিভাগ অনেক ক্ষেত্রে নিবপেক্ষ বিচারপদ্ধতি অনুসরণ না করিয়া প্রচালত বাবস্থার সভিত সামঞ্জক্ত রাখিয়া আইনের বাখ্যা ও প্রয়োগ করিয়া থাকে। ইংলাণ্ডের বিচারকভাতি শ্রেণী হালে ইয়া থাকেন। এই অভিন্নাত শ্রেণী প্রায়শং ধনভান্ত্রিক সমাজবাবস্থার মধ্য দিয়া শিক্ষাণীক্ষা গ্রহণ করেন বলিয়া ধনভাব্রিক সমাজবাবস্থার মূল সূত্রিলি তাঁগাদের কর্মস্থাবনে এরূপ স্ক্রসারী প্রভাব বিক্তার করে যে, তাঁগাদের প্রক্ষে এই শ্রেণাগত দৃষ্টিভঙ্গী অভিন্ন করা সম্ভব হয় না। তাই বিচারকগণের প্রক্ষে সার্বজনীন ভিত্তিতে

আইনের ব্যাখ্যা ও প্রয়েগ করা সম্পর্কে সম্পেহের অবকাশ থাকিতে পারে।
বিতীয়তঃ, ইংলণ্ডের বিচারালয়গুলি মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়গুলির মত
পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক প্রণীত আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন করিতে পারে
না। ইংলণ্ডে শাসনভন্তের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, পার্লামেন্ট সভার সার্বভৌমত্ব। বিচারালয়গুলি আইনের ব্যাখ্যা করিতে পারে, কিছু কোনক্রমে
আইনগুলির বৈধতাসম্পর্কে প্রশ্ন তুলিতে পারে না। এদিক দিয়া দেখিতে
গোলে বিচারালয়গুলি পার্লামেন্ট সভার অধীন।

তৃতীয়তঃ, ইংলণ্ডের বিচারবিভাগে ফরাদী দেশের অনুরূপ কোন স্থায়ী শাসনবিভাগীয় বিচারালয় (Administrative Court) নাই। আইনের অনুশাদন শাসনতন্ত্রের একটা প্রধান বৈশিষ্ট্য। আইনের প্রাধাণ্ডের জন্ত আইনের চক্ষে সাধারণ নাগরিক ও সরকারী কর্মচারী দমপ্র্যায়ভুক্ত।

চতুর্থতঃ, গুরুতর ফৌজদারী মামলাগুলি ও বিশেষ ক্ষেত্রে দেওয়ানী মামলার বিচার জুরীর সাহাথ্যে পরিচালিত হয়।

## র্টিশ শাসনব্যবস্থায় পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য নীতি— (Principle of Mutual Check and Balance in the British Constitution)

বৃটিশ শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-বিভাজন নীতির সৃক্ষ প্রয়োগ দেখা যায় না। অধিকন্ত অনেক ক্ষেত্রে ক্ষমতার একত্রীকরণ দৃষ্ট হয়, যেমন, কর্ড চ্যান্দেলর একাধারে আইনসভার (কর্ড সভার) সদস্য, কেবিনেটের (শাসনবিভাগ) সদস্য ও ইংলভের সর্বোচ্চ বিচারালয় কর্ড সভার সদস্য। কিন্তু আপাতদৃষ্টিতে ক্ষমতার পৃথকীকরণ দৃষ্ট না হইলেও বৃটিশ শাসনতন্ত্রে বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসামা নীতির প্রয়োগ দেখা যায় এবং এই পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ বাবস্থার ফলে বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে পারস্পরেক নির্ভরশালতার মাধ্যমে অভবিভাগীয় সহযোগিতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। এইরূপে সরকারী প্রভাকটি বিভাগের সহিত অপর বিভাগের নির্ভরশীলতাসূচক সহযোগিতা রহিয়াছে, যথা, (১) পার্লামেন্টের উভয় ক্ষ সাইন প্রণয়ন করে; কিন্তু রাঞ্জার সম্মতি হাত্রীত এই আইন বলবং ক্ষরা যায় না। (২) মন্ত্রিসভা ইহার কার্যের জন্ত পার্লামেন্টের নিক্ট দায়ী।

পার্লামেন্ট সভা অনাস্থাসূচক প্রস্তাব পাস করিয়া অথবা অন নানাভাবে মন্ত্রিসভাকে বিতাড়িত করিতে পারে। (৩) পার্লামেন্ট সভা মন্ত্রিসভাকে পদচাত করিতে পারে সতা, কিন্তু মন্ত্রিসভাক প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে রাজার সামতি লইয়া পার্লামেন্ট সভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। (৪) মন্ত্রিগণ খারী কর্মচারিগণকে নিয়ন্ত্রণ করেন, কিন্তু মন্ত্রিগণকেও বিশেষ কাজের জন্য এই কর্মচারিগণের উপর একান্ডভাবে নির্ভ্র করিতে হয়। (০) বিচারপতিগণ শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক নিযুক্ত হন, কিন্তু ভাঁচারা খাসনকর্তৃপক্ষ আবৈধ কাজের সমালোচনা ও বাধা সৃষ্টি করিতে পারেন। একবার বিচারপতি নিযুক্ত হইলে তাঁহারা যতদিন সদাচারী খাকেন, ততদিন শাসনকর্তৃপক্ষ তাঁহাদিগকে বিতাভিত করিতে পারেন না। স্থানীয় শাসনব্যবস্থা (Local Government)

স্থানীয় সার্থসম্পর্কিত ব্যাপারগুলি স্থানীয় জনসাধারণ কর্তৃক নির্বাচিত প্রতিনিধি দ্বারা যথন পরিচালিত হয়, তথন তাহাকে স্থানীয় শাসনব্যবস্থা বলা হয়। ইংলণ্ডে স্থানীয় শাসন-প্রতিঠানগুলি বহু প্রাচীনকাল হইতেই বর্তমান আছে। পার্লামেন্ট সন্তা নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে এই শাসন-প্রতিষ্ঠানগুলি অনেকটা স্থাধীনভাবে তাহাদের উপর শুস্ত কর্তব্যগুলি সম্পাদন করিয়া থাকে।

স্থানীয় শাসন পরিচালনা করিবার নিমিন্ত সমগ্র ইংলণ্ড ও ওয়েলস্কে তিরাশীটি কাউণ্টি বরো (County Borough) এবং বাঘট্টি শাসন কাউণ্টিছে (Administrative County) বিভক্ত করা হইয়াছে। কাউণ্টিছালি আবার বস্তুসংখ্যক জিলা (Districts) লইফা গঠিত হয়। জিলাগুলিকে সাধারণতঃ কুই শ্রেণীতে ভাগ করা হয়—(১) শহরাঞ্চল জিলা (Urban Districts) ও (২) গ্রামাঞ্চল জিলা (Rural Districts)। অনেকগুলি গ্রাম (Parish) লইফা এই জিলাগুলি গঠিত হয়।

উল্লিখিত প্রত্যেকটি স্থানীয় শাসন প্রতিষ্ঠানের নির্বাচিত সদস্য দ্বারালিত একটি সভা (Council) আছে। একুশ বংসর বয়স্ক প্রত্যেক স্থানীর অধিবাসীর ভোটদান-ক্ষমতা আছে। কাউণ্টি ও বরোগুলিতে নির্বাচিত সদস্যগণ অভ্যারম্যান নিযুক্ত করিয়া থাকেন। সভার সাধারণ সদস্যও অভ্যারম্যান মুক্তভাবে একজন মেয়র নির্বাচিত করেন। মেয়র বেডন পাইয়া

খাকেন, কিন্তু তিনি বিশেষ কোন ক্ষমতার অধিকারী নহেন। স্থানীয় সভাগুলি কতকগুলি কমিটি গঠন করিয়া কমিটির মাধ্যমে বছ কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে।

স্থানার শাসন প্রতিষ্ঠানগুলির প্রধান কার্য হংল স্থানীয় আধ্বাসাদের স্থান্দ্বির ব্যবহা করা। রাভাঘাট, পার্ক প্রভৃতি নির্মাণ, জল ও আলোক সববরাহ, অগ্নির্বাণ, প্রাম ও শহর পরিকল্পনা করা প্রভৃতি নানাবিধ জন-ভিতকর কার্য ইলাদের কর্তবেরে অহর্ভুক্ত। পুলিশ ৬ দেশামরিক প্রতিরক্ষা ব্যবহা করিবার ভাব এই প্রতিষ্ঠানগুলির উপর শুদ্ত থাকে। এতহাতার জনসাধারণের স্বাহিশ্ব মহলের জল এই প্রতিষ্ঠানগুলি শিক্ষা, পুত্রকালয়, মাহ্রবর, শিক্ষ ও ব্রব্রের বক্ষণাবেকণ, প্রসূতি আগার প্রভৃতির বাবস্থা করে।

স্থানীয় শাসনকার্য পরিচালনা কবিবার জল এই প্রতিষ্ঠানগুলির যে বায় হয় তাহা স্থানীয় কর, বাবসায় ইউতে আয়া, আগগ্রংশ প্রস্তি ছারা সংস্কান করা হয়।

লগুন শহরের জন্য বিশেষ শাসনব্যবস্থা আছে। শাসন-সংক্রান্ত বাপোরে লগুনকে তিনটি অংশ ভাগ করা হইয়াছে, যথা. (১) লগুন শহর (City of Landan), (১) কাউণ্টি লগুন (County of Landon) এবং (৩) বৃহত্তর লগুন (Metropolitan Landon)। লগুন শহরের আয়তন মাত্র এক বর্গমাইল। এখানে একটি কর্পে:রেশন আছে। কর্পোরেশনের কাজ একজন লঠ মেয়র ও তিনটি কাউন্সিল ছারা পরিচালিত হয়।

কাউণ্টি লগুনের কাজ ১২৪ জন নির্বাচিত কাউন্দিলর ও ২০ জন অভ্যারম্যান লইয়া গঠিত একটি কাউন্দিলের ছারা পরিচালিত হয়। কাউন্দিলর ও অভ্যারম্যানগণ মিলিয়া এক বংগরের জন্ম একজন চেয়ারম্যান নির্বাচন করেন। কাউণ্টি লগুন আবার ২৮টি পল্লীতে (Borough) বিজ্ঞ এবং প্রস্তোক প্রীয় কাজের জন্ম একজন নির্বাচিত মেয়র এবং নিদিষ্ট সংখ্যক কাউন্দিলর ও অভ্যার্থান আছেন।

বৃহত্তর লণ্ডন হইল পুলিশ শাসনের একটি বিভাগ। কাউণি লণ্ডন ছাড়াও অগ্যাগ্য কাউণির অংশ ইহার অন্তর্ভ । আয়তনে ইহা প্রায় সাড শত বর্গমাইল। রাজা কর্তৃক নিযুক্ত একজন পুলিশ ক্ষিণনার তিনজন শহকারী ক্ষিণনারের সাহায্যে কার্য পরিচালনা করেন।

### রাজনৈতিক দল ( Political Parties )

এক প্রেট র্টেন বাতীত অন্থ কোন দেশে বাজনৈতিক দলের প্রভাব গণতান্ত্রিক শাঘনব্যবস্থা পরিচালনা করিবার জন্ম এতটা সংগ্রাক হয় নাই। বহু পূর্ব হুইতেই দেশে ছুইটি রাজনৈতিক দল বিদ্যমান ছিল।

ইংলতে বহুদিন পূর্ব হইতেই ১ইট দলেব অভিত দেখা যায়। অবশ্য भूरवंद्र अहे मलखिलिक दाक्रोनिक मल आधाना निया दिवनभान याथी। स्वी कृष्ठकी पत्र वता अधिकछत युक्तियुक्त I Lancastrians '9 Yorkists, White Roses & Red Roses, Cavaliais & Roundheads & **জাতীয় দল ছিল। ১**২৮৮ খুটাবে ইংলভেব 'গৌরবময় বিপ্লবের' পরবর্তী কালে ইংলতে Whigs এবং Tories নামক ৪০টি সুসংবদ্ধ রাজনৈ এক দলের অভাথান ঘটে। কালজ্ঞাে এই হু: 5 দল নান পরিবর্তন করিয়া বন্ধণশীল ( Conservatives ) ও উলাইলৈ তিক ( Let arabs ) মলে আনা তারিত হয়। রক্ষণশাল দলটি ইছার পূর্ববতী Tory দালর নাত গ্রাপ কবিয়া চল্ডি অবস্থা সংবশ্বনের পক্ষপাতী হইল। উপার্টনতিক দলটি White মতবাদ প্রহণ কবিয়া প্রক্তিমূলক সংখ্যার দাবা বরিল। উর্বিশে শাংখীর ধেষ ভাগে অধ্যারলাটেণ্ডর স্থাধানতা দাবা করিছা একটি আইবিশ লাভায় দল গঠিত হয়, কিন্তু ১৯২২ খুন্টাব্দে আছারলনা, এর রাখানতা এই নের পরে এই দল বিলুপ্ত ১য়। বিংশ শতাকীর প্রারক্তে ইংলত্তে প্রমিক দলের অভু:খানে ইংলণ্ডের অতি প্রাচীন দ্বি-দলায় ঐতিত্যে ছেদ পড়ে। অল্লাদনের মধোই শ্রমিকদল ইচার স্বতন্ত্র ঐতিহা গড়িয়া তুলিতে সম্বিত্ত এবং নির্বাচনে সংখ্যা-গরিষ্ঠতা লাভ করিয়া সরকার গঠন করে। १९४४ ও বর্তনানে তিনটি-রক্ষণশাল, উদারনৈতিক ও অমিক দল থাকিকে,ও কার্যতঃ ছুইটি দল (রক্ষণশাল ও আমিক) প্রবল। উদারনৈতিক দন্তি বর্তমানে বিশেষ তুর্বল হইয়াছে বলিয়া জাতায় বাজনৈতিক জীবনের উপর এই দলের আর বিশেষ প্রভাব-প্রতিপত্তি নাই। পার্লামেন্ট সভায় এই দল সাধারণতঃ রক্ষণ্ণীল দলতো সমুর্থন কবিয়া থাকে।

ইংলণ্ডের রাজনৈতিক দলগুলির বৈশিষ্ট্য (Features of English Political Parties )

ইংলণ্ডে দলীয় ব্যবস্থার কয়েকটি বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়।

প্রথমতঃ, অর্থনৈতিক বা রাজনৈতিক—যে-কোন কারণে হউক না কেন; এই দলগুলির মধ্যে যে মতানৈক্য থাকে তাহা শুধু শাসন পরিচালনা ক্ষেত্রে সীমাবদ্ধ থাকে। জাতীয় জীবনের অহা কোন ক্ষেত্রে এই মতানৈকোর ফলে দলগুলির মধ্যে বিরোধ হয় না। এই কারণেই কোন জরুরী তাবস্থায় দল-গুলি তাহাদের মতানৈক্য বিদর্জন দিয়া সর্বদলীয় সরকার গঠন সাহায়ে জাতীয় স্থার্থ অক্ষুণ্ণ রাথে।

ধি তীয়তঃ, এই দলগুলি সরকার হইতে অবিচেছল। সরকার হইল সংখ্যা-গরিষ্ঠ দলের প্রতিনিধিমাত্র এবং এই প্রতিনিধির মাধ্যমেই দলের নীভি রূপায়িত হয়।

চতুর্থতঃ, ইংলণ্ডের দলীয় সংগঠনগুলির কার্যক্রম নির্দিষ্ট আইনের মধ্যে সাঁমাবদ্ধ থাকে। এই কারণে দলগুলি সুসংবদ্ধ ও সুশৃষ্থলাবদ্ধ। নির্ধারিত দলীয় নীতির প্রতি আনুগতা প্রত্যেক সদস্যই পবিত্র কর্তব্য বলিয়া মনে করেন।

তৃতীয়তঃ. ইংলতে ক্ষমতায় আদীন দল ও বিরোধী দলের মধ্যে থে সহযোগিতা দেখিতে পাওয়া যায়, অক কোন দেশে তাহা নাই। ইংলতের প্রধান মন্ত্রী গুরুত্বপূর্ণ বিষয়সমূহে বিরোধী দলের নেতার সহিত পরামর্শ করিয়া সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। পার্লামেন্টের কার্যসূচীও বিরোধী দলের নেতার সম্মতিতে প্রস্তুত হয়। বিরোধী দলের নেতা শাসন পরিচালনা কার্যের এরূপ অপরিহার্য অক্স বলিয়া বিবেচিত হন যে, বর্তমানে তিনি সরকারের বেতনভুক্ পদস্থ কর্মচারী বলিয়া পরিগণিত হন।

পঞ্চমতঃ, গ্রেট বৃটেনে দলীয় সংগঠনের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল ইহার দি-দলীয় ব্যবস্থা (Two or Bi-Party System)। নির্বাচন প্রতিযোগিতা সাধারণতঃ হুইটি প্রধান দলের মধ্যে সীমাবদ্ধ থাকে। বর্তমানে এই প্রতিভিদ্দিতা রক্ষণশীল দল ও প্রমিক দলের মধ্যে ঘটে এবং ভৃতীয় দল (উদার নৈতিক দল) ইহার অন্তিত্ব বন্ধায় রাখিবার উদ্দেশ্যে নামমাত্র নির্বাচন দল্মে অবতীর্ণ হ্য এবং এই দলের যে যন্ধ্র সংখ্যক সদস্য নির্বাচিত হন, তাঁহারা রক্ষণশীল দলকেই সাধারণতঃ সমর্থন করেন।

ষষ্ঠতঃ, বৃটেনে দুইটি মাত্র দল থাকিবার ফলে দলীয় শৃংখলা ও নিয়মানু-বর্তিতা এরপ কঠোরভাবে প্রযুক্ত হয় যে ব্যক্তিগতভাবে দলের কোন সদস্যই দলীয় নেতৃত্বের বিরোধিতা করিতে পারে না। কারণ দলীয় নির্দেশ ও দলীয় শৃংখলা না মানিলে দল হইতে বহিন্ধার অবশুস্থাবী। ইহার ফলে একদিকে ফেরপ দলের ব্যক্তিগত সদয্যের যাধীনতা স্কৃষ্ণ হইয়াছে, অপরদিকে ডদ্রপ দলীয় নেতৃত্বের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়া প্রায় একনায়কত্ব প্রতিষ্ঠিত ইইয়াছে।

## দলীয় সংগঠন—Party Organisation

রাজনৈতিক দলগুলি সুসংবদ্ধ না হইলে জনমতের উপর প্রভাব বিস্তার করিয়া ক্ষমতায় অধিপ্তিত থাকিতে পারে না। এইজগু প্রত্যেক রাজনৈতিক দল আইনসভার অভ্যন্তরে ও বাহিরে দলীয় ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখিবার জগু সচেইট হয়। ইংলণ্ডে প্রত্যেক রাজনৈতিক দলের যে-সমস্ত সদস্য নির্বাচিত হইয়া থাকেন তাঁহারা তাঁহাদের নির্বাচিত নেতার নির্দেশ পরিচালিত হন ৮ আইনসভায় প্রত্যেক দলের নির্বাচিত হুইপ থাকেন। তাঁহারা দলীয় কার্যনির্বাহ ব্যাপারে দলের নেতাকে সাহায্য করেন।

পার্লামেন্ট সভার বাহিরেও প্রত্যেক দলের নিজয় স্থানীয় ও জাতীয়
সংগঠন আছে। প্রত্যেক দলের একটি করিয়া কেন্দ্রীয় দপ্তরখানা আছে।
এই দপ্তরখানাই দলের সমস্ত কাজ নিয়ন্ত্রণ করে। জাতীয় উদারনৈতিক
মুক্ত সংগঠন (The National Liberal Federation) উদারনৈতিক দলের
নেতাকে কেন্দ্র করিয়া দলীয় কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করে। শ্রমিক দলের
সর্বোচ্চ সংগঠন হইল জাতীয় কার্যকরী সংস্থা (The National Executive
Committee)। শ্রমিক দলের প্রতি বংসরই প্রতিনিধিমূলক একটি বার্ষিক
সন্মেলন হয় এবং এই সন্মেলনে দলের গুরুত্বপূর্ণ সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা হয়।
রক্ষণশীল দলের কেন্দ্রীয় সংস্থা হইল রক্ষণশীল দলের জাতীয় যুক্তসংঘ ও
ইউনিয়নিই সংঘ (The National Union of Conservatives and
Unionist Association)। প্রার্থী-মনোনয়ন, প্রচারকার্য ও নির্বাচনসংক্রোন্ত যাবতীয় কার্য সম্পাদন করা হইল এই সংগঠনগুলির প্রধান কর্তব্য।
প্রত্যেক দলের একজন নেতা নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং নির্বাচিত নেতাকে
কেন্দ্র করিয়া দলীয় কর্মসূচী নির্বারিত হয়। \*

## রক্ষণশীল দল—Conservative Party

রক্ষণশীল দুল বৃটেনের প্রাচান টোরিদলের উত্তরাধিকারী। ইহারা প্রাচীন ঐতিহ্য ও নজিরে আস্থাবান হইলেও সর্বক্ষেত্রে প্রগতির পক্ষপাতী। এই দল রাজতন্ত্র, জাতীয় সংহতি, শক্তিশালী শাসকগোষ্ঠী, রাষ্ট্র প্রভাবমুক্ত ব্যক্তিগত সম্পত্তি প্রভৃতি বজার রাখিতে সচেইট । র্টিশ জাতির শ্রেষ্ঠত এবং এই জাতিগত শ্রেষ্ঠত্বের বলে অনগ্রসর জাতিগুলির উপর আধিপত্য স্থাপন করিবার রাভাবিক অধিকার র্টিশ জাতির আছে বলিয়া ইহাদের ধারণা । এই ধারণার বশবতী হইয়া এই দল র্টিশ সাদ্রাজ্য অক্ষুণ্ণ রাখিয়া আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে র্টেনের প্রাধায় বজায় রাখিবার পক্ষপাতী । অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে রক্ষণশীল দল ধনভাব্রিকতা সমর্থন করে এবং এই কারণে এই দল ব্যক্তিগত সম্পত্তি এবং শিল্প-ব্যবসায়-বাণিজ্য ক্ষেত্রে ব্যক্তিগত মালিকানা স্থুপ্রতিষ্ঠিত করিতে সচেইট । বর্তমানে রক্ষণশীল দলের মধ্যে কিছু সংখ্যক বয়ংকনিষ্ঠ সদস্য প্রগতিশীল মনোভাবাপের হইয়া শ্রমিক দলের হ্যায় সংস্কারমূলক ব্যবস্থা গ্রহণে পক্ষপাতী হইয়াছেন । এই উপদল পরিকল্পনার সাহায্যে অর্থনৈতিক অবস্থার উন্নতি, পূর্ণ কর্ম-সংস্থান ও অস্থাহ্য সমাজ সেবামূলক কার্যের উপর বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করে ।

বড় বড় জমিদার, মহাজন, ধর্মবাজক প্রভৃতি কায়েমী স্বার্থের প্রতিনিধি লইয়া রক্ষণশীল দল গঠিত। বর্তমানে কিছু সংখ্যক শ্রমিকও এই দলে যোগদান করিয়াছে। রক্ষণশীল দলের প্রাণকেন্দ্র হইল এই দলের নেতা। তিনি অভাভ দলের নেতা অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতাশালী। একবার নেতা নির্বাচিত হইলে তিনি আ-মৃত্যু বা অবসর গ্রহণ না করা পর্যন্ত খ্রনিষ্ঠিত থাকেন।

### শ্রমিক দল—Labour Party

ব্টেনে রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে শ্রমিক দলই হইল সর্বকনিষ্ঠ। ১৯০৬ খৃষ্টাব্দে সর্বপ্রথম এই দল গঠিত হয় এবং ১৯২২ খৃষ্টাব্দের সাধারণ নির্বাচনে শ্রমিক দল বৃটেনের দিতীয় হহতম দল বলিয়া পরিচিত হয়। এই দল প্রধানত: শ্রমিক শ্রেণীর স্বার্থের ধারক এবং অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ধনীও দরিস্তের যে ব্যবধান তাহা দৃর করিবার দাবি করে। এই দল রাজনৈতিক ক্ষেত্রে গণতন্ত্র প্রকানের সহিত অর্থনৈতিক গণতন্ত্র যুক্ত করিবার প্রয়াসী। ইহাদের মতে সমস্ত নৈসর্গিক সম্পদ ও মূল শিক্ষঞ্জলি রাষ্ট্র পরিচাক্ষনাধীন হইবে ও অর্থনিষ্ট উৎপাদনের উপায়গুলিকে রাষ্ট্র নিয়ন্ত্রণাধীনে আনিতে হইবে।

শশতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার মাধ্যমে সুঠ্ অর্থনৈতিক পরিকল্পনার সাহায্যে এই গণতান্ত্রিক সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করা যাইতে পারে। শ্রমিকদল ব্যক্তি-স্থাধীনতার বিভিন্ন ক্ষেত্রে হস্তক্ষেপ না করিবার পক্ষপাতী।

শ্রমিক দল যদিও সামানীতির সক্রিয় সমর্থক তথাপি এইদল মার্কসীয় সামাবাদ নীতি অনুসরণকারী নহে। এই দল বৃটিশ সামাজ্যবাদ নীতিতে আস্থাহীন। সামাজ্যের বিভিন্ন অংশে যথাশীঘ্র সম্ভব স্বায়ন্তশাদন প্রবর্তন করা হইল এই দলের নীতি। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জকে শক্তিশালী করিয়া এই সংগঠনের মাধ্যমে সমবেতভাবে নিরাপতা রক্ষা করা হইল এই দলের আভ্জাতিক নীতি।

প্রধানতঃ, মধ্যবিত্ত শ্রেণীর লোক লইয়া এই দল গঠিত। এই কারণে সমবায় সমিতিগুলি ও শহরাঞ্চলের শ্রমিক সংঘগুলির প্রাধায় এই দলে পরিলক্ষিত হয় এবং এই দলের অধিকাংশ অর্থ শ্রমিক সংঘগুলি হইতে সংগৃহীত হয়।

# উদারনৈতিক দল—Liberal Party

অভাতে উদারনৈতিক দল ভাতীয় রাজনৈতিক জীবনে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়াছিল। বর্তমানে আভ্যন্তরীণ সংঘাতের ফলে এই দলটি হুর্বল হইয়া পড়িয়াছে ও জাতীয় রাজনৈতিক জীবনের উপর এই দলের প্রভাব-প্রতিপত্তি অনেকাংশে হ্রাস পাইয়াছে। পার্লামেন্ট সভায় এই দল সাধারণতঃ রক্ষণশীল দলকে সমর্থন করিয়া থাকে। জাতীয়করণ নীতির পরিবর্তে এই দল রাখীয় নিয়ন্ত্রণব্যবস্থা সমর্থন করে।

### সাম্যবাদী দল-Communist Party

ত্রেট ব্টেনের রাস্ট্রনৈতিকক্ষেত্রে বর্তমানে সাম্যবাদী দলের অন্তিছ নাই বলিলেও চলে। ১৯৫১ খৃফ্টাব্দের নির্বাচনে সাম্যবাদী দলের কোন সদস্যই পার্লামেন্ট সভায় নির্বাচিত হইতে পারেন নাই। বিতীয় মহায়ুদ্ধকালে এই দল শ্রমিক দলের সহিত সহযোগিতা স্থাপন করিয়া রাজনীতিক্ষেত্রে কিছু পরিমাণ প্রভাব বিস্তার করিতে সমর্থ হয়। কিছু পরবর্তী কালে শ্রমিক দল সাম্যবাদী দলের সহিত একযোগে কার্য করিতে অসম্মত হওয়ার ফলে ইহাদের প্রভাব প্রায় গায়।

# বুটিশ শাসনতন্ত্রের প্রকৃতি—Nature of the British Constitution

অকান দেশের শাসনভন্ত হইতে বৃটিশ শাসনভন্তের প্রধান পার্থক্য হইল, এই শাসনতন্ত্রের অথও ধারাবাহিকতা ও ইহার সহজ পরিবত<sup>নি</sup>শীলতা। জাতীয় জীবনের নানা ঘাত-প্রতিঘাতের মধ্য দিয়া এই শাসনতম্ব পুটিলাভ করিলেও অতীতের সহিত বর্তশানের যোগসূত্র বৃটিশ জাতি কোনদিনই একেবারে ছিন্ন হইতে দেয় নাই। যখনই প্রয়োজন হইয়াছে, তখনই ৰভামানের সহিত সামঞ্জ বিধান করিয়া অতীত যুগের প্রতিষ্ঠান ও শাসন-ভান্তিক বীতি-নীতিগুলির পরিবর্তন সাধন করা হইয়াছে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে এই শাসনতন্ত্রকে পৃথিবীর প্রাচীনতম শাসনতন্ত্র বলা যাইতে পারে। এই শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ অ-লিখিত হইলেও সুপ্রতিষ্ঠিত আইনের অনুশাসন ( Rule of Law ) নীতির সাহায্যে ব্যক্তিয়াধীনতা সর্বাধিক পরিমাণে রক্ষারু বাবস্থা হইয়াছে। আইনসভা ও শাসনবিভাগের মধ্যে সক্রিয় সহযোগিতা থাকার ফলে এই শাসনব্যবস্থায় শাসনকার্যপ রিচালনায় কোনরূপ ব্যাঘাত সৃষ্টি হইতে পারে না। সর্বোপরি এই শাসনতন্ত্রে রাজতন্ত্র, অভিজাততন্ত্র ও গণভব্র-অভীত, মধ্যযুগীয় ও আধুনিক শাসনব্যবস্থার সময়য় সাধন করা হইয়াছে। বুটেনের শাসনব্যবস্থার শীর্ষস্থানীয় হইলেন রাজা। রাজার যথেষ্ট ক্ষমতা, প্রতিপত্তি ও পদমর্যাদা থাকিলেও তিনি খ্রীয় ইচ্ছানুসারে কোন ক্ষমতাই পরিচালনা করিতে পারেন না: রাজা বত মানে রাজতত্ত্বে পর্যবসিত হুইয়াছেন। সূত্রাং রুটেনে রাজভল্লের অবস্থিতি গণতন্ত্র প্রসারের পরিপন্থী না হইয়া বরং ইহার সহায়ক হইয়াছে। ক্ষমতাবিহীন হইলেও রাজা জাডায় জীৰনের সকল উচ্চ আদর্শের প্রতীক এবং বৃটেন ও অক্যান্ত সাধারণতন্ত্র রাজ্য-সমূহের ঐক্যের প্রতীক বলিয়া বিবেচিত হন। রুটেনের লর্ড সভা হইল অভিজ্ঞাততন্ত্রের নিদর্শন। অকাশ্য দেশের অভিজ্ঞাততন্ত্রের সহিত বৃটেনের অভিজ্ঞাততল্পের প্রধান পার্থক্য হইল যে, এই অভিজ্ঞাততল্প শুধুমাত্র বংশানুক্রমিক স্থায়ী অভিজাত হল্প নহে—পরস্ত অভিজাততল্প ও জনসাধারণের মধ্যে প্রত্যক্ষ যোগসূত্র রহিয়াছে। কোন লর্ডের একমাত্র জ্বেষ্ঠ পুত্রই লর্ড হইয়া থাকেন, অভাভ সন্তানগণ সাধারণ শ্রেণীভুক্ত থাকেন, আবার এধান-মন্ত্রীর সুপারিশের ভিত্তিতে রাজা জনসাধারণের মধ্য হইতে গুণানুসারে লর্ড

সৃতি করেন। সৃতরাং বৃটেনের অভিজাত শ্রেণী একটি রতন্ত্র সম্প্রদায় নহে। ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও ১৯১১ ও ১৯৪৯ খৃষ্টান্দের পার্লামেন্ট আইন ও ইহার সংশোধন পাস হইবার ফলে লর্ড সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা বছল পরিমাণে সংকৃচিত হইয়াছে। সূতরাং অভিজাততন্ত্র প্রতিষ্ঠিত থাকিলেও বৃটেনে গণতন্ত্রের প্রসার বাধা পায় নাই। জনগণের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত কমল সভাই হইল বৃটেনের গণতান্ত্রিক আদর্শের প্রতীক ও রাজনৈতিক ক্ষমতার প্রধান উৎস। পার্লামেন্টের সার্বভৌমত্ব বলিলে বর্তমানে কমল সভার প্রধান উৎস। পার্লামেন্টের সার্বভৌমত্ব বলিলে বর্তমানে কমল সভার প্রধান ক্রিতে সমর্থ হইয়াছে। সূত্রাং শেষ বিশ্লেষণে দেখা যায় বে, শাসনতন্ত্রের কাঠামো রাজতান্ত্রিক, অভিজাততান্ত্রিক ও গণতান্ত্রিক—এই তিনটি আদর্শের ভিত্তিতে গঠিত হইলেও গণতান্ত্রিক আদর্শই প্রকৃত কার্যকরী শক্তি হিসাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিতেছে।

বর্তনানে অবশ্ব কেবিনেট সভার ক্ষমতা অভাধিক পরিমাণে বৃদ্ধির ফলে কমল সভার ক্ষমতা হ্রাস পাইয়া গলভান্ত্রিক আদর্শ কিষণ পরিমাণে ক্ষ্ম হইডে চলিয়াছে। গলভান্ত্রিক শক্তি ধীরে ধীরে মুফ্টিমেয় লোকের করায়ত হইয়া গণভত্র অভিজাত হত্ত্বে পরিণত হইতে চলিয়াছে। কিন্তু বৃটেনের জনসাধারণের রাজনৈতিক চেতনা ও স্বাধীনতা-প্রিয়তা এতই প্রবল যে, তাঁহারা কখনই তাঁহাদের গণভান্ত্রিক আদর্শ ক্ষম হইতে দিবেন না। অভায়ভাবে ইজিন্ট আক্রমণ করিবার ফলে জনমতের চাপে এমন কি জনপ্রিয় প্রধানমন্ত্রী আনেটনী ইডেনকেও পদত্যাগ করিতে হইয়াছিল।

## **সংক্ষিপ্ত** সার

শাসনতক্রের উৎস—শাসনতন্তের উংস হটল—(১) শাসনতান্ত্রিক আইন ও (২) প্রথাগত বিধান, (৩) কতকওলি ঐতিহাসিক সনদ ও ভূক্তিপত্র, (৪) পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন, (৫) বিচারবিভাগীয় সিদ্ধান্ত এবং (৬) প্রথাগত আইন। এই আইনগুলি আদালত দারা বলবং করা যায়। প্রথাগত বিধানগুলি পার্লামেন্ট-নিরপেক্ষভাবে পারম্পরিক সহযোগিতা ত চুক্তির তঁপর প্রভিত্তিত। এই বিধানগুলি রাশা, মন্ত্রিসভা ও সমুদ্দ রাজকর্মচারীর কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করে, কিন্তু এই বিধানগুলি আদালজ কর্তৃক বলবং করা যায় না। তিন শ্রেণীর প্রথাগত বিধান দেখিছে পাওয়া যায়, যথা—(১) রাজা ও মন্ত্রিসভা সম্পর্কিত, (২) পার্লামেন্ট সভার কার্যপদ্ধতি-সম্পর্কিত এবং (৩) গ্রেট বৃটেনের সহিত কমনওয়েলথ বায়গুলি-সম্পর্কিত।

প্রথাগত বিধানগুলি মানিয়া চলিবার প্রধান কারণ হইল জনমতের প্রভাব, আইন ভঙ্গ করিবার ভয় নহে।

আইন ও প্রথাগত বিধান—(১) আইনসভা কর্তৃক আইন রচিত্ত হয়, প্রথাগত বিধান আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে ধীরে ধীরে গঠিত হয়। (২) বিচারালয় আইন বলবং করিতে পারে, কিন্তু প্রথাগত বিধানগুলি বিচারালয়ের সাহায্যে বলবং করা যায় না।

প্রথাগত আইন ও প্রথাগত বিধান উভয়েই আইনসভা-নিরপেক্ষভাবে বর্ষিত হইলেও প্রথাগত আইন বিচারালয়ের সাহায্যে বলবং করা যায়, কিছু প্রথাগত বিধানগুলি বলবং করা যায় না।

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য — ১। এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা। ক্ষমভার কোনরপ ভাগ হয় নাই। কেন্দ্রীয় সরকারই হইল সমস্ত ক্ষমভার একমার উৎস। ২। অ-লিখিত ও সহজে পরিবর্তনশীল। মহাসনদ প্রভৃতি কিছু লিখিত অংশ থাকিলেও এই শাসনতন্ত্র প্রধানতঃ অ-লিখিত এবং পার্লামেন্ট সভা সাধারণ আইন-প্রশ্বন-পদ্ধতিতেই ইহার পরিবর্তন সাধন করিতে পারে। ৩। পার্লামেন্ট সভার প্রাধায়। এই প্রাধায়ের বলে পার্লামেন্ট সভা সর্ব-প্রকার আইন প্রণয়ন করিতে পারে ও বাভিল করিতে পারে। কোন বিচারালয়ই পার্লামেন্টের আইনের বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন করিতে পারে না। ৪। ক্ষমভা-শ্বাতন্ত্রীকরণ নীতি এই শাসনতন্ত্রে প্রয়োগ করা হয় নাই। প্রত্যেকটি বিভাগ পরম্পর সম্পর্কযুক্ত ও নির্ভরশীল। ৫। আইনের অনুশাসন এই শাসনতন্ত্রের অগ্রতম প্রধান বৈশিষ্ট্য। আইনের চক্ষে সকল ব্যক্তিই সমান ও বিনা বিচারে কাহাকেও বন্দী বাখা যায় না। ৬। আইনসভা ও শাসনকর্তৃপক্ষের সহযোগিতার ভিত্তিতে শাসনকার্য পরিচালিত হয় বলিয়া এই ব্যবস্থাকে পার্লামেন্টারী শাসনব্যবস্থা বলা হয়। ৭। নিয়মভান্ত্রিক শ্বাক্তপ্র প্রতিষ্ঠিত আছে। ৮। শাসনতন্ত্রের অবান্তব্য অর্থাংবতা অর্থাং শাসনভান্ত্রিক

নীতি ও কার্যক্ষেত্রে এই নীতিওলি প্রয়োগের মধ্যে পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়। ৯। অথও ধারাবাহিকতা অর্থাৎ অতীত শাসনব্যবস্থার সহিত বর্তমান শাসনব্যবস্থার যোগসূত্র কার্যতঃ কোন দিনই ছিল্ল হয় নাই। ১০। বিদলীয় শাসনব্যবস্থা।

রাজা ও রাজতন্ত্র — বৃটিশ শাসনতন্তে রাজা ও রাজতন্ত্রের মধ্যে পার্থক্য হইল একটি লক্ষণীয় বিষয়। রাজা হইলেন বাক্তিবিশেষ, আর রাজতন্ত্র হইল প্রতিষ্ঠানবিশেষ। রাজার ব্যক্তিগত ক্ষমতা কালক্রমে হস্তান্তরিত হইয়া রাজতন্ত্রে আরোপিত হইয়াছে। বর্তমানে জনগণ দ্বারা নির্বাচিত পার্লামেন্ট সভার সদস্যগণের সম্মতিক্রমে কেবিনেট সদস্যগণ এই প্রতিষ্ঠানগত ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া থাকেন। সূত্রাং ব্যক্তিবিশেষ রাজার মৃত্যু হইলেও প্রতিষ্ঠানগত রাজার মৃত্যু নাই। রাজার ক্ষমতা জনগণের প্রতিনিধি দ্বারা অব্যাহতভাবে পরিচালিত হইয়া থাকে। রাজা স্ব-ইচ্ছায় কোন কার্য করিতে পারেন না। সূত্রাং তাঁহার নামে মন্ত্রিগণ যে সমস্ত কার্য সম্পাদন করিয়া থাকেন তজ্জ্য রাজাকে কোন মতে দায়ী করা যায় না। রাজা নিজে কোন অস্থায় কার্য করিতে পারেন না। কারণ, কোন ব্যক্তি অস্থায় কার্য করিয়া রাজার নির্দেশ বলিয়া নিস্কৃতি লাভ করিতে পারেন না।

রাজার ক্ষমতা—রাজার শাসন-সংক্রান্ত, আইন প্রণয়ন বিষয়ক, বিচারবিভাগায় এবং অহা বহুবিধ ক্ষমতা আছে। তিনি সরকারী উচ্চপদন্তলিতে কর্মচারী নিয়োগ করেন, আইন-প্রণয়নে তাঁহার সম্মতি অপরিহার্য। তিনিই সমাজের কর্ণধার। কিন্তু বর্তমানে কার্যতঃ তিনি কোন ক্ষমতাই প্রয়োগ করিতে পারেন না। মন্ত্রিগণ কর্তৃক রাজার নামে শাসনকার্য পরিচালিত হয়।

রাজতন্ত্র বজায় রাখিবার কারণ—১। গ্রেট রটেনের জনসাধারণের রক্ষণশীল প্রকৃতি। ২। রাজার পরিবর্তে মার্কিন মুক্তরাষ্ট্র বা ফরাদী দেশের শাদনব্যবস্থার অনুরূপ নির্বাচিত কোন রাষ্ট্রপতি গ্রেট রটেনের গণতান্ত্রিক আদর্শ অব্যাহত রাখিতে অসমর্থ। ৩। রাজনীতি ক্ষেত্রে রাজার ব্যক্তিগত প্রভাব ও প্রতিপত্তি শাদনব্যবস্থাকে সুদৃঢ় করিতে সমর্থ হইয়াছে। ৫। রাজা মন্ত্রিপরিষদকে কার্যে উৎসাহিত করিতে পারেন, নিষেধ করিতে

পারেন ও পরামর্শ দান করিতে পারেন। ৫। রাজা হইলেন সমগ্র কমন-ওয়েলথভূক রাষ্ট্রগুলির ঐক্যের প্রতীক। রাজার অভাবে এই ঐক্য বিনষ্ট হইতে পারে।

শাসনকতৃ পিক্ষ—কৈবিনেট ঃ পূর্বে রাজ্ঞার মন্ত্রণাসভা প্রিভিকাভিলিল ব্রুণায়তনবিশিষ্ট হইয়া উঠিলে অপেক্ষাকৃত কমদংখ্যক সদস্যের সহিত পরামর্শ করিতেন। কালজনে এট ক্ষুদ্র মন্ত্রণাসভা কেবিনেটে পরিণত হইল। প্রথম জর্জের রাজহকালে রাজা এই মন্ত্রণাসভার যোগদানে বিরও হলনে। কাজেই সদস্যগণের মধ্য ইইতে একজন সভাপতি নির্বাচিত ইইয়া সভার কার্য পরিচালনা করিতেন। কেবিনেটের এই সভাপতিই প্রধানমন্ত্রী নামে পরিচিত ইইলোন। এই সময়ে কেবিনেটের আরও হুইটি বৈশিষ্ট্য দেখা দিল। প্রধানমন্ত্রী তাঁহার নিজ দল ইইতেই কেবিনেট সভার সদস্য মনোনীত করিতে আরম্ভ করিলেন এবং যতদিন পর্যন্ত তাঁহারা পার্লামেন্ট সভার আছাভাক্ষন থাকিতেন তত্তিদন পর্যন্ত তাঁহারা মন্ত্রিত করিতেন।

কেবিনেটের সংগঠন, বৈশিষ্ট্য ও কার্যকলাপ — নৃতন নির্বাচনের পর রাজা সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতাকে কেবিনেট গঠন করিতে আহ্বান করেন। নেতা ব্লয়ং প্রধানমন্ত্রিপদ গ্রহণ করেন ও তাঁহার মনোনীত সদস্যপণ রাজা কর্তৃক আনুষ্ঠানিকভাবে কেবিনেট সভার সদস্য নিযুক্ত হইয়া থাকেন। ১। কেবিনেট সভার সদস্যগণ একমতাবলম্বী একটিমান্ত্র রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয়। ২। সদস্যগণের পক্ষে পার্লামেন্টের সদস্য হওয়া যার্যাতামূলক ও তাঁহারা যৌথভাবে পার্লামেন্টের নিকট দায়ী। ৩। সদস্যগণের মধ্যে ঐকমত্য ও সংহতি একান্ত আবশুক। ৪। প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে এই ঐকমত্য ও সংহতি বজায় থাকে। ৫। কেবিনেট সভার কার্যসূচীর নোপনীয়তা রক্ষা করা ইহার আর একটি বৈশিষ্ট্য। ৬। রাজার অনুপস্থিতি কেবিনেটের আর একটি বৈশিষ্ট্য। কেবিনেট সভার প্রধান কার্য—(১) শাসননীতি নির্ধারণ করা। (২) পার্লামেন্ট সমর্থিত নীতি অনুষায়ী শাসনব্যবহা পরিচালনা করা। (৩) বিভিন্ন বিভাগগুলির কার্যকলাপের সমন্বন্ধ সাধন করা। (৪) আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করা ও পার্লামেন্টের সমর্থনে প্রশ্বতি কিবিকে আইনে পরিণত করা। (৫) আরব্যন্ধ নিয়ন্ত্রণ করা।

কেবিনেটের সহিত (১) রাজাও (২) পার্লামেণ্ট সভার সম্পর্ক—নীতিগতভাবে রাজার মন্ত্রণাসভাও রাজাকে মন্ত্রণা দান করাই কেবিনেটের প্রধান কর্তব্য এবং এজন্ম কেবিনেট সমবেতভাবে রাজার নিকট ইছাদের কার্যকলাপের জন্ম দায়ী। বর্তমানে ক্ষমতা হস্তান্তরিত হওয়ার ফলে রাজার নিকট কেবিনেটের এই দায়িত্ব নাম্মাত্র দায়িত্বে পরিণত হইয়াছে। মন্ত্রিগণই প্রকৃত ক্ষমতার অধিকাবী। প্রধানমন্ত্রী কেবিনেটের মুখপাত্র হিদাবে রাজাকে শাসনপরিচালনা সম্পর্কিত ব্যাপারসমূহ জ্যাত করান, কিন্তু রাজার পরামর্শ কেবিনেট গ্রহণ না করিতেও পারে।

কেবিনেটে কার্যতঃ পার্লামেন্ট সভার নিকট ইহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ম দায়ী। পূর্বে পার্লামেন্ট সভার অনাস্থা প্রস্তাবে বহু কেবিনেট ক্ষমভা-চ্যুত হইয়াছে। কিন্তু বর্তমানে কেবিনেট সভাই অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী হইয়াছে। পালামেন্টের সহিত মতভেদ হইলে কেবিনেট কমল সভা ভালিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। মৃতরাং কেবিনেট এখন প্রতাক্ষ-ভাবে ভোটদাতৃগণের নিকট দায়ী। কেবিনেটের ক্ষমতাবৃদ্ধির ফলে পাर्नारम्के म्हात क्रमका वहनाः य द्वाम भारेग्राह । भार्नारम्के महा বর্তমানে ভারু কেবিনেট-নির্ধারিত নীতি ও কার্যক্রমে সমর্থন জ্ঞাপন করে। কেবিনেটের এই ক্ষমতা বৃদ্ধির কারণ হইল: (১) কমল সভা ভালিয়া দিবার ক্ষমতা . (২) সার্বজনীন ভোটাধিকার-প্রবর্তনের ফলে ইংলণ্ডের ভোটদাভার সংখ্যার অসম্ভবরূপে বৃদ্ধিপ্রাপ্তি। সুতরাং দলের সমর্থন ও আর্থিক সাহায্য ব্যতীত কোন প্রার্থীর পক্ষে স্বাধীনভাবে নির্বাচনে জয়লাভ করা অসম্ভব ং (৩) সদস্যগণ বেতন পাইয়া থাকেন সুতরাং কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিলে তাঁহারা এই বেতন হইতে বঞ্চিত হইবেন। (৪) প্রতিপত্তিশালী দলীয় নেতাকর্তৃক নির্ধারিত নীতি ও কার্যক্রমের বিরুদ্ধে কোন সদস্য বিরোধিতা করিতে ইচ্ছক নন। উল্লিখিত কারণগুলির সমবায়ে বর্তমানে পার্লামেন্ট সভার ক্ষমতা। সংকৃচিত হইয়াছে।

প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও প্রদম্যাদা—হটিশ প্রধানমন্ত্রী কমন্স সভার নির্বাচিত সদস্য। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের অধিনায়ক হিসাবে তাঁহার নেতৃছে কিবিনেট গঠিত হয়। তিনি কেবিনেট সভার সভাপতি ও অফাল্য কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহার সমপ্র্যায়ভুক্ত হইলেও তাঁহার নেতৃত্ব ও কর্তৃত্ব স্বীকার করিয়া কাইয়া থাকেন। প্রধান্মন্ত্রী ইচ্ছা করিলে নিজে পদত্যাগ করিয়া সমগ্র কেবিনেটের পতন ঘটাইতে পারেন ও তংপরে রাজ্ঞার অনুরোধক্রমে তাঁহার ইচ্ছামত কেবিনেট সভার সদস্যদের রদবদল করিতে পারেন। সমগ্র কেবিনেট সভার প্রতিনিধিরূপে তিনি শাসনকার্যে রাজ্ঞাকে পরামর্গ দান করেন। পার্লামেন্ট সভার সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতারূপে তিনি কেবিনেট অনুসূত নীতি সমর্থন করেন। তাঁহার নিয়ন্ত্রণাধীনে গুরুত্পূর্ণ আইনসমূহ রচিত হয়, আয়ব্যায়-বরাদ্ধ্যলৈ নির্ধারিত হয় এবং পার্লামেন্ট সভার যাবতীয় কার্য পরিচালিত হয়। বাহিরের জনমতের উপর তাঁহাকে সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয়। জনমতকে স্বীয় দলীয় মতের অনুবর্তী করিতে না পারিলে তাঁহার নেতৃত্বের জনসান অনিবার্য। এক কথার বলিতে গেলে, প্রধানমন্ত্রীর যোগাতার উপরেই রায়-পরিচালনা-কার্যের সাফল্য নির্ভর করে।

স্থায়ী কর্মচারিবৃন্দ — শাসনকার্য পরিচালনা করিবার নিমিন্ত বটেনে হই শ্রেণীর শাসক দেখিতে পাওয়া যায়, যথা—অস্থায়ী ও স্থায়ী শাসক। মন্ত্রিপরিষদ মাত্র একটি নির্দিষ্টকালের জন্ম ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত থাকেন ও শাসনসংক্রান্ত ব্যাপারের মূলনীতিগুলি তাঁচারা নির্ধারিত করেন। এজন্ম তাঁহারা পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী থাকেন। শাসন-সংক্রান্ত-নীতিগুলিকে বাস্তবক্ষেত্রে প্রয়োগ করিয়া কার্যকরী করিতে গেলে যে অভিজ্ঞতা ও কর্মদক্ষতার প্রয়োজন হয়, মন্ত্রিগণ তাহার অধিকারী নহেন। এইজন্ম মন্ত্রিগণকে সাহাত্র করিবার জন্ম এক শ্রেণীর স্থায়ী কর্মচারী থাকেন। প্রতিযোগিতামূলক পরীক্ষা হারা গুণানুসারে তাঁহাদের নিয়োগ করা হয়। এই স্থায়ী কর্মচারিগণ নানা শ্রেণীতে বিভক্ত। দলীয় শাসনের পরিবর্তনে ইহাদের কোন পরিবর্তন ঘটেনা। ইহারা দলনিরপেক্ষভাবে দক্ষতার সহিত শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া শাসনব্যবস্থাকে অব্যাহত রাখেন।

পার্লামেণ্ট সভা—পার্লামেণ্ট সভা হইল গ্রেট রটেনের সর্বোচ্চ ক্ষমতা-সম্পন্ন আইনসভা। রাজাসহ লর্ড সভা ও কমল সভাকে যুক্তভাবে পার্লামেণ্ট বলা হয়। এ সভা আদিম ও ধৈর ক্ষমতার অধিকারী। পার্লামেণ্ট-প্রণীত আইন সম্পর্কে রটেনের কোন বিচারালয়ই বৈধতার প্রশ্ন তুলিতে পারে না।

লেও সভা-—প্রায় ৯১০ জন বিভিন্ন শ্রেণীর সদস্য লইয়া লও সভা গঠিত। ১৯১১ ও ১৯৮৯ খৃফীকের পাল'মেন্ট আইন পাদ হইবার পর এই সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা অনেক পরিমাণে সংকৃচিত হইয়াছে। বর্তমানে এই
সভা একবংসর কাল পর্যন্ত সাধারণ আইন-প্রণয়নে বাধা দিতে পারে, কিছ
আয়-বায়-সম্পর্কিত প্রস্তাব এই সভায় পেশ হইবার একমাস কাল পরে ইহার
অনুমোদন বাতিরেকে আইনে পরিণত হইতে পারে। তবে এই সভা আছও
পর্যন্ত বৃটেনে সর্বোচ্চ বিচারালয়ের কার্য সম্পাদন করিয়া থাকে। নয়জন
মনোনীত আজীবন সদস্য এই বিচারকার্য পরিচালনা করেন। এই সভার
সদস্যগণ কমস সভার সদস্যগণের প্রাণ্য অধিকারগুলি ছাড়া আরও কয়েকটি
বিশেষ অধিকার ভোগ করেন, যথা,—ব্যক্তিগতভাবে রাজার সহিত সাক্ষাৎ
করা, পৃথক্ ভাবে সভার অধিবেশনের আহ্বান পাইবার অধিকার, ইত্যাদি।
লর্ড সভা জনগণ-নির্বাচিত প্রতিনিধি ছারা গঠিত না হইলেও দেশের বিভিন্ন
সম্প্রদায়, বিভিন্ন স্থার্থ ও জাতীয় জীবনের বিভিন্ন স্তরের প্রতিনিধিত্ব করে,
একথা বলা যাইতে পারে। কার্যকারিতার দিক দিয়া দেখিতে গেলেও বলঃ
যায় যে, জাতীয় জীবনের প্রয়োজনে উচ্চ পরিষদের যাহা করণীয়, লর্ড সভা
সে সমৃদয় কার্য মুঠুভাবে সম্পন্ন করিয়া থাকে।

লর্ড সভার বিরুদ্ধে অভিযোগ—১। এই সভার গঠনতন্ত্র গণতন্ত্র-

- ২। এই সভা ধনিক শ্রেণী ও কায়েমী স্বার্থের পৃষ্ঠপে: ষকতা করে।
- ৩। পূর্বাপর এই সভা প্রগতিমূলক কার্যে বাধা দিয়াছে। ৪। এই সভা আইনের প্রভাবের গুণাগুণ বিচার না করিয়া একমাত্র রক্ষণশীদ দল কর্তৃক আনীত প্রভাব সমর্থন করে। সৃত্রাং এই সভা একদিকে বাহুলা মাত্র, অগুদিকে ক্ষতিকর।

কৃম্কা সভা— দাবজনীন ভোটাবিকার ভিত্তিতে পাঁচ বংগরের জক্ষ নির্বাচিত ছয়ণত তিরিশ জন সদস্য লইয়া কমন্স সভা গঠিত হয়। ১৯১১ খৃন্টাব্দের পালামেন্ট আইন বলবং হইবার পর পালামেন্ট বলিতে কার্যতঃ কমন্স সভাকেই বুকায়। আইন-প্রণয়ন, আয়-বায়-বরাদ্ধ-নিয়ন্ত্রণ, কেবিনেট সভার সদস্য-নির্বাচন ও কেবিনেটের নীতি ও কার্যক্রম নিয়ন্ত্রণের ক্ষমতা ক্ষমন্স সভার হত্তে গুলু; কিন্তু বর্তমানে এই সমুদ্য ক্ষমতা হন্তাভরিত হইয়া কেবিনেটা সভায় কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। কেবিনেটের সহিত মতবিরোধ ঘটিলে বর্তমানে প্রধানমন্ত্রী কমন্স সভা ভান্ধিয়া পুননির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। ক্ষমন্য

সভার সদস্যগণও বাক্-স্বাধীনতা, সভার অধিবেশনের চল্লিশ দিন পূর্বে ও পরে বন্দী না হইবার স্বাধীনতা প্রভৃতি কতকগুলি বিশেষ অধিকার ভোগ করিয়া থাকেন।

সভাপতি বা স্পীকার—কমন্স সভার কার্য পরিচালনা করিবার নিমিত্ত সমগ্র সভা একজন সভাপতি নির্বাচন করেন। এই নির্বাচন অবশ্ব রাজা কর্তৃক অনুমোদিত হওয়া আবহুক। নির্বাচিত সভাপতিকে সম্পূর্ণ দল-নিরপেক্ষ থাকিয়া সভার নিয়ম-কানুন অনুসারে সভার সমুদয় কার্য পরিচালিত করিতে হয়। সভার কার্য পরিচালনা সম্পর্কে তাঁহার নির্দেশ চূড়ান্ত বলিয়া পরিগণিত হয়।

কমিটি ব্যবস্থা ও আইন-প্রাণয়ন-পদ্ধতি—আইনসভার কার্য সাধারণতঃ কতকগুলি কমিটির দারা বিশেষভাবে বিচার-বিবেচনা করা হয়। সভার অধিবেশনের পূর্বে প্রধানমন্ত্রিসহ সবদলের সন্মেলনের একটি নির্বাচন কমিটি নিযুক্ত হয়। এই নির্বাচনী কমিটি অন্তান্ত কমিটিগুলির সদস্য নির্বাচন করে। পালাহিনেন্ট সভায় নানাবিধ কমিটি গঠিত হয়; মথা, স্থায়ী কমিটি, অস্থায়ী কমিটি, একটি অধিবেশনের জন্ম গঠিত কমিটি, বিশেষ স্থার্থ-সম্পর্কিত বিল পরীক্ষা করিবার কমিটি, ইত্যাদি।

আয়-বায়-বরাদ্ধ বিল বাতীত সাধারণ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিল ফে-কোন পরিষদে উত্থাপিত হইতে পারে। বিলটি প্রস্তুত হইলে সভাপতির অনুমোদন লইয়া বিলটি আইনসভায় পেশ করিতে হয়। পেশ হইবার পর প্রথম পাঠ হয়। ইহা আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাত্র। ভাহার পর নির্ধারিত দিনে দ্বিতীয় পাঠ হয় ও এই সময়ে সবিস্তারে আলোচনা না হইয়া বিলটির শুরু মূলনীতি ও আদশের উপর আলোচনা চলে। দ্বিতীয় পাঠের সময় বিলটি অনুমোদিত হইলে ইহা একটি কমিটির নিকট প্রেরিত হয়। কমিটি বিচার-বিবেচনা করিয়া প্রয়োজন হইলে কিছু পরিবর্তন করিয়া তাহাদের বিবরণীসহ পার্লামেন্ট সভায় বিলটি প্রেরণ করে। তথন তৃতীয় পাঠ হয়। তৃতীয় পাঠে বিলটি সমগ্রভাবে গৃহীত হইলে অপর পরিষদে প্রেরিত হয় ও সেখানে অনুরূপ পদ্ধতিতে পরিচালিত হইয়া পরিষদের সন্মতি লাভ করিলে উহা রাজার নিকট প্রেরিত হয় এবং রাজার স্বাক্ররম্বন্ধ হয় এবং রাজার স্বাক্ররম্বন্ধ হয় তিলটি আইনে পরিণত হয়।

অর্থ-সংক্রান্ত বিলের প্রস্তাব একমাত্র কমল সভায় উত্থাপিত হয়। অর্থ-

সংক্রান্ত বিল ও বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিল কিছুটা ভিন্ন পদ্ধতিতে আইনে পরিণত হয়। বিশেষ-স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলের প্রণয়ন-পদ্ধতি জটিল বলিয়া অনেক সময় বিশেষ স্বার্থের প্রতিনিধিগণ সংগ্লিফ শাসনবিভাকে বিলের থসড়া সহ বিল অনুমোদনের জন্ম আবেদন পত্র পেশ করিতে পারেন। সংগ্লিফ শাসনবিভাগ প্রয়োজনীয় অনুসন্ধানকার্য সম্পন্ন করিয়া বিলটি অনুমোদনের জন্ম পার্লামেণ্ট সভায় পেশ করে। শাসনবিভাগ কর্তৃক উত্থাপিত বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলকে অনুমোদন-সাপেক্ষ বিল বলা হয়।

রাজার অনুগত বিরোধী দল—বটেনের রাজনৈতিক ইতিহাসে বিরোধী দলের অন্তিত বস্তু পূর্ব হইতেই দেখা যায়। পূর্বকালে বিরোধীদল—ভালি বাস্তবক্ষেত্রে পরস্পরের সহিত চরম বিরোধিতা করিত। বৃটেনে পণ—তান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা সূপ্রতিষ্ঠিত হওয়ার ফলে রাজনৈতিক দলগুলি জাতীয় উন্নতির উদ্দেশ্যে তাহাদের কার্যসূচী নির্ধারিত করিতে লাগিল এবং জাতীয় উন্নতির উদ্দেশ্যে তাহাদের প্রতিযোগিতা সীমাবদ্ধ করিল। বর্তমানে বিরোধীদল জাতীয় স্বার্থসংরক্ষণের জ্বয় সহযোগিতার মনোভাব লইয়া সরকারী দলের সহিত প্রতিযোগিতা করে। প্রধানমন্ত্রী সর্ববিষয়ে বিরোধী দলের নেতার সহিত প্রামর্শ করিয়া সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। শাসনব্যাপারে বিরোধী দলের কার্যকারিতার গুরুত্ব এত বৃদ্ধি পাইয়াছে যে, বিরোধী দলের নেতা তাঁহার এই সহযোগিতামূলক বিরোধিতার জন্ম বাংসরিক একটা বেতন পাইয়া থাকেন। অবশ্ব বেতনভুক্ত বিরোধী নেতা বেতনদাতা সরকারের কত্বদুর নিরপেক্ষ সমালোচনা করিতে সক্ষম তাহা বিচার্য বিষয়।

আমলাতন্ত্র ও অপিত ক্ষমতার বলে আইন-প্রণয়ন-ব্যবস্থা—
পার্লামেন্ট সভার কার্যের পরিমাণ এত র্দ্ধি পাইয়াছে যে, ইহার পক্ষে
সবিস্তারে কোন আইন প্রণয়ন করা সম্ভব নয়। ইহা ছাড়া, সর্ববিষয়ে আইন
প্রণন্ত্রন করিবার মত পর্যাপ্ত সময়ও ইহার নাই। এইজ্বল অনেক সময়পার্লামেন্ট-প্রদত্ত ক্ষমতা বলে শাসনবিভাগগুলি শাসন-সংক্রাপ্ত কার্য
পরিচালনা করিবার জল্ব নৃতন নিয়ম-কানুন প্রণয়ন করে এবং পার্লামেন্টপ্রণীত অহিনগুলিকে সবিস্তারে বিধিবদ্ধ করে। শাসনবিভাগ কর্তৃক এই
আইন-প্রণয়ন-কার্যকে অপিত ক্ষমতার বলে আইন-প্রণয়ন বলা হয়। এই
ক্ষমতার বলে একদিকে যেমন বিভাগীয় কর্তৃপক্ষের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে

অপর দিকে সেইরূপ পার্লামেন্টের ক্ষমতা সংকুচিত হইয়া ব্যক্তি-ষাধীনতা ক্ষ্ম হইবার সম্ভাবনা দেখা দিয়াছে। এ সম্পর্কে বলা যায় যে, প্রয়োজনের ক্ষেত্রে শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক আইন-প্রণয়ন কার্য অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়, কিছু এই পদ্ধতিতে রচিত আইনগুলি পার্লামেন্ট সভা কর্তৃক অনুমোদন-সাপেক্ষ, সুতরাং এই পদ্ধতি ঘারা ব্যক্তি-য়াধীনতা ক্ষুগ্গ হইবার আশংকা নাই।

বিচার বিভাগ—ইংলতে ফৌজদারী ও দেওয়ানী মামলার বিচার করিবার জন্য হই শ্রেণীর বিচারালয় আছে। লর্ড সভা হইল সর্বোচ্চআদালত। ইংলতে বিচারপতিগণ যাহাতে স্বাধীন ও নিরপেক্ষভাবে বিচারকার্য পরিচালনা করিতে পারেন সেজন্য যথোচিত ব্যবস্থা করা হইফাছে।
গুরুতর মামলাগুলি বিশেষ করিয়া ফৌজদারী মামলা জুরীর সাহায্যে বিচার
করা হয়। এখানকার বিচারালয়গুলি কোন আইনের বৈধতার প্রশ্ন করিতে
পারে না। ফরাসী দেশের মত এখানে স্বতন্ত্র কোন শাসনবিভাগীয়
আদালত নাই।

স্থানীয় শাসন—শংরাঞ্চল বা পল্লী অঞ্চলের জন্ম ছই শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে। সমগ্র দেশটিকে লণ্ডন শংরের সহিত বাষট্টি কাউণ্টিতে ভাগ করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া, তিরাশীটি কাউণ্টি বরো আছে। কাউণ্টিগুলিকে আবার শহরাঞ্চল জিলা ও গ্রামাঞ্চল জিলায় ভাগ করা হইয়াছে। অনেকগুলি গ্রাম লইয়া এই জিলা গঠিত হয়। প্রভাক স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠানের নিজয় নির্বাচিত সভা আছে। নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে এই সভা স্থানীয় সমস্যাগুলির সমাধান করে।

দল ব্যবস্থা—রাজনৈতিক দলের ভিত্তিতেই বৃটেনের শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয়। প্রত্যেকটি দলের পার্লামেন্টের ভিতরে ও বাহিরে দলীয় সংগঠন আছে। বর্তমানে রক্ষণশীলদল সংখ্যা গরিষ্ঠদল হিসাবে শাসন-ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত আছে। শ্রমিক দলও বর্তমানে রাজনীতিক্ষেত্রে একটি বিশিষ্টস্থান অধিকার করিয়াছে। উদারনৈতিক দল পূর্বাপেক্ষা বহু পরিমাণে ত্বল হইয়া পড়িয়াছে। বর্তমানে সাম্যবাদীদলের বিশেষ কোন প্রভাব-প্রতিপত্তি নাই বলিলেও চলে।

# দ্বিতীয় অধ্যায়

#### শাসনপদ্ধতি

# মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ( U.S.A.)

শাসনতান্ত্রিক ইভিহাসে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের যথেষ্ট গুরুত্ব রহিয়াছে 🗈 এইখানেই সর্বপ্রথম আধুনিক প্রণালীতে যুক্তরাখ্রীয় শাসনব্যবস্থার সূত্রপাত হয় ও কালক্রমে মার্কিন যুক্তরাখ্রীয় আদর্শের ডিন্তিতে অগ্রাগ্য দেশে যুক্ত-রাধ্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। বিতীয়তঃ, ইউরোপ হইতে আগত বিভিন্ন ভাষাভাষী বিভিন্ন জাতি ভাহাদের জাতিগত বিভেদ ভুলিয়া কিভাবে একটি শক্তিশালী জাতিতে পরিণত হইতে পারে মার্কিন যুক্তরাফ্র তাহার প্রকৃষ্ট উদাহরণ। মার্কিন যুক্তরাফ্রের রাজনৈতিক ইতিহাস আরম্ভ হয় তিন শ্রেণীর ভেরটি স্বাধীন উপনিবেশ লইয়া। এই উপনিবেশগুলি বৃটিশ কর্তৃপক্ষের ভাহাদের উপর কর্থার্য করিবার ক্ষমতা প্রতিরোধ করিবার উদ্দেশ্যে একটি পৃদ্ধি সমবায়ের (Confederation) অধীনে একডাবদ্ধ হয়। জর্জ ওয়াশিং-টনের নেতৃত্বে যখন এই উপনিবেশগুলি গ্রেট ব্রিটেনের সহিত স্বাধীনতা-সংগ্রামে জয়লাভ করিল তথন তাহারা এই সত্য বুঝিতে পারিল বে, একতাই ভাহাদের প্রধান বল। স্বাধীনতা বজায় রাখিবার জন্ম এই বিচ্ছিন্ন তেরটি উপনিবেশ ১৭৮৭ খুটাব্দে ফিলাডেল্ফিয়ায় মিলিত হইয়া একটি যুক্তরাখ্রীয় শাসনতস্ত্রের খসড়: প্রণয়ন করে। ১৭৮৯ খৃষ্টাব্দে এই যুক্তরাদ্রীয় শাসন-বাবস্থা কার্যকরী হয় :

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার প্রকৃতি—Nature of the U.S. A. Constitution

শাসনভন্তের রচ্থিতাগণ একাধারে জাতীয় ঐক্য ও আঞ্চলিক শ্বাধীনতার সমন্বয়সাধনের উদ্দেশ্যে যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার প্রবর্তন করেন। উপনিবেশভালির অধিবাদিগণের চরিত্রগত বৈশিষ্ট্যের পরিপ্রেক্ষিতে অতীত অভিজ্ঞতার উপর ভিত্তি করিয়া শাসনভন্তের রচ্যিতাগণ শাসনব্যবস্থাকে দক্ষ ও শক্তিশালী করিবার নিমিত কয়েকটি বিশেষ ব্যবস্থা অবলম্বন করেন। প্রথমতঃ, তাঁহারং

অকজন আইনসভা-নিরপেক্ষ ক্ষমতার প্রকৃত অধিকারী শাসনকর্তার ব্যবস্থা করেন। বিতীয়তঃ, সরকারী কার্যে অন্তর্বিভাগীয় অবাঞ্ছিত হন্তক্ষেপ নিরোধ করিবার উদ্দেশ্যে তাঁহারা আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগের সম্পূর্ণ স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি অবলম্বন করেন। তৃতীয়তঃ, গণশক্তির প্রাথান্ত বজায় রাখিবার উদ্দেশ্যে তাঁহারা নির্বাচন দ্বারা আইনসভার, শাসনবিভাগের ও বিচারবিভাগের সদস্যগণের নিয়োগের ব্যবস্থা করেন।

যুক্তরাখ্রীয় শাসনবাবস্থার বৈশিষ্টাগুলি মার্কিন শাসনবাবস্থায় দেখা যায়।
যুক্তরান্ট্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, আইন-প্রণয়ন ও শাসন-সংক্রান্ত বিষয়গুলির
শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত পদ্ধতিতে কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির
মধ্যে বন্টনব্যবস্থা করা। মার্কিন যুক্তরায়্ট্রে এই ক্ষমতাগুলি উভয় সরকারের
মধ্যে ভাগ করিয়া দেওয়া হইয়াছে। কিন্তু সম্পয় অনুল্লিখিত ক্ষমতার
(Residuary Powers) অধিকারী হইল আঞ্চলিক সরকারগুলি। মার্কিন
যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সরকার অপেক্ষা আঞ্চলিক সরকারগুলিকে
অধিকতর শক্তিশালী করা হইয়াছে।

বিতীয়তঃ, যুক্তরাস্ট্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল শাসন ক্ষমতার বিভাজন। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে এই শাসন ক্ষমতা ত্বই ভাগে ভাগ করিয়া সাধারণ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিষয়গুলি রাস্ট্রপতির হত্তে হাস্ত করা হইয়াছে এবং আঞ্চলিক স্বার্থ-সম্পর্কিত বিষয়গুলি রাজ্যশাসন কর্তৃপক্ষের হস্তে হাস্ত করা হইয়াছে।

তৃতীয়তঃ, যুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থায় আঙ্গিক রাজ্যগুলি যাহাতে সাধারণ যার্থ-সম্পর্কিত বিষয়গুলির শাসন ব্যাপারে সমভাবেই অংশ গ্রহণ করিতে পারে ওজ্জন্য জাতীয় আইনসভার উচ্চ কক্ষে তাহাদের সমসংখ্যক প্রতিনিধি নির্বাচনের অধিকার দেওয়া হয়। এই নীতি অনুযায়ী মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের ৫০টি রাজ্যের প্রত্যেকটি ইহার আয়ত্তন, জনসংখ্যা ও সম্পদ নির্বিচারে সিনেট সভায় তৃইজন প্রতিনিধি প্রেরণ করিয়া থাকে। এইরূপে সমান প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে আঙ্গিক রাজ্যগুলির মধ্যে রাজনৈতিক সম্তাপ্রতিষ্ঠিত করা ইইয়াছে।

চ হুর্থতঃ, যুক্তরাজীয় শাসনব্যবস্থার একটি অপরিহার্য অংশ হইল প্রাদেশিক স্বায়ন্তশাসন ( Provincial autonomy )। প্রাদেশিক স্বায়ন্তশাসন অক্ষ্ম ব্যাথিবার উপায় হইল প্রাদেশিক শাসন-সংক্রান্ত বিষয়ে প্রাদেশিক অথবা রাজ্য সরকারগুলির জাতীয় সরকার নিরপেক্ষতা অর্থাৎ রাজ্যশাসন ব্যাপারে জাতীয় সরকার রাজ্য সরকারগুলির কার্যে সাধারণভাবে কোনরূপ হস্তক্ষেপ করিতে পারিবে না। রাজ্য সরকারগুলির এই জাতীয় সরকার নিরপেক্ষতা শাসন ব্যাপারে, আইন-প্রণয়ন বিষয়ে এবং রাজ্য ব্যাপারে বলবং থাকা চাই। অর্থাৎ রাজ্য সরকারগুলি তাহাদের কার্য যাহাতে জাতীয় সরকার-নিরপেক্ষ-ভাবে সম্পাদন করিতে পারে, সেজ্য তাহাদের পৃথক আয়ের উৎস থাকা একান্ত প্রয়োজন। এই উদ্দেশ্যে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে শাসন ক্ষমতা ও আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা উভয় সরকারের মধ্যে যেভাবে ভাগ করা হইয়াছে আয়ের উৎসগুলিও উভয় সরকারের মধ্যে অনুরূপভাবে ভাগ করিয়া দেওয়া হইয়াছে ।

পঞ্চমতঃ, যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থায় একটি যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় একাছ প্রয়োজনীয়। সুতরাং যুক্তরান্ত্রী যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় ও রাজ্য বিচারালয়-গুলি নিজ নিজ এলাকাভুক্ত বিষয়গুলির বিচারের জন্ম পাশাপাশি থাকে। মার্কিন যুক্তরান্ত্রৌ এই নীতি অনুসারে একটি সুপ্রীম কোর্ট ও অন্যান্ত যুক্তরান্ত্রীয় নিয় আদালত আছে। এই আদালতগুলি শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত বিষয়সমূহের বিচার করে এবং রাজ্য আদালতগুলি অন্যান্ত বিষয়গুলির মীমাংসা করে। পদমর্থাদায় যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় সুপ্রীম কোর্ট শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার সমকক্ষ। কারণ, এই তিনটি বিভাগের সকলেরই ক্ষমতার একমাত্র উৎসহটল মার্কিন শাসনতন্ত্র।

ষষ্ঠতঃ, যুক্তরাদ্রীয় ব্যবস্থার আর একটি লক্ষণ হইল যে, রাজ্যগুলির গঠন-তন্ত্র মূল শাসনতন্ত্র কর্তৃক নির্ধারিত হয়। মার্কিন শাসনতন্ত্র কর্তৃক নির্ধারিত হইয়াছে যে, রাজ্যগুলির প্রত্যেকটিতে প্রজাতান্ত্রিক সরকার প্রবর্তিত থাকিবে এবং রাজ্যগুলি এই গঠনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে পারিবে না।

সপ্তমতঃ, যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্র জাতীয় সরকার ও রাজ্য সরকারও লির পারস্পরিক সম্মতির উপর প্রতিষ্ঠিত। এই কারণে উভয় সরকার যাহাতে অত্যের অসম্মতিতে এককভাবে শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে না পারে, তজ্জার যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রকে সাধারণতঃ অনমনীয় করা হয়। এই উদ্দেশ্যে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রকে বিশেষভাবে অনমনীয় করা হইয়াছে। একটি জটিল পদ্ধতির মাধ্যমে উভয় আইনসভার সম্মতি ব্যতীত শাসনতন্ত্রের সংশোধনং সম্ভব নহে।

অইমতঃ, যুক্তরাস্ট্রের একটি গুরুত্বপূর্ণ বৈশিষ্ট্য হইল যে, বহু রাজ্যের সমবায়ে গঠিত হইলেও যুক্তরাষ্ট্র হইল অবিভক্ত সার্বভৌম শক্তিবিশিষ্ট একটি মাত্র রাষ্ট্র। সুতরাং আঙ্গিক রাজ্যগুলির ব্যবচ্ছেদের কোন অধিকার বা প্রশ্ন নাই। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় সম্পূর্ণভাবে এই নীতি গৃহীত হইয়াছে। যুক্তরাষ্ট্রের অবচ্ছেদ অংশ বলিয়া শাসনতন্ত্র কর্তৃক বর্ণিত হইয়াছে। ইহাদের যুক্তরাষ্ট্রের হুইত্বো বিচ্ছিল্ল হইয়া ষাধীন রাষ্ট্র গঠন করিবার ক্ষমতা নাই। কোন রাজ্যের পক্ষে এরপ প্রচেষ্ট্রী বিপ্লবাত্মক কার্য বলিয়া পরিগণিত হয় এবং জ্বাতীয় সরকার কর্তৃক এরপ প্রচেষ্ট্রী বলপ্রয়োগে প্রতিরোধ করা হয়।

মার্কিন শাসনতন্ত্র ও ইহার ক্রমবিকাশের উপাদানসমূহ— The American Constitution and the factors influencing its Development

## ১। মূলসংবিধান—Original Constitution

সাধারণ প্রচলিত ধারণা হইল যে, বৃটিশ শাসনতন্ত্র অ-লিখিত এবং নানা উৎস হইতে এই শাসনতন্ত্রের উপাদান আহরণ করিতে হয়। সুতরাং বৃটিশ শাসনতন্ত্র হইল একটি ক্রমবর্ধমান গতিশীল শক্তি। অপরপক্ষে মার্কিন শাসনতন্ত্র হইল লিখিত এবং ইহার একমাত্র উৎস হইল ১৭৮৭ খৃটাব্দে ফিলাডেলফিয়ায় গণসভা কর্তৃক রচিত মূল সংবিধান। ফিলাডেলফিয়ায় রচিত সংবিধান একটি অতি সংক্ষিপ্ত দলিল। এই সংক্ষিপ্ত সংবিধান একটি প্রভাবনাসহ (Preamble) সাভটি মাত্র অনুচ্ছেদের সমন্টি। আদি শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ প্রদৃষ্টিসম্পন্ন ছিলেন, তাই তাঁহারা শুধুমাত্র শাসনতন্ত্রের কাঠামো (Superstructure) স্থির করিয়া দেশের ও জাতির আশাআকাজ্ফা ও রাজনৈতিক আদর্শের অগ্রগতির পথ মুক্ত রাথিয়াছিলেন। সংবিধান রচয়িতাগণ বৃকিয়াছিলেন যে, যদি সংবিধানকে দীর্ঘস্থায়ী করিতে হয় তাহা হইলে সংবিধানের প্রয়োজনমত সম্প্রসারণ, গতিশীলতা এবং পরিবর্তিত অবস্থার সহিত সামঞ্চয় বিধান করিবার ক্ষমতা রুদ্ধ করা কাম্য নহে। এই উদ্দেশ্য প্রণাদিত হইয়া তাঁহারা সংবিধানে শাসনব্যবন্থার সবিশেষ বর্ণনা না করিয়া ভবিস্থাতে সংবিধানের সময়োপযোগী পরিবর্তন ও সম্প্রসারণের পথ

উন্মুক্ত রাখিয়াছিলেন। সূতরাং মার্কিন শাসনতন্ত্র বলিতে শুধুমাত্র মূল শাসনতন্ত্র বুঝায় না—এই শাসনতন্ত্র আরও নানা উপাদানে গঠিত।

#### ২। সংশোধন আইনসমূহ—Constitutional Amendments

কোন রাস্ট্রের শাসনতন্ত্র বলিতে শুধুমাত্র সেই রাষ্ট্রের গঠনকালীন মূল শাসনতন্ত্র বুঝায় না। পরবর্তী কালের সংশোধনগুলিও মূল শাসনতন্ত্রের অবিচ্ছেদ্য অংশ বলিয়া পরিগণিত হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের কঠোর অনমনীয়তা সত্ত্বেও আজ পর্যন্ত পঁচিশটি সংশোধন আইন নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে পাস হইয়াছে। এই সংশোধন আইনগুলি পাস হইবার ফলে আদি শাসনতন্ত্রের উদ্দেশ্য ও বৈশিষ্ট্য বহুল পরিমাণে পরিবর্তিত হইয়াছে। এই সংশোধন আইনগুলির মধ্যে বাসত্ব প্রথার বিলোপদাধন, শাসনতন্ত্রে মৌলিক অধিকারগুলির সন্নিবেশ, স্ত্রীলোকের ভোটাধিকার প্রাপ্তি, জনধণের প্রত্যক্ষ ভোট দারা সিনেট সভার সদস্যগণের নির্বাচন প্রভৃতি হইল বিশেষ উল্লেখযোগ্য। সুতরাং পরবর্তী কালের শাসনতান্ত্রিক সংশোধন আইনসমূহও মার্কিন শাসনতন্ত্রের অপরিহার্য উপাদান বলিয়া গণ্য হয়।

#### ৩। আইনসভা প্রণাত আইন\_Statutes

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, আদি শাসনতন্ত্রের প্রণেতাগণ মূল সংবিধানে শাসনবাবস্থার বিস্তারিত বিবরণ লিপিবদ্ধ করেন নাই। দৃষ্টান্তম্বরূপ বলা বার যে, বিচারবাবস্থা সম্পর্কে সংবিধানে মাত্র উল্লিখিত আছে যে, একটি মহা-ধর্মাধিকরণ (Supreme Court) এবং অহাস্থা নিম্ন আদালত থাকিবে যেগুলি প্রয়োজনমত কংগ্রেদ সভা কর্তৃক নির্ধারিত ও প্রভিতিত হইবে। শাসনতন্ত্রের এই বিধানের বলে কংগ্রেদ সভা নৃতন নৃতন আইন প্রণয়ন করিয়া বিচারবাবস্থার সময়োপযোগী পরিবর্তন দাধনে দমর্থ হইয়াছে। এইরূপে আইনসভা প্রণীত আইন ঘারা শুধুমাত্র বিচারবাবস্থার সংগঠন ও পরিচালনা সম্ভব হইয়াছে ভাষা নয়, সমগ্র মৃক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবাবস্থাও কংগ্রেদ প্রণীত আইনের সাহাব্যে পরিচালিত হইতেছে। শাসনতন্ত্র নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে কংগ্রেদ সভা ইহার অধিকার ক্ষেত্র অক্ষুণ্ণ রাখিবার উদ্দেশ্যে প্রয়োজনীয় সকল আইন প্রণয়ন করিবার অধিকারী। সুতরাং মার্কিন মুক্তরাংট্রের

শাসনতন্ত্র সম্প্রসারণে আইনসভা প্রণীত আইন এক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে।

### 8। শাদন কর্পক্ষের আদেশ ও নির্দেশ—Executive Order and Decrees

মার্কিন শাসনতন্ত্রের সম্প্রসারণে প্রতিপত্তিশালী ও ব্যক্তিত্বসম্পন্ন রাষ্ট্রপতিগণের নির্দেশ ও অনুসূত কার্যাবলীও যথেই প্রভাব বিস্তার করিয়াছে।
শাসনতন্ত্রে কেবিনেটের উল্লেখ না থাকিলেও প্রথম রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সৃষ্ট কেবিনেট আজ মার্কিন শাসনব্যব্ছায় এক গুরুত্বপূর্ণ স্থান অধিকার করিয়া আছে। সিনেট সভার অনুমোদন ব্যতীত রাষ্ট্রপতি যুদ্ধ ঘোষণা করিছে পারেন না, কিন্তু রাষ্ট্রপতি পররাক্টে সৈত্য প্রেরণ করিয়া এরপ অবস্থা সৃষ্টি করিতে পারেন যে, যুদ্ধ অনিবার্য হইয়া উঠে। উইলসন্, ডি. রুজভেন্ট, নিকসন্ প্রভৃতি রাষ্ট্রপতিগণ এইরূপে নৃতন নজির সৃষ্টি করিয়াছেন। এতদ্বাতীত কংগ্রেস সভাও বিভিন্ন শাসন বিভাগকে নির্দেশদান ও প্রবিধান সৃষ্টি সাহায্যে কংগ্রেস প্রণীত আইনগুলিকে কার্যকর করিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে। শাসন কর্তৃপক্ষের এইসকল কার্যের ফলেও শাসনতন্ত্র সম্প্রসারিত ইইতেছে।

# ৫। বিচার বিভাগীয় বিশদ ব্যাখ্যা—Judicial Interpretation

বৃটিশ শাসনতন্ত্র সচরাচর বিচারপতিগণ কর্তৃক সৃষ্ট শাসনতন্ত্র ( Judge-made Constitution ) বলিয়া অভিহিত হয়। এই উক্তি মার্কিন শাসনতন্ত্র সম্পর্কেও সমভাবে প্রযোজ্য। মূল মার্কিন শাসনতন্ত্র লিখিত হইলেও অভিসংক্ষিপ্ত এবং শাসনব্যবস্থা সম্পর্কে বিশদ বিবরণবিহীন। এই সংক্ষিপ্ততার জন্ম শাসনতন্ত্রের বহু বিধানের একাধিক অর্থ হইতে পারে। শাসনভান্ত্রিক বিধানগুলির এই সংক্ষিপ্তভান্ধনিত অস্পইতার কারণ বিচার বিভাগীয় ব্যাখ্যা ও সিদ্ধান্ত আয়্মক হয়। এইরূপে শাসনভান্ত্রিক বিধানগুলি বিচারালয় কর্তৃক ব্যাখ্যাত হইয়া নৃতন নৃতন শাসনভান্ত্রিক বিধি সৃষ্টি করে। মার্কিন যুক্ত-বান্ত্রের স্থ্রীম কোর্ট ইহার অনুমিত ক্ষমতা নীতি ( Doctrine of Imp-

lied Powers ) প্রয়োগ করিয়া যুক্তরাস্ট্রের কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধিতে সাহায্য করিয়াছে। সুপ্রীম কোর্টের এই ক্ষমতা এতই অধিক যে, ১৭৮৯ খৃফীনে গৃহীত এই সংক্ষিপ্ত শাসনতান্ত্রিক বিধানগুলিকে পরবর্তী কালে বে কোন সময় নৃতন ব্যাখ্যা দান করিয়া দেশের ও জাতির নৃতন চাহিদা পূরণ করিতে পারে। এইরূপ ব্যাখ্যা প্রদান ছারা বহু বিষয়ে নিয়মভান্ত্রিক পদ্ধতি নিরপেক্ষভাবে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন ও পারবর্ধন সাধিত হইয়াছে। সুতরাং বিচার বিভাগীয় ব্যাখ্যা মার্কিন শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান উপাদান বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে।

## ৬। প্রথা—Usages

কোন প্রগতিশীল দেশের শাসনতন্ত্র চিরাচরিত প্রথাগুলির প্রভাবমুক্তানর। কারণ এই প্রথাগুলি জাতীয় জীবনের সহিত ওতপ্রোভভাবে জড়িত। ব্টেনের প্রথাগত আইনগুলির অনুরপভাবে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রও কতিপয় সুপ্রতিঠিত অভ্যাস ও রীতি নীতির ঘারা প্রভাবিত হইয়াছে। জর্জ ওয়াশিংটন তাঁহার ব্যক্তিত্বের বলে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে থে কেবিনেট প্রথার স্চনা করিয়াছিলেন, সেই কেবিনেট প্রথা আজ্ব পর্যন্ত বাস্ট্রণতি পরম্পরাক্রমে অব্যাহত থাকিয়া শাসনতন্ত্রের এক অবিচ্ছেদ্য অংশে পরিণত হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে দলীয় শাসন এইরপ আর একটি শাসনতন্ত্র বহিভূর্ণত প্রথাগত্ত সংস্থা। শাসনতন্ত্রে ইহার উল্লেখ না থাকিলেও দেশের সমগ্র শাসনব্যবস্থা এই দলীয় ভিত্তিতে পরিচালিত হয়। দলীয় শাসনই মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে শাসন কর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে সহযোগিতা সৃষ্টি করিয়া শাসনব্যবস্থাকে সচল ও সক্রিয় রাথিয়াছে।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে বুঝিতে পারা যায় যে, মার্কিন শাসনতন্ত্র মূলত: লিখিত হইলেও একটিমাত্র দলিলে সীমাবদ্ধ নয়। বৃটিশ শাসনতন্ত্রের ছায় এই শাসনতন্ত্র একদিনে পূর্ব-নিধারিত পরিকল্পনান্যায়ী সৃষ্টি হয় নাই। জাতীয় জীবনের প্রয়োজন অনুসারে এই শাসনতন্ত্র ধীরে ধীরে মূল শাসনতান্ত্রিক বিষি ও ইহার সংশোধনসমূহ, কংগ্রেসপ্রণীত আইন, শাসনকর্তৃপক্ষের নির্দেশ, বিচার বিভাগীয় অসংখ্য ব্যাখ্যা ও শাসনতান্ত্রিক প্রথা ও অভ্যাস লইয়া গঠিত। বৃটিশ শাসনতন্ত্রের হায়ে এই শাসনতন্ত্রেরও একাধিক উৎন দেখা যায়। এই শাসনতন্ত্রও একটি গতিশীল শক্তি।

# শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য-Characteristics of the U.S.A. Constitution

# ১। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা—Federal Government

শাসনতন্ত্রের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল শে, ইহা যুক্তরাঞ্জীয় (Federal) শাসনবাবস্থার প্রবর্তন করিয়াছে। ১৯৫৯ খৃট্টাব্দের জানুয়ারী মাসে আলাস্কা এবং আগস্ট মাসে 'হাওয়াই' যথাক্রমে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের উনপঞ্চাশং ও পঞ্চাশং রাজ্যে উন্নীত হইয়াছে। এই ব্যবস্থার হারা কেন্দ্রীয় সরকারকে শুধুমাত্র অপিত ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। ফলে আঞ্চলিক সরকার-গুলি উল্লিখিত ও অনুল্লিখিত উভয় ক্ষমতার অধিকারী হইয়াছে। এই ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সরকারের হুর্বলতা সৃচিত হয়।

### ২। লিখিত ও অনুমনীয়—Written and Rigid

দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন শাসনতন্ত্র লিখিত ও অনমনীয় (Written and rigid)। শাসনতান্ত্রিক আইনগুলি একটি নিধিইট দলিলে লিখিতভাবে সন্নিবন্ধ আছে। কিন্তু কোন শাসনতন্ত্রের বিধানসমূহ সম্পূর্ণভাবে লিখিত থাকিতে পারে না। মার্কিন শাসনতন্ত্র মূলতঃ লিখিত হইলেও নানাপ্রকারের প্রথাগত বিধান ও রীতি নীতি এই শাসনতন্ত্র স্থান পাইয়াছে। অনেক গুকুত্বপূর্ণ বিষয় পর্যন্ত অ-লিখিত প্রথাও রীতি-নীতির হারা প্রভাবিত হইয়াছে। সাধারণভাবে দেখিতে গেলে মার্কিন শাসনতন্ত্র অনমনীয় বলিয়া মনে হয়। কারণ সাধারণ আইন-প্রভাতে আইনসভা ইহার পরিবর্তন সাধ্য করিতে পারে না। শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে সাধারণ আইন-প্রথমত পরিবর্তন করিতে হটলে সাধারণ আইন-প্রথমতান প্রতির প্রতির প্রতি অবলম্বনের প্রয়োজন হয়।

# ৩। শাসনতন্ত্রের প্রাধান্য—Supremacy of the Constitution

শাসনতত্ত্বের প্রাধান্য (Supremacy of the Constitution ) মাকিন শাসনব্যবস্থার একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্টা। গ্রেট বৃটেনের অ-লিখিত শাসনতত্ত্বে পার্লামেন্টের প্রাধান্য পরিলক্ষিত হয়, কিন্তু মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের সমস্ত রাষ্ট্রিত্ব ক্ষমতার, উৎসঁ হইল শাসনতত্ত্ব। শাসনতত্ত্ব একদিকে কেন্দ্রীয় সরকার প্র

আঞ্চলিক সরকারগুলির মধ্যে এবং অপরদিকে আইনসভা, শাসনকর্তৃপক্ষ ও বিচারবিভ'গের মধ্যে ক্ষমতা বন্টন ছারা প্রত্যেকের ক্ষমতা-প্রয়োগের ক্ষেত্র ছির করিয়া পারস্পরিক সম্পর্ক নির্ধারণ করিয়াছে।

# 8। যুক্তরাঞ্জীর বিচারালয়ের প্রাধান্য—Supremacy of the Supreme Court

শাসনতন্ত্রের এই প্রাধাত যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় (Supremacy of the Federal Judiciary) কর্তৃক সংরক্ষিত হয়। যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকরে ও শাসনতন্ত্র-বিরোধী কার্যকলাপ বে-আইনী ঘোষণা করিয়া শাসনতন্ত্রের মর্যাদা রক্ষা করে। এইরূপে যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয়-দ্বারা ব্যক্তিয়াধীনতা, অংঞ্চলিক কর্তৃত্ব কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতার মধ্যে সামঞ্জন্ত বিধান করা হয়।

### ৫। ক্ষমতাস্বাতন্ত্র্যাকরণ—Separation of Powers

এই শাসনভরের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, শাসনবাবস্থায় ক্ষমতা যাতন্ত্রীকরণ (Separation of Powers) নীতির পূর্ণপ্রয়োগ। শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ ব্যক্তিয়াধীনতার আদর্শে এতটা অনুপ্রাণিত হইয়াছিলেন যে, তাঁহারা এই মতবাদের ভিত্তিতে শাসনবাবস্থা গঠন করিবার প্রয়াস পাইয়াছিলেন। আইন-প্রণয়ন, প্রশাসনিক কার্য ও বিচারকার্য যাহাতে পারস্পরিক প্রভাবমুক্ত হইয়া য়তন্ত্রভাবে পরিচালিত হইতে পারে তাহার জন্ম তাঁহারা ব্যবস্থা অবলখন করিয়াছিলেন। শাসনকর্তৃপক্ষ আইন পরিষদ্-নিরপেক্ষভাবে যাহাতে শাসনকর্থ পরিচালনা করিতে পারেন সেজন্ম আইনসভা বহিভূতি নির্বাচিত রাষ্ট্রপতির পদ সৃষ্টি করা হয় ও রাক্ষ্রপতিকে তাহার কার্যের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী হইতে হয় না। অনুরপ্রভাবে আইনসভাও শাসনকর্তৃপক্ষ নিরপেক্ষ করিয়া গঠিত হয়। বিচারবিভাগও অন্ম হইটি বিভাগের প্রভাবমুক্ত থাকে।

# ৬। পারস্পারিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য—Mutual Check and Balance

থার্কিন দেশের শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা-স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি সম্পূর্ণভাবে

কার্যকরী হইলে শাসনব্যবস্থায় অচল পরিস্থিতির উদ্ভব হইড। এইজন্য শাসনতল্তের রচয়িভাগণ ক্ষমতা-যাতন্ত্রাবিধান নীতির কঠোরতা প্রণমিত করিবার
উদ্দেশ্যে পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্যের (Mutual check and balance) ব্যবস্থা প্রবর্তন করিয়াছেন। শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক অনুষ্ঠিত সমস্ত
নিয়োগ ও পররান্ট্রের সহিত সন্ধিস্থাপন প্রভৃতি কার্য আইনসভার উচ্চ কক্ষের
অনুমোদন-সাপেক্ষ। অপরপক্ষে আইনসভা কর্তৃক রাষ্ট্রপতির বিনা
সম্মতিতে আইন-প্রণয়ন করা একরূপ অদন্তব। বিচারপতিগণ আইনসভার
উচ্চ কক্ষের অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন।

# ৭। রাষ্ট্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা—Presidential Form of Government

শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল, রাস্ট্রপতি-প্রধান প্রজাতন্ত্রী শাসনব্যবস্থা (Presidential Republic)। এই শাসনব্যবস্থায় শাসন-বিভাগ ও আইনসভার মধ্যে প্রভাক্ষ কোন যোগসূত্র থাকে না। পারস্পরিক প্রভাবমুক্ত থাকিয়া উভয় বিভাগ র য় কার্য পরিচালনা করে। এই শাসনতন্ত্রে রাজার কোন স্থান নাই। জনগণ দ্বারা পরোক্ষভাবে নির্ব।চিত রাস্ট্রপতি শাসনবিভাগের প্রধান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন।

উপরি-উক্ত প্রধান প্রধান বৈশিষ্টাগুলি ব্যডীতও মার্কিন শাসনতন্ত্রের আরও কভিপয় বৈশিষ্টোর উল্লেখ করা যায়।

মার্কিন শাসনতন্ত্র অত্যন্ত সংক্ষিপ্ত অর্থাৎ এই শাসনতন্ত্রে ওধু শাসনব্যবস্থার কাঠামো মাত্র উল্লেখ করিয়া বিস্তারিত বিবরণ দ্বির করিবার ভার কংগ্রেস সভার উপর অর্পিত ইইয়াছে। শাসনতন্ত্রের সংক্ষিপ্ততার আর একটি কার্ম হইল যে, এই শাসনতন্ত্রে সদস্য রাজ্যগুলির শাসনব্যবস্থার জল্ম কোন নিয়মানবলী নাই। রাজ্য সরকারগুলিই ইহাদের নিজয় শাসনতন্ত্র রচনা করিবার ভার পাইয়াছে। শাসনতন্ত্র কর্তৃক গণসার্বভৌমত্ব প্রভিত্তিত ইইয়াছে, কার্ম জনগণকেই সকল ক্ষমভার উৎস বলিয়া বর্ণনা করা ইইয়াছে। পরিশেষে এই শাসনতন্ত্র কর্তৃক জনগণের কতকগুলি অধিকার স্বীকৃত ও সংরক্ষিত্ত ইইয়াছে।

শার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে অধিকারের সনদ—Bill of Rights in the U.S.A.

মার্কিন যুক্তরায়েই শাসনতন্ত্র কর্তৃকি সংরক্ষিত নাগরিকগণের পৌর অধিকারের তালিকা সম্পূর্ণভাবে প্রণয়ন করা হঃদাধ্য। অবশ্য মার্কিন শাসনতত্ত্বে নাগরিক অধিকারের এক সুনীর্ঘ তালিকা আছে এবং এই তালিক -**ভুক্ত কোন অধিকার ফুল বা সংকোচ অথবা অধীকার করা না গেলেও এ**ট जीनिका बद्यारम्पूर्व नरह। कात्रम मामनजरख म्मछेडारव वना इरेबारह (य, শাসনতন্ত্রভুক্ত হয় নাই বলিয়া অভাত্ত অধিকারগুলিকে সংকোচ বা অশ্বীকার করা চলিবে না। এতম্বাতীত যুক্তরাখ্রীয় ও রাজ্য বিচারালয়গুলি আইনের নুতন নৃতন ব্যাখ্যার দ্বারা কোন কেংন ক্ষেত্রে নৃতন অধিকার সৃষ্টি করিয়াছে। আবার কোন কোন ক্ষেত্রে অবস্থিত অধিকার সংকোচন করিয়াছে। অধিকারগুলির এইরূপ নিয়ত সংকোচন ও সম্প্রসারণের জন্ম ইহাদের কোন নিশ্ব<sup>\*</sup>ত তালিকা প্রণয়ন করা সম্ভব নহে। আবার এমন ক'চকগুলি অধিকার আছে যাহা নাগরিকগণ অধিকার বলিয়া দাবী করে অথচ সেওলি শাসভত্ত कर्जुक श्रमख इस नारे। উদাহরণধরপ বলা যায় যে, শাসনতন্ত্র কর্তৃক নাগরিকগণের উপর ভোটদান ক্ষমতা প্রদত্ত হয় নাই। শাসনতল্পে তথ পরোক্ষভাবে উল্লিখিত হইয়াছে যে, জাতি-বর্ণ বা স্ত্রী-পুরুষের পার্থক্যের জন্ম काशांकि ए जाउँमान क्रमण श्रेष्ठ विक्रिंग कर्ना यारेष्व ना ,

মার্কিন নাগরিক অধিকারগুলির বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই অধিকারগুলির এক অংশ কংগ্রেস সভার ক্ষমতা সীমাবদ্ধ করিবার ফলে জন্মলাভ করিয়াছে, অপর অংশ শাসনতান্ত্রিক সংশোধনের ফলে সৃষ্টি হইয়াছে। এই উভয় উৎস হইতে সৃষ্ট অধিকারগুলি শাসনতন্ত্রে অধিকারের সনদ বলিয়া পরিচিত।

প্রধান প্রধান অধিকারগুলি হইল :--

- ১। হেবিয়াস্ কর্পাস্ আইনের সুযোগ পাইবার অধিকার যদি না এই সুযোগের অধিকার দারা জননিরাপত্তা বিদ্নিত হয়।
- ২। বাক্-স্থাধীনতা, ধর্মমতের স্থাধীনতা, সভা-সমিতি করিবার স্থাধীনতা, সংবাদপত্তের স্থাধীনতা এবং সরকারের নিকট অহায়ের প্রতিকার প্রার্থনা করিবার অধিকার। উপরি-উক্ত অধিকারগুলি কংগ্রেস সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা সংকোচ করিয়া প্রোক্ষভাবে প্রদন্ত হইয়াছে।

- ৩। বাক্তিগত ও পারিবারিক অধিকার—আইনের অনুমোদন ব্যতীত কাহাকেও আটক করা বা কাহারও গৃহ ভল্লাগী করা চলিবে না।
- ৪। ফোজদারী মামলার ক্ষেত্রে জুরীর সাহায্যে প্রত্যক্ষ বিচার ও ভক্ততর দেওয়ানী মামলার ক্ষেত্রে জুরীর সাহায্যে বিচার পাইবার অধিকার এই সম্পর্কে আরও চুইটি অধিকারের উল্লেখ করা যায়, যথা, একই অপরাধের জন্ম একাধিকবার শান্তি না পাইবার ও আইনজীবীর সাহায্য পাইবার অধিকার।
- ৫। আইনসন্মতভাবে বঞ্চিত না হইলে জীবন, স্বাধীনতাও সম্পত্তির অধিকার।
- ৬। রাজ্য হইতে রাজ্যান্তরে ভ্রমণের অবাধ ৰাধীনতা ও যে-কোন রাজ্যে বসবাস করিবার অধিকার।
- ৭। ক্ষতিপূরণ সহ সর্বসাধারণের জন্য ব্যবহারের উদ্দেশ্য ব্যতীত অশ্য কোন কারণে ব্যক্তিগত সম্পত্তি হইতে বঞ্চিত না হইবার অধিকার।

भार्किन युक्तदारखेद नागदिक अधिकारद्रद्र प्रनष विश्वयन कदिला हैश्रद করেকটি বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। প্রথমতঃ, এই অধিকারগুলির এক অংশ আদি শাসনতন্ত্র ও পরবর্তী কালের শাসনতান্ত্রিক সংশোধনগুলি হইতে উদ্ভুত হইয়াছে। অপর অংশ কংগ্রেস সভার ক্ষমতা সীমাবদ্ধ করিবার ফলে জন্ম-লাভ করিয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, এই অধিকারগুলি স্থিতিশীল নহে। শাসন-ভান্ত্রিক সংশোধন ও বিচারালয় কর্তৃক ব্যাখ্যার সাহায্যে এই অধিকারগুলি প্রতিনিয়ত পরিবর্তিত হইতেছে। তৃতীয়তঃ, যদিও এই অধিকারগুলিকে কোন কর্তব্য সম্পাদনের শাসনতান্ত্রিক বিধির উপর নির্ভরশীল করা হয় নাই তথাপি পরোক্ষভাবে অধিকারগুলি কর্তব্য সম্পাদনের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত এবং কোন অধিকারই অবাধ বা শর্তপুত্ত নহে। চতুর্বতঃ, অধিকার-ওলি জাডীয় সরকার কর্তৃক প্রদত্ত ও সংরক্ষিত হইলেও রাজ্যসরকারগুলিও অধিকারগুলিকে রক্ষা করে। পরিশেষে বলা যায় যে, সোভিয়েত শাসনভল্লে যেরপ কতিপয় অর্থনৈতিক অধিকার স্থান পাইয়াছে মার্কিন শাসনতন্তে সেরপ কোন বিশেষ অর্থনৈতিক অধিকারের উল্লেখ নাই। মার্কিন শাসনভন্ত রচনা-कारन तांधरुक अंत्रभ अर्थरेनिङक अधिकारत्रत्र छेट्सप कतियात्र आह्यांकन ছিল না

রটিশ ও মার্কিন শাসনতন্ত্রের তুলনামূলক বিচার – Comparative study of the British and the U.S.A. Constitutions

যে তেরটি উপনিবেশ লইয়া মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রথম গঠিত হয়, তাহাদের অধিকাংশ অধিবাদীই ছিল ইংলগু হইতে আগত উরাস্ত। দেশত্যাগ করিলেও তাহাদের মধ্যে স্বাধীনতাপ্রিয়তা ও জাতীয় ঐতিহ্য পূর্ণমাত্রায় বিদ্যমান ছিল। এই কারণে স্বাধীনতা-সংগ্রামে বিজয়লাভ করিয়া তাহারা যখন যতন্ত্র ও স্বাধীন যুক্তরাষ্ট্র গঠন করিল তখনও ভাহার মাতৃভূমির রাজননৈভিক ঐতিহ্যের প্রভাব সম্পূর্ণরূপে অতিক্রম করিতে পারে নাই। আপাতদ্ভিতে গ্রেট ব্টেনের শাসনতন্ত্রের সহিত মার্কিন শাসনতন্ত্রের বস্তু পার্থক্য থাকিলেও এই পার্থকাগুলির অন্তরালে উভয় শাসনতন্ত্রের কতিপয় মূলগত সাদৃগ্য দেখা যায়।

# मापुनार—Similarity

প্রথমতঃ, বলা যায় যে, বৃটিশ ও মার্কিন উভয় শাসনতন্ত্রই ব্যক্তিযাধীনতার রক্ষাক্রচ হিসাবে পরিগণিত হইতে পারে। উভয় শাসনতন্ত্রের
লক্ষ্য চইল ব্যক্তি-যাধীনতা রক্ষা করা। ইংলণ্ডে আইনের অনুশাসন (Rule
of Law) সাহায্যে এবং মার্কিন যুক্তরান্ট্রে লিখিত শাসনতন্ত্র, সুপ্রীম কোর্ট ও
সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলির পারস্পরিক সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণ দ্বারা ব্যক্তিঘাধীনতা রক্ষার ব্যবস্থা হইয়াছে। পদ্ধতি ভিন্ন হইলেও শাসনতন্ত্রের উদ্দেশ্য
ছইল অভিন্ন।

দ্বিভীয়তঃ, ইংলণ্ডে নিয়মতান্ত্রিক রাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত—রাজ্ঞা রাজত করেন কিন্তু তিনি শাসন করেন না। তাঁহার যথেই মর্যাদা ও প্রতিপত্তি থাকিলেও প্রকৃত ক্ষমতা নাই। মার্কিন যুক্তরান্ত্রে বংশানুক্রমিক কোন রাজ্ঞা না থাকিলেও নির্বাচিত রাষ্ট্রপতি রাজার স্থান পূরণ করিয়াছেন। ইংলণ্ডের রাজার হ্যায় তিনি রাস্ট্রের প্রধান এবং স্থাদেশে ও বিদেশে তিনি রাজার হ্যায় শিশ্মানের অধিকারী।

তৃতীয়তঃ, ইংলণ্ডের রাজা পার্লামেণ্ট সভার বাংসরিবঃ জ্বধিবেশ:নর প্রারম্ভে দেশের নানা সমস্যাও সমস্যা সমাধান সম্পর্কে ব্জুতা (Speech from the Throne) করেন, মার্কিন শাসনতত্ত্বেও অনুরূপ ব্যবস্থা দেখা যায়।
মার্কিন রাষ্ট্রপতিও কংগ্রেস সভার বাংসারক অধিবেশনের প্রারম্ভে কংগ্রেস
সভায় তাঁহার লিখিত বাণা (Message) প্রেরণ করিয়া জাতীয় সমস্যা সম্পর্কে
আলোচনা ও নির্দেশ দান করিতে পারেন।

চতুর্বতঃ, মার্কিন শাদনতন্ত্র মূলতঃ লিখিত হইলেও এই শাদনতন্ত্রে র্টিশ শাদনতন্ত্রের অনুরূপভাবে বহু প্রথাগত বিধান (Conventions) স্থান পাইয়াছে। মার্কিন যুক্তরান্ত্রের শাদনতন্ত্রের কয়েকটি প্রধান অংশ এই প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত। উদাহরণয়রূপ বলা যাইতে পারে যে, উভয় দেশের কেবিনেটই এই প্রথাগত বিধানের ভিত্তির উপর গঠিত হইয়াছে। আবার কালক্রমে উভয় দেশেই এই প্রথাগত বিধানের কতকত্তলিকে প্রয়োজন অনুসারে আইনে পরিণত করা হইয়াছে।

পঞ্চমতঃ, তথু প্রথাগত বিধান নয়, উভয় দেশের শাসনতন্তই প্রভৃত্ত পরিমাণে বিচারালয়ের ব্যাখ্যা, বিশ্লেষণ ও সিদ্ধান্তের সাহায্যে পুট হইয়াছে। এই জ্ঞাই উভয় দেশের শাসনতন্ত্রকেই বিচারালয় সাহায্যে গঠিত (Judge-made) শাসনতন্ত্র বলা হয়।

ষষ্ঠতঃ, বৃটেনের দ্যায় মার্কিন শাসনতন্ত্রও বি-কক্ষ বিশিষ্ট আইনসভা প্রবর্তন করে। বৃটেনের তংকালান উচ্চ কক্ষ লর্ড সভা যে ক্ষমতা, ঐতিহ্য ও মর্যাদার অধিকারী ছিল, মার্কিন দেশের উচ্চ কক্ষ সিনেট সভাকেও অনুরূপ মর্যাদার অধিকারী করিয়া গঠন করা হইয়াছিল। সুত্রাং মার্কিন মৃত্যরাখ্রীয় শাসনব্যবস্থা যে সম্পূর্ণরূপে বৃটিশ শাসনব্যবস্থার প্রভাব মৃক্ত হইয়া গঠিত হইয়াছিল তাহা নহে।

# र्वमाप्रभा—Dissimilarity

বৃটিশ ও মার্কিন শাসনতন্ত্রের তুলনামূলক বিচার করিতে গেলে প্রথমেই এই উভয় শাসনতন্ত্রের যে পার্থক্যের উপর দৃষ্টি পড়ে তাহা হইল, বৃটিশ শাসনতত্ত্র বৃটেনে এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তন করিয়াছে। আর মার্কিন দেশের শাসনব্যবস্থা হইল যুক্তরান্ত্রীয়। বৃটেনে কেন্দ্রীয় সরকারই হইল সমস্ত ক্ষমতার আধার আর মার্কিন দেশে লিখিড শাসনতত্ত্র হইল সমস্ত ক্ষমতার উংগঁ।

দ্বিতীয়তঃ, বৃটিশ শাসনভন্ত প্রধানতঃ অ-লিখিত এবং অনমনীয়। পার্লামেন্ট সভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে কি সাধারণ কি শাসনভান্ত্রিক
উভয়বিধ আইনই সংশোধন করিতে পারে। অপরপক্ষে মার্কিন শাসনভন্ত লিখিত ও অনমনীয়। কংগ্রেস সভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে শাসনভান্ত্রিক আইন পরিবর্তনি করিতে পারে না। সুতরাং বৃটেনে সাধারণ
আইন ও শাসনভান্ত্রিক আইনের মধ্যে কোন প্রভেদ করা হয় না, কিন্তু মার্কিন
মুক্তরান্ট্রে শাসনভান্ত্রিক আইন সাধারণ আইন হইতে শুধু পৃথক নয়, ইহা
বিশেষ মর্যাদারও অধিকারী।

তৃতীয়তঃ, বৃটেনে মন্ত্রিসভা পরিচালিত শাসনব্যবস্থা বর্তনান। এই শাসনব্যবস্থার মন্ত্রিসভা ইহার নীতি ও কার্যক্রমের জন্ম পার্লামেন্ট সভার নিকট দায়ী, কিন্তু মার্কিন যুক্তরায়ে রায়পতি-চালিত সরকার বর্তমান। এই ব্যবস্থায় শাসনকর্তৃপক্ষ কোন কাজের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী নহে, এবং আইনসভাও শাসনকর্তৃপক্ষের প্রভাবমৃক্ত।

চতুর্থতঃ, ব্টেনে নিয়মতান্ত্রিক রাজভন্ত প্রভিষ্টিত। রাস্ট্রের প্রধান হইলেন একজন বংশানুক্রমিক রাজা—যিনি রাজত করেন অথচ শাসন করেন না। অপর পক্ষে মার্কিন দেশের শাসনব্যবস্থা হইল যুক্তরান্ত্রীয় সাধারণতন্ত্র (Federal Republic)। নির্বাচিত রাস্ট্রপতিই হইলেন রাস্ট্রের প্রধান ও কর্পধার। তিনি শাসন করেন কিছ রাজত করেন না।

পঞ্চমতঃ, বৃটিশ শাসনতন্ত্রে রাজাসহ পার্লামেন্টের প্রাধান্ত দ্বীকৃত হইয়াছে, মার্কিন দেশে শাসনতন্ত্রের প্রাধান্ত সুপ্রতিষ্ঠিত। শাসনতন্ত্রই হইল সকল ক্ষমতার উৎসঃ

ষঠতঃ, রটেনে আইনের অনুশাসনের সাহায্যে ব্যক্তি-ষাধীনতা সুরক্ষিত, মার্কিন দেশে এইরূপ আইনের অনুশাসন না থাকিলেও শাসনতত্ত্বে নাগরিক-গণের মৌলিক অধিকার বিধিবদ্ধ আছে।

সপ্তমতঃ, বৃটিশ শাসনতান্ত্রে সরকারের ক্ষমতার পৃথকীকরণ করা হয়
লাই এছত বৃটেনের বিচারবিভাগ সম্পূর্ণরূপে স্বাধীন নহে। মার্কিন শাসনভন্তের ক্ষমতার সূক্ষ পৃথকীকরণ করা হইয়াছে এবং এই কারণে সে দেশের
বিচারবিভাগ যথেইজাপে স্বাধীনতা ভোগ করে।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে দেখা যায় যে, র্টিশ ও মার্কিন শাসনতদ্রের মধ্যে কতিপয় মূলগত সাদৃশ্য থাকিলেও গঠন প্রকৃতিতে এক শাসনতন্ত্র অপর শাসনতন্ত্র হইতে শুধু পৃথক নয়, বিপরীতও বটে।

## মার্কিন শাদনতন্ত্রের আধুনিক পরিবর্তন ( Recent Changes )

সময়ের পরিবর্তনে শাসনতন্ত্র-বহিভূতি উপায়ে মার্কিন শাসনতন্ত্রের বছ পরিবর্ডন ঘটিয়াছে। এই পরিবর্ডনের অগতম প্রধান কারণ হইজ শাসনতন্ত্র রচনা-কালীন পরিবেশ ও বর্ত মান পরিবেশের পার্থকা। শাসন-ভব্ত রচনাকালে দেশের আয়তন ও জনসংখ্যা যাহা ছিল, তদপেকা বত মানে উভয়েই বহুগুণ রৃদ্ধি পাইয়াছে। বৈজ্ঞানিক উন্নতির ফলে দেশের আভ্যন্তরীণ চিন্তাগারা ও কার্যক্রম এবং আন্তর্জাতিক সম্পর্কের এরপ সুদূরপ্রসারী পরিবর্ড-ন ঘটিয়াছে যে, আদি শাসনতত্ত্রের বিধিগুলি অনেক ক্ষেত্রে পরিবর্তিত অবস্থার সমস্তাঙ্গলর সমাধানে অপ্রযোজা। তাই আদি শাসনভন্তকে বর্তমান স্থুগোপযোগী করিবার জন্য নিয়মতন্ত্র-বহিভূতি উপায়ে শুধু যে ইহার কাঠামোর পরিবর্তন হইয়াছে তাহা নহে, অনেক ক্ষেত্রে শাসনতল্লের বিষয়বস্তু ও উদ্দেশ্যেরও পরিবর্তান সাধিত হইয়াছে। উদাহরণস্বরূপ কেবিনেটের উৎপত্তি ও ইহার প্রতিপত্তির উল্লেখ করা যাইতে পারে। আদি শাসনভাৱের রচরিতাগণ রাষ্ট্রপতিকে প্রকৃতপক্ষে পরোক্ষ পদ্ধতিতে নির্বাচন करियांत वायमा कदिरम् वर्णभारत वर्षे निवर्गातन कार्यणः अलाक वर्ण এহণ করিয়াছে। রাজনৈতিক দলের অভুথানের কলে আদি শাসনতল্পের রচয়িতাগণ কর্তৃক পরিকল্পিত শাসন বিভাগ ও আইন বিভাগের পারস্পরিক निवरभक्का वरुमाःरम कृत ११ वाहः वर्षाम मनवावशा माननकर्भक রাষ্ট্রপত্তি ) ও আইন সভার মধ্যে যোগসূত্তের কাজ করে; সুভরাং মার্কিন শংদনভারের কাঠামে। ও বিষয়বস্তর বছ পরিবভ<sup>2</sup>ন ঘটিয়াছে।

# যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন কর্তৃপক্ষ ( The Federal Executive ) রাষ্ট্রপতি ( The President )

যোগ্যতা, নিৰ্বাচন-পদ্ধতি ও কাৰ্যকাল (Qualification, Mode of Election & Term of office)

যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার উচ্চতম কর্তৃপক্ষ হইলেন রাষ্ট্রপতি। রাষ্ট্রপতিকে অন্ততঃপক্ষে চৌদ্দ বংগরকাল যুক্তরাষ্ট্রে বসবাসকারী অনুান পঁয়ত্রিশ বংসর বয়স্ক যুক্তরাস্ট্রের স্বভাবজাত নাগরিক হইতে হইবে। তিনি চারি বংসর কার্যকালের জন্ম ভোটদাতৃগণ কর্তৃক পরোক্ষভাবে নির্বাচিত ছইয়া থাকেন। রাষ্ট্রণতি নির্বাচনের জন্ম প্রত্যেকটি মূলরাষ্ট্র একটি নির্বাচন-এলাকায় পরিণত হয়। প্রত্যেকটি নির্বাচন এলাকা সেই মুলরাফ্র হইতে কংগ্রেস সভায় যত সংখ্যক প্রতিনিধি নির্বাচন করে. ঠিক তত সংখ্যক প্রতিনিধিই ভোটদাতৃগণ রাষ্ট্রণতি নির্বাচনের জন্ম সেই কেল্র হইতে নির্বাচিত করে। এইরূপে নির্বাচিত প্রতিনিধিগণ তাঁহাদের ভোট দারা রাফ্রপতি নির্বাচিত করিয়া থাকেন। যাহাতে যোগ্য ব্যক্তি রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হইতে পারেন ও নির্বাচনকার্য যাহাতে অপেক্ষাকৃত অল্পদংখ্যক লোকের মধ্যে সীমাবদ্ধ থাকে, এই উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়া শাসনতল্তের রচয়িতাগণ পরোক্ষ নির্বাচনব্যবস্থার প্রবর্তন করেন। কিন্তু বর্তমানে শাসনতন্ত্র-রচয়িতাগণের উদ্দেশ্য ব্যর্থ হইয়াছে বলিয়া মনে হয়। রাজনৈতিক দলের অভ্যুথানের সঙ্গে সঙ্গে রাষ্ট্রপতি-নির্বাচনের ক্ষমতা সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের হস্তগত হইয়াছে। প্রাথমিক ভোট-দাতৃগণ দলীয় রাজনীতির ভিত্তিতে ভোটদান করিয়া দলের সমর্থকগণকে রাষ্ট্রপতি নির্বাচনের জন্ম প্রতিনিধি স্থির করেন। এই প্রতিনিধিগণ দলীয় নির্দেশ ছারাই পরিচালিত হইয়া থাকেন। সুতরাং মার্কিন যুক্তরাট্টে প্রথম -পর্যায়ের ভোট গণনা হইলে কোন দল হইতে রাফ্রপতি নির্বাচিত হইবেন তাহা অনুমান করা যায়। রাষ্ট্রপতির নির্বাচন বর্তমানে দুশ্যতঃ পরোক্ষ इटेलि कार्यक: अकाक विनशा भगा इटें पादि।

ষাইপতি-নির্বাচন ব্যাপারে প্রথম হইতেই একটি বিশেষ প্রথাগত বিধান
শাঠিত হইয়াছিল। বিধানটি হইল যে, একই ব্যক্তি পর পর দুই বারের বেশী
রাইপতিপদে নির্বাচিত হইতে পারিবেন না। কিন্তু ১৯৪০ খৃফ্টাব্দে রাইপতি
কল্ভে
কল্ভে
বিধানটি লজ্যিত হয়। ১৯৫১ খৃফ্টাব্দে একটি শাসনতান্ত্রিক আইন পাদ করিয়া
বিধিবদ্ধ করা হইয়াছে যে, কোন ব্যক্তিই উপমূপিরি দুইবারের অধিক
রাই্ট্রপতি-পদে নির্বাচিত হইতে পারিবেন না। সুত্রাং প্রথাগত বিধানটি
বর্তমানে আইনের দ্বারা বাধাতামূলক করা হইয়াছে।

# বেতন, নিষ্কৃতি ও পদ্চুতি (Salary, Immunities and Removal)

১৯৬৯ খৃটাব্দের আইনানুসারে রাজ্মণতির বর্ষিত বেতন বাংসরিক ২০০,০০০ ডলার ধার্য হইয়াছে। এতহাতীত তাঁহার জমণ, আবাসগৃহ-সংরক্ষণ ও সরকারী ভোজ এবং আমোদ-প্রমোদের জ্ব্য বাজেটে পৃথক বাবের বাবস্থা করা হয়। বিদায়ী রাজ্মপতিগণও ২৫০০০ ডলার বাংসরিক বৃত্তি ও অগ্ন খরচা পাইয়া থাকেন।

রাইপ্রতিকে কোন কারণে গ্রেপ্তার করা যার না বা তাঁহাকে কোন আদালতে উপস্থিত ইইবার জন্ম সমনজারী করা যার না। একমার বিশ্বাস্থাতকতা, উৎকোচ গ্রহণ ও অন্ম অসদাচরণের অভিযোগ তাঁহার বিরুদ্ধে মহা-অভিযোগ আনা যায়। প্রতিনিধি পরিষদ (House of Representatives) সংখ্যাধিকা ভোটে মহাঅভিযোগ (Impeachm nt) আনম্বন করিছে পারে। এইরূপ মহাঅভিযোগের বিচার সুগ্রীম কোটের প্রধান বিদারপত্তির সভাপতিত্বে সিনেট সভা কর্তৃক পরিচালিত হয় এবং সিনেট সভার ছই-তৃতীয়াংশ সংখ্যাধিকা ভোটে দোষী সাব্যস্ত হইলে তাঁহাকে পদমুত করা যায়। আজ পর্যন্ত মার্কিন মুক্তরাক্টের কোন রাউ্তপতিই মহাঅভিযোগের পদ্বতিতে পদমুত হন নাই।

রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা ও কার্যকলাপ ( Powers and Functions
of the President )

রাম্রণতির ক্ষমভার তারিটি উৎস আছে। প্রথম ও প্রধান উৎস হইক

শাসনতন্ত্র। বিতীয়তঃ, শাসনতন্ত্রের অনেক বিধির অস্পইতার জন্ম বিচার বিভাগীয় ব্যাখ্যা ও নির্দেশের প্রয়োজন হইয়াছে। বিচারবিভাগীয় ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ ঘারা বহু নৃতন ক্ষমতা রাষ্ট্রপতির উপর অর্পিত হইয়াছে। তৃতীয়তঃ, আইনসভা নৃতন আইনের ঘারা অনেকক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতিকে নৃতন ক্ষমতার অধিকারী করিয়াছে। চতুর্গকঃ, প্রথাগত বিধান, রীতিনীতি ও পদ্ধতির প্রভাবেও রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা অনেক পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে।

#### (১) শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা—Executive Powers

সমগ্র শাসনব্যবস্থার প্রধান হিসাবে রাষ্ট্রপতিকে যুক্তরাষ্ট্রীর আইনসভা-প্রণীত আইনগুলিকে বলবং করিতে হয়। সুপ্রীম কোর্টের বিচারপতি, **क्वितारि**त जनम, कृष्टेनिष्ठिक मृष्ठ প্রভৃতি তিনিই নিয়োগ করিয়া থাকেন: অবশ্ব রাষ্ট্রপতি কর্তৃক এই সমস্ত নিয়োগই সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক : নিয়োগব্যাপার সিনেটের পরামর্শ ও অনুমোদনসাপেক হইলেও, রাষ্ট্রপতি সিনেটের পরামর্শ গ্রহণ না করিয়াই এই সমস্ত কর্মচারীকে বরখান্ত করিছে পারেন। বৈদেশিক নীতিনির্ধারণ ব্যাপারে রাফ্রপতি যথেই ক্ষমতা পরিচালন। করিয়া থাকেন। বৈদেশিক রাষ্ট্রগুলিতে তিনি দৃত, কন্সাল প্রভৃতি কৃটনৈতিক কর্মচারী নিয়োগ করিয়া থাকেন ও বৈদেশিক রাষ্ট্র কর্তৃক প্রেরিত দুড়, ভাঁহার নিকটেই প্রেরিত হয়। সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠানের সহিত সম্পর্ক-নির্ধারণও তাঁহার একটি কর্তব্য। তিনিই দেশের সমস্ত্রবাহিনীর অধিনায়ক এবং আপংকালে এই সশস্ত্রবাহিনী পরিচালনা করিবার ক্ষমতা তিনি মহত্তে প্রহণ করিতে পারেন। ভবে কংগ্রেস সভার উভয় পরিষদের অনুমোদন ব্যতিরেকে যুদ্ধ ঘোষণা করিবার অধিকার তাঁহার নাই। যুদ্ধ ঘোষণা কবিবার নিজয় অধিকার না থাকিলেও রাফ্টপতি পররাফ্টনীতি এবপভাবে পরিচালিত করিতে পারেন যাহাতে যুদ্ধ অনিবার্য হইয়া উঠে। পররাস্ট্রনীভি-পরিচালনকেত্তে রাষ্ট্রপতি অহাত রাষ্ট্রের সহিত অপেক্ষাকৃত কম গুরুত্বপূর্ণ চুক্তি সম্পাদন করিতে পারেন। কি**ন্ত প**ররাস্ট্রের সহিত কোন **গু**রুত্বপূর্ণ ছুক্তি সম্পাদন করিতে হইলে, সে চুক্তি সিনেট সভার হুই-তৃতীয়াংশের ছারঃ অনুমোদিত হওয়া একাত আবস্থক। সিনেট সভার হুই-তৃতীয়াংকের বিনা ব্দনুষোদনে কোন চুক্তি কাৰ্যকরী হয় না।

# (২) আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক ক্ষমতা – Legislative Powers

যুক্তরাগ্রীয় শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার স্বাতন্ত্র্যীকরণ নীতি অবলম্বিত হওয়ার ফলে আইন-প্রণয়নক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতিকে প্রভাক্ষ কোন ক্ষমতা দেওয়া হয় নাই। কিন্তু প্রোক্ষভাবে রাষ্ট্রপতি নানাপ্রকারে আইন-প্রথমন ব্যাপারে প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। রাষ্ট্রণতি ইংলণ্ডের রাজার মত কংগ্রেস সভার অধিবেশন আহ্বান করিতে বা অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন না বঃ কংগ্রেস সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন না। কিছ প্রযোজনক্ষেত্রে কংগ্রেস সভার বিশেষ অধিবেশন আহ্বান করিতে পারেন ৮ রাষ্ট্রপতি কংগ্রেদ সভার সদস্য হইতে পারেন না ও কংগ্রেস সভায় উপস্থিত শাকিয়া আইন-প্রণয়ন কার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিবার অধিকার তাঁহার ৰাই। তবে কংগ্ৰেস সভার অধিবেশন আরম্ভ হইলে তিনি তাঁহার লিখিড ৰাণী (Message) কংগ্ৰেদ সভায় প্ৰেরণ করিতে পারেন। এই বাণীর মধ্যে দেশের প্রয়োজনীয় বিষয়সমূহ সম্পর্কে আইন প্রণয়ন করিবার প্রস্তাব ও আইনের খদড়া প্রথিত থাকিতে পারে। কংগ্রেদ সভা আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে রাম্রপতি প্রেরিত বাণী দারা অনেক পরিমাণে প্রভাবিত হয়। কোন বিল কংগ্রেস সভা কর্তৃক অনুমোদিত হইলেও রাস্ট্রপতির স্বাক্ষর ছাড়। আইনে পরিণত হইতে পারে না। রাষ্ট্রপতি বিলটিতে তাঁহার শ্বাক্ষর প্রদান না করিয়া অন্ততঃ সাময়িকভাবে আইন-প্রণয়ন কার্য স্থপিত রাখিতে পারেন ! রাষ্ট্রপতি কোন বিল অনুমোদন ন। করিলে দশ দিনের মধ্যে উক্ত বিলটিকে কংগ্রেস সভার নিকট ফেরত পাঠ:ইতে হইবে। রাস্ত্রপতি কর্তৃক প্রত্যাখ্যাত বিল যদি কংগ্রেস সভা থিতীয় বার গুই-তৃতীয়াংশ ভোট ধারা অনুমোদন করে, তাহা হইলে তাহা রাম্বপত্তির অনুমোদন ব্যতীতও আইনে পরিণভ হইবে। রাষ্ট্রপতির বিল অনুমোদন না করিবার এই ক্ষমতা চূড়ান্ত না হই**লে**ও সাময়িকভাবে আইন পাদ করার প্রতিবন্ধকতা করিতে পারে ও বিলটি পুনবিচারের উদ্দেশ্তে কংগ্রেস সভায় প্রেরিড হইতে পারে। অনেক সময় কংগ্রেস সভা কোন কোন আইনকে বিস্তারিতভাবে সন্নিবদ্ধ করিবার ক্ষমতঃ রাষ্ট্রপতির উপর অর্পণ করিয়া থাকে। এই ক্ষমতার বলে রাষ্ট্রপতি অভিচাল भारो , त्रविदा अत्नक नृष्ठन निष्ठम-कान्न প্রস্তুত করিতে পারেন। ইহাই ত্রইল রা**শ্রণতির অ**র্ডিকান জারীর ক্ষমতা।

দলীয় রাজনীতির প্রবর্তন হওয়ার সঙ্গে সাক্ষ রাষ্ট্রপতির আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক ক্ষমতা আর একটি উপায়ে বৃদ্ধি পাইয়াছে। কংগ্রেস সভার সংখা-গরিষ্ঠ দলের নেতা বলিয়াই তিনি রাষ্ট্রপতি পদে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা হিসাবে তিনি নিজে একটি আইন পরিকল্পনা ও সংকলন করিয়া তাঁহার মদলীয় কোন কংগ্রেস সদস্যকে সেই বিলটি কংগ্রেস সজায় পেশ করিতে অনুরোধ করিতে পারেন বা দলের নেতা হিসাবে কোন সদস্যকে সেই বিল পেশ করিতে বাধ্য করিতেও পারেন। এতদাতীত রাষ্ট্রপতি সাংবাদিক বৈঠকের (Press Conference) মধ্য দিয়াও আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে কংগ্রেস সভার উপর প্রভাব বিভার করিতে পারেন। রাষ্ট্রপতি সপ্তাহে ছুইবার সাংবাদিকগণের বৈঠক আহ্রান করেন ও এই সাংবাদিক বৈঠকে তিনি আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক মতামত ব্যক্ত করিয়া দেশের জনমতকে আইন-প্রণয়ন বিষয়ে সচেতন করিয়া তুলেন। জনমতের দাবীতে কংগ্রেস সভা রাষ্ট্রপতি-নির্ধারিত বিষয়সমূহে আইন প্রণয়ন করিতে অনেক সময় বাধ্য হয়।

উল্লিখিড আলোচনা হইতে ইহাই প্রতীয়মান হয় যে, বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর মত আইন-প্রণয়ন বিষয়ে রাষ্ট্রপতির প্রত্যক্ষ কোন ক্ষমতা না থাকিলেও আইন-প্রথমন কার্যে তাঁহার পরোক্ষ প্রভাব বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর প্রভাব অপেক্ষা কোন অংশে কম বলা চলে না। রাষ্ট্রপতিকে ভ্রধ্ শাসন বিভাগের প্রধান বলিয়া মনে কবিলে ভূল হইবে। আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারেও তাঁহার যথেষ্ট কার্যকরী ক্ষমতা আছে। এইজন্ম মূন্রো রাষ্ট্রপতি সম্পর্কে বলিয়াছেন যে, তিনি ভর্মান্ট্রপতি নহেন, প্রধানমন্ত্রীও বটে (President and Prime Minister combined)।

### (৩) বিচার-বিষয়ক ক্ষমতা-Judicial Powers

মুগ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণ রাফ্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন, কিন্তু রাফ্রপতি তাঁহাদিগকে পদচ্চত করিতে পারেন না। শান্তিপ্রাপ্ত বাজিকে রাফ্রপতি মার্জনা করিতে পারেন, শান্তির পরিমাণ হ্রাস করিতে পারেন বা শান্তিপ্রদান সাময়িকভাবে স্থগিত রাখিবার আদেশ দশন করিতে পারেন। কিন্তু রাফ্রদ্রোহ প্রভৃতি গুরুত্বর অভিযোগে দণ্ডিত বাজিস্মাণর্কে বাফ্রপতি এই বিশেষ ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে পারেন না।

#### (৪) অর্থবিষয়ক ক্ষমতা---Financial Powers

১৯২১ খৃষ্টাব্দে আয় বায় বিবরণী ও হিসাব-সংক্রান্ত আইন (The Budget and Accounting Act, 1921) পাস হইবার পূর্বে আয়-বায়-সংক্রান্ত ব্যাপারে রাষ্ট্রপতির বিশেষ কোন ক্ষমতা ছিল না। ১৯২১ খৃষ্টাব্দের নৃতন আইন আয়-বায়-সংক্রান্ত ব্যাপারে রাষ্ট্রপতির হত্তে ব্যাপক ক্ষমতা অর্পণ করে। বর্তমানে রাষ্ট্রপতিই সমস্ত সরকারী বিভাগ ও সংস্থা হইতে আয়-ব্যায়ের বিবরণ সংগ্রহ করিয়া সেগুলিকে নির্ধারিত আথিক নীতির পরিপ্রেক্তিতে রদ-বদল করিতে পারেন। বিভিন্ন বিভাগ ও প্রতিষ্ঠানের আয়-বায়ের হিসাবের প্রয়োজনমত পরিবর্তনের পর একত্রিত করিয়া একটি পূর্ণাঙ্গ আয়-ব্যায়ের বিবরণী অনুমোদনের জন্ম কংগ্রেস সভায় তিনিই পেদ করেন। এই ব্যাপারে রাষ্ট্রপতিকে সাহায্য করিবার জন্ম একটি আয়-বায় বিবরণী দপ্তর (Budget Bureau) সৃষ্টি হইয়াছে। এই দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত কর্মচারী (Director) রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হন।

### (৫) আইন না-মঞ্র করিবার ক্ষমতা---Veto Power

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, আইন-প্রণয়ন বিষয়েও রায়্রপতির য়থেয় ক্ষমতা আছে। এক শাসনভান্ত্রিক সংশোধন আইন পাস করিবার ক্ষেত্র বাতীত অক্ষমমূদর আইন-প্রণয়ন ক্ষেত্রে রায়্রপতির সম্মতি অপবিহার্য। কংগ্রেস সভা প্রণীত কোন প্রভাবে তিনি সম্মতিদান করিয়া প্রভাবতিকে আইনে পরিণক্ত করিতে পারেন অথবা সম্মতিদানে বিরত থাকিতে পারেন। রায়্রপতি কোন প্রভাবে সম্মতি দান না করিলে তাঁহার অসম্মতির কারণসহ উক্ত প্রভাবতিকে কংগ্রেস সভার যে কক্ষে প্রভাবতি উত্থাপিত হইয়াছিল, সেই কক্ষে রবিবার বাদ দিয়া দশদিনের মধ্যে ফেরং পাঠাইতে হইবে। এইরূপে রায়্রপতি কর্তৃক প্রভাগাত প্রভাব যদি কংগ্রেস সভার প্রত্যেক কক্ষ ও সংখ্যাধিক্য ভোটে প্ররায় পাস করে, তাহা হইলে রায়্রপতির বিনা সম্মতিতে প্রভাবতি আইনে পরিণত হয়। সুতরাং রায়্রপতি সম্মতি না দিয়া সাময়িক কালের জন্ম কোন আইন নাকচ (Limited or Partial Veto) করিতে পারেন। কিছ রায়্রপতির সম্মতির জন্ম তাহার নিকট প্রভাব প্রেরণের দশদিনের মধ্যে যদি কংগ্রেস সভা মুলজুবী হয় এবং ইতিমধ্যে রায়্রপতি যদি প্রভাব সম্পর্কে কোন

সিদ্ধান্ত গ্রহণ না করেন ভাহা হইলে প্রস্তাবটি আগে হইতেই শেষ হইয়া যায়। ইহাকে রাউপভির পকেট ভেটো ( Pocket Veto ) বলা হয়।

# মার্কিন রাষ্ট্রপতির ক্ষমতার উৎস (Sources of the Powers of the American President )

উপরি উক্ত আলোচনার ভিত্তিতে বলা যায় যে, মার্কিন রাষ্ট্রপতি প্রধানতঃ চারিটি উৎস হইতে তাঁহার ক্ষমতা পাইয়াছেন।

১। শাসনতন্ত্ৰ-প্ৰদন্ত ক্ষমতা—Powers conferred by the Constitution

প্রথমতঃ, আদি শাসনতন্ত্র রাষ্ট্রপতির ক্ষমতার একটি প্রধান উৎস । কিছ শাসনতন্ত্রে উল্লিখিত ক্ষমতাগুলির কয়েকটি স্পষ্ট হইলেও অবশিষ্ট ক্ষমতাগুলি সংক্ষিপ্ত ও অস্পষ্ট।

২। কংগ্রেস সভা-প্রণত ক্ষমতা—Powers entrusted by the Congress

শাসনতন্ত্রে উল্লিখিত ক্ষমতাসমূহের সংক্ষিপ্ততা ও অস্পইতার জন্য কংগ্রেস সভা সময়ে সময়ে আইন প্রণয়ন করিয়া রাইপ্রতির হন্তে ব্যাপক ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে। কংগ্রেস তাইন প্রণয়ন করিয়া রাইপ্রতির হন্তে গুরুত্বপূর্ণ নিয়োগ, আভান্তরীণ ও পররাক্ট্রনীতি নির্ধারণ ও নিজের বিচার-বৃদ্ধি প্রয়োগ করিয়া কার্য কবিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে।

💩। সুপ্রীম কোর্ট-নির্ধারিত ক্ষমতা—Powers defined by the Supreme.

মার্কিন সুপ্রীম কোট ও ইহার অনুমিত ক্ষমতানীতি বলে রাস্ট্রপতির উপর ব্যাপক ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে। যে সমস্ত বিষয় শাসনতন্ত্রে অনুদ্ধিশ্বত ৰা অস্পষ্ট, সে সমস্ত ক্ষেত্রে সূপ্রীম কোর্ট শাসনতন্ত্রের নৃতন ব্যাখ্যার সাহায্যে নৃতন সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে। বিচার বিভাগীয় এই সিদ্ধান্তগুলিও রাষ্ট্রপতির হত্তে নৃতন নৃতন ক্ষমতা গুস্ত করিয়াছে। এইরুপে ব্যাখ্যাদান মাধ্যমে সুপ্রীম কোর্ট রাক্ত্রপতিকে শান্তি পাইবার পূর্বেই কোন ব্যক্তিকে ক্ষমা করিবার ক্ষমতা গ্রদান করিয়াছে।

৪। প্রথাগত ক্ষমতা—Powers derived from Usage
রাষ্ট্রপতির বর্তমান ক্ষমতার কিয়নংশ পূর্ববর্তী রাষ্ট্রপতিগণ অনুসূত কার্শের

ফলে প্রচলিত প্রথার পরিণত হইরাছে। বর্তমানে এই প্রথা-ভিত্তিক ক্ষমন্তা-সমূহও রাষ্ট্রপতির আইন-সন্মত ক্ষমতা বলিয়া পরিগণিত হয়। সিনেটের: শিফীচার প্রথা (Senatorial Courtsey) প্রবর্তিত হইবার ফলে বর্তমানের রাষ্ট্রপতিই সমস্ত গুরুত্বপূর্ণপদে নিহোগ করিবার একমাত্র অধিকারী ভইরাছেন।

#### ৫। রাস্ত্রপতির ব্যক্তিত্ব-Personality of the President.

পরিশেষে বলা যায় যে, রাস্ট্রণতির ক্ষমতার উৎস যাহাই হউক-না-কেন, রাস্ট্রপতি যদি ব্যক্তিসম্পন্ন হন তাহা হইলে তিনি কংগ্রেস সন্থা, জনমত প্রকৃতির উপর তাঁহার ব্যক্তিত্বের প্রভাব বিস্তার করিয়া তাঁহার ক্ষমতার পরিধি বিস্তার করিছে পারেন। মার্কিন রাজনৈতিক ইতিহাসে এরপ ব্যক্তিত্বসম্পন্ন একাধিক রাস্ট্রপতির অভ্যুখান ঘটিয়াছে। মার্কিন শাসনতন্ত্রের সংক্ষিপ্ততার ও অস্পইতার জন্ম একাধিক রাস্ট্রপতি নিজ নিজ অনুপ্রেরণায় বহু নৃতন নীতি ও কর্মসূচী গ্রহণ করিয়াছেন। রাষ্ট্রপতি ওরাশিণ্টন, লিংকন, উইলসন্, রুজ্ব-কেন্ট প্রভৃতি রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা বৃদ্ধিতে নৃতন নজির সৃষ্টি করিয়াছেন।

## রাষ্ট্রপতির সহিত কেবিনেটের সম্পর্ক—President in relation to the Cabinet

মাকিন যুক্তরায়্ট্রের কেবিনেট সভা গ্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত, ইহার শাসনতান্ত্রিক আইনসম্মত কোন অন্তিত্ব নাই। শাসনতন্ত্র-বহিন্তৃ ভি এই মন্ত্রণাসভা দশক্ষন বিভাগীয় কর্মসচিব লইয়া গঠিত। এই কর্মসচিবপশ্ একান্ডভাবেই রাস্ট্রপতির ব্যক্তিগত সহকারী। রাস্ট্রপতি শ্বয়ং তাঁহাদিগকে নিষ্কু করেন এবং তিনিই তাঁহাদিগকে পদচ্যুত করিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী। সচিবগণ আইনসভার সদস্ত নহেন এবং আইনসভার অনাম্বা প্রভাবে তাঁহাদের পদত্যাগ করিতে হয় না। আইনসভার সহিত তাঁহাদের একমাত্র একমাত্র ক্ষমাত্র সম্পর্ক হইল যে, রাস্ট্রপতি কর্তৃক তাঁহাদের নিয়োগ সিনেট সন্থার অনুমোদনসাপেক্ষ। বর্তমানে সিনেটের এই অনুমোদনও আনুষ্ঠানিক বাপারে পর্যবিষ্ঠিত ইইয়াছে।

১৭৮৯ খৃফীব্দে যুক্তরাস্ট্রের প্রথম রাস্ট্রপতি জর্জ ওরাশিংটন্ কর্তৃক চার জন কর্মস্টিক নিযুক্ত হন। তথনও পর্যন্ত এই মন্ত্রণাসভা কেবিনেট নাক্ষে আখ্যার্ড হর নাই। কর্মসচিবগণ রাস্ট্রপতিকে পরামর্শ দান করিতেন এবং রাষ্ট্রপতি গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে ইহাদের সহিত মত বিনিময় করিতেন। এইরূপে ১৭৯০ খ্টাব্দে সর্বপ্রথম এই মন্ত্রণাসভা কেবিনেট নামে অভিহিত হইতে আরম্ভ হয়।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতির মন্ত্রণাসভাকে কেবিনেট বলিয়া অযথা ্ৰামকরণ করা যুক্তিযুক্ত নয়, কারণ কেবিনেট শাসনপদ্ধতি বলিলে সাধারণতঃ কেবিনেট সদস্যগণকে প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী শাসকগোষ্ঠা বলিয়া মনে হয়। কিন্তু মার্কিন কেবিনেট ব্যবস্থায় কেবিনেট সদস্যগণ আদে প্রকৃত ক্ষমভার অধিকারী নহেন। মার্কিন কেবিনেট সম্পূর্ণরূপে রাষ্ট্রপতির নিয়ন্ত্রণাধীন। কেবিনেট সদস্যগণ রাষ্ট্রপতির সহক্ষী নতেন, তাঁছারা রাষ্ট্রপতির নির্দেশ-চালিত অধন্তন কর্মচারী মাত্র। কেবিনেট সদস্তগৰ রাষ্ট্রপতিকে যে পরামর্শ দান করেন, রাষ্ট্রপতি তাহা গ্রহণ না করিতেও পারেন। যদিও রাষ্ট্রপতি নিয়মিডভাবে সপ্তাহে একবার বা চুইবার তাঁহার মন্ত্রণাসভা আহ্বান করেন, তথাপি এই মন্ত্রণাসভার বিশেষ কোন গুরুত্ব নাই। কারণ কোন বিষয়ে দশজন মন্ত্রী যদি সম্মতি দান করেন এবং রাষ্ট্রপত্তি যদি অসম্মতি প্রকাশ করেন তাহা হইলে দশঙ্গনের সম্মতি উপেক্ষিত হইয়া এক রাম্রপতির অসমাতি বলবং হইবে ('Ten yeas and one no, the no shall prevail )। মন্ত্রিগণের কোন যৌথ দায়িত্ব নাই, সুতরাং রাক্ট্রপতি বিভাগীয় কার্যপরিচালনার কেত্রে তাঁহাদের সহিত ব্যক্তিগতভাবে পরামর্শ করেন। সমগ্র কেবিনেট সভার একযোগে ভোটদান করিবার কারণও সচরাচর ঘটে না। সুতরাং মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট সদস্তগণ তাঁহাদের নিয়োগ, পদ্চাতি, বেতন ও কার্য-পরিচালনায় সম্পূর্ণভাবে রাষ্ট্রপতির নিয়ন্ত্রণাধীন। বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর ক্রায় মার্কিন রাফ্রপভিকে তাঁহার মন্ত্রণা-সভার উপর আদে। নির্ভর করিতে হয় না।

রাষ্ট্রপতির সহিত কংগ্রেদের সম্পর্ক (President in relation to the Congress)

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা স্বাডন্ত্রাীকরণ নীতি অত্যধিক পরিমাণে প্রযুক্ত হওয়ার ফলে রাষ্ট্রপতির (শাসনকর্তৃপক্ষ) কংগ্রেসের ে(আইনসভা) সহিত কোন সম্পর্ক আছে বলিয়া আপাতদৃষ্টিতে সনে হয় মা। রাষ্ট্রপতি আইনসভা নিরপেকভাবে ভোটদাতৃগৰ কর্তৃক পরোকভাবে নির্বাচিত হন। তিনি স্বয়ং এবং তাঁহার মন্ত্রণাসভার (Cabinet) সদস্যগণ আইনসভার সদস্য নহেন এবং আইন প্রণয়নে এও।কভাবে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন না। আইনসভার অনাস্থা প্রস্তাবেও তাঁহার বা তাঁহার কর্মসচিবগণকে পদত্যাগ করিতে হয় না। এইকপে রাষ্ট্রপতি আইনসভার প্রভাবমুক্ত থাকিয়া স্বাধীনভাবে শাসনকার্য পরিচাপন। করিতে পারেন।

অনুরপভাবে কংগ্রেদ সভাও রাষ্ট্রপতির প্রভাবমৃক্ত। রাষ্ট্রপতি আইন-সভা আহ্বান করিতে পারেন না। রাষ্ট্রপতি কংগ্রেস সভার অধিবেশন ম্বগিত রাখিতে পারেন না বা নির্ধারিত কার্যকালের পূর্বে কংগ্রেস সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নিৰ্বাচনের আদেশ দিতে পারেন না।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে স্বভাবতই মনে হয় যে, রাষ্ট্রপতির সহিত আইনসভার আদে। কোন সম্পর্ক নাই। কিন্তু স্মরণ রাখিতে হইবে যে, কোন রাষ্ট্রব্যবস্থায়ই ক্ষমতার স্থাতন্ত্র্যীকরণ বিশেষ করিয়া শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার মধ্যে সম্পূর্ণ পৃথকীকরণ সম্ভব নয়। এই ছণ্ড মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার পৃথকীকরণ নাতি গৃহীত হইলেও পারম্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসামা ( Mutual checks and balances ) নাতি ঘারা শাসনব্যবস্থা সক্রিয় ও সাবলীল রাখা হইয়াছে।

প্রথমতঃ, রাষ্ট্রণতি কংগ্রেস সভার অধিবেশন আহ্বান বা স্থগিত না রাখিতে পারিলেও কংগ্রেম সভার বা যে কোন কক্ষের বিশেষ অধিবেশন আহ্বান করিতে পারেন এবং উভয়-কক্ষের মধ্যে মতবিরোধ ঘটিলে তাঁহার খীয় বিবেচনা অনুসারে কংগ্রেদ সভার অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন।

বিতীয়ত:, কত্রেস সভার প্রত্যেক অধিবেশনের প্রাক্তালে রাষ্ট্রপতি শাসনতত্ত্বের বিধানানুযায়ী বহু তথ্য-সম্বলিত তাঁহার বাণী (Message) কংগ্রেদ সভাষ প্রেরণ করেন। এই বাণীর মধ্যে দেশের প্রয়োজনীয় বিষয় সম্পর্কে আইন প্রণয়ন করিবার প্রস্তাব ও আইনের খদড়া এথিত **থাকে**। আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে কংগ্রেদ সভা রাষ্ট্রপতি-প্রেরিত বাণী হারা বছন পরিমাণে প্রভাবিত হয়।

তৃতীয়তঃ. কোন আইনের প্রস্তাব কংগ্রেস কর্তৃক অনুমোদিত হইলেও রাষ্ট্রপতির ফাক্ষর ব্যতীত ভাহা আইনে পরিণত হইছে পারে না। রাল্পণিতি প্রস্তাবটিতে তাঁহার সন্মতি প্রদান না করিয়া অন্ততঃ সাময়িকভাবে সাহন-প্রণয়নে বাধা সৃষ্টি করিতে পারেন। রাল্পণিতি কোন বিল অনুমোদন না করিলে দশ দিনের মধ্যে উক্ত বিলটিকে কংগ্রেস সভায় ফেরত পাঠাইতে ক্টবে। রাল্পণিত কর্তৃক প্রভ্যাখ্যাত বিল যদি কংগ্রেস সভা বিভীয়বার দৃই-তৃতীয়াংশ সদস্যের ভোট ঘারা অনুমোদন করে, ভাহা হইলে ভাহা রাল্পণিতির অনুমোদন ব্যতীত আইনে পরিণত হয়। কিন্তু অনেক ক্ষেত্রে এই দুই-তৃতীয়াংশ ভোট পাওয়া চ্ছর হয়।

চতুর্থতঃ, দলীয় সংগঠনের সাহায্যে রাষ্ট্রপতি আইন-প্রণয়নে অংশ এছণ করিতে পারেন। তিনি বয়ং কোন আইনের খসড়া প্রস্তুত করিয়া বদলীয় কোন সদয্যের সাহায্যে আইনসভায় পেশ করিয়া দলীয় সংখ্যাধিক্যের যলে ক্রানার বাঞ্চিত প্রস্তাবকে আইনের মর্যাদা দিতে পারেন।

শক্ষতঃ, রাস্ত্রপতি তাঁহার সাপ্তাহিক সাংবাদিক বৈঠকের মারফতও আইনসভার উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি বিপুল সম্মান ও প্রতিপত্তির অধিকারী। সূপ্রাম কোর্টের বিচার-পতিগণ হইতে আরম্ভ করিয়া বহু সরকারী কর্মচারী নিয়োগ করিবার ক্ষমতা তাঁহার হস্তে কন্তরহাছে। সূত্রাং রাষ্ট্রপতি তাঁহার অপরিদীম প্রভাব সহজেহ কংগ্রেস সভার নেতৃবর্গের উপর বিস্তার করিয়া তাঁহাদিগকে সমতে আনয়ন করিতে পারেন। সূত্রাং আইনসভার সদস্য হিসাবে প্রভাকতাবে আইন-প্রথমন কার্যে অংশ গ্রহণ না করিলেও রাষ্ট্রপতি যে নানাভাবে আইনসভার উপর পরেশে প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন—ইহা অনস্থীকার্য।

অপরপক্ষে রাষ্ট্রপতির শাসনক্ষমতাও কংগ্রেস সভা কর্তৃক বহুল পরিমাণে নিয়ন্ত্রিত হয়। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সমূদয় নিয়োগই সিনেট সভার অনুমোদন-লাপেক্ষ। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক বৈদেশিক রাষ্ট্রের সহিত সম্পাদিত চুক্তিতে সিনেট সভার সম্মতি অপরিহার্য। যুদ্ধ ঘোষণা করা বা শান্তি স্থাপন করিতে হয়। হল রাষ্ট্রপতির কংগ্রেস সভার উভর পরিষদের সম্মতি গ্রহণ করিতে হয়।

উপরি-উক্ত ব্যবস্থা ঘারা মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে রাউ্তপতি ও কংগ্রেস সন্ধার সম্পর্কের ভারসাম্য রাক্তত চ্ইয়াছে।

# রাষ্ট্রপতির পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তি (Position and influence of the President )

মার্কিন যুক্তরায়ৌর রাম্ট্রপতির ক্ষমতা বিশ্লেষণ করিলে স্বভাবভই তাঁহাকে একজন অসীম প্রতিপত্তিশালী রাষ্ট্রনায়ক বলিয়া মনে হয়। এক গ্রেট রুটেনের প্রধানমন্ত্রী ব্যতীত তাঁহার সমকক দ্বিতীয় রাষ্ট্রনায়ক কুত্রাপি দুষ্ট হয় না। প্রেট বৃটেনের প্রধানমন্ত্রীর সহিত তাঁহার ক্ষমতা ও পদমর্যাদার তুলনা করিলে দেখা যায় যে, অন্ততঃ হটি বিষয়ে যুক্তরাস্ট্রের রাস্ট্রপতি অধিকভর স্বাধীন ক্ষমতার অধিকারী। সভা বটে গ্রেট রটেনের প্রধানমন্ত্রী সমগ্র দেশের অবিসংবাদী নেতা ও জাতির ভাগ্যনিয়ন্তা, কিন্তু তিনি প্রত্যক্ষভাবে কমল সভা তথা ভোটদাতগণের নিকট তাঁহার কার্যের জন্ম দায়ী। ষতদিন পর্যন্ত -তিনি সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের সমর্থনলাডে সমর্থ থাকেন ততদিন পর্যন্তই তিনি ৰুতিয় নেতা হিসাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে পারেন। সংখ্যাগরিষ্ঠতা বজায় রাখিতে না পারিলে নির্দিষ্ট সময়ের পূর্বে তাঁহার কার্যকাল শেষ হয়। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতির কার্যকাল শাসনতন্ত্র দ্বারা নির্ধারিত এবং নির্দিষ্ট চারি বংসর কার্যকালের মধ্যে কেহই তাঁহাকে পদচ্যত করিতে পারে না। রাষ্ট্রপতি-অনুসূত শাসননীতি ক্রটিপূর্ণ হইতে পারে ও শাসনকার্য-পরিচালনায় দক্ষতার অভাব হইতে পারে, কিন্তু দেশত তাঁহাকে নির্দিষ্ট কার্যকালের মধ্যে অপসারিত করা সম্ভব নয়। দ্বিতীয়তঃ, রুটিশ প্রধানমন্ত্রীর তুলনায় যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি কেবিনেট সভা, আইনসভা ও ভোটদাত্মগুলী নিরপেক্ষভাবে তাঁহার শাসনক্ষমতা অধিকতর স্বাধীনভাবে পরিচালনা করিতে পারেন। রটিশ প্রধানমন্ত্রী কেবিনেটের সভাপতি ও নেতা হইলেও অক্সাক্ত কেবিনেট সদস্যের সমপ্রযায়ভুক্ত। কেবিনেট সদস্যপণ তাঁহার সহকর্মী, অংশুন কর্মচারী নহেন। তিনি তাঁহাদের পরামর্শ একেবারে উপেका कदिए भारतन ना। अत्नक विषय अधाना मनमात्र महिल भड़ाधर्म कृतिया छाँशांक भागनकार्य প्रतिहालना कृतिए हम । किन्न व विषय मार्किन যুক্তরাস্ট্রের রাস্ট্রপতি সম্পূর্ণরূপে স্বাধীন। কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহা**র অধন্ত**ন कर्महादी, महक्यी नरहन । जिनिहे जाहारमद निरमाण करतन, आयाद जिनिहे তাঁহাদের ব্যক্তিগতভাবে বর্থান্ত করিতে পারেন। কেবিনেট সদসাগণ ভ विकाशीय अर्थमित माज, बाख्येभि जीशामद भवाममं शहन कतिए कान

মতেই বাধ্য নহেন। আইনসভার সহিত সম্পর্কেও মার্কিন রাষ্ট্রপতি রুটিব এধানমন্ত্রী অপেকা বহুপরিমাণে আইনসভা-নিরপেক হইয়া শাসনকার্য পরিচালিত করিতে পারেন। আইনসভা অনাস্থা প্রস্তাব পাস করিয়া তাঁহাকে পদ্যাত করিতে পারে না। অধিকম্ব রাষ্ট্রপতি বাণী প্রেরণ করিয়া ও ওঁ। হার ভিটে। ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া আইনদভার কার্যের উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। ভোটদাত্যগুলীরও রাফ্রণতির উপর কোন ক্ষমতা নাই। ভে ট্রাত্গ্র কর্তৃক পরোক্ষভাবে নির্বাচিত হইলেও তাঁহার কার্যের बना ভाটनाज्ञात्वत निकट जाहात निर्मिष्ठ कार्यकात्वत मार्था जाहात्क माश्री হইতে হয় না। ভোটদাতগণ তাঁহাকে প্রত্যাবর্তনের আদেশ দিতে পারে না। রাষ্ট্রবিরোধী কার্যকলাপ বা উংকোচ গ্রহণের জন্য রাষ্ট্রপতিকে অভিযুক্ত করা যায়, কিন্তু তাঁহাকে পদ্যুত করিতে হইলে নিমুপরিষদ্ কর্তৃক তাঁহার বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করিতে হইবে এবং অভিযোগ সুগ্রীম কোর্টের প্রধান বিচারপতির সভাপতিত্বে সিনেট সভার ত্বই-তৃতীয়াংশ সদস্যের ছারা অনুমোদিত হওয়া চাই। রাফ্রণতির ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে দেখা যায় যে, যুক্তরায়ীয় শাসনতন্ত্র তাঁহাকে একাধারে ইংলতের রান্ধার পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তির এবং প্রধানমন্ত্রার ক্ষমতার অধিকারী করিয়াছে। যুক্তরাস্ট্রে কোন রাজ্ঞা নাই, কিন্তু রাফ্রপতিই রাজার স্থান পুরণ করিয়াছেন।

# জননেতা হিদাবে রাষ্ট্রপতি (The President as a leader of the People )

মার্কিন যুক্তরান্তীয় শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার পৃথকীকরণ নীতি বলবং থাকার ফলে শাসনকর্তৃপক্ষ (রান্ত্রপতি)ও আইনসভার (কংগ্রেস) মধ্যে কোন যোগস্ত্রের প্রয়োজন ছিল না। শাসনতন্ত্র প্রবৃত্তিত হইবার কিছুকাল পরে মার্কিন যুক্তরান্ত্রে রাজনৈতিক দলের প্রভাব ক্রমশঃ রন্ধি পাইতে থাকে। প্রথম কতিপন্ন রান্ত্রণতি নির্দলীয় ছিলেন এবং দল-নিরপেক্ষ থাকিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করিতেন। শক্তিশালী রাজনৈতিক দলের অভ্যাথানের পরবর্তী-কাল হইতে রান্ত্রপতিগণ দলীয় ভিত্তিতে দলীয় মনোনয়নের মাধ্যমে দলীয় প্রচেন্টার সাহায্যে নির্বাচিত হইতে থাকেন। স্বর্ত্ত বেরূপ ইইয়া, থাকে

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রেও তদ্রুপ দলপতি বা নে তাই রাক্ট্রপতি মনোনী ১ ও নির্বাচিত হন। বর্তমান রাক্ট্রপতিগণ সংখ্যাগরিষ্ঠ দনের নে তা হিসাবে সংখ্যাগরিষ্ঠের সমর্থনে রাক্ট্রপতি-পদ লাভ করেন। সুতরাণ রাক্ট্রপতি-পদ লাভ করিতে ১ইলে তাঁহাকে জননেতা হইতেই হইবে। রাক্ট্রপতি নির্বাতি হইয়া তাঁহাকে দলীয় নীতির ভিত্তিতে সমগ্র শাসনব্যবস্থা পরিচালনা করিতে হয় এবং এই কারণে ভিনি ম্ব-দলীয় ব্যক্তিগণেব সহি ১ মত বিনিময় করিয়া সকল প্রকার নিয়োগ, আইন-প্রণয়ন, বিচার ব্যবস্থা, আভারবীণ ও পরবাফ্ট নীতি নিয়ন্ত্রণ করেন।

দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচি । হইয়া দ্যায় নাঁতি ও কার্যস্থার রূপায়ণ তাঁহার কর্তব্য হইলেও রাউ্ত্রপতি হইলেন সমগ্র জাতিব অভিভাবক ও মুখপার এবং জাতীয় সার্থেব রক্ষক। কি আভ্যন্তরীণ ও পররাক্ষ্ম নাতি নির্ধারণে, কি যুদ্ধ পরিচালনায় —কোন ক্ষেত্রেই তিনি কোন দলের নেতানগে পরিচাণত হল ন —তিনি দল-নির্বিশেষে সমগ্র জাতির পতিনিধিরণে কাঞ্জ করেন। মার্কিন রাজ্যপতি বেতার বা টেলিভিশন সাহাগ্য জাতিব উদ্দেশ্যেই ভাষণ দান করেন। তাঁহার সাপ্তাহিক সাংবাদিক বৈঠকেও জাতীয় সমস্যা সম্পর্কে প্রশ্ন-উত্তর চলে। মার্কিন যুক্তরাক্ষ্মই ইংলাণ্ডর রাজার গায় কোন বংশারু ক্রমিক রাজা না থাকিলেও বাল্ট্রানি সেই স্থান, এই আদর্শ পূরণ করিয়াছেন। মার্কিন রাজ্যপতি জনগ্রিনিধি হিসাবে নিশ্রচিত হন এবং মতপার্থক। দত্ত্বেও সমগ্র জাতি তাঁহাকে তাহানের আশা আকাজ্জা ও আদ্শের স্বেনিচ প্রভাক বলিয়া মনে করে।

# রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা বৃদ্ধি—Increase of Powers of the President

শাসনতন্ত্র কর্তৃক প্রাপ্ত ক্ষমতা ব্যতীতও রাষ্ট্রপতির ক্ষমণা বহুলাংশে বৃদ্ধি পাইয়াছে। এই ক্ষমতা বৃদ্ধির নানাকাবণ দেখিতে পাওয়া ধায়।

প্রথমতঃ, মার্কিন দেশে দলীয় শাসন শক্তিশালী হইবাব ফলে রাষ্ট্রপতি এখন দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের মনোনীঙ প্রাথী হিসাবে রাষ্ট্রপতি এখন ক^.এস সতাব সক্রিন সমর্থন পাইয়া থাকেন। শাসন্ কণ্ঠাক ও সাইনসভার মধ্যে এই পারস্পরিক নির্ভিরশীলতা রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা বৃদ্ধিতে সাহায্য করিয়াছে। কারণ সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নির্বাচিত প্রার্থী বলিয়া রাষ্ট্রণতি তাঁহার শাসননীতি সংখ্যাগরিষ্ঠের সমর্থনে অনায়াসে রূপায়িত করিতে পারেন।

দ্বিতীয়তঃ, প্রথাগত বিধানের ফলে রাষ্ট্রপতির নির্বাচন বর্তমানে কার্যতঃ প্রত্যক্ষ হইয়াছে। এই কারণে বর্তমানে তিনি বেতার, সাংবাদিক বৈঠক ও টেলিভিখন সাহায্যে জনসাধারণের সহিত প্রত্যক্ষ যোগসূত্র স্থাপন করিয়া জনসাধারণের উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। এজন্য তাঁহাকে আইনসভার উপর একান্ডভাবে নির্ভর করিতে হয় না। জনসাধারণের সহিত প্রত্যক্ষ যোগসূত্র স্থাপনের স্থ্বিধার জন্মও রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে।

ভৃতীয়তঃ, সুপ্রীম কোর্ট ইহার ব্যাগ্যা করিবার ক্ষমতার দ্বারাও রাফ্ট-পতির ক্ষমতা বৃদ্ধিতে সাহায্য করিয়াছে। সুপ্রীম কোর্ট কর্তৃক ক্ষমতা প্রদানের ফলে রাফ্টপতি এখন সরকারী কর্মচারিগণকে পদচ্যুত করিতে পারেম, কাগজীনোট প্রচলন করিতে পারেন এবং বেভার ও এরোপ্রেম নিয়ন্ত্রণ করিতে পারেন।

চতুর্থতঃ, যুদ্ধ প্রভৃতি আপংকালে জরুরী অবস্থার সমাধান উদ্দেশ্বেও বায়ীপতির হস্তে ব্যাপক ক্ষমতা অপিত হইয়াছে।

পঞ্চমতঃ, রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি বহুলাংশে রাষ্ট্রপতির বাক্তিও ও প্রতিভার উপর নির্ভর করে। মার্কিন যুক্তরাফ্ট্রে বহু প্রতিভাশালী রাষ্ট্রপতির রজুগুখান ঘটিয়াছে যাঁহারা উাহাদের ব্যক্তিত্বের প্রভাবে স্থাদেশে ও বিদেশে বহু খ্যাতি অর্জন করিয়াছেন। জ্যাক্সন, লিংকন, রুজ্ভেন্ট, উইলসন্, কেনেডি প্রভৃতি ব্যক্তিগণ রাষ্ট্রপতি পদের প্রভাব ও মর্যাদা বিশেষভাবে বৃদ্ধি করেন।

পরিশেষে বলা যায় থে, আধুনিক সর্বাত্মক রাস্ট্রের কর্ম পরিধি সম্প্রদারণের ফলে প্রত্যেক দেশের রাষ্ট্রনায়কের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। মার্কিন মুক্তরাস্ট্র পৃথিবীর একটি সর্বশ্রেষ্ঠ ও শক্তিমান রাষ্ট্র। স্মৃতরাং এই রাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা বৃদ্ধি স্বাভাবিক বলিয়া মনে করা যাইতে পারে।

অনেকে মনে করেন যে, এইরূপ ক্ষমতা বৃদ্ধির ফলে রাষ্ট্রপতির পদ ক্রমশই একনায়কতে পর্যবিসিত হইতেছে। কিন্তু এরূপ আশংকী করা অমৃলক। রাউ্তপতির পদ একনায়কত্বে পর্যবিসিত হইবার ছইটি অভরায় দেখা যায়। প্রথমতঃ, রাউ্তপতি কর্তৃক নিয়োগ ও পররাটোর সহিত চুক্তি সম্পাদন কার্য উভয়ই সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক্ষ। এই ছইটি গুণত্ব-পূর্ব কার্যের উপর সিনেট সভা তীক্ষ চৃষ্টি রাখে। রাষ্ট্রপতি উইল্দন্ কর্তৃক সাক্ষরিত ভার্সাই শান্তি চুক্তির অনুমোদন প্রত্যাখ্যান করিয়া সিনেট সভা রাষ্ট্রপতির কার্যের উপর ইহার ক্ষমতার পরিচয় প্রদান করে। বিভীয়তঃ, সুপ্রাম কোর্ট ইহার ব্যাখ্যা দান করিবার ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়াও রাষ্ট্রপতির নির্দেশ অসিদ্ধ করিতে পারে। রাষ্ট্রপতি রুজ্ভেন্ট-প্রদত্ত কয়েকটি নির্দেশ এইরপে সুপ্রাম কোর্ট কর্তৃক অসিদ্ধ বলিয়া ঘোষিত ১য়।

## ্রট রুটেনের রাজা ও মার্কিন রাষ্ট্রপতি The British King and the President of the U.S. A.

রাষ্ট্র বাবস্থায় ইংলণ্ডের রাজা ও মাকিন যুক্তরাফের রাষ্ট্রপতিব স্থান ক্ষেকটি বিষয়ে তুলনীয় হইলেও অনেক বিষয়ে পার্থক্য দেখা যায়। হংলণ্ডের লাজা ও মাকিন রাইপতি উভয়েই লাট্টেব প্রধান এবং দেশে বিদেশে এঞ্চদমানিত ব্যক্তি ললিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেন। রাট্টায় চংগব ও অধান্ত রাগ্টিয় বাগাণারে ইহারা রান্ট্রের প্রতিনিধিত্ব করেন। বাট্টের যে অবান্তব অন্তিত্বের বান্তব করেনা করা হয়, দেই অবান্তব অন্তিত্বের বান্তব প্রতীক হইলেন ইংলণ্ডের গাজা ও মার্কিন যুক্তরান্টের বান্ট্রপতি। মার্কিন যুক্তরান্ট্রের বান্তব দেশের জনসাধারণের নিকট হলতে রাজার সম্মান পাইয়া থাকেন। ইংলণ্ডের রাজা জনসাধারণের নিকট থেকপ প্রিয়, মার্কিন রান্ট্রপতিও তদ্রপ মার্কিন জনসাধারণের নিকট প্রিয় ও প্রদাব পাত্র। এইজন্ম বলা হয় যে, ''The President is the nearest and dearest substitute for a royal ideal the American possesses." মার্কিন যুক্তরান্ট্রে রান্ট্রপতিই রালার স্থান পূবণ করিয়াছেন।

ইংলণ্ডের রাজ্ঞা ও মার্কিন রাফ্ট্রপতি—উভয়েই রাফ্ট্রের প্রধান হইলেও বাস্তবক্ষেত্রে উভয়ের মধ্যে বিশেষ পার্থক্য আছে। রাজ্ঞা উত্তরাধিকারসূত্রে রাজত্ব করেন, কিন্তু মার্কিন রাফ্টপতি চার বংসরের জন্ম ভোটদাত্গণ কর্তৃক পরোক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ইংলণ্ডের রাজা রাফ্ট্র-প্রধান হইলেও শাসন বিভাগের প্রধান নহেন। কেবিনেট সদস্যগণই রাজ্বার নামে শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া থাকেন। এজন্ম রাজ্বার কোন দায়িত্ব নাই, মন্ত্রিগণই দায়ী। অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাজ্রপতি হইলেন প্রকৃত্ত শাসনকর্তা, শাসনকার্য পরিচালনার জন্ম তিনি কয়েকজন মন্ত্রী নিযুক্ত করিতে পারেন, কিন্তু এই মন্ত্রিগণ সব বিষয়েই রাজ্রপতির নিকট দায়ী। রাজ্রপতি প্রত্যক্ষতাবে না হইলেও পরোক্ষতাবে আইন-প্রণয়ন বিষয়ে আইনসভার উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। তিনি অপরাধীদের প্রতি ক্ষমা প্রদর্শনও করিতে পারেন। তিনি যে চার বংসর কাল রাজ্রপতি পদে অধিষ্ঠিত থাকেন, তাহার মধ্যে তিনি কাহারও নিকট দায়ী নহেন বা কাহারও পরামর্শ অনুযায়ী কাজ করিতে বাধ্য নহেন। তিনি হইলেন প্রকৃত শাসক, আর রাজ্য হইলেন নামমাত্র শাসক। এইজন্ম বলা হয়: ইংলতের রাজ্য রাজত্ব করেন না। ("The English King reigns but does not govern, but the American President governs but does not reign.")

## মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি ও রটিশ প্রধানমন্ত্রী - The American President and the British Prime Minister

মাকিন যুক্তরাক্টের রাউপিতির সহিত বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও গদমর্থাদার তুলনা করা যাইতে পারে। উভয়েই ছুইটি শক্তিশালী রাস্ট্রের
কর্ণধার ও এই দিক দিয়া দেখিতে গেলে উভয়েই অসীম ক্ষমতার অধিকারী।
রাস্ট্রের কর্ণধার হিসাবে উভয়ের মধ্যে নিয়লিখিত পার্থক্য পরিদুইট হয়:

১। প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি ভোটদাতৃগণ কর্তৃক পরোক্ষভাবে নিবাচিত হইয়া থাকেন অর্থাৎ রাষ্ট্রপতির নিয়োগ প্রইটি নিব্বাচনের ফলের উপর নির্ভ্তর করে। রটিশ প্রধানমন্ত্রী কমন্স সভার সদস্য হিসাবে জনগণ দ্বারা নিব্বাচিত হইয়া থাকেন। পরে সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা নিব্বাচিত হইলে রাজা কর্তৃক তিনি প্রধানমন্ত্রী-পদে নিযুক্ত হন। স্ত্রাং কার্যতঃ উভয়েই পরোক্ষভাবে জনগণ দ্বারা নিব্বাচিত হইয়া থাকেন ও উভয়ের নিয়োগ হুইটি নির্বাচনের উপর নির্ভ্তর করে, যদিও নির্বাচনপদ্ধতি সম্পূর্ণ পৃথা ভাবে পরিচালিত হয়।

- ২। ধিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তরান্ত্রে বাজার মত কোন নিয়মতান্ত্রিক শাসক-প্রধান না থাকায় রাষ্ট্রপতি আইনতঃ ও কার্যতঃ শাসনক্ষমতার একমাত্র অধিকারী। শুধু প্রকৃত শাসনক্ষমতা পরিচালনা করা ছাড়াও রাষ্ট্রীয় আনুষ্ঠানিক বাপোরসমূহের তিনি রাস্ট্রের প্রতিনিধিত্ব করিয়া থাকেন। কিন্তু গ্রেট ব্টেনের প্রধানমন্ত্রী প্রকৃত শাসনক্ষমতার অধিকারী ও প্রয়োগকারী হইলেও আইনতঃ রাজাই হইলেন রাষ্ট্রের প্রধান কর্মসচিব। রাষ্ট্রীয় অনুষ্ঠান-সমূহে রাজাই প্রতিনিধিত্ব করিয়া থাকেন।
  - ৩। তৃতীয়তঃ, রাফ্রণিতি পদ শাসনতত্র কতৃ কৈ সৃষ্ট ক্ইয়াছে। শাসন-ভন্তপ্রদত্ত ক্ষমতার বলে রাফ্রণিতি অগনিরপেক্ষভাবে শাসনক্ষমতা পরিচালনা করেন। অপরপক্ষে রটিশ প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা ও পদমর্যাদা প্রধানতঃ প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত। প্রধানমন্ত্রী সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের সমর্থনের উপর নির্ভর করিয়াই শাসনকার্য পরিচালনা করেন।
  - ৪। চতুর্থতঃ, আইনসভার সহিত সম্পর্কের দিক দিয়া দেখিতে গেলেও উভয় পদের পার্থক্য অধিকতর সুস্পফ্ট হয়। রাষ্ট্রপতি অনেক পরিমাণে আইনসভার প্রভাবমুক্ত এবং আইনসভাও অনুরূপভাবে শাসনকত্'পক্ষের প্রভাবমুক্ত। রাফ্রণতি প্রত্যক্ষভাবে আইনসভার উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন না ও আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত ব্যাপারেও তাঁহার প্রভাব অপেক্ষাকৃত কম। কি সাধারণ আইন-প্রণয়নে, কি অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে রাষ্ট্রপতি কংগ্রেস দভাকে তাঁহার ম্বমতে আনিতে বাধা করিতে পারেন না। অপরপক্ষে কংগ্রেস সভা রাষ্ট্রপতি কতৃ ক নিয়োগ, চুক্তি-সম্পাদন প্রভৃতি কার্য নিয়ন্ত্রিত করিতে পারিলেও রাষ্ট্রপতিকে পদ্চাত করিতে পারে না। গ্রেট রটেনের প্রধানমন্ত্রী হইলেন সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা এবং দলের নেত। ছিসাবে তিনি পার্লামেন্ট সভাকে পরিচালিত করিয়া থাকেন। গাধারণ আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে ও অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে মন্ত্রি পরিষদ সহ প্রধানমন্ত্রী (य-भौडि व्यवनम्न करत्न, माधातगढः कमम म्रा छारा व्यवस्थानन करत् । কমল সভা মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক অনুসূত নীতি সমর্থন না করিলে প্রধানমন্ত্রী কমল সভা ভাঙ্গিয়া দিবার ভীতি প্রদর্শন করিয়া কমল সভাকে শ্বমন্তে জানিতে পারেন।

- ৫। পঞ্চমতঃ, রাইপ্রতির কার্যকাল শাসনতন্ত্র কর্তৃক নির্ধারিত ও এই কার্যকালের মধ্যে মহা-অভিযোগ পদ্ধতি ব্যতীত তাঁহাকে কোনপ্রকারেই পদত্যুত্ত করা যায় না। রটিশ প্রধানমন্ত্রী পাঁচ বংসরের জন্ম কমঙ্গ সভার সদস্য নির্বাচিত হইয়া থাকেন, কিন্তু পার্লামেন্ট সভার সহিত মতবিরোধ ঘটিলে তাঁহার পদত্যাগ করিবার কারণ ঘটিতে পারে। সেইজন্ম প্রধানমন্ত্রীকে সর্বাদা একদিকে যেরপ পার্লামেন্ট সভার সহিত যথাসন্তব মতৈক্য বজায় রাখিতে হয়, অন্যদিকে তদ্রপ জনমতের পরিবর্তনের দিকে সতর্ক দৃষ্টি রাখিতে হয়। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে যুক্তরায়্মের রাষ্ট্রপতি সম্পূর্ণ-কপে যাধীন। তাঁহাকে আইনসভা বা জনমতের উপর এতটা নির্ভর করিয়া চলিতে হয় না।
- ৬। ষষ্ঠতঃ, কেবিনেটের সহিত সম্পর্কেও উভয়ের মধ্যে পার্থক্য পরিদৃষ্ট হয়। যুক্তরাস্ট্রে রাউ্রপতি তাঁহার দশজন কর্মসচিবকৈ সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে নিয়োগ করেন এবং প্রথাগত বিধানান্যায়ী ইহাদিগকে লইয়া কেবিনেট গঠিত হয়। কেবিনেট সদস্যগণ রাস্ত্রপতির অধস্তন কর্মচারী হিসাবে রাস্ট্রপতির নির্দেশ অনুসারে সংশ্লিষ্ট বিভাগীয় কার্য পরিচালনা করেন। তাঁহাদের কার্যের জহা তাঁহারা রাস্ট্রপতির নিকট ব্যক্তিগতভাবে দায়ী। রাস্ট্রপতি ইচ্ছা করিলে তাঁহাদিগকে ব্যক্তিগতভাবে বরখাস্ত করিতে পারেশ। গ্রেট রটেনের কেবিনেট সভা প্রথাগত বিধানের উপর প্রতিষ্ঠিত হইলেও ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলে ইহা যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট অংশক্ষা অধিকতর ক্ষমতা ও মর্যাদার অধিকারী। কেবিনেট সদস্যগণ প্রধানমন্ত্রীর সহকর্মী, অধস্তন কর্মচারীমাত্র নহেন। প্রধানমন্ত্রী ইহাদিগকে মনোনয়ন করেন ও রাজা নিয়োগ করেন। বৃটিশ কেবিনেট যৌথভাবে পার্লামেন্ট সভাব নিকট দায়ী।

### উপ-রাষ্ট্রপতি—The Vice-President

মার্কিন শাসনতন্ত্র কর্তৃক একজন উপ-রাফ্রপতির পদ সৃষ্ট হইয়াছে। রাফ্রপতি নির্বাচিত হইতে হইলে যে যে যোগ্যতার প্রয়োজন হয়, উপ রাফ্রপতি নির্বাচনের জন্মও অনুরূপ যোগ্যতা অপরিহার্য। আদি শাসনতন্ত্র জনুসারে যে প্রাথা রাফ্রপতির নিয়ে বিতীয় অধিক সংখ্যক ভোট পাইতেন ভিনিই উপ-রাম্রপতি নির্বাচিত হইতেন। কিন্তু পরবর্তী কালে শাসনতন্ত্রের হাদশ সংশোধনের দারা উপ-রাম্রপতির স্বতন্ত্রভাবে নির্বাচনের ব্যবস্থা হইয়াছে। উপ-রাম্রপতি নির্বাচনের হুইটি বিশেষ নিয়ম আছে। প্রথমটি হইল যে, রাম্রপতি ও উপ-রাম্রপতি একই ভৌগোলিক ওঞ্চল হইডে নির্বাচিত হইতে পারিবেন না। দ্বিতীয়তঃ, রাম্রপতি ও উপ-রাম্রপতি একই রাজনৈতিক দলের সম-মতাবলম্বী না হইয়া নরম ও চরমপন্থী হওয়া বাঞ্কনীয়। অবশ্য শেষোক্ত এই নীতিটি কার্যক্ষেত্রে সর্বদা প্রযুক্ত হয় না।

রাষ্ট্রপতির সাময়িক অনুপস্থিতিকালে অথবা তাঁহার মৃত্যু ঘটলে নৃত্ন রাফ্রপতি নির্বাচিত না হওয়া পর্যন্ত উপ-রাফ্রপতি তাঁহার স্থলাভিষিক্ত হইয়া শাসনকার্য পরিচালনা করেন। সুতরাং রাফ্রপতির অনুপস্থিতি, অপসারণ অথবা মৃত্যুর জন্ম অপেক্ষা করাই হইল উপ-রাফ্রপতির প্রধান কার্য। সম্ভবতঃ ইহা বিবেচনা করিয়া শাসনতন্ত্রের রচয়ি গুগণ সিনেট সভার সভাপতিছ করিবার ভার উপ-রাষ্ট্রপতির উপর হস্ত করেন। সিনেট সভার পরিচালনা কার্যে উপ-রাস্ত্রপতির স্বাধীন ক্ষমতা প্রয়োগের ক্ষেত্র নাই বলিলেও চলে। ১৯৬৭ সালের পঞ্চবিংশতি শাসনতান্ত্রিক সংশোধন আইন অনুযায়ী রাষ্ট্রপতি শারীরিক বা মানসিক অক্ষমতাহেতু উপ-রাফ্রপতিকে সাময়িকভাবে রাফ্রপতি মনোনীত কবিতে পারেন। এই আইনের বলে রাফ্টপতি কংগ্রেস সভার অনুমোদনক্রমে একজন উপ-রাফ্টপতিও মনোনীত করিতে পারেন। বর্তমান মূগে উপ-রাফ্টপতি-পদের গুরুত্ব ক্রমশঃই বৃদ্ধি পাইতেছে। কারণ, কোন কোন রাষ্ট্রপতি উপ-রাষ্ট্রপ্তিকে আভ্যন্তরীণ শাসনকার্যে ও বৈদেশিক ব্যাপারের সহিত সম্পর্কিত করিয়াছেন। রাফ্রপতি ফ্রাংক্লিন রুজ্ভেল্ট উপ-রাষ্ট্রপতি ওয়ালেশের উপর অনেক দায়িত্বপূর্ণ কার্যের ভার অর্পণ করিয়াছিলেন। রাষ্ট্রপতি আইজেন্হাওয়ার উপ-রাষ্ট্রপতি নিক্সনকে মধা-প্রাচ্য, ভারত, পাকিস্তান প্রভৃতি দেশগুলিকে অর্থনৈতিক ও সামরিক সাহায্য প্রদান করিবার নীতি নির্ধারণের উদ্দেশ্তে প্রেরণ করিয়াছিলেন। উপ-রাফ্রপতিকে শাসনকার্যের সহিত সংশ্লিষ্ট করিবার প্রধান উদ্দেশ্য হইঞ ষে, প্রয়োজনক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতির স্থলাভিষিক্ত হইলে যাহাতে তিনি রাষ্ট্রপতিক ७क्रमाशिष् "পালনে সক্ষম হন।

#### মার্কিন কেবিনেট-The U.S.A. Cabinet

শাসনপরিচালনা-কার্যে সাহায্য করিবার জন্য দশজন কর্মসচিব নিযুক্ত করিবার ক্ষমতা শাসনতন্ত্র কর্তৃক রাষ্ট্রপতির উপর অর্পিত হইয়াছে। এই দশজন বিভাগীয় কর্মসচিবকে লইয়া মার্কিন রাষ্ট্রপতির মন্ত্রণাসভা বা কেবিনেট গঠিত। উল্লেখযোগ্য বিষয় হইল যে, শাসনতন্ত্র কর্তৃক এই কেবিনেট সভা শ্বীকৃত হয় নাই। রটিশ কেবিনেটের মতই যুক্তরাষ্ট্রীয় কেবিনেটও শাসনতন্ত্র-বহিতৃতি একটা প্রথাগত সংস্থা। সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি চারি বংসর কালের জন্ম ইহাদিগকে নিযুক্ত করেনে এবং তিনি ইহাদিগকে পদ্যুত করিতে পারেন। কিন্তু রটিশ কেবিনেট সাধারণত: একটি মাত্র রাজ্বনিতিক দলের সম-মতাবলম্বী সদস্যদিগকে লইয়া গঠিত হয়। এেট র্টেনে কেবিনেট সদস্যগণ প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে সন্মিলিত হইয়া তাঁহাদের নিজ নিজ বিভাগীয় কার্য সম্পাদন করেন ও এজশু কিছু পরিমাণে তাঁহারা প্রধানমন্ত্রীর অধস্তন কর্মচারী বলিয়া পরিগণিত হন না। তাঁহারা সকলেই আইনসভার সদস্য ও আইনসভার সদস্য হিসাবে তাঁহারা যৌথভাবে আইনসভার নিকট দায়ী খাকেন।

ক্ষমতা ও পদমর্যাদার দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরায়েয় কেবিনেট দদদাগণের ক্ষমতা ও পদমর্যাদা অনেক কম বলিয়া মনে হয়। মার্কিন যুক্তরায়ের কেবিনেট দদদাগণ বিভাগীয় কার্যনিব্যাহক দপ্তরগুলির কর্মসচিবমাত্র, হৃটিশ কেবিনেটের সদদাগণের মত দপ্তরেব ভারপ্রাপ্ত কর্মচারী নহেন। রাষ্ট্রপতির নির্দেশ অনুসারেই তাঁহাদিগকে বিভাগীয় কার্য পরিচালনা করিতে হয়। রটিশ কেবিনেটের সদদাগণের মত বিভাগীয় কার্য-পরিচালনায় তাঁহাদের নিজম কোন মার্থান ক্ষমতা নাই। তাঁহারা রাষ্ট্রপতির অধস্তন কর্মচারী মাত্র ও রাষ্ট্রপতির ইচ্ছান্সারে তাঁহারা পদত্যাগ করিতে বাধ্য। যুক্তরাফ্রের কেবিনেট সদদাগণ আইনসভার দদদা নহেন ও আইন-প্রণয়ন কার্যে অংশত্রহণ করিতে পারেন না। সুতরাং আইনসভার নিকট তাঁহাদের ব্যক্তিগত বা যৌথ কোন দায়িছ নাই। তাঁহারা একমাত্র রাষ্ট্রপতির নিকট দায়ী এবং এই দায়িছ সম্পূর্ণরূপে ব্যক্তিগত। সুভরাং কেবিনেট শাসনব্যবস্থা বৃকার, যুক্তরাফ্রের

কেবিনেট সভা তাহার পরিচায়ক নহে। কার্যক্তঃ এই সভা রাষ্ট্রপতির নিয়ন্ত্রণাধীন একটি অধস্তন কার্যনিব্যাহক সংস্থামাত্র।

## র্টিশ কেবিনেট ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কেবিনেট—British and the U.S.A. Cabinet Systems

বৃটিশ কেবিনেট ও মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেটের মধ্যে কতক**গুলি বাহ্যিক** সাদৃশ্য থাকিলেও ইহাদের মধ্যে অধিকতর মূলগত পার্থকা পরিদৃ**ষ্ট হয়**।

#### সাদৃশ্য — Similarity

- ৯। উভয় দেশের কেবিনেট সভাই প্রথাগত ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত---শাসনভান্ত্রিক আইনের দারা ইহারা প্রতিষ্ঠিত হয় নাই।
- ২। বৃটেনের কেবিনেট সাধারণতঃ একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের— সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের—সদস্য লইয়া গঠিত হয়। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেটও রাফ্টপতির সমর্থক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয়।
- ৩। বৃটেনে সরকারের প্রধান প্রধান দপ্তরগুলির মন্ত্রিগণকে লইয়া কেবিনেট গঠিত হয়। মার্কিন যুক্তরাফ্টেও দপ্তরগুলির ভারপ্রাপ্ত কর্মসচিব-গণকে লইয়া কেবিনেট গঠিত হয়।
- ৪। শাসনতান্ত্রিক আইনের দিক দিয়া দেখিতে গেলে বৃটেনের রাজা প্রধানমন্ত্রিসহ অক্টান্ত মন্ত্রিবর্গকে কেবিনেট সদস্য নিযুক্ত করেন; মার্কিন দেশেও রাফ্টপতি তাঁহার কর্মসচিবর্গকে নিয়োগ করেন।
- ৫। বৃটিশ কেবিনেট বাবস্থায় কেবিনেট সদস্যগণ সমপর্যায়ভুক্ত হইলেও প্রধানমন্ত্রীর শ্রেষ্ঠত ও অগ্রাধিকার স্বীকৃত হয়; মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাফ্টপতির শ্রেষ্ঠত সুপ্রতিষ্ঠিত।

উপরি-উক্ত সাদৃশ্যগুলি থাকা সত্ত্বেও মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট সভাকে প্রকৃত কেবিনেট শাসনব্যবস্থা বলা যায় না। তাহার কারণ হইল যে, মার্কিন শাসনব্যবস্থায় কেবিনেট শাসনব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্টাগুলির অভাব।

### বৈদাদৃশ্য—Dissimilarity

১। বৃটিশ কেবিনেটের সদস্যগণকে পার্লামেন্ট সভার সদস্য হইতেই

হইবে। তাঁহারা পার্লামেণ্টের একটি কক্ষের সদস্য হিসাবে আইন-প্রণয়ন-কার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করেন।

ক্ষমতার স্বাতন্ত্রাবিধান নীতির পূর্ণপ্রয়োগের ফলে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট সদস্যগণ কংগ্রেস সন্ভার সদস্য নহেন এবং আইন-প্রণয়ন কার্যে তাঁহারা অংশ গ্রহণ করিতে পারেন না।

২। বুটেনে কেবিনেট সদস্যগণ আইনসভার বিশেষ করিয়া কমন্স সভার নিকট দায়ী এবং কমন্য সভার অনাস্থা প্রস্তাবে তাঁহাদের পদত্যাপ করিতে হয়।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট সদস্যগণ একমাত্র রাস্ট্রপতির নিকট দায়ী।
আইনসভার সহিত তাঁহাদিগের কোন সম্পর্ক নাই এবং আইনসভা অনাস্থা
প্রস্তাব পাদ করিয়া তাঁহাদের অপসারিত করিতে পারেন না।

৩। বৃটিশ কেবিনেট ব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার ঐক্যবদ্ধভাৰ এবং এই ঐক্য ও সংহতির উপর কেবিনেট ব্যবস্থার সাফল্য নির্ভর করে। সদস্যবৃন্দ যে শুধু এক রাজনৈতিক মতাবলম্বী হইবেন তাহা নহে, পার্লামেন্ট সভা সম্পর্কে সর্ববিষয়ে তাঁহাদের একমত হইতে হইবে। আইনসভা কর্তৃক একজ্বন মন্ত্রীর বিরুদ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাদ হইলে সমগ্র মন্ত্রিমশুলীর পদত্যাক করিতে হয়। বুটেনে মন্ত্রিগণের যৌথ দায়িত্ব বর্তমান।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের মন্ত্রিগণের এরূপ কোন যৌথ দায়িত্ব নাই। তাঁহারা ব্যক্তিগতভাবে রাষ্ট্রপতির নিকট দায়ী। রাষ্ট্রপতি যে-কোন সদস্যকে একক-ভাবে পদ্যুত করিতে পারেন।

- ৪। বৃটিশ কেবিনেটের সিদ্ধান্তগুলি সাধারণতঃ সংখ্যাধিকোর ভোটে গৃহীত হয়, অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাফ্রে রাফ্রপতি অক্যাক্ত সদস্যগণের সহিভ পরামর্শ করিলেও তাঁহার সিদ্ধান্তই চূড়ান্ত বলিয়া পরিগণিত হয়।
- ৫। বৃটেনের প্রধানমন্ত্রী হইলেন সমপদস্থ সহক্ষিবর্গের নেতা এবং তাঁহার এই নেতৃত্বের জ্বল সহক্ষিণ্য তাঁহার আনুগত্য ও অগ্রাধিকার স্বীকার করেন।

অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি হইলেন কেবিনেট সভার স্বাধিনায়ক। কেবিনেট সদস্তগণ তাঁহার অধস্তন কর্মচারী মাত্র, সহকর্মী নহেন। ৬। উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে স্পষ্টই প্রতীয়মান হয় যে, বৃটিশ কেবিনেট সভা দেশের প্রকৃত-শাসনক্ষমতার অধিকারী একটি সংস্থা, অপর পক্ষে মার্কিন কেবিনেট হইল রাফ্রপতির মন্ত্রণাসভা মাত্র। রাফ্রপতিই হইলেন প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী।

## মার্কিন কেবিনেটের বিভিন্ন বিভাগ- Cabinet Departments in the U.S.A.

মার্কিন কেবিনেট বিগত ১৭৪ বংসর ধরিয়া গঠিত হইয়া ইহার বর্তমান কপ পরিগ্রহ করিয়াছে। ১৭৮৯ খৃষ্টাব্দে রাধ্রীয় মন্ত্রার দপ্তর ও অর্থমন্ত্রীর দপ্তর লইয়া রাষ্ট্রপতির কেবিনেটের সূত্রপাত হয়। তারপর দীর্ঘকাল ধরিয়া ক্রমে ক্রমে আরও আটটি বিভাগের সৃষ্টি হইয়া বর্তমানে কেবিনেটের দপ্তর সংখ্যা দশ হইয়াছে। বিভাগগুলি হইল:

#### ১। রাষ্ট্রীয় মন্ত্রী—The Secretary of State

রাষ্ট্রীয় মন্ত্রী হইলেন পররাষ্ট্র বিভাগের মৃখ্যসচিব ও রাষ্ট্রপতির প্রধান পরামর্শদাতা। অনেক রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্রীয় মন্ত্রীকে বৈদেশিক নীতি নির্ধারণে যথেই ক্ষমতা অর্পণ করিয়া থাকেন। এই কারণে মাকিন কেবিনেটের সদস্যগণের মধ্যে রাষ্ট্রমন্ত্রীর ক্ষমতা ও পদমর্যাদা বৃদ্ধি পাইয়াছে। পররাষ্ট্রের সহিত সম্পাদিত সদ্ধি বা চ্ক্তিপত্র এই দপ্তরেই রক্ষিত হয়। মৃত্রাষ্ট্রের সরকারী সীল-মোহরও তাঁহার নিকট গচ্ছিত থাকে। রাষ্ট্রের আনুষ্ঠানিক্ ব্যাপারে অস্থান্থ সদস্থান অপেক্ষা তিনিই অগ্রাধিকার পাইয়া থাকেন এবং কেবিনেট সভায় রাষ্ট্রপতির দক্ষিণে তাঁহার আসন নির্দিই থাকে। এই সকল কারণে অস্থান্থ কেবিনেট সদস্থানের সম-পর্যায়ভূক্ত হইলেও রাষ্ট্রীয় মন্ত্রীর মর্যাদা ও প্রাধান্থ বর্তমানে বৃদ্ধি পাইয়াছে। প্রত্যেক সদস্যই বাংসরিক ১৫,০০০ ডলার বেতন পাইয়া থাকেন।

## ২। অর্থযন্ত্রী—The Secretary of the Treasury

যুক্তরাস্ট্রের অর্থবিভাগের কর্তা হইলেন অর্থমন্ত্রী এবং ইহার কাজ অনেকটা বৃটিশ চ্যান্সেলর অব দি এক্স-চেকারের অনুরূপ। অর্থমন্ত্রীর দপ্তরের কাজ হইল—মুক্তরাঞ্জীয় কর আদায়, জাতীয় কোষাগার হইতে প্রয়োজনীয় অর্থদান, মুদ্রা প্রস্তুত-করণ, কর ফাঁকি ও জালমুদ্রা সম্বন্ধে তদন্ত করা ইত্যাদি।

#### ৩। সাইনমন্ত্রী—The Attorney-General

ইনি বিচার-বিভাগের কর্তা এবং রাফ্রপতি, কংগ্রেস ও অহাদ্য সরক।রী বিভাগগুলির আইন-সংক্রান্ত বিষয়ের প্রামর্শদাতা। অপরাধ সম্পর্কে তদক্ত করিয়। অপরাধীর বিচারকার্য ও শান্তির বাবস্থা করা এই বিভাগের কার্যের অন্তর্ভুক্ত।

### 8। ডাকও তার বিভাগীয় মন্ত্রী—Minister of the Post Office Department

এই বিভাগ কর্তৃক ডাক, তার ও বেতার পরিচালিত হয়। কার্গতঃ এই বিভাগটি হইল সরকারী একটি বৃহৎ ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান—ইহার বাংসরিক আর্থিক আদান-প্রদানের পরিমাণ হইল ৭১০ মিলিয়ন ডলার এবং প্রায় ৩ কক্ষ কর্মী এই বিভাগের কার্যে নিযুক্ত আছে।

## ৫। স্বরাষ্ট্র মন্ত্রী – Minister of the Department of the Interior

এই বিভাগ আভান্তরীণ শাসনকার্যের ভারপ্রাপ্ত। সরকারী জমি ক্রয-বিক্রম, জরীপ, রেড ইণ্ডিয়ানদের নিরাপত্তা, স্বাস্থা ও শিক্ষা, খনিজীবাদের নিরাপত্তা, এলাস্কার অধিবাসীদের শিক্ষা এবং ভার্জিন দ্বীপ প্রভৃতি যুক্তরাষ্ট্রীয় অধিকৃত স্থানগুলির শাসনব্যবস্থা এই বিভাগ পরিচালনা করে।

### ৬। কৃষি মৃন্ত্ৰী-Minister of Agriculture

কৃষির উন্নতির জন্ম কৃষিসহায়ক ব্যবস্থা অবলম্বন, বন সংরক্ষণ ও উন্নয়ন, বাজপথ নির্মাণ ও সংরক্ষণ এবং খাদ্য ও উষধ সম্পর্কে যুক্তরাফী য় আইন বলবং করা এই বিভাগের অন্তর্ভুক্ত কার্য।

#### ৭। বাণিজ্য মন্ত্রী—Minister of Commerce

বৈদেশিক বাণিজ্যের প্রসার বাতীতও এই বিভাগ লোকগণনা, আলোক-স্তম্ভ, রাসায়নিক গবেষণাগার, ওজন, পেটেন্ট প্রভৃতি বিষয় নিয়ন্ত্রণ করেন।

#### ৮ | প্রামন্ত্রী – Minister of Labour

যুক্তরাধীর শ্রমজীবীদের সর্বাক্ষীণ মক্ষল সাধন করাই হইল এই বিভাগের কার্য। এই উদ্দেশ্যে শ্রমজীবী সম্পর্কে বিবিধ তথা ও পরিসংখ্যান সংগ্রহ ও বিশেষ করিয়া নারী শ্রমজীবিগণের বিশেষ উন্নতিসাধান করা এই বিভাগের কর্তব্য।

#### ৯। প্রতিরক্ষা মন্ত্রী—The Minister of Defence

স্থল, নৌও বিমান বাহিনী গঠন ও প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা মৃদৃঢ় করা এই বিভাগের কার্য।

## >০। স্বাস্থ্য, শিক্ষা ও কল্যাণ মন্ত্রী—Minister of Health, Education and Welfare

জাতির স্বাস্থ্য, শিক্ষা ও সামগ্রিক কল্যাণদাধন এই বিভাগের কর্তব্য।

শ্ক্রেরাষ্ট্রীয় আইনসভা – Federal Legislature

#### কংগ্ৰেদ্—The Congress

তৃইটি পরিষদ লইয়া মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা বা কংক্রেস গঠিত।
উচ্চ পরিষদ সিনেট (Senate) নামে অভিহিত হয় ও নিয় পরিষদকে
প্রতিনিধি পরিষদ (House of Representatives) বলা হয়। মূল
রাষ্ট্রগুলির প্রতিনিধি লইয়া সিনেট সভা গঠিত হয়, আর সমগ্র জ্বাতির
প্রতিনিধি লইয়া প্রতিনিধি পরিষদ গঠিত হয়। যুক্তরাস্ট্রীয় শাসনবাবস্থার
ফুলনীতি হইল, জ্বাতীয় ঐক্য ও আঞ্চলিক ঘাধীন তার মধ্যে সমন্ত্র সাধন
করা। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের আইন-পরিষদের ছুইটি কক্ষেয় সংগঠন পদ্ধতির মধ্য
দিয়া এই ছুইটি পরস্পর-বিরোধী নীতির সমন্বয়সাধনের প্রচেষ্টা করা হুইয়াছে।

### কংগ্রেদ সদস্যগণের বেতন, অধিকার ও নিষ্কৃতি—Salary, Privileges and Immunities of Congressmen

দিনেট ও প্রতিনিধিপরিষদ — উভয় কক্ষের সদস্যগণই আইন দ্বারা নিধারিত বাংসরিক ২২,০০০ ভলার বেতন পাইয়া থাকেন। ইহা ছাড়া, তাঁহারা সরকারী কার্যের জন্ম ভ্রমণ, চিকিংনা ব্যায় প্রভৃতি বাবদ অর্থ পাইয়া থাকেন। অবদর গ্রহণের পরও বাংনরিক বৃত্তির ব্যবস্থা আছে। উভয় কক্ষের সদস্যগণই বাক্-স্থাধীনতার অধিকারী। সভাকক্ষে কোন সদস্য কর্তৃক-প্রদন্ত বক্তৃতার জন্য তাঁহার বিরুদ্ধে কোন অভিযোগ আনা যায় না। সভার অধিবেশনে গমন এবং সভা হইতে প্রত্যাগমনকালে কোন দেওয়ানী আইন বলে তাঁহাদের উপর কোন নির্দেশ বলবং করা যায় না।

#### কংগ্রেদ সভার ক্ষমতা-Powers of the Congress

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কংগ্রেদ সভা রটিশ পাল নিমেন্টের শায় সার্বভৌম ক্ষমতার অধিকারী না হইলেও ইহা অশু নানাবিধ ক্ষমতার অধিকারী। এই সভার ক্ষমতা প্রধানতঃ হুই ভাগে ভাগ করা যায়, যথা (১) আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ও (২) আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত বহিভূতি ক্ষমতা।

এই সভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা সম্পর্কে বলা যায় যে, শাসনতন্ত্র নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে এই সভা সর্ববিধ আইন প্রণয়ন করিতে পারে। এ সম্পর্কে পরে বিশদভাবে আলোচনা করা হইয়াছে। আইন-প্রণয়ন বহিভূতি ব্যাপারেও এই সভা বস্থা ক্ষমতার অধিকারী, যথা,

#### ১। শাসন বিভাগীয় ক্ষমতা—Executive Functions

কে) শাসনকার্য পরিচালনার জন্ম রাষ্ট্রপতি যে বিপুল সংখ্যক কর্মচারী নিয়োগ করেন, তাহা কংগ্রেস বিশেষ করিয়া সিনেট কর্তৃক অনুমোদিত হওয়া চাই। কার্যতঃ এই সকল পদের প্রাথিগণকে রাজ্য ভিত্তিতে রাষ্ট্রপতির দলের কংগ্রেস সদন্যগণ মনোনয়ন করেন এবং রাষ্ট্রপতি এইরূপ মনোনীত প্রাথিগণকে আনুষ্ঠানিকভাবে নিয়োগ করেন। (খ) রাষ্ট্রপতির অনুপ্রেরণা ও নেতৃত্বে পররাষ্ট্রের সহিত সন্ধি-চুক্তিগুলি সম্পাদিত হয় কিন্তু এই চুক্তিগুলি কার্যকর হইতে হইলে সিনেট সন্ধার অনুমোদন অপরিহায। রাষ্ট্রপতি উত্রো উইল্সন কর্তৃক সম্পাদিত ভার্সাই শান্তি-চুক্তি সিনেট সভা কর্তৃক প্রত্যাখ্যাত হওয়ার পরবর্তীকাল হইতে বিচক্ষণ রাষ্ট্রপতিগণ চুক্তি সম্পাদনের পূর্বেই সিনেটের সহিত এ সম্পর্কে পরামর্শ করিয়া চুক্তি সম্পাদন করেন। (গ) রাষ্ট্র-পতি আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে তাঁহার কর্তব্য নির্ধারণ করিতে পারেন, কিন্তু এই কর্তব্য পালনের ব্যয়ভার সমগ্রভাবে কংগ্রেস সভা কর্তৃক অনুমোদিত হওয়া চাই। (ঘ) রাক্ট্রপতি কর্তৃক প্রচারিত যুদ্ধ ঘোষণাও কংগ্রেস সভার অনু-মোদনসাপ্রেক।

#### ২। নিৰ্বাচন-সংক্ৰান্ত ক্ষমতা---Electoral Functions

প্রতি চতুর্থ বংসরে কংগ্রেসের উভয় কক্ষ সন্মিলিত অধিবেশনে রাফ্রপতি ও উপরাফ্রপতি নির্বাচনের ভোট গণনা করে। কোন প্রার্থী রাফ্রপতি বা উপরাফ্রপতি নির্দিষ্ট সংখ্যক ভোট না পাইয়া নির্বাচিত না হইলে কংগ্রেসের উভয় কক্ষ বিশেষ পদ্ধতিতে রাফ্রপতি ও উপ-রাফ্রপতি নির্বাচন করে।

#### ৩। বিচার-বিষয়ক ক্ষমতা---Judicial Functions

রাস্ট্রণতি, উপ-রাস্ট্রণতি ও অন্যায় যুক্তরাষ্ট্রীয় উচ্চপদস্থ সরকারী কর্ম চারিগণের বিরুদ্ধে এই সভা মহা-অভিযোগ (Impeachment) আনয়ন করিতে পারে। এরপ ক্ষেত্রে প্রতিনিধি-পরিষদ অভিযোগ আনয়ন করে এবং মুগ্রীম কোর্টে রপ্রধান বিচারপতির সভাপতিত্বে সিনেট বিচার-কার্য পরিচালনা করে। শান্তি-প্রদানের ক্ষেত্রে ভ্রী সংখাক সদস্য কর্তৃ ক অভিযুক্ত ব্যক্তির দোখী শাব্যস্ত হওয়া চাই।

#### ৪। তদন্ত করিবার ক্ষমতা---Investigative Functions

জনপ্রতিনিধি হিসাবে আইনসভার অগ্যতম প্রধান কার্য হইল শাসনকার্য পরিচালনার উপর সতর্ক দৃটি রাখা যাহাতে শাসন কর্পক্ষ জনস্বার্থ-বিরোধী কার্যকলাপে বিরত থাকে। সরকারী কার্য পরিচালনায় কোন হুনীতি বা অপবাদের ক্ষেত্রে সিনেট সভা বিশেষ তদন্ত কমিটি গঠন করিয়া সাক্ষ্য-প্রমাণাদি গ্রহণ ও দলিলপ্রাদি ভলব করিতে পারে। রাস্ট্রপতি নিকসনের শাসনপরিচালনা-কার্যে তুনীতির অভিযোগের এইরপ ভদন্ত চলিতেছে।

## ৫। সভার কার্য পরিচালন।-সংক্রোন্ত ক্ষমতা----Supervisory Function

উভয় কক্ষ ইহার অধিবেশনের নিয়মাবলী নিয়ন্ত্রণ করে। অধিবেশনের সময় সভা ইহার সদস্থাগতে নিয়মানুবর্তী হইতে ও শিফাচরণে বাধ্য করিতে পারে। যদি কোন সাধারণ নাগরিক ইহার কার্যক্রম বা পদ্ধতিতে বাধা সৃষ্টি করে, সেরগ ক্ষেত্রে সভা সাধারণ নাগরিককেও সভার নিয়মানুষায়ী শান্তি প্রদান করিতে পারে।

#### ৬। সংবিধান-গত ক্ষমতা---Constituent Power

কংগ্রেসের উভয় কক্ষ সংবিধান সংশোধনের প্রস্তাব উত্থাপন করিছে পারে। উত্থাপিত প্রস্তাব কি পদ্ধতিতে অনুমোদিত হইবে এবং অনুমোদনের সময়-সীমা নির্ধারণ ব্যাপারে একমাত্র কংগ্রেস সভাই চৃড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী।

এত ক্ষমতা সত্ত্বেও কংগ্রেস সভা এক আ সাহিভাম আইনসভা ( Non-sovereign Law-making body ) বলিয়া পরিচিত। বৃটিশ পার্লা-মেন্টের আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা দৈর, কোন উচ্চতর ক্ষমতাবিশিফ্ট কর্তৃপিক্ষ হইতে উহা উভূত নহে। বৃটিশ পার্লামেন্ট সভা সর্ববিধ আইন প্রণয়ন করিছে পারে, এবং সর্ববিধ আইনের সংশোধন ও পরিবর্জন করিবার একমাত্র অধিকারী হইল পার্লামেন্ট সভা। পার্লামেন্ট সভা কর্তৃকি রচিত কোন আইনই কোন বিচারালয় বে- সাইনী বলিয়া বাতিল করিতে পারে না। এক কথায় পার্লামেন্ট সভা আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে চূড়ান্ড ক্ষমতার অধিকারী।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কংগ্রেস সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে সীমায়িত। কংগ্রেস সভার আইন প্রণয়ন ব্যাপারে কোন বৈর ক্ষমতা নাই। ইহার ক্ষমতা শাসনতন্ত্র হইতে প্রাপ্ত ও এই শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে ইহার আইন-প্রণয়নের ক্ষমতা প্রয়োগ করা বাধ্যতামূলক। দ্বিভায়তঃ, কংগ্রেস সভা-প্রণাত প্রত্যেকটি আইন রাষ্ট্রপতির অনুমোদন-সাপেক্ষ: রাষ্ট্রপতির অনুমোদন লাভ করিতে না পারিলে রাষ্ট্রপতি কর্তৃকি অনুমোদিত আইন প্রনরায় কংগ্রেস সভার ছই-তৃতীয়াংশ সদয়ের সমর্থনে রাষ্ট্রপতির বিন! অনুমোদনে আইনের মর্যাদা লাভ করিতে পারে। কিছ ছই-তৃতীয়াংশের সমর্থন লাভ করা সহজ্যাধ্য নয়। তৃতীয়তঃ, বৃটিশ পার্লামেন্টের মত কংগ্রেস সভা শাসনতান্ত্রিক আইন গরিবর্তন করিবার ক্ষমতার অধিকারী নহে। শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পর্কতি অপেক্ষা স্বতন্ত্র ভটিগ গদ্ধতি অবলম্বন করিতে হয়। চতুর্বতঃ, কংগ্রেস সভা যদি শাসনতন্ত্র বহিতৃত্তি কোন আইন প্রণয়ন করে, তাহা হইলে স্বভা যদি শাসনতন্ত্র বহিতৃত্তি কোন আইন প্রণয়ন করে, তাহা হইলে যুক্তরার্ট্রীয় আদাসত সুত্রীম কোটি উক্ত আইনকে বে-আইনী বলিয়া ঘোষণা করিয়া বাতিল করিয়া দিতে পারে। মার্কিন যুক্তরাট্রে

শাসনতল্ত হইল সর্বক্ষমতার আধার, আর সুথীম কোট হইল এই ক্ষমতার রক্ষক। সুথীম কোট শাসন গ্রের প্রাধান অটুট রাখিতে সহায়তা করে। ফলে আইনসভার ক্ষমতা অনেকাংশে ক্ষা হইয়াছে।

## সিনেট সভার সংগঠন ও কার্যকলাপ — Composition and Functions of the Senate

প্রত্যেকটি মূল রাই হইতে সমান প্রতিনিধিত্ব নীতির ভিত্তিতে তুইজ্বন প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া বর্তমানে মোট একশত সদস্য ধারা সিনেট সভার সদস্যগণ মূল রাইগুলির জনগণ ধারা নির্বাচিত হইয়া থাকেন। সিনেটর সদস্যগণের অন্ততঃ তিরিশ বংসর বয়য় এবং যুক্তরাইেই অন্ততপক্ষে নয় বংসর কাল স্থায়িভাবে বসবাসকারী হওয়া চাই। সদস্যগণ ছয় বংসর কালের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন ও এই সদস্যসংখ্যার এক-তৃতীয়াংশ প্রতি তুই বংসর অন্তর পুননির্বাচিত হইয়া থাকেন ও এই মাকেন। যুক্তরাইরের রাইগ্রপতি নির্বাচনকালে যিনি উপ-রাইরের রাইরিলিটিত হইয়া থাকেন, তিনিই খিনেট সভার সভাপতির কার্য পরিচালনা করেন। প্রত্যেক নুকন অধিবেশন বাসবার পূর্বে সিনেট সভা ইহার সদস্যরক্ষের মধ্য হইছে নির্বাচন করিয়া কতকগুলি বিশেষ কার্যকিরা সংস্থা (Committee) নিয়োগ করে; যথা, অর্থবিষয়ক সংস্থা, পররাইন-সম্পর্কিত সংস্থা ইত্যার নাধ্যমেই প্রধানতঃ সিনেট সভা ইহার কার্য পরিচালনা করে।

#### (ক) আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা—Legislative Powers

অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণয়ন-ব্যাপার ব্যতীত অক্যান্য ক্ষেত্রে দিনেট সভার আইন-প্রণয়ন-ক্ষমতা প্রতিনিধি-পরিষদের সমকক্ষ বলা যাইতে পারে। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়সমূহের অনেক সময় সিনেট সভা কতৃ ক আইনের প্রস্তাব উত্থাপিত হয়। প্রতিনিধি-পরিষদ কতৃ ক উত্থাপিত বিল সিনেটের অনুমোদন্ত্র ব্যতিরেকে আইনে পরিণত ইইতে পারে না। সিনেট সভার কার্যকাল দীর্ঘতর বলিয়া অনেকক্ষেত্রে প্রতিনিধি-পরিষদ আইন-প্রণয়নের দায়িত্ব সভার হস্তে ন্যস্ত করে। সিনেট অর্থ-সংক্রাপ্ত কোন প্রস্তাব উত্থাপন

করিতে পারে না। আয়-বায়-সংক্রান্ত প্রস্তাব প্রতিনিধি-পরিষদেই প্রথম উত্থাপিত হয়। কিন্তু যথন এই প্রস্তাব অনুমোদনের জন্ম সিনেট সভার প্রেরিত হয়, তখন সিনেট সভা ব্যাপকভাবে এই প্রস্তাবভালির পরিবর্তন সাধন করিতে পারে। বস্তুতঃ, সিনেট সভা এই আয়-বায়-সংক্রান্ত প্রস্তাবভালি সংশোধন করিবার এইরূপ সুদূরপ্রসারী ক্ষমতার অধিকারী যে, এই প্রস্তাবভালির নাম ব্যতীত ধারা ও উপধারাগুলি সম্পূর্ণরূপে পরিবর্তন করিতে পারে। সিনেট কত্র্ব সংশোধিত প্রস্তাবভালি যখন ইহাদের প্রস্তাবকগণের কিন্তি প্রেরিত হয় তখন এই বিলের প্রস্তাবকগণের পক্ষে বিলটিকে তাঁহাদের ইত্থাপিত বিল বলিয়া স্থির করা ছয়র হয়।

### (থ) শাদন-সংক্রান্ত-ক্ষমতা—Executive Powers

ষুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি যাহাতে যথেচ্ছভাবে শাসনতন্ত্র-প্রদন্ত ক্ষমতা প্রয়োগ করিতে না পারেন, সেজগু সিনেট সভাকে রাষ্ট্রপতির কার্য নিয়ন্ত্রণ করিবার কয়েকটি ক্ষমতা অর্পণ করা হইয়াছে। সূপ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণ, কেবিনেট সদস্য, রাষ্ট্রপৃত ও অগ্যাগু পদস্থ কর্মচারিগণ রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন। কিন্তু শাসনভান্ত্রিক আইন অনুসারে প্রত্যেকটি নিয়োগের জ্বগু সিনেট সভার পরামর্শ গ্রহণ করিয়া ইহার অনুমোদন লাভ করিতে হয়। সিনেটের অবর্তমানে রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্রীয় কমিশনের পরামর্শ গ্রহণ করিয়া সাম্মিকভাবে কর্মচারী নিয়োগ করিতে পারেন। কিন্তু এই নিয়োগগুলি সিনেটের পরবর্তী অধিবেশনে অনুমোদিত হওয়া চাই। নতুবা পরবর্তী অধিবেশন সমাপ্ত ইইবার সঙ্গে সংক্ষে এই নিয়োগের মেয়াদ শেষ হয়।

বর্তমানে রাফ্রপতি যে সমস্ত নিয়োগ করেন, সেই নিয়োগগুলির জন্ম কার্যতঃ সিনেট সভার অনুমোদন প্রয়োজন হয় না। এই নিয়োগ সম্পর্কে একটি নৃতন প্রথার সৃষ্টি হইয়াছে। এই প্রথা অনুসারে রাফ্রপতি যে মূলরাফ্রে নবনিয়ুক্ত কর্মচারীকে বহাল করেন, সেই মূলরাফ্রের নির্বাচিত সিনেট সদস্যণণ যদি রাফ্রপতি কর্তৃক নৃতন নিয়োগ অনুমোদন করেন তাহা হইলে সাধারণতঃ সিনেট সভা ঐ নিয়োগ অনুমোদন করিয়া থাকে। এই প্রথাকেই সিনেট সভার শিষ্টাচার (Senatorial courtesy) বলা হয়।

স্পার একটি ব্যাপারে রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা সংযত রাখিবার উদ্দেশ্তে সিনেট

মভার উপর শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা অর্পিত হইয়াছে। বৈদেশিক রাস্ট্রের সহিত ছুক্তি সম্পাদন করিবার ক্ষমতা রাষ্ট্রপতিকে দেওয়া হইয়াছে। রাষ্ট্রপতি অপর রাস্ট্রের সহিত চুক্তির শর্তাদি সম্পর্কে আলাপ-আন্দোচনা চালাইতে পারেন, কিন্তু সিনেট সভার পরামর্শ ও অনুমোদন বাতীত রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তি খুধুমাত্র সিনেট সভার কার্যকরী হয় না। রাষ্ট্রপতি দ্বারা সম্পাদিত চুক্তি শুধুমাত্র সিনেট সভার সাধারণ সংখাধিক্যের অনুমোদনে গৃহীত হইতে পারে না; এজন্থ দিনেট সভার ছই-তৃতীয়াংশের অনুমোদন অপরিহার্য। রাষ্ট্রপতি উভ্রো উইলসন্ সিনেট সভার সহিত পরামর্শ না করিয়া প্রথম মহাযুদ্ধেব পর ভার্সাই সন্ধি-চুক্তিতে যাক্ষর প্রদান করিয়াছিলেন, কিন্তু সিনেট সভা এই চুক্তি অনুমোদন না করার ফলে যুক্তরাষ্ট্রে এ চুক্তি কার্যকরী হয় নাই ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠানের সদস্য ছিল না। রাষ্ট্রপতি দ্বারা যাক্ষরিত ভারাই সন্ধি-চুক্তি অনুমোদন করিতে অন্থীকার করিয়া সিনেট সভা যে রাষ্ট্রপতি দ্বারা সর্বক্ষেত্রে প্রভাবিত হয় না তাহা প্রমাণ করিল। ইহাতে পরবর্তী কালের রাষ্ট্রপতিগণ সিনেট সভার পরামর্শ গ্রহণ করিবার আবশ্যকতা সম্বন্ধে অবহিত হইলেন।

### (গ) বিচারবিষয়ক ক্ষমতা-Judicial Powers

সিনেটের উপর কিছু বিচার-সংক্রান্ত ক্ষমতাও অপিত হইয়াছে। রাষ্ট্রদ্রোহ, উৎকোচ-গ্রহণ প্রভৃতি গুরুতর অভিযোগে অভিযুক্ত হইলে রাষ্ট্রপতি, উপ-রাষ্ট্রপতি ও অগ্যান্য উচ্চপদস্থ সরকারী কর্মচারিবৃদ্দের বিচারকার্য (Impeachment) সিনেট কর্তৃক পরিচালিত হয়। প্রতিনিধি-পরিষদ্ রাষ্ট্রপতির বিরুদ্ধে অভিযোগ আনয়ন করিবে এবং এই অভিযোগের বিচার করিতে পারে একমাত্র সিনেট সভা। সিনেট সভা যখন এইরূপ উচ্চপদস্থ সরকারী কর্মচারীর বিচারকার্য পরিচালনা করে, তখন সুপ্রীম কোটের্বর প্রধান বিচারপতি সভাপতিত্ব করেন। অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শাস্তি প্রদান করিতে হইলে সিনেট সভার হুই-তৃতীয়াংশের অনুমোদন অপরিহার্য ।

## (ঘ) অন্যান্য ক্ষমতা-Miscellaneous Functions

এতদ্ব্যতীত সিনেট সভা আরও কতিপয় প্রথাভিত্তিক কার্য সম্পাদন করে। সরকারী কার্য পরিচালনায় কোন হুনীতি বা অপবাদের ক্ষেত্রে

দিনেট সভা বিশেষ তদন্ত কমিটি গঠন করিয়া উক্ত বিষয়ের অনুসন্ধান করিছে পারে। এইজন্য তদন্ত কমিটির সাক্ষ্য-প্রমাণাদি গ্রহণ ও দলিলপত্রাদি তলব করিবার ক্ষমতা আছে। দিনেট সভা প্রতিনিধি-পরিষদের সহিত শাসনতন্ত্র পরিবর্তনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে এবং নবগঠিত কোন রাজ্যকে যুক্তরাস্ট্রের সদস্যরাজ্যভুক্ত করিবার অনুমতি প্রদান করিতে পারে; উপ-রাফ্রগতি-নির্বাচনে যদি কোন প্রার্থীই নিরঙ্কুশ সংখ্যাধিক্য ভোটপ্রাপ্ত না হয়, তাহা হইলে সিনেট সভা স্বাধিক সংখ্যক ভোটপ্রাপ্ত ঘৃইজন প্রার্থীর মধ্য হইতে উপ-রাফ্রপতি নির্বাচন করিয়া থাকে।

## দিনেট সভার গুরুত্বের কারণ- Causes of the Importance of the Senate

লর্ড বাইসের মতে অন্যান্য দেশের উচ্চ পরিষদের তুলনায় মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের সিনেট সভা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। ফরাসী দেশের নুত্র শাসনভারের বিধানানুযায়ী ইহার উচ্চ পরিষদের (Senate) আইন-প্রণয়ন বিষয়ে বিশেষ কোন ক্ষমতা নাই বলিলেই চলে। নেখানে শাসনতান্ত্রিক আইন পরিবর্তন করিতে হইলে উচ্চ পরিষদের স্নাতির প্রযোজন হয় কিন্তু কি সাধারণ আইন, কি অর্থ সংক্রান্ত আইন ইহার সম্মতি ব্যক্তিরেকেই পাস করা যায়। ফরাসী দেশের বর্তমান উচ্চ পরিষদ পূর্বতন উচ্চ পরিষদ অর্থাৎ সিনেট সভার ক্ষমতা বা পদমর্যাদার অধিকারী হইতে পারে নাই। নিমু পরিষদই কার্যতঃ সমুদ্র ক্ষমতার অধিকারী। বুটেনে ১৯১১ খৃষ্টাব্দের পার্লামেন্ট আইন ছারা ও ১৯৪৯ খুটাকে ঐ আইন সংশোধিত হইয়া লও সভার আইন-প্রথমন-বিষয়ক ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃতিত হইয়াছে। এই পালামেণ্ট আইন পাস হইবার ফলে লর্ড সভার বিনা অনুমোদনেই আইন পাস করা সভব হইয়াছে। অর্থ-সংক্রোন্ত আইন সম্পর্কে লড পভার প্রস্তাব উত্থাপন করিবার বা সংশোধন করিবার কোন ক্ষমতা নাই। এক বিচারবিভাগীয় ক্ষমতা ছাড়া লড পভার আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত বা শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতার অবদান ুঘটিয়াছে ৷ সোভিয়েত যুক্তরাক্টের উচ্চ পার্ষদ নিম পরিষদের সমান ক্ষমতার<sub>্</sub> অধিকারী। সুইজারল্যাণ্ডে উচ্চ পরিষদ নিম পরিষদের সমান ক্ষমতার অধিক।রী হইলেও কায<sup>্</sup>তঃ নিমপরিষদই প্রকৃত ক্ষমতা প্রয়োগ করে।

মার্কিন যুক্তরাফ্টের সিনেট সভা সম্পর্কে বলা যায় যে. এই সভা নিমুকক বা প্রতিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। সাধারণ আইন-প্রণয়ন বাংপারে উভয় প্রিয়দ সমান ক্ষমতার অধিকারী হওলেও কার্যতঃ দেখা যায় যে, দিনেট সভা অধিকত্র সক্রিয়ভাবে আইন-প্রথম ব্যাপারে অংশ গ্রহণ করিয়া থাকে। নিমু পরিষদের কার্য'কাল মাত্র গুই বংসরে সীমাবদ্ধ; অপরপক্ষে, দিনেটের কার্য<sup>4</sup>কাল ছয় বংসর। স্বল্পকালস্থায়ী প্রতিনিধি-পরিষদ এইজন্ম কোন দীর্ঘমেয়াদী প্রস্তাব সাধারণতঃ গ্রহণ করে না। গুরুত্বপূর্ণ ব্যাপারগুলি সিনেটের ধারাই সম্পাদিত হয়। দ্বিভীয়তঃ, অর্থ-সংক্রান্ত কোন বিল সিনেট সভায় উত্থাপিত না চইতে পারিলেও দিনেট সভা ব্যাপকভাবে এই বিলগুলির সংশোধন করিতে পারে। সিনেট সভা তাহার এই সংশোধন-ক্ষমতা এরপভাবে প্রয়োগ করে যে, অর্থ-সংক্রান্ত বিলের এক নাম ছাড়া ইচার বিস্তারিত ধারা উপধারাগুলি সম্পূর্ণভাবে পরিবর্তিত আকার ধারণ করে। অর্থ-সংক্রান্ত প্রস্তাবের উপর অনা কোন দেশের উচ্চ পরিষদের এইরূপ ব্যাপক ক্ষমতা দেখিতে পাওয়া যায় না। তৃতীয়ত:, সিনেট সভা রাষ্ট্রপতির শাসন-সংক্রান্ত কার্য নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক প্রত্যেকটি নিয়োগ সিনেট সভার অনুমোদনদাপেক। বৈদেশিক রাস্ট্রের সহিত রাষ্ট্রপতি কতৃ কি সম্পাদিত প্রভ্যেকটি চুক্তির বৈধতা সিনেট সভার পরামর্শ ও অনুমোদনের উপর নির্ভরশীল। রাস্ট্রপতি ও অধায় পদস্থ সরকারী কর্মচারিবৃন্দ গুরুতর অপরাধে অভিযুক্ত হইলে একমাত্র সিনেট সভাই এই অভিযোগের বিচার কবিবার অধিকারী।

সিনেট সভার ক্ষমতা বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, ইহার অনুমোদন বাতীত নিম পরিষদ কোন বিল আইনে পরিণত করিতে পারে না। অর্থ-সংক্রান্ত বিল উত্থাপন না করিতে পারিলেও ইহার অপরিদীম সংশোধন ক্ষমতা আছে। একদিকে রাষ্ট্রপতির শাসন-সংক্রান্ত কার্য নিয়ন্ত্রণ করিয়া সিনেট সভা হৈরতন্ত্রের আবির্ভাবে বাধা দেয়, অপরদিকে নিমু পরিষদের জ্বতাধিক গণতান্ত্রিক হঠকারিতার প্রতিবন্ধক সৃষ্টি করিয়া শাসনব্যবস্থার ক্ষাবসামা বক্ষা করে।

সিনেট সভার এই অধিকতর ক্ষমতার প্রথম কারণ হইল যে, সিনেট সভা অপেকাকৃত কমসংখ্যক—মাত্র একশত জন—সদস্য লইয়া গঠিত, সূতরাং স্থিরভাবে বিচার-বিবেচনা করিবার পক্ষে আদর্শ আইন-পরিষদ বলা যাইতে পারে। দ্বিতীয়তঃ, ইহার কার্যকালও দীর্ঘতর। ছয় বংসরকাল স্থায়ী বলিয়া সিনেট সভা দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনাগুলি সুষ্ঠভাবে কার্যকরী করিতে পারে ও নিম্ন পরিষদ স্বল্পসায়ী বলিয়া সিনেটের হস্তেই গুরুত্বপূর্ণ বিষয়গুলি সম্পর্কে আইন-প্রণয়ন কার্যের ভার অর্পণ করে। তৃতীয়তঃ, সিনেট সভার সদস্তগ<del>ণ</del> অধিক বয়স্ক ও অপেক্ষাকৃত অধিকতর অভিজ্ঞ। যুক্তরাফ্টে সিনেটের সদসংগণ সাধারণতঃ নিম্ন পরিষদে শিক্ষাপ্রাপ্ত প্রতিনিধিগণের মধ্য হইতেই নির্বাচিত इहेग्रा थार्कन वरः वह ममल कांत्रण (मर्ग छ विरम्रण मिरनरहेत मममागणरक অধিকতর মর্যাদার অধিকারী বলিয়া মনে করা হয়। চতুর্থতঃ, সিনেট সভার সদস্যগণ বর্তমানে আর মূলরাস্ট্রগুলির আইনসভা কর্তৃকি নির্বাচিত প্রতিনিধি মাত্র নহেন। তাঁহারা প্রত্যক্ষভাবে মূলরাস্ট্রের জনগণ দারা নির্বাচিত হইয়া থাকেন। এইজন্য তাঁহারা অধিকতর নিরপেক্ষ ও যাধীন-ভাবে জাতীয় স্বার্থ-সংশ্লিষ্ট ব্যাপারে মতামত প্রকাশ করিতে পারেন ১ সিনেট সভার অধিকত্তর গুরুত্বের আর একটি কারণ হইল যে, সিনেট সভার সদস্যাগণ দল-নিরপেকভাবে পরিষদের মর্যাদা রক্ষা করিবার জন্ম সর্বদা অবহিত থাকেন। পরিষদের ঐতিহ্য ও মর্যাদা রক্ষা করিবার একান্ত প্রচেষ্টা তাঁহাদিগকে দলীয় পার্থক্য থাকা সত্ত্বেও একতাবদ্ধ করিয়াছে। যখনই কোন রাষ্ট্রপতি সিনেট সভার গৌরবময় ঐতিহ্য ক্ষুণ্ণ করিবার ক্ষীণতম প্রচেষ্টা করিয়াছেন, তখনই সিনেট সভা একযোগে তাহার প্রতিবাদ করিয়াছে। সিনেটের এই ঐক্য ও সংহতি ইহার শক্তির একটি প্রধান উৎস। সিনেট সভার উপর শাসনতন্ত্রের রচমিতাগণ যে গুরুদায়িত অর্পণ করিয়াছিলেন, সে সম্পর্কে বলা যায় যে, সিনেট সভা সে গুরুদায়িত্ব এযাবংকাল দক্ষতার সহিত পালন করিতে সমর্থ হইয়াছে।

শাকিন যুক্তরাষ্ট্রের সিনেট ও ইংলণ্ডের লর্ড সভা—The American Senate and the British House of Lords

এেট ব্টেনের লড পভা পৃথিবীর অভান্য দেশের আইনসভা অপেকাঃ

অধিকতর প্রাচীনত্বের দাবী করিতে পারে এবং এই প্রাচীনত্বের জন্য এই সভার যে একটি বিশিষ্ট ঐতিহ্য আছে তাহা অন্য কোন আইনসভার নাই। বৃটিশ পার্লামেন্ট লর্ড সভা ও কমস সভা দইয়া গঠিত এবং লর্ড সভা হইল উচ্চ কক্ষ। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা কংগ্রেস সিনেট ও প্রতিনিধিশ পরিষদ এই ঘুইটি কক্ষ লইয়া গঠিত। লর্ড সভার মতই সিনেট হইল মার্কিন-যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভার উচ্চ কক্ষ।

বর্তমানে মার্কিন যুক্তরাফ্রের সিনেট ও র্টেনের কর্ড সভা—উচ্চ কক্ষ হিসাবে এই উভয়ের তুলনামূলক বিচার করিলে ইহাদের মধ্যে সাদৃশ্য অপেক্ষা: বৈসাদৃশ্য বিশেষভাবে পরিদ্ফী হয়। গঠনপ্রকৃতি, কর্মপদ্ধতি এবং ক্ষমতার পরিধি—যে-কোন দিক দিয়াই দেগা যাউক না কেন, এই উভয় কক্ষের পার্থকা কাহারও দৃষ্টি অভিক্রম করিতে পারে না।

গঠন একজির দিক দিয়া দেখা যায় যে, লও সভা কাহারও প্রতিনিধি-নহে। এই সভার ৯২৬ জন সদদোর মধ্যে কতিপয় ধর্মযাজক লর্ড ও আইনজ্ঞ লর্ড ব্যতীত অধিকাংশ সদস্যই উত্তরাধিকারসূত্রে এই সভায় স্থান গ্রহণ করেন। ইহারা কাহারও নিকট দায়ী নহেন। বর্তমান গণতান্ত্রিক যুগে-এরপ স্থ-নির্বাচিত প্রতিতে নিযুক্ত সদস্য-সমন্ত্রিত আইনসভা অচিত্রনীয়-ব্যাপার বলিয়া পরিগণিত হয়। এই সভার কর্ম-পরিচালনার একটি নিয়ম-হটল যে, ৯২৬ জন সদস্যের মধ্যে মাত্র তিনজন উপস্থিত থাকিলে সভার কার্য-চলিতে পারে এবং কোন বিল অনুমোদন করিতে হইলে ৩০ জন সদস্তের উপস্থিতি যথেষ্ট বলিয়া পরিগণিত হয়। এই নিয়মটি হইতে উচ্চ কক হিসাবে লর্ড সভার গুরুত্ব ও কার্যকারিতা সহজে অনুমান করা যায় ৷ এতগ্বতীত সদস্যগণ আঞ্চীবন সদস্য হিসাবে এই সভায় স্থান গ্রহণ করেন: সুতরাং জনমতের প্রভাব ইহাদিগকে স্পর্শ করিতে পারে না। গঠনপ্রকৃতির দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরাফ্টের সিনেট সভাকে লর্ড সভার ঠিক বিপরীত বলা যাইতে পারে। আয়তন ও লোকসংখ্যা-নিবিচারে প্রতি রাজ্য হইতে হুইজন প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত সদস্য লইয়া সিনেট সভঃ গঠিত। বর্তমানে সদস্যসংখ্যা হইল ১০০। সদস্যগণ ছয় বংসরের জ্ঞা নিৰ্বাচিত হইয়া থাকেন এবং সদস্যসংখ্যার এক-তৃতীয়াংশ প্রতি হুই বংদর অন্তর পুনর্নিকাচিত হইয়া থাকেন। স্বৃতরাং বলা যায় যে, লর্ড সভার গঠন- প্রকৃতি গণতান্ত্রিক নীতি-বিরোধী, আর সিনেট সভার গঠনগ্রকৃতি সম্পূর্ণরূপে গণতম্ব সম্মত ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত।

কর্মপদ্ধতির দিক দিয়া বিচার করিলেও সিনেটের যে সজীবতা ও কর্মতংপরতা পরিলক্ষিত হয়, লর্ড সভায় তাহা কথনও দৃষ্ট হয় না। কি সাধারণ আইন কি অর্থ-সংক্রান্ত আইন—উভয়বিধ আইন-প্রণয়ন ক্ষেত্রে এবং পররান্ত্র নীতি নির্ধারণে সিনেট সজা এক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়া থাকে যাহা লর্ড সভায় আদে দিখা যায় না।

ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলে এই উভয় কক্ষের পার্থক্য আরও স্প্রেতর হয়। লর্ড সভাকে সাধারণতঃ সংশোধনী সভা (Revising hody) বলা হয়। আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা থাকিলেও আইন-প্রণয়নে বর্তমানে ইহার আর কোন অনুপ্রেরণা নাই। এক বংসরের অধিক কাল এই সভা নিয় কক্ষের আইন-প্রণয়ন ক্ষমতায় বাধা দিতে পারে না। অর্থ সংক্রান্ত ব্যাপারে ইহার কোন ক্ষমতা নাই বলিলেও অত্যুক্তি হয় না— মাত্র ভিনমাদ কাল অর্থ-সংক্রোন্ত আইন পাস করিতে বাধা দিতে পারে। মৃতরাং হয় নিয় কক্ষের প্রস্তাবে সম্মতিদান করা নতুব সাময়িক কালের জন্ম বাধা দেওয়াই হইল বর্তমানে লর্ড সভার আইন-প্রথমন-বিষয়ক প্রধান কার্য। মৃতরাং আইন-সভার এক অপরিহার্য অঙ্গ হিসাবে ১৯১১ খৃষ্টাব্দে লর্ড সভার মৃত্যু ঘটিয়াছে বল। যাইতে পারে। এতম্বাতীত শাসনকর্তৃপক্ষ (কেবিনেট) ইহার নিকট দায়ী নহে। বর্তমানে লর্ড সভার কোন সদস্যই প্রধানমন্ত্রী হইতে পারেন না। তবে ২া৪ জন মন্ত্রী লর্ড সভা হইতে নিযুক্ত হন। ইহার মধ্যে লর্ড সভার সভাপতি লর্ড চানিব্দলর বিশেষ সম্মানিত বাক্তি।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের দিনেটের ক্ষমতা-প্রদক্ষে বলা হইয়াছে যে, উচ্চ কক্ষ্ তিসাবে এই সভা গর্বাপেক্ষা ক্ষমতাশালী। সাধাবণ আইন-প্রণায়ন বাপারে, অর্থ-সংক্রান্ত আইনের বাপেক পরিবর্তন সাধনে এবং রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ ব্যাপারে সিনেট সভা পৃথিবীর অক্যান্ত দেশের উচ্চ কক্ষ অপেক্ষা অধিকতর শক্তিশালী। রাষ্ট্রপতি উভ্রো উইলসন্ কর্তৃক স্বাক্ষরিত ভার্সাই দক্ষি-চৃক্তিতে সম্মতিদান না করিয়া সিনেট ইহার স্বাধীন সন্তার পরিচয় দিয়াছে। দিনেট সম্পর্কে বলা যায় যে, এই সভা একদিকে রাষ্ট্রপতির শাসন-সংক্রান্ত কার্য নিয়ন্ত্রণ করিয়া সৈরতন্ত্রের আবির্ভাবে বাধা দেয়, অপর- দিকে নিমু পরিষদের অভ্যধিক গণভান্ত্রিক হঠকারিভার প্রতিবন্ধক সৃষ্টি করিয়া শাসনব্যবস্থার ভারসামা রক্ষা করে।

বিচার বিভাগীয় ক্ষমতার দিক দিয়াও উভয় উচ্চ কক্ষের তুলনা করা ঘাইতে পারে। গোপ্তিভুক্ত লর্ডগণের বিচার (যদিও বর্তমানে পরিতাক্ত). পদস্ত রাজপুরুষগণের বিচার করা বাতীতও লর্ড সভা বৃটেনের সর্বোচ্চ আপীল আদালতের কার্য সম্পাদন করে। তবে আইনের বাধা না থাকিলেও মাত্র আইনজ্ঞ লর্ডগণই এই সর্বোচ্চ আপীল আদালত গঠন করেন। মার্কিন যুক্তরান্ট্রের সিনেট সভার এরুপ কোন ক্ষমতা নাই। তবে সুগ্রীম কোটের্বর বিচারপতি নিয়োগক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতির পক্ষে সিনেটের অনুমোদন অপরিহার্য। ইহা ব্যতীত নিয়কক্ষের অভিযোগে সিনেট সভা বৃটেনের লর্ড সভার অনুরূপভাবে পদস্থ কর্মচারিগণের বিচার করিতে পারে। এরূপ ক্ষেত্রে সুগ্রীম কোটের্বর প্রধান বিচারপতি সভাপতিও করেন।

লর্ড সভা ও সিনেট সভার মধ্যে বর্তমানে এই ব্যাপক পার্থক্য থাকা সত্ত্বেও বলা যায় যে, মার্কিন শাসনতত্ত্বের আদি রচিয়তাশণ লর্ড সভার আদর্শে অনুপ্রাণিত হইয়া সিনেট সভাকে রূপ।য়িত করিয়াছিলেন। ১৯১১ খৃটাকে পার্লামেন্ট আইন পাস হওয়ার পূর্ববর্তী কালে উচ্চ কক্ষ হিসাবে লর্ড সভা শুধু প্রাচীনতম ছিল না, ক্ষমতায় ও ঐতিহে লর্ড সভা ছিল পৃথিবীর আদর্শ স্থানীয় উচ্চ কক্ষ। লর্ড সভা সাধারণ আইন-প্রণয়নে অগ্রণী ছিল, অর্থ-সংক্রণঞ্জ প্রস্তাব পরিবর্তন করিতে পারিত এবং লর্ড সভা হইতেই বৃটেনের প্রধানমন্ত্রী নির্বাচিত ইইতেন। স্বৃতরাং সেই সময় লর্ড সভাই ছিল খৃটিশ শাসনবংবস্থার কেল্রেল। তাই লর্ড সভার আদর্শে মার্কিন মৃক্তরাস্ট্রের সিনেট সভাকে শক্তিশালী করিয়া গঠন করা হইয়াছিল। সময়ের পরিবর্তনে লর্ড সভা আজ ক্ষমতাচাত, আর সিনেট সভা স্বমহিমায় ক্ষমতাসীন।

# প্রতিনিধি-পরিষদের সংগঠন—Composition of the House of Representatives

চারশত সাঁই ত্রিশ জন সদস্য লইয়া গঠিত প্রতিনিধি-পরিষদ হইল যুক্তরাস্ট্রের নিয়কক্ষ। প্রতিনিধিগণ অন্ততঃ পঁচিশ বংসর বয়স্ক হইবেন ও তাঁহাদের অন্ততঃপক্ষে সাত বংসরকাল যুক্তরাস্ট্রে বসবাসকারী হইতে হইবে এবং যে জিলা হইতে তাঁহারা নির্বাচনপ্রার্থী হইবেন, সেই জিলার অধিবাসী হইতে হইবে। মূলরাইগুলির এলাকা-নির্বিশেষে প্রাপ্তবয়স্ক ভোটাধিকাবের ভিত্তিতে হুই বংসরের জন্ম প্রতিনিধিগণ নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। বর্তমানে প্রত্যেক ৩,৪৫০০০ জনসংখ্যা প্রতি একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। শাসনতান্ত্রিক বিধানানুসারে প্রত্যেক রাজ্য হুইতে অন্ততঃ একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হুইতেই হুইবে। প্রতিনিধি-পরিষদের একজন সভাপতি নির্বাচিত হুইয়া থাকেন। তিনি সভার কার্য পরিচালনা করেন। বুটেনের কমন্স সভার স্পীকারের মত যুক্তরাস্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকার দল-নিরপেক্ষ নহেন। তিনি সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের মনোনীত প্রার্থীরূপে স্পীকার নিযুক্ত হুইয়া থাকেন, সূতরাং কমন্স সভার স্পীকার তাঁহার পক্ষপাতশৃত্য দল-নিরপেক্ষতার জন্য যে মর্যাদার অধিকারী, তিনি সে মর্যাদার অধিকারী হুইতে পাবেন না।

প্রতিনিধি-পরিষদে বর্তমানে কুড়িটি বিশেষ কার্যকরী সংস্থা আছে। কোন বিল আইনসভায় পেশ হইলে প্রথম পাঠের পরই উহা এইরূপ একটি বিশেষ সংস্থার নিকট প্রেরিত হয়। যুক্তরাফ্রে আইন প্রণয়ন ব্যাপারে সংস্থাগুলি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে।

# প্রতিনিধি-পরিষদের ক্ষমৃত|—Powers of the House of Representatives

প্রত্যেকটি আইনের খদ্ডা প্রতিনিধি-পরিষদ কর্তৃক অনুমোদিত না হইলে আইনে পরিণত হইতে পারে না। প্রতিনিধি-পরিষদ সকল প্রকার আইনের প্রতাব উত্থাপন করিতে পারে এবং অর্থ-সংক্রান্ত প্রতাব উত্থাপিত করিবার একমাত্র অধিকারী হইল প্রতিনিধি-পরিষদ। প্রতিনিধি-পরিষদের যে-কোন সদস্যই আইনের প্রতাব পেশ করিতে পারেন। এ সম্পর্কে যুক্তরায়ের প্রতিনিধি-পরিষদের সদস্যগণ কমন্স সভার সদস্যগণ অপেকা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। প্রেট বৃটেনে বে-সরকারী সদস্যগণের আইনের প্রতাব উত্থাপন করিবার ক্ষমতা স্থ্ব সীমাবদ্ধ। সেখানে আইনের প্রতাব উত্থাপন করিবার ক্ষমতা স্থাব সিমাবদ্ধ। স্বাধনির হস্তে শুস্ত থাকে, স্কুতরাং বে-সরকারী সদস্যগণের প্রতাব প্রক্ষে কেবিনেটর সমর্থন ব্যতিরেকে কোন প্রস্তাক

আইনে পরিণত করা কার্যতঃ একরূপ অদন্তব। আইন-প্রণয়ন বিষয়ে মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদের সভাগণের অব্যাহত ক্ষমতা থাকিলেও অল্য একটি বিষয়ে তাঁহাদের ক্ষমতা কমন্স সভার সদস্যগণের ক্ষমতা অপেক্ষা কম। কমন্স সভা কেবিনেট সভার নীতি ও কার্যক্রম নিয়ন্ত্রিত করিতে পারে, কিন্তু যুক্তরাস্ট্রের প্রতিনিধি পরিষদের হত্তে শাসনকর্তপক্ষের কার্যের উপর আদে কোন ক্ষমতা নাই ব**লিলেও চলে। শাসনক**ত পিক্ষকে নিয়ন্ত্রিত করিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল সিনেট সভা। অপরপক্ষে, মার্কিন যুক্তরাট্টে প্রতিনিধি-পরিষদ শাসনকত্<sup>4</sup>পক্ষের নিয়ন্ত্রণমুক্ত। রাফ্টপতি প্রতিনিধি-পরিষদকে আংহ্রান করিতে পারেন না, ইহার অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন না বা প্রতিনিধি-পরিষদ ভাঙ্গিয়া দিতে পারেন না। কিছু গ্রেট রটেনে রাজা কমন্স সভার অধিবেশন স্থগিত রাখিতে পারেন ও প্রধানমন্ত্রীর প্রামর্শক্রমে কমন্স সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারেন। সিনেট সভার সহিত একযোগে প্রতিনিধি-পরিষদ যুদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে এবং শাসনতান্ত্রিক আইনের সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে। ইহা যে-কোন বিষয়ে তদন্ত কমিটি নিয়োগ করিতে পারে। রাষ্ট্রপাত নির্বাচনে যদি কোন প্রার্থী সংখ্যাধিকা ভোট না পায় তাহা হইলে প্রতিনিধি-পরিষদ একজন বাইটপতি নিৰ্বাচন কবিতে পাবে।

ইংলণ্ডের কমন্স সভা ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদ —British House of Commons and American House of Representatives

গণতান্ত্রিক শাসনবাবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনবাবস্থায় জনগণ প্রত্যক্ষভাবে অথবা পরোক্ষভাবে তাহাদের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের মাধামে শাসনবাবস্থার উপর সক্রিয় প্রভাব বিস্তার করিতে পারে। শাসন-ব্যবস্থার উপর জনগণের প্রভাব সাধারণতঃ আইনসভার নিয়কক্ষের গঠন-পদ্ধতি ও ক্ষমতার উপর নির্ভর করে। মৃতরাং আইনসভার নিয়কক্ষের গঠনপদ্ধতি ও ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে শাসনব্যবস্থার গণতান্ত্রিক রূপের পরিচয় পাওয়া যায়।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদ বৃটিশ কমন্স সভার আদর্শে গঠিত

্হইলেও পরিবেশের পার্থকোর জন্ম এই উভয় কক্ষের গঠনপ্রকৃতি ও ক্ষমতার মধ্যে অনেক পার্থকা দেখা যায়। সদস্যদংখ্যার দিক দিয়া দেখিতে গেলে ৪৩৭ জন সদস্য-সমন্ত্রিত মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা বৃটিশ কমন্স সভা রহজ্ঞর, কারণ ইহার সদসাসংখ্যা হইল ৬৩৫। মার্কিন প্রতিনিধিগণ অন্ততঃ সাত বংসর যুক্তরান্ট্রে বসবাসকারী ২৫ বংসর বয়স্ক নাগরিক হইবেন এবং যে রাজ্য এলাকা হইতে নির্বাচিত হইবেন, দেই এলাকার অধিবাদীও ক্টতে হইবে। বর্তমানে প্রথাগত বিধান অনুযায়ী তাঁহাকে তাঁহার নির্বাচন এলাকারও অধিবাসী হইতে হইবে। অপরপক্ষে ইংলতে কমল সভার দদসাগণের অন্ততঃ ২১ বংসর বয়স্ক হওয়া চাই এবং নির্বাচন এলাকায় অভতঃ जिनमात्र वत्रवात्र कत्रा हारे। উड्य प्रत्मरे निर्वाहन वालाद प्रार्वक्रमीन ভোটাধিকার ভিত্তিতে প্রাপ্তবয়স্কের ভোটাধিকার নীতি গৃহীত হই হাছে। কিছ উভয় দেশে সার্বজনীন ভোটাধিকার নাতি গৃহীত হইলেও ইংলণ্ডের কমন্স সভা মার্কিন প্রভিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর প্রতিনিধিমূলক আইনসভা বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে। মোটামুটিভাবে বলা যাইতে পারে যে, ইংলণ্ডে প্রতি ৭০,০০০ লোকের জন্ম এক ছন প্রতিনিধি নির্বাচিত হন, অপরপক্ষেমার্কিন যুক্তরাস্ট্রে প্রতি ৩১৮,০০০ জন লোকের জগুত এক জন প্রতিনিধি নির্বাচিত হন। সুতরাং মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা কমন্স সভা চারগুণ অধিক প্রতিনিধিমূলক 🚩

উত্তয় দেশের নিয় কক্ষের কার্যকালের মধ্যেও বিশেষ পার্থকা দেখা থায়।
কমলা সভার কার্যকাল হইল পাঁচ বংদর, যদিও তংপূর্বে এই সভা ভাজিয়া
দেওয়া যাইতে পারে। অপরপক্ষে মাকিন প্রতিনিধি-পরিষদের কার্যকাল
মাত হই বংদর এবং স্বল্প স্থায়িজের জন্ম ইহার ক্ষমতা ও মর্যাদা বহুল পরিমাণে
ক্ষুপ্ত ইইয়াছে। ইংল্পে রাজা কমল সভা আহ্বান করেন, প্রতিনিধি-পরিষদ
শাসনতন্ত্র নির্ধারিত সময়ে সমবেত হয়।

গঠনপ্রকৃতি ও ক্ষমতার দিক দিয়। উভয় কক্ষের পার্থক্য আরও স্পষ্টতর।
উভয় কক্ষই সভার কার্যপরিচালনা করিবার জন্ম সভাপতি (স্পীকার)
নির্বাচিত করে। নির্বাচনের পর কমন্স সভার স্পীকার দল-নিরপেক্ষভাবে
তাঁহার কর্তব্য সম্পাদন করেন। অপরপক্ষে প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকার
দলবিশেষে প্রতিনিধি হিসাবে সক্রিয়ভাবে বিতর্কে যোগদান করেন।

উভয় ককের স্থায়ী কমিটি ব্যবস্থায়ও বিশেষ পার্থক্য দেখা যায়। মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদের স্থায়ী কমিটিগুলির দংখ্যা কমল সভার কমিটিগুলির সংখ্যা অপেক্ষা বেশী হইলেও এক অর্থ কমিটি বভৌত অগাত কমিটিওলি অপেক্ষাকৃত অল্পসংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত। মাকিন প্রতিনিধি-পরিষদের ক্মিটিগুলির চেয়ারম্যান সাধারণতঃ সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের বয়োঞ্চের্য সদসাগণের মধ। হইতে নিব্'াচিত হন। কমল সভায় কমিটির চেয়ারম্যান নিব্'াচন ব্যাপারে বয়স অপেকা যোগ্যতার উপর অধিকতর গুরুত্ব দেওয়া হয়। এতখ্যতীত কমন্স সভায় সাধারণ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিল ( Public Bill ) ও বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলের ( Private Bill ) মধ্যে যে সূক্ষ্ম পার্থক্য করা হয়, প্রতিনিধি-পরিষদে আনীত বিলগুলির মধ্যে সেরপ কোন পার্থক্য আদে কর। হয় না। ইংলতে কমল সভা কত্ ক আনাত বিলগুলির নীতি বিতীয় পাঠ দারা দুনিধারিত হইলে তারপর কমিটিতে পাঠান হয়, কিন্তু প্রতিনিধি-প্রিষ্দে উত্থাপিত বিলগুলি প্রথম পাঠের পরই কমিটিতে প্রেরিত হয়। मुख्दाः है:लए विल्छलित भौडि-निधांत्रण कमन मछा य मुर्यान भाग्न মাকিন প্রতিনিধি-পরিষদ সে সুযোগ পায় না। এই ব্যবস্থার থার। ক্মিটিগুলির ক্ষমতা রৃদ্ধি পাইয়াছে।

আর একটি বিষয়েও উভয় পরিযদের সংগঠনের পার্থক্য বিশেষভাবে দৃটি আকর্ষণ করে। মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ সর্বদাই কর্মব্যস্ত । সদস্যগণ প্রায়ই উপস্থিত থাকিয়া সভার কার্যে সক্রিয়ভাবে অংশ গ্রহণ করেন। অপর পক্ষে কমল সভায় এরপ কোন কর্মব্যস্তভা বা সঙ্কীব বিতর্ক প্রায়শাই বিরল। সদস্যগণের উপস্থিতির সংখ্যাও অপেক্ষাকৃত স্বল্প। ইংলতে কমল সভার এই ক্রিয়াশাল তার অভাবের কারণ হইল ইহার পার্লামেন্টারি শাসনব্যব্য।। এই ব্যবস্থায় দলের নেতাগণ মন্ত্রিপরিষদ গঠন করেন এবং তাঁহারা স্বব্বিষয়ে নেতৃত্ব করেন। দলের সাধারণ সদস্যগণ শুধুমাত্র নেতাগণের নিধারিতনাতি সুমর্থন করেন।

ক্ষমতার দিক দিয়া আলোচনা করিলে উভয় কক্ষের পার্থকা আরও সুস্পাই হয়। নীতিগতভাবে কমন্স সভা এখনও পর্যস্ত বিচার-বিবেচনা ক্ষমতার, আইন-প্রণয়ন ক্ষমতার ও অর্থ-সংক্রোন্ত ক্ষমতার অধিকারী। এডধ্যতীত কমন্স সভা ণাসন বিভাগকে (কেবিনেট) নিয়ন্ত্রণ করিঙে পারে। কিন্তু মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ শাসন বিভাগকে আদে নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে না। রাষ্ট্রপতির নিয়োগ করিবার ক্ষমতা ও চুক্তি সম্পাদন করিবার ক্ষমতা উচ্চ কক্ষ সিনেট কত্<sup>ৰ</sup>ক নিয়ন্ত্রিত হয়। অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারেও সিনেট সভা প্রায় ইহার সম-ক্ষমতার অধিকারী, সুতরাং প্রতিনিধিমূলক আইনসভা হইলেও মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদকে নিয়কক্ষ হিসাবে কোন অগ্রাধিকার বা বিশেষ মর্যাদার অধিকারী করা হয় নাই।

উভয় দেশের নিম কক্ষের আপেক্ষিক দোষগুণ আলোচনা করিয়া এই দিশ্বান্তে উপনাত হওয়া যায় যে, মার্কিন প্রতিনিধি-পরিষদ মার্কিন দেশে উপযোগী, আর কমন্স সভা ইংলতে উপযোগী। বৃটিশ ও মার্কিন এই জাতিদ্বয়ের রাজ্কনৈতিক দৃষ্টির পার্থক্যের ভিত্তিতে উভয় দেশের নিম কক্ষ গঠিত হইয়াছে।

# প্রতিনিধি-পরিধনের আপেক্ষিক তুর্বলতার কারণ-Causes of the relative weakness of the House of Representatives

সকল দেশেরই নিমপরিষদ উচ্চ পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। গ্রেট র্টেন, ডোমিনিয়নগুলি, ভারত, সুইজ্ঞারল্যাণ্ড গুড়তি দেশে আইনসভার নিম পরিষদ আইন-প্রণয়ন-ব্যাপার, আয়-ব্যয়-নিয়ন্ত্রণ ও শাসনকতৃপিক্ষের কার্য নিয়ন্ত্রণ করে। কিন্ধ মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের প্রতিনিধিপরিষদের ক্ষমতা বিশ্লেষণ করিলে ইহার ব্যতিক্রম দেখা যায়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে গুইটি পরিষদের মধ্যে নিম পরিষদই হইল কম ক্ষমতার অধিকারী। প্রতিনিধি-পরিষদের এই আপেক্ষিক গুর্বলতার একাধিক কারণ আছে।

প্রথমতঃ, প্রতিনিধি-পরিষদের সদস্যাণ শাসনতন্ত্রের নির্দেশানুসারে যে রাজ্য হইতে সদস্য নির্বাচিত হইবেন, তাঁহাদিগকে সেই রাজ্যের অধিবাদী হইতেই হইবে। বর্তমানে একটি প্রথা জন্মিয়াছে যে, সদস্যগণের শুধুমাত্র সেই রাজ্যের অধিবাদী হইলে চলিবে না, তাঁহারা যে জিলা-নির্বাচনকেন্দ্র হুটতে নির্বাচনপ্রাণ্টী হইবেন, তাঁহাদিগকে সেই জিলার বাসিন্দা হইতে হইবে। উপরি-উক্ত কঠোর নিয়মের ছারা ভোটদাতার যোগ্যপ্রার্থী নির্বাচন

করিবার স্বাধীনতা এরপভাবে সংকৃচিত করা হইয়াছে যে, প্রতিনিধি-পরিষদে নিব'াচন করিবার মত যোগাপ্রার্থী হয়ত সে নিব'াচনকেন্দ্রে তুর্লভ হইতে পারে। অপরণকে যোগাপ্রার্থী থাকিলেও হয়ত বিরোধিতার ফলে তাহার নিব'াচন-সম্ভাবনা নাও থাকিতে পারে। সুতরাং প্রতিনিধি পরিষদের সদস্য-পদ সাধারণতঃ বিতীয় ও তৃতীয় শ্রেণীর প্রার্থী দ্বারা পূর্ণ হয়। এই কারণে প্রতিনিধি-পরিষদের ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি কিষ্ণপরিমাণে হাস পাইয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, অপেকাকৃত ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাজ্যগুলির জনসংখ্যার ভিত্তিতে একটির অধিক প্রতিনিধি নির্বাচন করিতে পারে না—সুতরাং ক্ষুদ্র রাজ্যগুলি প্রতিনিধি-পরিষদ অপেক্ষা সিনেট সভার উপর অধিকতর গুরুত আরোপ কবে, কারণ রহদায়তন রাজাগুলির সমসংখাক ( চুইটি ) প্রতিনিধি তাহারা গিনেট সভায় প্রেরণ করিতে পারে। তৃতীয়তঃ, প্রতিনিধি পরিষদের স্থায়িত্ব মাত ছই বংসরকাল, অপরপক্ষে সিনেটের সদসাগণ দীর্ঘ ছয় বংসর কালের জল নিব'াচিত হটয়া থাকেন। সুতরাং প্রভিনিধি-পরিষদের সদসাগণের পক্ষে কোন কার্যে মনঃসংযোগ করা সম্ভব নয়। নির্বাচনের পরই তাঁহাদের পুনর্নিব চিনের জন্য প্রস্তুত হইতে হয়। এইজন্য তাঁহারা আইন-প্রণয়ন ও অতাত্ত কার্যে সিনেটের নির্দেশে পরিচালিত হটয়া থাকেন। চতুর্থতঃ, গ্রেট বৃটেন প্রভৃতি দেশে অন্ততঃ হুইটি বিষয়ে নিয় পরিষদের প্রাথান্য ও অগ্রাধিকার শ্বীকৃত হয়। অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে ও শাসন কর্তৃপক্ষের ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণে নিয় পরিষদই হইল চরম ক্ষমতার অধিকারী: কিন্তু মার্কিন যুক্তরাফ্টে সিনেট সভাকে অর্থ-সংক্রান্ত আইন সম্পর্কে ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী করিবার ফলে প্রতিনিধি-পরিষদের ক্ষমতা সংকৃচিত হইয়াছে। অপরপক্ষে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত বৈদেশিক চুক্তি ও নিয়োগ-গুলি সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক-এ বিষয়ে প্রতিনিধি-পরিষদের আদে কোন নিয়ন্ত্রণ ক্ষমতা নাই। নিয় পরিষদের ক্ষমতার প্রধান কারণ হইল শাসনকর্তৃপক্ষের উপর ইহার নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের প্রতিনিধি-পরিষদ এই ক্ষমতা হইতে বঞ্চিত হইয়া একটি অধস্তন আইনসভায় প্য'বসিত হইয়াছে। এতদ্বাতীত বুটেনের কমন্স সভার নেতার ন্যায় প্রতিনিধি পরিষদে এমন কোন নেতা নাই, যিনি জাতীয় নীতি-নিধারণে ও আইন-প্রণয়ন কা্যে অনুপ্রেরণার সৃষ্টি করিতে পারেন।

প্রতিনিধি-পরিষদের সভাপতি বা স্পাকার -The Speaker of the House of Representatives

প্রতিনিধি-পরিষদ ইহার নিজম্ব সভাপতি নির্বাচন করে। সভাপতি স্পীকার নামে পরিচিত। ইনি দলীয় ভিত্তিতে দলের প্রতিনিধি হিসাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। নির্বাচনের পরও তিনি নিজের দলের প্রতিনিধি হিসাবে কার্য করেন এবং সভার কার্য পরিচালনায় উগ্রভাবে দলীয় নাতি ও কার্যক্রম সমর্থন করেন। প্রতিনিধি-পরিষ্টে তিনিই হইলেন প্রথম ও প্রধান কর্মচারী এবং সকল কর্মতংপরতার কেন্দ্রভাল।

১৯১০ খৃষ্টাক পর্যন্ত প্রতিনিধি পরিষদে স্পীকারের একাধিপত। সুপ্রতিষ্ঠিত ছিল। তিনি সমুদয় কমিটিগুলির সদসা ও সভাপতি নির্ধাচন করিতেন। তিনি সভার কার্য পরিচালনা করিবার নিয়ম প্রস্তুত করিবার কমিটিরও সদস্য থাকিতেন। স্পীকার তাঁহার অনুগামী দলসহ একটি ক্ষুদ্র শাসন পরিষদ গঠন করিয়া সরকারী কার্যের নীতি-নির্ধারণে হস্তক্ষেপ করিতেন। সংক্ষেণে বলা যায় যে, স্পীকারের ক্ষমতা এই পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছিল যে, পদ্ম্যাণ্যায় তিনি কেবলমাত রাষ্ট্রপতির নিয়ন্থানে ছিলেন।

কিন্তু ১৯১০ খৃষ্টাক হটতে স্পাকারের এই অস্বাভাবিক ক্ষমতার অবসান ঘটিতে থাকে। কমিটিগুলির সদস্য নিবাচনের ক্ষমতা তাঁহার নিকট হইতে অপদারণ করা হয় এবং তিনি নিয়ম কমিটির সদস্যপদ্ভাত হন। বর্তমানে তিনি আর অনাধারণ ক্ষমতাশালী না হইলেও কমন্স সভার স্পীকার অপেক্ষা অধিকত্ব ক্ষমতাশালী।

প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকারের কর্ত্য অনেক পরিমাণে কমন্স সভার স্পীকারের অনুরূপ। তিনি প্রতিনিধি-পরিষদের স্ভায় সভাগতিত্ব করেন এবং সভার শৃদ্ধলা বজায় রাখেন। সভাব তর্ক-বিতর্ক পরিচালনা করেন। তিনি সভার কার্যের তালিকা এবং ভোট গ্রহণের ফলাফল ঘোষণা করেন। তিনিই সভার কার্যে পরিচালনার নিয়ম ব্যাখ্যা করেন। কিন্তু প্রতিনিধি-পরিষদ সংখ্যাধিকা ভোটে তাঁহার ব্যাখ্যা গ্রহণ নাও করিতে পারে। সভার প্রতিনিধি হিসাবে তিনি সমস্ত আইন, প্রস্তাব ও আদেশ-নিদেশ স্বাক্ষরে করেন। তিনি সিলেক কমিটির সদস্যগণকে নিযুক্ত করেন এবং কোন্ বিশ্ব

চুড়ান্ত বলিয়া পরিগণিত হইবে। দলের প্রতিনিধি হিসাবে তাঁহার অন্যতম প্রধান কর্তব্য হইল তাঁহার দল কর্তৃক উত্থাপিত বিল যাহাতে পাস হয় এবং এবিষয়ে দলকে সর্বতোভাবে সাহায্য করা।

ইলংগুর কমন্স সভার স্পীকারের সহিত তুলনা করিলে দেখা যায় যে, এই উভয় স্পীকারের নির্বাচন-পদ্ধতি যে বিভিন্ন শুধু তাহাই নহে, আইন সভার সহিত সম্পর্কে এবং ক্ষমতা পরিচালনা ক্ষেত্রেও উভয় স্পীকারের পার্থক্য অধিকতর সুস্পই। কমন্স সভার স্পীকার কোন দলের সদস্য হইলেও দলীয় ভিত্তিতে নির্বাচিত হন না এবং নির্বাচনের পর দল-নিরপেক্ষ থাকেন। তাঁহার নির্বাচনে প্রতিদ্বস্থিতা হয় না এবং তিনি যতদিন খুদী স্থপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন। তিনি বক্তা (Speaker)-রূপে পরিচিত হইলেও তাঁহার বক্তৃতা করিবার কোন সুযোগ হয় না। বর্তমানে তিনি মৃক, নিজ্ঞিয় ও দল-নিরপেক্ষ শ্রোতায় পর্যবিস্ত হইয়াছেন। তাঁহার ভোটদান ক্ষমতাও প্রথাগত বিধান অনুযায়ী পরিচালিত হয়। তবে যে-কোন বিষয়ে হউক না কেন কমন্স সভার স্পীকারের সিদ্ধান্ত চূড়ান্ত। তিনিই অর্থ সংক্রান্ত প্রভাবের প্রকৃতি নির্ধারণ করেন।

সুতরাং দেখা যায় যে, কমন্স সভার স্পীকার হইলেন নিজ্ঞিয়, নিরপেক্ষ ও আইনানুগ। পক্ষান্তরে প্রতিনিধি-পরিষদের স্পীকার হইলেন উগ্রভাবে সজিয়, দলীয় স্বার্থের প্রতিনিধি ও কিয়ং পরিমাণে সৈরাচারী। এই পার্থক্যের কারণ হইল যে, ইংলণ্ডে ক্ষমতাসীন দলের নেতাগণ কেবিনেট দলস্ত হিদাবে কমন্স সভায় উপস্থিত থাকিয়া তাঁহাদের কার্যসূচী রূপায়িও করিবার সুযোগ পান। সুতরাং পৌকারের নেতৃত্বের কোন প্রয়োজন হয় নামার্কিন যুক্তরান্থে রাষ্ট্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে বলিয়া ক্ষমতাসীন দলের নেতাগণ—রাষ্ট্রপতি বা তাঁহার কেবিনেট মন্ত্রিগণ আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া তাঁহাদের দলীয় নীতি ও কার্যসূচী সমর্থন করিছে পারেন না। সেইজন্ম প্রতিনিধি-পরিষদের স্পাকার পরিষদে দলের নেতৃত্ব করিয়া দলীয় নীতি সমর্থন করেন।

যুক্তরাষ্ট্রে আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি – Process of Law-making in the U.S. A.

আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সাধারণতঃ সকল দেশেই একরূপ পদ্ধতি ১৪—(৩য় খণ্ড)

অবলম্বিত হইয়া থাকে। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে যে-কোন কক্ষে আইনের প্রস্তাব উত্থাপিত হইতে পারে এবং উভয় কক্ষের সম্মতিতে প্রস্তাব আইনে পরিণত इय, তবে অর্থ-সংক্রাম্ভ বিলগুলি একমাত্র প্রতিনিধি-পরিষদেই উত্থাপিত ছইতে পারে। মার্কিন যুক্তরাফ্রে ক্ষমতার স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি বলবং থাকার দক্ষণ রাষ্ট্রপতি বা তাঁহার কেবিনেট সদস্যগণ কংগ্রেস সভার সদস্য নহেন এবং সেজ্জ কোন আইনের প্রস্তাব সরাসরি তাঁহারা উত্থাপন করিতে পারেন না। সাধারণ সদস্যগণই আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করেন। প্রস্তাবের উত্থাপক বিলটি পেশ করিলে বিলের শিরোনামা পরিষদের পত্রিকায় মৃদ্রিত হয় ও ইহার দ্বারা প্রথম পাঠ শেষ হয়। সুতরাং বিলের প্রথম পাঠটি একটি আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাত্র। এই সময় বিলটির সম্পকে কোন-প্রকার বিতক পানুষ্ঠিত হইতে পারে না। অতঃপর বিলটি একটি বিশেষ সংস্থার (Committee) নিকট প্রেরিত হয়। এই সংস্থা বা কমিটি विमित्रि विमान चारलाहना करत अवः श्रास्थानस्मरत हेशत भविवर्छन সাধন করিয়া তাহাদের বিবর্ণীসহ পরিষদে প্রেরণ করে। তাহার পর বিলটির বিভীয় পাঠ হয়। বিভীয় পাঠের সময় বিলটি সম্পর্কে বিশদ আলাণ-আলোচনা ও বিতর্ক অনুষ্ঠিত হয়। এই সময় বিরোধী-দল ভোট-গণনার দাবী করিতে পারেন ও সংখ্যাধিক্যের অনুমোদন লাভ করিতে পারিলে বিলটির তৃতীয় পাঠ আরম্ভ হয়। তৃতীয় পাঠও অনেকাংশে একটি আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাত্র: তৃতীয় পাঠ শেষ হইলে বিলটি অপর কক্ষে প্রেরিত হয় ও দেখানেও অনুরূপভাবে বিলের ভিনটি পাঠ হয়। অপর কক্ষ কতৃ কি অনুমোদিত হইলে বিলটি রাস্ট্রপতির সন্মতির জন্য তাঁহার নিকট উপস্থাপিত করা হয়। তাঁহার নিকট উপস্থাপিত হইবার দশদিনের मस्या यनि जिनि अनुस्मानेस करतन, जाहा हहेला विनाएँ आहेरन शतिषठ हम । यनि जिनि नम्मिनित मर्था अनुरमानन ना करवन वा धुनर्वित्वहनात ज्ञ करश्चम সভার নিকট বিলটি ফেরত না পাঠান, তাহা হইলে তাঁহার সম্মতি वाि जित्तरकरे ममानिन अजिवारिक स्रेवांत्र भन्न विमिष्ट आहेतन भन्निषक इस । রাষ্ট্রপতি কত্'ক পুনর্বিবেচনার জন্ম প্রেরিড কোন বিল যদি কংগ্রেস স্ভা इरे-एठोशाःम (छाष्ठे धाता अनुस्मानन करत, छारा इरेटम विमिष्ठ चारेटन পরিণত হয়।

#### মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে অর্থ-সংক্রান্ত আইন-প্রণয়ন—American Financial Legislation

১৯২১ খৃষ্টাব্দের একটি বিশেষ আইন (The Budget and Accounting Act of 1921) দ্বারা মার্কিন যুক্তরায়্ট্রে অর্থ-বিষয়ক প্রস্তাবগুলি পাস করিবার ব্যবস্থা বিধিবদ্ধ করা হয়। সরকারের বিভিন্ন বিভাগ হইতে ব্যয়ের তালিকা সংগ্রহ করিয়া বাজেটের ডাইরেক্টর বাংসরিক একটি আনুমানিক বাষের হিসাব প্রস্তুত করেন। এই ব্যয়ের আনুমানিক হিদাব তিনি রাম্রপতির নিকট পেশ করেন এবং একমাত্র রাম্রপতিই এই হিসাব কংগ্রেস সভায় উপস্থাপিত করান। সুতরাং ইংলগু ও মার্কিন যুক্তরাফ্ট এই উভয় দেশেই ব্যয়-বরাদ্দের নীতি-নির্ধারণে শাসনকর্ত পক্ষই আইনসভাকে প্রাথমিক নির্দেশ দান করে। বায়-বরাদ্ধের তিসার প্রথম প্রতিনিধি-পরিষদে উত্থাপিত হয় এবং এই পরিষদ ব্যয়ের হিসাবটিকে বিশেষ কমিটিতে প্রেরণ করে। কমিটি বায়-বরাদ্ধগুলি হ্রাস বা বৃদ্ধি করিতে পারে। কমিটি কর্তৃ কি বিবেচিত হইবার পর ব্যয়ের প্রস্তাবগুলি পুনরায় প্রতিনিধি-পরিষদে বিবেচনার জন্ম প্রেরিত হয়। এই সময়ে প্রতিনিধি-পরিষদ ব্যয়ের প্রস্তাবগুলির ব্যাপক পরিবর্তন করিতে পারে। ইংলণ্ডের কমন্স সভার এইরূপ পরিবর্তন করিবার ক্ষমতা নাই। প্রতিনিধি-পরিষদ প্রস্তাবগুলি পাস করিলে উহা দিনেট সভার বিবেচনার্থ পাঠান হয়। সিনেট সভাও এই ব্যয়-বরাদগুলির ব্যাপক পরিবর্তন করিবার অধিকারী। এইরূপে উভয় পরিষদ কর্তৃকি বিবেচিড হটয়া বায়ের প্রস্তাবশুলি যখন একটা স্থায়ী রূপ গ্রহণ করে তখন উভয় পরিষদ কর্তৃক ব্যাপকভাবে পরিবর্তনের ফলে ইহাদের মৌলিক রূপ বিশেষ-ভাবে পরিবর্তিত হয়। সুতরাং মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে ব্যয়ের প্রস্তাবগুলির জন্ম শাসনকতৃপিক অথবা আইনসভা—কে দায়ী তাহা বলা সু-কঠিন ৷

রাস্ট্রপতির নামে ট্রেজারির সেক্টোরী আয়ের প্রস্তাবগুলি উত্থাপন করেন। যদিও প্রতিনিধি-পরিষদের সদস্যগণের পক্ষে আয়ের প্রস্তাব উত্থাপন করিবার কোন বাধা নাই।

শাসনকতৃপিক কতৃকি আনীত হউক আর আইনসভা কতৃকি উত্থাপিত হউক আয়-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলি একটি পৃথক কমিটি কতৃকি বিবেচিত হয় ৮ ইংলতের এই আয় ও ব্যয়ের প্রস্তাবগুলি ছুইটি পৃথক কমিটি কতৃকি বিবেচিত হইলেও কমিটি চুইটি একই সদস্য-সংখ্যা লইয়া গঠিত হয় বলিয়া আয় ও ব্যয়ের প্রস্তাবগুলির মধ্যে সামঞ্জস্য বিধান করা সম্ভব হয়। কিন্তু মার্কিন খুক্তরাস্ট্রে ইংলণ্ডের তায় কমিটি হুইটি যে শুধু পূথক নামে অভিহিত হয় তাহা নহে, কমিটি ছুইটির সদস্যগণও পৃথক পৃথক ব্যক্তি লইয়া গঠিত হয় এবং এই কারণে আয় ও বায়-সংক্রান্ত প্রস্তাবগুলির মধ্যে সংগতির অভাব দেখা যায়। ইহা ছাড়া, আয়-ব্যয়ের হিসাব প্রস্তুত করার দায়িত্বও ভাগ হইয়া যায়। এ কথা সতা যে, মার্কিন যুক্তরায়ের কংগ্রেসের সদস্যগণ ইংলণ্ডের পাল্পামেন্ট সভার সদস্যগণ অপেক্ষা আয়-ব্যয়ের প্রস্তাবগুলির উপর অধিকতর নিম্নত্ত্ব ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু তংগত্তেও বলিতে হইবে যে. মার্কিন দেশের আয়-বায়ের হিসাব মঞ্জুরপদ্ধতি দোষবিমুক্ত নহে। কারণ যে শাসনকত্<sup>ৰ</sup>পক্ষ আয়-ব্যয়ের প্রাথমিক হিসাব প্রস্তুত করিয়া আইনসভায় পেশ করেন, সে শাসন-কতৃ'পক্ষ আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া তাঁহাদের অর্থ-সংক্রান্ত আয়-ব্যয়ের প্রস্তাবগুলি সমর্থন করিবার সুযোগ হইতে বঞ্চিত। অবশ্য রাষ্ট্রপতি পরোক-ভাবে বাণী প্রেরণ করিয়া অথবা অন্য পরোক্ষ উপায়ে আইনসভার উপর এসম্পর্কে প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। ইংলণ্ডের আয়-বায়-নির্ধারণ ক্ষমতা শাসনকত্'পক্ষের হস্তে কেন্দ্রীভূত, অপরপক্ষে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে এই ক্ষমতা শাসনকত পক্ষ ও আইনসভার মধ্যে বিভক্ত।

## মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে কমিটি ব্যবস্থা—Committee System in the U. S. A.

আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে বিশেষ বিচার-বিবেচনা ও বিশেষ জ্ঞানের প্রয়োজন হয়। বহু জনপ্রতিনিধি লইয়া গঠিত আইনসভার বিশেষ বিচার-বিবেচনা করিবার মত পর্যাপ্ত সময়ও নাই এবং বিশেষ জ্ঞানও নাই। এই কারণে পৃথিবীর প্রায় সকল গণতান্ত্রিক রাস্ট্রের আইনসভা প্রয়োজনমত স্বল্লসংখ্যক উপযুক্ত যোগ্যভাসম্পন্ন সদস্য লইয়া বিভিন্ন কমিটি গঠন করে এবং এই কমিটিগুলির হস্তে প্রস্তাবিত আইনের গুণাগুণ বিচার করিয়া ইহার চুড়ান্ত,রূপ নির্ধারণ করিবার ভার অর্পণ করে। অবশ্য দেশভেদে আইনসভাস্ট্র এই কমিটিগুলির ক্ষমতা ও দায়িত্বের ভারত্ম্য দেখা যায়।

আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের কংগ্রেস সভার কমিটিগুলি বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়া থাকে এবং কমিটিগুলির সভাপতিগণই (Chairmen) প্রস্তাবিত আইনের ভাগা নিয়ন্ত্রণ করেন। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে বিলের প্রথম পাঠ (First Reading) আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাতে। এই আনুষ্ঠানিক ব্যাপার সমাপ্ত হইলেই বিলটি কমিটিতে প্রেরিত হয় এবং কার্ম্ব কমিটিট আইনসভার কাজ করে।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কংগ্রেদ সভায় বিভিন্ন ধরণের কমিটি গঠিত হয়, যথা-১। স্থায়ী কমিটি—Standing Committee

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে স্থায়ী কমিটিগুলি আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সর্বাধিক গুরুত্ব-পূর্ব কার্য সম্পাদন করে। সিনেটে এইরপ যোলটি এবং প্রতিনিধি-পরিষদে কুড়িটি স্থায়ী কমিটি আছে। সিনেটের স্থায়ী কমিটিগুলি সাধারণতঃ ১৩ হইতে ১৫ জন সদস্য লইয়া গঠিত এবং প্রতিনিধি-পরিষদের স্থায়ী কমিটিগুলির সদস্য-সংখ্যা ৯ হইতে ৫০-এর মধ্যে সীমাবদ্ধ থাকে! সাধারণতঃ একজন সিনেট সদস্ত হইটি স্থায়ী কমিটির সদস্য হইতে পারেন, অপরপক্ষে প্রতিনিধি-পরিয়দের একজন সদস্য একটি স্থায়ী কমিটির সদস্য হইতে পারেন। এই কমিটিগুলি আইনসভার সকল দলেরই সদস্য লইয়া গঠিত হয়। কিন্তু প্রচলিত নিয়ম অনুসারে আইনসভায় দলীয় সদস্য সংখ্যার ভিত্তিতেই কমিটিগুলির দলীয় সদস্য সংখ্যা নির্ধারিত হয়। মৃত্রাং সংখ্যাগরিষ্ঠ দলই কমিটিগুলিরে অধিক সংখ্যক সদস্য নির্বাচন করিবার সুযোগ পায়। নীতিগতভাবে স্থায়ী ক্মিটির সদস্যপণ সমগ্র কক্ষ কর্তৃক নির্বাচিত হন। কিন্তু কার্য ক্মিটিতে তাঁহাদের তাল ও যোগ্যতা অনুযায়ী নির্বাচিত হইয়া থাকেন।

স্থামী কমিটিগুলির প্রত্যেকটি এরপ বিশেষজ্ঞ লইয়া গঠিত হয় যে, প্রস্তাবিত আইনের প্রকৃতি ও বিষয়বস্ত অনুসারে প্রস্তাবিত আইনটিকে উপযুক্ত কমিটিতে প্রেরণ করা সন্তব হয়। কংগ্রেসের প্রত্যেক অধিবেশনে সহস্র সহস্র বিল স্থায়ী কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। কমিটি গুরুত্বপূর্ণ বিলগুলি বাছাই করে এবং প্রয়োজনীয় সংশোধন করিয়া কংগ্রেসের সম্মতির জন্য প্রেরণ করে। কার্য-তঃ, এই স্থায়ী কমিটিগুলি কোন বিলের চূড়ান্ত রূপ দান করে। স্থায়ী কমিটিগুলি বহু বিলের নূতন খসড়া প্রথম করে। অনেক বিল স্থায়ী

কমিটি হইতে আর কংগ্রেসে পুন: প্রেরিত হয় না। কখনও কখনও এই স্থাখী কমিটিগুলি আবার আরও স্থল-সংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত নিজ্য সাব্-কমিটি গঠন করে।

২। যুগ্ম কমিটি - Joint Committee

যুগ্ম কমিটি আইনের দ্বারা গঠিত হয় এব° এই কমিটিতে উভয় কক্ষের সম-সংখ্যক সদস্য থাকেন। যে সমস্ত কাজ স্থায়ী কমিটি কর্তৃক সম্পাদিত হইতে পারে না, সে সমস্ত ক্ষেত্রে যুগ্ম কমিটি কাজ করে। উদাহরণম্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, পারমাণবিক শক্তি-সংক্রান্ত ব্যাপারে, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ও অন্য বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্রে এইরূপ যুগ্ম কমিটি গঠিত হয়।

- ৩। সম্মেলন কমিটি—Conference Committee
- এই কমিটি যুগা কমিটিরই এক বিশেষ রূপ। উভয় কক্ষের মধ্যে কোন আইনের প্রস্তাব সম্পর্কে মতভেদে ঘটালৈ সন্মিলিত কমিটি কর্তৃক মতভেদে দুরু করা হয়।
  - ৪। বিশেষ তদন্ত কমিটি—Special Investigation Committee

আইন-প্রণয়ন-সংক্রান্ত ব্যাপারে প্রয়োজনীয় তথ্য, সংবাদ এবং সাক্ষ্য-প্রমাণ সংগ্রহের উদ্দেশ্যে এই কমিটি গঠিত হয়। আইন বলবং করিবার কংলে কোন অবাঞ্জিত অবস্থার সৃষ্টি হইতেছে কি না বা শাসনব্যবস্থায় কোন ঘুনীতি-মূলক কায<sup>ে</sup> পরিচালিত হইতেছে কি না ইহার তদন্ত করা এই কমিটির কাজ।

৫। কক্ষের সমগ্র সদস্য-সমন্থিত কণিটি—Committee of the Whole House

বর্তমানে গুইটি বিশেষ উদ্দেশ্যে সিনেট ও প্রতিনিধি-পরিষদ কক্ষের সকল সদস্য লইয়া গঠিত কমিটিরপে একত্রিত হয়। সিনেট ও প্রতিনিধি-পরিষদ যথন কমিটিরপে একত্রিত হয় তথন প্রত্যেক কক্ষের স্থায়ী সভাপতির পরিবর্তে একজন নব-নিবাচিত সভাপতিকার্য পরিচালনা করেন। সভার নিয়ম-কানুনও কমিটির পরিচালনাকার্যে শিথিল করা হয়। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তির বিতার-বিবেচনা করিবার জন্য সিনেট সমগ্র কক্ষের ক্মিটি গঠন করে। রাজস্ব ও ব্যয়সংক্রান্ত বিলের বিবেচনার উদ্দেশ্যে প্রতিনিধি-পরিষদ কমিটিরপে মিলিত হয়।

#### ७। অস্থায়ী কমিটি-Select Committee

কোন বিশেষ কাজের জন্য এইরূপ অস্থায়ী কমিটি গঠিত হয়। বর্তমানে এই ধরনের কমিটির কার্যকারিতা হ্রাস পাইয়াছে।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের কমিটি ব্যবস্থা আলোচনা সম্পর্কে এই কমিটি**গুলির** সভাপতিগণের ভূমিকা বিশেষভাবে উল্লেখযোগ্য।

কোন কমিটির সভাপতি (Chairman) সংশ্লিষ্ট কক্ষের কমিটি গঠনকারী কমিটি কর্তৃক নির্বাচিত হন। কিন্তু কার্যতঃ সংশ্লিষ্ট, কক্ষের সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের প্রবীণতম সদস্যই সভাপতি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। কমিটির
কাজে সভাপতি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করেন, তিনিই কমিটির কার্যপরিচালনা সূচী নির্ধারণ করেন, কমিটির কার্যের জন্য কর্মচারী নিয়োল
করেন। সাব-কমিটির সদস্য নিযুক্ত করেন এবং কমিটি ইউতে বিচারবিবেচনার পর বিলটি যখন সংশ্লিষ্ট কক্ষে আসে তখন তিনিই বিলটির প্রধান
সমর্থকরূপে ইতার পরিচালনা ভার গ্রহণ করেন।

#### মার্কিন ও বৃটিশ কমিটি ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য—Peculiarities of the Committee Systems in the U.S. A. and Great Britain

যুক্তরাস্ট্রের কমিটিগুলি বৃটেনের কমন্স সভার কমিটি অপেক্ষা ভিন্ন পদ্ধতিতে গঠিত হয়। গ্রেট বৃটেনের কমন্স সভার সমস্ত রাজনৈতিক দল তাহাদের সদস্যসংখ্যার আনুপাতিক ভিত্তিতে বিভিন্ন কমিটিগুলি গঠনকরিবার জন্য একটি নির্বাচন কমিটি গঠন করিয়া থাকে। এই নির্বাচন কমিটি অস্থান্য কমিটিগুলিকে গঠন করে। যুক্তরাস্ট্রে বিভিন্ন রাজনৈতিক দলগুলি একটি নির্বাচন কমিটি গঠন করিয়া তাহার হস্তে বিভিন্ন কমিটি গঠনের ভার অর্পণ করে। যুক্তরাস্ট্রে কমিটিগুলির সদস্যসংখ্যা অল্প। বিভীয়তঃ, যুক্তরাস্ট্রে প্রথম পাঠের পর বিলগুলি কমিটিতে প্রেরত হয়। যুক্তরাস্ট্রের আইনসভার কমিটিগুলি অধিকতর ক্ষমতাবিশিষ্ট। এই কমিটিগুলি প্রস্তাবিত আইনের বাপেক পরিবর্তন করিবার অধিকারী। কিন্তু বৃটেনে বিভীয় পাঠ সমাপ্ত হইয়া বিলগুলির নীতি আইনসভা কর্তৃক স্থিরীকৃত হইবার পর ক্ষিটিতে প্রেরণ করা হয়। কমিটিগুলি বিলের ছোটখাট পরিবর্তন করা ছাড়া

ৰীতিগত কোন ব্যাপক পরিবর্তন সাধন করিতে পারে না। তৃতীয়তঃ, যুক্তরান্ট্রে আইন-প্রণয়নের নেতৃত্বের ভার থাকে কমিটির সভাপতির উপর। তিনিই বিলটিকে পরিচালিত করিয়া একটি নিদিই রূপ দান করেন। এইজন্ম যুক্তরান্ট্রে অনেক আইন কমিটি সভাপতির নামে পরিচিত হয়, যথা, 'রোজার আইন', 'স্যারমান আইন' প্রভৃতি। বৃটেনে আইন-প্রণয়নের উদ্যোক্তা ও নেতা হইলেন একজন মন্ত্রী; বে-সরকারী সদস্যের আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিবার সুযোগ নাই বলিলেও চলে।

পরিশেষে বলা যায় যে, ইংলণ্ডে সাধারণ-সম্পর্কিত বিল এবং বিশেষ স্বার্থ-সম্পর্কিত বিলের মধ্যে একটি পার্থক্য করা হয় এবং ভিন্ন ভিন্ন কমিটি কর্তৃক এই ছুই জ্বাতীয় বিল বিবেচিত হয় এবং ইহাদের পাস করিবার পদ্ধতিও বিভিন্ন। কিন্তু মার্কিন যুক্তরায়েই এরপ কোন পার্থক্য করা হয় না।

#### যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচার-ব্যবস্থা—The Federal Judiciary

মাকিন শাসনতন্ত্রে লিখিত আছে যে, যুক্তরাফী য় বিচার-ব্যবস্থার ভার একটি সুগ্রীম কোট এবং কংগ্রেস সভা কর্তৃক সময় সময় নির্ধারিত ও প্রতিষ্ঠিত অক্টার্য নিম বিচারালয়ের উপর হাস্ত থাকিবে। একটি সুগ্রীম কোট, এগারটি সারকিট কোট ও নক্ষ্ণইটি জেলা কোট লইয়া যুক্তরাফী য় বিচার-ব্যবস্থা গঠিত হইয়াছে।

### স্থীম কোর্ট—The Supreme Court

সুপ্রীম কোর্ট হইল সর্বোচ্চ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়। শাসনভন্ত কর্তৃক বিচারপতিগণের সংখ্যা নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া না ইইলেও ১৮৬৯ খৃষ্টাব্দে ইইডে বিচারপতিগণের সংখ্যা নয়জনে সীমাবদ্ধ রহিয়াছে। বিচারপতিগণের সকলেই সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া থাকেন। সাধারণতঃ দলীয় ভিত্তিতেই বিচারপতিগণের নিয়োগ হইয়া থাকে। কিছু সময় সময় নানাকারণে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক মনোনীত প্রার্থীর নিয়োগ সিনেট সভা কর্তৃক প্রত্যাখ্যাত হয়। বিচারপতিগণ আজীবনকালের জন্ম নিযুক্ত হন এবং একমাত্র বিশেষ বিচার পদ্ধতির (Impeachment) মাধ্যমে গাঁহাদের অপসারিত করা যায়।

কোন বিচারকার্য পরিচালনার জন্ম নয়জন বিচারপতিকে একসঙ্গে কাজ করিতে হয়, তবে বিচার্য বিষয়ের সিদ্ধান্তনানের সময় ছয়জন বিচারপতির উপস্থিতি অপরিহার্য। প্রতি বংসর অক্টোবর মাস হইতে জুন মাস পর্যন্ত ওয়াশিংটন নগরে এই বিচারালয়ের অধিবেশন বসে এবং মঙ্গলবার হইতে শুক্রবার পর্যন্ত এই আদালতে মামলার শুনানী চলে। শনিবার বিচারপতিগণ নিজেদের মধ্যে আলোচনা করেন। সোমবার প্রকাশ্য আদালতে রায় (সিদ্ধান্ত) দান করা হয়। প্রধান বিচারপতি বাংসরিক ২৫,৫০০ ভলার ও অন্যান্য বিচারপতিগণ বাংসরিক ২৫,০০০ ভলার বেতন পাইয়া থাকেন।

#### ক্ষমতা-Powers

সুপ্রীম কোট প্রাদিম ও আপীল উভয়বিধ ক্ষমতার অধিকারী। সুপ্রীম কোটে র আদিম বিচার ক্ষমতা নিয়লিখিত ক্ষেত্রগুলিতে প্রযুক্ত হয়:

প্রথমতঃ, যুক্তরাস্ট্র ও কোনও রাজ্যের মধ্যে বিবাদ, গুইটি রাজ্যের মধ্যে বিবাদ অথবা কোন রাজ্যের সহিত অপর কোন রাজ্যের নাগরিকের বিবাদ বা বিদেশীর সহিত বিবাদ ক্ষেতে।

দিতীয়তঃ, রাষ্ট্রদৃত, ক্লাল ও অকান্য পদস্থ সরকারী কর্মচারী-সম্পর্কিত বিরোধ! কিন্তু রাষ্ট্রদৃত-সম্পর্কিত বিষয় বর্তমানে আন্তর্জাতিক আইন ধারা নির্ধারিত হওয়ার ফলে এই বিচারালয়ের আদিম ক্ষমতা বহুলাংশে সংকুচিত হইয়াছে।

শাসনতান্ত্রিক ব্যাপার সম্পর্কে এই বিচারালয় যুক্তরাফীর বিচারালয় ও রাজ্যবিচারালয়গুলি হইতে আনীত আপীল মামলাগুলির বিচার করে।

### বিচার বিভাগীয় পুনর্বিচার-Judicial Review

মার্কিন শাসনব্যবস্থায় সুপ্রীম কোর্ট একটি অবিতীয় গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছে। ইংলণ্ডের বিচারালয়গুলি সার্বভৌম পার্লামেন্ট-প্রণীত আইনগুলির ব্যাখ্যা করিতে পারে, কিন্তু সেগুলির বৈধতা সম্পর্কে প্রশ্ন করিতে পারে না। পার্লামেন্ট-প্রণীত আইন প্রয়োগ করিতেই হইবে। কিন্তু মার্কিন যুক্তরাধীয় বিচারালয় শুধু আইনের ব্যাখ্যাকরিয়া ক্ষান্ত হয় না, षाहरान देवथा विठात कतिवात कमणा ७ এই विठातानायत इस्छ गुरु হইয়াছে। এই বিচারালয়ের মতে কংগ্রেস সভা-প্রণীত কোন **আ**ইন বা শাসনকর্তৃপক্ষ প্রদত্ত কোন নির্দেশ যদি শাসনতন্ত্র-বিরোধী হয়, সেরূপ ক্ষেত্রে এই বিচারালয় যে-কোন আইন বা নির্দেশ অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিতে शादा। अदेवश विषया धाषिक इटेटन (म आहेन वा निर्दाण आह कार्यकत হয়না। এরপ ক্ষেত্রে সুপ্রীম কোট<sup>ে</sup> আইনটির সংশোধন করেনা। সুপ্রীম কোট' শুধু শাসনতল্ত্রের ব্যাখ্যা করিয়া বিচার করে যে, শাসনতল্ত্রের সহিত বিচার্য আইনটির সংগতি আছে কিনা। যদি সুপ্রীম কোটে'র মতে বিচার্য আইনটি শাসনতন্ত্র-বিরোধী হয়, তাহা হইলে আইনটি অসিদ্ধ বলিয়া ঘোষিত হয়। এইরপে কংগ্রেস সভা-প্রণীত বস্থ আইন ও শাসনকর্তৃপক্ষ প্রদত্ত বহু নির্দেশ সুপ্রাম কোট কর্তৃক শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া অসিদ্ধ ঘোষিত হইয়াছে। শেষ-বিল্লেষণে দেখা যায় যে, শাসনতান্ত্রিক ব্যাপারে সুপ্রীম কোট'ই হইল চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী। মার্কিন যুক্তরাষ্টীয় শাসনব্যবস্থায় বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে যে ক্ষমতার ভারদাম্য রহিয়াছে, তাহা সুপ্রীম কোট<sup>4</sup> অক্ষুণ্ণ রাখে এব<sup>°</sup> ক্ষমতার এই ভারসাম্য রক্ষা করিয়া এই বিচারালয় নাগরিক অধিকার, রাজ্যগুলির অধিকার ও জাতীয় সরকারের অধিকারগুলিকে অক্ষন্ত রাখিতে সাহায্য করে।

সুথীম কোটের এই বিচারবিষয়ক ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমভার আরও একটি সার্থকতা দেখিতে পাওয়া যায়। এই ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমভার সাহায্যে সুপ্রীম কোট অনমনীয় মার্কিন শাসনভন্তের বহু প্রয়োজনীয় সংশোধন দ্বারা ইহাকে নমনীয় করিতে সক্ষম হইয়ছে। মার্কিন শাসনভন্তে উল্লিখিত আইনসম্মত ধারাট (Due Process of Law) প্রয়োগ করিয়া সুপ্রীম কোট আইন-প্রথম-পদ্ধতির ও আইনের বিষয়বস্তুর গুণাগুণ বিচার করিতে পারে। সুপ্রীম কোটের মতে কংগ্রেস সভা-প্রণীত কোন আইন আইনসম্মত পদ্ধতিতে রচিত হইয়াও যদি স্বাভাবিক ভায়পরতা বিরোধী হয়, তাহা হইলেও সে-আইন অসিদ্ধ বলিয়া ঘোষিত হয়। সুতরাং মার্কিন যুক্তরায়েট সুপ্রীম কোটের স্থান আইনসভারও উথেব । এদিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন সুপ্রীম কোটের ভার ক্ষমভাশালী যুক্তরাফীয় বিচারালয় আর ক্রাণি দৃষ্ট হয় না।

#### অনুমিত ক্ষমতা-নীতি—Doctrine of Implied Powers

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে শাসনতন্ত্র দ্বারা কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বিশেষভাবে বিধিবদ্ধ করিয়া দেওয়া চইয়াছিল। কিন্তু পরবর্তী কালে জাতীয় ও আন্তর্জাতিক জীবনে যুগান্তকারী পরিবর্তন ঘটিবার ফলে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা প্রসারের অপরিহার্যতা অনুভূত চইল। এরোপ্লেন, বেডার প্রভৃতি আবিষ্কারের সঙ্গে নঙ্গে এই বিষয়গুলির উপর কর্তৃত্ব সম্পর্কে স্বভাবতই প্রশ্ন উঠিল। এরপ স্থলে সুগ্রীম কোর্ট ইহার অনুমিত ক্ষমতা-নীতি (Doctrine of Implied Powers) প্রযোগ করিয়া এই নৃতন বিষয়গুলির উপর ক্ষমতা প্রয়োগের অধিকারী নির্ধারিত করিয়া দিয়াছে। অনুমিত ক্ষমতা নীতির অর্থ হইল সুগ্রীম কোটা ব্যাখ্যা প্রদানকালে নির্দেশ দিতে পারে যে, যদিও নৃতন বিষয়টির পরিচালনার ভার শাদনভন্ত কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারের উপব অপিত হয় নাই, তথাপি শাসনতন্ত্রের অপর ধারাঞ্জি ব্যাখ্যা করিলে অনুমান করা যায় যে, এই নুভন বিষয়গুলির শাসনভার কেল্রীয় সরকারের উপর অপিত হওয়া যুক্তিযুক্ত। এইরূপে দুগ্রীম কোটে<sup>2</sup>র ব্যাখ্যা প্রদানের ফলে যুক্তরাষ্ট্রে কেন্দ্রীয় শাসনকর্তৃপক্ষ ও কেন্দ্রীয় আইনসভার ক্ষমতা প্রভৃত পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। এইরূপ বাাখা। প্রদান দ্বারা বহু বিষয়ে নিয়ম-তান্ত্রিক-পদ্ধতি নিরপেক্ষভাবে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন সাধিত ১ইয়াছে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতন্ত্র অনেক পরিমাণে সহজে পরিবর্তনশীল বলিয়া মনে হয়।

### স্থাম কোর্ট ও পোর অধিকার—Supreme Court and Civil Liberties

সূপ্রীম কোট নাগরিকগণের পৌর অধিকারগুলির রক্ষক হিসাবে কাঞ্চ করে। শাসনতন্ত্রে বিধিবদ্ধ অধিকারের সনদ যুক্তরাটী র শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভার স্বৈরাচারের বিরুদ্ধে পৌর অধিকারগুলিকে রক্ষা করে এবং শাসনতন্ত্রের চতুর্দণ ও পঞ্চদশ সংশোধন আইন রাজ্য সরকারগুলির স্বৈরাচারের বিরুদ্ধে পৌর অধিকারগুলিকে অন্ধুল রাখে। রাজ্য সরকারগুলির থারা পৌর অধিকারগুলি স্কুল হইলেই সুগ্রীম কোট হস্তক্ষেপ করিয়া অধিকার-গুলিকে রক্ষা করে। সুগ্রীম কোটের ব্যাখ্যা অনুসারে শাসনতন্ত্রের আইন - সদ্মত ধারাটির অর্থ হইল যাহা কায়সন্মত ও যুক্তিসন্মত ( What is just and reasonable )। রাজা সরকারগুলি কতৃ ক যদি এরপ কোন আইন গৃহীত হয় যাহা উপরি উক্ত ব্যাখ্যা অনুসারে কায়সন্মত বা যুক্তিসন্মত নয়, তাহা হইলে সুপ্রীম কোর্ট সেরপ আইনকে আইনসন্মত নহে বলিয়া অসিদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে। সুপ্রীম কোর্ট কতৃ কি অসিদ্ধ ঘোষত হইলে সে আইন কার্যকর হয় না। এইরপে কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকার-শ্রণীত আইন অসিদ্ধ ঘোষণা করিয়া সুপ্রীম কোর্ট পোর অধিকার রক্ষা করে।

### স্থাম কোর্ট ও শাসন্তন্ত্র—Supreme Court and the Constitution

একটি ক্ষুদ্র কৃষিপ্রধান দেশের উপযোগ অনুসারে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের আদি শাসনতন্ত্র বচিত হইয়ছিল। পরবর্তী কালে দেশের আয়তন ও ভনসংখ্যা বহু পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। বৈজ্ঞানিক উন্নতির ফলে দেশের সামাজিক, রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক জীবনে বাপেক পরিবর্তন ঘটিয়াছে। মৃতরাং অবস্থার পরিবর্তনের সহিত শাসনতন্ত্রের সময়োপযোগী বহু গুরুত্বপূর্ণ সংশোধন করিতে হইয়াছে নতুবা শাসনতন্ত্র কার্যকর করা সন্তব হইত না। সাধারণভাবে বলিতে গেলে বলা যায় যে, মার্কিন শাসনতন্ত্র অত্যধিক পরিমাণে ফুপ্রবির্তনীয়। কিন্তু মুগ্রীম কোর্টি ইহার ব্যাখ্যা প্রদান ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া নিয়মতান্ত্রিক বহিত্বতি উপায়ে শাসনতন্ত্রের বহু সময়োপযোগী সংশোধন করিয়া ইহাকে সাবলীল ও সক্রিয় রাথিয়াছে। আদি শাসনতন্ত্র অনুসারে মার্কিন যুক্তরাফ্টের কেন্দ্রীয় সরকার ছিল অপেক্ষাকৃত হুর্বল। কিন্তু সুগীম কোর্টি ইহার ব্যাখ্যা প্রদান ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া বর্তমানে কেন্দ্রীয় সরকারেক শক্তিশালী করিয়া তুলিয়াছে।

সুপ্রীম কোটের ক্ষমতা আলোদনা করিলে দেখা যায় যে, সুপ্রীম কোটের ইহার ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতার বলে কংগ্রেদ সভা-রচিত আইন বা রাষ্ট্রপতি-প্রদত্ত নির্দেশকে শাসনভন্ত-বিরোধী বলিয়া গে আইনী ঘোষণা করিতে পারে। ফলে, কংগ্রেদ সভার আইন-প্রণয়নের ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিত হইয়া স্থুজরাষ্ট্রে গণতান্ত্রিক আদর্শ ক্ষুগ্ধ হইয়াছে। বিচারপ্তিগণ যদি স্বাধীন ও

নিরপেক্ষ মনোভাবাপন্ন না হন, তাহা হইলে বিচারকার্য পক্ষপাতত্বই হইবার সম্ভাবনা থাকে। সুগ্রীম কোটে র এই ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতাকে অনেকে সন্দেহের চক্ষে দেখিয়া থাকেন। কংগ্রেস সভা-প্রণীত আইনের বৈধতা শেষ পর্যন্ত নয়জন বিচারপতির সংখ্যাধিকোর অর্থাৎ পাঁচজন বিচারপতির মতের উপর নির্ভর করে। পাঁচজন বিচারপতি একমত হইলে যে-কোন আইন অবৈধ বলিয়া ঘোষিত হইতে পারে ৷ সুপ্রীম কোটে<sup>4</sup>র এই অভ্যধিক ক্ষমতার দ্বারা আইন-প্রণয়নে কংগ্রেস সভার সার্বভৌমত্ব ও অগ্রাধিকার ক্ষুণ্ণ হইশ্বাছে। এইজন্ম সুপ্রীম কোটে'র সংস্কার সাধনের উদ্দেশ্যে একাধিক প্রস্তাব উপস্থাপিত হইয়াছে। প্রথম প্রস্তাবে উক্ত হইয়াছে যে, শাসনতল্পের সংশোধন করিয়া সু প্রীম কোটে র হস্ত হইতে আইনের বৈধতা বিচার করিবার ক্ষমতা অপসারিত করা: দ্বিতীয় প্রস্তাবে বলা হইয়াছে যে, সুপ্রীম কোট' কর্তৃক অবৈধ বলিয়া ঘোষিত কোন আইন যদি কংগ্রেস সভা দ্বিতীয়বার অনুমোদন করে তাহা হইলে সে আইন সম্পর্কে সুগ্রীম কোটে'র পুনরায় অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিবার ক্ষমতা থাকিবে না। তৃতীয়তঃ, অনেক সমালোচক বলেন যে, যদি সুপ্রীম কোটে র হত্তে আইনের বৈধতা বিচার করিবার ক্ষমতা গুন্ত বাখিতে হয় তাহা হইলে এইরূপ নিয়ম প্রবর্তিত হওয়া উচিত যে, নয়জন বিচারপতির মধ্যে অন্ততঃ সাতজনের এ সম্পর্কে একমত হওয়া চাই। পরলোকগত রাষ্ট্রপতি রুজভেল্ট সুপ্রীম কোর্টে'র ক্ষমতা সংকোচনের চেট্টা করিয়াছিলেন, কিন্তু তিনি দফল হইতে পারেন নাই। এই ত্রুটি থাকা সত্ত্বেও একথা বলিতে হইবে যে, সুগ্রীম কোট<sup>2</sup> ইহার ক্ষমতা যথাযথভাবে প্রয়োগ করিয়া শাসনতন্ত্র-রচয়িতাগণের উদ্দেশ্য সাথক করিয়া তুলিয়াছে। কেল্রীয় সরকার ও মূল রাষ্টীয় সরকারগুলির ক্ষমতা সংযত রাখিয়া ব্যক্তি-স্বাধানতা রক্ষা করিতে সুপ্রীম কোট প্রথার শাসনতন্ত্র-প্রথত ক্ষমতার অপব্যবহার করে নাই।

মার্কিন শাসনতত্ত্বে পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য—The System of Mutual Checks and Balances in the U.S. A. Constitution

মার্কিন শাসনতন্ত্রের আদি রচয়িভাগণ শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতা বিভাজন

নীতির পূর্ণ প্রয়োগ করিয়া আইনদভা, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগকে সম্পূর্ণ যতন্ত্র ও অগ্য-নিরপেক বিভাগরূপে গঠন করিয়াছিলেন। কিছ কার্যক্ষেত্রে তাঁহারা এই ক্ষমত:-বিভাজন নীতিটিকে পূর্ণভাবে প্রয়োগ করা বাঞ্নীয় মনে করেন নাই। কারণ, তাঁহারা বুঝিতে পারিয়'ছিলেন যে, বিভাগীয় সমুদ্ধ ক্ষমতা একই হস্তে কেন্দ্রীভূত হইলে ক্ষমতার অপব্যবহার অবশ্রস্তাবা। তাই ক্ষমতার এই অপব্যবহার রদ করিবার উদ্দেশ্যে শাসন-তন্ত্রের আদি রচয়িতাগণ বিভাগগুলির মধ্যে সংযোগিতা সৃষ্টি করিবার জন্য পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারদামা ব্যবস্থার প্রবর্তন করেন। এই ব্যবস্থার মূলকথা হইল যে, ক্ষমতার অপব্যবহার রদ করিতে হইলে এক বিভাগের দৈর বা অবাধ ক্ষমতা অতা বিভাগের ক্ষমতার দ্বারা সীমাবদ্ধ করিতে হইবে। এই ব্যবস্থানুযাথী আইনবিভাগ, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগ-প্রত্যেককেই বিভাগীয় সমুদয় ক্ষমতার অধিকারী করা হইলেও এই ক্ষমতাসমূহ অন্ত বিভাবের সংযোগিতা ও সম্মতিতে প্রয়োগ করিতে হইবে। এই নীতি অনুযায়ী মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের রাষ্ট্রপতি কর্তৃক সম্পাদিত চুক্তি ও নিয়োগগুলি আইনস্ভার উচ্চকক্ষ সিনেটের অনুমোদনসাপেক্ষ। ইহার অর্থ হইল যে. यिष्ठ प्रवकावी कार्य कर्महाबी निरमांग कवा छ हुक्ति मन्नापन कवा भागन-বিভাগের একচেটিয়া ক্ষমতাভুক্ত তথাপি এই শাসনবিভাগীয় কার্যে আইনসভা অংশ গ্রহণ করিতে পারে ও প্রয়োজন ক্ষেত্রে নিয়োগ ও চুক্তি সম্পাদন ব্যাপারে শংসনবিভাগের ধৈরাচারী ক্ষমতায় বাধা দিতে পারে। অনুরূপ-ভাবে শাসন-বিভাগের উধ্ব'তন কর্তৃপক্ষ রাষ্ট্রপতিও আইনসভায় 'বাণী' প্রেরণ করিয়া, আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাবিত খসড়া আইনে সম্মতি বা অসম্মতি मान कतिया अर अक्ति जाहेन अगयन कतिया जाहेन-अगयन-विषयक कार्य অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। আইনসভার উচ্চকক্ষ হইলেও সিনেট রাষ্ট্রপতি বা উপ-বাস্ট্রপতির বিরুদ্ধে আনীত অভিযোগের বিচার করিতে পারে। আবার বায়্যপতিও দণ্ডপ্রাপ্ত ব্যক্তিকে মার্জনা করিয়া বিচার বিভাগীয় ক্ষমতায় অংশ এছণ করিতে পারেন। অপরপক্ষে যুক্তরাস্ট্রের উচ্চডম বিচারালয় সুপ্রীম কোর্ট কংগ্রেস ( আইনসভা )-প্রণীত আইনকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিতে পারে. আবার মুগ্রীম কোর্টের বিচারপডিগণের সংখ্যা ও বেতন পরিমাণ কংপ্ৰেদ কৰ্ডক ছিৱীকৃত হয়।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে স্পষ্ট দেখা যায়, মার্কিন শাসনবাবস্থায় পাবস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভাবসামা নীতি প্রবর্তিত হওয়ার ফলে ক্ষমতা-বিভালন नी कि मण्युर्न कार्यक दी इटेंटि शास्त्र नारे। कादन आहेन अनवन, मामन ও বিচাব এই তিনটি বিভাগের প্রত্যেকটিই অপর বিভাগীয় কার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারে। এক বিভাগ অন্য বিভাগীয় ক্ষমতা পরিচালনা করিবার অধিকারী হওয়ার ফলে একদিকে যেরূপ বিভাগগুলির মধ্যে যোগসূত্র, সহযোগিতা ও পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণের সম্ভাবনা সৃষ্টি হইয়াছে, অপরদিকে ভদ্রণ অন্তর্বিভাগীয় বিরোধ এবং বিরোধের ফলে সরকারী কার্যে অন্তেড্রু বিলম্ব ও অনিবার্য অমোগাতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। এতথাতীত এই পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তনের ফলে বিভাগীয় দায়িত্বোধও অনেক পরিমাণে হ্রাস পাইয়াছে। কোন নিয়োগেব কেত্রে বা বৈদেশিক রাষ্ট্রেব সচিত চ্ঞি সম্পাদন ক্ষেত্রে বাস্ট্রপজিকে এককভাবে পায়ী বরা যায় না, কারণ শাসন-বিভাগীয় এই ১ইটি কাজই সিনেট সভার সম্মতিসাপেক। সুতরাং কার্যক্ষেত্রে এই ভারসামা নীতি প্রবর্তনের ফলে বিভাগীয় হৈরাচার কি পরিমাণে হাস পাইয়াছে তাতা বিচাবসাপেক। অধিকল্প এই নীতি গ্রহণের ফলে শাসন-ব্যবস্থায় দায়িত্বীনতা ও অহেতুক বিলম্ব বৃদ্ধি পাইয়া শাসনকার্যে অনেকক্ষেত্রে দক্ষতার অভাব সৃষ্টি করিয়াছে। তবে দলীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হওরার ফলে বর্তমানে বিভিন্ন বিভাগগুলিব মধ্যে সহযোগিতা বৃদ্ধি পাইয়া পারস্পরিক নিয়ন্ত্রণ ও ভারসাম্য নীতি প্রয়োগের ক্রটিওলি কিয়ং পরিমাণে দূর হইয়াছে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ক্ষমতা বণ্টন — Distribution of Powers in the U.S. A.

জাতীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির ক্ষমতার সৃক্ষ বিভাগই হইল
মার্কিন মৃক্তরান্ত্রীয় শাসনবাবস্থার অগতম বৈশিষ্টা। জাতীয় সরকারকে
কৃতিপয় নির্ধারিত ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছিল এবং বন্টনের সময়
জাতীয় সরকারের ক্ষমতা সীমাবদ্ধ করিয়াও লেওয়া হইয়াছিল। রাজ্যসরকারগুলির ক্ষমতা নির্ধারিত করিয়া দেওয়া হইলেও অবশিষ্ট ক্ষমতাসমৃহ
রাজ্যসরকারগুলির হতে গুলু করা হইয়াছিল। এই বন্টন-ব্যবস্থার কলে
জাতীয় সরকার অংশকাকৃত ত্বলি ও রাজ্যসরকারগুলি অধিকতর শক্তিশালী

হয়। ১৮৬১-৬৫ খৃটাব্দব্যাপী আমেরিকায় যে গৃহযুদ্ধ হয় জাতীয় সরকারের আপেক্ষিক ত্ববিভা তাহার প্রধান কারণ বলিয়া পরিগণিত হয়।

জাতীয় বা সাধারণ সরকারের উপর অর্পিত প্রধান প্রধান ক্ষমতাগুলি ও রাজ্যসরকারগুলির হস্তে শৃস্ত মুখ্য ক্ষমতাগুলি একযোগে দেওয়া হইল।

<b>যুক্তরাষ্ট্রীয় বিষয়সমূ</b> হ		রাজ্যসরকারাধীন বিষয়সমূহ	
۱ ۵	যুক্তরাধীয় কর	١ ٧	রাজাগুলি কর্তৃক স্থাপিত কর
३ ।	জাতীয় দায়িত্বে ঋণগ্ৰহণ	ર ા	রাজ্য দায়িত্বে ঋণগ্রহণ
<b>૭</b> 1	বহিবশাপজ্য ও আন্তঃরাজ্য	91	রাজ্যের আভ্যন্তরীণ বাণিজ্য
	বাণিজ্য নিয়ন্ত্ৰণ		নিয়ন্ত্ৰণ
8 I	মুদ্রা-ব্যবস্থা ও নোট প্রচলন	81	দেওয়ানী ও ফৌজদারী আইন
0 1	বৈদেশিক সম্পর্ক ও সন্ধি চুক্তি	¢ i	পুলিশবাহিনী
હા	স্থল ও নোবাহিনী	<b>&amp;</b> 1	শিক্ষা
91	ডাক বিভাগ	91	স্থানীয় শাসননিয়ন্ত্ৰ
ъI	বিশেষাধিকার পত্র ও	b 1	मान
	গ্রন্থাদির স্বত্ব		
١۵	ওজন ও মান-নিৰ্ণয়	৯ ।	জাতীয় সড়ক ও যানবাহন
\$0 I	নৃতন রাজ্যের অনুমোদন	\$0 I	যৌথ কোম্পানীর সংগঠন ও নিম্ত্রণ
			14.201

শাসনতন্ত্রের দশম সংশোধনে বলা হইয়াছে যে, যে সমুদ্য ক্ষমতা জাতীয় সরকারকে দেওয়া হয় নাই অথচ রাজ্যসরকারগুলির পক্ষে নিষিদ্ধ করা হইয়াছে তংসমুদ্যই রাজ্যসরকারগুলির অথবা জনসাধারণের জ্ব্য সংরক্ষিত করা হইল।

জাতীয় সরকারের ক্ষমতা সীমাবদ্ধ করা এবং অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহ রাজ্যসরকারগুলির উপর প্রদত্ত হইলেও জাতীয় সরকারের ক্ষমতা বহুগুণে বৃদ্ধি
পাইয়াছে এবং উত্তরোত্তর বৃদ্ধি পাইডেছে: প্রথমতঃ, সুপ্রীম কোর্ট কর্তৃক
অনুমিত ক্ষমতা নীতি প্রয়োগের ফলে জাতীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধি
পাইয়াছে। এই নীতি অনুসারে সুপ্রীম কোট শাসনতল্পের সরল ব্যাখ্যা
সাহায্যে জাতীয় সরকারের উপর নৃতন ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে। দ্বিভীয়তঃ,

বার্কিন মৃজ্যায়ের বহিবাণিজ্য ও বৈদেশিক সম্পর্কের ক্রম সম্প্রসারণের ফলেও রাজ্যসরকারগুলির ক্রমতা ক্ষ্ম না করিয়াও জাতীয় সরকারের ক্রমতা বৃদ্ধিশাইয়াছে। তৃতীয়তঃ, শাসনতান্ত্রিক সংশোধন আইনগুলিও মধ্যে মধ্যে জাতীয় সরকারের আদি হুর্বলতাগুলি দূর করিয়া ইহাকে শক্তিশালী করিতে সাহায্য করিয়াছে। আদি শাসনতন্ত্র অনুসারে জাতীয় সরকারের পক্ষে শুজক্ষ কর স্থাপনা করা নিষিদ্ধ ছিল। কিন্তু শাসনতন্ত্রের যোড়শ সংশোধন জাইন জাতীয় সরকারকে প্রত্যক্ষ কর স্থাপনের ক্ষমতা দান করে। চতুর্বতঃ, রাজ্যসরকারগুলিকে অর্থসাহায্য দান করিয়াও জাতীয় সরকার পরোক্ষভাকে রাজ্যসরকারগুলিকে নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। পরিশেষে উল্লেখযোগ্য যে, জাতীয় সংবাদপত্রগুলিও পরোক্ষভাবে জাতীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধিতে সাহায্য করিয়াছে। সংবাদপত্রগুলি ইহাদের সংবাদ পরিবেশন ও মন্তব্যের মাধ্যমে সংকীর্ণ প্রাদেশিক মনোভাবের পরিবর্তে জাতীয় ঐক্য ও অধ্বন্ধাং প্রিভিত্ত করিতে সাহায্য করিয়াছে।

সূতরাং দেখা যায় যে, মার্কিন যুক্তরায়ে জাতীয় সরকারের ক্ষমতা ক্রমশঃই বৃদ্ধি পাইয়াছে, কিন্তু স্মরণ রাখিতে হইবে যে, জাতীয় সরকারের এই ক্ষমতা বৃদ্ধির কলে রাজ্যসরকারগুলির ক্ষমতা কোন মতে স্মুগ্ধ করা হয় নাই। কার্যতঃ দেখা যায় যে, রাজ্যসরকারগুলি বর্তমানে পূর্বাপেক্ষা অধিকতরভাবে কার্যে ব্যাপুত আছে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীকরণ-Federal Centralisation in the U.S.A.

ষাকিন যুক্তরাস্ট্র গঠনের প্রাক্তালে অসম্পূর্ণ বা হুর্বল যুক্তরাস্ট্ররণে জন্ম লাভ করে। এই যুক্তরাস্ট্রের কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা নিতাভরণে সীমাবদ্ধ ছিল। এমন কি কেন্দ্রীয় সরকারের কয়েকটি বিশেষ ক্ষেত্র ব্যতীত প্রত্যক্ষকর ধার্য করিবার ক্ষমতা পর্যন্ত ছিল না। কিন্তু কালক্রমে আভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক পরিবেশ পরিবর্তনের কলে বর্তমানে কেন্দ্রীয় সরকারের—রাস্ট্রপতি ও কংগ্রেস সভার—ক্ষমতা অভ্যধিক পরিমাণে কৃষ্ণ হইরাছে। যে সমস্ত কারণে অগ্রাধিকার ও মর্যাদা অনেক পরিমাণে কৃষ্ণ হইরাছে। যে সমস্ত কারণে

কেন্দ্রীয় ( জাতীয় ) সরকারের ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি বৃদ্ধি পাইয়াছে তাহা নিয়ে আলোচনা করা হইল।

প্রথমতঃ, শাসনভান্ত্রিক সংশোধনী আইন অনেক ক্ষেত্রে প্রয়োজন অনুসারে কেন্দ্রীয় সরকারের উপর নৃতন ক্ষমতা অর্পণ করিয়া ইহাকে অপেক্ষাকৃত শক্তিশালী করিয়াছে। এইরূপে শাসনভন্তের যোড়শ সংশোধন আইন কেন্দ্রীয় সরকারকে যে-কোন উৎস হইতে প্রাপ্ত আয়ের উপর কর ধার্য ও ধার্য কর আদায় করিবার ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে। এইরূপে আদায়ীকৃত করের কোন অংশই রাজ্যসরকারগুলিকে দিবার কোন বাধাবাধকভা নাই।

দিতীয়তঃ, কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধিতে যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় সূপ্রীম কোর্ট সর্বাধিক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছে। যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয় চিসাবে এই বিচারালয় সর্বদাই যুক্তরান্ত্রের প্রাধান্ত সম্পর্কে অভাধিক অবহিত। এই বিচারালয় ইহার অনুমিত ক্ষমতা নীতি (Doctrine of Implied Powers) প্রয়োগ করিয়া আদি শাসনতত্ত্বের এরূপ ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ করিয়াছে যাহাতে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা অভাধিক পরিমাণে এদি পাইয়া শাসনবাবস্থায় কেন্দ্রীয় প্রাধান্ত সূপ্রভিষ্ঠিত ইইয়াছে। সূপ্রীম কোটে ব ব্যাখ্যার ভিত্তিতে আজ সমগ্র যোগাযোগ ও পরিবহণ ব্যবস্থার ভিত্তবে একাধিপতা প্রতিষ্ঠিত ইইয়াছে।

ততীয়তঃ, দেশের সামাজিক ও অর্থনৈতিক জীবনের উপর নৃতন নৃতন বিজ্ঞানিক আবিদ্ধার যে সুদূর-প্রারী পরিবর্তন আনম্বন করিয়াছে ভাহার কলেও কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। যোগাযোগ ব্যবস্থার অভাবনীয় উন্নতির ফলে রাজ্ঞাঞ্জলির ভৌগোলিক সীমানার গুরুত্ব হাস পাইয়াছে। অভঃরাজ্য ব্যবসায়-বাণিজ্য ও কৃষ্টিগত আদান-প্রদান এত বৃদ্ধি পাইয়াছে যে, এই সমস্ত অভঃরাজ্য সম্পর্ক একমাত্র জাতীয় সরকার ব্যতীত কোন রাজ্য সরকার কর্তৃক নিয়ন্ত্রণ করা হংসাধ্য ইইয়া উঠিয়াছে। কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়-বাণিজ্যের সমস্যা স্থানীয় সমস্যা ইইতে জাতীয় সমস্যায় পরিণত হুইয়াছে এবং এই কারণে এই সমস্যাগুলির সমাধান একমাত্র জাতীয় সরকার জাতীয় যার্থের পরিপ্রেক্ষিতে করিতে পারেন। ফলে জাতীয় সরকারের ক্ষমতা অব্স্থানীরূপে বৃদ্ধি গাইয়াছে।

চতুবতঃ, রাজনৈতিক দলের অভ্যুথানও জাতীয় সরকারের ক্ষমতা হৃদ্ধিতে প্রভুত পরিমাণে সাহায্য করিয়াছে। রাজনৈতিক দলগুলি জাতীয় দৃষ্টিভঙ্গী লইয়া জাতীয় সার্থের ভিত্তিতে তাহাদের নীতি নির্ধারণ করে। এই নীতি মঠনে প্রাদেশিকতার স্থান নাই। সূত্রাং বিশেষ রাজনৈতিক দল পরিচালিত শ্যনব্যবস্থায় যে কেন্দ্রীয় সরকারের আধিপতা রৃদ্ধি পাইবে ইহা স্থাভাবিক।

প্রথমতঃ, ভারতের খায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেও জাতীয় সরকার শিক্ষার প্রদার, বৈজ্ঞানিক গবেষণা প্রচার, জনস্বাস্থ্য প্রভৃতির উন্নতিকল্পে রাজ্ঞা-সরকাবগুলিকে আর্থিক সাহায্য করিয়া থাকেন। এই সাহায্যের মধ্য দিয়া রাজ্য সরকারগুলির উপর কেন্দ্রীয় সরকারের প্রভাব বৃদ্ধি পাইস্থাছে।

পরিশেষে বলা যায় যে, মার্কিন যুক্তরায়ের জাতীয় সংবাদপত্ততিল জনসাধারণের মধ্যে প্রাদেশিকতার ভাব বিনই করিয়া জাতীয় ঐক্য তথা জাতীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধিতে সাহায়া করিয়াছে। কোন ঐক্যবদ্ধ জাতিই তাহার কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা সংকীর্ণ পরিধির মধ্যে সীমাবদ্ধ রাখিতে ইচ্চুক নয়। মার্কিন দেশের জনসাধারণও জাতীয়তাবোধে উদ্বুদ্ধ হটরা তাহাদের কেন্দ্রীয় সরকারকে ক্ষমতাশালী করিতে বিধাবোধ করে নাই। এই জাতীয়তাবোধের ফলেই মার্কিন জাতীয় সরকার ধনে, জ্ঞানবিজ্ঞানে ও শক্তিতে আজ পৃথিবীতে শের্স আসন লাভ করিতে সমর্থ চহরতে।

### শাসনব্যবস্থায় মূলরাষ্ট্রগুলির স্থান-Position of the States in the Union

বর্তমান মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র নবগঠিত আলাদ্ধা ও হাওয়াই রাজ্যসত পঞাশটি মূলরান্ট্রের সমবান্তে গঠিত। প্রত্যেকটি মূলরান্ট্রে একজন নির্বাচিত গঙর্পর, একটি ছি-পরিষদ আইনসভা, একটি রাষ্ট্রীয় বিচার-ব্যবস্থা আছে। রাষ্ট্রীয় শাসনবাবস্থার ক্ষেত্রেও ক্ষমতা-যাতন্ত্রীকরণ নীতির প্রয়োগ দেখিতে পাওয়া যায়। যুক্তরান্ট্রে শাসনক্ষমতা বন্টিত হইয়া কেল্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির উপর বিশেষ বিশেষ ক্ষমতা হাস্ত হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরান্ট্রের আঞ্চলিক সরকারগুলির উপর সেই সমুদয় ক্ষমতা অপিত হইয়াছে—(১) যেগুলি শাসনতন্ত্র কর্তৃক কেল্রীয় সরকারকে দেওয়া হয় নাই এবং (২) যেগুলি

প্রয়োগ করিতে আঞ্চলিক সরকারগুলিকে নিষেধ করা হয় নাই অর্থাৎ শাসনভন্ন কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারকে প্রদত্ত-ক্ষমতার তালিকা ও শাসনতন্ত্র কর্তৃক
আঞ্চলিক সরকারগুলির পক্ষে নিষিদ্ধ ক্ষমতার তালিকা দেখিলে আঞ্চলিক
সরকারগুলির ক্ষমতার আভাস পাওয়া যায়। সংখ্যা ও গুরুত্বের দিক দিয়া
দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরায়ের আঞ্চলিক সরকারগুলি অন্যান্ম যুক্তরায়ের আঞ্চলিক সরকার অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী বলিয়া মনে হয়।

### আঞ্চলিক সরকারগুলির অধিকার ও কর্তব্য—Rights and Obligation of the State Government

শাসনভন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে মূলরাইওলির স্বাধীনভাবে তাহাদের শাসনকার্য পরিচালনা করিবার অধিকারী। স্থানীয় শাসনকার্য পরিচালনা করিবার অধিকারী। স্থানীয় শাসনকার্য পরিচালনা করিবার বে নির্দিষ্ট অধিকার শাসনভন্ত্র কর্তৃক প্রদন্ত হইয়াছে, তাহার উপর কেন্দ্রীয় সরকার কোনপ্রকারে কোনরকম হস্তক্ষেপ করিতে পারে না। এ বিষয়ে ভাহারা সম্পূর্ণরূপে কেন্দ্রীয় সরকারের প্রভাবমূক্ত। ভাহারা নিজ ইচ্ছামত ভাহাদের শাসন-পরিষদ, আইনসভা ও বিচারবিভাগ গঠন করিছে পারে। ভাহাদের পৃথক কর ধার্য করিবার ক্ষমতা আছে। প্রজাতন্ত্রী শাসনব্যবহা অব্যাহত রাখিয়া ভাহারা ভাহাদের শাসনভন্ত্রও পরিবর্তন করিছে পারে। কোনরূপ আভান্তরীণ বিশ্বলা উপন্থিত হইলে কেন্দ্রীয় সরকারের সাহায্য পাইবার অধিকার দাবী করিতে পারে। ভাহাদের নিজ ইচ্ছামত ভাহারা স্থানীয় স্বায়ন্ত্রশাসন প্রতিষ্ঠান গঠন করিতে পারে। মৃতরাং বৃক্তরাহীয় শাসনভন্ত সংশোধন করিতে হইলে রাজ্যসরকারন্ত্রনির সম্মতি ব্যতিরেকে কোন সংশোধন-প্রস্তাবই বৈধ বিবেচিত হয় না। মৃতরাং শাসনভন্ত্র-পরিবর্তনে সক্রিয় অংশ গ্রহণ কবিবার ক্ষমতা মূলরাইওলির একটি প্রধান অধিকার বলিয়া গণ্য হয়।

প্রজ্ঞানতার বজায় রাখা মৃলরাইওলির একটি প্রধান কর্তবা বলিয়া বিবেচিত হয়। দ্বিতীয়তঃ, যে ক্ষমতাগুলি কেন্দ্রীয় সরকারের হত্তে গুল্ত হইয়াছে ও যেগুলির প্রয়োগ আঞ্চলিক সরকারগুলির পক্ষে শাসনভন্ত্র কর্তৃক নিষিদ্ধ হইয়াছে, সে সমুদ্ধ ক্ষমতা ভাহারা কোনঞ্জমেই প্রয়োগ করিতে পারে না। তৃতীয়তঃ. একক বা সম্মিলিভভাবে ভাহারগ কথনই বৃক্তরাশ্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া নৃতন রা**ন্ত্র গঠন করিতে**। পারে না।

# শাসন্তন্ত্ৰ সংশোধন-পদ্ধতি--Procedure in regard to the Amendment of the Constitution

মার্কিন বৃক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্র অনমনীয় শাসনতন্ত্রের একটি প্রকৃষ্ট উদাহরণ। নিয়নভাপ্তিক পদ্ধতিতে এই শাসনতন্ত্র পরিবর্তন করিতে হইলে একটি জটিল পদ্ধতি অবলম্বন করিতে হয়। নিয়মভান্ত্রিক পরিবর্তন পদ্ধতিটিকে হইটি পর্যায়ে ভাগ করা যায়। প্রথমতঃ, শাসনভান্ত্রিক পরিবর্তনের প্রভাষ উল্লাপন করিতে হয়; বিতীয়তঃ, উল্লাপিত প্রভাবকে আনুষ্ঠানিকভাবে সমর্থন করিতে হয়। নিম্নলিখিত পদ্ধতিগুলি অবলম্বন করিয়া সাধারণতঃ মার্কিন বৃক্তরাস্ট্রের শাসনভন্তের পরিবর্তন করা হইয়া থাকে।

- ১। শাসনভান্ত্রিক পরিবর্ভনের প্রস্তাব কেন্দ্রীর আইন পরিষদ কংগ্রেস সরাসরিভাবে উত্থাপন করিতে পারে, কিন্তু এই সংশোধনের প্রস্তাব সিনেট সভা ও প্রতিনিধি-পরিষদের হুই-তৃতীয়াংশ সদস্ত ঘারা পৃথক্ভাবে সমর্থিত হওয়া প্রয়োজন।
- ২। দিতীরতঃ, মৃগরাস্ত্রগুলির আইনসভার হুই-তৃতীরাংশ সংখ্যক আইন-সভা কংগ্রেদকে নির্দিষ্ট কোন বিষয়ে শাসনতান্ত্রিক সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিবার উদ্দেশ্যে একটি বিশেষ সভা (Convention) আহ্বান করিবার অনুরোধ করিতে পারে। এই পদ্ধতিতে আহুও বিশেষ সভা সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে।

কিছ যে পছতিতেই সংশোধন-প্রস্তাব উত্থাপিত হউক না কেন, সংশোধন প্রস্তাব বৈধ ও কার্যকর করিতে গেলে আনুষ্ঠানিকভাবে তাহা সমর্থিত হওয়া একান্ত আবস্থক। সংশোধনের প্রস্তাবগুলি হই রক্ষ পদ্ধতিতে অনুষোদিত হইতে পারে।

(১) প্রথমতঃ, মৃলরায়ৢগুলির মোট সংখ্যার তিন-চতুর্বাংশের আইন-সভাগুলি অর্থাং পঞ্চাশটি মৃলরাস্ট্রের তিন-চতুর্বাংশ আইনসভা যদি সংশোধন-প্রস্তাব অনুমোদন করে, তাহা হইলে প্রভাবটি বৈধ ও কার্যকরী হয়। (২) বিতীয়তঃ, মৃলরায়ৢঙলির আইনসভার পরিবর্তে প্রত্যেকটি মূলরায়্ট্রে এই উদ্দেশ্যে একটি বিশেষ সভা আহুত হইতে পারে এবং সমগ্র মূলরায়্ট্রে আহুত বিশেষ সভার তিন-চতুর্থাংশ সংখ্যক মূলরায়্ট্রিয় বিশেষ সভা কর্তৃক অনুমোদিত হইলে সংশোধন-প্রস্তাব কার্যকর হয়। উল্লিখিত তুইটি পদ্ধতির কোন্টির হারা সংশোধন-প্রস্তাব সমর্থিত হইবে, কংগ্রেস সভা স্থির করে।

### শাসনতন্ত্র সংশোধন-পদ্ধতির সমালোচনা—Criticism of the Process of Amendment

শাসনতন্ত্রের সংশোধনগুলি শাসনতন্ত্রেরই অবিচ্ছেদ্য অংশরূপে সকল দেশের পরিগণিত হয় এবং মৃলশাসনতন্ত্র ও পরবর্তী কালের সংশোধনসমূহ লইরাই সমগ্র শাসনতন্ত্র গঠিত হয়। সুতরাং শাসনতন্ত্রের সংশোধনগুলি বাহাতে গণ-সার্বভৌমিকতা সুস্পইটভাবে প্রতিক্ষলিত করিতে পারে, দেক্ষ্য সংশোধন-পদ্ধতি সাবলীল হওয়া একান্ত প্রযোজন।

মার্কিন শাসনতন্ত্র সংশোধনের উদ্দেশ্তে প্রথম প্রয়োজন হইল কংগ্রেস সভার ই সদস্তের ও রাজ্যগুলির ই অংশের সন্মতি। কিছু এই ই ও ই-এর সন্মতি পাওয়া হঃসাধ্য। ১৭৮৯ খৃষ্টাব্দ হইতে আজ পর্যন্ত শত শত শাসনতন্ত্রের সংশোধন প্রভাব উত্থাপিত হইরাছে, কিছু তন্মধ্যে মাত্র ২৫টি বিধিবছ সংশোধনে পরিণত হইতে সমর্থ হইয়াছে। সূত্রাং বিশেষ সংখ্যাধিক্যের নিয়ম পরিবত্তনি করিয়া শুধু সাধারণ সংখ্যাধিক্যের সন্মতিতে সংশোধন প্রথত বিশাস করা যাইবে এইরূপ নিয়ম প্রবর্তনি করা কাম্য।

বিতীয়তঃ, এই নিয়মের কলে এক-চতুর্থাংশ ক্ষুদ্র রাজ্য ইচ্ছা করিলে সংঘবদ্ধভাবে তিন-চতুর্থাংশ রাজ্যের বিরুদ্ধে তাহাদের মত কার্যকর করিছে পারে। অর্থাং সংখ্যালঘিঠের মতে সংখ্যাগরিঠের মত বাতিল হইয়া যায়। মৃতরাং মার্কিন শাসনতন্ত্র সংশোধনের এই নিয়ম অগণতান্ত্রিক ও গণসার্বভৌমিকতা নীতির বিরোধী। গণভোটের মাধ্যমেই এরূপ গুরুত্বপূর্ণ বিষয় নির্থারিত হওয়া বাস্থনীয়।

তৃতীয়তঃ, মার্কিন শাসনতন্ত্রের সংশোধন প্রস্তাবগুলির প্রয়োভনীয় সংখ্যক রাজ্যগুলি কর্তৃক সম্বিত হইবার কোন নির্বারিত সময়-সীমা নাই ৮

যে সমস্ত ক্ষেত্রে কংগ্রেস সভা রাজ্যগুলি কর্তৃক সংশোধন প্রস্তাবগুলি সমর্থন করিবার সময়-সীমা-নির্ধারণ করিবা না দেওয়া হয় সে সমস্ত ক্ষেত্রে বস্তু রাজ্য এই সম্মতি দান অতি দীর্ঘকাল পর্যন্ত স্থগিত রাখে।

#### স্মালোচনা—Criticism

সাধারণভাবে বলিভে গেলে মার্কিন শাসনভন্ত চুপ্পরিবর্তনীয়। কি স্ক এই ফুপারিবর্তনীয়তা সত্ত্বেও মার্কিন শাসতল্পের সময়োপযোগী বছ গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতিতে মাত্র পঁচিশটি সংশোধন हरैद्वारह । অবশিষ্ট সংশোধন সম্ভব হইবাছে প্রথা ও বিচারালয়ের মাধামে । প্রথাগত বিধির দ্বারাই কেবিনেটের উৎপত্তি হইয়াছে। বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত দারা জাতীয় সরকারের ক্ষমতা ক্রমশ: বৃদ্ধি পাইয়াছে। রাফ্টপতি ও কংগ্রেস সভার ক্ষমতা বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত দারা ধীরে ধীরে এরুপ পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে যে, আদি শাসনভন্তের রচয়িভাগণ তাহা কল্পনা করিতে পারিতেন না। এইরূপে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রের গঠন প্রকৃতি ও তাৎপর্য উভয়েরই পরিবর্তন ঘটিয়াছে। সুতরাং নিয়মভান্ত্রিক উপায়ে শাসনতন্ত্রের পরিবর্তন-পদ্ধতি শাসনতন্ত্র পরিবর্তনের একমাত্র পদ্ধতি নহে। যেখানে নিয়মতান্ত্রিক-পদ্ধতি সাহায়ে শাসনতন্ত্ৰ পরিবর্তন করা সম্ভব নয়, সেখানে অগ্য উপায়ে---था ७ विहार्तामस्य निष्कांस सारा-माननहस्य मश्लाधन महत्स्माधा करा হয়। শাসনতন্ত্র কোনক্রমে স্থাপুর মত থাকিতে পারে না। সূতরাং সকল শাসনতন্ত্রই পরিবর্তনীয়। এ দিক দিয়া দেখিতে গেলে মার্কিন যুক্তরায়্টের শাসনতন্ত্র বৃটিশ শাসনতন্ত্র অপেকা কম নমনীয় নহে।

# দলব্যবস্থা—Party System in the U.S. A. দলব্যবস্থার ইতিহাস—History of the Party System

বর্তমান মৃগে শাসনক্ষমতা ঈশ্বরান্মোদিত বলিয়া কোন শাসনকর্তৃপক্ষই ভাহাদের ক্ষমতা পরিচালনা করিতে পারে না। শাসনকার্য পরিচালনা করিবার নিমিত্ত জনগণের সমর্থন একান্ত অপরিহার্য। ডাই প্রত্যেক দেশে ক্ষমতার প্রয়োগকারী ব্যক্তি বা সংসদ কোন নির্দিষ্ট দলের সমর্থনপুষ্ট হইয়ঃ শাসনকার্য পরিচালনা করে। সুডরাং গণভাব্রিক শাসনব্যবস্থায় রাজনৈতিক লগভান্তি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে।

মার্কিন দেশে সর্বপ্রথম রাজার প্রতি অনুরক্ত ধনিক শ্রেণী ও মদেশের প্রতি অনুরক্ত দরিদ্র শ্রেণী—এই হুইটি দল ছিল। হাধীনতা সংপ্রামের পর শাসনতত্ত্ব গঠনের প্রাক্তানে যুক্তরাফীয় দল (Federalists) ও পণতান্ত্রিক দলের (Democrats) অভ্যুখান ঘটে। প্রধানতঃ, ধনিক শ্রেণী লইরা যুক্তরাফী র দল গঠিত ছিল। এই দলটির নীতি ছিল কেন্দ্রীয় সরকারের প্রাধান্ত প্রতিষ্ঠা করা,—অপরপক্ষে গণতান্ত্রিক দলের উদ্দেশ্ব ছিল রাজ্যসরকারগুলির রাধীনতা ও সার্বভৌমিকতা রক্ষা করা। ১৮৫০ খৃফীক্ষে প্রজাতন্ত্রী (Republicans) ও গণতন্ত্রী (Democrats) নামক হুইটি দলের আবির্ভাব হয়। প্রজাতন্ত্রী দলের হুণটি হুইল উত্তরাঞ্চলের রাজ্যগুলি, আর গণতন্ত্রী দল দক্ষিণাঞ্চলের কৃষক সম্প্রদায় লইয়া গঠিত ছিল। গণতন্ত্রী দল দাসত্ব প্রধার সমর্থক ছিল, অপরপক্ষে প্রজাতন্ত্রী দল এই প্রধার বিরোধী ছিল। ১৮৬১ খুফীক্ষের গৃহ্যুদ্বের ফলে শাসনতন্ত্রের সংশোধন হুইয়া দাদ-ব্যবসায় রহিত হয়। ফলে, সাধারণতন্ত্রী ও গণতন্ত্রী দল হুইটির মতানৈক্যেরও প্রায় জ্ববসান ঘটে।

# 'ছি-দলীয় ব্যবস্থা ও ইহার বৈশিষ্ট্য---Two Party System and its Characteristics

বর্তমানে মার্কিন রাজনীতি ক্ষেত্রে উপরি-উক্ত হুইটি দলের জবিড থাকিলেও এই হুইটি দলের পার্থক্য নামমাত্র। বে সমস্ত কারণে একটি দেশে বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের অভ্যুথান ঘটে মার্কিন দেশে সেই সমস্ত কারণের নিতান্ত অভাব দেখা যায়। মার্কিন শাসনতন্ত্র এরপ নিপুণভাবে কেন্দ্রীর সরকার ও রাজ্যসরকার ওলির মধ্যে ক্ষমতা ভাগ করিয়াছে বে, এ সম্পর্কে বা শাসনতন্ত্র পরিবর্তন-পদ্ধতি সম্পর্কে মতভেদের ফলে রাজনৈতিক দলের অভ্যুথান সন্তব নহে। বিতীয়তঃ, মার্কিন দেশ এসিয়া ও ইউরোপের মণ্ডাণ্ড দেশ হইতে এরপভাবে বিচ্ছিন্ন ও প্রত্যক্ষ যোগসূত্রহীন বে, পররাম্রী সম্পর্কিত মতভেদের ফলেও এদেশে রাজনৈতিক দলের অভ্যুথান সন্তব নহে। সর্বশেষে বলা যার যে, যে অর্থনৈতিক কারণে অন্যান্ত দেশে রাজনিতিক দলে গঠিত হয়, মার্কিন দেশে সেই অর্থনৈতিক কারণও প্রায় অর্থমান। দেশে বৃত্তৃক্ষু করিয়ে শ্রেণী নাই বলিকেও চলে। মার্কিন কেশের অ্

শ্বধিবাসী অধিকাংশই মধাবিত শ্রেণীর। দেশের কৃষি, শিল্প, ব্যবসায়-বাশিজ্ঞা প্রসারের ক্ষেত্র এত বিস্তৃত যে, অধিকাংশ অধিবাসীই রাজনীতির দিকে আকৃষ্ট না হইয়া অর্থনৈতিক উন্নতির দিকে অধিকতর মনঃসংযোগ করিয়াছে। ন্যুত্রাং মার্কিন দেশে হুইটি দল থাকিলেও দলীয় পার্থকা কম।

ভথাপি মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শাসনব্যবস্থাও এই দলীয় সমর্থনপৃষ্ট ইইডা পরিচালিত হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের দলব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য হইল যে, রালনৈতিক
দলগুলির মধ্যে নীতিগত প্রভেদ খুব কম। উভয় দলই অল্প-বিন্তর পরিমাণে
ঘনভাব্রিক সমাজব্যবস্থার সমর্থক। সরকারের বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে
সমবয়সাধন করা এবং যুক্তরাষ্ট্রীয় ও মূলরাষ্ট্রীয় সরকারের কতকগুলি উচ্চপদের জন্ম কর্চারী মনোনয়ন করা হইল দলগুলির প্রধান কার্য। বর্তমানে
যুক্তরাক্টে ঘুইটি প্রধান রাজনৈতিক দল দেখা যায়, যথা—প্রজাতন্ত্রী দল
(Republican Party) ও গণভন্ত্রী দল (Democratic Party)।
প্রত্যেকটি দলের প্রত্যেক নির্বাচনকেক্তে একটি প্রাথমিক সংঘ আছে। এই
প্রাথমিক সংঘ হইতে সদস্য নির্বাচিত ইইয়া প্রতি জিলার সভায় প্রেরিত হয়।
জিলা সভার উপরে থাকে মূলরাষ্ট্রীয় সভা। রাষ্ট্রীয় সভার প্রধান কার্য হইল
রাষ্ট্রীয় সরকারের জন্ম কর্মচারী মনোনয়ন করা এবং জাতীয় মহাসভায়
প্রতিনিধি প্রেরণ করা। জাতীয় মহাসভা দলীয় নীতি ও কার্যক্রম স্থির করে
এবং রাষ্ট্রপতি ও উপরাষ্ট্রপতি পদে প্রতিনিধি মনোনয়ন করিয়া থাকে।

ইংলণ্ড ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের দল-ব্যবস্থার তুলনামূলক বিচার
—Comparative Study of the English and the
American Party Systems

ইংলও ও মার্কিন যুক্তরায়ের দলীর ব্যবস্থার তৃলনা করিলে দেখা বার যে, উভর ব্যবস্থার মধ্যে করেকটি সাদৃশ্য আছে। উভর দেশেই চুইটি প্রধান দল দেখা যার। ইহা ছাড়া, উভর দেশেই ছোট ছোট ২০১টি দল আছে। উভর দেশেই দলের কেব্রীর উচ্চতম, জাতীর ও স্থানীর সমিতি আছে। নির্ভম সমিতিগুলি উচ্চতর সমিতিগুলির কাজে নানাভাবে সাহায্য করিরা থাকে। দলের উদ্দেশ্ত সাধনের নিমিত্ত উভর দেশেই স্থানীর সংগঠন ব্যতীভ স্থারও বহু ক্লাব ও সমিতি গঠিত হইরাছে। উভর দেশেই এই দলগুলির কার্য আইনানু দারে পরিচালিত হয় এবং দলগুলি বিপ্লবাত্মক পদ্ধতিতে বিশ্বাস করে না।

কিছ উভয় দেশের এই দলীয় সংগঠনের সাদৃশ্যের অন্তরালে মূলগত পার্থক্য রহিয়াছে। ইংলণ্ডে রাজনৈতিক দল সরকারের অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ হিসাবে কাজ করে। দলীয় নীতিই হইল সরকারী নীতি এবং কেবিনেট সদয্যগণ দলের নেতা হিসাবে দল-নির্ধারিত নীতি কার্যে রূপায়িত করেন। কিছু মার্কিন দেশে রাজনৈতিক দল আইন-বহিভূতি রাজনৈতিক সংস্থা হিসাবে কাজ করে। সরকারের সহিত দলের কোন প্রত্যক্ষ যোগসূত্র বা শাসনব্যবস্থায় দলের কোন প্রত্যক্ষ প্রভাব নাই। দ্বিতীয়তঃ, ইংলতে রাজনৈতিক দল দলীয় নীতি ও কার্যক্রম নির্ধারণ করে। নীতি-নির্ধারণই হইল দলের প্রধান কাজ, কিছু মার্কিন দেশে দলগুলির প্রধান কাজ হইল ভোটদাতাগণের উপর প্রভাব বিস্তার করা ও দলের প্রার্থী নির্বাচন করা। দল্মীয় নীতি-নির্ধারণ কার্যে কোন গুরুত্ব দেওয়া হয় না। তৃ হায়তঃ, ইংলতে দলের সদস্যগণ রাজনীতির চর্চা করিলেও পেশাদারী রাজনীতিবিদ্ নহেন। কিছু মার্কিন দেশে দলের সদস্যগণের অনেকেই পেশাদারী রাজনীতিবিদের কাজ করেন। ইংলতে দলের নেতা থাকিলেও মার্কিন দেশের মত দলের কোন সবেস্বর্ধা প্রভু (Boss) নাই।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের বর্তমান রাজনৈতিক দল—Present Political Parties in the U.S.A.

গণতন্ত্ৰী দল—The Democratic Party

গণতন্ত্রী দল কৃষক ও শ্রমিক শ্রেণীর যার্থের প্রতিনিধিত্ব করে এবং দক্ষিণাঞ্চল রাজ্যগুলি হইল এ দলের প্রধান ঘাঁটি। এ দলের কংগ্রেসের উভয় পক্ষেই বহুদিন পর্যন্ত সংখ্যাধিক্য ছিল এবং এই দল একাদিক্রমে কৃষ্টি বংসর যাবং ক্ষমতায় আসীন ছিল। এই রাজনৈতিক দলটির শাসনকালে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের ইতিহাসে গুরুতর অর্থনৈতিক সংকট, দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ ও যুদ্ধোত্তর পুনর্গঠন কার্য প্রভৃতি কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ ঘটনা ঘটে। এই দলের নেতা হারি ট্রুম্যান রাষ্ট্রপতি থাকা কালে মার্কিন সরকার মার্শাল সাহায্য পরিকল্পনা অনুসারে করেকটি দেশকে আর্থিক সাহায্য দান করে। পররাষ্ট্র-

সম্পর্কিত ব্যাপারে এই দল সোভিয়েত-বিরোধী নীতি অনুসর্ধ করে এবং সোভিয়েত নীতি যাহাতে প্রসার লাভ না করিতে পারে তজ্জগু পশ্চিমাঞ্চল রাষ্ট্রগোষ্ঠী সৃষ্টি করিয়াছে। দলের অগ্যতম নেতা রাষ্ট্রপতি রুক্ষভেল্ট নির্ধারিত নীতি অনুযায়ী এই দল সম্মিলিত জাতিপুঞ্জকে সমর্থন করে। এই দলের আভ্যন্তরীণ দীতি হইল জনসাধারণের কল্যাণ সাধন করা। বহির্বাণিজ্যের ক্ষেত্রে এই দল নিয়হারে শুল্ক ভাগনের পক্ষপাতী।

### প্রজাতন্ত্রী বা সাধারণতন্ত্রী দল—The Republican Party

সাধারণতঃ এই দলটি উচ্চহারে শুল্ক স্থাপনের সমর্থক বলিয়া পরিচিড হুটলেও বর্তমানে উভয় দলের মধ্যে এ বিষয়ে পার্থক্য নাই বলিলেও চলে। শিক্ষ ও বাণিজ্য রার্থের প্রতিনিধি লইয়া এই দল গঠিত এবং মধ্য ও উত্তরাঞ্চলে এই দলের প্রাধান্য দেখিতে পাওয়া যায়। কি আভ্যন্তরীণ বাণপারে কি বৈদেশিক ব্যাপারে এই উভয় দলের মধ্যে বিশেষ কোননীতিগত পার্থক্য আছে বলিয়া মনে হয় না। তবে এই দল সরকার কর্তৃক বে-সরকারী শিক্ষ-গুলির মধ্যে প্রতিযোগিতা নিয়ন্ত্রণের বিরোধী। বছদিন ভৃত্তই আইসেন হাওয়ারের নেতৃত্বে এই দল গণতন্ত্রী দলকে নির্বাচনে পরাজিত করিয়া ক্ষমতা হস্তগত করে।

এতদ্ব্যতীত শ্রমিক সংঘ লইয়া গঠিত একটি শ্রমিক দলও আছে। মার্কিন

যুক্তরান্ট্রে কিছু সাম্যবাদীও ছিল। কিন্তু সরকার তাহাদিগকে সরকারী কান্দ্র

হইতে বিতাড়িত করে। বর্তমানে মার্কিন দেশে প্রত্যক্ষভাবে কোন সাম্যবাদী
দল নাই।

#### **সংক্ষিপ্ত**সার

#### শাসনতন্ত্রের উপাদান

১। আদি শাসনভন্ত। ২। পঁচিশটি সংশোধন আইন। ৩। কংগ্রেস সন্তঃ
কর্তৃক প্রশীত আইন। ৪। শাসন কর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রণীত নির্দেশ ও উপবিধি।
৫। বিচারবিভাগীয় নির্দেশ। ৬। প্রথাগত বিধান।

#### শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য

- (১) বৃক্তরাধীর। মূলরাধীর সরকারওলিই হইল অনুদ্ধিখিও ক্ষমতার অধিকানী।
- (২) প্রধানতঃ লিখিত হইলেও শাসনতত্ত্বে প্রথাগত বিধান ও বিচার-"বিভাগীয় নির্দেশের প্রভাব দুস্পইট।
- (৩) অনমনীর—সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে শাসনভান্ত্রিক পরিবর্তন সম্ভব নয়। পরিবর্তন-পদ্ধতি জটিল।
  - (৪) শাসনতল্পের প্রাধান্য—শাসনতন্ত্র হইল সমস্ত ক্ষমতার উৎস।
- (৫) শাসনভব্ৰের এই প্রাধাত যুক্তরাফী য় বিচারালয় কর্তৃক বলবং কর।
  ত্ত্ব। শাসনভব্র-বিরোধী কার্যকলাপ বিচারালয় কর্তৃক অবৈধ বলিরা
  বোষিত হইতে পারে।
- (e) শাসনব্যবস্থার ক্ষমতা-স্বাতন্ত্রীকরণ নীতি প্রয়োগ—তাহা সন্ত্রেও 'বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে সম্পর্কের ভারসাম্য রক্ষিত হইয়াছে।
- (৭) রাস্ত্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা—শাসনকর্তৃপক্ষ ও আইনসভা পরস্পর প্রভাবমুক্ত হইয়া নিজ নিজ কার্য পরিচালনা করে।

#### শাসনকর্তৃপক্ষ---রাষ্ট্রপতি

রাইপ্রতি হইলেন শাসনবিভাগের প্রধান। পঁরত্রিশ বংসর বয়স্ক, চেন্দ্র বংসরকাল মুক্তরাস্ট্রে বসবাসকারী স্বভাবজাত নাগরিক রাইপ্রতি পদে নির্বাচিত হইতে পারেন। চারি বংসরকালের জন্ম তিনি পরোক্ষভাবে জনগণ বারা নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং একাদিক্রমে হুইবারের বেশী রাইপ্রপতি নির্বাচিত হইতে পারেন না। তিনি বাংসরিক ২০০,০০০ তলার বেতন ও অক্তান্ম রাহা খরচ পান। তাঁহার বিরুদ্ধে এক মহা-অভিযোগ ব্যতীত অন্ম কোন অভিযোগ আনা যার না।

ক্ষমত — রাষ্ট্রপতি বহু ক্ষমতার অধিকারী। তিনি মুক্তরায়ে আইন বলবং করা ছাড়াও প্রধান প্রধান পদে সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে কর্মচারী নিয়োগ করেন। বৈদেশিক রাষ্ট্রের সহিত সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে 'সন্ধিস্থাপন করিতে পারেন। উভয় সভার সন্ধতিক্রমে মুদ্ধ ঘোষণা বা শান্তি-স্থাপন করিতে পারেন। সেনাবিভাগের তিনিই সর্বাধিনায়ক। আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে তাঁহার প্রত্যক্ষ কোন ক্ষমতা না থাকিলেও কংগ্রেস সভার বাণী প্রেরণ করিয়া বা ভিটো ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া আইন-প্রণয়নের উপর পরোক্ষ প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। দলের সমর্থকগণের মাধ্যমেও তাঁহার আইন-প্রণয়ন বাণপারে অংশ গ্রহণ করিবার ক্ষমতা আছে। যুক্তরাদ্বীর আইনে দণ্ডিত ব্যক্তিদের তিনি মার্জনা করিতে পারেন বা দণ্ড স্থণিত রাখিতে পারেন।

ভোটদাতৃগণ, আইনসভা বা কেবিনেট সভার নিকট রাল্ট্রপতি দায়ী।
নহেন। তাঁহার চারিবংসর কার্যকালের মধ্যে কেহই তাঁহাকে পদ্চাত করিতে
পারে না। এ বিষয়ে তিনি বৃটিশ প্রধানমন্ত্রী অপেক্ষা অধিকতর স্বাধীন।

কেবিনেট— যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্র কর্তৃক কেবিনেটের অন্তিত্ব স্থাকৃত হর নাই। সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে দশক্ষন কর্মসচিব রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইয়া কেবিনেট গঠিত হয়। ইহারা রাষ্ট্রপতিকে পরামর্গ প্রদান করিলেও রাষ্ট্রপতির সহকর্মী বলিয়া পরিগণিত নহেন। তাঁহারা সকলেই রাষ্ট্রপতির অধন্তন কর্মচারী ও পৃথকভাবে তাঁহার নিকট দায়ী। র্টিশ কেবিনেটের মৃত্ত ইহারা আইনসভার সদস্য নহেন এবং আইনসভার নিকট ইহাদের কোন যৌথ দায়িত্বও নাই।

আইনসভা—কংগ্রেস—সিনেট ও প্রতিনিধি-পরিষণ লইরা কংগ্রেস সভা গঠিত। কংগ্রেস অ-সার্বভৌম আইনসভা বলিরা পরিচিত : কারণ—১। এই সভার ক্ষমতা শাসনতম্ব কর্তৃক নির্দিষ্ট গণ্ডির মধ্যে সীমারিত। ২। রাষ্ট্রপতির ভিটো ক্ষমতার দারা সীমায়িত। ৩। শাসনতান্ত্রিক আইন সংশোধন করিতে অক্ষম। ৪। কংগ্রেস-প্রশীত আইন স্থ্রীম কোট কর্তৃক শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া বে-আইনী ঘোষিত হইতে পারে।

সিনেট— প্রত্যেক মূলরাস্ত্র হইতে ছয় বংসরের জন্ম চুইজন সদক্ত নির্বাচিত হইয়া মোট অকশত জন সদক্ষ লইয়া সিনেট গঠিও। সিনেটের সদক্ষণণ অন্ততঃ তিরিশ বংসর বয়স্ক হওয়া চাই এবং মোট সদস্যসংখ্যার এক-তৃতীয়াংশ প্রতি চুই বংসর অন্তর পুনর্নির্বাচিত হইয়া থাকেন।

সিনেট সভা সমস্ত দেশের উচ্চ পরিষদগুলির মধ্যে সর্বাপেক্ষা অধিক ক্ষমভাশালী বলিয়া পরিগণিত হয়; ভাহার কারণ—১। সাধারণ আইন- প্রশাসন ব্যাপারে নিম্ন পরিষদের সমান ক্ষমতার অধিকারী হইলেও কার্যতঃ সিনেট সভাই আইন-প্রশমন ব্যাপারে অধিক গুরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করে। ২। অর্থ-সংক্রান্ত বিল উত্থাপন করিতে না পারিলেও সিনেট সভা এই বিলগুলি ব্যাপকভাবে সংশোধন করিতে পারে। ৩। রাষ্ট্রণতি শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা, নিয়োগ, চুক্তি সম্পাদন প্রভৃতি ক্ষমতা নিয়ন্ত্রণ করে। ৪। রাষ্ট্রণতি প্রভৃতি উচ্চপদস্থ সরকারী কর্মচারিণণ গুরুত্ব অপরাধে অভিযুক্ত হইলে সুগ্রীম কোটের প্রধান বিচারপতির সভাপতিতে সিনেট সভাই বিচারকার্য পরিচালনা করিয়া ছই-তৃতীয়াংশ সদস্যের সম্মতি পাইলে অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শান্তি প্রদান করিতে পারে। সিনেটের সদস্যাপণের প্রত্যক্ষ নির্বাচনপ্রথা, সদস্যাপণের সংখ্যাল্পতা ও দীর্ঘত্বর কার্যকাল ইহার ক্ষমতাবৃদ্ধির কারণ।

প্রতিনিধি-পরিষদ—সার্বজনীন ভোটাধিকার ভিন্তিতে চারিশত
সাঁই ত্রিশ জন জাতীয় প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া প্রতিনিধি-পরিষদ গঠিত হয়।
ইহার কার্যকাল মাত্র ছই বংগর। আইন-প্রথম করা ও অর্থ-সংক্রোভ প্রভাব
উত্থাপন করা ইহার প্রধান কার্য। শাসনবিভাগের উপর ইহার কোন
নিয়য়্রণ ক্ষমতা নাই। শাসনবিভাগেও প্রতিনিধি-পরিষদ ভালিয়া দিতে
পারে না।

আইন-প্রণায়ন-পদ্ধতি ও কমিটি ব্যবস্থা— যুক্তরাফ্টে আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি পার্লামেন্ট সভার আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতির অনুরূপ। তবে এখানে প্রথম পাঠের পরই বিল কমিটিতে প্রেরিত হয়।

যুক্তরাস্ট্রের কমিটিওলি অপেক্ষাকৃত কমসংখ্যক সদস্য লইরা গঠিত হয়। তবে ইহাদের ক্ষমতা অধিকতর ব্যাপক। ইহারা যে-কোন বিলের ব্যাপক পরিবর্তন করিতে পারে। যুক্তরাস্ট্রে কমিটির সভাপতিগণের ক্ষমতা অনেক বেশী। তাঁহারাই বিলগুলি পরিচালনা করেন। প্রধান প্রধান কমিটিওলি হবল স্থায়ী কমিটি, সন্দোলন কমিটি, বিশেষ তদন্ত কমিটি ইত্যাদি।

বিচার বিভাগ—একটি সুগ্রীম কোর্ট', এগারটি সাকিট কোর্ট'ও নব্ব্ ইটি জিলা কোট' লইয়া যুক্তরান্ত্রীয় বিচারবিভাগ গঠিত। যুক্তরান্ত্রীয় বিচারবিভাগের মধ্যে সুগ্রীম কোট' হইল সর্বোচ্চ বিচারালয়। সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত একজন প্রধান বিচারপতিসহ আটজন সাধারণ বিচারপতি লইয়া সূপ্রীম কোর্ট গঠিত। বিচারপতিগণ অসদাচরণ না করিলে একটি নির্দিষ্ট বয়স পর্যন্ত স্বপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন।

শাসনভাত্ত্রিক আইনের ব্যাখ্য-বিশ্লেষণ ধারা শাসনভত্ত্রের প্রাধান্ত অটুট রাখা ইহার প্রধান কর্ত্ত্র । শাসনভাত্ত্রিক ব্যাখ্যা-বিশ্লেষণ ক্ষমভার প্রয়োগ করিয়া সুপ্রীম কোট শাসনবিভাগ ও আইনসভার ক্ষমভা সংযভ রাখিয়াছে। এই ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমভা প্রয়োগ করিয়া সুপ্রীম কোট শাসনভত্ত্ত্রের অনেক পরিবর্তন সাধন করিয়া শাসনভত্ত্ত্রের অনমনীয় ভাব দূর করিতে সমর্থ হইয়াছে।

মূলরা খ্রপ্ত লির অধিকার ও কর্তব্য-পঞ্চাশট মূলরা ফ্র লইয়া মুক্তরা স্থ্য গঠিত। ইহাদের নিম্নিখিত অধিকারগুলি আছে:

১। শাসনতন্ত্র-নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে কেন্দ্রীয় সরকার নিরপেক্ষভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিবার ক্ষমতা; ২। স্বায়ন্তশাসন-বাবস্থা পরিচালনা করিবার ও পৃথক করধার্য করিবার অধিকার; ৩। শাসনতন্ত্র-পরিবর্তনে অংশ গ্রহণ করিবার অধিকার ইত্যাদি।

ত'হাদের কর্তব্য হইল: ১। প্রস্পাতপ্ত্রী সরকার অব্যাহত রাখা; ২। কেন্দ্রীয় সরকারের কার্যপরিধির মধ্যে হস্তক্ষেপ না করা; ৩। যুক্ত-রাষ্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ না করিবার বাধ্যবাধকতা।

শাসন্তন্ত্রের সংশোধন-পদ্ধিতি—সংশোধনের প্রস্তাব উত্থাপন ও অনুমোদন এই চুইটি স্তরে শাসনতন্ত্রের সংশোধন হইয়া থাকে। সংশোধন প্রস্তাব চুইটি পদ্ধতিতে উত্থাপিত হইতে পারে। উত্থাপিত প্রস্তাবও চুইটি দ্বতিতে অনুমোদিত হইতে পারে।

- ১। প্রস্তাব উত্থাপন-পদ্ধতি
- কে) কংগ্রেসের উভয় কক্ষের (সিনেট ও প্রতিনিধি পরিষদ) উপ**ছিড** সদস্য সংখ্যার ছুই-তৃতীয়াংশ সদয়্যের সম্মতিতে সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করা যায়।
- অথবা (খ) অঙ্গরাজ্যসমূহের (৫০টি) আইনসভার হুই-তৃতীয়াংশের (৩৮টি) অনুরোধে কংগ্রেস কর্তৃক আহুত বিশেষ সভা কর্তৃক সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত হইতে পারে।

- ২। প্রস্তাব অনুমোদন পদ্ধতি
- (ক) অঙ্গরাজ্যসমূহের আইনসভার তিন-চতুর্থাংশের অর্থাং ৩০টি রাজ্য আইনসভা কর্তৃক সংশোধন প্রস্তাব অনুমোদিত হওয়া চাই।
- অথবা (খ) অনুমোদনের উদ্দেশ্যে অঙ্গরাজ্যসমূহে অব্ছুত বিশেষ সভার তিন-চতুর্থাংশের ঘারা সংশোধন প্রস্তাব সম্থিত হওয়া চাই।

কার্যতঃ প্রথম পদ্ধতির সাহায্যেই সকল সংশোধন প্রস্তাব আনীভ হইরাছে। কি পদ্ধতিতে আনীও প্রস্তাব অনুমোদিত হইবে তাহা কংগ্রেস সভাই স্থির করে এবং কংগ্রেস ইচ্ছা করিলে অনুমোদনের সময়-সীমা নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীকরণ—আদি শাসনতন্ত্র অনুসারে মার্কিন যুক্তরান্ট্রের কেন্দ্রীয় সরকার নির্দিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী ছিল। এই ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় সরকার চুর্বল ছিল। কিন্ধ কালক্রমে কতিপন্ত আভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক শক্তির প্রভাবে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। শক্তিগুলি হইল, ১। শাসনতান্ত্রিক সংশোধন আইন, (২) যুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয়ের ব্যাখ্যাগত সিদ্ধান্ত, (৩) যোগাযোগ ব্যবস্থার উন্নতির ফলে অন্তঃরাজ্য বাণিজ্যের প্রসারের ক্ষম্ম কেন্দ্রীয় নিয়ন্ত্রণের প্রয়োজনীয়ভা বৃদ্ধি, (৪) ক্ষাত্রীয় মার্থের ভিত্তিতে রাজনৈতিক দলের অভ্যুত্থান, (৫) কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক ব্রাজ্য সরকারগুলিকে আর্থিক সাহায্যদান ও (৬) সংবাদপত্রগলি কর্তৃক প্রাদেশিকভার পরিবর্ভে জ্বাত্রীয়ভা প্রচার বৃদ্ধি।

দলব্যবস্থা— মৃক্তরায়ে প্রজাতন্ত্রী দল ও গণভন্ত্রী দল—এই চুইটি রাজনৈতিক দল সমধিক প্রদিদ্ধি লাভ করিয়াছে। দল চুইটির মধ্যে নীতিগও পার্থক্য অপেক্ষা সংগঠনের পার্থক্য বেশা। নির্বাচনপ্রার্থী এবং স্থায়ী কর্মচারী মনোনীত করা দলগুলির প্রধান কার্য। প্রত্যেক নির্বাচনকেল্পে অবস্থিত প্রাথমিক দলীয় সংগঠন হইতে জাতীয় মহাসভা পর্যন্ত ইহাদের অনেক্তলে দলীয় সংগঠন আছে। উভয় দলই ধনভান্ত্রিক সমাজবাবস্থার সমর্থক।

# তৃতীয় অধ্যায়

#### শাদনপদ্ধতি

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র ( U. S. S. R. )

সোভিয়েত রাষ্ট্র নামের তাৎপর্য—Significance of the name of the Soviet State

১৯১৭ খৃষ্টাব্দের বিধ্বংসী বিপ্লবের ফলে রুণ দেশের সমাজব্যবস্থার আমূল পরিবর্তন ঘটে। জার্নডল্লের সহিত ইহার আনুষঙ্গিক সামভতাল্লিক ভূমিব্যবস্থা ও আমলাতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার অবসান ঘটাইয়া নিকোলাই লেনিন, দ্টালিন প্রভৃতি বলশেভিক নেতৃগণ মার্কসীয় সমাজতন্ত্রের ভিত্তিতে এক অভিনব শাসনব্যবস্থা প্রবর্তন করেন। জ্বরদন্তিমূলক উপায়ে ক্ষমতা হস্তগত করিয়া সাম্যবাদী নেতৃগণ গঠনমূলক কার্যে আত্মনিয়োগ করিবার উদ্দেশ্তে ১৯১৮ খৃষ্টাব্দে একটি শাসনতন্ত্র রচনা করেন। এই শাসনতন্ত্রটিকে পরবর্তী কালে সময়োগযোগী করিয়া গঠন করিবার জন্ম ১৯২৩ খৃফাব্দে আর একটি নুডন শাসনতন্ত্র রচিত হয়। এই নুডন শাসনতন্ত্রে আরও কভিপয় রাম্ট্র সোভিয়েত যুক্তরাফ্টের সদস্যরাজ্য বলিয়া শ্রীকৃতি লাভ করে। নৃতন শাসনতন্ত্র অনুসারে রাষ্ট্রটির নামকরণ হইল 'সোভিয়েত সমার্কতান্ত্রিক সাধারণতন্ত্রসমূহের সংঘ' (Union of the Soviet Socialist Republics)। এই নামকরণের প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, নামকরণের মধ্যে কোথাও 'রাশিয়া' শব্দটির উল্লেখ নাই। সোভিয়েত যুক্তরায়্টের বর্তমান শাসনবাবস্থা ১৯৩৬ খৃফ্টাব্দে রচিত শাসনতন্ত্রের উপর প্রতিষ্ঠিত। পরকোকগভ সাম্যবাদী নেতা দ্টালিনের নামানুসারে এই শাসনতন্ত্র সাধারণতঃ 'স্টালিন শাসনভন্ত্র' নামে অভিহিত হইয়া থাকে।

সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক সাধারণতন্ত্রসমূহের সংঘ নামক রাষ্ট্রটির শাসন-ব্যবস্থার সহিত পরিচিত হইবার পূর্বে এই দেশটি সম্পর্কে কতিপয় অভ্যাবস্থকীয় তথ্য সম্পর্কে অবহিত থাকা প্রয়োজন। আয়তনে সোভিয়েত রাষ্ট্র পৃথিবীর বৃহত্তম রাষ্ট্র। ইউরোপ ও এশিয়া এই উভয় মহাদেশেই এই রাষ্ট্রের ৮,৫৯৯,৭৭৬ বর্গমাইল পরিমিত স্থান বিস্তৃত। এই দেশের সীমানায় অবস্থিত রাষ্ট্রের সংখ্যা হইল বারটি। ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র উপজাতিগুলির উল্লেখ না করিয়াও বলা ঘাইতে পারে যে, এই রাষ্ট্রে একশত নয়টি বিভিন্ন ভাষা-ভাষী জাতি বাস করে। প্রাকৃতিক সম্পদের প্রাচূর্যেও এই রাষ্ট্র পৃথিবীর অগতম শ্রেষ্ঠ রাষ্ট্র বলিয়া পরিশ্বিত ইইতে পারে।

বিপ্লবের পূর্বে দেশের বিভিন্ন অংশের স্থানীয় নাম থাকিলেও সাধারণতঃ
এই বিপুল আয়তনের দেশটি জার-শাসিত রুশিয়া বলিয়া অভিহিত হটত।
বিপ্লবের পরবর্তী কালে এই রাস্ট্রের নামকরণ হইল সোভিয়েত সমাজতাত্ত্রিক
সাধারণতত্ত্বসমূহের সংঘ। নামকরণটি বিশেষ তাংপর্যপূর্ণ। এই নৃতন নামকরণে 'রুশিয়া' নামটির উল্লেখ নাই। যে ১৫টি সাধারণতত্ত্ব রাজ্য লইয়া এই
রাফ্র গঠিত, রুশিয়া তন্মধ্যে অগ্রতম প্রধান সাধারণতত্ত্ব মাত্র।

নব-গঠিত রাস্ট্রের নামকরণ বিশ্লেষণ করিলে রাষ্ট্রটির প্রকৃতি জানা যাইতে পারে। বিপ্লবের পূর্বে শতকরা নব্দ্রেজন কৃষক-শ্রমিক লইয়া গঠিত মানুষ শতকরা দশজন পু\*জিপতি, মালিক ও আমলাতম্ভ কর্তৃক শাসিত ও শোহিত হুইত। উৎপাদন, বন্টন ও শাসনব্যবস্থা শতকরা এই দশন্ধন কর্তৃক নিয়ন্ত্রিভ হইত। বিপ্লবের ফলে শতকরা এই দশজন ক্ষমতাচ্যুত হইলেন এবং শভকরা নৰ্ব্যইজন মেহনতি মানুষ ক্ষমতার অধিকারী হইলেন। লেনিনের মতে বিপ্লব बाता क्रमणा श्लास्टरत करण मज्कता नमकरनत शगज्ज मज्कता नत्त्र हैकरनेत গণতত্ত্বে পরিণত হইল। জমি-জায়গা, খনি, কল-কারখানা প্রভৃতির মালিক हहेन এই শতকরা নব্ব हेन्नन মেহনতি মানুষ। योथ कृषि (Collective Farming) ও সমবায় পদ্ধতিতে নিল্প (Co-operative Firm) ব্যবস্থাপনার ফলে শ্রমিকগণই কৃষি ও শিল্পের মালিক হইল। প্রত্যেক শ্রমিক তাহার সাধামত পরিশ্রম করিবে এবং শ্রমের পরিমাণ ও গুণ অনুসারে পারিশ্রমিক এইরূপে সমাজব্যবস্থা হইতে নিম্নর্মা পরজীবী শোবক শ্রেণী অপসারিত হইয়া শ্রমিক-রাজ প্রতিষ্ঠিত হইল। সুভরাং নবগঠিত রাষ্ট্র এক ন্ব-পরিকল্পিত অর্থনৈতিক ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত হইল। ইহার মূল কথা क्टेज, त्रक्तरक्टे कांच क्रिएंड हरेरव अवर कांच क्या अक त्रनीनवनक

ব্যাপার। যে কাজ করিবে না, সে খাইতেও পাইবে না (He who does not work neither shall he eat)। এই বাধ্যতামূলক কাজের ভিত্তিতে সমাজতান্ত্রিক রাস্ট্রের গোড়াপত্তন হইল এবং এই বাধ্যতামূলক শ্রম প্রভ্যেক সবল নাগরিকেরই অবশ্ব কর্তব্য বলিয়া পরিগণিত হইবার ফলে সমাজব্যবস্থায় তথুমাত্র শ্রমিক শ্রেণীর অধিকার সুপ্রভিত্তিত হইয়া শ্রেণীহীন সমাজের অভ্যুখান ঘটিল। এই কারণে সোভিয়েত রাষ্ট্র সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র বলিয়া দাবি করে।

সোভিয়েত শক্টির অর্থ হইল সভা বা পরিষদ (Council)। ১৯০৫ গৃষ্টাব্দে সেণ্ট পিটার্সবার্গ শহরে ধর্মঘট পরিচালনা করিবার উদ্দেশ্যে সর্বপ্রথম এই সভা গঠিত হয়। অত্যক্ষকালের মধ্যে এই সংগঠন শক্তিশালী হইয়া সরকারের নিকট হইতে কয়েকটি ব্যক্তিগত স্বাধীনতার দাবি আদায় করে। কিন্তুঃ পরে এই সভা সরকার কর্তৃক দমন করা হয়।

১৯১৭ খ্টাব্দের ফেব্রুযারী বিপ্লবের সময় পুনরায় এই সোভিয়েতগুলিয় অভ্যুথান ঘটে। পেট্রোগ্রাড্ শহরে প্রথম সোভিয়েত গঠিত হয় এবং অল্পন্মরের মধ্যে অস্থাস শহরেও পেট্রোগ্রাড্ সোভিয়েতের অনুকরণে সোভিয়েত গঠিত হয়। প্রামাঞ্চলের কৃষি-শ্রমিকগণ শহরাঞ্চলের শিল্প-শ্রমিকগণের মন্ডরাজনৈতিক চেতনাসম্পন্ন ও সুসংবদ্ধ ছিল না বলিয়া গ্রামাঞ্চলে কিছু বিলক্ষে এই সোভিয়েত গঠিত হয়। সোভিয়েত সংস্থাগুলি শুধু মালিক-বিরোধী ছিল না, ইহারা সরকার-বিরোধীও ছিল। বিপ্লব পরিচালনা করাই ছিল ইহাদের প্রধান কাজ। জারের পদত্যাগের পর কেরেনস্কীর নেতৃত্বে মে সাময়িক সরকার (Provisional Government) গঠিত হয়, সোভিয়েত-শ্রুলর উগ্র বিরোধিতার ফলে কেরেনস্কী সরকারেরও পত্তন ঘটে। এই সময়ে লেনিন ঘোষণা করিলেন—সমস্ত ক্ষমতা সোভিয়েতের হল্তে শুস্ত (All power to the Soviets)। লেনিনের এই ঘোষণায় সোভিয়েত ব্যবস্থা আরও শক্তিশালী ইইয়া উঠিল এবং কার্যতঃ এই সোভিয়েত সংগঠন সাহায়ে লেনিন ক্ষমতা হস্তগত করিয়া দেশের অর্থনৈতিক ও রাজনৈতিক পরিরর্ভন্থ আনিতে সমর্থ হন।

প্রতি গ্রামে কৃষক সম্প্রদায়ের প্রতিনিধি লইয়া, শহরে প্রতি নিজ্ञ-কারখানার প্রমিক লইয়া এবং সেনাদলের প্রতিনিধি লইয়া প্রাথমিক সোভিয়েত গঠিত >

এই সভার বৈশিষ্ট্য হইল যে, একমাত্র যাহারা নিজেরা কাজ করে ভাহারই এই সভার সদস্য হইতে পারে। মূলধনের মালিক, জমিদার বা ব্যবসায়ী প্রভৃতি পরজীবীর এই সভায় স্থান নাই। সোভিয়েতগুলি বি-বিধ কাজ করে। প্রথমতঃ, এই গোভিয়েত ব্যবস্থার সাহায়ে প্রমিকগণকে শাসনকার্যে অংশ গ্রহণ করিবার সুযোগ দেওয়া হইয়াছে। এই সোভিয়েতগুলিই স্থানীয় উৎপাদন, বন্টন ও শাসনব্যবস্থা পরিচালনা করে ও উচ্চন্তরের সোভিয়েত-গুলিতে প্রভিনিধি নির্বাচন করে। বিতীয়তঃ, এই সংগঠনের সাহায়েই সামাবাদী দলের নীতি, নির্দেশ ও কার্যক্রম জনগণের মধ্যে কার্যকর করা সম্ভব হইয়াছে।

১৯৩৬ খৃফীব্দের পূর্বে গ্রামাঞ্চল সোভিয়েতগুলি অনগ্রসর ছিল। উচ্চ-ন্তরের সোভিয়েতগুলিতে শহরাঞ্চল সোভিয়েতগুলির অপেক্ষাকৃত অধিক সংখ্যক প্রতিনিধি নির্বাচনের ক্ষমতা থাকিবার ফলে শহরাঞ্চল সোভিয়েত-গুলির প্রাধাশ বৃদ্ধি পায়।

১৯৩৬ धृष्ठीत्मत्र में। जिन भागन उद्य महत्राक्षम ও श्रामाक्षम माजिए इन् গুলির পার্থকা দূর করিয়া উভয়কে সমপর্যায়ভুক্ত করে। সমগ্র দেশে আজ. নানান্তরের সোভিয়েত সুসংবদ্ধ ও সুপ্রতিষ্ঠিত হইয়া শাসনকার্য পরিচালনায় অংশ গ্রহণ করিতেছে। সোভিয়েত সংগঠনের সহিত একটি পিরামিডের তুলনা করা যাইতে পারে। পিরামিডের ভিত্তি যেরূপ বছ-বিস্তৃত কিছু যভই উধ্বে উঠিয়াছে তত্তই সংকীৰ্ণ হইয়া চূড়ায় সংকীৰ্ণতম হইয়াছে। সোভিয়েভ সংগঠনও তদ্রপ অসংখ্য গ্রামাঞ্চল ও শহরাঞ্চল সোভিয়েত লইয়া গঠিত। এই বহু-বিস্তৃত প্রাথমিক সংগঠনগুলির নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া অপেকাকৃত কমদংখ্যক জেলা দোভিয়েত গঠিত, জেলা দোভিয়েতের প্রতিনিধি দাইয়া অঞ্চল সোভিয়েত গঠিত। এইরূপে প্রত্যেকটি নিমন্তরের সোভিয়েতের প্রতি-নিধি লইয়া উচ্চত্তরের সোভিয়েতগুলি, যথা, জাতীয় এলাকা সোভিয়েত, ৰ-শাগিত অঞ্চল সোভিয়েত, খ-শাগিত সাধারণতন্ত্র সোভিয়েত, অঙ্গরাজ্ঞা সোভিষ্ণেত এবং সর্বোপরি হইল সমগ্র দেশের সুপ্রীম সোভিষ্ণেত। সমগ্র যুক্তরাস্ট্রের বিভিন্ন অংশগুলির প্রতিনিধি লইয়া সোভিয়েত পিরামিডের এই চুড়া গঠিত হইমাছে। কিন্তু শাসনব্যবস্থার ভিত্তি হইল জনপ্রভিনিধি লইমা গঠিত প্রাথমিক সোভিয়েত সংগঠন ভলি।

ফালিন শাসনতন্ত্রের বিতীয় অনুচ্ছেদে সোভিয়েত সংগঠনগুলির ওক্ত ও কার্যকারিতার উল্লেখ আছে। উক্ত অনুচ্ছেদে বলা হইয়াছে যে, সোভিয়েত সংগঠন হইল এই সাধারণতন্ত্রসমূহের সংঘের প্রকৃত বুনিয়াদ। মেহনতি মানুষের প্রতিনিধি লইয়াগঠিত সোভিয়েত সংস্থা জমিদার ও প্<sup>\*</sup>জিপতিগণকে উচ্ছেদ করিয়া মেহনতি মানুষের কর্তৃত্ব সুপ্রতিষ্ঠিত করে। সূতরাং মেহনতি মানুষের প্রতিনিধি লইয়াগঠিত এই গ্রামাঞ্চল ও শহরাঞ্চল সোভিয়েতওলিই কইল রাষ্ট্রীয় ক্ষমতার উৎস ও রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা পরিচালনার যায়।

সোভিয়েত সংস্থাঞ্জলির গুরুত্ব ও কার্যকারিত। অন্নীকার না করিয়াও বলা যাইতে পারে যে, সোভিয়েত দেশে একমাত্র রাজনৈতিক দল—সামাবাদী দল ('Communist Party) থাকিবার ফলে সমগ্র দেশের শাসনবাবন্থা এই দলের নেতৃত্বানীয় ব্যক্তিগণ কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। সোভিয়েত সংস্থাগুলি নির্বিচারে দলীয় নির্ধাবিত নীতি ও কার্যক্রম সমর্থন করে।

বর্তমানে সোভিয়েত রাষ্ট্র হইল পনেরটি সম-পর্যায়ভুক্ত অঙ্গরাজ্যের সংঘ। জাতির ভিত্তিতে গঠিত এই পনেরটি অঙ্গরাজ্য বন্ধুত ও সহযোগিতার ভিত্তিতে স্বেচ্ছায় মিলিত হইয়া সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র গঠন করিয়াছে। সেইজন্ম এই নৃতন রাষ্ট্রের নামকরণ করা হইল সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক সাধারণভন্তসমূহের সংঘ (Union of the Soviet Socialist Republics — U.S.S.R.)

সোভিয়েত শাসনতন্ত্র এরপতাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যাহাতে বিপ্লবের আদর্শের প্রতিফলন ও রূপারণ সম্ভব হয়। শাসনতন্ত্র অর্থনৈতিক বাবছাকে সূদৃষ্ট ভিত্তির উপর স্থাপন করিয়া অর্থনৈতিক বাবছার পরিপ্রেক্ষিতে রাষ্ট্র-বাবছা গঠিত হইয়াছে। বিপ্লবের পর যে নব-বিধান প্রবর্তিত হইল তাহার অর্থনৈতিক কাঠামো হইল সমাজভান্ত্রিক এবং রাষ্ট্রীয় কাঠামো হইল সোভিয়েত শাসন। শাসনতন্ত্রে বলা হইয়াছে যে, নব গঠিত সোভিয়েত সমাজভান্ত্রিক সাধারণতন্ত্রসমূহের সংঘ রাষ্ট্রটি কৃষক ও মজত্বর লইয়া গঠিত এবং কর্মিগণই এই রাষ্ট্রের একমাত্র মালিক ও শাসনকর্তা। নিম্কর্মা পরক্ষীরী সম্প্রদায়ের এ রাষ্ট্রে কোন স্থান নাই। সুতরাং সোভিয়েত রাষ্ট্রে একমাত্র শ্রেণী হইল শ্রমিক শ্রেণী এবং একমাত্র রাক্ষনৈতিক দল হইল শ্রমিক শ্রেণীর স্বার্থের হারের সামাবাদী দল।

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য—Characteristics of the Soviet Constitution

🖒। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা—Federal Government নৃতন শাসনতন্ত্র অনুসারে সোভিয়েত যুক্তরায়েই সমাজতান্ত্রিক ভিত্তিতে এক যুক্তরাখ্রীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। নিম্নলিখিত পনেরটি সদস্যরাশ্রের (Union Republics) সমবাবে যুক্তরাফ্রটি গঠিত: -১। রাশিষা, २। ইউক্রেন, ৩। বাইলো-রাশিয়া, ৪। আজার বাইজান, ৫। জজিয়া, ৬। আর্মেনিয়া, ৭। ভুর্কমেনিয়া, ৮। উজ্পবেকিস্তান, ৯। তাজাকস্তান, খিরগিজিয়া. কাজাকস্তান, ১২। মল্ডেভিয়া, 166 ১৩। এত্যোনিয়া, ১৪। नाहि ভিয়া, ১৫। निश्वयानिया। ১৯৫৬ খৃফীব্দের ১৬ই জুলাই তারিখের একটি নৃতন আইনের বলে কেরেলো-ফিনিল রাজাটির স্বাধীন অক্তিত্ব লোপ করিয়া ইহাকে রুশীয় সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক সদস্য-রাষ্ট্রের অঙ্গীভূত একটি দ্ব-শাসিত প্রস্লাতন্ত্রে পরিণত করা হয়। উল্লিখিড পনেরটি সদস্যরাস্ট্র ব্যতীত আরও তিনটি পৃথক শ্রেণীর আঞ্চলিক সরকার বা স্থানীয় শাসন-প্রতিষ্ঠান দেখা যায়। প্রথম শ্রেণীটি সাধারণতঃ হ-শাসিত প্ৰজাতম্ব (Autonomous Republics) নামে অভিহিত হইয়া থাকে। সদস্যরাশ্রের অন্তর্ভুক্ত সংখ্যালঘু জাতিগুলির বিশেষ অধিকার সংরক্ষণের উদ্দেশ্যে এই বিশেষ ধরনের যাধীন প্রজাতন্ত্রগুলির সৃষ্টি হঠয়াছে। ইহাদের প্রত্যেকের নিজয় শাসনতন্ত্র আছে। বিতীয়তঃ, যে সমস্ত সংখ্যালয়ু জাতির জনসংখ্যা অপেক্ষাকৃত কম এবং যাহারা অপেক্ষাকৃত অনগ্রসর তাহাদের ষ্ণত স্থাসিত প্রদেশ (Autonomous Regions) গঠিত হইয়াছে। খ-শানিত প্রদেশের নাগরিকাণ তাহাদের জাতিগত বৈশিষ্ট্য বজায় রাখিয়া ভাষা, আচার-পদ্ধতি ও কৃষ্টির উৎকর্ষদাধন করিবার অধিকার পাইয়াছে। তৃতীয়তঃ, অতি ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলির অতিত্ব অব্যাহত রাখিবার উদ্দেশ্যে কতক্তুলি জাতীয় অঞ্চল (National Areas) সৃষ্টি করা হইয়াছে।

সদস্যরায়গুলি হইতে আরম্ভ করিয়া জাতীয় অঞ্চল পর্যন্ত এই চার শ্রেণীর স্থানীয় বা আঞ্চলিক প্রতিষ্ঠানগুলি পৃথক্তাবে সুপ্রীম সোভিয়েডের স্থাতিবর্গের সভায় যথাক্রমে পঁচিশ, এগার, পাঁচ ও একজন করিয়া প্রতিনিধি

ংপ্ৰেৰণ কৰিতে পাৰে।

দোভিষেত শাদনতন্ত্ৰ-কর্তৃক প্রবর্তিত যুক্তরান্ত্রীয় শাদনব্যবন্থার সহিত্ত অগাগ্য দেশের যুক্তরান্ত্রীয় শাদনব্যবন্থার কয়েকটি বিশেষ পার্থক্য পরিলক্ষিত্ত হয়। প্রথমতঃ, দোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের সদস্যরাষ্ট্রগুলির উপর যুক্তরাষ্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া যাধীন রাষ্ট্র গঠন করিবার অধিকার শাদনতন্ত্র-কর্তৃক প্রদন্ত হইয়াছে। যুক্তরাষ্ট্রের মৃলনীতিবিরোধী এইরপ ব্যবস্থা অগ্য কোন যুক্তরাষ্ট্রের শাদনতপ্রে স্থান পায় নাই। বিতীয়তঃ, দোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের শাদনতপ্রে স্থান পায় নাই। বিতীয়তঃ, দোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের কাজনীতিক্ষেত্রে যুক্তরভাবে প্রতিনিধি প্রেরণ করিবার ক্ষমতার অধিকারী। সম্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠানে পৃথক প্রতিনিধির ঘারা এই হুইটি সদস্যরাষ্ট্রের কার্য পরিচালিত হয়। তৃতীয়তঃ, সদস্যরাষ্ট্রগুলির প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থা করিবার অধিকারও শাদনতন্ত্র কর্তৃক স্বীকৃত হুইয়াছে এবং এই উদ্দেক্তে সদস্যরাষ্ট্রগুলি যুক্তরান্ত্রীয় সরকার-নিরপেক্ষভাবে পৃথক সেনাবিভাগ পরিচালনা করিয়া থাকে। চতুর্থতঃ, উল্লিখিত চারিটি বিভিন্ন প্রেরণ করিবার অধিকারী।

একটু সৃক্ষভাবে যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, কার্যতঃ সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার সর্বক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের প্রাধায় বজাক রাখিবার প্রচেন্ট্রা করা হইয়াছে । যুক্তরান্ত্রীয় সরকার ও সদস্যরান্ত্রীয় সরকার-গুলির মধ্যে ক্ষমতাবন্টনের নীতির প্রতি লক্ষ্য করিলেই এই কেন্দ্রীয়ভাবের আতিশয়্য পরিলক্ষিত হয়। বৈদেশিক সম্পর্ক, বৈদেশিক বাণিজ্ঞা, প্রতিরক্ষান্ত্রাক্যা, করস্থাপন, সমগ্র যোগাযোগ ব্যবস্থা, জাতীয় অর্থনৈতিক পরিকল্পনা, মুদ্রাব্যবস্থা, ব্যাক্ষ ও বীমা ব্যবসায়, বিচারব্যবস্থা, নাগরিকত্ব, জনশিক্ষা ও জনস্বাস্থ্য ইত্যাদি যুক্তরান্ত্রীয় সরকার পরিচালনা করে। এতহাতীত করধার্য ব্যাপারে যুক্তরান্ত্রীয় সরকার পরিচালনা করে। এতহাতীত করধার্য ব্যাপারে যুক্তরান্ত্রীয় অনুমোদন ব্যতীত কোন সদস্যরান্ত্রই নৃতন কর প্রবর্তন করিতে পারে না। শিক্ষা ও স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত জাতীয় স্বার্থসংক্লিন্ট নীতিগুলিও যুক্তরান্ত্রীয় সরকার-কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। যুক্তরান্ত্রীয় কোন আইনের সহিত্ত যদি কোন সদস্যরান্ত্রী-প্রণীত আইনের বিরোধ হয় তাহা হইলে যুক্তরান্ত্রীয় আইনই বলবং হয়। গোভিয়েত যুক্তরান্ত্রীর শাসনব্যবস্থায় সাম্যবাদী দলের প্রধান্ত যুক্তরান্ত্রীয় সরকারের প্রধান্ত সৃত্তিত করে। এই শাসনব্যবস্থায়

সরকার ও দলের মধ্যে বিশেষ কোন পার্থক্য নাই। যাঁহারা দলের দেতা তাঁহারাই শাসনকার্য পরিচালনা করেন। দলের নেতৃগণ প্রারম্ভ হইতে শেফা পর্যন্ত শাসন-পরিচালনার উপর অবাধ কর্তৃত্ব বজায় রাখেন। সূত্রাং দোভিয়েত যুক্তরায়ে ক্ষমতার বিভাগ থাকিলেও ক্ষমতা-প্রয়োগের অধিকার একদল লোকের হস্তেই কেন্দ্রীভূত।

#### ২। অর্থনৈতিক ভিত্তি -- Economic Basis

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের আর একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার বিশেষ অর্থনৈতিক ব্যবস্থা। সমাস্ততান্ত্রিক ভি।ততে অর্থনৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রিত করিয়া শোষণমূক্ত সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত করাই হইল শাসনতন্ত্রের লক্ষ্য। এই ব্যবস্থায় নিয়র্মা, পরজীবী সম্প্রদায়ের কোন স্থান নাই।

# ৩। অধিকার ও কর্তব্য-সম্বালত—Rights United with

সোভিষেত শাসনতন্ত্র শুধু নাগরিক অধিকারগুলির তালিকা বিধিবদ্ধ করিয়া কর্তব্য শেষ করে নাই, নাগরিক অধিকারগুলি—বিশেষ করিয়া অর্থ-বৈতিক অধিকারগুলি যাহাতে কার্যকরী হয়, সেজ্বল যথোপযুক্ত ব্যবস্থা অবলম্বন করিয়াছে। সোভিয়েত শাসনতন্ত্র হইল শুধু একমাত্র শাসনতন্ত্র, যে শাসনতন্ত্র নাগরিক অধিকারের সহিত নাগরিক কর্তব্যও সন্ধিবেশিজ্ হইয়াছে। শাসক ও শাসিতের পারস্পরিক এই নির্ভরশীলতা সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের একটি লক্ষণীয় বৈশিক্ষা।

#### 8। সম-ক্ষমতাসম্পন্ন দ্বি-কক্ষ—Two Houses with Coequal Powers

সোভিষেত যুক্তরায়ের আইনসভার উভয় পরিষদই সমান ক্ষমতারু অধিকারী। কি আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে, কি অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে, উচ্চ পরিষদ ও নিয় পরিষদের ক্ষমতার মধ্যে কোন প্রকার পার্থক্য করাল হর নাই।

#### ৫। দ্বি-বিধ মন্ত্ৰী—Two classes of Ministers

শাসন-পরিষদের সংগঠনেও সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। এই মৃক্তরাস্ট্রের শাসন-পরিষদ আইনসভার উভয় পরিষদ কর্তৃক নির্বাচিত হয়গ থাকে। শাসন-পরিষদের বৈশিষ্ট্য হইল যে, ইহা ছই শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া গঠিত। প্রথম শ্রেণীর মন্ত্রিগণকে সমগ্র মৃক্তরান্ত্রীয় মন্ত্রী (All Union Ministers) বলা হয়। ই হারা সমগ্র মৃক্তরান্ত্রী-সম্পর্কিত শাসনকার্য পরিচালনা করেন। দ্বিতীয় শ্রেণীর মন্ত্রিগণকে সদস্য রাষ্ট্রমন্ত্রী (Union Republic Ministers) বলা হয়। ই হাদের কার্য হইল মৃক্তরান্ত্রের অন্তর্ভুক্তরান্ত্রীসমূহের অনুরূপ বিভাগগুলির সহিত যোগসূত্র স্থাপন করা।

#### ৬। প্রেসিডিয়াম—The Presidium

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের সর্বোচ্চ রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান হইল প্রেসিডিয়াম।
তেত্রিশ জন সদস্য লইয়া প্রেসিডিয়াম গঠিত। সুপ্রীম সোভিয়েতের যুক্ত
অধিবেশনে এই সদস্যাণ নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রধানতঃ আইন-প্রণয়নসংক্রান্ত ক্ষমতার অধিকারী হইলেও, প্রেসিডিয়াম শাসন-সংক্রান্ত ও বিচারবিভাগীয় ক্ষমতাও পরিচালনা করিয়া থাকে।

# ৭। বিশেষ বিচার-ব্যবস্থা—Peculiar Judicial Organi-

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের আর একটি বিশেষত্ব হইল, ইহার বিচার-বাবস্থা। নির্বাচনপদ্ধতিতে সম্পর বিচারকগণের নিয়োগ হয় এবং বিচার-কার্য পরিচালনায় জনগণের প্রতিনিধিগণ গুরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করিয়া থাকেন। কিছু আইনসভা-প্রণীত কোন আইনকে বে-আইনী ঘোষণা করিবার ক্ষমতা কোন সোভিয়েত বিচারালয়ের নাই।

#### ৮। এক.দলীয় শাদন-One-Party Rule

সোভিয়েত শাসনতস্ত্রের আর একটি লক্ষণীর বৈশিষ্ট্য ইইল, ইইার এক-দলীয় শাসনব্যবস্থা। এই শাসনব্যবস্থায় একমাত্র সাম্যবাদী দল ব্যতীত স্থাপু কোন রাজনৈতিক দলের অন্তিত্ব বর্ষান্ত করা হয় না।

#### ১। গণ্ভোট ব্যবস্থা—System of Referendum

ন্টালিন শাসনতন্ত্রে গণভোটের ব্যবস্থা সন্নিবেশিত হইরাছে ।
প্রেনিডিয়ামের নেতৃত্বে অথবা যে-কোন একটি অঙ্গরাজ্যের দাবিতে কোন ।
তক্তপূর্ণ ব্যাপারের সিদ্ধান্ত সমগ্র দেশব্যাপী গণভোটের মাধামে গ্রহণ করিবার বিধি আছে । কিন্তু শাসনতন্ত্র প্রবর্তিত হইবার পরবর্তী কাল হইতে আজ পর্যন্ত কোন বিষয়ই গণভোটের সাহাযে। স্থির করিবার প্রয়োজন হয় নাই । সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের আরও কতিপয় বিধানের মত এ বিধানটিও একটি নিজ্জিয় বিধান মাত্র ।

#### সোভিয়েত শাসনতত্ত্বে নাগরিক অধিকার ও কর্তব্য—Fundamental Rights and Duties in the Soviet Constitution

সকল সভ্য দেশের শাসনতন্ত্র তথুমাত্র যে নাগরিক অধিকারগুলি লিপিবছ থাকে ভাহা নহে, শাসনতন্ত্র কর্তৃক এই মৌলিক অধিকারগুলির সংরক্ষণেরও ব্যবস্থা করা হয়। সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে এরপ কতকগুলি নাগরিক অধিকারের উল্লেখ করা হইয়াছে যাহা অন্য কোন দেশের শাসনতন্ত্রে স্থান পায় নাই। সর্বদেশের শাসনতন্ত্র-কর্তৃক স্বীকৃত মৌলিক অধিকারগুলির উল্লেখ ছাড়াও সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে এরপ কতকগুলি কার্যকর্মী ব্যবস্থা অবলম্বিত হইয়াছে, যাহা থারা নাগরিকগণ এই মৌলিক অধিকারগুলির সহায়ভার ভাহাদের দৈনন্দিন জীবনযাত্রা অব্যাহত রাখিতে সমর্থ হয়। কাজ করিবার অধিকার, বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার প্রভৃতি এমন কতকগুলি অধিকার শাসনতন্ত্র-কর্তৃক বিধিবদ্ধ ও কার্যে রূপায়িত করিবার ব্যবস্থা হইয়াছে যাহা জন্ম কোন দেশে সম্ভব হয় নাই। শাসনতন্ত্র-কর্তৃক নিম্নলিখিত অধিকারভালির উপর বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে।

### (১) কাজ করিবার অধিকার-Right to Work

এই অধিকার সংরক্ষিত হওয়ার ফলে বেকারসমস্থার সমাধান হইয়াছে। কোন কর্মঠ সোভিয়েত নাগরিক বেকার থাকিতে পারে না। নির্দিই পরিকল্পনানুষায়ী সমাজতান্ত্রিক উৎপাদন ও বন্টনব্যবস্থার সাহায্যে বেকার-

সমস্যার সমাধান সম্ভব হইয়াছে। সোভিয়েত অর্থনৈতিক ব্যবস্থার মূলনীতি হইল, যে কাজ করে না, সে খাইতেও পাইবে না ("He who does not work, neither shall he eat.")। এই ব্যবস্থা ঘারা সমাজ হইতে শ্রমবিমুখ, পরজীবী সম্প্রদায়কে উৎসাদিত করিয়া শ্রমের মর্যাদা প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে।

#### (২) বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার—Right to Rest and Leisure

নাগরিকগণের যেরূপ চাকুরী পাওয়ার নিশ্চয়তা আছে এবং কাজের পরিমাণ ও যোগ্যতা অনুসারে বেতন পাইবার নিশ্চয়তা আছে, তদ্রপ বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার আছে। এইজ্ব্য শ্রমিকদের দৈনিক সাত ঘণীর অধিক কাজ করিতে হয় না ও বিশেষ আয়াসসাধ্য কার্যে চার ঘণীর অধিক এক-যোগে কাহাকেও কাজ করিতে হয় না। নিমৃক্ত শ্রমিক ও অক্যান্য কর্মচারী পূর্ণ বেতনে বংসরে নির্দিষ্ট পরিমাণ কাল ছুটি পাইয়া থাকে। তাহাদের জক্ম দেশের সর্বত্র রাস্থানিবাস, বিশ্রামাগার ও অবসর-বিনোদনের নানাবিধ ব্যবস্থা করা হইয়াছে। বার্ধক্যে, অসুস্থ অবস্থায় অথবা অক্ষমতা ক্ষেত্রে সোভিয়েত নাগরিকগণ রাস্ক্রের সাহায্য পাইবার অধিকারী।

#### (৩) শিক্ষার অধিকার-Right to Education

নিরক্ষরতা দুরীকরণের জন্ম সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্র বিরাট অভিযান পরিচালনা করিয়া যে অভ্তপূর্ব সাফল্য অর্জন করিয়াছে, সে-সম্বন্ধে শক্ত:মিত্র সকলেই একমত। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে প্রাথমিক শিক্ষাকে অবৈতনিক ও বাধ্যতামূলক করা হইয়াছে। জাতি-বর্ণ-নির্বিশেষে সকল প্রেণীর অধিবাসীদের বিশ্ববিদ্যালয়ের ও নানাবিধ বৃত্তিমূলক উচ্চস্তরের শিক্ষা গ্রহণ করিবার অধিকার দেওয়া হইয়াছে। বিজ্ঞান বিষয়গুলির শিক্ষা ও গবেষণা ব্যাপারে সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্র আজ্ব জগতে একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়াছে। ১৯৪০ খৃষ্টাক্ব পর্যন্ত উচ্চস্তরের শিক্ষা অবৈতনিক ছিল। পরবর্তী কালে উচ্চস্তরের শিক্ষার জন্ম শিক্ষার্থীর পক্ষে স্বন্ধ বৈতন দিবার নিয়ম প্রবৃত্তিত হইয়াছে।

# (8) জাতি-বর্ণ ও স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সমান অধিকার —Equality of Rights regardless of nationality, race and sex

সোভিয়েত শাসনতত্ত্বের বৈশিষ্ট্য হইল যে, ভাতি-বর্ণ ও খ্রী-পুরুষনির্বিশেষে সকলের সর্ববিষয়ে সমান অধিকার শাসনতত্ত্ব-কর্তৃক স্থীকৃত ও
সমর্থিত হইয়াছে। মৃক্তরাষ্ট্রের অন্তর্ভুক্ত ক্ষুদ্র-বৃহৎ নানাজাতির সংখ্যালয়্
সম্প্রদায়কে সমান অর্থনৈতিক, রাজনৈতিক ও সাংস্কৃতিক অধিকার প্রদান
করিবার সুব্যবছা করা সোভিয়েত শাসনতত্ত্বের অক্সতম প্রধান কীর্তি।
সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলি যাহাতে তাহাদের জাতীয় বৈশিষ্ট্য বজায় রাখিয়া
আন্মোন্নতি করিতে সক্ষম হয়, সেজ্বল তাহাদের নিজম্ব লিপি, ভাষা, সাহিত্য
ও সংস্কৃতিগত জীবনের সহায়ক নানাবিধ ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইয়াছে।
নারীদেরও জীবনের সর্বক্ষত্তে পুরুষের সমান অধিকার দেওয়া হইয়াছে।

#### (৫) ধর্মসম্বন্ধীয় অধিকার—Freedom of Conscience

বিপ্লবের পরবর্তী কালে সোভিয়েত যুক্তরায়্ট যে শুধু ধর্মনিরপেক্ষ রায়্ট ছিল তাহা নহে, অধিকল্ক রায়্ট সক্রিয়ভাবে ধর্মসংগঠনগুলির বিরুদ্ধাচরণ করিয়া বলপ্রয়োগ দ্বারা তাহাদের বিলোপসাধন করে। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের সময় হইতে ধর্মের প্রতি রায়্টের এই বিরূপ মনোভাব ক্রমশঃ হ্রাস পাইতে থাকে। বর্তমানে সোভিয়েত নাগরিকগণ স্বাধীনভাবে ধর্মমত পোষণ ও প্রচার করিতে পারে। ধর্মের বিরুদ্ধে মতামত প্রকাশ করিবার ক্ষমতাও সোভিয়েত নাগরিকগণের উপর অর্পিত হইয়াছে।

### (৬) বাক্-সাধীনতা ও মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা—Freedom of Speech and Expression

সমস্ত স্ভা দেশেই জনগণের বাক্-বাধীনতা একটি মৃপ্যবান মৌলিক অধিকার বলিয়া যীকৃত হয়। সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে একটি শর্তে এই অধিকার খীকৃত হইয়াছে। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের নাগরিকগণ শ্রমিকদের স্বার্ত্বের সহিত সংগতি রাখিয়া এই মন্তামত প্রকাশের অধিকার পাইতে পারেন—'In conformity with the interests of the working people.'। মন্তা- মত প্রকাশের ধারা যদি কোন মতে শ্রমিকদের ধার্থের হানি হয়, তাহা হইলে নাগরিকগণ নির্বিচারে এই অধিকার হইতে বঞ্চিত হইতে পারেন। এ সম্পর্কে প্রশ্ন তাহা কে শ্রের করিবে? সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রে কেবলমাত্র সাম্যবাদী দল-পরিচালিত শাসনবাবস্থা প্রচলিত থাকার জহ্য এই অনুমান যাভাবিক যে, সাম্যবাদী সরকার যে মতামত শ্রমিকের যার্থের প্রতিকৃল বলিয়া বিবেচনা করিবেন, সে মতামত প্রকাশ করিবার আধকার যুক্তরাস্ট্রের কোন নাগরিকেরই থাকিতে পারে না। একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের হত্তে ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত থাকার ফলে যে দেশে অহ্য রাজনৈতিক দলের অন্তিত্ব অসম্ভব হইরাছে, সেখানে যাধীনভাবে মতামত প্রকাশের অধিকার কি পরিমাণে থাকিতে পারে, সেসম্পর্কে সন্দেহের যথেষ্ট অবকাশ আছে। এতদ্বাতীত সংবাদপত্র, বেতার, চল-চ্চিত্র, শিক্ষায়তন প্রভৃতি জনমত গঠনকারী প্রতিষ্ঠানগুলি রাস্ট্রের নিয়ন্ত্রণাধীন বলিয়া রাস্ট্রনিরপেক্ষ স্থাধীন জনমত-সৃষ্টি বন্তল পরিমাণে ব্যাহত হইয়াছে বিলয়া মনে হয়।

# (৭) ব্যক্তিগত ও পারিবারিক স্বাধীনতা—Personal Freedom and inviolability of Home

কোন ব্যক্তিকেই বিনা বিচারে বা সরকারী অভিযোক্তার বিনা অনুমোদনে আটক করা যায় না। অনুরূপভাবে চিঠিপত্তের ও পারিবারিক জীবনের অগ্র বিষয়ে গোপনায়তা রক্ষা করিবার অধিকার শাসনতন্ত্র দ্বারা সুরক্ষিত করা হইয়াছে। উল্লিখিত অধিকারগুলি নাগরিকগণ কি পরিমাণে ভোগ করিছে পারেন সে সম্বন্ধে যথেষ্ট মতভেদ জাছে। রাস্ট্রের অথবা সাম্যবাদী দলের প্রতি আনুগত্যের অভাব বা দলীয় নীভির বিরুদ্ধ সমালোচক সন্দেহক্রমে যেকান ব্যক্তিকেই নির্বিচারে আটক করা যায় এবং সরকার পরিচালিত বিশেষপদ্ধতির প্রয়োগে অভিযোগ প্রমাণিত হইলে ভাহাকে গুরুতর শান্তি ভোগ, করিতে হয়।

### (৮) আশ্রের পাইবার অধিকার-Right of Asylum

শ্রমিকের বার্থ-সংরক্ষণের নিমিত্ত যে সমস্ত বিদেশী বদেশ হইতে বিতাজিত হইয়া সোভিয়েত দেশে আগমন করে, সোভিয়েত শাসনতন্ত্র সেই সমস্ত শ্রমিকের স্বার্থের ধারক বিদেশীকে আশ্রম পাইবার অধিকার দান করিষাছে ।
এতদ্যতীত বে-সমস্ত বিদেশী তাহাদের বিজ্ঞানসম্বন্ধীয় কার্যকলাপের জন্ত
অথবা জাতীয় স্বাধীনতা অর্জন করিবার উদ্দেশ্তে সংগ্রাম পরিচালনা
করিয়াছেন, তাঁহাদেরও আশ্রম পাইবার অধিকার শাসনতন্ত্র-কর্তৃক শ্রীকৃত
হইশাছে।

### (৯) সংঘ গঠন করিবার অধিকার - Freedom to form Organisations

শ্রমিক সংঘ, সমবায় সমিতি, যুব সংঘ, বিজ্ঞানবিষয়ক সংঘ প্রভৃতি
নানাবিধ সংঘ গঠন করিবার অধিকার সোভিয়েত নাগরিকগণের উপর অর্পিত
হইয়াছে। কিন্তু এ সম্পর্কে একটি তাংপর্যপূর্ণ ব্যাপার হইল যে, অন্ত
সর্ববিধ সংঘ গঠন করিবার অধিকার থাকিলেও সোভিয়েত নাগরিককে
রাজনৈতিক দল গঠন করিবার অধিকার হইতে সম্পূর্ণরূপে বঞ্চিত করা
হইয়াছে। সাম্যবাদী দলই হইল সমগ্র সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের একমাত্র
রাজনৈতিক দল।

সোভিষ্ণত শাসনভন্তে বাজিগত সম্পত্তির অধিকারের কোন উল্লেখ নাই।
দীলিন শাসনভন্তে তিন প্রকার সম্পত্তির উল্লেখ করা হইয়াছে; যথা,—
১। রাজীয় সম্পত্তি, ২। সমবায় ও যৌথ কৃষিসম্পত্তি ও ৩। ব্যক্তিগত
সম্পত্তি। যোগাজিত আয় ও সঞ্চয়, বাসগৃহ, পারিবারিক সীমার মধ্যে আবদ্ধ
কুদ্রায়তনের কৃটিরশিল্প, ব্যক্তিগত ব্যবহারোপযোগী তৈজস ও আসবারপত্র এবং অক্টান্ত দ্বা ব্যক্তিগত সম্পত্তি হিসাবে নাগরিকগণ রাখিতে
পারেন এবং এইগুলি উত্তরাধিকারসূত্রে অর্জন করিতে পারেন। সুতরাং
নিছক ব্যক্তিগত ব্যবহারের জন্ম সোভিয়েত নাগরিকগণ সম্পত্তির মালিকহইতে পারেন।

#### মৌলিক কর্তব্য—Fundamental Duties

মৌলিক অধিকারগুলির সহিত কডকগুলি মৌলিক কর্তব্যের সন্নিবেশ হইল সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য। নাগরিকগণ যেরুপ রাষ্ট্রের উপর কডকগুলি অধিকারের জন্ম দাবী করিতে পারে, রাষ্ট্র ওদ্রুপ নাগরিকগণের উপর কতকগুলি কর্তব্যপালনের বাধ্যবাধকতা আরোপ করিছে পারে। এই পারস্পরিক নির্ভরশীলতা হইল সোডিষেড শাসনডন্ত্রের একটি মূল বৈশিষ্ট্য।

- (১) সোভিয়েত যুক্তরায়ে শাসনবিধি অনুসারে প্রত্যেক সমর্থ নাগরিকের প্রথম ও প্রধান কর্তব্য হইল কাজ করা এবং কাজ করা একটা সম্মানের বিষয় বিলয়া সে দেশে পরিগণিত হয়। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থার মূলনীতি হইল, যে কাজ করে না সে খাইতেও পাইবে না। সোভিয়েত শাসনভান্ত্রিক বিধানানুযায়ী কাজ করা, আইন-কানুন মাগ্র করা, শ্রমশৃত্রলা রক্ষা করা, জনসাধারণ সম্পর্কিত কর্তব্যভলি নিষ্ঠা ও সভতার সহিত সম্পাদন করা ও সমাজতান্ত্রিক পারস্পরিক সম্পর্কের বিধিনিধেধগুলি ব্যাযথভাবে পালন করা সোভিয়েত নাগরিকগণের পবিত্র কর্তব্য বলিয়া বিবেচিত হয়।
- (২) সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তি-ব্যবস্থাই হইল সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের জন-গণের সমৃদ্ধি ও সাংস্কৃতিক অগ্রগতির মূল উংস। যাহারা এই সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তি-ব্যবস্থার ক্ষণ্ডি করে, তাহারা সমগ্র জনসাধারণের শক্র। সুতরাং সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তির রক্ষণাবেক্ষণ ও নিরাপত্তা রক্ষা করা সোভিয়েত নাগরিকের অগ্রতম প্রধান কর্তব্য।
- (৩) বদেশ রক্ষার জন্ম সৈনিকর্তি গ্রহণ করা সোভিয়েত নাগরিকের পিবিত্র কর্তব্য বলিয়া পরিগণিত হয়। যুদ্ধকালে দেশরক্ষা করিবার নিমিন্ত স্থামরিক শিক্ষা গ্রহণ করা প্রত্যেক নাগরিকের পক্ষে বাধ্যভামুলক।
- (৪) ষদেশদোহিতা, পররাক্টের গুপ্তচর হিসাবে ষদেশের মার্থের প্রতিকৃত্ব কার্য করা, সশস্ত্রবাহিনী ইইতে পলায়ন করা প্রভৃতি বিশ্বাসঘাতকতামূলক কার্যগুলি অতি গুরুতর অপরাধ বলিয়া গণ্য হয় এবং অভিযুক্ত ব্যক্তিকে চরম শান্তি প্রদান করা হয়। ষদেশগ্রীতি ও রাক্টের প্রতি অচল আনুগত্য গোভিয়েত নাগরিকের পবিত্ত ও সন্মানজনক কর্তবা।

## অধিকারগুলির বৈশিষ্ট্য- Features of the Rights

নোভিয়েত শাসনভত্ত্রে উল্লিখিত নাগরিক অধিকারগুলি বিশ্লেষণ করিলে

ৰাক্সপ কতিপয় বৈশিষ্ট্য দেখা যায় যাহা অহা কোন দেশের শাসনতন্ত্রে উল্লিখিড অধিকারগুলির নাই।

প্রথমতঃ, শাসনতন্ত্রে মানুষের জন্মগত প্রাকৃতিক অধিকার বিলিয়া কোন অধিকার খীকৃতি লাভ করে নাই। শাসনতন্ত্র অনুসারে মানুষের সকল অধি-কারই সামাজিক ও অর্থনৈতিক অবস্থা হইতে উন্তত।

বিতীরতঃ, অন্তাশ্য দেশের শাসনতন্ত্র অর্থনৈতিক অধিকারগুলি উপেক্ষিত হুইয়াছে এবং পৌর অধিকারগুলির (Civil Rights) উপর সমধিক গুরুত্ব আরোপ করা হুইয়াছে। পক্ষান্তরে সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে মানুষের সামাজিক ও অর্থনৈতিক অধিকারের উপর অধিকতর গুরুত্ব আরোপ করা হুইয়াছে—কারণ অর্থনৈতিক অধিকারগুলির অবর্তমানে পৌর অধিকারগুলি সার্থক হুইতে পারে না।

তৃতীয়ঙঃ, অভাত দেশের শাসনতন্ত্রের হার সোভিয়েত শাসনতন্ত্র মৌলিক অধিকারগুলিকে শাসনতন্ত্রে শুধুমাত্র বিধিবদ্ধ করে নাই। নাগরিকগণ যাহাতে শাসনতন্ত্র-প্রদত্ত এই অধিকারগুলি ভোগ করিতে পারে ভজ্জত উপযুক্ত বাবস্থ। গ্রহণ করিয়াছে।

চতুর্থতঃ, সোভিয়েত শাসনওল্পে উল্লিখিত অধিকারগুলির আর একটি ' অভিনব বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই অধিকারগুলিকে কতিপয় নাগরিক কর্তব্যের সহিত সংযুক্ত ও নির্ভরশীল করিয়া নাগরিকগণকে রাষ্ট্রের অংশীদার করিয়াছে। অধিকার ও কর্তব্যের পারস্পরিক নির্ভরশীলতা নাগরিকগণের সমাজ-চেভনা ও দায়িত্বোধ বৃদ্ধিতে সাহায্য করিয়াছে।

পঞ্চমতঃ, সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে যে সমন্ত পৌর অধিকার স্বীকৃতি লাভ করিয়াছে তংসমুদয় একটি শর্তে ভোগ করা ঘাইতে পারে। বাক্-স্বাধীনতা, সভা-সমিতি করিবার মাধীনতা প্রভৃতি অধিকারগুলি এরপভাবে নাগরিকগণ ব্যবহার করিবেন যাহাতে এই স্বাধীনতাগুলি প্রচলিত সমাজতান্ত্রিক ব্যবহার পরিপন্থী না হয় অর্থাৎ এই স্বাধীনতাগুলি সর্বদা শ্রমিক শ্রেণীর স্বার্থের সহিত সামঞ্জন্ত বিধান করিয়াই প্রয়োগ করিতে হইবে।

#### শাসনবিভাগ—The Executive

#### স্মন্ত্রিপরিষদ—The Council of Ministers

#### নিয়োগ ও সংগঠন—Appointment and Composition

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের রাজনৈতিক ও শাসন-সংক্রান্ত সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী হইল মন্ত্রিপরিষদ। যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা সুগ্রীম সোভিয়েতের উভয় কক্ষের যুক্ত অধিবেশন কর্তৃক মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণ নির্বাচিত হন এবং সুপ্রীম সোভিয়েতের অধিবেশন চলাকালে মন্ত্রিগণ সুপ্রীম সোভিয়েতের নিকট প্রত্যক্ষভাবে এবং এই সভার অবকাশ কালে প্রেসিডিয়ামের নিকট পরোক্ষভাবে দায়ী থাকেন। সুতরাং আপাতদৃষ্টিতে মনে হয় সোভিয়েত কেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা ইংলগু প্রভৃতি পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থার অনুরূপ। কিছ কার্যতঃ তাহা নহে। প্রকৃতপক্ষে মন্ত্রিপরিষদের সভাপতিসহ সকল মন্ত্রীই সাম্যবাদী দলের নেতৃত্বানীয় ব্যক্তিগণকে লইয়া গঠিত সর্বোচ্চ দলীয় সংস্থা 'পলিট্রুরো' ( Politburo ) কর্তৃক মনোনীত হন। সুগ্রীম সোভিয়েত ইহার মুক্ত অধিবেশনে পলিট্রুরোর সিদ্ধান্তে আবিশ্রিকভাবে সম্মতিদান করে। সুতরাং সুগ্রীম সোভিয়েতের সম্মতিদান একটি আনুষ্ঠানিক ব্যাপার মাত্র: সুপ্রীম সোভিয়েতের অবকাশ কালে মন্ত্রিপরিষদের সভাপতির ি Chairman ) সুপারিশক্রমে গ্রেসিডিয়াম মন্ত্রী নিযুক্ত করিতে পারেন অথবা মন্ত্রীকে ভারমুক্ত করিতে পারেন। অবশ্য সকল নিয়োগ ও অপসারণ আনুষ্ঠানিকভাবে সূপ্রীম গোভিয়েতের অনুমোদন-সাপেক।

ক্টালিন-শাসনকালে মন্ত্রিপরিষদের সদস্যসংখ্যা প্রায় পঞ্চাশ জন ছিল। পরবর্তী কালে পুনর্গঠিত মন্ত্রিসভার সদস্যসংখ্যা সাধারণতঃ তিরিশ জনে সীমাবদ্ধ থাকে। মন্ত্রিপরিষদের সভাপতি, প্রথম বা প্রধান সহ-সভাপতি, অক্য পাঁচজন সহ-সভাপতি, জক্যান্ত মন্ত্রী এবং পদাধিকারবলে জঙ্গরাজ্যসমূহের সভাপতিগণকে লইয়া মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয়। প্রত্যেক মন্ত্রীই এক একটি শাসনবিভাগের ভারপ্রাপ্ত থাকেন এবং স্বৃক্তরান্ত্রীয় জাইন ও সমগ্র মন্ত্রি-পরিষদ নির্ধারিত নির্দেশ অনুসায়ে বিভাগীয় কার্য পরিচালনা করেন। কোন

অকজন মন্ত্রীর কাজ সমগ্র মন্ত্রিসভা বাতিল করিতে পারে। সুথীষ সোভিয়েতের কোন সদস্য কোন বিষয়ে এশ্ব করিলে মন্ত্রিপণকে ভিনদিনের মধ্যে উত্তর দিতে হয়। মন্ত্রিপরিষদের সভাপতির নেতৃত্বেই সভার কার্য পরিচালিত হয়। সভাপতির ক্ষমতা তাঁহার বাক্তিত্ব ও সামাবাদী দলে তাঁহার প্রতিপত্তি ও পদ-মর্যাদার উপর বহুলাংশে নির্ভর করে। উপরি-উক্ত কারণেই ক্টালিন এত শক্তিশালী নেতারূপে পরিচিত হইয়াছিলেন।

# সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের প্রকৃতি—Nature of the Soviet Council of Ministers

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের মন্ত্রিপরিষদের এরপ কতিপর বৈশিষ্ট্য দেখিতে পাওয়া যায় যাহার দৃষ্টান্ত অন্য দেশে বিরল :

প্রথমতঃ, বলা ষাইতে পারে যে, আপাতদৃত্তিতে সোভিষেত মন্ত্রিপরিষদ পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থার অনুরূপ মনে হইলেও কার্যতঃ তাহা নহে। যে শাসনব্যবস্থার কোন বিরোধী দলের অন্তিছ নাই, যেখানে একটি মাত্র রাজনৈতিক দলের হস্তে সমস্ত ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত, সে স্থলে পার্লামেন্টারী শাসনব্যবস্থার কোন স্থান নাই। মন্ত্রিপরিষদের সভাপতিসহ অক্যাত্য মন্ত্রিগণ দলীয় মনোনয়নে নিযুক্ত হন এবং দলীয় নির্দেশে অপসারিত হন। সুঞীম সোভিষ্কেত গুধু দলীয় নির্দেশে সম্মতি দান করে।

দ্বিতীয়তঃ, অক্টান্থ পার্লামেন্টারী শাসনব্যবস্থার মন্ত্রিপরিষদের সন্তাপতি (প্রধানমন্ত্রী) তাঁহার সহকর্মী মন্ত্রিগণকে মনোনীত করেন এবং তাঁহাদের অপসারিত করিতে পারেন কিন্তু সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের সন্তাপতির এরপক্ষমতা নাই।

তৃতীয়তঃ, অখাখ দেশে মন্ত্রিগণ সংখ্যাপরিষ্ঠ দলের নেতৃত্ব স্থানীয় বলিয়াই প্রধানতঃ নির্বাচিত হইয়া থাকেন। তাঁহারা যে বিভাগসমূহের ভারপ্রাপ্ত হন, সেই বিভাগগুলি পরিচালনাকার্যে তাঁহারা বিশেষজ্ঞ না হইতেও পারেন। কিছু সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় মন্ত্রিগণ দলের সদস্য হইলেও দলের নেতৃত্বানীয় ব্যক্তি নাও হইতে পারেন। জ্ঞাধিকাংশ ক্ষেত্রেই বিভাগীয় কার্য পরিচালনার সক্ষতা ও বিশেষ জ্ঞানের অধিকারী দলীয় সনস্থাগণকে মন্ত্রী নির্ক্ত করা হয়।

চতুর্থতঃ, সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদ ছই শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া পঠিত, যথা,
(১) সমগ্র যুক্তরান্ট্রের মন্ত্রী দপুর (All-Union Ministries) ও (২) যুক্তরান্ট্রের অঙ্গরাজ্যসমূহের মন্ত্রী দপুর (Union Republican Ministries)। প্রথমোক্ত মন্ত্রিগণ সমগ্র যুক্তরান্ট্রের শাসনকার্য পরিচালনা করেন। বিভায়টির কার্য হইল তাহাদের অধীন বিষয়সমূহ অঙ্গরাজ্যতালির অনুরূপ নাম্মের শাসনবিভাগের মাধামে পরিচালনা করা। বৈদেশিক বাণিজ্য, বিহাৎ, শিল্প, রেল পরিবহণ, নগর-নির্মাণ প্রভৃতি দপ্তরগুলি প্রথমোক্ত মন্ত্রী দপ্তরের অঞ্জুক্ত। আভান্তরীণ শাসনবাবস্থা, প্রতিবক্ষা ব্যবস্থা, উচ্চ মাধ্যমিক ও বিশ্ববিদ্যালয় শিক্ষা-ব্যবস্থা, পররাষ্ট্র, কৃষি প্রভৃতি হইল যুক্তরান্ট্রীয় অঙ্গরাজ্য-গুলির মন্ত্রী দপ্তরের অন্তর্ভুক্ত। এই ব্যবস্থার সাহায্যে যুক্তরান্ট্রীয় সরকার ও অঙ্গরাজ্য সরকারগুলির মধ্যে শাসনকার্যে সহযোগিতার সৃত্তি করা হুইয়াছে।

পঞ্চমতঃ, অক্যাশ্য দেশের মন্ত্রিপরিষদের সহিত সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের পার্থক্য হইল, সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণ শাসনকার্য পরিচালনা করিলেই তাঁহাদের কর্তব্য সমাপ্ত হয় না। দেশের সমগ্র ধনোংপাদন ও বন্টন বাবস্থা সূ-পরিচালিত করিয়া সমাজতান্ত্রিক অর্থনৈতিক ভিত্তিকে অব্যাহত রাখা তাঁহাদের অক্তম প্রধান কর্তব্য।

এইজন্ম তাঁহাদের রাজনৈতিক দ্রদর্শিতা ও শিল্প-পরিচালনার যোগ্যতার অধিকারী হইতে হয়।

#### মন্ত্রিপরিষদের ক্ষমতা ও কার্য—Powers and Functions of the Council of Ministers

সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রের কেন্দ্রীয় মন্ত্রিপরিষদ ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী।
শাসনতন্ত্রের ৬৮ ধারায় মন্ত্রিপরিষদের ক্ষমতার তালিকা দেওয়া হইয়াছে।

১। সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রীয় ও যুক্তরাষ্ট্রীয় অঙ্গরাজ্য মন্ত্রিপরিষদের এবং যুক্ত-রাষ্ট্রের ক্ষমতাভূক্ত অহায় প্রতিষ্ঠানের কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণ করা এবং ইহাদের মধ্যে সমন্ত্র সাধন করা। অঙ্গরাজ্যগুলির মন্ত্রিপরিষদের মাধ্যমে অঙ্গরাজ্য-গুলির অর্থনৈতিক সংস্থা এবং অহায় এলাকার অর্থনৈতিক ব্যবস্থাপনা সম্পর্কেষ্টপদেশ দান করা।

- ২। রাধীর আয়-ব্যরের হিসাব ও ছাতীয় অর্থনৈতিক পরিক্রনা-ভলিকে সফল করিবার জন্ম প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা অবলম্বন করা।
- ত। শান্তি-শৃত্মলা বলবং রাখা, দেশের প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা রক্ষা করা এবং রাষ্ট্রের স্বার্থ ও নাগরিক অধিকার রক্ষা করা।
- ৪। দেশের সশস্ত্র বাহিনীর সংগঠন নিয়ন্ত্রণ করা এবং সেনাবাহিনীতে বার্ষিক কতজ্জন নাগরিক যোগদান করিবে সে সংখ্যা নির্ধারণ করা।
  - अत्रवास मन्मार्क माधावण्डात्व नी जि निर्धावण करा ।
  - ৬। অর্থনৈতিক, কৃষ্টিমূলক ও যুদ্ধ-সংক্রাপ্ত নানা জাতীয় সংস্থা গঠন করা।
- ৭। প্রচলিত যুক্তরাধীয় আইনানুসারে আদেশ ও নির্দেশ প্রচার করা এবং সেগুলিকে বলবং করা।
- ৮। মন্ত্রিপরিষদ অঙ্গরাজ্যশুলি কর্তৃক প্রচারিত শাসনবিভাগীয় নির্দেশ-শুলিকে বাতিল করিতে পারে যদি এই নির্দেশগুলি যুক্তরার্থীয় আইন বাং নির্দেশের সহিত সংগতি না থাকে।
  - ১। সমগ্র মঞ্জিপরিষদ কোন একজন মন্ত্রীর কাজ বাতিল করিতে পারে।
- ১০। সমগ্র যুক্তরাষ্ট্রীর শাসন ও অর্থনৈতিক ব্যাপারে মন্ত্রি-পরিষদ অঙ্গ-রাজ্য মন্ত্রিপরিষদের সিদ্ধান্ত ও কার্য বাতিল করিতে পারে।

#### উপদেষ্টামণ্ডলী...Advisory Boards

প্রত্যেক মন্ত্রীকে সাহায্য করিবার জন্য একটি করিয়া উপদেন্টামগুলী আছে। এই উপদেন্টামগুলী হইতে কয়েকজন নির্বাচিত সদস্য লইয়া রাষ্ট্রীয় পরিকল্পনা সমিতি (State Planning Commission) গঠিত হয়। ১৯৪৭ খৃষ্টাব্দে একটি শাসনতান্ত্রিক সংশোধন বিধি দ্বারা একটি রাষ্ট্রনিয়ন্ত্রপ মন্ত্রিপপ্তর (State Control Commission) সৃষ্টি করা হয়। এই দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত মন্ত্রীয় কার্যকরী সভা কর্তৃক মনোনীও হইয়া থাকেন। এই দপ্তরেটি যুক্তরান্ত্রীয় মন্ত্রিদপ্তরগুলির অন্তর্ভুক্ত এবং ইহার কার্য হইল, সম্প্র শাসনবিভাগের কার্যের উপর ভদারক করা।

#### যন্ত্রিপরিষদের দায়িত্ব-Ministerial Responsibility

সোভিষ্ণেভ শাসন্তন্ত্র অনুসারে মত্রিপরিষদ সুগ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক্ নির্বাচিত হয়। শাসন্তন্তে সুস্পইভাবে লিখিত আছে যে, মন্ত্রিপরিষদ ভাচাদের কার্যকলাপ ও নীতির জন্ম আইনসভা অর্থাৎ সুপ্রীম সোভিয়েত অথবা সুপ্রীম সোভিয়েতের অবর্তমানে প্রেসিডিয়ামের নিকট দায়ী থাকিবে। শাসনতত্ত্বে আরও লিখিত আছে যে, আইন-পরিষদে যে-কোন কক্ষের কোন সদস্য যদি মন্ত্রিপরিষদের কোন সদস্যকে প্রশ্ন করেন তাহা হইলে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীকে তিন দিনের মধ্যে উক্ত প্রশ্নের মৌখিক অথবা লিখিত জবাব প্রদান হইবে। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে মনে হয় যে, গ্রেট বৃটেন প্রভৃতি পার্লামেন্টারী প্রথা-পরিচালিত শাসনব্যবস্থার অনুরূপ ব্যবস্থা সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে প্রবর্তিত আছে। কিছ কার্যক্ষেত্রে দেখা যায় যে, মন্ত্রিপরিষদের সমুদর সদস্যই সামাবাদী দলের প্রকৃত কার্যকরী সংস্থা (Politburo) কর্তৃক মনোনীত হইয়া থাকেন। কার্যকরী সংস্থার মনোনয়ন সুগ্রীম সোভিয়েত শুধুমাত্র অনুমোদন করিয়া থাকে। আইনসভার অনাস্থা প্রস্তাবে কোন সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদই আৰু পর্যন্ত ক্ষমতাচ্যুত হয় নাই। মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণের নিয়োগ ও পদচ্যুতি সম্পূর্ণরূপে দলের কার্যকরী সংস্থা Politburo-র ইচ্ছার উপর নিভ'র করে। আইনসভা ভধু এই সংস্থার সিদ্ধার্ড-গুলিকে নিজ্ঞিয় দর্শকের আয় সমর্থন করে। সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদ যাহাতে তাঁহাদের খুণীমত বে-আইনী কার্যকলাপ করিতে না পারেন সেম্বর শাসন-তন্ত্রের ছেষট্টি ধারায় সুস্পষ্টভাবে বলা হইয়াছে যে, মন্ত্রিগণকে প্রচলিত আইনের ভিত্তিতে ও প্রচলিত আইনের সহিত সামঞ্জ রাখিয়া তাঁহাদের শাসনকার্য পরিচালনা করিতে হইবে। মন্ত্রিপরিষদ কর্তৃক প্রদন্ত কোন আদেশ ও নির্দেশ প্রচলিত আইন-বিরোধী হইলে সুগ্রীম সোভিয়েতের ঞেসিডিয়াম সেই আদেশ ও নির্দেশ বাতিল করিতে পারে। শাসনব্যবস্থায় মন্ত্রিগণের কোন দায়িত্বের প্রশ্ন নাই। দলীয় নীতিই হইল সরকারী নীতি।

#### আভ্যন্তরাণ মন্ত্রিপরিষদ—The Inner Cabinet

সোভিষ্ণেত ষক্তরাক্ষ্ণের মন্ত্রিপরিষদ তিরিশ জন সদস্য লইয়া গঠিত। সৃতরাং জরুরী অবস্থায় দ্রুত সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবার পক্ষে এরুপ একটি বৃহৎ পরিষদ সম্পূর্ণ অনুপয়ৃক্ত। সেইজন্ম দ্বিতীয় মহায়ুদ্ধের সময় স্টালিনের সভাপতিছে এগার জন সদস্য লইয়া একটি কার্যকরী মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয়। মন্ত্রিপরিষদের

প্রকল্পন সভাপতি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। বছ বংসর পর্যন্ত স্টালিন এই পদে অধিষ্ঠিত ছিলেন। সাধারণতঃ রাক্টপরিচালনার ম্লনীতি এই ক্ষুদ্র পরিষদ কর্তৃকই দ্বিরীকৃত হয়। সামাবাদী দলের কার্যকরী সংস্থা Politburo-র নেতৃস্থানীয় সদস্যগণকে লইয়া ঐ ক্ষুদ্র মন্ত্রিপরিষদ গঠিত হয় ও নলের প্রধান নেতা সভাপতির কার্য পরিচালনা করেন। বর্তমানে এই ক্ষুদ্র পরিষদের সদস্যসংখ্যা ছয়জনে হাস করা হইয়াছে। সূতরাং সোভিয়েত শাসনবাবস্থায় সামাবাদী দলের নেতৃগণ একাধারে পলিট্রুরোর সদস্য, প্রেসিভিয়ামের সদস্য, মন্ত্রিপরিষদের সদস্য এবং বিভিন্ন কার্যকরী সংস্থার শাসনক্ষমতা নিজেদের হস্তে সম্পূর্ণরূপে কেন্দ্রীভূত করিয়াছেন।

#### আইনসভা—The Legislature

হুপ্ৰীম সোভিয়েত—The Supreme Soviet of the U.S.S.R. সংগঠন—Organisation

সোভিয়েত যুক্তরায়ে সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী ইইল সুঞ্জীম সোভিয়েত। জাতিপুঞ্জ সোভিয়েত (The Soviet of Nationalities) ও যুক্তরায়ের সোভিয়েত (The Soviet of the Union) লইয়া সুগ্রীম সোভিয়েত পঠিত হয়।

প্রত্যেক মৃলরাম্ট্র (Union Republic) হইতে বৃত্তিশ জন সদস্য, প্রত্যেক মৃলরাম্ট্র (Union Republic) হইতে এগার জন, প্রত্যেক মৃল্যাসিত প্রদেশ (Autonomous Republic) হইতে এগার জন, প্রত্যেক মৃল্যাসিত প্রদেশ (Autonomous Region) হইতে প্রকল্পন ও প্রত্যেক জাতীয় অঞ্চল (National Area) হইতে একজন করিয়া প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া জাতিপুল সোভিয়েত গঠিত হয়। বর্তমানে ইয়ার সদস্য সংখ্যা হইল ৬৪০, মৃল্যাম্ট্রের সোভিয়েত লাগরিকগণের প্রত্যক্ষ ভোট দারা নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয়। প্রত্যেক তিন লক্ষ ভোটদাতা একজন করিয়া প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া থাকেন। মৃক্তরাম্ট্রের সোভিয়েত বর্তমানে ৭৩৮ জন সদস্য লইয়া গঠিত। জাতি, ধর্ম, শিক্ষা,

সম্পত্তি প্রভৃতি নির্বিশেষে প্রভ্যেক আঠার বংসর বয়স্ক নাগরিকের ভোটাধিকার আছে এবং প্রত্যেক ভেইশ বংসর বয়স্ক সোভিয়েত নাগরিকই সুপ্রীম সোভিয়েতের সদস্য নির্বাচিত হইবার অধিকারী। ভোটদাতৃগণ প্রভাবর্তনের আদেশ (Recall) দারা প্রতিনিধিদের সদস্যপদ হইতে অপসারিত করিতে পারেন। সুপ্রীম সোভিয়েতের কার্যকাল চারি বংসর, কিন্তু তংপূর্বে প্রেসিডিয়াম এই সভা ভাঙ্গিয়া দিয়া পুনর্নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। সাধারণতঃ বংসরে সুপ্রীম সোভিয়েতের ছুইটি অধিবেশন বসে, কিন্তু প্রয়োজন ক্ষেত্রে প্রেসিডিয়ামের আহ্বান-ক্রমে বিশেষ সভা আহুত হইতে পারে। উভয় পরিষদের অধিবেশনই একযোগে চলিতে থাকে।

সোভিয়েত যুক্তরাম্র হইল একটি বহু জাতি-অধ্যুষিত রাম্র। এই বিভিন্ন জাতিগুলি সমান অগ্রসর নয় বলিয়া ভাহাদের স্বার্থণ্ড বিভিন্ন। এই বিভিন্ন জাতিগুলির বিভিন্ন স্বার্থের প্রতিনিধিছের উদ্দেশ্যে, জাতিপুঞ্জ-সোভিয়েতের সৃষ্টি হইয়াছে। এই পরিষদ শুধু বিভিন্ন জাতির প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। অপর পক্ষে যুক্তরাম্রের সোভিয়েত সমগ্র জাতির প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। সমস্ত সোভিয়েত নাগরিকগণের ভোটে এই সভার সদস্যগণ নির্বাচিত হন এবং ইহারা জাতীয় স্বার্থের রক্ষক।

প্রত্যেক পরিষদ একজন সভাপতি ও চারিজন সহ সভাপতি নির্বাচন করে। সভাপতি পরিষদের কার্য পরিচালনা করেন। উভয় পরিষদের মুক্ত অধিবেশনে যুক্তরাস্ট্রের সোভিয়েতের সভাপতি ও জাতিপুঞ্জ সোভিয়েতের সভাপতি পর্যায়ক্রমে সভাপতিত্ব করিয়া থাকেন। উভয় পরিষদেই সর্ববিষয়ে সমান ক্ষমতার অধিকারী। উভয় পরিষদের মধ্যে কোন বিষয়ে মতভেদ ঘটিলে উভয় পরিষদের সমসংখ্যক সদস্য হারা গঠিত একটি আপোস সমিতি (Conciliation Committee) হারা মতভেদ দূর করিবার চেফা হয়। আপোস সমিতি মতভেদ দূর করিতে অসমর্থ হইলে ইহা পুনরায় পৃথগ্ভাবে উভয় পরিষদ কর্তৃক আলোচিত হয়। ইহা সত্ত্বেও যদি বিরোধের মীমাংসা না হয়, ভাহা হইলে প্রেসিভিয়াম সূত্রীম সোভিয়েত ভালিয়া দিয়া নুভননির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। কিন্তু এক-দলীয় শাসনবারহায় এরুপ পরিস্থিতি বিবল।

স্থীম সোভিয়েতের ক্ষমতা ও কার্যাবলী---Powers and Functions of the Supreme Soviet

সুগ্রীম সোভিয়েত হইল যুক্তরায়্ট্রের আইন-প্রণয়ন বিষয়ের সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী। এই সভার মধ্যেও সোভিয়েত জনগণের সার্বজেমিকতা প্রকাশ পায়। ইহার ক্ষমতার পরিধিও বহু-বিস্তৃত। আইন-প্রণয়ন ব্যতীভও এই সভার অন্য নানাবিধ কাজ আছে। ইহার বিবিধ কার্যগুলিকে নিয়-লিখিডরূপে ভাগ করা যাইতে পারে:

১। আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা—Legislative Power

যুক্তরান্ত্রীয় বিষয়সমূহের উপর আইন-প্রণয়ন করিবার একমাত্র অধিকারী হইল সুপ্রীম সোভিয়েত। সুপ্রীম সোভিয়েতের যে-কোন কক্ষে আইনের প্রভাব উত্থাপিত হইতে পারে। প্রথমে উত্থাপিত প্রস্তাবের ধারা-ওয়ারী আলোচনা ও ভোটদান চলে। পরে সমগ্রভাবে প্রস্তাবটির আলোচনা হইবার পর সদস্যগণের প্রকাশ্য ভোটে প্রস্তাবটি গৃহীত হয়। উভয় কক্ষ কর্তৃক গৃহীত হইলে প্রস্তাবটি আইনের মর্যাদা পায়। আইন পাস হইলে ইহাকে প্রেসিভিয়ামের সভাপতি ও সম্পাদকের য়াক্ষর মুক্ত করিয়া বিভিন্ন অঙ্গনাজাগুলির ভাষায় প্রকাশ করা হয়। যেহেতু সুপ্রীম সোভিয়েতই হইল আইন-প্রণয়ন বিষয়ে সর্বোচ্চ ক্ষমভার অধিকারী সেই হেতু এই সভা কর্তৃক প্রণাভ আইন সোভিয়েত রায়্টের অন্য কোন কর্তৃপক্ষ নাকচ ( Veto ) করিতে পারে না।

২। বাংসরিক আয়-বায়-সংক্রান্ত ক্ষমতা—Power Relating to Annual Budget

সমশ্র দেশের বাংসরিক আয়-ব্যয়ের হিসাব এই সভা কর্তৃ-ক সমর্থিত হওয়া চাই। আর ও ব্যয় যাহাতে যথাযথভাবে পরিচালিত হয় তাহা এই সভা নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। ঋণ গ্রহণ ও ঋণ দান এই উভয় বিয়য়ই মুখ্রীম সোভিয়েতের বিশেষ ক্ষমতার অন্তর্ভুক্ত।

ত। অর্থনৈতিক ও কৃতিমূলক কর্মতংগরতা সংক্রান্ত ক্ষমতা—Power Relating to Economic and Cultural Activities

সমাজতাত্ত্রিক রায়েই অর্থনৈতিক পরিকল্পনাই হইল দেশের অর্থনৈতিক ব্যবস্থার ভিত্তি। বল্পনেমালী ও দীর্ঘ-মেয়ালী নানাজাতীয় পরিকল্পনার সাহায্যে দেশে ধনোংপাদনের এবং ধনবন্টনের ব্যবস্থা করা হয়। ভূমিজ, খনিজ, বনজ, জলজ প্রভৃতি প্রাকৃতিক সম্পদগুলির যথাযথ সু-ব্যবহার ধারা এই পরিকল্পনাগুলিকে সার্থক করা হয়। সুপ্রীম সোভিয়েত দেশের অর্থনিতিক প্রচেষ্টার মূলনীতি নির্ধারণ ও অনুমোদন করে। দেশের অর্থনৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ ব্যতাতও সুপ্রীম সোভিয়েত দেশের শিক্ষা ও সংস্কৃতিমূলক কর্মতংপরতার মূলনীতি নির্ধারণ করে। বিবাহ, পারিবারিক অধিকার, যুক্তরাজীয় নাগরিকতা অর্জন, জনশিক্ষা, জনস্বাস্থা, বিচারব্যবস্থা প্রভৃতি সম্পর্কে সুপ্রীম সোভিয়েতের নীতি হইল চূড়ান্ত নীতি।

#### ৪। শাসন-সংক্রান্ত ক্ষাত!--Administrative Power

সুপ্রীম সোভিয়েত মন্ত্রিপরিষদের কার্যাবলী নিয়ন্ত্রণ করে। আইনসভার উভয় কক্ষের সদস্যগণই শাসন-সংক্রান্ত বিষয়ে যে-কোন মন্ত্রীকে প্রশ্ন করিতে পারেন এবং সংক্রিষ্ট মন্ত্রীকে তিনদিনের মধ্যে প্রশ্নের মৌখিক অথবা লিখিত জ্বাব দিতে হইবে। সুপ্রীম সোভিয়েতের অধিবেশনের অবকাশকালে প্রেসিডিয়াম কর্তৃক যে সকল আইনানুগ আদেশ ও নির্দেশ বলবং করা হয় তংসম্দয়ই ইহার পরবর্তী অধিবেশন কালে সুপ্রীম সোভিয়েতের সভায় উপস্থাপিত করিয়া এই সভা কর্তৃক অনুমোদন করিয়া লইতে হয়।

ও। পররাম্ভ্র-সম্পর্কিত ক্ষমতা—Power to decide International Relations

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের সহিত অত্যাত্য রাস্ট্রের কৃটনৈতিক সম্পর্ক এই সভা কর্তৃক নির্ধারিত হয়। এই সভা পররাস্ট্রের সহিত সদ্ধিচ্ছি অনুমোদন অথবা চুক্তির সমাপ্তি ঘোষণা করিতে পারে। পররাষ্ট্রের সহিত বাণিজ্য সম্পর্কের নীতিও এই সভা স্থির করে। এতথ্যতীত অঙ্গরাজ্যসমূহের পররাষ্ট্র-গুলির সহিত যে যুতন্ত্র সম্পর্ক স্থাপন করিবার শাসনতান্ত্রিক অধিকার আছে, তাহাও সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়।

৬। প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থা-সংক্রান্ত ক্ষমতা--Power over Defence

দেশের প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থার সংগঠন সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক নির্ধারিত হয়। যুক্তরাস্থীয় সশস্ত্রবাহিনী ব্যতীতও অঙ্করাজ্যসমূহের সশস্ত্রবাহিনী গঠন করিবার শাসনতান্ত্রিক যে অধিকার আছে, সে অধিকার প্রয়োগের নীভিও সূপ্রীম সোভিয়েতের অনুমোদনসাপেক। মুগ্ধবোষণা ও শান্তিছাপনের প্রশ্নও সুপ্রীম সোভিয়েত নির্ধারণ করে।

৭। শাসনতন্ত্র সংশোধন ক্ষমতা—Power to Amend the Constitution

শাসনভন্ত সংশোধন করিবার ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হইল সুশ্রীম সোভিয়েত। উভয় কক্ষের হুই-তৃতীয়াংশ সদস্কের সম্মতিতে শাসনতান্ত্রিক আইন সংশোধন করা যায়। সমগ্র যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রের কোন অংশের সংশোধন সাধিত হইলে এই সংশোধনের সহিত সংগতি রাখিয়া যাহাতে অঙ্গন্ত্রাজ্ঞাসমূহের ও নিয়তর অঞ্জলসমূহের শাসনতন্ত্রের অনুরূপ সংশোধন হয়, শুশ্রীম সোভিয়েত সে সম্পর্কেও কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বন করে।

ে ৮। নিৰ্বাচন-সংক্ৰান্ত ক্ষমতা-Power over Elections

সুপ্রীম সোভিয়েতের বাপেক নির্বাচনী ক্ষমতা আছে। এই সভা ইহার ফুল অধিবেশনে সভাপতিসহ মন্ত্রি-পরিষদের সদস্যগণ, প্রেসিডিয়ামের সদস্যগণ, প্রোকিউরেটর জেনারেল, সুপ্রীম কোর্ট ও বিশেষ আদালতের বিচারপতি-গণকে নির্বাচন করে এবং এই সমস্ত উচ্চ রাঞ্জীয় সংস্থাওলির সংগঠন ও কার্যাবলী নিয়ন্ত্রণ করে।

উপরি-উক্ত ক্ষমতার তালিকা দেখিলে মনে হয় সুপ্রাম সোভিয়েত যুক্ত-রাস্ট্রের সর্বোচ্চ ক্ষমতার আধিকারী। কিন্তু মনে রাখিতে হইবে যে, রাজনৈতিক নীতি ও রাজনৈতিক বাস্তবতার মধ্যে অনেক সময় অনেক দূরত্ব থাকে। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে একটি মাত্র রাজনৈতিক দল থাকিবার ফলে সমস্ত রাখ্রীয় ক্ষমতা দলের সর্বোচ্চ সংগঠন পলিট্রুরোর হস্তে কেল্রাভূত। এই সংগঠনের সদস্যগণই প্রকৃতপক্ষে শাসননীতি ও কার্যসূচী স্থির করেন। সামাবাদী দলের সক্রিয় সদস্য, সমর্থক বা স্বল্প-সংখ্যক নির্দলীয় সদস্য লইয়া গঠিত সুপ্রীম সোভিয়েত দলের নেত্বর্গ-নির্ধারিত নীতি ও কর্মসূচী সমর্থন করেন মাত্র। আইন-প্রণয়ন, শাসন ও বিচার—সরকারের এই তিনটি কার্যের মূল উৎস হইল পলিট্রুরো।

সূপ্রীম সোভিয়েতকে নিজ্ঞিয় সমর্থকরূপে চিত্রিত করিলেও সোভিয়েত জাতীয় জীবনে এই সভার বিশেষ গুরুত্ব আছে। পৃথিবীর সর্ববৃহৎ রাস্ট্রের অসংখ্য ভাষা-ভাষী ও ধর্মাবলম্বী জনগণের প্রতিনিধি লইয়া এই সভা গঠিত ৮ শই সভা সোভিয়েত দেশবাসী বিভিন্ন জাতির ঐক্য ও সংহতির এক মিলন-ক্ষেত্র এবং এই সভার মাধামেই সোভিয়েত সমাজব্যবস্থা, অর্থনৈতিক ব্যবস্থা ও শাসনব্যবস্থার মূল আদর্শগুলি এই অতিকার দেশের মৃদ্র অঞ্চলের অধিবাসিগণের মধ্যে সঞ্চারিত হয়। সকল দেশেই দলেব নেতাগণই হইলেন প্রকৃত ক্ষমতার অধিকারী এবং আইনসভা নিজ্জির দর্শকের ভূমিকা গ্রহণ করে। এমন কি স্বাধীনতার জন্মভূমি বৃটেনও ইহার ব্যতিক্রমনহে।

#### আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতি Law-making Procedure

মু এীম দোভিয়েতের উভয় কক্ষের সদস্যগণের আইনের প্রস্তাব উত্থাপনের ক্ষমতা থাকিলেও মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণই সাধারণতঃ নিজ নিজ বিভাগ সম্পর্কিত প্রয়োজনীয় আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করেন। প্রস্তাব উত্থাপিত হইবার পর প্রস্তাবটি দুপ্রীম সোভিয়েতের একটি কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। সুপ্রীম সোভিয়েতের উভয় কক্ষেই বিভিন্ন প্রস্তাব পরীক্ষা করিবার জন্য উপযুক্ত কমিটি গঠিত থাকে। আইনের প্রস্তাবগুলির পুত্মানুপুত্ম পরীক্ষা এই কমিটিগুলিই করে। কারণ দুপ্রীম সোভিয়েত বংসরে মাত্র ছুইবার ब्रह्मकात्मत्र जन्म अधिरिमान वरम धरः धरे अञ् अह भगरम् अधि आहेत्तर প্রস্তাবওলির বিশদ আলোচনাও পুনঃ প্রীক্ষা করিবার মত সময় ইহার নাই। আইনসভার উভয় কক্ষের এই কমিটি বা কমিশনগুলি সুগ্রীম সোভিয়েতের অবকাশ কালেও মিলিত হইয়া আবশ্বকীয় তথ্যাদি সংগ্রহ করে এবং প্রস্তাবটির ধারা-ওয়ারী আলোচনা করিয়া প্রস্তাবটির সংশোধন করে। এইরপে সংশোধিত আকারে প্রস্তাবটি উত্থাপক ককে প্রেরিত হইলে উক্ত কক্ষ সাধারণতঃ সংশোধিত আকারে প্রস্তাবটিকে অনুমোদন করে। <u> শেভিয়েত আইনসভার সদস্যগণ কোন আইনের প্রস্তাবের নীতি সম্পর্কে</u> আলোচনা করেন না। কারণ আইন-সংক্রান্ত নীতি নির্ধারক কর্তপক্ষ হইলেন দলের নেতৃগণ। দলের নেতৃগণ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি দলীয় সদসাগণ নির্বিচারে সমর্থন করেন। আইনসভার সদসাগণ ভথু প্রস্তাবিত बाहेत्नत कार्यकातिका मन्नदर्क आत्माहमा करत्रन धवः धहे आत्माहमाध সময়ের অভাবে অভি সংক্ষিপ্ত আকারে হয়।

উত্থাপক কক্ষ কর্তৃক অনুমোদিত প্রস্তাব অপর কক্ষে প্রেরিত হয় এবং সে কক্ষেও অনুরূপ পদ্ধতির সাহায্যে দলীয় সদস্যগণ কর্তৃক প্রস্তাবটি সমর্থিত হইয়া আইনের মর্যাদা লাভ করে। উভয় কক্ষ কর্তৃক অনুমোদিত আইন প্রেসিডিয়ামের সভাপতি ও সম্পাদকের যাক্ষরযুক্ত হইয়া সমস্ত আঞ্চলিক ভাষায় প্রচারিত হয়। স্বৃত্তরাং সোভিয়েত রাস্ট্রে সর্বসন্মত মতে আইন পাস হয় এবং সাম্যবাদী দলের ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখিবার ও প্রচার করিবার উদ্দেশ্যে ভোটদানের মাধ্যমে আইন পাস করা হয়।

#### স্থীম সোভিয়েতের বৈশিষ্ট্য—Peculiarities of the Supreme Soviet

- ১। শাসনতন্ত্রের বিধানানুযায়ী সুত্রীম সোভিয়েত হইল, এই যুক্তরাস্ট্রের সর্বোচ্চ ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী। আইন-প্রণয়ন বাতীতও এই সভা মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণকে ও প্রধান বিচারালয়ের বিচারপতিগণকে নির্বাচন করে। সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় ক্ষমতার স্বাতস্ত্রীকরণ নীতি যে প্রযুক্ত হয় নাই, তাহা এই ব্যবস্থার ঘারা প্রমাণিত হয়।
- ২। একমাত্র মার্কিন যুক্তরায়ু বাঙীত অন্তাল রায়ুব্যবস্থার দেখা যার যে, আইনসভার নিয় পরিষদ, উচ্চ পরিষদ অপেক্ষা অধিকতর ক্ষমতার অধিকারী। বিশেষ করিয়া অর্থ-সংক্রান্ত ব্যাপারে নিয় পরিষদের অধিকতর ক্ষমতা সর্বদেশের শাসনভন্ত কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরায়েই ইহার একমাত্র ব্যতিক্রম পরিদৃষ্ট হয়। সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় আইনসভার উভর পরিষদই সর্ববিষয়ে সম-ক্ষমতার অধিকারী।
- ৩। সুপ্রীম সোভিষেতের উভয় পরিষদের সদস্যগণ চারি বংসর কালের জন্ম একই সময়ে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রতিনিধি নির্বাচিত হইবার জন্ম উভয় পরিষদের সদস্যগণকে একইরূপ যোগ্যভার অধিকারী হইতে হয়। অনু গ্রি দেশে উচ্চ পরিষদের সদস্যগণের নির্বাচনের জন্ম পৃথক যোগ্যভার প্রয়োজন হয়। উচ্চ পরিষদের কার্যকালও সাধারণতঃ দীর্ঘতর হয়।
- ৪। সূথীম সোভিয়েতের উভয় পরিষদকেই প্রেসিডিয়াম ভাহাদের কার্যকাল শেষ হইবার পূর্বে ভালিয়া দিতে পারে। কিন্তু অহা দেশে নিয় পরিষদ ভালিয়া দেওয়া গেলেও উচ্চ পরিষদকে ভালিয়া দেওয়া চলে না।

- ৫। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের উভয় পরিষদের সদস্যগণই জনগণের ভোট দারা প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। একমাত্র মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের সিনেট সভা ব্যতীত অন্য কোন দেশে উচ্চ পরিষদের সদস্যগণের নির্বাচন প্রত্যক্ষভাবে অনুষ্ঠিত হয় না।
- ৬। সুপ্রীম সোভিয়েতের উচ্চ পরিষদ অর্থাং জ্ঞাতিপুঞ্জ সোভিয়েত, সমগ্র সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রে যে সমৃদয় বিভিন্ন জাতির লোক বাস করে, সেই সকল জাতির নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয়। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে, ভারত, ক্যানাডা বা অপর কোন যুক্তরাস্ট্রে উচ্চ পরিষদ এইরূপ জাতিগত ভিত্তিতে গঠিত হয় না। ভারতের উচ্চ পরিষদ অর্থাং রাজ্যাসভা (Council of States) অথবা মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের সিনেট সভা (Senate) অঙ্গরাজ্যগুলি হইডে নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয় না। কিছ সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের উচ্চ পরিষদ ঐ যুক্তরাস্ট্রের সামানারী বিভিন্ন জাতির প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হয় না। কিছ সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের উচ্চ পরিষদ ঐ যুক্তরাস্ট্রে বসবাসকারী বিভিন্ন জাতিগুলির, যথা,—কৃণ, ইউক্রেনীয়, তাজিক, কাজাক, উজ্বেগ, থিরিগিজা প্রভিত্তি—প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। প্রত্যেক মৃলরাস্ট্রে, প্রত্যেক য়-শাসিত সাধারণতন্ত্র, প্রত্যেক য়-শাসিত প্রদেশ, প্রত্যেক জাতীয় অঞ্চল যথাক্রমে ৩২, ১১, ৫ ও ১ জন করিয়া প্রতিনিধি উচ্চ পরিষদে প্রেরণ করিতে পারে। উচ্চ পরিষদে প্রতিনিধি নির্বাচন ব্যাপারে বিভিন্ন শ্রেণীর বিভিন্ন আঞ্চলিক সরকারগুলির সমান ক্ষমতা শাসনতন্ত্র কর্তক স্থীকৃত হইয়াছে।
- ৭। অকাশ্য দেশের আইনসভা একাধিক রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয় এবং আইন-প্রণয়ন বাপোরে, অর্থ-সংক্রান্ত বাপোরে ও শাসননীতি নির্ধারণে সংখ্যাগরিষ্ঠ দলকে সংখ্যালথিষ্ঠ দলের সমালোচনার সম্মুখীন হইতে হয়। সোভিয়েত যুক্তরাস্থ্রে একমাত্র সাম্যবাদী দল বাতীত অন্থ কোন রাজনৈতিক দলের অন্তিত্ব না থাকার ফলে আইনসভার কার্য নির্বিরোধে পরিচালিভ হইতে পারে। সাম্যবাদী দলের নেতৃগণ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি দলের সমর্থকগণ বিনাবিচারে অনুমোদন করে। এইজন্ম সুপ্রীম সোভিয়েতের বংসরে মাত্র হুইটি অধিবেশন পনের হুইতে কুড়ি দিনের অধিককাল স্থায়ী হয় না।

### ক্ষিটি ব্যবস্থা—Committee System

শকার দেশের আইনসভার অনুরূপভাবেই সোভিয়েও মৃক্তরাস্ট্রের আইন-সভার উভয় কন্দের কাজ কতকগুলি বিশেষ সংস্থার ধারা পরিচালিত হয়। এই সংস্থাওলির মধ্যে আইন-প্রথমন, পররাস্ট্র-বিষয়ক ও আয়-বয়-বিষয়ক সংস্থাওলি বিশেষ উল্লেখযোগ্য। এতখ্যতীত আরও কতকওলি গৌণ সংস্থা আছে, যথা,—সদস্যগণের যোগ্যতা সম্পর্কিত, অনুসন্ধানকারী সংস্থা প্রভৃতি। কৃষিকর স্থাপন, মৃদ্ধকালে লোক সংগ্রহ প্রভৃতি কাজের জন্মও সময় সময় বিশেষ কতিপর সংস্থা গঠিত হইয়া থাকে।

১৮০ জন সদস্য লইয়া সুপ্রীম সোভিয়েতের স্থায়ী সংস্থাগুলি পঠিত হয়।
মৃক্ষরাস্ট্রের সোভিয়েতে এরপ চারিটি এবং জাতিপুঞ্জ সোভিয়েতে এরপ পাঁচটি সংস্থা আছে।

সোভিষ্টেত আইনসভার সংস্থাপ্তলি অগ্রাণ্য দেশের আইনসভার সংস্থাপ্তলি অপেক্ষা আইনসভার কার্যে অধিকতর শুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে। সোভিষ্টেত দেশের আইনসভার অধিবেশনকাল স্বস্ক্রশ্বায়ী এবং এই কারণে আইনসভার সংস্থাপ্তলি স্বস্ক্রশ্বায়ী অধিবেশনের পরবর্তী কালেও ইহাদের কার্য পরিচালনা করিয়া থাকে।

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের উভয় কক্ষের সংস্থাওলির আইন-প্রণয়ন-ব্যাপারে কোনরূপ অনুপ্রেরণা না থাকিলেও অর্থাং আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে না পারিলেও প্রস্তাবিত আইনের সংশোধন ব্যাপারে ইহাদের অত্যধিক উৎসাহ পরিলক্ষিত হয়। আইন-প্রণয়ন সংস্থাওলি প্রস্তাবিত আইনওলি বিশেষভাবে, আলোচনা ও পরীক্ষা করিয়া এইগুলিকৈ জনপ্রিয় করিবার জন্ম বিশেষ রূপদান করে। পররাষ্ট্র সম্পর্কিত সংস্থাওলি সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রের পররাষ্ট্র-সম্পর্কিত প্রস্তাবগুলি পরীক্ষা করিয়া ইহাদের মতামতসহ প্রেসিভিয়ামের সম্মতির জন্ম প্রেরণ করে। রাস্ট্রের গুরুত্বপূর্ণ বাণা ও ঘোষণার খসড়াওলি এই সংস্থাওলি রচনা করিয়া থাকে। সংস্থাওলি কর্তৃক রচিত বাণী বা ঘোষণা সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক গৃহীত হইলেও সেওলি জগতে শান্তিরক্ষার অনুরোধসহ বিভিন্ন দেশে প্রেরিত হয়। আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত সংস্থাওলি ওপ্রক্রত্বপূর্ণ কান্ধ করে ওাহা নহে, কর্তব্য নিষ্ঠার জন্মও এই সংস্থাওলি প্রস্কিল লাভ করিয়াছে। ইহারা পৃত্বানুপুঞ্জরূপে আয়-ব্যয়ের হিসাব পরীক্ষা

করিয়া থাকে এবং প্রয়োজন ক্ষেত্রে প্রস্তাবিত আয়-ব্যয়ের পরিবর্তনের জন্য দুপারিশ করে। বিশেষ করিয়া ব্যয়ের ক্ষেত্রে ইহারা তথু ব্যয়-হ্রাদের দুপারিশ করিয়া ক্ষান্ত হয় না, ব্যয়-বৃদ্ধির দুপারিশও করিয়া থাকে। সংস্থা-গুলি আয়-ব্যয়ের যথাযথ ব্যবহার এবং জাতীয় অর্থনৈতিক পরিকল্পনা-গুলির খদড়া সম্পর্কে বিবরণী দিয়া থাকে। আয়-ব্যয়ের হিদাবের বিভিন্ন খাতগুলি বিশেষভাবে পরীক্ষার উদ্দেশ্যে সময় উপ-সংস্থা (Sub-Committee) গঠিত হয়। আয়-ব্যয় সংস্থাগুলি ইহাদের নিয়মিত কার্য নিষ্ঠার সহিত পরিচালনা করা ব্যতীতও আয়-ব্যয়ের হিদাবের উৎকর্ষদাধন সম্পর্কেও দুপারিশ করিয়া থাকে।

#### ্প্রসিডিয়াম—The Presidium of the Supreme Soviet

সোভিয়েত শাসনব্যবস্থার সর্বাপেক্ষা আকর্ষণীয় অভিনবত ইইল ইহার প্রেসিডিয়াম। অকাক্য দেশে শাসন-বিভাগের উদ্ধেশ্রন কর্তৃপক্ষ হিসাবে একজন রাজা বা নির্বাচিত রাজ্রপতি থাকেন, যাঁহার নামে সমুদয় শাসনকার্য পরিচালিত হয় এবং যিনি রাজ্রের সমুদয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপারেও রাজ্রের প্রধানরূপে প্রতিনিধিও করিয়া থাকেন। গ্রেট রুটেনে রাজ্যা এবং মাকিন-যুক্তরাক্ত্র, ফরাসী দেশ ও ভারতে একজন নির্বাচিত রাজ্রপতি রাজ্র-প্রধান হিসাবে পরিগণিত হইয়া থাকেন। সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় এইরূপ কোন রাজ্র-প্রধান নাই। তংপরিবর্তে গাঁইত্রিশজন সদস্য লইয়া গঠিত প্রেসিডিয়াম সভা রাজ্র-প্রধানের কার্য পরিচালনা করে। এইজক্য সোভিয়েত শাসনতত্ত্বে এই প্রেসিডিয়াম সভাকে রাজ্রপতিমগুলী (a Collegial President ) বলা হইয়াছে।

প্রেসিভিয়াম আইনসভার স্থায়ী কমিটি (Standing Committee)
এবং আইনসভার অবত মানে ইহা সুপ্রীম সোভিয়েতের সমৃদয় কার্যাবলী
পরিচালনা করিয়া থাকে। সাইত্রিশজন সদস্য সমন্বিভ এই প্রেসিডিয়ামে
থাকেন একজন সভাপতি, পনেরটি অঙ্গরাজ্যের প্রতিনিধি, পনেরজন সহসভাপতি, একজন সম্পাদক ও কুড়িজন সাধারণ সদস্য। সুপ্রীম সোভিয়েতের
উভয় পরিষদের মৃক্ত অধিবেশনে প্রেসিডিয়ামের সদস্যগণ চারবংসর কালের
জন্য নির্বাচিত হন। চারবংসর শেষ হইলে অথবা সুপ্রীম সোভিয়েত যদি

ভংপূর্বে ভালিয়া দেওয়া হয়, তাহা হইলে নৃতন নির্বাচনের পূর নবগঠিত সুপ্রীম সোভিয়েত নির্বাচনের পর তিন মাসের মধ্যে অধিবেশনে মিলিত হইয়া নৃতন প্রেসিভিয়ামের সদস্যগণকে নির্বাচন করে। প্রেসিভিয়ামের সভাপতি সমৃদয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে রাফ্টের প্রতিনিধিত্ব করেন।

#### প্রেসিডিয়ামের ক্ষমতা—Powers of the Presidium

সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রের প্রেসিডিয়াম আইনসভার একটি অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ।
সেই হিসাবে ইহা বহু ক্ষমতার অধিকারী। কিন্তু স্মরণ রখিতে হইবে যে,
এই সভা শুধুমাত আইন-প্রণয়ন করিবার ক্ষমতার অধিকারী নয়, ইহা শাসন-বিভাগীয় ও বিচারবিভাগীয় ক্ষমতাও প্রয়োগ করিয়া থাকে। দ্যালিন শাসনভন্তের ৪৯ ধারায় প্রেসিডিয়ামের ক্ষমতা উল্লিখিত হইয়াছে।

- ১। পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, প্রেসিডিয়াম সোভিয়েত মুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্র-প্রধানের স্থান পূরণ করিয়াছে। আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে প্রেসিডিয়ামের সভাপতি রাস্ট্রের প্রতিনিধিত্ব করেন। বিদেশী রাষ্ট্রদুতগণ সভাপতির নিকট তাঁহাদের পরিচয়পত্র পেশ করেন এবং সভাপতি কর্তৃক তাঁহারা রাষ্ট্রদৃত বলিয়া শ্বীকৃত হন। গ্রেট রুটেনের রাজা ও ভারতের রাষ্ট্রপতির ন্যায় প্রেসিডিয়াম যোগা বাক্তিগণকে সম্মানসূচক পদবী, উপাধি, পদক ও নানাজাতীয় পারিতোষিক প্রদান করে। প্রেসিডিয়াম বংসরে ছইবার মুপ্রীম সোভিয়েত সভাকে আহ্বান করিতে পারে এবং উভয় পরিষদের মধ্যে মৃতানিক্য ঘটিলে উভয় পরিষদকে ভাঙ্গিয়া দিয়া ছই মাসের মধ্যে নৃতন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে।
- ২। আইনসভার অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ হিসাবে প্রেসিডিয়াম আইনান্যায়ী আদেশ প্রদান (Decree) করিতে পারে। প্রেসিডিয়ামের আইন-প্রশারনের ক্ষমতা নাই বা সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক প্রশীত আইনকে ইহা বাতিল করিতে পারে না। সুপ্রীম সেভিয়েত বংসরে মাত্র হুইবার স্বল্পকালের জন্ম অধিবেশনে মিলিত হয়, সুতরাং অধিবেশনে এই অন্তর্বতী কালীন সময়ে প্রেসিডিয়াম আইনান্যায়ী আদেশ জারী করিয়া শাসনব্যবস্থাকে চালু রাখে।

শাসনতন্ত্রে লিখিত আছে যে, সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের মন্ত্রিপরিষদ তাঁহাদের • কার্যের জন্ম সুপ্রীম সোভিয়েতের নিকট দায়ী। সুপ্রীম সোভিয়েতের শবিবেশনের অন্তর্বতী কালে মন্ত্রিপরিষণ প্রেসিভিয়ামের নিকট দারী থাকে। অন্তর্বতী কালে মন্ত্রিপরিষদের সভাপতির সুপারিশক্রমে প্রেসিভিয়াম মন্ত্রিপরিষদের সদস্য নিয়োগ করিতে পারে অথবা নিযুক্ত কোন সদস্যক্ষেত্রারমুক্ত (release) করিতে পারে। অবস্থ এইরূপ নিয়োগ ও ভারমুক্তি সুশ্রীম সোভিয়েতের পরবর্তী অধিবেশনে অনুমোদিত হওয়া চাই।

- ৩। এতদ্বাতীত প্রেসিডিয়াম ডিল্ল দেশে সোডিয়েত রাষ্ট্রদৃত নিয়োগ করিতে পারে ও নিযুক্ত রাষ্ট্রদৃত্তকে প্রত্যাবর্তনের আদেশ দিতে পারে। সশস্ত্রবাহিনীর অধ্যক্ষ নিয়োগ ও বরখান্ত করিতে পারে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সিনেট সভায় অনুরূপভাবে প্রেসিডিয়াম পররাষ্ট্রের সহিত সম্পাদিত সদ্ধিচুক্তি সংখ্যাধিক্য ভোটে অনুমোদন অথবা প্রত্যাখ্যান করিতে পারে।
- ৪। আপংকালে প্রেসিডিয়াম দেশে যুদ্ধাবস্থা ঘোষণা করিতে পারে এবং যুদ্ধ পরিচালনা করিবার উদ্দেশ্যে সম্পূর্ণভাবে অথবা আংশিকভাবে সৈক্ত সংগ্রহ করিতে পারে। জরুরী অবস্থায় প্রেসিডিয়াম সামরিক আইন জারী করিতে পারে।
- ৫। আইন-প্রবন্ধন বিষয়ক ও শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা ব্যতীতও প্রেসিভিয়ামকে বিচারবিভাগীয় ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। দণ্ডিভ
  বান্তিকে ক্ষমা করিবার অধিকার ইহার আছে। প্রেসিভিয়াম সমগ্র
  পোভিয়েও যুক্তরাস্ট্রে প্রচলিত আইনের সারমর্ম নির্ধারণ করে এবং এই অনুসারে নির্দেশ প্রদান করিতে পারে। যুক্তরাস্ট্রের মন্ত্রিপরিষদের অথবা কোন
  অঙ্গরাজ্যের মন্ত্রিপরিষদের সিদ্ধান্ত বা আনেশ আইনান্যায়ী না হইলে তাহা
  বাতিল করিবার ক্ষমতা প্রেসিভিয়ামের হত্তে গল্ত রহিয়াছে। প্রেসিভিয়ামের
  আইন-প্রণয়নের ক্ষমতা নাই, কিন্তু আইনের ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতা আছে।
  যদি কোন অঙ্গরাজ্য প্রণীত আইনের সমগ্র যুক্তরাস্ট্রে প্রচলিত আইনের সহিত
  বিরোধ ঘটে, ভাহা হইলে প্রেসিভিয়াম প্রথমোক্ত আইন অবৈধ বলিয়া
  ঘোষণা করিতে পারে। অগ্যান্থ যুক্তরাস্ট্রে সাধারণতঃ এই ক্ষমতা প্রধান
  বিচারালয়ের হত্তে গল্ত থাকে। কিছু সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে এই ক্ষমতা
  প্রধান বিচারালয়ের হত্তে গল্ত না করিয়া প্রেসিভিয়ামকে এই ক্ষমতার
  অধিকারী করা হইয়াছে।

#### ্প্রেসিডিয়ামের প্রকৃতি—Nature of the Presidium

সোভিয়েত শাসনতন্ত্র কর্তৃক প্রেসিভিয়ামে যে ব্যাপক ক্ষমতা গুল্ত করা হুইয়াছে তাহা আলোচনা করিলে স্বভাবতই প্রেসিভিয়ামের প্রকৃতি সম্বন্ধে প্রশ্ন জাগে। প্রেসিভিয়াম কি আইন প্রশ্নকারী সংস্থা না শাসনবিভাগীর সংস্থা অথবা ইহা কি রাজ্যের শীর্ষস্থানীয় সংস্থা যাহা অগ্যাগ্য দেশের গ্যায় একজন ব্যক্তির হস্তে গুল্ত না হইয়া একাধিক ব্যক্তির হস্তে গুল্ত হইয়াছে?

পূর্বেই বলা হইয়াছে যে, সাম্যবাদী নেতৃগণ শাসন ব্যাপারের সর্বক্ষেত্রে তাঁহাদের কর্তৃত্ব অটুট রাখিবার উদ্দেশ্যে এই সংস্থাটি উদ্ভাবন করিয়াছেন। এই সংস্থাটি এইরপভাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যে, সাম্যবাদী নেতৃগ্র আইন-প্রণয়ন, শাসন ও বিচারকার্য প্রভৃতি সর্ববিধ সরকারী কার্য একটি কেন্দ্র হইতে নিয়ন্ত্রিত করিতে পারেন। সোভিয়েত শাসন-ব্যবস্থার মূল উৎস হইল সামাবাদী দলের রাজনৈতিক সংস্থা (Politburo) এবং এই সংস্থাটি সর্ব-বিষয়ে গুরুত্বপূর্ণ সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে। কিন্তু রাজনৈতিক সংস্থাট শাসন্যন্তের कान जान नरह, हेहा मामायांनी नरनत बक्ति मार्कन माख। मुख्ताः এই সংস্থাটি প্রত্যক্ষভাবে শাসনব্যাপারে ইহার সিদ্ধান্ত বলবং করিতে পারে না। বাজনৈতিক সংস্থাটির সিদ্ধান্তগুলি বলবং করিবার উদ্দেশ্তেই প্রেসি-ভিয়ামের সৃষ্টি হইরাছে। আপাতদৃষ্টিতে প্রেসিভিয়ামকে শাসনবিভাগীয় অঙ্গ বা অভাত দেশের রাজা বা রাউপতির ভার রাউের শীর্ষস্থানীয় সংস্থা বলা যায় না। ইহার কার্যতালিকার ভিত্তিতে দেখিলে এই সংস্থাটকে नामनविकानीय ज्वथवा विठावविकानीय मश्या ना विनया आहेन-अनयन भरका--বলিয়া মনে হয়। কিছ অসামঞ্জপূর্ণ হইলেও, এই সংস্থাটিতে আইন-थायन, मात्रन ७ विठात - সরকারের এই ভিনটি কা**জ**ই কেন্দ্রীভূত করা -रुरेश्वारक् ।

প্রেদিভিরার সোভিবেত আইনসভা সুথীম সোভিবেত হইতে উভ্ত এবং আইনসভার অধিবেশনের অবকাশকালে আইনসভার প্রতিনিধিত্ব করিলেও আইন প্রণয়ন করিতে পারে না। কিন্তু অপর পক্ষে প্রেদিভিয়াম ইহার প্রফা আইনসভাকে নিধন করিতে পারে অর্থাং আইনসভা ভাঙ্গিরা দিতে পারে। নাকিন যুক্তরাস্ত্র, ভারত প্রভৃতি যুক্তরাস্ত্রে সুথীম কোর্টই আইনসভা প্রণীভ আইনভানির ব্যাখ্যাকার হিসাবে কাক্ষ করে। কিন্তু সোভিরেত যুক্তরাস্ত্রে

এই বিচারবিভাগীয় ব্যাখ্যা কার্য প্রেসিভিয়ামের হত্তে হুত্ত হুইয়াছে। ইহা ছাড়াও প্রেসিভিয়ামের মতে যদি কোন আঙ্গিক রাজ্য আইনসভা প্রণীত আইন কেন্দ্রীয় আইনসভা প্রণীত আইন-বিরোধী হয়, তাহা হুইলে আঙ্গিক রাজ্য আইনসভা প্রণীত আইন অসিদ্ধ করিতে পারে। এই সংস্থা মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণকে নিযুক্ত বা ভারমুক্ত করিতে পারে এবং মন্ত্রিপরিষদের সিদ্ধান্ত বাভিল করিতে পারে। এই সংস্থাই বৈদেশিক সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণ এবং বৈদেশিক চুক্তিগুলিতে সম্মতি দান করে এবং মৃদ্ধ ঘোষণা বা শান্তি প্রতিষ্ঠা করিতে পারে। কিন্তু মনে রাখিতে হুইবে যে, এই সংস্থার সকল কার্যই সুপ্রীম সোভিয়্রেভের অনুমোদনসাপেক্ষ।

প্রেসিডিয়ামের ক্ষমতা পর্যালোচনা করিয়া এই সিদ্ধান্তে উপনীত হওয়া যায় যে, সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় এই সংস্থাটিই হইল সর্বাধিক সক্রিয় এবং শাসনব্যাপারের সর্বক্ষেত্রে ইহার প্রভাব বিস্তৃত। ইহার কর্মতংপরতার কলে আইনসভা, শাসনবিভাগ ও বিচারবিভাগ বহু পরিমাণে উহাদের কার্যভার মৃক্ত হইয়াছে। সাম্যবাদী নেতৃগণ বলেন, প্রেসিডিয়ামের এই সর্বময় কর্তৃত্ব বারা বিস্তহীন শ্রেণীর কর্তৃত্ব সুচিত হয়। তাঁহারা আরও বলেন যে, অদ্যান্ত দেশে বিস্তবান শ্রেণী রাজনৈতিক ক্ষমতা হস্তগত করিয়া তাঁহাদের শ্রেণীগত স্বার্থে এই রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা ব্যবহার করেন। কিন্তু সোভিয়েত রাষ্ট্র একমাত্র বিস্তহীন শ্রেণী লইয়া গঠিত এবং বিস্তহীন শ্রেণীর প্রতিনিধিগণ সুপ্রীম সোভিয়েত গঠন করেন এবং এই সভা অথবা এই সভা কর্তৃক নির্বাচিত প্রেসিডিয়াম বিত্তহীন শ্রেণীর প্রতিনিধি হিসাবে রাষ্ট্রীয় ক্ষমতা পরিচালনা করেন।

#### বিচার বিভাগ—Judicial Organisation

#### ১৷ গণ-আদালত—People's Court

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থার সর্বনিয় আদালত হইল গণ-আদালত। এই বিচারালয় একজন নিয়মিত বিচারপতি ও তুইজন নাগরিক-বিচারপতি লইয়া গঠিত হয়। নিয়মিত বিচারপতি সেই জেলার ভোটদাতাগণ কর্তৃক প্রত্যক্ষভাবে পাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। নিয়মিত বিচারপতিকে সাহায়্য করিবার জন্ম যে তুইজন নাগরিক-বিচারপতি (Citizen-judge) নিমুক্ত থাকেন তাঁহারাও ভোটদাতাগণ কর্তৃক তুই বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। নিয়মিত বিচারপতি ও নাগরিক-বিচারপতি উভয়কেই ভোটদাতাগণ কার্যকাল শেষ হইবার পূর্বে প্রত্যাবর্তনের আদেশ দিতে পারে। নাগরিক-বিচারপতিগণ পর্যায়ক্রমে বংসরে তুই সপ্তাহকালের জন্ম বিচারপতিক্রপে কাজ করেন। নিয়মিত বিচারপতি ও নাগরিক-বিচারপতিগণ সম-পরিমাণ বেতন পাইয়া থাকেন এবং বিচার পরিচালনায় উভয়েই সমান ক্ষমতার অধিকারী।

গণ-আদালতগুলি তাহাদের এলাকান্থিত ছোট-খাট ফোজদারী ও দেওয়ানী মামলার বিচার করিয়া থাকে। দাঙ্গা-হাঙ্গামা, চুরি-ডাকাতি, কর্তব্য সম্পাদনে অবহেলা প্রভৃতি হইল এই বিচাবালয়ের ফোজদারী বিষয়ক কাজ। শ্রম-শৃংখলা ভঙ্গ, অসদাচরণ ও সম্পত্তি-সংক্রান্ত ব্যাপারে ইহাদের দেওয়ানী বিচার ক্ষমতা সীমাবদ্ধ। এই বিচারালয় হইতে উচ্চতর বিচারালয়-গুলিতে আপীল করা যায়।

### ২। স্থানীয় আদালতসমূহ—Territorial Courts

গণ-আদালতের উপরে নানাজাতীয় স্থানীয় আদালত আছে। যথা, জাতীয় এলাকা আদালত, অঞ্চল আদালত প্রভৃতি। এই সমৃদয় বিচারপতিগণও স্বস্থ এলাকার ভোটদাতাগণ কর্তৃক পাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিতি হন এবং
নাগরিক-বিচারপতিগণের সাহায্যে বিচারকার্য পরিচালনা করেন। আদিম
বিভাগে এই বিচারালয়তাল অপেকাকত গুরুতর কৌজদারী ও দেওয়ানী

মামলার বিচার করে এবং আপীল বিভাগে নিম্ন আদালত হইতে আনিত মামলার পুনবিচার করে।

### ৩। স্ব-শাসিত সাধারণতন্ত্র প্রধান আদালত—Supreme Court of Autonomous Republics

প্রতোক স্থ-শাসিত সাধারণতন্ত্রে একটি করিয়া প্রধান বিচারালয় আছে।
এই বিচারালয় ইহার এলাকান্থিত নিয় আদালতগুলির কার্যের তদারক
করে। এই আদালতের ফৌজদারী ও দেওয়ানী বিষয়সমূহে আদিম ও
আশীল শুনিবার ক্ষমতা আছে। বিচারপতিশণ সংশ্লিষ্ট সাধারণতন্ত্রের মুপ্রীম
সোভিয়েত কর্তৃক পাঁচ বংসরের জন্য নির্বাচিত হন।

# ৪। অঙ্গরাজ্য প্রধান আদালত—Supreme Court of the Union Republics

প্রত্যেক অঙ্গরাজ্যের সর্বোচ্চ আদালত হইল সেই রাজ্যের প্রধান আদালত। এই আদালতের বিচারপতিগণ রাজ্যের সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক্ত পাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। এই আদালতের আদিম ও আপীল ভনিবার ক্ষমতা আছে। অতি ভক্তর অভিযোগক্ষেত্রে ও রাজ্যের সরকারী শীর্ষ খানীয় কর্মচারিগণের বিচারক্ষেত্রে এই আদালতের আদিম ক্ষমতা প্রযুক্ত হয়। ইহার নিয়তন আদালত হইতে আনীত মামলাগুলির আপীলের ভনানী এই বিচারালয়ে অনুষ্ঠিত হয়। এই বিচারালয়ের অধীন সমস্ক্র আদালতের সিদ্ধান্ত ইহা বাতিল করিতে পারে। রাজ্যের প্রোকিউবরেটর ও যুক্তরাস্ট্রের প্রোকিউবরেটর-জেনারেল কর্তৃক্ব আনীত অভিযোগ ক্রমে এই আদালত ইহার নিয়তন আদালতসমূহের সিদ্ধান্ত পরীক্ষা ক্রমে এই আদালত ইহার নিয়তন আদালতসমূহের সিদ্ধান্ত পরীক্ষা ক্রমে এই আদালত ইহার নিয়তন আদালতসমূহের সিদ্ধান্ত পরীক্ষা ক্রমিতে পারে।

৫। সম্প্র যুক্তরাষ্ট্রের সর্বোচ্চ আদালত—Supreme Court the of U. S. S. R.

সোভিয়েত বিচারব্যবন্থার সর্বোচ্চ আদালও হইল সমগ্র যুক্তরাস্ট্রের প্রধান আদালত। প্রায় যাটজন বিচারপতি ও পঁচিশজন নাগরিক-বিচারপতি ্ Citizen-Judge or People's Assessor) লইয়া এই সর্বোচ্চ আদালভ গঠিত। উভয় (শ্রেণীর বিচারপতিগণই সুপ্রীম সোভিয়েড কর্তৃক গাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন। বিচারপতিগণের মধ্যে একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি (Chairman and Vice Chairman) নিমৃক্ত হন। এই বিচারালয়ের পাঁচটি পৃথক বিভাগ দারা বিচারকার্য পরিচালিত হয়। বিভাগগুলি হইল—(১) ফোজদারী, (২) দেওয়ানী, (৩) সামরিক, (৪) রেলপরিবহণ ও (৫) জলপথ পরিবহণ। ইহার আদিম ও আপীল ক্ষমভা আছে। সমগ্র মুক্তরান্ত্র সম্পর্কিত গুরুতর অভিযোগগুলির বিচার এখানেই অনুষ্ঠিত হয়। তবে এই বিচারালয় প্রধানতঃ আপীল আদালত ও পুনর্বিচারের (Review) আদালতরূপে কাজ করে। এই আদালতের সিদ্ধান্তই হইল ভূড়ান্ত সিদ্ধান্ত।

এতদ্যতীত এই আদালত নিম্নতন আদালত গুলির কার্যের ভদারক করে,
নিম্নতন আদালত গুলিকে নির্দেশ দান করিতে পারে এবং সমগ্র দেশের বিচারবাবস্থা যাহাতে একই পদ্ধতি ও নিয়মে পরিচালিত হয়, সেই উদ্দেশ্যে বিশেষ
নির্দেশ দান করিতে পারে।

সূথীম কোর্টের আর একটি বিশেষ ক্ষমতা ইইল কোন আইনের বিশদ ব্যাখ্যা করিয়া আইন শোধন করা (Clarificatory function)। এই উদ্দেশ্তে এই বিচারালয় অঙ্গরাজ্যসমূহের প্রধান বিচারপতিগণের স্থ-শাসিড প্রদেশের প্রধান বিচারপতিগণের সাহায্য লইতে পারে। প্রয়োজন ক্ষেত্রে বিচক্ষণ আইনজীবিগণেরও সাহায্য লইতে পারে। ছই মাসে অন্ততঃ এক্ষার এই বিচারালয়ের অধিবেশন বসে।

## ৬। বিশেষ আদালতসমূহ—Special Courts

উপরি-উক্ত বিচারালয়গুলি ব্যতীতও সামরিক আদালত, রেলপথ ও জলপথ আদালত আছে। এই বিশেষ আদালতগুলিও সুগ্রীম কোটের্ব এক্তিয়ারভুক্ত এবং এখানকার সিদ্ধান্তের বিরুদ্ধে সুগ্রীম কোটের্ব আপীল-করা যায়। বিশেষ বিচারালয়ের বিচারপতিগণও সুগ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক শাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। ২৮২

# সোভিয়েত বিচারব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য—Peculiar Features of the Soviet Judicial System

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থা বিশ্লেষণ করিলে ইহার কতকগুলি আকর্ষণীয় বৈশিষ্ট্য পরিলক্ষিত হয়। এই ব্যবস্থার প্রথম বৈশিষ্ট্য হটল যে, জনগণের প্রতিনিধিগণ এই বিচারকার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। নির্বাচিত বিচারক ব্যতীতও এই বিচারালয়গুলির কার্য নাগরিক-বিচারক দারা পরি-চালিত হয় এবং এই নাগরিক-বিচারকগণকে আদালতের স্থায়ী বিচারকের ক্ষমতাসম্পন্ন করা হইয়াছে। অকান্য দেশের জুরীর মত ইঁহারা অভিযুক্ত ব্যক্তিকে শুধু দোষী বা নির্দোষ গাব্যস্ত করিয়া কর্তব্য সম্পাদন করেন না,---আইন-সংক্রান্ত ব্যাপারেও ইঁহারা হায়ী বিচারকের সমক্ষমতার অধিকারী। ·কতিপয় বিশেষ ক্ষেত্র ব্যতীত সমুদয় বিচারকার্যই নাগরিক-বিচারকগণের সাহায্যে পরিচালিত হয় বলিয়া সাধারণ নাগরিকগণ বিচারকার্যে অংশ গ্রহণ করিতে সমর্থ হয়। ভোটদান ক্ষমতাসম্পন্ন যে-কোন নাগরিকই এই নাগরিক-বিচারকের কার্য করিতে পারেন এবং এই নাগরিক-বিচারক যদি বিচারকার্যে দায়িত্বহীনতার পরিচয় দেন তাহা হইলে জনগণের নির্দেশে জাঁহাকে অপসারিত করা চলে। অন্যাগ্য দেশে বিচারালয়গুলি জনগণের সংস্পর্শ হইতে প্রয়োজনাতিরিক্তভাবে বিচ্ছিন্ন হওয়ার ফলে জনসাধারণের মনে বিচারবাবস্থা ও বিচারক-সম্পর্কে 'একটা অহেতুক তালেব সঞ্চার করে। অনেকক্ষেত্রে বিচারকের সহিত বিচারপ্রার্থীর এরপ চরম সামাজিক ও অর্থ-নৈতিক বৈষম্য পরিলক্ষিত হয় যে, বিচারপ্রার্থী কোনক্রমে বিচারকের নিকট হইতে সুবিচার আশা করিতে পারে না। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের সাধারণ ফৌজদারী ও দেওয়ানী বিচারব্যবস্থার সহিত জনসাধারণ এরপ ঘনিষ্ঠ সম্পর্কযুক্ত যে, বিচারব্যবস্থার দ্বারা গণভাপ্তিক উদ্দেশ অনেকাংশে সাফলামভিত হুইয়াছে।

সোভিয়েত বিচারব্যবস্থার আর একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য হইল যে, এখানকার বিচার-পদ্ধতি অতি সহজ ও সরল এবং ষল্পকালের মধ্যে বিচার কার্য শেষ করা হয়। এইজন্ম বিচারপ্রার্থী পক্ষম্বয়কে দীর্ঘদিন ধরিয়া বছ ব্যয়ে মামলা পরিচালনা করিতে হয় না। জ্ঞানসাধারণের বোধগম্য পদ্ধতিতে বল্প ব্যয়ে ও স্বল্প সময়ের মধ্যে বিচারকার্য পরিচালিত হয়। বিচারব্যবন্ধার উদ্দেশ্যের দিক্ দিয়া দেখিকে গেলেও সোভিয়েত বিচারব্যবন্ধার সহিত পাশ্চাত্য অনেক দেশের বিচারব্যবন্ধার সুম্পন্ট পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়। সোভিয়েত বিচারকেরা সামাজিক হিতসাধন উদ্দেশ-প্রণোদিত হইয়া অপরাধীকে শান্তি প্রদান করিয়া থাকেন এবং সেইজন্ম অপধাধীকে এরপভাবে শান্তি প্রদান করেন যে, ভবিন্তং জীবনে দণ্ডিত ব্যক্তি নিজেকে অপরাধ মৃক্ত রাখিয়া সৃত্ব, কর্মক্ষম ও আত্মর্মাদাসম্পন্ন নাগরিক জীবন যাপন করিতে পারে। সেইজন্ম গোভিয়েত দেশে নৃতন ধরণের জেলখানা গঠিত হইয়াছে। এই জেলখানায় দণ্ডিত ব্যক্তিগণ তাহাদের চরিত্র সংশোধক করিয়া যাহাতে সুনাগরিক হইতে পারে তাহার যথোগযুক্ত ব্যবন্ধা অবলম্বন করা হইয়াছে। জনসাধারণের মধ্যে অপরাধপ্রবণতা হইল একপ্রকারের সামাজিক ব্যাধি। সোভিয়েত বিচারব্যবন্থা এই সামাজিক ব্যাধির করিয়া থাকে।

নোভিশ্বেত বিচারব্যবস্থায় আইনজীবীর বিশেষ কোন স্থান নাই।
নির্বাচিত স্থায়ী বিচারক এবং নাগরিক বিচারকগণ অভিযোক্তা, অভিযুক্ত
ব্যক্তি ও সাক্ষিগণকে জিজ্ঞাসাবাদ করিয়া তথ্য আহরণ করেন। সেইজন্য
এখানকার বিচারব্যবস্থা আদে ব্যয়সাপেক্ষ নহে। জ্বাতি-বর্ণ-ধর্ম-নির্বিশেষে
সকল নাগরিকই একই আইনের দ্বারা বাধ্য: আঞ্চলিক ভাসাগুলির
মাধামেই বিচারকার্য পরিচালিত হয়, কিন্তু কোন ব্যক্তি ঐ ভাষায় অভ্য হইলে,
ভাহাকে অনুবাদকের সাহায্য প্রদান করা হয়।

সূপ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণ হইতে আরম্ভ করিয়া জনসাধারণের বিচারালয়গুলির বিচারপতিগণ পর্যন্ত সকল শ্রেণীর বিচারকই জনগণ কর্তৃক নির্ধারিত কালের জন্য নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং একমাত্র জনগণের প্রত্যাবর্তনের আদেশ ও বিশেষ বিচারব্যবস্থার ঘারা তাঁহাদিগকে পদচ্যুত্ত করা যায়। সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের বিচারকগণ দেশের প্রবর্তিত আইন ও জনমত ব্যতীত অহা কোন কর্তৃপক্ষের নিকট নতি স্বীকার করেন না। সুত্রাং সোভিয়েত বিচারব্যবস্থাকে বে-সরকারী বিচারব্যবস্থা বলা যাইতে পারে। অনেক সমালোচক বলেন যে, সোভিয়েত বিচারব্যবস্থা অত্যধিক পরিমাণে

জনমতের উপর নির্ভরশীল বলিয়া এই ব্যবস্থা স্থায়ী বা সম্পূর্ণ স্বাধীন ও নিরপেক্ষ হইতে পারে না। স্বাধীন ও নিরপেক্ষ বিচারব্যবস্থার সংজ্ঞা নির্দেশ সম্পর্কে যথেই মতভেদ আছে। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের বিচারব্যবস্থা সম্পূর্ণ স্বাধীন না হইতে পারে, কিন্তু এই ব্যবস্থা যে গণতন্ত্রসম্মত নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত সে সম্পর্কে কোন মতভেদ নাই।

সোভিয়েত যুক্তরায়্ট্রে রাজনৈতিক অপরাধের বিচারকার্য সম্পূর্ণ ডিন্ন পদ্ধতিতে অনুষ্ঠিত হয়। রাষ্ট্রন্দোহের অপরাধে অভিযুক্ত ব্যক্তিগণের বিচার-কার্য পরিচালনার সময় নাগরিক-বিচারকের সাহায্য গ্রহণ করা হয় না। সমাজতাত্ত্বিক রাষ্ট্রব্যবস্থার বিরোধিতা করিবার অভিযোগে অভিযুক্ত ব্যক্তির বিচারকার্য পরিচালনায় গণঙাত্ত্বিক আদর্শের কোন স্থান সোভিয়েত বিচারব্যবস্থায় পরিদুষ্ট হয় না।

১৯৪৭ খৃষ্টাব্দে এক বিশেষ আইনের ভিত্তিতে শান্তির সময় মৃত্যুদণ্ড রহিত করা হয়। কিন্তু ১৯৫০ খৃষ্টাব্দে এই আইন সংশোধন করিয়া বিশ্বাসঘাতকতা, শুপ্তচর বৃত্তি ও ধ্বংসাত্মক কার্যের ক্ষেত্রে মৃত্যুদণ্ড পুন: প্রবৃতিত হয়। অধিক পরিমাণ সরকারী তহবিল আত্মসাতের ক্ষেত্রেও এই দণ্ডবিধির ব্যবস্থা বর্তমানে প্রবৃত্তি হইয়াছে।

#### প্রোকি উরেটর-জেনারেল-Procurator-General

সোভিয়েত শাসনব্যবস্থায় প্রোকিউরেটর-জেনারেল হইলেন একজন বিশিফ্ট ক্ষমতার অধিকারী শাসনকর্তৃপক। অহা কোন দেশের শাসন-ব্যবস্থায় প্রোকিউরেটর-জেনারেলের অনুরূপ কোন কর্মচারী দেখিতে পাওয়া বায় না। প্রোকিউরেটর-জেনারেল পদের সহিত অনেক দেশের কৌজদারী মামলার অভিযোক্তা সরকারী উকিল পদের কিছু সাদৃশ্ব আছে।

প্রোকিউরেটর-জেনারেল সাত বংসরের জন্ম যুক্তরায়্রের সুপ্রীয় সোজিয়েত কত্<sup>4</sup>ক নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ইহার অধীনে বিভিন্ন আঞ্চলিক এলাকার প্রোকিউরেটরগণ নিযুক্ত থাকেন। আঞ্চলিক এলাকার প্রোকিউরেটরগণ সম্পূর্ণরূপে স্থানীয় সংস্থার নিয়ন্ত্রণমৃক্ত থাকিয়া প্রোকিউরেটর-জনারেলের নির্দেশমত তাঁহাদের কর্তব্য সম্পাদন করেন। ইহারা পাঁচ লবংসরের জন্ম নিযুক্ত হন।

শোকিউরেটর-জেনারেলের দপ্তরের প্রধান কার্য হইল সমঞ্জ শাসন
বিভালের কার্যের তদারক করা। মন্ত্রিপরিষদ এবং অভাভ শাসনবিভাগীক্ত
সংস্থা, সাধারণ কর্মচারিগণ ও নাগরিকগণ যাহাতে কোনরূপ বে-আইনী কার্য
না করে, রায়্ট্রের বিরুদ্ধে যাহাতে কোনরূপ অন্তর্গতী কার্যকলাপ অনুষ্ঠিত না
হয় সেজভ প্রোকিউরেটর-জেনারেল সর্বদা অবহিত থাকেন। মন্ত্রিপরিষদের
সম্প্রকাণ হইতে আরম্ভ করিয়া সাধারণ নাগরিকগণ পর্যন্ত যাহাতে যথাষধভাবে আইন মাত্ত করে ভাহা তদারক করিবার সম্পূর্ণ ভার প্রোকিউরেটর
জ্বোরেলের উপর ভান্ত করা হইয়াছে। বে-আইনী কার্য সংঘটিত হইলে
নাগরিকগণের অভিযোগক্রমে অথবা স্বেচ্ছাপ্রণোদিতভাবে তিনি উপস্কুল
কর্তৃপক্ষের নিকট আপত্তি উত্থাপন করিতে পারেন। এই কার্যের জন্ম তিনি
ভাহার অধীন স্থানীয় প্রোকিউরেটরগণের সাহায্য পাইয়া থাকেন।
প্রোকিউরেটর-জেনারেল বা ভাহার অধীন প্রোকিউরেটরগণ নিজেরা কোন
বে-আইনী কার্যের বিচার করিয়া অপরাধীকে শান্তি দিতে পারেন না।
ভাহাদের কার্য হইল, অপরাধের কারণ অনুসন্ধান করিয়া অপরাধের তথ্যসম্বন্তিত বিবরণ উপযুক্ত কর্তৃপক্ষের নিকট পেশ করা।

#### শাসনতন্ত্রের সংশোধন—Amendment of the Constitution

সোভিয়েত শাসনতন্ত্র সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক সংশোধিত হইতে পারে।
কিছ শাসনতন্ত্র পরিবর্তন পদ্ধতি সুপ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক সাধারণ আইন-প্রথম-পদ্ধতি অপেক্ষা একটু পৃথক। সোভিয়েতের উভয় কক্ষ সাধারণ সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে সাধারণ আইন পরিবর্তন করিতে পারে। বিছ শাসনতান্ত্রিক আইন সংশোধন করিতে হইলে এই সংশোধনী প্রস্তাব উভয় কক্ষের হুই-তৃতীয়াংশ সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে গৃহীত হওয়া চাই। সুভরাং সাধারণভাবে বলিতে গেলে সোভিয়েত শাসনতন্ত্র অনমনীয় পর্যায়ভুক্ত হুইলেও এই শাসনতন্ত্র মার্কিন শাসনতন্ত্রের ন্যায় চুড়াভভাবে অনমনীয় নহে, আবার বৃটিশ শাসনতন্ত্রের শ্যায় একাভভাবে নমনীয় নহে।

## স্মালোচনা—Criticism

সোভিয়েত শাসনতন্ত্র সংশোধন-পদ্ধতি সম্পর্কে পাশ্চাত্য রাষ্ট্রনীতিবিদ্গণ বিরুদ্ধ সমালোচনা করিয়া থাকেন। এই বিরুদ্ধ সমালোচনার ভিডি হইক

যে, সোভিষেত শাসনতন্ত্রকে যুক্তরান্ত্রীয় শাসনতন্ত্র বলিয়া দাবী করা হইলেও এই শাসনতন্ত্র একপক্ষীয় কার্য (Unilateral act) অর্থাং কেবলমাত্র সুপ্রীম সোভিয়েতের নির্ধারিত সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে সংশোধন করা যায়। শাসনতন্ত্র সংশোধন ব্যাপারে আঙ্গিক রাজ্যগুলির অংশ গ্রহণ করিবার কোন ক্ষমতা নাই। কিন্তু মার্কিন যুক্তরান্ত্র, ভারত প্রভৃতি যুক্তরান্ত্রে শাসনতন্ত্র সংশোধন ব্যাপারে আঙ্গিক রাজ্যগুলির নির্ধারিত সংখ্যার সমর্থন ব্যতীত অনেকক্ষেত্রে শাসনতন্ত্রের সংশোধন করা যায় না। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের সংশোধন-পদ্ধতিকে যুক্তরান্ত্র-সুলভ-পদ্ধতি বলা যায় না।

এই সমালোচনার উত্তরে সাম্যবাদী নেতাগণ বলেন যে, সোভিয়েত যুক্ত-রাষ্ট্রের আইনসভা মুগ্রীম সোভিয়েত এরপ ব্যাপক প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে গঠিত হইয়াছে যে, শাসনতন্ত্র সংশোধন ব্যাপারে আঞ্চিক রাজ্যগুলির আর পৃথকভাবে সংশোধন প্রস্তাবগুলি সমর্থন করিবার প্রয়োজন হয় না। মুপ্রীম সোভিয়েতের উভয় কক্ষ শুধুমাত্র আঞ্চিক রাজ্যগুলির প্রতিনিধিগণ স্টয়া গঠিত হয় নাই, য়-শাসিত সাধারণতন্ত্র য়-শাসিত অঞ্চল এমন কি অতি ক্ষুদ্র জাতীয় এলাকাগুলির প্রতিনিধি লইয়া মুপ্রীম সোভিয়েত গঠিত। মৃতরাং শাসনতন্ত্র সংশোধন ব্যাপারে পুনরায় এই স্থানীয় অঞ্চলগুলির অভিমত গ্রহণ করা বাহুল্য মাত্র।

# রাষ্ট্রব্যবস্থায় সাম্যবাদীদল—Role of the Communist Party in the U.S.S.R.

সোভিয়েত শাসনবাবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনবাবস্থা দেশের একমাত্র রাজনৈতিক দল—সামাবাদী দল কর্তৃক পরিচালিত হয়। এখানে অহা কোন দলের অন্তিত্ব স্বীকৃত হয় না। জনসাধারণের অহা নানাবিধ সংঘ গঠন করিবার অধিকার থাকিলেও কোন রাজনৈতিক দল গঠন করিবার অধিকার নাই। সামাবাদী দলবাবস্থার বিশেষত্ব হইল যে, দলের হস্তেই সমৃদয় শাসনক্ষমতা কেন্দ্রীভূত করা হইয়াছে এবং দেশের কেন্দ্রীয় ও স্থানীয় শাসনপ্রতিষ্ঠানগুলি এরপভাবে পরিকল্পিত হইয়াছে যে, শাসনকার্যের সকল বিষয়েই দলীয় প্রাধান্ত অটুট থাকে। বস্তুতঃ, সাম্যবাদী দল ও সোভিয়েত স্বকার এই উভয়ের মধ্যে কোন পার্থক্য নাই বলিলেও চলে। শাসন-

প্রতিষ্ঠানগুলির অভ্যন্তরে ও বাহিরে দলীয় প্রাধান্তের সুস্পই প্রভাব পরিলক্ষিত হয় ৷ মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণ, প্রেসিডিয়ামের সদস্যগণ, সুপ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণ এবং শাসনকার্যে নিযুক্ত পদস্থ কর্মচারীহৃদ্দ—সকলেই এই সাম্যবাদী দলের সমর্থক ৷ কেন্দ্রীয় ও স্থানীয় আইনসভাগুলির এবং অক্যান্ত নানাজ্ঞাতীয় শাসনসংস্থান্তালর সদস্যনির্বাচন-কার্য এরপ পদ্ধতিতে পরিচালিত হয় যে, সাম্যবাদী দলের সদস্য বাতীত অন্ত কোন ব্যক্তি নির্বাচিত হইতে পারে না ৷

সামাবাদী দলের আদর্শ ও কার্যকলাপ মার্কদীয় সমাজভান্তিক নীতির উপর প্রতিষ্ঠিত। পুর্বেই বলা হইয়াছে যে, এই নীতি উদ্ত মূল্যের তত্ত্ব ও ইতিহাসের জডবাদী ব্যাখ্যার উপর প্রতিষ্ঠিত। রুশীয় সংখ্যবাদিগণ মার্কসীয় নীতির প্রয়োজনীয় পরিবর্তন সাধন করিয়া কাইক্ষেত্রে তাহার প্রয়োগ করিয়াছেন। সাম্বাদিগণ তাঁহাদের দলীয় আদর্থে অত্যধিক পরিমাণে আস্থাবান। তাঁহারা মনে করেন যে, একমাত্র সাম্যবাদী আদর্শ কার্যকর করিয়া মানবজাতির দ্র্যালীণ কল্যাণ্যাধ্ন করা সম্ভব। এই ধারণার বশবর্তী হইয়া সামাবাদিগণ অন্ধভাবে তাঁহাদের আদর্শের অনুসরণ করিয়া থাকেন। আদর্শ কার্যে রূপান্থিত করিবার প্রেথ যে সমস্ত বাধাবিদ্ধ আদে, নির্মম হস্তে তাঁহারা সেগুলিকে অপ্যারিত করেন। সেইজ্বর দলীয় ঐক্য, সংহতি ও প্রাধান্ত অটুট রাখিবার নিমিত্ত তাঁহারা যে-কোন পদ্বা অবশ্বদন করিতে ইতস্ততঃ করেন না। পারস্পরিক আলাপ-আলোচনা ছারা বিভিন্ন রাজ-নৈতিক দলগুলির মধ্যে সদিচ্ছা ও সহযোগিতার মনোভাব সৃষ্টি করা হইল গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার উদ্দেশ্য। কিন্তু সাম্যবাদিগণ গণতান্ত্রিক আদর্শে আদে বিশ্বাসী নহেন, তাই তাঁহার। বলপ্রয়োগ করিয়া রাজনৈতিক ক্ষমতা হস্তগত করিবার পক্ষপাতী। ক্ষমতা হস্তগত করিয়া এই ক্ষমতার প্রয়োগে তাঁহারা তাঁহাদের সাম্যবাদী আদর্শ অনুযায়ী সমাজ গঠন করিতে বন্ধ-পরিকর। সৃতরাং সাম্যবাদী জীবনদর্শনে যে মতভেদের কোন স্থান নাই, ইহাতে বিসাম্যের কিছু নাই। অত্যের মতের প্রতি অসহিষ্ণু মনোভাবই হইল সাম্যবাদী জীবনদর্শনের প্রধান বৈশিষ্ট্য।

### দলীয় সংগঠন—Party Organisation

সাম্যবাদী দলের নিয়তম সংস্থা হইল 'প্রাথমিক দলীয় সংগঠন'

(Primary Party Organ)। पनौर चापार्थ अछाविक পরিমাঞে আছাবান ও অনুরক্ত কমপক্ষে তিনজন সদস্ত লইয়া প্রাথমিক দলীয় সংগঠন-ভলির সৃষ্টি হয়। প্রত্যেক গ্রামে, শহরে, যৌথ কৃষিক্ষেত্রে, কারখানায়, স্কুল-कलाप मर्वत वह मः शर्वनश्रम मिक्सावाद प्रमीय चापन ७ मौजि शाम्य विषय লিপ্ত থাকে। প্রাথমিক সংগঠনগুলির একটি নির্বাচিত কার্যকরী সংস্থা থাকে। **७३ कार्यक्**दी मरशा मनीय नीजि ७ जामर्न क्रममाधादागद माथा श्राटा करत ७ নুজন সদস্য সংগ্রহ করে। প্রাথমিক সংগঠনগুলি প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া শহরের বা জিলার সংগঠনওলিতে (City or District Party Organisition) (প্ররণ করে। শহর বা জিলার দলীয় সংগঠন আঞ্চলিক দলীয় भःशर्रेतन (Regional Party Congress) ভাহাদের নির্বাচিত প্রতিনিধি প্রেবণ করে। আঞ্চলিক দলীয় সভা প্রতিনিধি নির্বাচন করিয়া অঙ্গরাজ্যের দলীয় সভায় (Party Congress of the Union-Republics) প্রেরণ করে। অঙ্গরাজ্যগুলির দলীয় সভা কর্তৃকি নির্বাচিত প্রতিনিধিবৃন্দ লইয়া সমগ্র সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের দলীয় মহাদভা (All-Union Congress) গঠিত হয়। দলীয় মহাসভাই ছইল সামাবাদী দলের সর্বোচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন কাৰ্যকরী সংস্থা। দসীয় মহাসভা কর্তৃক দলীয় মূল নীতিগুলি বিস্তারিভভাবে আলোচিত হইবার পর গৃহীত হয়। নীতি গৃহীত হইবার পর কোন সদস্যই আরু তাহার বিরোধিতা করিতে পারে না। বিরোধিতা করিলেই তাহাকে দল চইতে বভিষ্কার করা হয়। দলীয় মহাসভার সদসাসংখ্যা এত অধিক যে. এই সভা ক্রভ কোন সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিছে পারে না। এইজন্য ৭০ জন সদস্য লইম্বা গঠিত একটি কেন্দ্রীয় সমিতি ( Central Committee ) নির্বাচিত হয়। এই সমিতির বংদারে তিন-চারটি অধিবেশন বদে ও কার্যতঃ ইহাই দলীয় মহাসভার কার্য পরিচালনা করিয়া থাকে। কেন্দ্রীয় সমিতি কর্তৃক আরও धुइটি ক্ষুদ্রতর সমিতি নির্বাচিত হয়, যথা—(x) রাজনৈতিক সংস্থা ( Political Buro or Politburo ) ও (২) ব্যবস্থাপনা সংস্থা ( Organisation 1 Buroor Orgburo ) (

#### পলিট বুরো-Politburo

সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রে য**তভলি দলীয় সংস্থা দেখিতে পাওয়া যায় ত**ন্মধ্যে রাজনৈতিক সংস্থাই হইল সর্বাপেকা শুকুত্বপূর্ণ সংস্থা। দশ হইতে বার্জন নদস্য লইরা এই সংস্থা গঠিত হয় এবং প্রয়োজন হইলে অতিরিক্ত ছইভিনন্ধন সদস্যও এই সংস্থায় লওয়া হয়। সাম্যবাদী দলের প্রধান নেতৃগণকৈ
লইরাই এই সংস্থা গঠিত হয় এবং কার্যতঃ এই সংস্থা যুগপং দলীয় নীতি
নির্ধারণ ও শাসনব্যবস্থার নির্ধারিত নীতি প্রয়োগ করিয়া থাকেন। এক
কথার বলিতে গেলে, এই সংস্থাই হইল সোভিরেভ যুক্তরান্ট্রের প্রকৃত শাসক।
এই সংস্থার সদস্যগণই মন্ত্রিপরিষদ ও প্রেসিডিয়ামের প্রধান সদস্যরূপে দলীয়
নীতিক্তলিকে কার্যে রুপায়িত কবিয়া থাকেন।

ব্যবস্থাপক সংস্থা দশ হইতে পনের জন সদস্য লইকা গঠিত। এই সংস্থার প্রধান কার্য হইল সাম্যবাদী দলের ঐক্য ও সংহতি বজায় রাখা এবং এই উদ্দেশ্তে দলীয় সংগঠনগুলির উপর সতর্ক দৃটি রাখা। দলের প্রধান দশুরখানা (Secretariat) মস্কো শহরে অবস্থিত। পাঁচজন স্থায়ী কর্মসচিব ও অস্মান্ম বহু কর্মী লইয়া দশুরখানা গঠিত হয়। দলের প্রধান কর্মসচিব (First or General Secretary) একজন বিশেষ ক্ষমতাশালী ব্যক্তি। ১৯২২ খৃষ্টাব্দ হইতে দ্বিভীয় মহাযুদ্ধ পর্যন্ত স্টালিন য়য়ং সাম্যবাদী দলের প্রধান কর্মসচিব ছিলেন।

দলের কেন্দ্রীয় সমিতি আর একটি সমিতি নির্বাচন করে। এই সমিতি হইল 'দলনিয়ন্ত্রণ সংস্থা' ( Party Control Commission )। এই সংস্থার প্রধান কার্য হইল দলের নানাজাতীয় সংস্থা ও দলের সদস্যগণের কার্য-কলাপের উপর দৃতি রাখা। দলের সদস্যগণ যাহাতে দলীয় বিধিনিয়েধ অনুযারী তাহাদের কার্যকলাগ পরিচালিত করে, সেইজন্ম এই নিয়ন্ত্রণসংস্থা গঠিত হইরাছে। দলের নিয়মভঙ্গকারী সদস্যগণের বিরুদ্ধে এই সংস্থা অভিযোগ আনরন করিতে পারে।

मामायांनी ननीय मः गठेतन नियनिधि की कि कर्यकर्षे द्वान भारेगाए :

- ১। দলের উচ্চ নীচ---প্রত্যেক স্তরের সদস্যগণই নির্বাচন পদ্ধতিতে । নিমুক্ত হইয়া থাকেন।
- ২। নিয়মিত সময়ের ব্যবধানে দলের সদস্যগণের তাঁহাদের কার্যের জন্ম দলীয় সংগঠনের নিকট জবাবদিহি করিতে হয়।
- ৩। দলের নিয়ম-কানুন কঠোরভাবে বলবং করা হয় এবং সংখ্যালখিঠের সংখ্যাপরিপ্রের নিকট নতি খীকার করিতে হয়।

৪। নিয়ন্তরের দলীয় সংগঠনগুলির পক্ষে উচ্চন্তরের দলীয় সংগঠনের সিদ্ধান্ত মানিয়া লওয়া একান্তরূপে বাধ্যতামূলক।

সাম্যবাদী দলের সদস্যের যোগ্যতা ও দায়িত্ব - Qualification and Responsibility of Membership of the Communist Party

সোভারেত যুক্তরান্টের সমগ্র জনসংখ্যার অনুপাতে সাম্যবাদী দলের সদস্যসংখ্যা অনেক কম। সাম্যবাদী দলের সক্রিয় সদস্যসংখ্যার বল্পতার প্রধান কারণ হইল যে, সাম্যবাদী দলের সদস্য হইবার জন্ম যে উচ্চন্তরের যোগ্যভার প্রয়োজন হয় তাহা সচরাচর সাধারণ লোকের মধ্যে দেখিতে পাওয়া যায় না। দলের সদস্য তালিকাভুক্ত হইতে গেলে যে নিয়মানুবভিতা ও ত্যাগ্রীকারের প্রাথমিক পরীক্ষায় উত্তীর্গ হইতে হয় তাহা অত্যুংসাহী ব্যক্তির পক্ষেও বাধায়রপ বলিয়া বিবেচিত হয়! সাম্যবাদী দলের সদস্য-সংখ্যা যাহাতে বল্প থাকে সেই উদ্দেশ্য-প্রণোদিত হইয়াই দলের নেতৃগণ দলের সদস্য হওয়ার পক্ষে এইরপ উচ্চন্তরের যোগ্যতা নির্ধারণ করিয়াছেন। দলের সদস্যগণের কতকগুলি গুরু দায়িত্ব ও কর্তব্য পালন করিতে হয়। এই কর্তব্য পালনের জন্ম তাঁহাদের ব্যক্তিয়াধীনতা অনেক পরিমাণে ব্যাহত হয়। প্রই প্রথমতঃ, দলের সদস্যগণের মার্কসীয় সমাজতন্ত্রবাদের মূল নীভিগুলি সম্বন্ধে সম্যক জ্ঞান থাকা চাই এবং এই নীভিগুলির প্রতি তাঁহাদের পূর্ণ আছা থাকা একান্ত অপরিহার্য বলিয়া পরিগণিত হয়।

দলীয় নীভি ও আদর্শকে সর্বতোভাবে তাঁহাদের সমর্থন করিতে হয়।
ব্যক্তিগত জীবনে দলের সদস্যগণকে আদর্শচরিত্রের কর্মঠ ব্যক্তি হওয়া চাই
যাহাতে কর্মক্ষেত্রে অহ্য লোক তাঁহাদের আদর্শ ছারা অনুপ্রাণিত হইতে
পারে। মদ্যপান ও বিবাহবিচ্ছেদ আইনের যথেচ্ছ সুবিধা গ্রহণ করা সাম্যবাদী দলের সদস্যগণের পক্ষে সম্পূর্ণ নিষিদ্ধ। সর্বোপরি দলের প্রতি একনির্চ
আনুগত্য প্রদর্শন করা সদস্যগণের প্রধান কর্তব্য বলিয়া বিবেচিত হয়।
দলীয় বিধিনিষ্ধে ভঙ্গ করিলে অপরাধ অনুসারে কর্ম অথবা ভক্ত শান্তি ভোগ
অনিবার্য। দলের নেতৃগণের পক্ষে দলীয় নীতির বিরোধিতা করা গুরুত্ব
অপরাধ্বলিয়া পরিগণিত হয়। এইজ্যু তাঁহাদের নির্বাসন অথবা মৃত্যুদণ্ড

পর্যত ভোগ করিতে হয়। সদস্যগণ একনিষ্ঠভাবে দলের সেবা করিলে অনেক উচ্চ ক্ষমতাবিশিষ্ট শাসনকার্যে নিযুক্ত হুইয়া থাকেন।

সাম্যবাদী দলের সক্রির সদস্যসংখ্যা সমগ্র দেশে অপেক্ষাকৃত কম হইলেও অক্স উপারে সাম্যবাদী দল জনসাধারণের মধ্যে তাহাদের প্রভাব বিন্তার করিবার উদ্দেশ্তে ভাহারা অক্স নানাবিধ সংঘ পঠন করিবাছে। তবিস্তং নাগরিক কিশোর ও যুবকগণকে সাম্যবাদী আদর্শে দীক্ষিত ও অনুপ্রাণিত করিবার জক্ম তিন শ্রেণীর সংঘ গঠিত হইরাছে। আট হইতে এগার বংসর বয়য় নিভগণকে লইরা একটি নিভসংঘ (Little Octobrists) গঠিত হয়। দশ হইতে বাল বংসর বয়য় কিশোরগণকে লইয়া 'কিশোর সংঘ' (Pioneers) গঠিত হয়। আবার পনের হইতে ছাবিশে বংসর বয়য় যুবকগণকে লইয়া যুবসংঘ (Komsomol) গঠিত হয়। এই সকল সংঘের মধ্য দিয়াই জনসাধারণের মধ্যে সাম্যবাদী আদর্শ প্রচারিত হয়। এতছাতীত প্রমিকসংঘ (Trade Unions), সমবায় সমিতি (Co-operatives) প্রভৃতি সংঘণ্ডলি দলীয় আদর্শ প্রচারকার্যে যথেষ্ট সহায়তা করে।

সাম্যবাদী বিপ্লবের পর ৫৭ বংসর অতিবাহিত হইয়াছে। সাম্যবাদনীতির দ্রন্থী ও বিপ্লবের প্রধান নায়কগণ একে একে তিরোহিত হইতেছেন।
কিন্তু ব্যাপক শিক্ষা, প্রচারকার্য ও গঠনমূলক কার্যের দ্বারা সাম্যবাদের মূলনীতি ও আদর্শের শ্রেষ্ঠত জনসাধারণের মধ্যে এরপভাবে সঞ্চারিত করে।
হইশ্লাছে যে, বর্তমানে সোভিয়েত মুক্তরাশ্রের সমগ্র জনসংখ্যার এক বিশাল
অংশ এই নীতিতে আত্বাবান হইয়া উঠিয়াছে।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের একদলীয় শাসন ও গণতন্ত্র—One-Party rule in the U. S. S. R. and Democracy

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থার বিরুদ্ধে প্রধান অভিযোগ হইল যে, এই শাসনব্যবস্থা একটিমাত্র রাজনৈতিক দল (সাম্যবাদী) দ্বারা পরিচালিত হয়। সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের ১২৬ ধারার বলা হইয়াছে যে, নাগরিকগণ তথু সাম্যবাদী দ্লের সদস্য হইতে পারিবেন এবং কেবলমাত্র এই দলই প্রার্থী নির্বাচন করিতে পারিবে। অশু কোন রাজনৈতিক দল সোভিয়েত

দেশে নাই বা থাকিতে দেওরা হয় না। দেশে একটিমাত্র রাজনৈতিক দক্ষ থাকার অর্থ হইল যে, দেশের জনসাধারণের মধ্যে মঙপার্থকোর কোন অবকাশ বা সুযোগ নাই। সকল ব্যক্তিরই চিন্তাধারা ও কর্মপদ্ধতি ভিন্নমূশী না হইরা একমুখী হইতে হইবে।

গণতান্ত্রিক শাসনবাবস্থার মূল কথা হইল চিন্তা করিবার বা মতামত প্রকাশ করিবার স্বাধীনতা (Freedom of thought and expression) । স্বাধীনভাবে চিন্তা করিবার ও মতামত প্রকাশ করিবার স্বাধীনতাকে ভিত্তির করিয়া বিভিন্ন রাজনৈতিক মতবাদ এবং এই বিভিন্ন মতবাদের ভিত্তিতের বিভিন্ন রাজনৈতিক দল গঠিত হয়। যেখানে একটিমাত্র রাজনৈতিক দল কমতা নিয়ন্ত্রণ করে, সেখানে স্বভাবতঃই স্বাধীন চিন্তা বা চিন্তার অভিব্যক্তিইতে পারে না। এরপ অবস্থার স্থাসক্ষ হইয়া গণতন্ত্রের অবসান ঘটে। যেখানে জনসাধারণ ভোট দিয়া শাসকগোষ্ঠীকে পরিবর্তন করিয়া অহ্য শাসকগোষ্ঠী নিয়্ক করিতে পারে না, সেখানে গণতন্ত্র অচল। মৃতরাং একমাত্র, সাম্যবাদী দল পরিচালিত সোভিয়েত শাসনব্যবস্থা আর যাহাই হউক না কেন গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে না।

এই অভিযোগের উত্তরে সাম্যবাদিগণ বলেন যে, সোভিয়েত সমাজ-তান্ত্রিক রাস্ট্রে কোন বিশেষ শ্রেণী নাই এবং এজন্ম কোন শ্রেণীবিরোধও নাই। সোভিয়েত রাষ্ট্র হইল মেহনতি জনসাধারণের রাষ্ট্র—কৃষক, শ্রমিক, গৈনিক ও বৃদ্ধিজীবী—সকলেই একই উদ্দেক্তে অনুপ্রাণিত হইয়া সাম্যের ভিত্তিতে এক শোষণমুক্ত সমাজব্যবদ্বা গঠন করিয়াছে। এখানে সকলেই সমান ও পরম্পরের প্রতি সোহার্দ্যমুক্ত। ধনতান্ত্রিক সমাজে বিভিন্ন রাজ্মনৈতিক দল থাকিবার মুখ্য কারণ হইল সামাজিক ও আর্থিক বৈষম্য এবং এই বৈষম্যের ফলে মতভেদ এবং মতভেদ হইল রাজনৈতিক দলের জন্মনাতা। ধনিক ও শ্রমিক শ্রেণীর স্বার্থের হানাহানির জন্মই অনেক দেশেই শ্রমিক দলের অভ্যুখান ঘটিয়াছে। সোভিয়েত দেশে স্থার্থের কোন সংঘাত নাই, তাই ক্ষমতার অধিকার লইয়া কোন রাজনৈতিক দল বা উপদলের কলহ নাই।

ইহা ছাড়া, সাম্যবাদিগণ বলেন যে, কৃত্রিম বিভেদ সৃষ্টি করিয়া জাতিকে বিভিন্ন দলে বিভক্ত করিলে জাতীয় শক্তি ও সংহতির অপচয় খটে। জাতির সকল লোকই বিদি একই আদর্শে অনুপ্রাণিত হইয়া সংঘবদ্ধ হয়, তাহা হইলে জাতীয় শক্তি বহুওণে বৃদ্ধি পায়। এক-দলীয়, দ্বি-দলীয় বা বহু-দলীয় সকল শাসনব্যবহায়ই জনসাধারণ দলের নেতৃগণ কর্তৃক পরিচালিত হইয়া থাকে। দলের নির্দেশ জনগণ অন্ধভাবেই পালন করিয়া থাকে। কোনরূপ দলীয় বাবস্থায়ই ব্যক্তিয়াধীনতা অক্ষ্ম থাকিতে পারে না। সুতরাং কৃত্রিম উপারে বিভেদ সৃষ্টি করিয়া নানারূপ দল গঠন করিবার পরিবর্তে একটিমাত্র দল থাকিলে জাতীয় ঐক্য ও জাতীয় য়ার্থ অধিকত্বরূপে সুরক্ষিত হয়।

সামাবাদিগণ আরও বলেন যে, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ষাধীনতাও সামা সূপ্রতিন্তিত না হইলে গণতন্ত্র সফল হইতে পারে না। ধনতান্ত্রিক সমান্ধর্বার সামাজিক ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে মানুষে মানুষে এত বৈষমা রহিয়াছে যে, সেখানে ষাধীন চিন্তা ও ষাধীন মতামত অভিব্যক্তি প্রহ্মনে পর্যবসিভ হইরাছে। সোভিয়েত রাস্ত্রী সামাজিক ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সামা ও বাধীনতা প্রতিন্তিত করিয়া প্রকৃত গণতন্ত্রের গোড়াগতান করিয়াছে। সূত্রাং সোভিয়েত রাষ্ট্রে একদলীয় শাসনব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা ঘারা গণতান্ত্রিক আদর্শ আদেশ ক্ষাহে হয় নাই। কারণ শতকরা দশক্ষন পুর্ক্ষণতি, মালিক ও আমলাতন্ত্রের গণতন্ত্র উচ্ছেদ করিয়া শতকরা নক্ষ্মইজন মেহনতি মানুষের গঠিত গণতন্ত্র প্রতিন্তিত হইয়াছে।

স্থানীয় শাসনব্যবস্থা—Government of the Local Areas

সমগ্র সোভিরেত যুক্তরান্ত পনেরটি অঙ্গরাজ্য লইরা গঠিত। ভন্মধ্যে ক্রদীর সমাজভাত্তিক সোভিত্তে প্রজাতত্তি বৃহস্তম। এই প্রজাতত্তে বহু সংখ্যালঘু সম্প্রদার বাস করে। প্রত্যেক সদস্যরান্ত্রের একটি নিজর শাসনতত্ত্ব আছে। সমগ্র যুক্তরান্ত্রের শাসনবাবস্থার অনুরূপ প্রত্যেকটি সদস্যরান্ত্রের একটি করিরা সুপ্রীম সোভিরেত, মন্ত্রিপরিষদ্ ও প্রেলিভিয়াম আছে। সদস্যরান্ত্রের নাগরিকগণ কর্তৃক চার বংসর কালের জন্ম সুপ্রীম সোভিত্তের সদস্যগণ নির্বাচিত হইরা থাকেন। এই সভাই হইল সদস্যরান্ত্রকলির সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী।

ৰ-শাসিত প্রদেশঙলিতে অনুরূপ শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে। এখান-কার শাসনব্যবস্থাও একটি সুপ্রীম সোভিত্তেত, একটি মন্ত্রিপরিষদ্ ও একটি প্রেসিভিত্তাম লইবা গঠিত। অনুরূপভাবে হ-শাসিত অঞ্চল ও জাতীয় এলাকার নিজয় আইনসভা (Soviet) থাকে। এই সভাগুলির সদস্যগণ ছুই বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইরা থাকেন। এই সোভিয়েত সভাগুলি শাসনকার্যের জন্ম একটি মব্রি-শরিষদ্ (Executive Committee ) নির্বাচিত করে।

# সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের অর্থনৈতিক ভিত্তি—Economic Basis of the Soviet State

সোভিষ্ণত শাসনতন্ত্রের প্রথম অধ্যায়ে সোভিয়েত রাস্ট্রের সমাজতাব্রিক অর্থনৈতিক ভিত্তির কথা বলা হইয়াছে। এখানে সোভিয়েত রাষ্ট্রকে কৃষক-মজ্বর লইয়া গঠিত সমাজতাব্রিক রাষ্ট্র বলিয়া অভিহিত করা হইয়াছে। সোভিয়েত রাষ্ট্রের রাজনৈতিক ভিত্তি হইল মেহনতি জনসাধারণের প্রতিনিধিগণ। মূলধনের মালিক, জমিদার বা ব্যবসায়ী প্রভৃতি নিম্নর্মা পরজীবী সম্প্রদায়ের এই রাষ্ট্র-ব্যবস্থায় কোন স্থান নাই। রাষ্ট্রনৈতিক সমক্ত ক্ষমতার একমাত্র উৎস হইল শহরাঞ্চল ও গ্রামাঞ্চলের মেহনতি জনসাধারণ। মেহনতি জনসাধারণের অর্থাৎ কৃষক-মজ্বর ও সৈনিকের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত সোভিয়েত সভাই হইল রাষ্ট্রব্যবস্থার ভিত্তি।

সোভিয়েত শাসনতন্ত্রের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল, ইহার বিশেষ অর্থনৈতিক ব্যবস্থা। সমাজভাত্ত্রিক ভিন্তিতে অর্থনৈতিক ব্যবস্থা নিয়ন্ত্রণ থারা শোষণমূক্ত স্বাধীন সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করা হইল এই রাষ্ট্রব্যবস্থার প্রধান উদ্দেশ্য। বাইবেলে উল্লিখিত অর্থনৈতিক নীতি সাম্যবাদিগণ একটু বিকৃতভাবে গ্রহণ করিয়াছেন। বাইবেলের উপদেশ হইল 'মাথার খাম পারে ফেলিয়া খাও' ('Earn thy bread by the sweat of your own brow') অর্থাৎ নিজে কাজ করিয়া নিজের জন্ন সংস্থান কর, অপরের পরিভ্রমলন ধনের অংশ গ্রহণ করিও না। কিছু সাম্যবাদ নীতির অর্থনৈতিক ভিত্তি হইল, 'বে কাজ করিবে না, সে খাইভেও পাইবে না'— ('He who does not work neither shall he eat') সোভিয়েত অর্থনৈতিক ব্যবস্থার এই মূলনীতি বলবৎ হইবার ফলে, পূর্বতন ধনভাত্ত্বিক ব্যবস্থার এই মূলনীতি বলবৎ হইবার ফলে, পূর্বতন ধনভাত্ত্বিক ব্যবস্থার এই মূলনীতি বলবৎ হইবার ফলে, পূর্বতন ধনভাত্ত্বিক ব্যবস্থার অই মূলনীতি বলবৎ হইবার ফলে, পূর্বতন ধনভাত্ত্বিক ব্যবস্থার স্থিব স্থান স্থান স্থান স্থান কর্ম কর্মিক কর্ম্বিক ব্যবস্থার স্থানীত স্থান স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেক ব্যবস্থার স্থানীত বলবং হুবার স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেক ব্যবস্থার স্থান স্থান স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেক ব্যব্যার স্থান স্থান স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেক ব্যব্যার স্থান স্থান স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেকা ব্যব্যার স্থান স্থানিকানা ও ধনিক কর্ম্বেকা ব্যব্যার স্থান স্থান স্থানিকান ব্যব্যার স্থানিকান প্রধান স্থানিকান স্থানিকান প্রধান স্থানিকান স্থান

শ্রেণীর নির্মম শোষণসহ সমূলে উৎপাটিত হয়। কলে বর্তমানে সোভিষেত রাষ্ট্রে কোন ব্যক্তিগত সম্পত্তি বা ব্যক্তিগত মালিকানা নাই। দেশের সমগ্র সম্পদের মালিক হইল রাষ্ট্র অর্থাৎ জনসাধারণ—যাহাদের সমবেত পরিশ্রমেক কলে দেশের সম্পদ গড়িয়া উঠিয়াছে।

সোভিয়েত দেশে সমাজতান্ত্রিক সম্পত্তি ত্রিবিধ। প্রথমতঃ, রাক্ষীর সম্পত্তি, বিতীয়তঃ, যৌথ খামার সম্পত্তি ও তৃতীয়তঃ, সমবার সমিতি সম্পত্তি। জামি, খনিজ সম্পদ, নদ-নদী, বন, কল-কারধানা, রেল, বিমান, ব্যাহ্ব, যোগাযোগ, যন্ত্রপাতিসহ বড় বড় রাফীর খামার, পোর প্রতিষ্ঠান এলি পরিচালিত উৎপাদন ব্যবস্থা ও শহরাঞ্চল ও শিল্পাঞ্চলের অধিকাংশ আবাস-গৃহ হইল রাফীর সম্পত্তি অর্থাৎ জনসাধারণের সম্পত্তি। যৌথ খামার ও সমবার সমিতিগুলির সাধারণ সম্পত্তি হইল ভাহাদের যন্ত্রপাতি, কারখানাগৃহ, পালিত পত্ত, উৎপাদিত সম্পদ প্রভৃতি।

রাষ্টীর যৌথ ও সমবায় সম্পত্তি ব্যতীতও সোভিয়েত রাক্টে নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে কিছু পরিমাণ ব্যক্তিগত সম্পত্তির অন্তিত্ব দেখা যায়। স্বোপাঞ্চিত আয় ও সঞ্চয়, বাসগৃহ, পারিবারিক সীমার মধ্যে আবদ্ধ ক্ষুদ্রায়তনের কুটির শিল্প, ব্যক্তিগত ব্যবহারোপযোগী তৈজ্ঞস ও আসবাবপত্র এবং অস্থান্য দ্রব্য ব্যক্তিগত সম্পত্তি হিসাবে নাগরিকগণ রাখিতে পারেন এবং এইগুলি উত্তরাধিকারসূত্রে অভ্রশন করিতে পারেন। সুতরাং নিছক ব্যক্তিগত ব্যবহারের জন্ম সোভিয়েত নাগরিকগণ সম্পত্তির মালিক হইতে পারেন কিন্তু যে সম্পত্তির মালিকানা উত্তরাধিকারসূত্রে প্রাপ্ত এবং যে সম্পত্তির সাহায্যে এক শ্রেণী অপর শ্রেণীকে শোষণ করিয়া সমাজে অসম ধন-বন্টন ব্যবস্থা সৃষ্টি করে, সেরূপ ব্যক্তিগভ সম্পত্তি সোভিয়েত দেশে নাই। যাহারা কান্স করে, এক্ষাত্র তাহারাই ভোগ করিতে পারে। সোভিষেত দেশে উৎপাদন ব্যবস্থা সমাজতান্ত্রিক নীতি অনুযায়ী রাক্ট, যৌথ খামার ও সমবার সমিতিওলি কর্তৃক পরিচালিত হয়— মুনাফার লোভে নিছক ব্যক্তিগত মালিকানায় পরিচালিত হয় না। সুতরাং উৎপাषि সম্পদের মালিক ব্যক্তি-বিশেষ নয়—মালিক হইল উৎপাদনে নিযুক্ত কমিগণ। প্রভাকে কমী ভাহার সাধ্যমত কাঞ্চ করে এবং কাজের অনুপাতে পারিশ্রমিক পার ('From each according to his ability. to each according to his work')। এইরপে জাতীয় অর্থনৈতিক

পরিকল্পনার সাহায্যে সোভিয়েত রাষ্ট্র দেশের সম্পদ বৃদ্ধি করিয়া দেশের মেহনতি জনসাধারণের জীবনযাতার মান উল্লয়ন এবং দেশের স্বাধীনতা ও নিরাপতা রক্ষা করিতে সমর্থ হইয়াছে। অর্ধ শতাকী পূর্বেও ষে দেশ নিরক্ষর কৃষি-প্রধান দেশ ছিল, সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থার ফলে সে দেশ আৰু ধনে, জ্ঞান-বিজ্ঞানে পৃথিবীর অন্তম শ্রেষ্ঠ দেশে উন্নীত হইয়াছে। সোভিয়েত সমাঞ্চান্ত্রিক ব্যবস্থার প্রধান কৃতিত্বতাল হইল, (১) সমাঞ্চব্যবস্থা ইইতে শ্রেণীভেদ দুর করা, (২) বেকার সমস্থার সম্পূর্ণ সমাধান করা, (৩) শিক্ষা ও চিকিৎসা ব্যবস্থার ব্যাপক প্রসার ও (৪) পতিভার্ত্তি নিরোধ করা। আয়ের বৈষম্য থাকিলেও সকলের জগ্ম হিতকর কর্ম-সংস্থান দ্রারা বেকারত্ব দূর করা হইয়াছে। অর্থের অভাবে কেহ নিরক্ষর থাকে নাবা অর্থের অভাবে বিনা চিকিৎসায় বা কুচিকিৎসায় মারা যায় না। বংসরে প্রায় হুই কোটি লোককে সোভিয়েত সরকার পেন্সন দান করে এবং ৩০ লক্ষ লোককে স্বাস্থ্যোদ্ধারের জন্ম সরকারী খরচে স্বাস্থ্য-নিবাসে পাঠান হয়। ১৯২৭ সাল হইতে ছয়টি রাষ্ট্র পরিচালিত অর্থনৈতিক পরিকল্পনার সাহায্যে উৎপাদন পরিমাণ এরূপ ক্রন্তগতিতে বৃদ্ধি পাইয়াছে যে, বর্তমানে শ্রমিকগণকে সপ্তাহে ৪০ ঘন্টার অধিক কা**জ** করিতে হয় না। ১৯৫৯ খুষ্টাব্দ इटेर्ड এই म्हिंग बक्टि मश्रवार्षिक পরিকল্পনা গ্রহণ করা হইয়াছে। এই পরিকল্পন। সফল হইলে ভ্রমিকগণকে সপ্তাহে ৩০।৩৫ ঘন্টার বেশী কাজ করিতে इट्रेटर ना। अविश्विष्ठे प्रमग्न जाहाता विश्वाम ७ गठनमूनक कार्य निरम्नाश করিয়া প্রকৃত স্বাধীনতা ভোগ করিতে পারিবে। সুতরাং সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র इहेल এমন দেশ যেখানে মেহনতি জনসাধারণ সৃষ্ট জীবনযাতার সমস্ত ছুযোগ সুবিধা পাইতে পারে। এইজ্ঞ সাম্যবাদী নেতাগ্রং দাবী করেন যে, সোভিয়েত রাষ্ট্র মেহনতি জনসাধারণকে লইয়া মেহনতি জনসাধারণের কলাপের জন্ম মেহনতি জনসাধারণের প্রতিনিধি হারা পরিচলিত হয়।

# সোভিয়েত যুক্তরাপ্তীয় ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য—Peculiar Features of the Soviet Federation

১৯৩৬ খৃফীব্দের দ্টালিন শাসনতত্ত্বে সোভিয়েত শাসনব্যবস্থাকে একটি মৃক্তরাফীয় শাসনব্যবস্থা বলিয়া অভিহিত করা হইয়াখে। অগ্রাগ্য মৃক্তরাফীয় শাসনব্যবস্থার থার সোভিরেত শাসনব্যবস্থারও মৃক্তরান্ত্র-মৃক্ত বৈশিক্ষ্যগুলি অরুবিস্তর পরিমাণে দেখিতে পাওয়া যায়। একসকে কেন্দ্রীয় সরকার ও অঙ্গরাজ্ঞাসরকারগুলির অবস্থিতি, উভয় সরকারের মধ্যে ক্ষমভার বিভাজন, একটি সুপ্রীম কোটের অবস্থিতি প্রভৃতি মৃক্তরান্ত্র-মৃক্ত বৈশিক্ষ্যগুলি এই শাসনব্যবস্থায় বর্তমান। কিন্তু তংসজ্বেও বলিতে হইবে যে, সোভিয়েত মৃক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থায় এমন কতকগুলি অন্বিতীয় বৈশিক্ষ্য আছে, খেলগু ইহাকে অগ্যাগ্র মৃক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা হইতে সহজেই পৃথক করা যায়।

প্রথমতঃ, সোভিয়েত য্কুরায় পনেরটি অঙ্গরাজ্য লইয়া গঠিত।
সোভিয়েত যুক্তরায়ের এই অঙ্গরাজ্যওলি অত্যাত্ত যুক্তরায়ের অঙ্গ-রাজ্যওলির তায় শুধুমাত্র ভৌগোলিক বিভাগ নহে। সোভিয়েতের অঙ্গ-রাজ্যওলি জাভির ভিত্তিতে গঠিত হইয়াছে। সোভিয়েত যুক্তরায়ের উজবেকিছান, কাজাকছান, ল্যাট্ডিয়া, লিগুয়ানিয়া প্রভৃতি অঙ্গ-রাজ্যওলি পৃথক জাভির ভিত্তিতে গঠিত হইয়াছে। অত্য কোন যুক্তরায়ের নিহক জাভির ভিত্তিতে অঙ্গরাজ্যওলি গঠিত হয়নাই। তবে এই ব্যবস্থার পক্ষে বলা চলে যে, এই ব্যবস্থার ছারা সোভিয়েত সর্কার সংখ্যালম্ব জাতিওলির সমস্যা সূঠুভাবে সমাধান করিতে পারিয়াছেন বাহা অনেক স্কুরায়ের সম্ভব হয় নাই।

ষিতীয়তঃ, সোভিয়েত শাসনব্যবহার সর্বক্ষেত্রে কেলীয় সরকারের প্রাধায় পরিলক্ষিত হয়। বৃক্তরান্ত্রীয় সরকার ও অঙ্গরাজ্ঞাসরকার-ভালির মধ্যে ক্ষমতাবন্টন নীতির প্রতি লক্ষ্য করিলেই এই কেল্পীজাবের আভিশয় পরিলক্ষিত হয়। অর্থনৈতিক ব্যাপারে সমগ্র দেশের উপর কেল্পীয় সরকারের ক্ষমতা বিশেষভাবে অনুভূত হয়। বৈদেশিক সম্পর্ক, বৈদেশিক বাণিজ্ঞা, প্রতিরক্ষা ব্যবহা, করহাপন, সমগ্র বোগাযোগ ব্যবহা, জাভীয় অর্থনৈতিক পরিক্রনা, মৃদ্রাব্যবহা, ব্যাহ্ম ও বীমা, বিচারব্যবহা, নাগরিকত্ব, ক্ষনশিক্ষা ও অনবাহ্য প্রভৃত্তি মৃক্তরান্ত্রীয় সরকারে পরিচালনা করে। করধার্য ব্যাপারে মৃক্তরান্ত্রীয় সরকারের অনুমোদন ব্যতীত কোন অঙ্গরাজ্ঞা নৃতনকর হাপন করিতে পারে না।

তৃতীয়তঃ, কেন্দ্রীয় সরকারের এই প্রাধান্ত সম্ব্রেও অঙ্গরাজ্যগুলির ক্তকগুলি বিশেষ ক্ষমতা দেখা যায়। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের অঞ্চরাজ্য- গুলির উপর যুক্তরাস্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া স্বাধীন রাষ্ট্র পঠক করিবার ক্ষমতা শাসনতন্ত্র কর্তৃক প্রদন্ত হইয়াছে। যুক্তরাস্ট্রের মূল-নীতিবিরোধী এরপ ব্যবস্থা অন্য কোন যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনতন্ত্রে স্থাক পায়নাই।

চতুর্থতঃ, সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের ইউক্রেন, বাইলো-রাশিরা প্রভৃতি অঙ্গরাজ্যগুলিকে ভিন্ন রাস্ট্রে যতন্ত্রভাবে প্রতিনিধি প্রেরণ করিবার ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠানে এই রাজ্যগুলি ইহাদের নিজয় প্রতিনিধিগণের ধারা যুয় কার্য পরিচালনা করে।

পঞ্চমতঃ, অঙ্গরাজ্যগুলির স্বন্ধন্ত প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা করিবার অধিকারওশাসনতন্ত্র কর্তৃক স্বীকৃত হইয়াছে। কিন্তু অধিকাংশ ক্ষেত্রেই অঙ্গরাজ্যগুলির এই অধিকারগুলি নামমাত্র অধিকারে পর্যবসিত হইয়াছে। এ পর্যস্ত কোন অঙ্গরাজ্যই যুক্তরাস্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া স্বাধীন রাশ্রী গঠনের প্রযাস পায় নাই।

ষষ্ঠতঃ, সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এখানকার কেন্দ্রীয় আইনসভা সুপ্রীম সোভিয়েত কেন্দ্রীয় সরকার ও অঙ্গ-রাজ্যসরকারওলির মধ্যে ক্ষমভার যে ভাগ রহিয়াছে তাহা ইচ্ছামত পরিবর্তন করিতে পারে। ভারত, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র বা অগু কোন যুক্তরাষ্ট্রেকিন্দ্রীয় আইনসভাকে এইরপ ক্ষমতার অধিকারী করা হয় নাই।

সপ্তমতঃ, সোভিয়েত যুক্তরাশ্রে একটি মুগ্রীম কোর্ট বিদ্যমান থাকিলেও এই বিচারালয় সুগ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক প্রবর্তিত কোন আইনের বৈধতা বিচার করিতে পারে না। এই ক্ষমতা সোভিয়েত যুক্তরাশ্রে সুগ্রীম সোভিয়েত কর্তৃক নির্বাচিত গ্রেসিডিয়ামের উপর অর্পিত হইয়াছে। ভারত, মার্কিন যুক্তরাশ্র প্রভৃতি প্রায় সমৃদয় যুক্তরাশ্রের আইনের বৈধতা বিচারঃ সম্পর্কে সুগ্রীম কোর্টই হইল চূড়ান্ত ক্ষমতার অধিকারী।

পরিশেষে বলা যায় যে, একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের (সাম্যবাদী) কর্তৃতি শাসনব্যবস্থা পরিচালিত হয় বলিয়া শাসনব্যবস্থার প্রারম্ভ হইতে শেষ্ট্র সর্বক্ষেত্রে একদলীয় নেতৃত্ব দেখা যায়। একদলীয় নেতৃত্বের কলে শাসনব্যবস্থার কাঠামো যুক্তরাশ্বীসুলভ হইলেও কার্যতঃ ইহা কঠোরভাবেং এককেন্দ্রীয়।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের গঠন প্রকৃতি—Structure of the Soviet State

প্রায় ৬০টি বিভিন্ন জাতি বন্ধুত্ব ও সহযোগিতার ভিত্তিতে মেচছার মিলিত হুইয়া সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র গঠন করিয়াছে। আরু শাসনকালে नामनवावना अकाराजाद अकटकसीय हिन. किन्न विद्यादित भन्न मामावानी নেতাগণ এই বিভিন্ন জাতিওলির জাতীয় বৈশিষ্ট্য, ডাষা, ধর্ম, কৃষ্টি ও অতীড ঐতিহের প্রতি দৃষ্টি রাখিয়া পূর্বতন এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থাকে হুজরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থায় পরিবর্তন করেন ৷ কিন্তু অগ্যাগ্য যুক্তরাত্রীয় শাসনব্যবস্থার সহিত সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের একটি মুলগত পার্থকা পরিদৃষ্ট হয়। অধিকাংশ युक्तदाक्षिरे वनश्रासारा विक्रम बाजा अथवा वनश्रासारा এकिए काछित्क অবদমিত করিয়া যুক্তরাম্ট্র গঠিত হইয়াছে। কিম্ব সোভিয়েত যুক্তরাম্ট্র ইহার সৃষ্টির প্রথম হইতেই ধীরে ধীরে বিবর্তনের মধ্য দিয়া ইহার বর্তমান রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে। সোভিয়েত নেতৃগণ দাবী করেন যে, দোভিয়েত মুক্তরান্ত্র একান্ডভাবেই একটি বছজাভির শ্লেছা-প্রণোদিত ঐক্য ও বদ্ধুত্বের ফল। সামোর ডিন্তিতে বন্ধুত্ব ও সহযোগিতার বন্ধনে আবন্ধ বিভিন্ন জাতি স্বেচ্ছায় মিলিত হইরা এই অভিনব যুক্তরায়ী গঠন করিরাছে। তাই এই যুক্তরায়ৌর গঠন প্রকৃতি এরপভাবে পরিকল্পিড হইয়াছে যে, এই রাস্ট্রান্তর্গত স্কুদ্র-বৃহৎ— প্রত্যেকটি জাতি ইহার শীয় জাতীয় বৈশিষ্ট্যগুলি বজার রাখিয়া এক বৃহত্তর মানবসমাজ গঠন করিতে পারে। এই কারণে ওয়েব্স দম্পতি ও অধ্যাপক লান্ধি সাম্যবাদী ব্যবস্থাকে এক নুডন ধরণের সভ্যতা (A new type of civilization ) আখ্যা দিয়াছেন।

সোভিষেত যুক্তরাক্টে বসবাসকারী সংখ্যালঘু সম্প্রদায়গুলিকে যুক্তরাক্টিয়া সরকারের ক্ষমতার সহিত সামঞ্জয় রাখিয়া আত্মনিয়ন্ত্রণের অধিকার দিবার উদ্দেশ্তে চার শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তন করা হইয়াছে। সমঞ্জা সোভিয়েত যুক্তরাক্ট নিয়লিখিত শাসন-সংস্থায় ভাগ করা হইয়াছে।

- ১। অঙ্গরাজ্য (Union Republic)
- ২। ব-শাসিত সাধারণতন্ত্র (Autonomous Republic)
- ৩। ৰ-শাসিত প্রদেশ ( Autonomous Region )
- ৪। ৰাভীয় অঞ্স (National Area)

- ১। অঙ্গরাজ্য—সোভিয়েড যুক্তরাস্ট্রের ১৫টি অঙ্গরাজ্যের প্রভ্যেকটি অপরাপর অঙ্গরাজ্যগুলির সমপর্যায়ভুক্ত সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক -রাস্ট্রের অবিচ্ছেদ্য অংশ। প্রত্যেকটি রাজ্যের নিজয় শাসনতন্ত্র আছে এবং এই শাসনতন্ত্র প্রত্যেকটি রাজ্যে সর্বোচ্চ শাসন-সংস্থা সুপ্রীম সোভিয়েত -কর্তৃক রচিত এবং প্রয়োজনমত সংশোধিত হয়। যুক্তরাফী য় সরকারের হন্তে অন্ত ক্ষমতাঙলি ব্যতীত অন্ত সম্পয় ক্ষমতাই অকরাজ্যঙলি বাধীন--ভাবে প্রয়োগ করিতে পারে। যুক্তরাফীয় নাগরিকত্ব ব্যতীত প্রত্যেকটি অঙ্গরাজ্যের নিজম্ব নাগরিকত্ব আছে, তবে এই উভয়বিধ নাগরিকত্বের মধ্যে কোন বিরোধ নাই। যুক্তরাধীয় জাতীয় পতাকা ছাড়াও প্রত্যেক ্রাজ্যের স্বাধীনতা-সূচক নিষ্ণস্থ পতাকা আছে। প্রত্যেকটি রাজ্যেরই নিষ্ণস্থ এলাকার উপর সম্পূর্ণ কর্তৃত্ব আছে। কোন রাজ্যের বিনা সম্মতিতে রাজ্যের -এলাকার পরিবর্তন করা যায় না। ইহা ছাড়া, অঙ্গরাজ্যগুলি যুক্তরাফী য সরকার কর্তৃক নির্ধারিত আইনানুসারে ইহাদের নিজয় সশস্ত্র বাহিনী গঠন করিতে পারে ও পররাস্ট্রের সহিত কুটনৈতিক সম্পর্ক **স্থাপন করিতে পারে**। সর্বোপরি প্রত্যেকটি অঙ্গরাজ্য যেরূপ বেচছায় এই যুক্তরায়েট যোগদান াকরিয়াছে, সেইরূপ বেচ্ছায় যুক্তরাস্ট্রের সহিত্ত সম্পর্ক ছেদ করিবার শাসন-তান্ত্রিক অধিকারও ইহাদের উপর অর্পিত হইরাছে। প্রভ্যেকটি অঙ্গ-ताकारे रेशांत्र व्यनमाश्या ७ व्याहणन-निद्रात्मकार्य युक्तत्रास्त्रित व्यारेनमणात्र উচ্চকক্ষ জাতিপুঞ্চ সোভিয়েতে ৩২টি প্রতিনিধি প্রেরণ করিবার ক্ষমতার <sup>-</sup>অধিকারী। সৃতরাং সোভিয়েত য**ৃক্তরান্ত্রকে স্থানীনতা ও সাম্যের** ভিত্তিতে সঠিত মৈত্রীবন্ধনে আবদ্ধ কভকৰলি রাজ্যের স্বেচ্ছা-প্রণোদিত সমবান্ধ বলা ংবাইতে পারে। অহা কোন য'কুরাস্ট্রের অলরাজ্যগুলির এড ব্যাপক অধিকার দেখা যায় না।
- ২। ব-শাসিত সাধারণতত্ত্র—ম্ব-শাসিত সাধারণতত্ত্বগুলি হইল অঙ্গরাজ্যগুলির অন্তর্ভুক্ত স্থানীয় শাসন-সংস্থা—ইহারা প্রত্যক্ষভাবে ব্যুক্তরাফ্রের
  অংশ নহে। অঙ্গরাজ্যগুলির মধ্যে বসবাসকারী সংখ্যাপরিষ্ঠ জনসংখ্যা হইতে
  সম্পূর্ণ পৃথক জাতীয় বৈশিষ্ট্যসম্পন্ন যে-কোন সংখ্যালম্ব সম্প্রদায় ব্ব-শাসিত
  প্রজাতত্ত্ব পঠন করিতে পারে। অঙ্গরাজ্যগুলির তাম প্রত্যেকটি ম্ব-শাসিত
  সাধারণতত্ত্বের নিজম্ব শাসনতত্ত্ব ও শাসনব্যবস্থা আছে। ইহাদের নিজম

এসাকা আছে এবং এই এসাকার কোন পরিবর্তন করিতে হইলে ওয়ু সংক্লিই অঙ্গরাজ্যের সম্মতি লইলে চলে না, এই সঙ্গে সংক্লিই সাধারণডন্ত্রটিরও সম্মতি একান্ত প্রয়োজন। এই সাধারণডন্ত্রগুলি ইহাদের আভ্যন্তরীণ ব্যাপারে সম্পূর্ণ বাধীন এবং ইহাদের আভ্যন্তরীণ শাসনকার্য ইহাদের মৃত্রীম সোভিরেভ কর্তৃক স্থানীয় ভাষার সাহায্যে পরিচালিত হয়। ইহাদের মৃতন্ত্র পভাকা নাংথাকিলেও ইহারা সংক্লিই অঙ্গরাজ্যের পতাকায় নিজম নামান্ধিত করিয়া বাবহার করিতে পারে। তবে এই মু-শাসিত সাধারণভন্তগুলি বৈদেশিক রাজ্যের সহিত কৃটনৈতিক সম্পর্ক স্থাপন করিতে পারে না বা সম্পন্ত বাহিনীও গঠন করিতে পারে না অথবা যুক্তরাজ্যের মহিত সম্পর্ক ছেদ করিতে পারে না। প্রত্যেক মু-শাসিত সাধারণভন্ত্র সাম্যের ভিভিতে সোভিয়েত জাতিপুঞ্জারিদে ১১ জন সদস্য নির্বাচন করিতে পারে। সমগ্র সোভিয়েত দেশ্যে এরপ ১৯টি মু-শাসিত সাধারণভন্তর আছে।

- ৩। ব-শাসিত অঞ্চল—অনেকণ্ডলি অঙ্গরাজ্যে ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায় বাস করে। এই ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায় ভলিকে তাহাদের জাতীয় বৈশিষ্ট্য বজায় রাখিবার সুযোগ দিবার উদ্দেশ্যে ব-শাসিত অঞ্চলভলি সৃষ্টি ইইরাছে। ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদায়-অব্ব্যুষিত প্রত্যেকটি অঞ্চলে বায়ন্তশাসন প্রতিষ্ঠান আছে। এই সংখ্যালঘু সম্প্রদায় ভলিদের আঞ্চলিক সোভিয়েভ ভলিমায় শাসনকার্য পরিচালনা করে। প্রত্যেকটি ব-শাসিত অঞ্চল, সাম্যের ভিত্তিতে সোভিয়েভ জাতিপুঞ্চ পরিষদে ৫ জন করিয়া প্রতিনিধিনিবিচিত করিয়া থাকে। সমগ্র সোভিয়েত দেশে এরপ অঞ্চলের সংখ্যাভইল ১৩টি।
- ৪। জাতীর এলাকা—জাতীর এলাকাগুলি হইল সোভিয়েত যুক্তরারের কুদ্রতম রারন্ত্রশাসন প্রতিষ্ঠান। অভি কুদ্র সংখ্যালর সম্প্রদায়গুলিও বাহাতে সংখ্যাগরিষ্ঠ সম্প্রদায়-নিরপেক্ষভাবে তাহাদের নিজয় জাতীয় বৈশিষ্ট্যগুলিক্জার রাখিতে পারে, সেই উদ্দেশ্তে এইগুলি সৃষ্টি হইরাছে। প্রত্যেকটিজাতীয় এলাকায় একটি করিয়া এলাকা সোভিয়েত ও শাসনপরিষদ্ আছে ১ইহারা নিজয় ভাষার ইহাদের শাসনকার্য পরিচালনা করে। সাম্যের ভিত্তিভেশ্রতেকটি এলাকা সোভিয়েত জাতিপুঞ্চ পরিষদে একজন করিয়া প্রতিনিঞ্জি

-প্রেরণ করিতে পারে। সমগ্র সোভিয়েত দেশে এরপ জাতীয় এলাকার সংখ্যা হইল ১০টি।

সূতরাং দেখা যায় যে, দোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের কাঠামো এরপভাবে পরিকল্পিত হইরাছে বে, প্রত্যেকটি ক্র্যু-বৃহৎ-সংখ্যালঘু সম্প্রদার তাহাদের নিজর জাতীর বৈশিষ্ট্য বজায় রাখিয়া একটি বৃহত্তর জাতির অবিচ্ছেদ্য অংশ রূপে সমগ্র জাতীয় ব্যাপারেও অংশ গ্রহণ করিতে পারে। এরপ স্নিপৃণভাবে সংখ্যালঘু সমস্তার সমাধান অহ্য কোন দেশে সম্ভব হয় নাই। এই চারিটি শাসন-সংস্থা হইল সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় কাঠামোর অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ এবং এই বিভিন্ন অঙ্গগুলি সাম্যবাদী দলের মধ্যবিভিতায় সাম্যোর ভিত্তিতে মৈত্রীবন্ধনে আবদ্ধ হইয়া একটি অভিনব মুক্তরাষ্ট্রী, গঠন করিয়াছে।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রে নির্বাচন-পদ্ধতি-Method of Election in the U.S.S.R.

সোভিয়েত যুক্তরাস্থ্রের বর্তমান নির্বাচন-পদ্ধতি দ্টালিন শাসনতন্ত্র অনুযায়ী পরিচালিত হয়। আঠার বংসর অথবা তদ্ধ্ব বয়সের যে-কোন নারী বা পুরুষ ভোট দানের অধিকারী। একুশ বংসরের যে-কোন নারী বা পুরুষ ঘ-শাসিত সাধারণতন্ত্র সোভিয়েত, অঙ্গরাজ্য সোভিয়েত বা সূপ্রীম সোভিয়েতের সদস্যপদ প্রার্থী হইতে পারে। অহ্যাহ্য নিমন্তরের সোভিয়েত-ভলিতে আঠার বংসর হইলেই সদস্যপদপ্রার্থী হওয়া যায়। নির্বাচন উদ্ধেষ্টে সমগ্র দেশটিকে ভৌগোলিক ভিন্তিতে কতকণ্ঠলি নির্বাচন এলাকায় ভাগ করা হয় এবং প্রভাক এলাকা হইতে জনসংখ্যার ভিন্তিতে সদস্য নির্বাচিত হয়।

শাসনভান্ত্রিক আইন অনুযায়ী সাহাবাদী দলীয় সংগঠন, শ্রমিক সংঘ, সমবায় সমিতি, যুব-সংঘ, কৃষ্টিমূলক সমিতি প্রভৃতি প্রার্থী মনোনয়ন করিতে পারে। এতহাতীও শ্রমিক সভা, যৌথ খামার, গ্রাম সভাও বিভিন্ন স্তরের সোভিয়েতভালতে প্রার্থী মনোনয়ন করিবার অধিকারী। ভোটদাভাগণ প্রকাশ্ত ভোটে (open voting) প্রভ্যক্ষভাবে প্রতিনিধি নির্বাচন করেন। সোভিয়েত যুক্তরায়ী হইল একমাত্র রাষ্ট্র যেখানে প্রকাশ্ত ভোটে প্রতিনিধি

নির্বাচিত হইরা থাকেন। তবে বর্তমানে উচ্চন্তরের সোভিয়েভগুলিতে গোপন ভোটপ্রদান-পদ্ধতি প্রচলিত দেখা যায়।

সোভিষেত যুক্তরায়ের নির্বাচন-পদ্ধতির তাংপর্য বুঝিতে হইলে সেই দেশের দলীয় ব্যবহার সহিত পরিচিত হওরা দরকার। শাসনতন্ত্র কর্তৃক একটমাত্র রাজনৈতিক দল ছাকৃতি লাভ করিয়াছে এবং সেই দল হইল সামান্বাদী দল। লাম্যবাদী দলের সদস্য বা সমর্থক অথবা নির্দলীয় ব্যক্তি বা ব্যক্তিসংঘ ব্যতীত আর কাহারও ভোটদান করিবার, প্রার্থী মনোনয়ন করিবার বা প্রার্থী হইবার অধিকার নাই। সূতরাং সাম্যবাদী দলের সক্তিয় সদস্য বা সমর্থক অথবা কৃতিমূলক, বৈজ্ঞানিক, যুব-সংঘ প্রভৃতি নির্দলীয় সংঘশুলির সদস্য ব্যতীত অহা কাহারও রাজনৈতিক অধিকার সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে স্বীকৃত হয় নাই। সূতরাং একমাত্র সাম্যবাদী দলের লোকই অথবা এই দলের সমর্থকগণই নির্বাচিত হইয়া থাকেন। যদি কোন নির্বাচন কেল্লে তুইটি পৃথক সংস্থা কর্তৃক তুইজন প্রার্থী মনোনীত হন তাহা হইলে সাম্যবাদী দলীয় সংগঠন হস্তক্ষেপ করিয়া চৃড়ান্ডভাবে একজন প্রার্থী মনোনয়ন করে।

থখন প্রশ্ন হইল যে, যদি নির্বাচনে মাত্র একজন প্রার্থী থাকেন ডাহা হইলে নির্বাচনে প্রতিদ্বন্ধিতার কোন অবকাশ নাই এবং এরপ ক্ষেত্রে নির্বাচন অর্বহীন হয়। কিছু নির্বাচন আনুষ্ঠানিক ব্যাপার হইলেও সোভিয়েত দেশে নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয় এবং নির্বাচনে অকাক্য দেশের মন্ত প্রচারকার্যের সাহায্যে ভোটদাভাগদের মধ্যে বিশেষ উৎসাহ ও উদ্দীপনার সৃক্তি করা হয়। এই প্রচারকার্যের সাহায্যে সাম্যবাদী দল-পরিচালিত সরকারের প্রগতিমূলক অনহিতকর কার্যাবলীর বিষয়ণ লোকসমকে উপছাপিত করিয়া জনমত সাম্যবাদী দলের অনুকৃষ করা হয়। নির্বাচনে একজন মাত্র প্রার্থী। সূতরাং ভোটদাতা নিশ্চিতরূপে জানে কাহাকে ভোট দিতে হইবে। সকল ভোটদাতাই একজন প্রার্থীকে ভোট দিতেছেন, কাজেই প্রকাশ্ত ভোটে কাহারও আপত্তি থাকে না। এইরূপে সর্বসন্মত ভোট সাহায্যে নির্বাচন পরিচালনা ছারা সাম্যবাদী দলের ঐক্য ও সংহতি সূদৃত্ ও সূপ্রতিষ্ঠিত করা হইয়াছে।

কোন নির্বাচন এলাকা হইতে নির্বাচিত হইলেই নির্বাচিত প্রতিনিধির ভোটলাভাগণের সহিত সম্পর্ক শেষ হয় না। শাসনভন্ত অনুসারে নির্বাচিত প্রতিনিধির প্রধান কর্তব্য হইল ভোটদাভাগণকে তাঁহার নিজের কার্যবিবরণী ও সংশ্লিষ্ট গোভিয়েতের কান্ধকর্ম সম্পর্কে অবহিত রাখা। নির্বাচিত প্রতিনিধি যদি তাঁহার কর্তব্য পালনে অপারগ হন তাহা হইলে ভোটদাভাগণ সংখ্যাগরিষ্ঠ ভোটে আইনদন্মত-পত্রতিতে তাঁহাকে প্রতিনিধিপদ হইছে অপসারিত করিতে পারে। আইনত: ভোটদাভাগণই হইল প্রকৃত ক্ষমভাক্র অধিকারী।

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের যুক্তরাষ্ট্র-স্থলভ বৈশিষ্ট্য—Federalism in the United States of America and the Soviet Union

মার্কিন যুক্তরাফ্ট ও সোভিষেত সমাজতান্ত্রিক রাষ্ট্র উভয়ই যুক্তরাফী য ভিত্তিতে গঠিত হইলেও এই উভয়ের মধ্যে মূলগত পার্থক্য পরিলক্ষিত হয় ৷ ডা: ফাইনার যুক্তরাস্ট্রের নিয়লিখিত বৈশিষ্টাওলির উল্লেখ করিয়াছেন এবং এই বৈশিষ্টাওলির পরিপ্রেক্ষিতে আলোচনা করিলে উভয় যুক্তরাষ্ট্রের যুক্তরাম্ট্র-সুলভ শাসনব্যবস্থার পরিচয় পাওয়া যাইতে পারে। ডাঃ ফাইনারের মতে নিম্লিখিত বৈশিষ্ট্যগুলির দারা যুক্তরাষ্ট্রকে এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা হইতে পৃথক করা যাইতে পারে। প্রথমতঃ, জাতীয় বা কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকারগুলির মধ্যে (ক) আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা ও (খ) শাসন ক্ষমতার বিভাগ, বিতীয়ত:, জাতীয় বা কেন্দ্রীয় আইনসভাঃ অঙ্গরাজ্যগুলির সমান প্রতিনিধিত্বের ভিত্তিতে সদস্য প্রেরণ, তৃতীয়তঃ, যুক্তরায়্ট্রে রাজ্যসরকারগুলি পৃথক আম্বের উৎসের ব্যবস্থা করা হয়, চতুর্বতঃ, যুক্তরাদ্বীয় ব্যবস্থায় বিশেষ বিচার-ব্যবস্থা প্রবর্তিত হয় এবং যুক্তরাদ্বীয় ও রাজ্য-সংক্রান্ত বিষয়গুলির জন্ম হুই জাতীয় বিচারালয় থাকে, পঞ্চমতঃ. যুক্তরাষ্ট্রের অঙ্গরাজ্যগুলির শাসনব্যবস্থার গঠনপ্রকৃতি শাসনতন্ত্র কর্তৃক নিধারিত হয় এবং এই গঠনপ্রকৃতি সকল রাজ্যেই সমান হয়। ষষ্ঠতঃ, যুক্ত-রাষ্ট্রীর ব্যবস্থায় অঙ্গরাজ্যগুলির জাতীয় সরকার সম্পর্কে আনুগত্য ও ব্যবচ্ছেদ (Allegiance and Secession) সম্পর্কে সুনির্ধারিত बिश्व शांक ।

উপরি-উক্ত বৈশিষ্ট্যগুলির ভিন্তিতে বিচার করিলে মনে হয় যে, মার্কিন যুক্তরান্ত্র একটি নির্মৃত যুক্তরান্ত্র, অপরপক্ষে গোভিয়েত সমাজভান্ত্রিক রাষ্ট্রকে নির্মৃত যুক্তরান্ত্র বলা যায় না। মার্কিন যুক্তরান্ত্রে আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা ও শাসন ক্ষমতা জাতীয় সরকার ও রাজা সরকারগুলির মধ্যে ভাগ করা হইয়াছে। ক্ষমতা বিভাজন ব্যাপারে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা একাভভাবে নির্মারিত করিয়া দিয়া রাজ্য সরকারগুলিকে অনুল্লিথিত ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। সুতরাং আদি শাসনতপ্ত অনুসারে মার্কিন যুক্তরান্ত্রের কেন্দ্রীয় সরকারকে ত্র্বল ও রাজ্য সরকারগুলিকে শক্তিশালী করিয়া গঠন করা হইয়াছিল।

সোভিষ্ণেত যুক্তরাট্রে ক্ষমতা বিভাজন ব্যাপারে মার্কিন যুক্তরাট্রের বিপরীত নীতি প্রযুক্ত হইয়াছে। গুরুত্বপূর্ণ বিষয় জলির সম্পর্কে আইন-প্রণয়ন ও শাসন ক্ষমতা কেন্দ্রীয় সরকারের হতে গ্রন্থ করিয়া কেন্দ্রীয় সরকারেক অধিকতর শক্তিশালী করা হইয়াছে। ইহা ছাড়া, শিক্ষা ও স্বাস্থ্য সম্পর্কিত বিষয়ে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারের ক্ষেত্রেও কেন্দ্রীয় সরকার এই বিষয় জলির মূলনীতি নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে।

বিভীরতঃ, মার্কিন যুক্তরান্ত্র বা অক্চাক্ত যুক্তরান্ত্রের অকরাজ্যওলি নানাজাতি ও নানা সম্প্রদারের জনসমন্টি লইরা গঠিত। এই রাজ্যওলির কোনটিই একজাতি বা এক সম্প্রদার লইয়া গঠিত হয় নাই। কিন্তু সোভিষেত যুক্তরান্ত্রের অকরাজ্যওলির প্রত্যেকটি হতত্র একটি জাতি লইয়া গঠিত।

ত্তীরতঃ, অকাশ বৃক্তরাশ্রের অরভুক্ত রাজাগুলির হানীর ব্যাপারের বাধীনতা থাকিলেও ইহারা সার্বভৌম যুক্তরাশ্রের আনুগত্য বীকার করে এবং সার্বভৌম রাশ্রের অবিচ্ছেদ্য অংশরূপে পরিগণিত হয়। কোন-মতেই ইহারা যুক্তরাশ্র হইতে বিচ্ছিন্ন হইতে পারে না। কিন্তু সোভিয়েত শাসনতন্ত্র সোভিয়েত যুক্তরাশ্রের অঙ্গরাজ্যগুলিকে যুক্তরাশ্র হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার ক্ষমতা প্রদান করিরাছে। পৃথিবীর অগ্য কোন যুক্তরাশ্রে এরূপ আত্মহাতী ব্যবচ্ছেদের ব্যবহা দেখা যার না। ইহা ব্যতীত, অঙ্গরাজ্যগুলিকে আরও হুইটি বিশেষ ক্ষমতার অধিকারী করা হইয়াছে। এই রাজ্যগুলি ইহাদের নিজম্ব জাতীয় সেনাবাহিনী গঠন করিতে পারে এবং ২০—(৩ম্ব গুড়)

কেন্দ্রীয় সরকার নিরপেক্ষভাবে বৈদেশিক রাস্ট্রের সহিত কুটনৈভিক সম্পর্ক স্থাপন করিতে পারে।

মার্কিন যুক্তরায়্টের অঙ্গরাজ্যগুলি অন্তর্বিপ্লব ও বিদেশী আক্রমণ ক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের নিকট হইতে নিরাপদ্ধারক্ষা করিবার অধিকার দাবী করিতে পারে, ইহাদের নিজম্ব শাসনতন্ত্র গঠন করিতে পারে এবং নিজম স্থানীয় স্বায়ন্তশাসন ও স্থানীয় কর ধার্য কবিবার ক্ষমন্তার অধিকারী হইলেও যুক্তরায়্ট হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার বা নিজম্ব সেনাবাহিনী গঠন করিবার অথবা প্ররাষ্ট্র সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণ করিবার অধিকার ইহাদের নাই।

চতুর্বতঃ, অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে এই উভয় যুক্তরাস্ট্রের পার্থকা সুক্ষরভাবে দেখা যায়। সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় বাবস্থায় রাষ্ট্রের সমগ্র অর্থনৈতিক কার্যকলাপ কেন্দ্রীয় সরকারের হস্তে হস্ত। কেন্দ্রীয় সরকার সমগ্র সোভিয়েত দেশের জন্ম পরিকল্পনা প্রস্তুত করেন ও কার্যে রূপায়িত করেন। কৃষি, ক্ষুদ্র, বৃহৎ শিল্প, অন্তঃ ও বহির্বাণিজা, যোগাযোগ ও পরিবহণ-ব্যবস্থা সব কিছু কেন্দ্রীয় সরকার নিয়ন্ত্রণ করেন। মার্কিন যুক্তরাষ্ঠীয় ব্যবস্থায় অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ইহার শতাংশ নিয়ন্ত্রণও দেখা যায় না। রাজ্যগুলি ইহাদের স্বাধীন ইচ্ছামত উপরি-উক্ত বিষয়গুলি নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে।

পঞ্চমতঃ, উভয় যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা দ্বি-কক্ষ বিশিষ্ট এবং অঙ্গ-রাজ্যগুলি হইতে সমান সংখ্যক প্রতিনিধি লইয়া গঠিত হইলেও সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের সুপ্রীম সোভিয়েতের উভর কক্ষই সমান ক্ষমতার অধিকারী। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের উচ্চ কক্ষ সিনেটের ক্ষমতা ও মর্যাদা নিয়কক্ষ অপেক্ষা অধিক।

ষঠতঃ, মার্কিন যুক্তরান্ত্র বা ভারতের আইনসভা শাসনতর কর্তৃক নির্ধারিত কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকার ওলির মধ্যে ক্ষমতা বিভাজনের পরিবর্তন করিতে পারে না। কিন্তু সোভিয়েত যুক্তরান্ত্রীয় ব্যবস্থায় কেন্দ্রীয় আইনসভা মুশ্রীম সোভিয়েত এককভাবে ইহার ইচ্ছামত ক্ষমতা বিভাজন পরিবর্তন করিতে পারে এবং এইরপে অঙ্গরাজ্যওলির ক্ষমতা সংকৃচিত করিতেও পারে।

সপ্তমতঃ, প্রত্যেক যুক্তরাস্ট্রে বিশেষ করিয়া মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে প্রধান বিচারালয় সুপ্রীম কোর্ট কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির মধ্যে শাসনতন্ত্র নির্ধারিত পারস্পরিক সম্পর্ক অক্ষুয় রাখিতে সাহায্যে করে।
শাসনতান্ত্রিক আইনের ব্যাধান ধারা কেন্দ্রীয় অথবা রাজ্য আইনশাসনতান্ত্রিক আইনের ব্যাধান ধারা কেন্দ্রীয় অথবা রাজ্য আইনশাসনতার অসদ্ধ বোষণা করিয়া প্রধান বিচারালয় এই উভয় সরকারের ক্ষমতার ভারসাম্য রক্ষা করে। কিছু সোভিয়েত মৃপ্রীম কোর্টের এই ক্ষমতা নাই। সেভিয়েত মৃজ্যায়্টে এই ক্ষমতা স্থাম সোভিয়েত কর্তৃক নির্বাচিত প্রেসিভিয়াম নামক একটি অভিনব সংস্থার হল্তে গুলু হইয়াছে।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে সহজেই অনুমান করা যায় যে, যুক্তরাল্র বলিতে সাধারণতঃ যে প্রকৃতির শাসনব্যবস্থা বুঝা যায়, সোভিয়েত যুক্তরাধী, য় ব্যবস্থা ভাষা হইতে সম্পূর্ণ পৃথক। মার্কিন যুক্তরান্ট্রে সর্বপ্রথম যুক্তরান্ট্রের প্রবর্তন হয় এবং ক্যানাডা, অফ্রেলিয়া, সুইজারল্যাও, ভারত প্রভৃতি দেশের ব্রুক্তরাজীয় ব্যবস্থা অল্পবিক্তর পরিমাণে মার্কিন আদর্শে গঠিত হইয়াছে। হেন্রি ও বিষাট্রেদ ওয়েব্ সোভিষ্ণেড সমাজব্যবস্থাকে এক নৃতন ধরণের সভ্যতা বলিয়া অভিহিত করিয়াছেন। ওয়েব্ দম্পতির কথার প্রতিধ্বনি করিয়া বলা যাইতে পারে যে, সোভিয়েত যুক্তরাক্ট্রও এক অভিনয যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা। যে ঐতিহাসিক পটভূমিকায় ও পরিবেশে সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের জন্ম হয়, তাহা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের জন্মের পটভূমিক। ও পরিবেশ হইতে সম্পূর্ণ পৃথক। সুভরাং এই উভয় যুক্তরায়ৌর গঠনপ্রকৃতির মধ্যে যে মূলগত পার্থক্য থাকিবে তাহা বাভাবিক বলা ঘাইতে পারে। গোভিয়েত যুক্তরায়্রের গঠনপ্রকৃতির আলোচনা করিতে গেলে **স্মরণ** রাখিতে হইবে যে, এই যুক্তরান্তীয় শাসনব্যবস্থা একটিমাত্র রাজনৈডিক দল কর্তৃক নিয়ন্তিত হয় এবং এই শাসনব্যবস্থার প্রাথমিক শুর হইতে সর্বোচ্চ শুর পর্যন্ত একই নীতি অনুসূত হয়। সুভরাং কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতি এই যুক্তরাস্ট্রের একটি স্বাভাবিক বৈশিষ্ট্য। সকল যুক্তরাস্ট্রেই শেষ পর্যন্ত এই কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতির প্রাবল্য দেখা যায়। ভারতের কেত্রে এই কেন্দ্রীভাবের আভিশয্য সহজেই দেখা যায়। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রেও বিগত দেড়শত বংসরের মধ্যে কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা অত্যধিক পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়া রাজ্য সরকারওলির আদি শাসনতন্ত্ৰ কতৃ ক নিৰ্ধারিত যাধীন সন্তা বছল পরিমাণে কুল व्हेब्राट्ड।

মার্কিন-শাসনতন্ত্র ও সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে নাগরিকগণের মৌলিক অধিকারগুলি—Fundamental Rights in the American and the Soviet Constitutions

অধিকারগুলি হইল নাগরিক জীবনের এমন কতকগুলি সুযোগ-সুবিধা বেগুলির সাহায্যে নাগরিক জীবন পূর্বতাপ্রাপ্ত হয় এবং নাগরিকগণ তাহাদের চরিত্রের সম্যক বিকাশলাভে সমর্য হন। এই উদ্দেশ্যে সকল সুসভ্য রাষ্ট্রই সংবিধানে কতিপয় মৌলিক অধিকার বিধিবদ্ধ করিয়া নাগরিক জীবনের উৎকর্ষের ব্যবস্থা করে। সংবিধানে বিধিবদ্ধ মৌলিক অধিকারগুলির প্রকৃতি হইতেই রাষ্ট্রের প্রকৃতি বুঝিতে পারা যায়।

বর্তমানে মার্কিন যুক্তরায় ও সোভিয়েত সমাজভান্তিক যুক্তরায় এই হুইটি পৃথিবীর মধ্যে সর্বাপেক্ষা উন্নত রাফ্র বলিয়া পরিচিত। এই উভয়া দেশের সংবিধানেই নাগরিকরণের কভিপয় মৌলিক অধিকার স্থান পাইয়াছে। কিছ উভয় দেশে প্রথম যে সংবিধান রচিত হয়, সেই আদি সংবিধানে মৌলিক অধিকারগুলির কোন উল্লেখ ছিল না। উভয় দেশেই পরবর্তীকালে भोनिक अधिकात्रश्रातिक मःविधात विधिवक क्या इस। भाकिन मुख्यारश्च ১৭৮৯ খৃষ্টাব্দে রচিত সংবিধানে কোন মৌলিক অধিকার সল্লিবদ্ধ করা **इय नार्डे। পরবর্জীকালে শাসনতল্পের প্রথম দশটি সংশোধন আইনের** সাহাযে। মৌলিক অধিকারগুলি সৃষ্টি করা হয়। অনুরূপভাবে সোভিয়েত युक्तदारश्चे७ ১৯১৮ ७ ১৯২৪ थ्**छोत्म तिछ সংবিধানগরে মৌলি**ক অধিকারগুলির কোন উল্লেখ ছিল না। ১৯৩৬ খৃট্টান্সে রচিত স্টালিন শাসনতন্ত্র কর্তৃক মৌলিক অধিকারগুলি শ্বীকৃত ও সুরক্ষিত করা হয় ৷ এই একটি মাত্র সাপুত্র ব্যতীত উচ্চয় দেশের মৌলিক অধিকারগুলির মধ্যে আরু কোন সাদৃশ্য বিরুল। এই উভয় দেশের মৌলিক অধিকার-গুলির তুলনামূলক বিচার করিবার কালে স্মরণ রাখিতে হইবে যে, উভয় দেশের জীবনাদর্শ সম্পূর্ণ পৃথক। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইল ধনতান্ত্রিক রাষ্ট্র— এই রাষ্ট্র সামাজিক, রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ব্যক্তিয়াধীনতার সমর্থক ও বৃক্ষক এবং ব্যক্তিগত উংকর্ষের সাহায্যে সামাজ্ঞিক উন্নতি বিধানের পক্ষপাতী। অপরপক্ষে সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্র হইল সমাজভাব্রিক রাস্ট্র—এই রাস্ট্রে সমষ্টিগত ( সামাজিক ) উৎকর্ষের উপর অধিকতর গুরুত্ব আরোপ কর্চ হুর এবং সমন্টির কল্যাণ সাধনের সাহায্যে ব্যক্তির কল্যাণ সাধনের পথ উল্লুক্ত করা হয়।

প্রথমতঃ, মার্কিন শাসনতন্তে মানুষের পৌর ও রাজনৈতিক অধিকার-গুলির উপর সমধিক গুরুত আরোপ করা হইয়াছে। বাক্-যাধীনতা, সভা-সমিতি করিবার স্বাধীনতা, বে-আইনী তল্লাসী ও ক্রোকের বিরুদ্ধে স্বাধীনতা, ধর্মীয়-স্বাধীনতা প্রভৃতি শাসনতন্ত্র কর্তৃক বিশেষভবে সুরক্ষিত হইয়াছে। অপরপক্ষে সোভিয়েত যুক্তরায়েউ উপরি-উক্ত রাজনৈতিক অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ থাকিলেও মানুষের অর্থনৈতিক অধিকারগুলির উপর অধিকতর ভুরুত্ব প্রদান করা হইয়াছে। কাজ করিবার অধিকার, বৃদ্ধ বয়ুদে অসুস্থ অথবা অক্ষমতা কেত্রে সাহায্য পাইবার অধিকার, শিক্ষার অধিকার, বিশ্রাম ও অবসর বিনোদনের অধিকার প্রভৃতি দামান্ত্রিক ও অর্থনৈতিক অধিকার-গুলির সংরক্ষণ করা হইল শাসনভন্তের লক্ষণীয় বৈশিষ্ট্য। সাম্যবাদীগণের মতে মানুষের অর্থনৈতিক অধিকারগুলিই হইল মুখ্য, রাজনৈতিক অধিকার হইল গৌণ। কারণ বেকার বা অনশনক্লিট (অর্থনৈতিক অধিকারের অবর্তমানে) ব্যক্তির ভোটদান অধিকার একটি গ্রহমন মাত্র। একমাত্র অর্থনৈতিক অধিকারগুলি সুনিশ্চিত ও সুরক্ষিত করিয়া মানুষকে প্রকৃত রাজনৈতিক অধিকার ভোগ করিবার সুযোগ দেওয়া যায়। সোভিয়েত শাসনভত্ত্তেও বাক্-যাধীনতা, ধর্মীয়-যাধীনতা প্রভৃতি বিধিবদ্ধ আছে। অধিকত্ত ধর্মের বিরুদ্ধে প্রচারকার্য পরিচালনা করিবাবও বাজি-রাধীনতা আছে।

থিতীয়তঃ, উভয় দেশে প্রচলিত রাজনৈতিক অধিকারগুলির মধ্যে বিশেষ পার্থক্য দেখা যায়। অযথা অত্যের সুনাম নই না করিয়া বা অত্যের সন্মান হানি না করিয়া অথবা রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে বে-আইনী উত্তেজন। সৃষ্টি না করিয়া আইনসন্মতভাবে মার্কিন নাগরিকগণ তাঁহাদের মভামত মৌখিক অথবা লিখিতভাবে প্রকাশ করিতে পারেন। সোভিয়েত রাষ্ট্রের নাগরিকগণত স্থাধীনভাবে তাঁহাদের মতামত প্রকাশ করিতে পারেন যদি এই মতামত সাম্যবাদের পরিপন্থী না হয়। সাম্যবাদ নীতির বিপক্ষে মতামত প্রকাশ করিবার কাহারও অধিকার নাই। আবার মতামত প্ররুপভাবে প্রকাশ করিতে হবৈ যে মতামত সকল সময়ই শ্রমিকগণের বার্থের অনুক্ষ

হয়—অর্থাং দেশে প্রচলিত সোভিয়েত সমাজতন্ত্রবাদের বিরুদ্ধে মতামক্ত প্রকাশ করা যার না। সূতরাং সক্রিয় সাম্যবাদী, সাম্যবাদের সমর্থক অথবা নির্দলীয় লোক ব্যতীত আর কাহারও স্বাধীনতা সোভিয়েত শাসনতন্ত্র কর্তৃক স্বীকৃত হয় নাই।

তৃতীয়তঃ, মার্কিন শাসনতন্ত্রে নাগরিক অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ থাকিলেও এই অধিকারগুলিকে কার্যে রূপায়িত করিবার কোন ব্যবস্থা নাই। কিছ সোভিয়েত যুক্তরান্ট্রে মৌলিক অধিকারগুলি শাসনতন্ত্রে শুধুমাত্র উল্লিখিড হয় নাই, পরস্থ নাগরিকগণ যাহাতে সংবিধানে বর্ণিত এই অধিকারগুলি ভোগ করিতে পারেন তছদ্দেশ্রে যথোপযুক্ত ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইয়াছে। এই-রূপে সমাজতান্ত্রিক অর্থনৈতিক ব্যবস্থা প্রবর্তনের সাহায্যে নাগরিকগণের কাজের অধিকার দেওয়া হইয়াছে, বিশ্রাম ও অবসর বিনোদনের জন্ম নানারূপ আমোদ-প্রমোদ, ভ্রমণ ও স্বাস্থা-নিবাসের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। অবৈতনিক প্রাথমিক শিক্ষা ও নামমাত্র বেতনে উচ্চতর শিক্ষার প্রবর্তনাকরিয়া শিক্ষার অধিকারকে সার্থক করা হইয়াছে।

চতুর্থতঃ, শাসনতদ্রের ফুপরিবর্তনীরতা ও শেষ পর্যায়ে সুপ্রীম কোটের সাহায্যে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের অধিকার কলি সংরক্ষণের ব্যবস্থা হইরাছে। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে স্থাম কোটাই হইল নাগরিক অধিকার কলির অভিভাবক ও রক্ষক। সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের সুপ্রীম কোটোর নাগরিক অধিকার রক্ষা করিবার ক্ষমতা নাই। প্রেসিডিয়াম আইনের ব্যাখ্যা করে। সোভিয়েজ যুক্তরাস্ট্রে অধিকার রক্ষার প্রধান উপায় হইল সাম্যবাদ-নীতি প্রহণ করা এবং এই নীতি অনুবায়ী জীবন যাপন করা।

পঞ্চমতঃ, একমাত্র সোভিয়েত শাসনতত্ত্বে নাগরিকগণের মৌলিক অধিকারগুলিকে মৌলিক কর্তব্যের সহিত যুক্ত করা হইরাছে। সমাজতাত্ত্বিক সম্পত্তি রক্ষা, দেশের আইন ও শাসনতত্ত্বের প্রতি আনুগত্য, শ্রম-শৃংথলা রক্ষা করা এবং সর্বোগরি সোভিয়েত মাতৃভূমিকে রক্ষা করা নাগরিকগণের পবিত্র কর্তব্য বলিয়া শাসনতত্ত্ব কর্তৃক ধার্য হইরাছে। অধিকার ও কর্তব্যগুলির এই ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক ও পারস্পরিক নির্ভরশীলতা এবং অধিকারগুলিকে কার্যে রূপদান করিবার সক্রিয় ব্যবস্থা অধিকারগুলিকে অর্থবহু ও নাগরিকগণেক

পক্ষে সহজ্ঞতা করা হইয়াছে। মার্কিন শাসনতন্ত্রে নাগরিকগণের কোন। কর্তব্যের উল্লেখমাত্র নাই।

वर्ष्ठ :. मार्किन मामनज्ञात कान वर्षरेनिष्ठिक व्यविकाद्वित छैद्विश्व नाहे। ইহার কারণ হইল, যে সময়ে মার্কিন শাসনতন্ত্র রচিত হয় তখন দেখে विश्विष कान व्यर्थनिकिक ममशांत छेखत इस नाहै। श्रश्नाक: बाक्रेनिकिक খাধীনতা অর্জনের জন্মই মার্কিন দেশের অধিবাসিগণ অধিকতর সচেষ্ট ছিলেন। সুতরাং মার্কিন শাসনতন্ত্রে উৎকট ধন-বৈষম্য-জনিত অর্ধনৈতিক সমস্থা সমাধানের উদ্দেশ্যে কোন অর্থনৈতিক অধিকার শাসনতন্ত্রে বিধিবদ্ধ করিবার প্রয়োজনীয়তা অনুভূত হয় নাই। তাই মার্কিন শাসনতল্পে রাজ-নৈতিক অধিকার ভলিকে প্রাধান্য ও অগ্রাধিকার দেওয়া চট্টয়াছে। পক্ষান্তকে সোভিষেত মুক্তরাস্ট্রে বিপ্লবের পূর্বে যে ধনবৈষম্য উণ্ডত রাষ্ট্রনৈতিক ব্যবস্থা প্রচলিত ছিল, সেই ব্যবস্থার আমূল পরিবর্তন সাধন করিয়া ধনতান্ত্রিক রাস্ট্রকে সমাজতান্ত্রিক রাস্ট্রে পরিণত করা হইল। পুনর্গঠিত অর্থনৈতিক ব্যবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে সোভিয়েত দেশে রাস্ট্রের কাঠামো স্থিরীকৃত হইল। সৃতরাং माि एक भागन उर्छ मानु एवत अर्थने कि **अ**धिकां देखा । আর রাজনৈতিক অধিকারগুলি হটল গৌণ। সেইজন্ম শাসনতত্ত্বে ব্যক্তিগত সম্পত্তির অধিকার স্বীকৃত হইয়াছে। পক্ষান্তক্তে <u>শোভিয়েত শাসনতন্ত্র কাহাকেও অপরিমিত ব্যক্তিগত সম্পত্তির অধিকারী</u> হইবার সুযোগ দান করে নাই। সোভিয়েত শাসনতন্ত্র কর্তৃক একটা নির্দিষ্ট সীমার মধ্যে ব্যক্তিগত সম্পত্তির অধিকার শ্বীকৃত হইয়াছে। গোভিয়েত নাগরিকণণ নিজেদের ভোগ-ব্যবহারের জন্ম সম্পত্তি অর্জন ও উত্তরাধিকারিণণকে হস্তাম্ভর করিতে পারেন কিছ কোনক্রমে মুনাঞ্চালাভের উদ্দেশ্যে ব্যবহার করিতে পারিবেন না।

উপরি উক্ত আলোচনা হইতে বভাবতঃ একটি প্রশ্ন মনে জাগে। কোন্ দেশের অধিকার-ব্যবস্থা উৎকৃষ্টতর? উত্তরে বলা যায় যে, উভয় দেশই নাগরিকগণের কল্যাণের উদ্দেশ্যে কতিপয় মৌলিক অধিকার খীকার করিয়া অধিকারগুলি সংরক্ষণের ব্যবস্থা করিয়াছে। কিন্তু পদ্ধতি ভিন্ন এবং অধিকার গুলির গুরুত্ব চুই দেশে সমান নহে। উভয় দেশের জীবনাদর্শের পার্থক্য হেতুই উভয় দেশের অধিকারগুলির প্রকৃতি, গুরুত্ব ও তাংপর্যের পার্থক্য দেখা যায়।

#### **সংক্ষিপ্ত**দার

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের প্রকৃতি—১৯১৭ খৃষ্টাব্দের রুশদেশের যুগাতকারী বিপ্লবের ফলে জারভল্লের সহিত ইহার আনুষঙ্গিক সামত্ত তান্ত্রিক ভূমি-ব্যবস্থা ও আমলাতান্ত্রিক শাসন-ব্যবস্থার অবসান ঘটে। লেনিন্, ষ্টালিন্ প্রভৃতি বিপ্লবের নেত্বর্গ সমাজ ব্যবস্থায় এক নব-বিধানের প্রবর্তন করিলেন। সমাজভান্ত্রিক ভিত্তিতে সমাজ্বের পুনর্গঠন ও সোভিয়েত শাসন হইস এই নব-বিধানের ভিত্তি। উৎপাদনের সমৃদয় উপায়সমূহ द्राञ्खायन कदा इहेन এবং উৎপাদন ও বন্টন ব্যবস্থা নব-গঠিত যৌথ খামার ও সমবায় পদ্ধতি শিল্প-কারখানার হস্তে হস্ত कदा श्रेम। এই व्यवश्रांत मृत्र कथा श्रेम मकनारकरे कांक कदिए হুইবে এবং একমাত্র শ্রমিক সম্প্রদায়ই হুইল দেশের প্রকৃত মালিক। শ্রম-বিমুখ পরজীবী মালিক, মুনাফাখোর, পু'জিপতি প্রভৃতির এ রাস্ট্রে কোন স্থান নাই। এইরূপে ধনতাব্রিক অর্থনৈতিক বাবস্থার উচ্ছেদ করিয়া সমাভতান্ত্রিক অর্থনৈতিক ব্যবস্থা প্রবর্তনের সাহায্যে প্রমিক রাজ বা বিত্ত-হীনের কর্তৃত্ব প্রজিষ্টিত হইল। এইরূপে বিত্তহীন শ্রেণীর হস্তে অর্থনৈতিক ক্ষমতা হস্তান্তরিত হইবার ফলে যে বিজহীনের কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠিত হইস দেই কর্তৃত্ব পরিচালনার যন্ত্ররূপে সোভিয়েত বা পরিষদের অভ্যুত্থান ঘটিল। সোভিমেতগুলি তথু কৃষক, মজত্ব প্রভৃতি শ্রমিক লইয়া গঠিত। ও শহরাঞ্জ প্রাথমিক দোভিধেতগুলি হইতে আরম্ভ করিয়া ধ্যোভিয়েতের সর্বোচ্চ সংগঠন মুগ্রীম মোভিয়েত পর্যন্ত এই শ্রমিক শ্রেণীর সদস্য লইয়া গঠিত। বিত্তহীনের কর্তৃত্ব প্রতিষ্ঠার ফলে দেশে একটি মাত্র শ্রেণী রহিল এবং সে শ্রেণী হইল শ্রমিক শ্রেণী। সুতরাং শ্রেণীহীন সমাজে স্থার্থের কোন হানাহানি নাই—তাই একদলীয় শাসন প্রবর্তিত হইল। দেশের পনেরটি বিভিন্ন অংশ ঐকা, সংহতি, সামা ও সদিচ্ছার ভিত্তিতে বেচ্ছার এই নব-বিধানের অন্তর্ভুক্ত হইল। তাই নবগঠিত রাস্ট্রের নামকরণ হইল সোভিয়েত সমাজতান্ত্রিক সাধারণতন্ত্রসমূহের সংঘ।

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্যঃ ১। শাসনতত্ত্তর প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল ইহার যুক্তরান্ডীয় শাসনব্যবস্থা। পনেরটি অঙ্গরাজ্য কইয়া সোভিয়েও স্করাফ্ট গঠিত। চার শ্রেণীর স্থানীয় শাসনব্যস্থা এই যুক্তরাফ্টে প্রবর্তিত স্ইয়াছে। অঙ্গরাজ্যগুলির যুক্তরাফ্ট হইতে বিচ্ছিন্ন হইয়া স্থাধীন রাফ্ট গঠন করিবার শাসনতন্ত্রসম্মত ক্ষমতা থাকিলেও অন্য নানাপ্রকারে ভাহাদের কেন্দ্রীয় সরকারের আহতে আনা ইইয়াছে।

- ২। সামাজতান্ত্রিক ভিত্তিতে অর্থনৈতিক ব্যবস্থা নিম্বন্ত্রিত করিয়া শোষণ-মৃক্ত সমাজব্যবস্থা প্রতিষ্ঠিত করাই হইল এই শাসনতন্ত্রের উদ্দেশ্য।
- ৩। শাসনতত্ত্বে যুগপং নাগরিক অধিকার ও নাগরিক কর্তব্য সন্ধিবেশিত কুইয়াছে।
  - ৪। আইনসভার উভয় পরিষদই সববিষয়ে সমান ক্ষমতার অধিকারী।
- ৫। যুক্তরায়্টের শাসনপরিষদ ছই শ্রেণীর মন্ত্রী লটয়া গঠিত। আইন-সভার সদস্যগণ য়ুক্ত অধিবেশনে মন্ত্রিপরিষদের সদস্যগণকে নির্বাচন করেন।
- ৬। আইনসভার সদস্যগণ কর্তৃক সাঁই ত্রিশক্তন সদস্য প্রইয়া গঠিত প্রেনিডিয়াম হইল কার্যতঃ সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী। এই সম্ভার আইন-প্রণয়ন, শাসনকার্য ও বিচার-সংক্রান্ত ক্ষমতা আছে।
- ৭। সোভিয়েত যুক্তরাফ্টের সম্দয় বিচারপতি আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং বিচারকার্যে নাগরিক বিচারকগণ ভরুত্বপূর্ণ অংশ গ্রহণ করেন।

নাগরিক অধিকার ও কর্তব্য—গোভিয়েত শাসনতন্ত্রে নিয়লিখিত নাগরিক অধিকারগুলি খ্রীকৃত হইয়াছে। শাসনতন্ত্র নাগরিকগণের কতক-গুলি কর্তব্যও নির্ধারণ করিয়া দিয়াছে:—

১। কাজ করিবার অধিকার, ২। বিশ্রাম ও অবসরের অধিকার, ৩। শিক্ষার অধিকার, ৪। জাতি-বর্গ ও স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সমান অধিকার, ৫। ধর্মসম্বন্ধীয় অধিকার, ৬। বাক্-যাশীনতা ও মতামত প্রকাশের স্বাধীনতা, ৭। পারিবারিক ও ব্যক্তিগত স্বাধীনতা, ৮। আশ্রম্থ পাইবার অধিকার, ১। সংঘ গঠন করিবার অধিকার।

সোভিয়েত নাগরিকের কর্তব্য হইল :

১। কাজ করা, ২। আইন-কানুন মাগ্য করা ও শ্রমশৃংখলা রক্ষা করা,
 ৩। সমাজভান্ত্রিক সম্পত্তি রক্ষা করা, ৪। সৈনিকবৃত্তি গ্রহণ করা, ৫।
 এইশ রক্ষা।

অধিকারগুলির বৈশিষ্ট্য—১। নাগরিকদের সকল অধিকারের উৎস হইল সামানিক ও অর্থনৈতিক অবস্থা।

- ২। পৌর ও রাজনৈতিক অধিকারগুলি অপেক্ষা অর্থনৈতিক অধিকার-গুলির উপর অধিকতর গুরুত্ব দেওয়া হইয়াছে।
- ৩। অধিকারগুলিকে সার্থক করিবার উদ্দেশ্যে কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বনা করা হইয়াছে।
- ৪। অধিকারগুলির সহিত কতিপয় মৌলিক কর্তব্য য়ুক্ত করিয়া নাগরিক-গণকে রাফ্রের সক্রিয় অংশীদার করা হইয়াছে।
- ৫। সকল অধিকারই একমাত্র সাম্যবাদ সমর্থক নাগরিকগণই ভোগ করিতে পারিবেন।

শাসন বিভাগ –প্রার ৫০ জন সদস্য লইয়া মন্ত্রি-পরিষদ গঠিত হয়।
সুগ্রীম সোভিয়েতের উভয় পরিষদের যুক্ত অধিবেশনে মন্ত্রি পরিষদের সদস্যগণ
নির্বাচিত হন। ছই শ্রেণীর মন্ত্রী লইয়া এই পরিষদ গঠিত হয়, যথা, ১। সমগ্র
যুক্তরাক্ষের মন্ত্রী ও ২। যুক্তরাক্ষের অঙ্গরাজ্যসমূহের মন্ত্রী। নীতিগতভাবে
সুগ্রীম সোভিয়েত কতৃ কি নির্বাচিত হইলেও কার্যতঃ সাম্যবাদী দলের সর্বোচ্চ
সংস্থা পলিট ব্ররো মন্ত্রিগণকে মনোনীত করে।

মৃত্রি-পরিষ্টের ক্ষমতা ও কার্য--->। সমস্ত মুক্তরাক্ষের ক্ষমতাভূক্ত প্রতিষ্ঠানগুলির কার্যের সমন্ত্র সাধন এবং নিয়ন্ত্রণ এবং অর্থনৈতিক
ব্যবস্থা সম্পর্কে উপদেশ দান করা।

- ২। বাজেট ও অর্থনৈতিক পরিকল্পনাগুলিকে কার্যকর করা।
- গাভিরকা, প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা শক্তিশালী করা এবং রায়্ট্রের স্বার্থ ও
  নাগরিক অধিকার রক্ষা করা।
- ৪। কুটনৈতিক নীতি নির্ধারণ করা এবং দেশের সশস্ত্র বাহিনীর সংগঠন
   ৩ পরিচালনা ব্যবস্থা করা।
  - ৫। অর্থনৈতিক, কৃষ্টিমূলক, যুদ্ধ-সংক্রান্ত সংস্থা গঠন করা।
  - ७। আইনানুযায়ী আদেশ ও নির্দেশ প্রচার ও বলবং করা।
- ৭। কোন একজন মন্ত্রীর সিদ্ধান্ত বা অঙ্গরাজ্য মন্ত্রিসভার সিদ্ধান্ত সমগ্র মন্ত্রি-পরিষদ বাভিন্স কবিতে পারে।

আইনসভা—হইটি পরিষদ—জাতিপুঞ্চ সোভিয়েত ও যুক্তরাক্টের সেভিয়েত লইয়া সুপ্রীম সোভিয়েত বা সোভিয়েত আইনসভা গঠিত। জাতিপুঞ্চ সোভিয়েত যুক্তরাশ্রে বসবাসকারী বিভিন্ন জাতিওলির প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। যুক্তরাশ্রের সোভিয়েত, সমগ্র দেশের নাগরিকগণের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। উভয় পরিষদের কার্যকাল চার বংসর, কিছ তংপুর্বে প্রেসিডিয়াম উভয় পরিষদ ই ভাঙ্গিয়া দিতে পারে। উভয় পরিষদ সমান ক্ষমতার অধিকারী। আইন-প্রণয়ন, আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ, মন্ত্রি-পরিষদের সদসানির্বাচন, প্রেসিডিয়াম ও সুপ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণকে নির্বাচন করা ইহার কার্য। ত্বই-তৃতীয়াংশ সংখ্যাগরিচের ভোটে শাসনতন্ত্র সংশোধক করিতে পারে।

প্রেসিডিয়াম — সোভিয়েত যুক্তরায়ে অহাহ্য দেশের মত রাজা বা নির্বাচিত রান্ত্রপতির অনুরূপ কোন উধ্ব'তন শাসনকর্তৃপক্ষ নাই। তংপরিবর্তে গাঁই বিশক্তন সদস্য লইরা গঠিত প্রেসিডিয়াম রান্ত্রপ্রধানের কার্য পরিচালনা করে। প্রেসিডিয়ামের সদস্যগণ সূথীম সোভিয়েত কর্তৃক চার বংদরের জহ্ম নির্বাচিত হইরা থাকেন। প্রেসিডিয়াম আইনসভার অবিচ্ছেদ্য অল। এই সভা সরাসরি আইন প্রণায়ন করিতে না পারিলেও আইনানুষারী আদেশ প্রদান করিতে পারে। সূথীম সোভিয়েতের অধিবেশনের অন্তর্বতী কালে মন্ত্রি-পরিষদ ইহার নিকট দায়ী থাকে। সূথীম সোভিয়েতের উভর পরিষদের মধ্যে মন্তভেদ ঘটিলে উত্তর পরিষদকে ভালিরা দিয়া হুই মাসের মধ্যে উহা নৃত্রন নির্বাচনের আদেশ দিতে পারে। এই সভা রাক্ত্রপুত নিয়োল করে ও সন্ধিচুক্তি অনুমোদন করে। সূথীম সোভিয়েত-প্রণীত কোন আইনের সহিত্র মূল রাক্ত্র-প্রণীত কোন আইনের বিরোধ ঘটিলে শেষোক্ত আইনকে এই সভা বাতিল করিতে পারে। সোভিয়েত শাসন-ব্যবহার সমূলর ক্ষমতাই প্রেসিডিয়ামে কেন্দ্রাভূত করা হইয়াছে।

বিচারবিভাগ—সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রের বিচারব্যবহায়ও কেন্দ্রীভাবের প্রাধান্ত দেখা বায়। সুপ্রীম কোট হইল সমগ্র সোভিষেত যুক্তরাস্ট্রের প্রধান্দ বিচারালয়। ইহার আদিম ও আশীল মামলা শুনিবার ক্ষমতা আছে। বিচার-পত্তিগণ পাঁচ বংসরের জন্ম সুপ্রীম সোভিষেত কর্তৃক নির্বাচিত হন। সুপ্রীম কোট ব্যতীত আরও কয়েক শ্রেণীর বিচারালয় আছে। অল্বরাজ্যভালিক্স

বিচারালয় এবং শ্ব-শাসিত প্রদেশ, শ্ব-শাসিত অঞ্চল ও জাতীয় এলাকার বিচারালয়গুলি নিজ নিজ এলাকার মধ্যে বিচারকার্য পরিচালনা করে। সমস্ত বিচারপতিই নির্বাচিত হইয়া থাকেন। কতিপয় বিশেষ ক্ষেত্র ব্যুতীত সমস্ত মামলাই নাগরিকগণের প্রতিনিধি বিচারকের সাহায্যে পরিচালিত হয়। বিচারপদ্ধতি সহজ্প, সরল ও অপেক্ষাকৃত কম ব্যয়-সাপেক্ষ। রাজনৈতিক অপরাধের বিচারের জলা বিশেষ ব্যবস্থা আছে।

প্রোকিউরেটর-জেনারেল — শাসনবিভাগের কার্যের তদারক করিবার জন্ম একজন প্রোকিউরেটর-জেনারেল ও তাঁহার অধন্তন স্থানীয় অন্যান্য প্রোকিউরেটরগণ আছেন। আইনসভা কর্তৃক সাত বংসরের জন্ম প্রোকিউরেটর-জেনারেল নির্বাচিত হন। কোন বে-আইনী কার্য অনুষ্ঠিত হইলে প্রোকিউরেটর-জেনারেল উপযুক্ত কর্তৃ পক্ষের নিকট অভিযোগ আনমন করিতে পারেন।

দলব্যবৃদ্ধ — সোভিষেত যুক্তরায়ে একমাত রাজনৈতিক দল হইল সামাবাদী দল। এই দলের প্রভাব শাসন-প্রতিষ্ঠানগুলির অভান্তরে ও বাহিরে সুস্পর্যভাবে পরিলক্ষিত হয়। সামাবাদী দলের হন্তেই সম্দয় ক্ষমতা কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। দলীয় সংগঠনেও কেন্দ্রীভাবের আতিশ্যা দেখা যায়। প্রথমিক দলীয় সংগঠন হইল দলের নিম্নতম সংগঠন। তাহার পর শহর ও জিলার সংগঠন, আঞ্চলিক-সংগঠন, এবং অক্সরাজ্যগুলির সংগঠন। সর্বোপরি হইল সমগ্র যুক্তরায়ের দলীয় মহাদভা। এই সভা একটি কেন্দ্রীয় কার্যকরী সংস্থা নির্বাচিত করে। কার্যকরী সংস্থা পলিত্রুরে। ও অর্গরুরো নামে আরও ত্রইটি ক্ষুদ্রতর সংস্থা নির্বাচিত করে। পলিত্রুরো হইল দলীয় ক্ষমতার প্রধান উংস। ভবিস্তাং নাগরিকগণ যাহাতে সাম্যবাদী আদর্শে অনুপ্রাণিত হয়, সেজ্য সমগ্র দেশব্যাপী শিশুসংঘ, কিশোরসংঘ ও যুবসংঘ গঠিত হয়, দেজ্য সমগ্র দেশব্যাপী শিশুসংঘ, কিশোরসংঘ ও যুবসংঘ গঠিত হয়াছে।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের এক দলীয় শাসন ও গণ্তস্ত্র—সোভিষেত যুক্তরাস্ট্র হইল শ্রেণীহীম রাষ্ট্র অর্থাৎ এই রাষ্ট্রে শ্রমিক ব্যতীত অহা কোন পরজীবি শ্রেণী নাই। মৃতরাং এই রাষ্ট্র সম-সার্থ-বিশিষ্ট শ্রমিক শ্রেণী লইয়া গঠিত। এই রাষ্ট্রে সম-সার্থের ভিত্তিতে গঠিত একমাত্র রাজনৈতিক লল হইল সাম্যবাদী দল। জন্মান্ত রাষ্ট্রে বিভিন্ন স্বার্থের ভিত্তিতে বিভিন্ন দলের অভ্যুদর ঘটে এবং বিশেষ যার্থের প্রতিনিধি দলঙলির মধাে ক্ষমতার অধিকার লইয়া লড়াই চলে। সোভিয়েত রাস্ট্রে সকলেরই এক স্বার্থ, সূতরাং একটি দল। রাস্ট্রের সমৃদয় সিদ্ধান্তই সর্বসন্মত মতে গৃহীত হয়। অক্যান্ত দেশে উৎকট ধন-বৈষম্যের ফলে মানুষের পোর ও রাজনৈতিক স্বাধীনতাগুলি প্রহামনে পর্যবসিত হইয়াছে, কিন্তু সোভিয়েত বুক্তরান্ত্র সামাজ্ঞিক ও অর্থনৈতিক ক্রের সমাজতান্ত্রিক অর্থনৈতিক ব্যবস্থা প্রবর্তন ছারা প্রকৃত গণতন্ত্রের গোভাপন্তন করিয়াছে।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য ঃ ১। অঙ্গরাঞ্চাঞ্চলি জাভির ভিত্তিতে গঠিত। এই ব্যবস্থার স্থারা সংখ্যালম্ম জাভিঞ্জির সমস্যার সমাধান করা হইয়াছে।

- ২। শাসনব্যবস্থার সর্বক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকারের প্রাধান্ত দেখা যায়।
- ৩। কেন্দ্রীর সরকারের প্রাধান্ত সংস্থাত অঙ্গরাক্ষাগুলির যুক্তরান্ত্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিয়া (ক) স্বাধীন রাস্ত্র গঠন করিবার, (খ) স্বতন্ত্র প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা গঠন করিবার ও (গ) স্বতন্ত্রভাবে পর-রাস্ট্রের সহিত সম্পর্ক স্থাপনাকরিবার শাসনভন্ত্র-অনুযোগিত ক্ষমতা আছে।
- ৪। কেন্দ্রীর আইনসভা সুপ্রীর সোভিয়েত কেন্দ্রীর সরকার ও অঙ্গ-রাজ্য বিরব্দার ভালির মধ্যে শাসনভত্ত নির্ধারিত ক্ষমভাবন্টন পরিবর্তন করিছে পারে।
- ৫। অশুশু বৃক্তরান্তীর প্রধান বিচারালয়ঙ্গির আইনসভা-প্রণীড আইনঙ্গির ব্যাখ্যা করিবার যে ক্ষমতা আছে সোভিয়েত যুক্তরাক্টের সুঞ্জীম কোর্টের সে ক্ষমতা নাই। সোভিয়েত যুক্তরাক্টে আইনের ব্যাখ্যা করিবার অধিকার প্রেসিভিয়ামের হক্তে শুক্ত করা হইয়াছে।
- ৬। একদলীয় শাসন-ব্যবস্থার ফলে দৃশ্যতঃ যুক্তরাফীয় শাসন-ব্যবস্থা হইলেও সোভিয়েত শাসন-ব্যবস্থা প্রকৃতপক্ষে এককেন্দ্রীয় অর্থাৎ সাম্যবাদী-দল কর্তৃক প্রারম্ভ হইতে শেষ পর্যন্ত নিয়ন্ত্রিত হয়।

মার্কিন শাসনতন্ত্র ও সোভিয়েত শাসনতন্ত্রে মৌলিক অধি-কারগুলি—উভয় দেশের মৌলিক অধিকারগুলির ক্ষেত্রে একমাত্র সাদৃষ্ঠ হইল যে, উভয় দেশেই শাসনতন্ত্র রচনার গরবর্তীকালে এই অধিকারগুলি শাসনতত্ত্বে স্থান পাইয়াছে। উভয় দেশের অধিকারগুলি পর্যালোচনা করিলে মূলগত পার্থক্য দেখা যায়। পার্থক্যগুলি হইল :---

- ১। মার্কিন শাসনভাৱে পৌর ও রাজনৈতিক অধিকারগুলির উপর সমধিক গুরুত্ব দেওয়া হইয়াছে। সোভিয়েত মৃক্তরাক্টে সামাজিক ও বিশেষ করিয়া অর্থনৈতিক অধিকারগুলির উপর অধিকতর গুরুত্ব আয়োপ করা হুইয়াছে।
- ২। মার্কিন শাসনভন্তে অধিকারগুলি উল্লেখিত হইলেও অধিকারগুলিকে নাগরিকগণের নিকট সহজ্বলভা করিবার কোন কার্যকরী ব্যবস্থা অবলম্বন করা হয় নাই, অপরপক্ষে সোভিয়েত শাসনভন্তে অধিকারগুলিকে সার্থক করিবার উদ্দেশ্যে নানারপ ব্যবস্থা গ্রহণ করা হইয়াছে।
- ৩। একমাত্র সোভিয়েত শাসনতত্ত্বে নাগরিক অধিকারগুলিকে নাগরিক কর্তব্যের সহিত যুক্ত করিয়া অধিকারগুলিকে পূর্ণাঙ্গ করা হইয়াছে। মার্কিন শাসনতত্ত্বে নাগরিকগণের কোন কর্তব্যের উল্লেখ নাই।
- ি ৪। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে সূঞীম কোট কর্তৃক নাগরিক অধিকার সুরক্ষিত হয়। সোভিয়েত সূঞীম কোটেরি এই ক্ষমতা নাই। একমাত্র সাম্যবাদী দলের সদস্যগণ, সমর্থকগণ ও নির্দলীয় ব্যক্তিগণই এই অধিকার ভলি ভোগ করিতে পারেন।

সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের গঠন-প্রকৃতি—গোভিষেত দেতৃগণ দাবি করেন যে, গোভিষেত যুক্তরাষ্ট্র একাজভাবেই একটি বহুজাতির ষেচ্ছা-প্রণাদিত ঐক্য ও বন্ধুদের ফল। তাই এই যুক্তরাষ্ট্রের গঠন-প্রকৃতি এরপভাবে পরিকল্পিত হুইয়াছে যে, এই রাষ্ট্রান্তর্গত ক্ষুদ্র-বৃহৎ প্রত্যেকটি জাতি ইহার রীয় বৈশিষ্ট্যগুলি বজায় রাখিয়া এক বৃহত্তর মানবসমাজ গঠন করিতে পারে।

সোভিষেত রাস্ট্রের সংখ্যালঘু জাতিগুলিকে আত্মনিয়ন্ত্রণ অধিকার দিবার উদ্দেশ্যে সোভিষ্টেত যুক্তরাস্ট্র পনেরটি অঙ্গরাজ্য ও অগ্য তিন শ্রেণীর অঞ্চল লইয়া গঠিত হইয়াছে, যথা, (১) অঙ্গরাজ্য, (২) ব-শাসিত সাধারণভন্তর, (৩) ব-শাসিত অঞ্চল ও (৪) জাতীয় এলাকা ৷

১। অঙ্গরাজ্য (Union Republic)-ওলি হইল যুক্তরাস্ট্রের অবি-চ্ছেদ্য অংশ। শাসনভন্ন নির্ধারিত ক্ষমভাগুলি ইহারা হাধীনভাবে পরিচালনা করে। অঙ্গরাজ্যগুলি ইহাদের নিজ্য সংবিধান রচনা ও সংশোধন করিছে পারে। পররায়ের সহিত চুক্তি করিবার, দৃত-প্রেরণ করিবার ও যতন্ত্র সেনাবহিনী গঠন করিবার অধিকার আছে। ইচ্ছা করিলে অঙ্গরাজ্যগুলি যাধীন রাফ্র গঠন করিতে পারে। সোভিয়েত নাগরিকত্ব ও পড়াকা বাতীতও ইহাদের নিজেদের যতন্ত্র নাগরিকত্ব ও পড়াকা আছে। ইহাদের সম্মতি বাড়ীত রাজ্যের সীমানা পরিবর্তন করা যাহ না।

- ২। শ্ব-শাসিত সাধারণতন্ত্র (Autonomous Republic)—এই সাধারণতন্ত্রগুলি হইল কোন অঙ্গর্যান্ত্রের অন্তর্ত্ব । ইহাদের সহিত যুক্তরাশ্রের
  প্রভাক্ষ কোন সম্পর্ক নাই। ইহাদের প্রভ্যেকটির নিক্ষপ্র শাসনভন্ত্র ও শাসনব্যবস্থা আছে। ইহাদের নিজপ্র পতাকা না থাকিলেও সংক্লিই অঙ্গরাজ্যের
  পতাকার নিজেদের নামান্তিত করিয়া ব্যবহার করিতে পারে। ইহারা
  স্থানীয় ভাষায় সরকারী কার্য পরিচালনা করিতে পারে। প্রভ্যেকটি শ্ব-শাসিভ
  সাধারণতন্ত্র স্থান সোভিশ্বভের জাতিপুঞ্চ পরিষদে ১১জন সদত্য নির্বাচন
  করিবার অধিকারী।
- ৩। র-শাসিত অঞ্জ (Autonomous Region)-গুলিতে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র সংখ্যালঘু সম্প্রদার বাস করে। আঞ্চলিক ভাষার আঞ্চলিক সোভিত্তেও ও শাসন পরিষদের সাহায্যে শাসনকার্য পরিচালনা করে। প্রভ্যেকটি অঞ্চল কাতিপুঞ্জ পরিষদে ওজন সদস্য নির্বাচন করে।
- ৪। জাতীয় এলাকা (National Area)-গুলি মৃক্তরায়ের ক্ষত্তম বিভাগ। অতি ক্ষুদ্র সম্প্রদায়গুলিও যাহাতে ডাহাদের জাতীয় বৈশিষ্ট্যন গুলি বজার রাখিতে পারে, সেই উদ্দেশ্যে এইগুলি সৃষ্টি হইয়াছে। নিজ্ম ভাষায় এলাকা সোভিয়েত ও শাসন পরিষদ কর্তৃক ইহাদের শাসনকার্ম পরিচালিত হয়। ইহারা জাতিপুঞ্চ সোভিয়েতে একজন করিয়া প্রতিনিধি প্রেম্ব করিতে পারে।

সৃতরাং সংখ্যালম্ব সম্প্রদার ওলির সমস্যা সমাধানের উদ্দেশ্যেই সোভিয়েড বুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রীয় কাঠামো অভিনব রূপ পরিগ্রহ করিয়াছে।

## চতুৰ্থ অধ্যায়

#### শাসনপদ্ধতি

#### স্ইজারল্যাণ্ড (Switzerland)

সুইজারঙ্গাণ্ড দেশটি আকারে অতি ক্ষুদ্র হইলেও একাধিক কারণে ইহার শাসনব্যবস্থা সকলের দৃষ্টি আকর্ষণ করিয়াছে। একটি মহান আদর্শে জন্-প্রাণিত হইয়া কিভাবে জার্মান, ফরাসী ও ইতালীয়—এই তিনটি ভিন্ন ভাষাভাষী পৃথক্ জাতি তাহাদের জাতিগত, জাষাগত ও ধর্মগত বিভেদ ভূলিয়া ঐক্যবদ্ধভাবে শান্তিময় জীবন যাপন করিতে পারে, সুইজারল্যাণ্ড হইল তাহার একমাত্র প্রকৃষ্টান্ত। তাহাদের জাতীয় জীবনের প্রধান জন্প্রেরণা হইল—একটি গভীর দেশাগ্মবোধ; আর এই দেশাগ্মবোধ দ্বারা জনুপ্রাণিত হইলা সুইস্ জাতি গণতান্ত্রিত শাসনব্যবস্থার যে উৎকর্ষসাধন করিতে সমর্থ হইয়াছে, তাহা আজ সমগ্র সভ্য জগৎ কর্তৃক আদর্শ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা বলিয়া খীকৃতি লাভ করিয়াছে।

১৮৪৮ খৃষ্টাব্দ পর্যন্ত সুইজারল্যাণ্ড ভেরটি ক্যান্টনের একটি হুর্বল সন্ধিসমবায় ছিল। ১৮৪৭ খৃষ্টাব্দের সন্দারবন্দের যুদ্ধের ফলে ভাহারা ভাহাদের
মধ্যে দৃচ্তর ঐক্যের প্রয়োজনীয়তা বুঝিতে পারিয়া একটি নুতন সংবিধান
প্রণয়ন করে। ১৮৪৮ খৃষ্টাব্দে রচিত নুতন সংবিধান অনুসারে সুইজারল্যাণ্ড
একটি যুক্তরাষ্ট্রে পরিণত হইল। নুতন সংবিধান কেন্দ্রীয় সরকারকে
উপযুক্ত পরিমাণ ক্ষমতা না দিবার ফলে শীঘ্রই একটি শক্তিশালী কেন্দ্রীয়
সরকার প্রতিঠা করিবার দাবিতে গণ-আন্দোলন সুক্র হইল। ইহার ফলে
১৮৭৪ খৃষ্টাব্দের পূর্বতন সংবিধানের পরিবর্তন সাধন করিয়া কেন্দ্রীয়
সরকারের উপর কতকগুলি গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ের ভার অপিত হইল।

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য—Characteristics of the Constitution

>। সন্ধি-সমবায় নহে, প্রকৃতপকে যুক্তরাষ্ট্র—Not a Confederation but in reality a Federation
শাসনতন্ত্র কর্ডক সুইজারক্যাও একটি সন্ধি-সমবায় (Swiss Confeder-

ation) বলিয়া আখ্যাত হইয়াছে। সন্ধি-সমবায় হইল একাধিক সার্বভৌঞ রাষ্ট্রের স্বেচ্ছা-প্রণোদিত সাময়িক কালের সংঘ এবং সদস্যরাষ্ট্রগুলি যে-কোন সময়ে এই সংঘ হইতে বিচ্ছিন্ন হইবার ক্ষমতার অধিকারী। সন্ধি-সমবায়ের একটি প্রতিনিধিমূলক কেন্দ্রীয় সংগঠন থাকিলেও এই কেন্দ্রীয় সংগঠনের সদস্তরাম্ভ্র ভালর উপর কোন ক্ষমতা নাই অর্থাৎ ইহার কোন সার্বভৌমিকতা নাই। সুইজারল্যাও সন্ধি-সমবায় বলিয়া আখ্যাত হইলেও প্রকৃতপক্ষে ইহা একটি অখণ্ড সার্বভৌমিকভাবিশিষ্ট যুক্তরাষ্ট্র। সুইস্ শাসনভন্তের প্রস্তাবনায় বলা হইয়াছে যে, সুইস্ জাতির ঐক্য, শক্তিও সম্মান বজায় রাখিবার ও বর্ধিত করিবার উদ্দেশ্যেই শাসনতন্ত্র রচিত হইল এবং জাতীয় ঐক্য দুঢ়তর করিবার উদ্দেশ্যেই একটি যুক্তরাদ্বীয় শাসনব্যবস্থা গ্রহণ করা হইল। সুইস্ যুক্তরাদ্র গঠনকারী ক্যান্টনসমূহও জাতীয় ঐক্য ও সংহতি দৃঢ়তর করিবার নিমিত্ত প্রয়োজনীয় ক্ষমতা কেন্দ্রীয় সরকারকে হস্তান্তরিত করিতে কার্পণ্য করে নাই : মৃতরাং সুইস্ শাসনব্যবস্থাও মার্কিন দেশের যুক্তরাষ্টীয় শাসনব্যবস্থার অনুরূপ একটি শাসনব্যবস্থা। যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার সমুদয় বৈশিষ্ট্যই এই শাসনব্যবস্থায় বর্তমান। সন্ধি-সমবায়ের কোন লক্ষণই সুইস্ শাসন-ব্যবস্থায় দেখা যায় না ৷ যুক্তরাদ্রীয় ব্যবস্থায় ক্যাণ্টনভালর গুরুত্ব প্রকাশ করিবার উদ্দেশ্যেই সুইস্ যুক্তরায়ৌর পরিবর্তে সুইস্ সন্ধি-সমবায় নামকরণ করা হইয়াছে। যুক্তরাধীয় শাসনবাবস্থায় ক্যান্টনগুলির এই স্থাতন্তা ও গুরুত্ব চুইটি উপায়ে সংরক্ষিত হইয়াছে। প্রথমত:, য<sup>ু</sup>ক্তরাফ্রের উচ্চ কক্ষ রাজ্যপরিষদ প্রত্যেকটি ক্যাণ্টনের সম-সংখ্যক প্রতিনিধি লইয়া গঠিত এবং প্রতিনিধি নির্বাচন ব্যাপার, ভাহাদের কার্যকাল, বেতন প্রভৃতি নির্ধারণ ব্যাপারও কণ্টনগুলিই স্বাধীনভাবে স্থির করে। বিভায়তঃ, যুক্তরাধী, য শাসনতন্ত্র সংশোধনের ক্ষেত্তেও গণভোটের সংখাধিক্য বাতীতও ক্যান্টন-গুলির সংখ্যাধিকা ভোটও আবশাক।

## ২। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা—Federal System

বর্তমান সুইজারল্যাও যুক্তরাস্থা উনিশটি ক্যান্টন ও ছয়ট অর্থক্যান্টন লইয়া গঠিত। মার্কিন যুক্তরাস্থো যে পদ্ধতিতে কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতা ভাগ করা হইয়াছে, মুইদ্ যুক্তরাস্থ্রেও অনুরূপভাবে কেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যান্টন সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতার বন্টন হইয়াছে।

শাসনতম্ভ কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারকে অর্পিত ক্ষমতাসমূহ ব্যতীত অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহের অধিকারী হইল ক্যান্টন সরকারগুলি ৷ ক্যা**ন্টন সরকারগুলি** অবশিফ ক্ষমতাসমূহের অধিকারী হইলেও তাহাদিগকে তিনটি বিশেষ সভ পালন করিয়া শাসনকার্য পরিচালনা করিতে হয়। প্রথমতঃ, ক্যাণ্টনগুলিতে প্রজাতন্ত্রী সরকার (Republican Government) বজায় রাখিতে হইবে। দিতীয়ত:, ক্যাণ্টনগুলি কত'ক বৃচিত তাহাদের নিজয় সংবিধান একমাত্র গণভোট-পদ্ধতির সাধ্যমে সংশোধন করিতে হটবে। তৃতীয়তঃ, ক্যাণ্টনগুলির সংবিধানে যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্রবিরোধী কোন বিষয় সন্নিবেশিত থাকিতে পারিবে না। সুইস্ যুক্তরাখ্রীয় শাসনব্যবস্থার আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, শাসনতন্ত্রে যে শুধু উভয় সরকারের উপর ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে ভাচা নয়, কতকগুলি ব্যাপারে উভয় সরকারের ক্ষমতাপ্রয়োগ নিষিদ্ধ করিয়াও দিয়াছে। তবে ক্ষমতার ভাগ হইলেও সুইস্ শাসনতন্ত্র কেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যান্টন সরকারগুলির মধ্যে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের পদ্ধতির মত অতি সৃক্ষভাবে ক্ষমতা ভাগ করে নাই। দেওয়ানী আইন প্রভৃতি এমন কয়েকটি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয় সরকারই সহযোগিতামূলকভাবে কার্য করিতে পারে। এই সম্পর্কে মভাবরোধ ঘটিলে ক্যাণ্টন সরকারগুলির পক্ষে কেন্দ্রীয় সরকারের নির্দেশ মানিয়া চলা ছাড়া গভান্তর নাই।

#### ৩। দীঘ্ তর ও লিখিত—Longer and Written

লিখিত এবং বহু তথ্যসম্বলিত সুইস্ শাসনতন্ত্র মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের শাসনতন্ত্র অপেকা বিশুণ দীর্ঘতর। লিখিত ইইলেও বহু অ-লিখিত বিধান এই শাসনতন্ত্রে হান পাইয়াছে। উদাহরণম্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, নাগরিকত্ব অর্জনের নিয়মাবলী রচনা করিবার ক্ষমতা আইনতঃ কেন্দ্রীয় সরকারের হত্তে গ্রন্ত হলৈও কার্যতঃ ক্যান্টন সরকারগুলিই এই ক্ষমতা পরিচালনা করে। এই শাসনতন্ত্রে নাগরিকের কোন নির্দিষ্ট সংজ্ঞা নির্দেশ করা হয় নাই। শাসনত তান্ত্রিক বিধানানুষায়ী যে-কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইলেই আপনা হইতেই যুক্তরান্ট্রের নাগরিক হওয়া যায়।

## 8। নাগরিক অধিকারপত্রবিহীন—Without any Bill of Rights

অভাত দেশের লিখিত শাসনভৱের মত সুইস্ শাসনভৱে কোনরূপ

নাগরিক অধিকারপত্র (Bill of Rights) নাই। ইহা সত্ত্বেও নাগরিকগণের বাক্ষাধীনতা, ধর্মীয় স্বাধীনতা প্রভৃতি ব্যক্তিগত অধিকারগুলি সুস্পইভাবে শাসনতন্ত্রের চতুর্থ ধারায় বলা হঠয়াছে যে. সকল সুইস্ নাগরিক আইনের চক্ষে সমান এবং কোন নাগরিকই জন্ম, পদবী বা পারিবারিক শ্রেষ্ঠত্বের দাবীতে কোন বিশেষ অধিকার বা মর্যাদা পাইতে পারে না। কোন অপরাধীর জন্ম স্বতন্ত্র আদালত গঠন করিয়া বিশেষ বিচারবাবস্থা আইন কর্তৃক স্বীকৃত হয় নাই এবং রাজনৈতিক অপরাধের জন্ম কাহাকেও মৃত্যুদণ্ড দেওয়া হয় না।

### ৫। ছুষ্পরিবর্তনীয়—Rigid

সৃইস্ শাসনতন্ত্ৰকে অনমনীয় শাসনতন্ত্ৰ বলা হয়। অনমনীয় হইলেও শাসনতন্ত্ৰের সংশোধন-পদ্ধতি অপেক্ষাকৃত সহজসাধ্য।

#### ৬। ক্ষমতা-স্বাতন্ত্র্য বিধান নীতির অভাব—Absence of Separation of Powers

সুইস্ শাসনতন্ত্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসনতন্ত্রে ক্ষমতা-বাতন্ত্র্য বিধান নীতি বিশেষ স্থান পায় নাই। ফলে, সুইস্ আইনসভা প্রশাসনিক সমৃদয় ক্ষমতারই অধিকারী। কিন্তু আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে আইনসভার ক্ষমতা গ্রণ-নির্দেশাধিকার ধারা সীমায়িত হইয়াছে।

#### ৭। সমষ্টিগত শাসনকর্তৃপক্ষ-Plural Executive

সৃইস্ শাসনতন্ত্রের আর একটি অভিনব বৈশিষ্টা হইল যে, এই শাসনতন্ত্র শাসনবাবস্থা অগাগু দেশের রাজা বা রাষ্ট্রপতির অনুরূপ কোন এক বাক্তির হস্তে গুস্ত না করিয়া আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত সাতজন সদস্য-সমন্বিত এক মন্ত্রিপরিষদের উপর গুস্ত করিয়াছে। মন্ত্রিপরিষদের একজন সদস্য এক বংসরের জগু পরিষদের সভাপতি নির্বাচিত হন ও সভার সভাপতিত্ব করেন। অগাগু দেশের রাষ্ট্রপ্রধানগণের অনুরূপ কোন ক্ষমতাই সুইস্ মন্ত্রিপরিষদের সভাপতির নাই। তাঁহার সহক্রমী অগ্রাগু মন্ত্রিগণ অপেক্ষা তাঁহার বিশেষ-কোন ক্ষমতা বা দায়িছ নাই। এক বংসর কার্যকোল পূর্ণ হইলে অগু একজন মন্ত্রী পুনরায় এক বংসরের জন্য সভাপতি নির্বাচিত হন। তবে সভাপতির কিছু আনুষ্ঠানিক কর্তব্য আছে। মন্ত্রিপরিষদের একজন করিয়া সদস্য পর্যায়ক্রমে এক বংসরের জন্ম সভাপতি নির্বাচিত হইবার ফলে সাতজন সদস্যই সভাপতি হইবার সুযোগ পান। এইরূপে সভাপতি নিয়োগ ব্যাপারেও সুইস্ দেশে গণতান্ত্রিক নীতি ও আদর্শ কার্যকর করা হইয়াছে।

#### ৮। সম্-ক্ষমতা-সম্বিত দ্বি-কক্ষ---Two Houses of Legislature with Co-ordinate Powers

ষ্টস্ যুক্তরান্তীয় আইনসভার উচ্চকক্ষ রাজ্যপরিষদ ক্যান্টন গুলির প্রতিনিধিত্ব করে। নিয়কক্ষ জাতীয় পরিষদ জনগণের প্রতিনিধি লইয়া পঠিত। সুইজারল্যাণ্ড হইল একমাত্র দেশ যেখানে সর্বপ্রথম সম-ক্ষমভার অধিকারী আইনসভার হুইটি কক্ষ পরিকল্পিত ও কার্যে রূপায়িত হয়। শাসনতন্ত্রের রচয়িতাগণ ক্ষমতা স্থাতন্ত্র-বিধান নীতির উপর কোন গুরুত্ব আরোপ না করিয়া আইনসভার হস্তে আইন-প্রণয়ন, শাসন, বিচার. শাসনতন্ত্র সংশোধন-সংক্রান্ত সর্ববিধ ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছেন। কিন্তু অপর-পক্ষে আইনসভার এই ক্ষমতা চূড়ান্ত নহে—ইহা গণভোট অনুমোদন-সাপেক্ষ। এই বাবস্থার ধারাও সুইস্ দেশে গণতান্ত্রিক আদর্শ দৃরুত্ব করা হইয়াছে।

# ৯। উপযুক্ত ক্ষমতাবিহীন যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়---A Federal Tribunal without adequate Power

সুইস্ দেশে একটি সুপ্রীম কোট থাকিলেও ক্ষমতা বা মর্যাদার দিক দিয়া এই বিচারালয়কে যুক্তরাদ্ধীয় বিচারালয় বলা হয় কারণ এই বিচারালয় জন্যান্য যুক্তরাদ্ধীয় বিচারালয়গুলির মত জাতীয় আইনসভা বা ক্যান্টন আইনসভাগুলি কর্তৃক প্রণীত বৈধ আইনগুলিকে অবৈধ বলিয়া ঘোষণঃ করিতে গারেনা। এই বিচারালয় শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা করিবার অধিকারী নহে। শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকার হইল আইনসভা নিজেই। এই বিচারালয় শাসনকর্তৃপক্ষের কোন নির্দেশও অবৈধ বলিয়া ঘোষণা করিতে পারেনা।

## ১০। দার্থক ও দক্রিয় গণতন্ত্র---Real Democracy in Operation

সৃইস্ শাসনতন্ত্রের প্রধান কৃতিত্ব হইল প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতির মাধ্যমে প্রকৃত গণশাসন প্রবর্তন। ক্যান্টনগুলিরও যুক্তরান্ত্রীয় শাসনবাবস্থায় গণভাট, গণ-নির্দেশাধিকার প্রভৃতি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতি আইন-প্রণয়ন, কর স্থাপন, শাসনতন্ত্র সংশোধন প্রভৃতি ব্যাপারে এত ব্যাপকভাবে সচরাচর প্রয়ুক্ত হয় যে, গণতন্ত্র ও সুইজারল্যাণ্ড একার্থবাধক শব্দে পর্যবসিত হইয়াছে। এ সম্পর্কে সুইস্ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থার আর একটি লক্ষণীয় বৈশিষ্টা হইল যে, ব্যক্তিগত মতামত গঠনে ও প্রকাশের ক্ষেত্রে শক্তিশালী কোন রাজনৈতিক দলের বিশেষ কোন প্রভাব নাই। ভোটদাতাগণ নির্ভয়ে তাহাদের বিবেক-বৃদ্ধি সম্মতভাবে ভোটের মাধ্যমে কোন বিষয় সম্পর্কে মতামত প্রকাশ করিছে পারেন। এইরূপে সুইস্ গণতন্ত্র ব্যক্তির ব্যক্তিত্ব বিকাশের সুযোগ দান কবিয়াছে।

## স্থাইস্ ও মার্কিন শাসনতন্ত্রের পার্থক্য—Contrast between the Swiss and the U.S. A. Constitutions

সৃইজ্বারল্যাণ্ডের শাসনতন্ত্র মার্কিন শাসনতন্ত্রের অনুরূপভাবে যুক্তরাহী ুর ভিডিতে গঠিত হইলেও এই উভয় যুক্তরাস্ট্রের গঠনপ্রকৃতিতে বহু পার্থক্য দেখিতে পাওয়া যায়।

প্রথমতঃ, ক্ষমতা ভাগ হইলেও সুইস্ শাসনভন্ন কেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যান্টন সরকারগুলির মধ্যে মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের পদ্ধতির মত সৃক্ষভাবে ক্ষমতা ভাগ করে নাই। দেওয়ানী আইন প্রভৃতি এমন ক্ষেকটি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয় সরকারই সহযোগিভামূলকভাবে কাক্ষ করিতে পারে। ভবে এরপ ক্ষেত্রে বিরোধ ঘটিলে কেন্দ্রীয় সরকারের নির্দেশই অগ্রাধিকার পায়।

বিতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে শাসনক্ষমতা শাসনতন্ত্র কর্তৃক এক বান্ডির (রাষ্ট্রপতির) হত্তে গুস্ত হইয়াছে, সুইস্ দেশে শাসনক্ষমতা একাধিক বাস্তি অর্থাৎ সাতজ্বন সদস্য সাইয়া গঠিত একটি পরিষদের উপর শুস্ত হইয়াছে। তৃতীয়তঃ, মার্কিন রাষ্ট্রপতি ভোটদাতাগণ কর্তৃক পরোক্ষে নির্বাচিত হন, আর সুইস্ শাসনকর্তৃপক্ষ যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ আইনসভার উভয়কক্ষের যুক্ত অধিবেশনে সদস্যগণ কর্তৃক নির্বাচিত হন।

চতুর্থতঃ, মার্কিন যুক্তরাক্ট্রেব উচ্চ পরিষদ সিনেট সুইস্ উচ্চকক্ষ রাজ্ঞা-পরিষদ অপেক্ষা অধিকত্ব ক্ষমতঃ ও প্রতিপত্তির অধিকারী। মার্কিন রাষ্ট্রপতি কর্তৃক গুরুত্বপূর্ণ নিয়োগ ও বৈদেশিক ছাক্ত সম্পাদন সিনেট সভার অনুমোদনসাপেক্ষ।

পঞ্চমতঃ, গণভোট ও গণ-নির্দেশ। বিকারের সাহাযে। সুইস্ শাসনতন্ত্র -সহজে পরিবর্তন করা যায়, কিন্তু মার্কিন শাসনতন্ত্র এরপ সহজে পরিবর্তন করা যায় না।

ষষ্ঠতঃ, সুইস্ আইনসভা-প্রণীত আইনগুলি গণভোটের অনুমোদন-সাপেক, কিছ মার্কিন যুক্তরায়ে গণভোট হারা আইনসভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা সংকৃচিত হয় নাই।

পরিশেষে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালত সুপ্রীম কোট আইনসভা (কংগ্রেস)-প্রণীত আইনের বৈধতা বিচার করিতে পারে কিন্তু, সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় আদালভকে এইরূপে আইনসভার উধ্বের্ণ স্থান দেওয়া হয় নাই।

স্ইস্ যুক্তরাখ্রীয় ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য—Peculiar Features of the Swiss Federalism

অভাগ দেশের যুক্তরাজীয় শাসনব্যবস্থা হইতে সুইস্ যুক্তরাজীয় শাসনবাবস্থার কিছু পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়। প্রথমতঃ, সুইস্ শাসনতত্ত্তে এই
শাসনব্যবস্থাকে সরাসরি যুক্তরাজ্ঞী না বলিয়া সন্ধি-সমধায় (Swiss Confederation) বলা হইয়াছে। কিছু তৎসত্ত্বেও এই শাসনব্যবস্থায় যুক্তরাজ্ঞের প্রধান
বৈশিষ্ট্যগুলি দেখিতে পাওয়া যায়। অতি ক্ষুদ্র এই দেশটি নানা জ্ঞাতির,
নানা ভাষার ও নানা ধর্মসম্প্রদায়ের লোক লইয়া গঠিত হইলেও ইহারা আজ্প
এক অবিচ্ছেদ্য বন্ধনে আবদ্ধ হইয়া একই রাজ্ঞের নাগরিক হিসাবে শান্তিও
সম্প্রীতিতে বাস করিতেছে। শাসনতন্ত্র কর্তৃক জ্ঞার্মান, করাসী ও ইতালীয়
এই তিনটি ভাষাই রাষ্ট্রভাষাররপে শীকৃত হইয়াছে।

থিতীয়তঃ. সৃইস্ যুক্তরাস্ট্রের আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই শাসন-ব্যবস্থায় ক্ষমতার বিভাজন হইলেও মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের ক্ষমতা বিভাগের আর এখানে কেন্দ্রীয় ও ক্যান্টন সরকারগুলির মধ্যে অতি সৃক্ষভাবে ক্ষমতার ভাগ হয় নাই। দেওয়ানী আইন প্রভৃতি এমন কতকগুলি বিষম্ব আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয়্ব সরকারই সহযোগিতামুলকভাবে কাঞ্চকবিতে পাবে।

তৃতীয়ভঃ, অভাগ য্কুরাঞ্জীয় আদালতের ভায় সুইস্ যুক্তরাঞ্জীয় আদালত যুক্তরাঞ্জীয় আইনসভা-প্রনীত আইনের বৈধতা বিচার করিতে পারে না। কিছ এ সম্পর্কে লক্ষণীয় বিষয় হইল যে, নির্বাচকমগুলী গণপ্রস্তাব অধিকার প্রয়োগ করিয়া আইনসভা-প্রণীত আইন বাতিল করিতে পারে।

চতুর্থতঃ. সুইস্ যুক্তরাফীর আইনসভার উচ্চকক্ষ রাজ্যপরিষদ একটি অভিনব প্রতিষ্ঠান। এই পরিষদের সদস্যগণ ক্যান্টন সরকারগুলি কর্তৃক রচিত আইনানুসারে নির্বাচিত হইষা থাকেন, কেন্দ্রীয় সরকারের এ বিষয়ে কোন হাত নাই। এইজন্ম কোন কোন ক্যান্টন হইতে উচ্চকক্ষের সদস্যগণ সরাসরি গণভোট ঘারা নির্বাচিত হন আবার কোথায়ও বা ক্যান্টন আইনসভা ইহাদিগকে নির্বাচন করে।

সদস্যগণের কার্যকালও ক্যান্টনগুলি কত্<sup>ৰ</sup>ক নির্ধারিত আইনানুসারে স্থির হয় বলিয়া একবংসর হইতে চারবংসর পর্যন্ত এই কার্যকালের পার্থক্য দেখা যায়। সদস্যগণকে অন্যান্ম যুক্তরাস্ট্রের উচ্চকক্ষের সদস্যগণের ন্যায় কেব্দ্রীয় সরকার কর্তৃক বেতন ও ভাতা দেওয়া হয় না। তাঁহারা নিজ নিজ ক্যান্টন সরকার হইতেই তাঁহাদের বেতন পাইয়া থাকেন।

পঞ্চমতঃ, মুইস্ যুক্তরাস্ট্রের শাসনক্ষমতা একজনের হস্তে কেন্দ্রীভূত না করিয়া একাধিক ব্যক্তির অর্থাৎ একটি মন্ত্রিপরিষদের (Plural Executive) হস্তে গুল্ত হইয়াছে।

স্থাত্য ক্ষান্ত ক্ষান্ত বিভাজন —Distribution of Powers in the Swiss Federal System

যুক্তরাফীর শাসনব্যবস্থার একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল শাসনতন্ত্র কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকারগুলির মধ্যে ক্ষমতা বিভালন ▶ সাধারণতঃ জাতীয় ষার্থ-সংশ্লিফ সাধারণ ব্যাপার ওলির শাসনক্ষতা কেন্দ্রীয় সরকারের হস্তে হস্ত থাকে, আর স্থানীয় ষার্থ-সংশ্লিফ ব্যাপারগুলির শাসন রাজ্য সরকার কর্তৃক পরিচালিত হয়। আবার কোন কোন যুক্তরাষ্ট্রেক্ষমতাগুলিকে যুক্তরাষ্ট্রীয়, প্রাদেশিক ও যুগা (concurrent) এই তিন ভাগে ভাগ করা হয় এবং যুগা ভালিকাভুক্ত বিষয়গুলির উপর কেন্দ্রীয় ও রাজ্য বা প্রাদেশিক সরকারগুলি একযোগে শাসন পরিচালনা করিছে পারে। কিন্তু সকল যুক্তরাষ্ট্রেই প্রাদেশিক সরকারগুলিকে অল্পবিস্তব্ধ পরিমাণে কেন্দ্রীয় সরকারের নির্দেশ মানিয়া চলিতে হয়।

ক্ষমতা বন্টন বিষয়ে সুইস্ যুক্তরাস্ট্র মার্কিন আদর্শ অনুসরণ করিয়াছে বলা যাইতে পারে। সুইস্ শাসনতন্ত্র কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা সুনির্ধারিত করিয়া দেওয়া হয় নাই, পরন্ধ কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা প্রয়োগের ক্ষেত্রের সীমা সুনিদিউ করিয়া ক্যান্টন সরকারগুলির উপর অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহ অর্পণ করা হইয়াছে। শাসনতন্ত্র অব্যা ক্যান্টন সরকারগুলির শাসনক্ষমতার উপরও কতিপয় নিষেধ আরোপ করিয়াছে।

সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় (কেন্দ্রীয়) সরকারের ক্ষমতাগুলি আংশিকভাবে একেবারে ম্বকীয় বা অখানিরপেক্ষ এবং আংশিকভাবে মুগ্ন অর্থাৎ ক্যান্টন-গুলির সহিত একযোগে প্রযোজা। কেন্দ্রীয় সরকারের প্রধান প্রধান স্বকীয় ক্ষমতা হইল—পররাস্ট্রের সহিত চুক্তি সম্পাদন করা, সেনাবাহিনী গঠন করা ও শিক্ষা দেওয়া, আমদানিরপ্রানি, শুল্ক, পোইই, টেলিপ্রাফ, রেলপথ, মুদ্রা ও ব্যাংক নোট ও জলশক্তির মথামথ ব্যবহার প্রভৃতি। ফৌজদারী ও দেওয়ানী আইন, মংসোর চাম ও শিকার, শিল্প, বীমা ও সংবাদপত্র নিয়ন্ত্রণ প্রভৃতি বিষয়গুলি হইল মুগ্ন তালিকাভৃক্ত। মুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা কর্তৃক প্রণীত মুগ্মবিষয়ক আইন ক্যান্টনগুলিতেও প্রযোজা।

যুক্তরাধীয় সরকারের শাসনক্ষমতার উপর যে সমস্ত নিষেধ আরোপ করা হইয়াছে তন্মধ্যে প্রধান প্রধান বিষয় ভালি হইল :—(১) কোন ব্যক্তিকে কোন বিশেষ ধর্মমত গ্রহণ করিতে বাধ্য করিতে পারিবে না বা ধর্মমতের জন্ম কাহাকে শাস্তি দেওয়া যাইবে না অথবা ধর্মমত কাহারও বিবাহক্ষেতের বাধা বলিয়া বিবেচিত হইতে পারিবে না। (২) কোন রাজনৈতিক অপরাধের

জন্ম কোন ব্যক্তিকে মৃত্যুদণ্ড দান করিবার ব্যবস্থা-সম্বলিত কোন আইন স্থক্তরাফীয় আইনসভা পাস করিতে পারিবে না।

ক্যাণ্টন সরকারগুলি অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহের অধিকারী হইলেও তিনটি বিশেষ শর্ত তাহাদের মানিয়া চলিতে হয়। প্রথমতঃ, ক্যাণ্টনগুলিকে প্রজ্ঞাতন্ত্রী সরকার বজায় রাখিতে হইবে। বিতীয়তঃ, ক্যাণ্টনগুলি কর্তৃক রচিত তাহাদের নিজয় শাসনতপ্র একমাত্র গণভোট পদ্ধতির মাধ্যমে সংশোধন করিতে হইবে। তৃতীয়তঃ, ক্যাণ্টনগুলির সংবিধানে যুক্তরাষ্ট্রের শাসনতপ্র-বিরোধী কোন বিষয় সন্নিবেশিত থাকিতে পারিবেনা। সুংরাং ক্ষমতার ভাগ হইলেও সুইস্ শাসনতপ্র কেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যাণ্টন সরকারগুলির মধ্যে মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের পদ্ধতির মত অতি সৃক্ষভাবে ক্ষমতার ভাগ করেনাই। দেওরানী আইন প্রভৃতি এমন অনেক্ত্রলি বিষয় আছে যেগুলি সম্পর্কে উভয় সরকারই সহযোগিতামূলকভাবে কার্য করিতে পারে।

## স্থাত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থা—Federal Systems in Switzerland and the U.S. A.

মার্কিন দেশ যেরপে আধুনিক যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থার প্রবর্তক বলিয়া পরিচিত, সুইস্ দেশ তদ্রপ প্রকৃত কার্যকর গণতন্ত্র (Real democracy in operation) বলিয়া প্রসিদ্ধি লাভ করিয়াছে। উভয় দেশের শাসনব্যবস্থাই যুক্তরান্ত্রীয় ভিত্তিতে গঠিত হইয়াছে এবং সুইস্ যুক্তরান্ত্রীয় শাসনব্যবস্থা ন্ত্রতঃ মার্কিন যুক্তরান্ত্রের আদর্শে গঠিত হইয়াছে বলা যাইতে পারে। অন্ততঃ ঘুইটি প্রধান বিষয়ে মার্কিন যুক্তরান্ত্রের সহিত সুইস্ যুক্তরান্ত্রের সাদৃশ্য দেখিতে পাওয়া যায়।

প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্তরাস্ট্র ও সুইস্ যুক্তরাস্ট্র উভয়ই একই কেন্দ্রীকরণ পদ্ধতিতে গঠিত হইরাছে। আমেরিকায় যুক্তরাস্ট্র গঠিত হইবার পূর্বে তেরটি বিভিন্ন স্বাধীন উপনিবেশ ছিল এবং এই উপনিবেশগুলি অনেক পরিম: পে তাহাদের স্বাত্ত্র্য পরিভ্যাগ করিয়া সাধারণ স্বার্থে এক সার্বভৌম রাস্ট্র গঠন করে। সুইস্ দেশেও অনুরপভাবে স্বাধীন ক্যাণ্টনগুলি কিয়ং পরিমাপে ভাহাদের স্বাধীন সন্তা পরিহার করিয়া একটি রাস্ট্র-সমবায় (Confederation) গঠন করে।

দিতীয়তঃ, মার্কিন যৃক্তরায়ে যে পদ্ধতিতে কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্ঞানরকার ওলির মধ্যে ক্ষমতা ভাগ করা ইইয়াছে, সুইস্ মৃক্তরায়েও অনুরূপভাবেশকেন্দ্রীয় সরকার ও ক্যান্টন সরকারওলির মধ্যে ক্ষমতা বন্টন ইইয়াছে। শাসনতত্ত্ব কর্তৃক কেন্দ্রীয় সরকারকে অপিত ক্ষমতাসমূহ ব্যতীত অবশিষ্ট ক্ষমতাসমূহের অধিকারী ইইল ক্যান্টন সরকারওলি। উভয় মৃক্তরাজীয়ব্যবস্থায় আর একটি বৈশিষ্ট্য ইইল যে, শাসনতত্ত্ব যে উভয় সরকারের উপরক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে ভাহা নয়, কতকগুলি ব্যাপারে উভয় সরকারের ক্ষমতা প্রয়োগ নিষিদ্ধ করিয়াছে। মার্কিন মৃক্তরাক্ষ্ম ও সুইস্ মৃক্তরাক্ষ্ম উভয় দেশের রাজ্য ও ক্যান্টন সরকারগুলির পক্ষে প্রজ্ঞাতন্ত্রী সরকার বজায় রাখা বাধ্যতামূলক।

আর একটি বিষয়েও বর্তমানে উভয় রাস্ট্রের মধ্যে সাদৃশ্ব দেখা যায়।
উভয় দেশেই আথিক সাহায্যদান, রাজনৈতিক দল ও প্রতিরক্ষা-ব্যবস্থার
মধ্য দিয়া স্থানীয় সরকারগুলির উপর কেন্দ্রীয় সরকারের ক্রমবর্ধমান প্রভাব
দৃষ্ট হয়।

তিপরি-উক্ত বৈশিষ্ট্যগুলি বাতীত অকাল বিষয়ে উভয় যুক্তরাষ্ট্রীয় ব্যবস্থার মধ্যে বিশেষ পার্থকা পরিলক্ষিত হয়।

উভয় যুক্তরান্ট্রে রাজ্যগুলির ও ক্যান্টনগুলির যুক্তরান্ত্র গঠনের পূর্বে স্বাধীনঅন্তিত্ব ছিল। কিন্তু মার্কিন যুক্তরান্ত্রের রাজ্যগুলি যুক্তরান্ত্র গঠনে পরবর্তী।
কাল হইতে সময়ের বিবর্তনে তাহাদের বিভিন্ন ভাষা, ধর্ম ও জ্বাতিত্ব বিসর্জন
দিয়া আজ এক অথগু জ্বাতিতে পরিণত হইয়াছে। কিন্তু রাজনৈতিক অর্থে
সুইস্ জ্বাতি এক অথগু জ্বাতি বলিয়া পরিগণিত হইলেও সুইস্ দেশে বিভিন্ন
জ্বাতির অধিবাসিগণের এখনও পর্যন্ত তাহাদের ভাষাগত বা ধর্মগত বিভেদ
বিল্পু হয় নাই। মার্কিন যুক্তরান্ত্রে নিত্রো ও রেড্ ইণ্ডিয়ান ব্যতীত অস্থাগ্য
ইয়ুরোপীয় জ্বাতিসমূহ দার্ঘদিন একত্র বসবাস ও একই জ্বীবন-যাপন পদ্ধতির
ফলে প্রায় সম্পূর্ণরূপে এক অবিমিশ্র জ্বাতিতে পরিণত হইয়াছে। কিন্তু
সুইস্ যুক্তরান্ত্রে এখনও পর্যন্ত জ্বার্মান ভাষাভাষী ক্যান্টনের পার্শ্বে ফ্রাসী
ভাষাভাষী ক্যান্টন দেখিতে পাওয়া যায়।

মার্কিন যুক্তরাদ্রীয় ব্যবস্থার অনুরপভাবে সুইস্ যুক্তরাস্ট্রের ক্যাণ্টনগুলি হইল অবশিষ্ট ক্ষমতার অধিকারী। শাসনতন্ত্র কর্তৃক যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকারকে যে সমৃদয় ক্ষমতা দেওয়া হয় নাই, তংগমৃদয়ই ক্যান্টন সরকারগুলির ক্ষমতাত্বন্ধ । ক্যান্টন সরকারগুলি যুক্তরাষ্ট্রীয় রাজ্য পরিষদে শুধু যে সদস্য নির্বাচন
করিতে পারে তাহা নহে, সদস্যগণের নির্বাচন-পদ্ধতি ও কার্যকাল এমনকি
সদস্যগণের বেতন পর্যন্তও ক্যান্টন সরকারগুলি স্থির করে। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে
রাজ্য সরকারগুলির এফপ ব্যাপক ক্ষমতা নাই। ইহা ছাড়া, ক্যান্টনের
সরকারী কর্মচারিগণ যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভার সদস্য হইতে পারেন। এরপ
বিধান অস্ত কোন যুক্তরাষ্ট্রী নাই।

সুইস্ ক্যাণ্টনগুলির ক্ষমতা মাকিন যুক্তরাষ্ট্রের রাজ্যগুলি অপেক্ষা যে আরও অধিক ব্যাপক তাহা শাসনভব্তের ৯নং ধারার বিষয়বস্তার দ্বারা প্রমাণিত হয়। এই ধারায় বলা হইয়াছে যে, যুক্তরাষ্ট্র বা কোন ক্যাণ্টনের স্বার্থের প্রতিকৃল না হইলে ক্যাণ্টনগুলি সীমানা সম্পর্কিত বা সরকারী অর্থ-নৈতিক ব্যাপারে প্ররাষ্ট্রের সহিত চুক্তি সম্পাদন করিতে পারে।

আরও একটি বিষয়েও সৃইস্ যুক্তরাস্ট্রের সহিত মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের পার্থক্য দেখা যায়। মার্কিন দেশে কেন্দ্রীয় সরকারের সমস্ত বিভাগগুলিই—শাসন, আইন-প্রণয়ন ও বিচার—একই রাজ্য ওয়াশিংটন শহরে কেন্দ্রীভূত। কিন্তু সৃইস্ যুক্তরাস্ট্রে সরকারের বিভিন্ন বিভাগগুলি বিভিন্ন ক্যান্টনে অবস্থিত—বের্ণ শহরে আইনসভার অধিবেশন বসে, আর যুক্তরাম্বীয় বিচারালয়ের কাঞ্ছ হল্পজানে।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় তালিকাভুক্ত বিষয়ওলির শাসন যুক্তরাষ্ট্র কর্তৃক নিযুক্ত কর্মচারিগণ থারা সম্পাদিত হয়। কিন্তু সুইস্ দেশে যুক্তরাষ্ট্রীয় তালিকাভুক্ত বহু বিষয়ের শাসনকার্য ক্যান্টন সরকার কর্তৃক পরিচালিত হয়। যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার এই বিষয়গুলির তত্ত্বাবধান ও নিয়ন্ত্রণ করিলেও কার্যতঃ ক্যান্টন সরকারগুলি এই বিষয়গুলি পরিচালনা করিয়া যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন ব্যাপারে অংশ গ্রহণ করিবার সুযোগ পায়। এই ব্যবস্থার ফলে সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রে যুক্তরাষ্ট্রীয় কর্মচারার সংখ্যা অভাত যুক্তরাষ্ট্র অপেক্ষা অনেক স্থল।

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের মত সুইস্ রাষ্ট্রীয় সরকার ক্যাণ্টনগুলির উপর কোন প্রকার প্রত্যক্ষ কর স্থাপন করিতে পারে না। প্রত্যক্ষ কর স্থাপন করিতে না পারিলেও সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় সরকার ক্যাণ্টনগুলিকে বিপুল পরিমাণে বার্ষিক সাহায্য দান করিয়া থাকে। মার্কিন যুক্তরাক্ট্র, অক্ট্রেলিয়া, ক্যানাড়া, ভারত প্রভৃতি যুক্তরাস্ট্রের রাজ্য সরকারগুলিও কেব্রীয় সরকার হইতে এইরূপ আধিক সাহায্য পাইলেও সুইস্ যুক্তরাস্ট্রে এই সাহায্যের পরিমাণ অত্যধিক। যুক্তরাফী,য় বার্ষিক আয়-ব্যয়ের হিসাবের শতকরা ৫০ ভাগ আয় সুইস্ দেশে ক্যান্টনগুলিকে সাহায্য দিবার বাবদ ব্যয় হয়।

পরিশেষে বলা যায় যে, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় সুশ্রীয় কোর্ট সংবিধানের রক্ষক হিসাবে ইহার ব্যাখ্যা করিবার ক্ষমতার ছারা কেন্দ্রীয় সরকার ও রাজ্য সরকারগুলির শাসনতন্ত্র নির্ধারিত সম্পর্কের ভারসাম্য রক্ষা করে। কিন্তু দুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের এ ক্ষমতা নাই। সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বোইনসভা ক্যাণ্টন সরকারগুলির ক্ষমতায় হস্তক্ষেপ করিলে ইহার কোন বিচার বিভাগীয় প্রতিকার নাই।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে উভয় যুক্তরাশ্রের পার্থকা সম্পর্কে তিনটি সিদ্ধান্ত করা যাইতে পারে। প্রথমতঃ, সুইস্ যুক্তরাশ্রের ক্ষমতার ভাগ হইলেও মাকিন যুক্তরাশ্রের অনুরূপভাবে ক্ষমতার সৃক্ষ ভাগ হয় নাই। দ্বিতীয়তঃ, মাকিন যুক্তরাশ্রের কেন্দ্রীয় সরকার অপেক্ষা সুইস্ কেন্দ্রীয় সরকার ক্যান্টন-গুলির উপর অধিকতর প্রভাব বিস্তার করিতে পারে। তৃতীয়তঃ, মার্কিন যুক্তরাশ্রে সুপ্রীম কোর্ট আইনসভা-প্রণীত আইনকে যেরপভাবে বে-আইনী দ্বোষণা করিতে পারে, সুইস্ যুক্তরাশ্রীয় বিচারালয়ের সে ক্ষমতা নাই। এই কারণেও সুইস্ কেন্দ্রীয় সরকারের ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়াছে।

স্ইস্ নাগরিকতা ও নাগরিক অধিকারসমূহ – Swiss Citizens

#### নাগরিকতা—Citizenship

অন্যান্য দেশের নাগরিকভার সহিত সৃইস্ নাগরিকভার বিশেষ পার্থক্য দেখা যায়। সমগ্র ভারতে মাত্র একদকা নাগরিকত্ব দেখা যায় এবং সেই নাগরিকত্ব হইল ভারতীয় নাগরিকত্ব। ভারতীয় নাগরিকত্ব বাতীত ভারতের কোন নাগরিকেরই কোন রাজ্যগত নাগরিকত্ব (State citizenship) নাই। মাকিন যুক্তরাস্ট্রেও নাগরিকগণ প্রথমতঃ ও প্রধানতঃ যুক্তরাস্ট্রের নাগরিক বলিয়া বিবেচিত হয় এবং ভাহারা যুক্তরাস্ট্রের নাগরিক বলিয়াই য়ে রাজ্যে বসবাস করে, সেই রাজ্যের নাগরিক বলিয়া বিবেচিত হয়। মার্কিন শাসন- তল্পের চতুর্দশ সংশোধন আইন অনুসারে যুক্তরাষ্ট্রীয় নাগরিকত্ব হইল মুখ্য আরু রাজ্য নাগরিকত্ব হইল গোণ। সোভিয়েত যুক্তরাক্ট্রেও নাগরিকগণকে প্রথমতঃ ও প্রধানতঃ সোভিয়েত নাগরিক বলিয়া গণ্য করা হয়।

কিছ সুইজারঙ্গাণ্ডে নাগরিকভার ত্রিবিধ তাংপর্য দেখা যায়। সমগ্র দেশটি ১৯টি ক্যান্টন ও ৬টি অর্ধ-ক্যান্টন অর্থাং ২৫টি ভাগে বিভক্ত এবং এই ক্যান্টনশুলি আবার ৩,১১৮টি উপ-বিভাগ অর্থাং কমিউন লইয়া গঠিত। সুইস্ নাগরিকভার মূল ভিত্তি হইল এই কমিউনগুলি। কোন ব্যক্তিকে সুইস্ নাগরিক হইতে হইলে প্রথমতঃ তাহাকে কোন কমিউনের নাগরিক অবশ্রুই হুইতে হইলে প্রথমতঃ তাহাকে কোন কমিউনের নাগরিক অবশ্রুই নাগরিক হইতে পারে এবং কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইলে সে মুইস্ নাগরিক হইতে পারে। বিপরীতভাবে বলা যায় যে, সুইস্ নাগরিক হইতে গেলে অবশ্যুই কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইতে হইবে এবং কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইতে হইবে এবং কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইতে হইবে এবং কোন ক্যান্টনের নাগরিক হইতে হইবে। সুতরাং সুইস্ দেশে জাতীয় নাগরিকতার ভিত্তি হইল স্থানীয় নাগরিকতা। সুইস্ নাগরিকতা রক্ত সম্পর্ক (Jus Sanguinis) নীতির অর্থাং পিতৃত্বের ভিত্তিতে নির্ধারিত হয়। এই নাগরিকতা বর্জন করা যায় না বা রাষ্ট্র অতি শুক্তক কারণ ব্যতীত কোন নাগরিককে দেশ হইতে বহিষ্কার করিতে পারে না।

#### নাগরিক অপিকারসমূহ—Citizens' Rights

সুইস্ শাসনতন্ত্র বহু তথা-সম্বলিত চ্ইলেও। গেশের শাসনতন্ত্রে কোন নাগরিক অধিকারপত্র (Bill of Rights) নাই। পরিবর্তে শাসনতন্ত্রের নানাস্থানে অধিকারগুলি বিক্ষিপ্তভাবে উল্লেখিত হইয়াছে। বিশেষ বিশেষ ভাষিকারগুলি হইল:—

#### ১। গভিবিধির স্বাধীনভা--Freedom of Movement

যত্রতত্ত্ব চলাফেরা করিবার অধিকার ও রাস্ট্রের মধ্যে যে-কোন স্থানে বসবাদ করিবার অধিকার প্রত্যেক মুইস্ নাগরিক ভোগ করে। এই অধিকার অবশ্য অবাধ বা শর্তগুল নহে। গুরুতর অপরাধের জল্য পুনঃপুনঃ শান্তিপ্রাপ্ত ব্যক্তি বা স্থায়িভাবে জনসাধারণের দানের উপর নির্ভবশীল ব্যক্তিকে এই অধিকার হইতে বঞ্চিত করা যায়। এরপ ব্যক্তি যে কাণ্টিনের অধিবাসী সে ক্যান্টন এরপ ব্যক্তিকে কোন মতে বসবাস করিবার অধিকার হইতে বঞ্চিত করিতে পারে না।

#### ২। আইনের চক্ষে দাম্য-Equality before law

আইনের চক্ষে সকল নাগরিকই সমান বলিয়া স্থীকৃত হয়। শাসনভাৱে বলা হইয়াছে যে, সুইস্ দেশে ব্যক্তিগত, পারিবারিক, পদমর্যাদাগত বা জন্মগত কোন বিশেষ সুবিধার অধিকারী কেইই নাই। দৈছিক শান্তি নিষিদ্ধ করা হইয়াছে এবং রাজনৈতিক অপরাধের জন্ম কাহাকেও মৃত্যুদশু দেওয়া হয়ন।

ত। সংবাদপত্তের, সংঘ গঠন করিবার ও আবেদন করিবার অধিকার— Preedom of Press, Association and Petition.

সমগ্র দেশে সংবাদপত্তের স্বাধীনতা সুরক্ষিত করা হইয়াছে। তবে জাতীয় সরকার ও ক্যান্টন সরকারগুলি সংবাদপত্তের স্বাধীনতার অপব্যবহার রোধ করিবার উদ্দেশ্যে প্রয়েজনীয় আইন প্রণয়ন করিতে পারে। তবে সুইস্ দেশের সংবাদপত্তিলি বিশেষ দায়িত্দীল বলিয়া ইহাদের স্বাধীনতা ক্ষুপ্ত করিবার অবসর খুব কমই ঘটে।

সামাজিক, অর্থনৈতিক, ধর্মীয় ও রাজনৈতিক উদ্দেশ্যে সুইস্ নাগরিকণণ নানাজাতীয় সংথ গঠন করিতে পারে এবং সভা-স্থিতি করিবার উদ্দেশ্যে একত্র সমাবেশে মিলিত হইতে পারে। কিন্তু এই অধিকারগুলি আইনসম্মত-ভাবে প্রযোগ করিতে হইবে।

আবেদন করিবার অধিকার খীকৃত হইলেও এ অধিকারটি বিশেষ ওরুত্-পূর্ণ নহে। কারণ গণভোট, গণ-নির্দেশাধিকার মাধ্যমেই জনগণের ইচ্ছা প্রকাশিত হয়।

#### g। ধর্মীয় স্বাধীনতা—Freedom of Religion

শান্তি ও শালীনতা ভঙ্গ না করিয়া প্রত্যেক ব্যক্তিই নিজ নিজ ধর্মমত পোষণ করিতে পারে! কোন ব্যক্তিকে কোন বিশেষ ধর্মমত পোষণ করিবার ২২—( ৩য় খণ্ড ) জন্ম বাধ্য করা যায় না বা কোন ধর্মমত পোষণ করিবার জন্ম শাস্তি দেওয়া যায় না অথবা কোন বিশেষ ধর্মীয় অনুষ্ঠানে ব্যয় করিবার জন্ম অপর ধর্ম-মতাবছরী ব্যক্তির নিকট হইতে কর আদায় করা যায় না।

৫। ভোটদান ও প্রতিনিধি নিব'চিত হইবার অধিকার—Right to Vote and Right to be elected

প্রজ্যেক কুড়ি অথবা তদুর্ধ বয়স্ক সুইস্ নাগরিক যে সংশ্লিষ্ট ক্যান্টন আইন কর্তৃক ভোটদানের অযোগ্য বলিয়া বিবেচিত হয় নাই ভোট দান করিতে পারে ও প্রতিনিধি নির্বাচিত হইতে পারে। ইহা ছাড়া, প্রত্যক্ষ গণভোট, প্রশ-নির্দেশাধিকার প্রভৃতি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতি প্রয়োগে অংশ গ্রহণ করিবার অধিকারী।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগ—যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদ

—The Federal Executive—The Federal Council
সংগঠন ও কার্যকলাপ—Organisation and Functions

সুইজারল্যাথের শাসনব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, এই যুক্তরায়ের শাসনক্ষমতা অন্থান্ত দেশের মত একজন ব্যক্তির হত্তে গুল্ড না হইয়া একাধিক ব্যক্তির হত্তে গুল্ড হইয়াছে। মুইস্ যৃক্তরায়ে শাসনক্ষমতার ভার যুক্তরায়ীয় শাসন-পরিষদের উপর অপিত হইয়াছে। যুক্তরায়ীয় আইনসভার উভয় পরিষদের যুক্ত অধিবেশনে সদস্তগণ কর্তৃক চারবংসরের জন্ম নির্বাচিত সাঙ্জন মন্ত্রী লইয়া যুক্তরায়ীয় শাসন-পরিষদ গঠিত হয়। আইনসভার সদস্তগণের মধ্য হইতে অথবা আইনসভার সদস্য নন এরপ ব্যক্তিগণের মধ্য হইতে মন্ত্রিগণ নির্বাচিত হইতে পারেন। চারবংসরের জন্ম নির্বাচিত হইলেও তাঁহাদের প্রনির্বাচনে বাধা নাই এবং কার্যতঃ কোন কোন মন্ত্রীকে দীর্ঘ বিজ্ঞান পর্যন্ত একাদিক্রমে মন্ত্রিপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে দেখা যায়। নির্বাহিত কার্যকালের মধ্যে তাঁহাদিগকে পদচ্যত করা যায় না। গণভান্ত্রিক নীতি অনুযায়ী কোন একটি ক্যান্টন হইতে একাধিক মন্ত্রী নির্বাচিত করা হয় না।

মোট জনসংখ্যার আশী ভাগ জার্মান-ভাষ।ভাষী হইলেও জার্মান-ভাষাভাষী ক্যান্টনঙলি হইতে পাঁচজন মন্ত্রীর অধিক নির্বাচিত হইতে পারে না। সাধারণতঃ, জার্মান-ভাষাভাষী ক্যাতনগুলি হইতে চারজন, করাসী অধ্যুধিত क्रान्ति छनि इटेर्ड इटेबन ७ टेंडानीय अक्षन इटेर्ड अक्षन मन्य नहेंया শাসন-পরিষদ গঠিত হয়। এইরূপে তিনটি বিভিন্ন জাতি ও চুইটি পৃথক ধর্মত সুষ্ঠভাবে শাসন-পরিষদে প্রতিনিধিত করিবার সুযোগ পাইরাছে। সুক্তরাফী ব শাসন-পরিষদ প্রতি বংসর পরিষদ-সদস্তগণের মধ্য চ্ইতে একজন রাইপতি ও একজন উপ-রাষ্ট্রপতি নির্বাচন করে ৷ একই বাজ্ঞি এক বংসরের অধিককাল রাষ্ট্রপতির পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন না। পর বংসর উপ-রাম্বীপতি রাম্বীপতির স্থলাভিষিক্ত হইয়া থাকেন। এইরূপে সাতজ্ঞন সদস্যের প্রত্যেকেই পর্যায়ক্রমে উপ-রাষ্ট্রপতি এ রাষ্ট্রপতির কার্য সম্পাদন করিবার সুযোগ পাইয়া থাকেন। রাজ্রপতি সমগ্র সুইস্ যুক্তরাক্টের রাজ্রপতি (President of the Swiss Confederation) বলিয়া পরিচিত হন। তিনি আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে রাফ্টের এখান বলিয়া পরিগণিত হইয়া থাকেশ, কিছ কার্যতঃ অত্যাত্ত সহক্ষিণ্ণ অপেক্ষা তিনি কোন শ্রেষ্ঠতর ক্ষমভার अधिकाती नरहन।

শাসনৰিভাগের প্রধান হিসাবে যুক্তরাফীর শাসন-পরিষদের প্রধান কর্তব্য হইল, আভান্তরীণ শান্তিশৃংখলা রক্ষা করা। প্রতিবেদী রাষ্ট্রকালে বধ্য যুদ্ধকালে দেশের নিরপেক্ষতা অক্ষ্ম রাখা ইহার একটি বিশেষ দান্তিত্ব বাদ্যা পরিগণিত হয়। বৈদেশিক নীতি স্থির করা, কতক্তনি উচ্চপদে কর্মচারী নিরোগ করা এবং যুক্তরাফীর শাসনযাবস্থাকে অব্যাহত রাখাইহার কার্যক্রমের ভাতাব্যক্তীয় অংশ বলিয়া গণ্য হয়।

শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা ব্যতীত যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদ আইন-প্রণয়ন ক্ষমতারও অধিকারী। ভোটদান করিবার অধিকার না থাকিলেও যুক্তরাষ্ট্রীর শাসন-পরিষদের মন্ত্রিগণ আইনসভার অধিবেশনে যোগদান করিয়া আইন-প্রগন কার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। তাঁহারা নিজয় উদ্যোগে অথবা আইনসভার সদস্যগণ কর্তৃক অনুরুদ্ধ হইয়া আইনের প্রতাব উত্থাপন করিতে পারেন এবং আয়ব্যয়-সংক্রান্ত প্রতাব উত্থাপন করেন। উভয় পরিষদের সদস্যগণ তাঁহাদের প্রশ্ন করিতে পারেন।

ৰুশুরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদের কিছু বিভাগীয় ক্ষমতাও বর্তমান। শাসন-বিভাগীয় বিচারালয় হিসাবে ইহারা কয়েকটি বিশেষক্ষেত্রে বিচারকার্য পরিচালনা করিয়া থাকেন।

স্ইস্ যুক্তরাপ্রীয় শাসন-পরিষদের বৈশিষ্ট্য-Features of the Swiss Federal Council

সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনব্যবস্থা পর্যালোচনা করিলে এই শাসনব্যবস্থার সর্বোচ্চ শাসন সংস্থা যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদের কতিপয় অভিতীয় বৈশিষ্ট্য কাহারও দৃষ্টি অতিক্রম করিতে পারে না। এককেন্দ্রীয় বা যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-ব্যবস্থায় পৃথিবীয় অহা কোন দেশে সর্বোচ্চ শাসন কর্তৃপক্ষের গঠন ও প্রকৃতি-গত এরূপ অভিনবত্ব বিরল। শাসন-পরিষদের প্রধান বৈশিষ্ট্যগুলি নিয়-লিখিতরূপে আলোচনা করা যাইতে পারে।

#### ১। সমন্তিগত শাদন কর্তৃপক্ষ—Plural or Collegial Executive

ব্যাহ্য দেশে একজন রাজ্য বা রাণী অথবা একজন নির্বাচিত রাষ্ট্রপতির হত্তে সমৃদয় শাসনক্ষমতা কেন্দ্রীভূত থাকে। যে সমস্ত দেশে পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থা প্রচলিত, সে সমস্ত দেশে একাধিক সদয়্য লইয়া গঠিত একটি মন্ত্রি-পরিষদের উপর শাসনভার গুন্ত থাকিলেও প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্ব, শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার সূপ্রতিষ্ঠিত। কিন্তু শুইন্ দেশের শাসনতন্ত্র এইরপ রাজা, রাণা, রাষ্ট্রপতি বা প্রধানমন্ত্রীর একক কর্তৃত্ব স্থাপনের পরিবর্তে সাতজ্ঞন সদয়্য-সমন্ত্রিত একটি পরিষদের হত্তে শাসনক্ষমতা গুন্ত করিয়াছে। এই সাজ্জন সদয়্যই শাসন পরিচালনা কার্যের সম-অংশীদার ও সম-দারিজ্জাগী। আধুনিককালে সোভিয়েত মুক্তরাস্ট্রেও সাঁইত্রিশক্ষন সদয়্য-সমন্ত্রিত প্রেসিভিয়াম সর্বোচ্চ ক্ষমতার অধিকারী হইলেও এই সভার সভাপতির (Chairman) কিছু বিশেষ ক্ষমতা আছে। এত্ত্বাত্তীত সোভিয়েত মুক্তরাস্ট্রে একদলীয় শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হইবার ফলে প্রেসিভিয়াম দলীয় সিঙ্গালগুলিই বলবং করে। সুইস্ দেশের পূর্ণ গণজান্ত্রিক ভিত্তিকে গঠিত শাসন-পরিষদের সহিত্ব প্রেসিভিয়াম আদেণি ভুলনীয় নহে।

২ ৷ সদস্যপদের সমতা—Equality of Membership

নির্বাচনপদ্ধতি, বেতন, ক্ষমতা, দায়িত্ব ও পদমর্যাদার দিক দিয়া দেখিলেও যুক্তরাধী য় শাসন-পরিষদের সাতজন সদগ্যই সম-পর্যায়ভুক্ত-কাহারও কোন রূপ নেতৃত্ব বা অগ্রাধিকার নাই। সাতজন সদস্যই মৃক্তরাফীয় পরিষদের যুগ্ম অধিবেশনে চার বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। প্রত্যেকেই সম-পরিমাণ বেতন পান-ক্ষমতা ও দায়িত সকলেরই সমান। সত্য বটে, জ্যেষ্ঠভের ভিত্তিতে যুক্তরাধীয় পরিষদ এই সাতজন সদস্তের একজনকে সভাপতি মনোনীত করে এবং যিনি সভাপতি মনোনীত হন, তাঁহাকেই সুইস্ ম্বুক্তরাস্ট্রের রাফ্রপতি বলা হয়। সভাপতির কার্যকাল মাত্র এক বংসর। এক বংসর শেষ হইলেই তিনি পুনরায় শাসন-পরিষদের কনিষ্ঠতম সদসারূপে পরিচিত হন। মতভেদের ফলে উভয়পকে সমান সংখ্যক ভোট হইলে সভাপতি বা রাষ্ট্রপতি একটি অভিরিক্ত ভোট দান করিতে পারেন। রাধী <u>র</u> আনুষ্ঠানিক ব্যাপারেও তিনি রাষ্ট্রের প্রতিনিধিত্ব করেন। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রাম্ট্রপতি বা যুক্তরাজ্যের প্রধানমন্ত্রীর অনুরূপ কোন শাসক-প্রধান সুইস্ দেশে নাই। সুইস্ দেশের ক্যান্টনগুলিতে যেরূপ কোন রাজ্যপাল (Governor) নাই, যুক্তরান্তি, শাসনব্যবস্থায়ও তদ্রেপ কোন রাস্ট্রপতি নাই। জ্যেষ্ঠতের ভিত্তিতে সকল সদস্যই এক বংসরের জন্ম উপ-রাষ্ট্রপতি 😉 এক বংসরের জন্ম ব্রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত হন।

ত। শাসন কর্তৃপক্ষ আইনসভার অধীন—Subordination of the Executive to the Legislature

সুইস্ শাসতন্ত্র অনুসারে শাসন কর্তৃপক্ষ আইনসভা-নিরপ্রেক্ষ বা আইন-সভার সমকক্ষ নহে। বস্তুতঃ শাসন কর্তৃপক্ষ একান্ডভাবেই আইনসভার অধীন। রাউ্রপতি ও উপ-রাউ্রপতিসহ শাসন-পরিষদের সমৃদয় সদয়াই আইন-সভা কর্তৃক মনোনীত হন এবং আইনসভার কার্যকাল শেষ হইবার সঙ্গে সঙ্গোসন-পরিষদের কার্যকালেরও অবসান ঘটে। আইনসভা নিরপেক্ষভাবে ইহার কোন ক্ষমতা নাই। আইনসভা সচরাচর প্রস্তাব পাস করিয়া শাসন-পরিষদকে নির্দেশ দান করে। শাসন-পরিষদকে আইনসভার নিক্ট বাংসরিক বিবরণী (Annual Report) পেশ করিছে হয়। শাসন-

পরিষদের সদস্যগণ আইনসভার সদস্য না হইলেও আইনসভার উপস্থিত থাকিয়া বিতর্কে যোগদান করিতে পারেন। শাসন-পরিষদ কর্তৃক উথাপিত বা অনুসৃত নীতি যদি আইনসভা কর্তৃক অগ্রাহ্ম হয় তাহা হইলে তাঁহারা পদত্যাপ না করিয়া আইনসভার ইচ্ছানুসারে তাঁহাদের নীতি পরিবর্তন করিয়া সামঞ্জস্য বিধান করেন।

#### 8। मोर्च-सिशामी कार्यकान-Long-term Tenure

উপরি-উক্ত কারণে সুইস্ শাসন-পরিষদ দীর্ঘদিন ব্যাপী স্থ-পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারে। কার্যতঃ পরিষদ সদস্যগণ একরূপ স্থায়ী শাসকগোষ্ঠি। বিদিও প্রতি চার বংসর অতে আইনসভার নৃতন নির্বাচনের সঙ্গে নৃতন পরিষদ গঠিত হয়, তথাপি পরিষদ সদস্যগণের বিশেষ কোন রদ-বদল হয় না। প্র্বতন অভিজ্ঞ সদস্যগণ যতদিন পর্যন্ত স্থ-পদে অধিষ্ঠিত থাকিতে ইচ্ছুক থাকেন ততদিন পর্যন্ত তাঁহারাই শাসন-পরিষদের সদস্য নির্বাচিত হইয়া থাকেন। এইরূপে কোন কোন সদস্য দীর্ঘ ৩০।৩৫ বংসর পর্যন্ত শাসন-পরিষদ কোন কাজ করিয়াছেন। ইহার কারণ হইল যে, সুইস্ শাসন-পরিষদ কোন দলীয় বা নেতৃত্বের ভিত্তিতে গঠিত হয় না। ভদ্রতাও শাসনকার্যে দক্ষতাও যোগ্যতাই হইল শাসন-পরিষদে নিয়োগের মানদত। সুইস্ শাসন কর্তৃপক্ষ দক্ষতার সহিত ইহার কর্তব্য সম্পাদন করে বলিয়া সুইস্ দেশে শাসন কর্তৃপক্ষ দক্ষতার সহিত ইহার কর্তব্য সম্পাদন করে বলিয়া সুইস্ দেশে শাসন কর্তৃপক্ষের সচরাচর পরিবর্তনের প্রয়োজন অনুভূত হয় না।

#### ♦। पन-निदालक—Non-Partisan

সুইস্ শাসন-পরিষদের একটি আকর্ষণীয় বৈশিষ্টা ছইল ইহার দলনিরপেক্ষ প্রকৃতি। শাসন-পরিষদের সদস্যগণ কোন-না-কোন রাজনৈতিক
ছলের সদস্য হইতে পারেন, কিছ অহাত্য দেশের মন্ত্রি-পরিষদ সদস্যগণের
অনুরূপ দলীয় ডিভিতে অর্থাং সংখ্যাগুরু বা সরকার গঠনকারী একাধিক
ছলের কোন সদস্য বলিয়া নির্বাচিত হন না। অপরপক্ষে কোন দলের নেতৃখানীয় ব্যক্তি বলিয়াও তাঁহারা নির্বাচিত হন না। সদস্যগণ কোন দল কর্তৃক
মনোনীত হন না বা তাঁহাদের দলীয় নীতি নির্ধারণ করিতে হয় না বা দলীয়
নীতি কার্বে ব্লগায়িত করিবার প্রয়োজন হয় না। সদস্যগণ বিভিন্ন রাজ-

নৈতিক দল হইতে তাঁহাদের গুণ ও যোগ্যতার ভিত্তিতে আইনসভা কর্তৃক মনোনীত হইরা থাকেন। বাক্-পট্টতা, নেতৃত্বের ক্ষমতা, চাতৃর্য, রাজনৈতিক কৌশলে দক্ষতা প্রভৃতি মন্ত্রি-পরিষদে সদস্য হইবার যোগ্যতা বলিয়া অখ্যাত্ত বেশে বিবেচিত হইলেও সুইস্ শাসনবাবস্থায় কর্তব্য-নিষ্ঠা ও সেবার মনোভাবই হইল শাসন-পরিষদে সদস্য মনোনয়নের প্রকৃত মানদণ্ড। স্কুতরাং সুইস্ শাসন-পরিষদের এই দল-নিরপেক প্রকৃতি এবং সেবার মনোভাবই এই পরিষদের দীর্ঘ স্থায়িতের প্রধান কারণ। জনগণ্ট যে দেশের সার্বভৌমিকভার অধিকারী এবং জনগণের ইচ্ছান্সারে শাসনকার্য পরিচালনা করিতে হইবে এ সম্পর্কে সুইস্ শাসন কর্তৃপক্ষ সর্বদা সচেত্রন।

৬। পার্লামেন্ট-প্রধান বা রাস্ত্রপতি-প্রধান শাসনব্যবস্থা নর্ছে—Neither Parliamentary Nor Presidential Form

কোন কোন বিষয়ে বৃটিশ পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থার সহিত সুইস্
শাসন-পরিষদের কয়েকটি আপাত সাদৃশ্য থাকিলেও এই শাসনব্যবস্থাকে
পার্লামেন্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থা বলা যায় না। উত্তয় দেশের শাসন কর্তৃপক্ষের সাদৃশ্য হইল যে, উত্তয় ক্ষেত্রেই মন্ত্রিগণ আইনসভার সদস্যগণের মধ্য
হইতে নির্বাচিত হন, তাঁহারা আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া বিতর্কে যোগদান
করিত্তে পারেন, এবং আইনসভার সদস্যগণ প্রশ্ন করিলে তাঁহাদিগকে
ইত্তর দান করিতে হয়। কিছু সাদৃশ্য অপেক্ষা বৈশাদৃশাই অধিক। সুইস্
শাসন-পরিষদের সদস্যগণ কোন দলীয় বা নেতৃত্বের ভিত্তিতে মনোনীভ
হন না। বৃটেনের প্রধানমন্ত্রীর অনুরূপ কোন নেতা নাই বা আইনসভা কর্তৃক্কতাঁহাদের নির্ধারিত নীতি বা কার্যক্রম অগ্রাহ্য হইলেও তাঁহাদের পদত্যাগ
করিতে হয় না। আইনসভার ইচ্ছার সহিত সামঞ্জন্য বিধান করিয়া ইহারো
ইহাদের নীতি বা কার্যক্রমের পরিবর্তন সাধন করিয়া দীর্ঘদিন ক্ষমতায় অধিটিভ
শাকিতে পারেন।

অপরপক্ষে মার্কিন শাসনব্যবস্থার অনুরূপভাবে সুইস্ শাসন-পরিষদের সদস্যপ্রথাকিকে পারেন না এবং তাঁহাদের নির্দিষ্ট কার্যকালের মধ্যে তাঁহাদের পদ্যুত করা যায় না। কিন্তু মার্কিন শাসন কর্তৃপক্ষের সহিত ইহার প্রধান বৈশাদৃশ্য হইল বে, মুইস্ শাসন-পরিষদে

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতির অনুরূপ কোন একক নেতা নাই। মার্কিল যুক্তরাস্ট্রের কেবিনেট সদস্যগণ নার্কিন রাষ্ট্রপতির অধস্তন কর্মচারী মাত্র আরু সূইস্ দেশে শাসন-পরিষদের সদস্যগণ সকলেই সমান ক্ষমতার অধিকারী। এ দিক দিয়া দেখিতে গেলে সুইস্ শাসনব্যবস্থা আদর্শস্থানীয় বলিয়া মনে হয়। কারণ বৃটিশ ও মার্কিন শাসনব্যবস্থার ক্রটিগুলি পরিহার করিয়া সুইস্ শাসনব্যবস্থা এই উভর ব্যবস্থার সমুদ্য গুণের অধিকারী হইয়াছে। এই যুক্ত ব্যবস্থার দারি স্থানিকার স্থানিকা শাসনব্যবস্থার বৃটিশ শাসনব্যবস্থার দারিজ্পীলতার সহিত মার্কিন শাসনব্যবস্থার স্থায়িত্বের সমন্ত্র সাধন করা হইয়াছে।

## যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদের কার্য—Functions of the Federal Council

যুক্তরান্ড্রীর শাসন-পরিষদের উপর শাসনতন্ত্র কর্তৃ ক ব্যাপক ক্ষমতা অশিষ্ক হইয়াছে। শাসন-পরিষদ নিম্নলিখিত কার্যগুলি সম্পাদন করে।

- ১। যুক্তরাখ্রীয় আইন অনুসারে যুক্তরাখ্রীয় শাসনকার্য পরিচালনা করে।
- ২। যুক্তরাখ্রীয় শাসনতান্ত্রিক, সাধারণ ও বিশেষ আইনগুলি এবং যুক্ত-রাষ্ট্র কর্তৃ কি সম্পাদিত চুক্তিগুলি যথাযথভাবে বলবং করা।
- ৩। ক্যাণ্টনগুলির সহিত শাসনতন্ত্র অনুযায়ী সম্পর্ক বজায় রাখা এবং ক্যান্টনগুলি যাহাতে যুক্তরাফী য় সরকাবের সহিত শাসনতান্ত্রিক সম্পর্ক বজায় রাখে, সেদিকে দৃষ্টি রাখা এবং ক্যাণ্টনগুলি যাহাতে যুক্তরাফী য় আইনগুলি বথাযথভাবে বলবং করে সেজভ প্রয়োজনক্ষেত্রে ষথোপধৃক্ত ব্যবস্থা অবলয়ন করা।
- ৪। শাসন-পরিষদ স্থ-শাসন উদ্দেশ্যে নৃতন আইনের প্রস্তাব জাভীয় সভার বিবেচনার্থ প্রেরণ করিতে পারে এবং জাভীয় সভাও বিশেষ আইন-প্রণয়নের জন্ম শাসন-পরিষদকে অনুবোধ করিতে পারে।
- ৫। যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা বা যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের উপর হস্ত নিশেষ নিয়োগগুলি ব্যতীত অহা সমুদয় নিয়োগগুলি শাসন পরিষদ করিয়া থাকে।
- ৬। ক্যাণ্টনগুলির মধ্যে সম্পাদিত পারস্পরিক চুক্তি বা প্ররাষ্ট্রের সহিত ক্যাণ্টনগুলির চুক্তি শাসন-পরিষদ পরীক্ষা করে এবং এই চুক্তিওলি কার্যকরী হইতে গেলে শাসন-পরিষদের সম্মতি প্রয়োজন। সদি কোন চুক্তি

শাসন-পরিষদ বে-আইনী বা শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া মনে করে ভাছা হইলে শাসন-পরিষদ জাতীয় সভাকে এই চুক্তি বাতিল করিবার জন্য অনুরোধ করিতে পারে।

- ্৭। শাসন-পরিষদ যুক্তবাস্ট্রের বৈদেশিক সম্পর্ক স্থির করে এবং বচিরা-ক্রমণ হইতে দেশের নিরাণতা রক্ষা করে। দেশের স্বাধীনতা ও নিরপেক্ষতা রক্ষা করা ইহার প্রধান দায়িত।
- ৮। দেশের আভন্তরীণ শান্তি, শৃত্মলা ও নিরাপতা রক্ষা করা এবং জরুরী অবস্থায় এই উদ্দেশ্যে সশস্ত্র বাহিনীও নিযুক্ত করিতে পারে।
- ৯। মুক্তরাফীর আয়-ব্যয়ের ভিত্তিতে বাঙ্গেট প্রণয়ন করা এবং **আয়-**ব্যয়ের হিসাব জাতীয় সভায় পেশ করা।
- ২০। যুক্তরাধী য় বিচারালয় কর্তৃক প্রদত্ত নির্দেশ **ওলি বলবং করাও ইছার** কার্য।
- ১১। যুক্তরাধীর সামরিক বাহিনী এবং তৎসংশ্লিষ্ট সম্দর বিভাগওশির পরিচালনার ভার ইহার উপর হস্ত ।
- ১২। যুক্তরাফীয় সকল শ্রেণীর কর্মচারীর আচরণ-বিধি নিষন্ত্রণ করাও ইহার একটি কর্তব্য।
- ১৩। আইনসভার প্রত্যেক সাধারণ অধিবেশনে শাসন-পরিষদকে দেশের আভ্যন্তরীণ ও পররাস্ট্র-সম্পর্কিত বিষয়ে নিজেদের সুপারিশসহ একটি বিবরণী পেশ করিতে হয়। আইনসভার নির্দেশ অনুযায়ী অনেক সময় এইক্ষণ বিশেষ বিবরণীও আইনসভায় উপস্থাপিত করিতে হয়।
- ১৪। এতদ্বাতীত, যুক্তরাফীর শাসন-পরিষদের কিছু বিচার-বিষয়ক ক্ষমভা আছে। শাসন-পরিষদ বিভিন্ন শাসন বিভাগের ও রেলপথ শাসনের বিরুদ্ধে ব্যক্তি কর্তৃকি আনীত অভিযোগের বিচার করে। কতিপয় বিশেষ ক্ষেত্রে কাান্টন সরকারগুলির বিরুদ্ধে আনীত অভিযোগগুলির আপীল বিচার কবিতে পাবে।

স্থান বাষ্ট্রপতি—The President of the Swiss Confederation

মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের রাউ্ত্রপতি বা বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর সহিত সুইস্ রাস্ত্রপতির ক্রমতা, পদমর্যাদা বা প্রতিপতির

উপরি-উক্ত রাষ্ট্রপ্রধানহয়ের ক্ষমতা এবং প্রতিপত্তি অপেক্ষা বছপরিমাণে ক্ষ।

সুইস্ যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি হইলেন যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের সাতজন সদস্যের অক্তম। অন্যান্ত সদসাগ্ৰ যে পছতিতে আইনসভা কৰ্তৃক নিৰ্বাচিত, রাম্ব্রপতিও তদনুরপভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। আইনদভা তাঁহাকে মুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের সদস্য ব্যতীতও এক বংসরের জন্ম রাষ্ট্রপতি বলিয়া মনোনীত করে। যুক্তরাফীুয় আইনসভা জ্যেষ্ঠত্বের ভিজ্ঞিতে এক বংসরের জন্ম রাম্ব্রপতি ও অপর একজনকে উপ-রাষ্ট্রপতি নির্বাচন করে। একবংসর কার্যকাল শেষ হইলেই উপ-রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্রপতিপদে উন্নীত হন এবং রাষ্ট্রপতি স্বুক্তরাফীর পরিষদের কনিষ্ঠতম সদস্যরূপে কান্ধ করেন। এইরূপে যুক্তরাফীর পরিষদের সাতজ্বন সদস্যই পর্যায়ক্রমে উপ রাস্ট্রপতি ও রাষ্ট্রপতিপদে নিযুক্ত হইতে পারেন। রাফ্রণতি বা উপ-রাফ্রপতি দীর্ঘকাল ধরিয়া শাসন-পরিষদের मम्मा थाकित्म ७ किर्हे भद्रभद्र इहे वश्मद्र य-भट्ट व्यक्तिं थाकित्व भारतन ना । অবশ্য ভৃতপূর্ব উপ-রাষ্ট্রপতি ও রাষ্ট্রপতি পালাক্রমে ছয় বংসর পরে পুনরার উপ-রাম্রপতি ও রাম্রপতিপদে মনোনীত হইতে পারেন। রাম্রপতি যুক্তরাফী হ পরিষদের সভায় সভাপতিত্ব করেন, কিছ যুক্তরাফীর পরিষদের সভাপতি হিদাবে বা সুইস্ যুক্তরাস্ট্রের রাষ্ট্রপতি হিদাবে তিনি কোন বিশেষ ক্ষমভার অধিকারী নহেন ও তাঁহার বিশেষ কোন দায়িত্ব নাই। তিনি যুক্তরাধী য পরিষদের অক্যাত্ত সদস্যগণকে নিয়োগ করেন না,—অক্যাত্ত সদস্তগণের সভই ভিনি আইনসভা কত্ ক নিৰ্বাচিত হন। কেবলমাত্র যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের কোন সভায় মতবিরোধের ফলে উভয় পক্ষে সমান সংখ্যক ভোট হইলে তিনি একটি অতিরিক্ত ভোট দিতে পারেন। অগ্রাগ্র সদস্যের গ্রায় তিনি একটি দপ্তরের ভারপ্রাপ্ত মন্ত্রী। তিনি তাঁহার অক্যান্ত সহ-ক্ষিণণের সম-পরিমাণ বেতন পান এবং তাঁহার এক বংসর কার্যকালে সরকারী কার্যের জন্ম যে ব্যন্ত হয় ডজ্জন্য অতিরিক্ত ভাতা পান। তাঁহাকে কোন রাজকীয় প্রাদাদ বা সরকারী গাড়ী দেওয়া হয় না।

রাষ্ট্রীয় আনুষ্ঠানিক ব্যাপারে তিনিই সভাপতিত্ব করেন এবং বিদেশী রাজ্মত্বত ও পদত্ব ব্যক্তিগণকে তিনিই আহ্বান করেন। রাষ্ট্রপতি বিভিন্ন বিভাগের মধ্যে সময়ত্ব সাধন করেন এবং তাঁহার সহক্ষিণ্য প্রধাণত-

ভাবে তাঁহার অগ্রাধিকার ও নেতৃত্ব শ্বীকার করিয়া লইলেও সুইস্ রাক্সপতিকে কোদদিক দিয়াই শাসন বিভাগের শীর্ষস্থানীয় বলা যায় না। ১৯১৪ খুফ্টাব্দের যুক্তরাজীয় শাসন সংগঠন আইন অনুসারে রাক্সপতির হস্তে সীমিত আশং-কালীন ক্ষমতা ও তদ্বাবধান করিবার ক্ষমতা গুস্ত করা হইয়াছে।

# র্টিশ কেবিনেট ও স্থইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের পার্থক্য —Contrast between the British Cabinet and the Swiss Federal Council

সাজজন সদস্য-সমন্ত্ৰিত যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ (Federal Council) হইল সুইস্ যুক্তরাফ্টের মন্ত্রিপরিষদ বা কেবিনেট। এই পরিষদের গঠন, প্রকৃতি ও ক্ষমতায় বৃটিশ ও মার্কিন কেবিনেটের কিছু কিছু বৈশিষ্ট্য থাকিলেও ইহা এই উভয় দেশের কেবিনেট হইতে পৃথক। বৃটিশ কেবিনেটের সহিত ইহার নিয়-লিখিত পার্থক্যগুলি দেখা যায়।

প্রথমতঃ, গ্রেট রটেনে কেবিনেটের সকল সদস্যগণকেই আইনসভা অর্থাৎ পার্লামেন্টের সদস্য হইতেই হইবে, কিছু সুইজারল্যাণ্ডের যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের সদস্যগণ আইনসভার সদস্য থাকিতে পারেন না।

ৰিতীয়তঃ, বৃটেনে সাধারণতঃ যে রাজনৈতিক দল সরকার গঠন করে, সেই দলের নেতৃত্বানীয় ব্যক্তিগণ কেবিনেট গঠন করেন। কিন্তু সুইজার-ল্যাণ্ডের শাসন-পরিষদের সদস্যগণ দল-নির্বিচারে তাঁহাদের গুণ ও যোগ্যভাক ভিজিতে আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন। এই পরিষদের বৈশিষ্ট্য হইল দল-নিরপেক্ষতা।

তৃতীয়তঃ, রুটেনে কেবিনেট সদস্যগণ দলের নেত! হিসাবে পার্লামেন্টেনতৃত্ব করেন এবং দলীয় নীতি অনুসারে শাসনকার্য পরিচালনা করেন। সুইজারল্যাতে যুক্তরাধীয় পরিষদের সদস্যগণ দলীয় নীতির ছারা পরিচালিত হন না। আইনসভা-নিধারিত নীতিই তাঁহারা কার্যে রুপায়িত করেন।

চতুর্থতঃ, র্টেনে একদলীয় শাসনব্যবস্থা থাকার ফলে কেবিনেট কমজ-সভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতৃত্বানীয় ব্যক্তিগণ লইয়া গঠিত হয় এবং সর্বদা কমজসভার সমর্থন পায়। এই কারণে র্টিশ কেবিনেট তথু শাসনক্ষমন্তার অধিকারী নহে—আইন-প্রব্যাধনত ইহা যথেক্ট ক্ষমতার অধিকারী। কিছ স্ইজারল্যাণ্ডের যুক্তরাফী, র পরিষদ তথু শাসনক্ষমতার অধিকারী, আইন-প্রণয়নে এই পরিষদ যুক্তরাফী, য় আইনসভার উপর একান্ত নির্ভর্শীল।

পঞ্মতঃ, এক জরুরী অবস্থা বা যুদ্ধকাল ব্যতীত বৃটিশ কেবিনেট একটি-মাত রোজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত হয়, অপর পক্ষে সুইস্ যুক্তরাঞীয় পরিষদ বিভিন্ন দলের সদস্যগণ লইয়া গঠিত হয়।

ষষ্ঠতঃ, একই নীতির সমর্থক একটি মাত্র রাজনৈতিক দলের সদস্য লইকা

কৃতিশ কেবিনেট গঠিত হয়। মতানৈক্য ঘটিলেও কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহাদের

ককৃতা বা ভোট ঘারা প্রকাশ্যভাবে পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন

না। কেবিনেটে সদস্যগণের সংখ্যাগরিপ্রের মত মানিয়াই চলিতে হয়।

সুইজারল্যাণ্ডের যুক্তরাখ্রীয় পরিষদের সদস্যগণ এই বিষয়ে অনেকটা ঘাধীন।

তাঁহারা সংখ্যাগরিপ্রের মতানুষায়ী একযোগে কাল করিয়া গেলেও পরিষদের

যে-কোন সদস্য সংখ্যাগরিপ্রের মতের বিরুদ্ধে আইনসভায় বক্তৃতা করিতে

পারেন এবং কার্যতঃ করিয়াও থাকেন।

সপ্তমতঃ, বৃটেনে কেবিনেটের ঐক্য ও সংহতি প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে রক্ষিত হয়। তিনিই কেবিনেটের স্থায়ী সভাপতি এবং তিনি বিভিন্ন বিভাগের মন্ত্রিগণের মধ্যে সমন্ত্রর সাধন করেন। তিনি পদত্যাগ করিলে মন্ত্রিসভা ভাঙিয়া যায়। সুইজ্বারস্যাত্তের শাসনব্যবস্থায় এরপ কোন সর্বাধিনায়ক নাই। যুক্তরাশ্রীয় পরিষদ আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হয় এবং ইহার কার্য-কালও আইন ছারা নির্ধারিত।

মার্কিন কেবিনেট ও স্থইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদের পার্থক্য
—Contrast between the U. S. A. Cabinet and the
Swiss Federal Council

প্রথমতঃ, মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে সর্বোচ্চ শাসনক্ষমতার অধিকারী হইলেন এক ব্যক্তি। ভোটদাত্গণ কর্তৃক চার বংসরের জন্ম পরোক্ষভাবে নির্বাচিত ব্যাইট্রপতির হত্তে সমুদয় শাসনক্ষমতা হত্ত হইয়াছে। শাসনকার্য পরিচালনা করিবার জন্ম রাষ্ট্রপতি হয়ংই কয়েকজন সচিব নিযুক্ত করেন। এই সচিব-গণ সর্বতোভাবে রাষ্ট্রপতির অধন্তন কর্মচারী এবং এককভাবে রাষ্ট্রপতির ক্ষিকট তাঁহাদের কার্যের জন্ম দায়ী থাকেন। রাষ্ট্রপতি তাঁহার কার্যের জন্ম

আইনসভা বা অশু কাহার নিকট দায়ী নহেন। সুইজারল্যাণ্ডের শাসন-ক্ষমতা একাধিক ব্যক্তি লইয়া গঠিত একটি শাসন-পরিষদের উপর শুস্ত । সাজজন সম-ক্ষমতা সম্পন্ন সদস্য লইয়া গঠিত এই শাসন-পরিষদ আইনসভা কর্তৃক নির্বাচিত হয়। ইহাদের মধ্যে এক বংসরের জ্ব্ণু নির্বাচিত একজন রাষ্ট্রপতি থাকিলেও এই রাষ্ট্রপতির পরিষদীয় অহাশ্য সদস্যগণ অপেক্ষা বিশেষ কোন ক্ষমতা বা প্রতিপত্তি নাই। অহাশ্য সদস্যের খায় তিনিও একটি বিভাগের প্রধান। মার্কিন রাষ্ট্রপতি দেশে ও বিদেশে যে সম্মান-প্রতিপত্তির অধিকারী সুইস্ রাষ্ট্রপতি সেরপ কোন পদমর্যাদার অধিকারী নহেন।

দ্বিতীয়তঃ, মার্কিন রাস্ট্রপতির হতে ব্যাপক নিয়োগ-ক্ষমতা হাস্ত আছে।
তিনি দেশের শাসন বিভাগসমূহের সর্বাধিনায়ক ও ঘুক্ষকালে সশস্ত্র বাহিনী
পরিচালনা করিতে পারেন। কিন্তু সুইস্ রাষ্ট্রপতি শুধু নিজের বিভাগে
কর্মচারী নিয়োগ করিতে পারেন। আপংকালে যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষণ সৈগুদল
গঠন করিয়া যুদ্ধ পরিচালনা করিতে পারে।

তৃতীয়তঃ, মার্কিন রাস্ট্রণতি আইনসভা-প্রণীত আইন সাময়িকভাবে বাতিল করিতে পারেন ও পরোক্ষভাবে আইন-প্রণয়নের উপর প্রভাব বিস্তার করিতে পারেন। সুইস্ রাস্ট্রপতির এরপ কোন ক্ষমতা নাই।

চতুর্থতঃ, মার্কিন যুক্তরায়ে ক্ষমতার সৃক্ষ বিভাগের ফলে রাষ্ট্রপতি বা তাঁহার সচিববৃদ্দ আইনসভার অধিবেশনে উপস্থিত থাকিয়া আইনসভার বিভর্কে বোগদান করিতে পারেন না। অপরপক্ষে সুইস্ যুক্তরাফ্টের শাসন-পরিষদের সদস্যগণকে আইনসভার সদস্য না হইলেও আইনসভার উভয় কক্ষেতিপস্থিত থাকিয়া শাসন-সংক্রান্ত বিভর্কের উত্তর দিতে হয়।

সৃত্রাং দেখা যায় যে, সৃইস্ শাদনব্যবস্থা বৃটিশ ও মার্কিন শাদনব্যবস্থার সমন্ত্র সাধন করিয়া গঠিত হইয়াছে।

স্ইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগসমূহ—Departments of the Swiss Federal Council

সাতজন সদস্য লইয়া সুইস্ যুক্তরাধীয় পরিষদ গঠিত। প্রভ্যেক সদস্যই এক একটি বিভাগের ভারপ্রাপ্ত। বিভাগগুলি হইল : ১। রাজনৈতিক বিভাগ (Political Department), ২। অর্থ ও শুক্ষ বিভাগ (Finance and Custom), ৩। আভান্তরীণ বিভাগ (Interior), ৪। বিচার ও পুলিশ বিভাগ (Justice and Police), ৫। প্রতিরক্ষা বিভাগ (Military Affairs), ৬। জাতীয় অর্থনৈতিক বিভাগ (Public Economy) ও ৭। পোই ও টেলিগ্রাফ বিভাগ (Posts and Telegraph)।

#### যুক্তরাধ্রীয় আইনসভা

The Federal Legislature—the Federal Assembly
যুক্তরাস্ট্রের আইনসভা হুইটি পরিষদ সইয়া গঠিত, যথা—রাজ্যপরিষদ
ও আতীষপরিষদ।

#### রাজ্যপরিযদ--The Council of States

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সিনেট সভার অনুরূপভাবে সুইক্ষারল্যান্তের উচ্চ পরিষদ গঠিত হইয়াছে। উনিশটি বড় কান্টনের প্রত্যেকটি হইতে তুইজন ও ছয়টি অর্ধক্যান্টন হইতে একজন করিয়া—মোট চুয়াল্লিশ জন সদস্য লইয়ারাজাপরিষদ গঠিত। সদস্যগণের নির্বাচন-পদ্ধতি ও কার্যকাল ক্যান্টনগুলি কর্তৃক পৃথগ্ভাবে নির্ধারিত হয়! কোন কোন ক্যান্টনে সদস্যগণ ক্যান্টন আইনপরিষদ কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া থাকেন, আবার কোথায়ও বা গণডোট ঘারা নির্বাচিত হন। এক বংসর হইতে চার বংসর পর্যন্ত তাঁহাদের কার্যকাল নির্বারিত হইতে পারে। সদস্যগণের বেতন ও অহ্যান্য খরচ ক্যান্টন সরকার-গুলি বহন করে। এ সম্পর্কে কেলীয় সরকারের কোন ক্ষমতা বা দায়িছ নাই। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের সিনেট সভার অনুরূপ কোন বিশেষ ক্ষমতা মুইস্রাজ্যপরিষদের নাই। আইনতঃ, নিয় পরিবদের সমান ক্ষমতার অধিকারী হইলেও কার্যতঃ, রাজ্যপরিষদের ক্ষমতা অবেশকাকৃত ক্ষম।

#### জাতীয়পরিষদ—The National Council

বর্তমানে সুইস্ জাতীরপরিষদ একশত ছিয়ানকা্ই জন সদস্য সইয়া পঠিত। সমানুপাতিক ভোটপদ্ধতির ভিত্তিতে জাতীয়পরিষদের সদস্যপণ স্থানপণ দারা প্রত্যক্ষভাবে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রতি চকিশ হাজার স্থান লোকের জন্ম একজন প্রতিনিধি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। প্রতি কৃষ্ণি বংসর বয়স্ক স্ত্রী-পূরুষ নাগরিক ভোটদান করিতে পারে। ক্যান্টন যতই স্থান হউক না কেন, প্রত্যেকটি ক্যান্টন হইতে স্বস্তঃপক্ষে একজন করিয়া প্রতিনিধি নির্বাচিত হইবেই। ক্যান্টন হইতে নির্বাচিত প্রতিনিধির সংখ্যা ক্যান্টনের সমগ্র জনসংখ্যার উপর নির্ভর করে। প্রতিনিধিগণ চার বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন।

রাজ্যপরিষদের মতই জাতীয়পরিষদ সদস্যগণের মধ্য হইছে একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচন করে। সভাপতি জাতীয়পরিষদের কার্য পরিচালনা করেন। সুইস্ আইনসভার পক্ষে শাসনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক আছুত হইবার প্রয়োজন হয় না। শাসনজন্ত্র-নির্ধারিত নির্দিষ্ট দিনে ইহার অধিবেশন বসে। ইহা ছাড়া, অভিরিক্ত অধিবেশনের জন্ম জাতীয়পরিষদের এক-চতুর্থাংশ সদস্যের অথবা পাঁচটি ক্যান্টনের অনুরোধের আবশ্যক হয়।

ছুইটি পরিষদ সমান ক্ষমতার অধিকারী হইলেও কার্যতঃ নিম্ন পরিষদ অধিক ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া থাকে। আইন-প্রথমন, আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ ও সন্ধিচুক্তি অনুমোদন করা আইনসভার প্রধান কার্য বলিয়া পরিগণিত হয়।
যুদ্ধঘোষণা অথবা শান্তিছাপন করিতে হইলে আইনসভার উভয় কক্ষের অনুমোদন বাধ্যতামূলক।

সাধারণড:, উভর পরিষদ পৃথগ্ডাবে অধিবেশন পরিচালনা করে, কিছ নিমলিখিত কার্যগুলি সম্পাদন করিবার কালে উভয়ের মৃক্ত অধিবেশনের প্রয়োজন হয়: ১। রাইপিডি, উপ-রাইপিডি, যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের বিচারপতি, প্রতিরক্ষা-বিভাগের সেনাপতি প্রভৃতির নিয়োগ ব্যাপারে; ২। আইন সম্পর্কিত প্রশ্নের সমাধানকল্পে; ৩। দণ্ডিত ব্যক্তির অপরাধ মার্জনা করিবার উদ্দেশ্যে। সুইজারল্যাণ্ডে কমিটি-ব্যবস্থা বিশেষ কার্যকরী হয় নাই।

সৃইস্ আইনসভা রাজীয় সমৃদয় ক্ষমতার অধিকারী হইলেও হই প্রকারে ইহার ক্ষমতা সংকৃচিত হইয়াছে বলা যায়। প্রথমতঃ, মৃক্তরাজীয় শাসন-পরিষদকে ইহা ক্ষমতাচ্যুত করিতে পারে না। বিতীয়তঃ, জনগণের প্রত্যক্ষ-ভাবে আইন-প্রথম ক্ষমতা বারা আইনসভার সার্বভৌম অধিকার স্কৃত্ব

হইয়াছে। পণভোট, গণপ্রস্তাব প্রভৃতি অধিকার দ্বারা আইনসভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা অনেক পরিমাণে হ্রাস করা হইয়াছে।

## যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভার ক্ষমতা ও কার্য—Powers and Functions of the Federal Legislature

সুইস্ যুক্তরাফী র আইনসভা ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী। শাসনতন্ত্র কর্তৃক যুক্তরাফী র কর্তৃপক্ষকে যে সমুদর ক্ষমতাপ্রদন্ত হইয়াছে, সে সম্পর্কে আইনসভা আইন-প্রণয়ন করিতে পারে। প্রধানতঃ, আইন-প্রণয়নের অধিকর্তা হইলেও এই সভার শাসন-সংক্রান্ত, বিচার-বিষয়ক ও শাসনতন্ত্র-সংশোধন সম্পর্কিত ক্ষমতারও অধিকারী।

#### ১ | আইন-প্রণয়ন ক্ষমত |--- Legislative Power

যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা—জাতীয়পরিষদ ও রাজ্যপরিষদ—যুক্তরাষ্ট্রের অন্তর্ভুক্ত সমস্ত বিষয়গুলি সম্পর্কে আইন প্রথমন ও নির্দেশ জারী করিতে পারে। এই সভা যুক্তরাষ্ট্রীয় কর্তৃপক্ষের নির্বাচন ও সংগঠনের জন্ম প্রয়োজনীয় আইন প্রণয়ন করিতে পারে। যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনভন্ত যাহাতে যথাযথভাবে সক্রিয় থাকে এবং ক্যান্টনগুলির শাসনভন্তের কার্যকারিতা সুনিশ্চিত করিবার জন্ম যাবতীয় প্রয়োজনীয় আইন প্রণয়ন করে। দেশের আভ্যন্তরীণ শান্তিরক্ষা, নিরপেক্ষতা বজার রাখা ও দেশের নিরাপত্তা রক্ষা সম্পর্কিত আইন প্রণয়ন করে। ক্যান্টনগুলির সামানা ও স্বাধীনতা রক্ষার উদ্দেশ্যে প্রয়োজনীয় আইন ও নির্দেশ রচনা করিতে পারে। এই সভা বাংসরিক আয়-ব্যয়ের হিসাব প্রণয়ন ও মন্তর্ভুর করে এবং ঋণদান অনুমোদন করে।

সুইসৃ শাসনতপ্রের বিধান অনুসারে আইনসভা-প্রণীত সকল আইন এবং আইনসভা কর্তৃক গৃহীত সকল প্রস্তাবই গণভোটের অনুমোদনসাপেক যদি তিরিশ হাজার ভোটদাতা অথবা আটটি ক্যাণ্টন আইন বা প্রস্তাব পাদ হইবার নব্যুর্ই দিনের মধ্যে গণ-অনুমোদনের দাবী করে। গণভোট দারা অনুমোদিত না হইলে প্রস্তাবটি পাস হইবার এক বংসর পর প্রস্তাবটি অকার্যকর হয়।

#### ২। শাসন-সংক্রান্ত ক্ষমতা---Executive Powers

জাতীর পরিষণ ও রাজ্য পরিষদ—উভর কক্ষ বৃদ্ধ অধিবেশনে শাসন-পরিষদের সাজজন সদস্য, ইহার সভাপতি, সহ-সভাপতি, যুক্তরাষ্ট্রীর বিচারালয়ের বিচারপতিগণ ও সামরিক বাহিনীর সেনাপতিকে নিয়োগ করে। এই সভা ছারী কর্মচারির্লের কার্যের তদারক করে এবং যুক্তরাষ্ট্রীর কর্ম-চারির্লের ক্ষমতা-সম্পর্কিত বিরোধের মীমাংসা করে। কর্মচারিগণের বেজন ও ভাতার পরিষাণও এই সভা কর্ডক নির্ধারিত হয়।

ৰুজরাজীর সামরিক বাহিনীর নিয়ন্ত্রণ কমতা এই সভার হল্তে শুস্ত। এই সভা বৃদ্ধ ঘোষণা, শান্তি ও মৈত্রী স্থাপনা ও চুক্তি অনুমোদন করিতে পারে। এই সভার নিকট উপস্থাপিত হইলে ক্যান্টনন্ত্রি কর্তৃক সম্পাদিত সকল প্রকার চুক্তিই এই সভার অনুমোদনসাপেক।

#### ৩। বিচার-বিষয়ক ক্ষমতা---Judicial Powers

এই সভা ইহার বৃক্ত অধিবেশনে দণ্ডিত বাক্তিকে মার্কনা করিতে পারে। কিন্তু রাজনৈতিক অপরাধের ক্ষেত্রে পৃথক অধিবেশনে ক্ষমা প্রদর্শন করে। এওছাতীত যুক্তরান্ত্রীয় শাসন-পরিষদ হইতে আনীত শাসন বিভাগ সম্পূর্কিত বিরোধগুলির আপীল বিচার করে।

#### 8। শাসনতন্ত্র সংশোধন-সম্পর্কিত ক্ষমতা—Constitution Amending Powers

আগ্রান্স দেশের আইনসভার গ্রায় সুইস্ আইনসভাও শ্রাসনভন্ত সংশোধন করিবার অধিকার থাকিলেও চূড়ান্ত অধিকারী নহে। উভয় কক্ষের অনু- ` লোদনে সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত চইতে গারে, কিছ উভয় কক্ষ কর্তৃক উত্থাপিত সংশোধন প্রস্তাব গণভোট দ্বারা অনুমোদনসাপেক্ষ।

সুইস্ যুক্তরাক্ষীর আইনসভার ক্ষমতা পর্যালোচনা করিলে দেখা যায় যে, এই শাসনব্যবস্থায়ও ক্ষমতার বাতত্তাকরণ নীতি প্রযুক্ত হয় নাই। সুইস্ যুক্তরাক্ষীর আইনসভার ক্ষমতার তালিকা দেখিলে মনে হয় বে, এই সভা ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী। এই সভার সাধারণ আইন-প্রণয়ন ও শাসন-ভান্তিক সংশোধন আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা অবাধ বলিয়া মনে হয়। কারণ ক্ষান্ত দেশের অনুরপভাবে সুইস্ রাষ্ট্রণতি এই সভা-প্রণীত আইন নাকচ করিতে পারেন না বা কোন সুইস্ বিচারালয় এই সভা-প্রণীত আইন বেআইনী বলিয়া ঘোষণা করিতে পারে না। ইহা সত্ত্বেও বলা যায় যে, সুইস্
আইনসভার ক্ষমতা অহা উপায়ে বিশেষভাবে সংকৃচিত হইয়াছে। গণনির্দেশাধিকার, গণ-প্রস্তাব অধিকার ও কতিপয় ক্ষেত্রে কাল্টনগুলির অধিকার
ঘারা এই সভার আইন-প্রশ্নন ব্যাপারে উদ্যোগ ও চূড়ান্ত সিদ্ধান্ত গ্রহণ
অন্তরায় সৃষ্টি হইয়াছে। ফলে ইহার দায়িত্বশালতাও হ্রাস পাইয়াছে।
এই কারণে আইনের প্রস্তাব প্রণহন ও আইনসভায় ইহার পরিচালনার ভার
শাসন-পরিষদের সদস্যগণের উপর হাস্ত করিয়া এই সভা ভারমৃক্ত হইমাছে
এবং আইন-প্রশালের দায়িত্ব পরিহার করিয়াছে।

## স্ইদ্ শাসনবিভাগের সহিত আইনসভার সম্পর্ক—Relation between the Swiss Executive and the Legislature

সুইস শাসনকর্তৃপক্ষ বৃটিশ ও মার্কিন শাসনকর্তৃপক্ষ-এই উভয়ের আদর্শে পঠিত হইয়াছে। ইহার ফলে সুইস্ শাসনবাবস্থা এই উভয় শাসনবাবস্থার ক্রটিগুলি পরিহার করিয়া, গুণগুলির সার্থক উত্তরাধিকারী হইতে সমর্থ ছইয়াছে। বুটেনে 'কেবিনেট' বলিতে যাহা বুঝায়, সঠিকভাবে বলিতে গেলে মুইস্ যুক্তরাট্রে 'যুক্তরাধী য় পরিষদ' বলিতে তাহা বুঝায় না। বুটেনের মন্ত্রিসভার মত সুইস্ যুক্তরাফী,য় পরিষদের আইনসভার নিকট কোন যৌথ দায়িত্ব নাই। আইনসভা কত্ কি যুক্তরাখ্রীয় পরিষদ-নির্ধারিত নীতি সমর্থিত না হইলেও যুক্তরাফীয় পরিষদের পদত্যাগ করিতে হয় না বা ভাহাদের মর্যাদা ক্ষুল হয় না। যথনই আইন দভা ইহার নীতি সমর্থন করে না তথনই পরিষদ আইনসভার ইচ্ছানুযায়ী ইহার নাতি পরিবর্তন করিয়া ম্বপদে অধিষ্ঠিত খাকে। রটিশ কেবিনেটের একটি প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল যে, একই নীতির সমর্থক একটিমাত্র রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া কেবিনেট গঠিত (Political homogeneity)। মতানৈক্য ঘটিলেও কেবিনেট সদস্যগণ তাঁহাদের বক্তৃতা বা ভোট ধারা প্রকাশাভাবে পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন না। অপরপক্ষে সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদ বিভিন্ন রাজনৈতিক দলের সদস্য লইয়া গঠিত এবং আইনসভায় তাঁহারা তাঁহাদের বস্কৃতা ও ভোট দারা পরস্পরের বিরোধিতা করিতে পারেন। যুক্তরান্টীয় পরিষদের সদস্ত- শণ চার বংসরের জন্ম যুক্তরান্তীয় আইনসভার উভয়কক্ষের যুক্ত অধিবেশনে নির্বাচিত হন এবং পুননির্বাচিত হইতে পাহেন। সাধারণতঃ আইনসভার সদদাগণের মধ্য হইতে শাসন-পরিষদের সদসাগণ নির্বাচিত হইলেও আইনসভার সদসাগণ বহিত্তি বাক্তিও নির্বাচিত হইতে পারেন। শাসন-পরিষদের সদসাগণ আইনসভায় উপন্থিত থাকিয়া বিতর্কে যোগদান করিতে পারেন, আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারেন, কিল্ল ভোট দান করিতে পারেন না। আইনসভা শাসন-পরিষদের সদসাগণকে প্রশ্ন করিতে পারে, কিল্প পার্রিক পারেন না। আইনসভা শাসন-পরিষদের সদসাগণকে প্রশ্ন করিতে পারে না। আইনসভা শাসন-পরিষদের সদসাগণকে প্রদ্যুত করিতে পারে না। আইনসভা শাসন-পরিষদের সদসাগণ পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন—এই হুইটি কারণে সুইস্ শাসন-পরিষদের স্থায়িত ও দক্ষতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। শাসন-পরিষদেও আইনসভা ভাঙ্গিয়া দিতে পারে না।

### স্থাইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়—The Swiss Federal Tribunal

সংগঠন (Composition)—মুক্তরাফীয় বিষয় সম্পর্কে বিরোধ নিষ্পত্তির উদ্দেশ্যে সুইস্ শাসনতল্পে একটি যুক্তরাফী ম বিচারালয় গঠনের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। এই বিচারালয় ২৬ হইতে ২৮ জন বিচারপতি ও ১১ হইতে ১৩ জন অভিবিক্ত (Supplementary) বিচারপতি লইয়া গঠিত। বিচারপতিগণ সকলেই হয় বংসরের জন্য জাতীয় সভা কর্তৃক নির্বাচিত হইয়া थात्कन बदः ठाँशाता पुनर्निर्वाहिक इटेरक भारतन । विहात्रभिकारणत प्रश হইতে হুই বংদরের জন্য একজনকে সভাপতি (President) ও অপর একজনকৈ সহ-সভাপতি (Vice-President) নির্বাচিত করা হয় এবং ইঁহারা কেহই পর পর একাধিকবার সভাপত্তি বা সহ-সভাপতি পদে নির্বাচিত হইতে পারেন না। জাতীয় সভায় নির্বাচিত হইবার যোগ্যভাসম্পন্ন যে-কোন সুইস্নাগরিক যুক্তরাফীয় বিচারালয়ের বিচারপতি নির্বাচিত হইতে পারেন। সুতরাং শাসনতান্ত্রিক বিধান অনুসারে সুইস্ যুক্তরাধী য় বিচারালয়ের বিচারপতিগণের কোন আইনগত যোগ্যতার প্রয়োজন হয় না। কার্যতঃ, উচ্চমানের আইনগত যোগ্যতা-সম্পন্ন ব্যক্তিগণই বিচারপতি পদে নির্বাচিত হইয়া থাকেন। বিচারপতিগণ যতদিন পর্যন্ত খ-পদে অধিষ্ঠিত थांकिए हेळ्क इन ७७भिन भर्यं डाँशांमिशक भूनर्निर्वाहन कदा इहा। সাধারণতঃ বিচারপতিগণ সন্তর বংশর হইলেই অবসর গ্রহণ করেন। যজ-মেয়াদী নির্বাচন হইলেও কার্যতঃ দীর্ঘ-মেফাদী নিয়োগের ফলে বিচারপতি-গণের যাধীনতা অকুল থাকে।

বিচারপতিগণকে এরপভাবে নির্বাচন করা হর যাহাতে জার্মান, ইতালীরু ও করাসী এই তিনটি ভাষা ভাষীর প্রতিনিধি লইয়া মুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়টি গঠিত হয়। বের্ণ শহর সুইস্ মুক্তরান্ট্রের বাজধানী হইলেও ফরাসী ভাষা-ভাষী ভঙ্গু ক্যানটনের লুজানে শহরে মুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ে অধিবেশন চলে। করাসী ভাষা-ভাষীগণকে সম্বন্ধী রাখিবার এবং বের্ণ শহরের রাজনৈতিক আবহাওয়া প্রভাব-মুক্ত রাখিবার উদ্দেশ্যেই লুজানে শহরে যুক্তরাজীয় বিচারালয়ের অধিবেশনের স্থান নির্ধারিত করা হইয়াছে। বিচারকার্য পরিচালনা করিবার জন্ম এই বিচারালয়কে ভিনটি ভাগে বিভক্ত করা হইয়াছে। ফৌ জনারী মামলার বিচারকার্য জ্বীর সাহায়ে পরিচালিত হয়।

#### ক্ষতা ও উপযোগিতা—Powers and Usefulness

এই বিচারালয়ের (১) দেওয়ানী, (২) ফৌজদারী, (৩) শাসনতান্ত্রিক ও (৪) শাসনবিভাগীয় বিরোধ সম্পর্কে আদিম ও আপীল ক্ষমতা আছে।

- ১। এই বিচারালয়ের আদিম দেওয়ানী ক্ষমতাবছ-বিস্তৃত। এই ক্ষমতার বলে যুক্তরাফী ব বিচারালয় যুক্তরাফ্ট ও ক্যান্টনগুলির মধ্যে, বিভিন্ন ক্যান্টনগুলির মধ্যে এবং যুক্তরাফ্ট বা ক্যান্টনগুলির সহিত নাগরিকগণের বিরোধের নিশান্তি করিতে পারে।
- ২। এই বিচারাশয় ইহার আদিম ফৌজদারী ক্ষমতার বলে যুক্তরাস্ট্রের বিরুদ্ধে বিশ্বাস্থাতকতা, বিস্তোহ, যুদ্ধা-জাল, আর্থ্যাতিক আইন ডঙ্গ প্রভৃতি অপরাধের বিচার করিতে পারে।
- ৩। শাসনতান্ত্রিক ক্ষমতার বলে এই বিচারালয় মৃক্তরান্ত্র ও ক্যান্টন-গুলির অধিকার-সম্পর্কিড বিরোধ, ক্যান্টনগুলির মধ্যে সাধারণ সম্পর্কিড আইনের বিরোধ এবং ক্যান্টন কর্তৃক মৃক্তরান্ট্রীর অথবা ক্যান্টন শাসনতন্ত্র-প্রদন্ত ব্যক্তিগত অধিকার ভক্ত সম্পর্কিড বিরোধের মীমাংসা করিতে পারে।
- ৪। ১৯২৮ খৃষ্টাক হইতে এই বিচারালয়কে শাসন-সংক্রান্ত বিরোধের সীমাংসা করিবার ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। এই ক্ষমতার বলে এই

বিচারালয় সরকারী কর্মচারিগণের কার্যের বৈধতা বিচার করিতে পারে।
সূতরাং এই বিচারালয় শাসন-সংক্রান্থ বিচারালয় হিসাবে শাসন-সংক্রান্থ
আইনও বলবং ক্ষরিতে পারে।

স্ইদ্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় ও মার্কিন স্থপীম কোর্ট—The Swiss Federal Tribunal and the U.S. A. Supreme Court

প্রত্যেক যুক্তরাস্ট্রেই শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যাকার ওশাসনতন্ত্রের রক্ষক হিসাবে একটি যুক্তরাস্ট্রির বিচারালয় দেখিতে পাওয়াষায়। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রেও সুইস্ যুক্তরাস্ট্রে একটি করিয়া যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় থাকিলেও এই উভয় দেশের যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের গঠন-প্রকৃতি ও ক্ষমতার পরিধিতে অনেক পার্থক্য পরিলক্ষিত হয়।

প্রথমতঃ, সুইস্ যুক্তরাধীয় বিদারালয়ের বিচারপতিগণের সংখ্যাধিকা সকলের দৃটি আকর্ষণ করে। নিয়মিত বিচারপতি ও অতিরিক্ত বিচারপতির সংখ্যাধিকা মার্কিন, ভারত বা সোভিয়েত দেশের সুগ্রীমকোটের বিচারপতি সংখ্যা অপেক্ষা বহু অধিক।

দিতীয়তঃ, মার্কিন সুপ্রীম কোটে র বিচারপতিগণ আইনগত যোগ্যতার ভিত্তিতে সিনেট সভার অনুমোদনক্রমে রাস্ত্রপতি কর্তৃক আজীবন বিচার-পতিপদে নিযুক্ত হন। কিন্তু সুইস্ দেশে বিচারপতিগণ আইনসভা . কর্তৃক ছয় বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। বিচারপতি নিযুক্ত হইলে নীতিগতভাবে অন্যান্ম দেশের বিচারপতি-গণের ন্যায় তাঁহাদের আইন-বিশারদ না হইলেও চলে। পৃথিবীর অন্ম কোন দেশে এই শেষাক্ত বিধিটি বিচারপতি নিয়োগে প্রযোজ্য নহে।

তৃতীয়তঃ, ভারত, সোভিয়েত যুক্তরাক্ট প্রভৃতি দেশ বহু জাতি দারা অধ্যুষিত হইলেও যুক্তরাক্টীয় বিচারালয় সংগঠনে এরপ কোন বিধান নাই যে, সকল জাতির প্রতিনিধি লইয়া যুক্তরাক্টীয় বিচারালয় গঠিত হইবে। কিছ স্কৃইস্ দেশের যুক্তরাক্টীয় বিচারালয় সংগঠনে প্রধান তিনটি জাতির অর্থাৎ কার্মান, ইতালীয় ও ফরাসী প্রতিনিধি থাকিবেই।

চতুর্থতঃ, মার্কিন যুক্তরায়ে সুপ্রীম কোট মুক্তরান্তীয় উচ্চতম বিচারালম্ব হুইলেও সার্কিট কোট ও ডিন্ট্রিক্ট কোট নামে আরও ছই শ্রেণীর নিয়তর যুক্তরান্তীয় বিচারালয় আছে। এই বিচারালয়গুলি হইতে আনীত বিরোধ-গুলির আপীল সুগীম কোটের বিচার্য বিষয়ভুক্ত। কিন্তু সুইস্ যুক্তরান্তী যুক্তরান্তীয় একমাত্র বিচারালয় হইল সুইদ যুক্তরান্তী য় বিচারালয়। এ সম্পর্কে নিয়তর কোন বিচারালয় নাই।

পঞ্চমতঃ, ক্ষমতার দিক দিয়া দেখিতে গেলে সৃইস্ যুক্তরাষ্ট্রীর বিচারালয় মার্কিন সুথাম কোটের অনুরূপ আদিম ও আপীল ক্ষমতার অধিকারী এবং এই ক্ষমতার বলে ফোজদারী, দেওয়ানী ও শাসনতান্ত্রিক বিষয় সম্পর্কিত বিরোধের নিপ্পত্তি করিতে পারে। এতহাতীত সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীর বিচারালয় একটি অতিরিক্ত ক্ষমতার অধিকারী। এই বিচারালয় শাসন-সংক্রান্ত বিবোধের মামাংসা করিতে পারে। মার্কিন বা ভারতের সুথাম কোটেরি এ ক্ষমতা নাই।

য়তত্ব, অপর একটি বিষয়ে মার্কিন সুপ্রীম কোর্ট ও ভারতের সুপ্রীম কোর্ট সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় অপেক্ষা অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ ক্ষমতার অধিকারী। মার্কিন সুপ্রীম কোর্ট যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা কংগ্রেস প্রণীত আইন বা শাসনবিভাগীয় নির্দেশ এবং রাজ্য আইসভা-প্রণীত আইন শাসনতত্ত্ব-বিরোধী বিলয়া অসিদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে। ভারতের সুপ্রীম কোর্ট ও শাসনতত্ত্ব বিহিত্তি বা মৌলিক অধিকার-বিরোধী বিলয়া কেন্দ্রীয় বা রাজ্য আইনসভা প্রণীত আইন অসিদ্ধ ঘোষণা করিতে পারে। কিন্তু সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় ক্যান্টন সরকার প্রণীত আইন বাভিল করিবার ক্ষমতার অধিকারী হইলেও যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা প্রণীত কোন আইন বে-আইনী বলিয়া বাভিল করিবার ক্ষমতার অধিকারী নহে। সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয় যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা কর্তৃক প্রণীত আইনের বৈধতা বিচার করিতে পারে না।

সপ্তমতঃ, সুইস্ মৃক্তরাফী য় বিচারালয়ের মার্কিন সুপ্রীম কোর্টের অনুরূপ ইহার সিদ্ধান্তওলিকে বলবং করিবার নিজন্ত সংগঠন বা কর্মচারী নাই। এই বিচারালয়ের সিদ্ধান্তওলি যুক্তরাফী য় শাসন-পরিষদের মাধ্যমে ক্যান্টন্ড সরকারগুলির সাহায্যে বলবং করা হয়। সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়ের এই আংশেক্ষিক হুবলতার কারণ ইইল যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা প্রণীত আইনের বৈধতা একমাত্র গণভোট শারা (Popular Referendum) স্থিরীকৃত হয়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে সূপ্রীম কোট'কে অতাধিক ক্ষমতাশালী করিয়া আইনসভারে উপ্রের্থ স্থান দেওয়া হইয়াছে। কিন্তু সুইস্ যুক্তরাষ্ট্রে আইনসভাকে শক্তিশালী রাখা হইয়াছে এবং এই শক্তিশালী আইনসভার কার্যক গণভোট, গণ-প্রকাব অধিকার ও প্রভাবর্তনের আদেশ প্রভৃতি নিয়মতান্ত্রিক কার্যকরী পদ্ধতির সাহায়ে নিয়ন্ত্রণের বাবস্থা হইয়াছে। আইন-প্রণয়ন কার্য বিচারবাবস্থার মাধামে নিয়ন্ত্রিত হউবে, না প্রতাক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতির মাধামে নিয়ন্ত্রিত হউবে এ সম্পর্কে মতভেদ দেখা যায়। তবে এ কথা নিঃসন্দেহে বলা যায় যে, সুইস্ দেশে সুইস্ বিচারবাবস্থা জনসাধারণের আস্থা ও শ্রদ্ধা আকর্ষণ করিতে সমর্থ হইয়াছে।

#### স্থানীয় শাসন—Local Government

প্রত্যেকটি ক্যাণ্টনে জনসাধারণ কর্তৃ কির্নাচিত একটি মহাসভা (Grand Council) আছে। এই সভাই ক্যাণ্টনের আইন-প্রণয়নের অধিকর্তা। তবে মহাসভার আইন-প্রণয়ন ক্ষমতা গণভোট, গণ প্রস্তায় অধিকার দ্বারা বছলাংশে সংকৃচিত হইয়াছে। জনগণ কর্তৃ কি নির্বাচিত পাঁচ হইতে সাজজন প্রতিনিধি লইয়া প্রত্যেক ক্যাণ্টনের শাসন-পরিষদ (Administrative Council) গঠিত। আপেন্জেল, ইট্রি, প্লাবাস্থ আন্তার ওয়াল্ডেন্নামক চারিটি ক্ষুদ্র ক্যাণ্টনে প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক শাসনবাবস্থা বর্তমান আছে। সমগ্র প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিক লইয়া গঠিত সাধারণ সভা (General Assembly) এই ক্যাণ্টনগুলির শাসনবাবস্থা নিয়ন্ত্রণ করে। সাধারণ সভা পাঁচজন সদস্ত-সম্বলিত একটি কার্যনির্বাহক সমিতি নির্বাচন করে। এই সমিতি শাসন-সংক্রোভ দৈনন্দিন কার্য পরিচালনা করে।

সুইস্ শাসনব্যবস্থার সেনাবিভাগ একটি বিশিষ্ট স্থান অধিকার করিয়া আছে। আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে নিরপেক্ষতা (Neutrality) নীতি অনুসরণ করিবার ফলে সুইস্ সরকার স্থায়ী সেনাবিভাগ রাখিতে পারে না। এইজ্লত্ত দেশে সার্বজনীন বাধাতামূলক সামরিক শিক্ষা প্রবৃত্তিত করা ছইয়াছে।

প্রতিরক্ষার উদ্দেশ্যে সকল প্রাপ্তবয়স্ক নাগরিককেই যুক্তে যোগদানের জন্ম অব্যান করা গায়।

# হুইস শাসনতন্ত্ৰ সংশোধন পদ্ধতি—Procedure in regard to the Amendment of the Swiss Constitution

সাধারণভাবে বলিতে গেলে সুইস্ শাসনতন্ত্র হইল চ্প্পরিবর্তনীয়। কিন্ধ চ্প্পরিবর্তনীয় হইলেও শাসনতন্ত্রের সংশোধন হঃসাধ্য নহে। চুইটি বিভিন্ন উপায়ে শাসনতন্ত্রের সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত হইতে পারে। (১) সংশোধন প্রস্তাব যুক্তরাফীয় আইনসভা উত্থাপন করিতে পারে অথবা (২) পঞ্চাশ হাজার ভোটদাতা তাহাদের স্বাক্ষরযুক্ত আবেদনপত্র দ্বারা সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে। আবার শাসনভন্ত্রের আংশিক সংশোধন (Partial Amendment) প্রস্তাব হইতে পারে অথবা সম্পূর্ণ সংশোধন (Total Amendment) হইতে পারে। যে পদ্ধতিতে যে কোন প্রকারের সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপিত হউক না কেন উত্থাপিত প্রস্তাব বৈধ ও কার্যকর হইতে হইলে ভোটদাতাগণের সংখ্যাধিক্যের ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিক্যের ভোটে অনুমোদিত হওৱা চাই।

১। যুক্তরাষ্ট্রী য আইনসভা আংশিক ও সম্পূর্ণ উভয়বিধ সংশোধন প্রস্তাব আনয়ন করিতে পারে। যুক্তরাষ্ট্রী য শাসন-পরিষদও সংশোধন প্রস্তাবের খসড়া রচনা করিয়া আইনসভার বিচার-বিবেচনার জন্ম আইনসভায় প্রেরণ করিতে পারে। আইনসভার উভয় কক্ষ প্রস্তাবিত সংশোধনে সন্মতি দান করিলে উক্ত সংশোধন প্রস্তাব ভোটদাতাগণের ও ক্যান্টনগুলির অনুমোদনের জন্ম ব্যবস্থা করা হয়। ভোটদাতাগণের ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিক্যের ভোটে পাস হইলে উভয়বিধ সংশোধনই বৈধ বলিয়া বিবেচিত হয়।

যদি আইনসভার একটি কক্ষ উত্থাপিত সংশোধন প্রস্তাব অনুমোদন না করে সেক্ষেত্রে প্রস্তাবটি আদে প্রয়োজনীয় কিনা তাহা নির্ধারণ করিবার উদ্দেশ্যে গণভোটে দেওয়া হয়। গণভোটের সংখ্যাধিকো যদি প্রস্তাবটির প্রয়োজনীয়তা যীকৃত হয় তাহা হইলে আইনসভা ভাঙ্গিয়া দিয়া নৃতন নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়। নৃতন নির্বাচনের ফলে নৃতন যে আইনসভা গঠিত হয়, তাহা বভাবতই সংশোধন প্রস্তাবটিতে সম্মতি দান করে। নবগঠিত আইনসভা

কর্তৃক অনুমোদিত হইলে প্রস্তাবটি পুনরায় গণভোট ও ক্যান্টনগুলির সম্মতির জ্বা প্রেরণ করা হয়। গণভোটের সংখ্যাধিকো ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিকো পাস হইলে সংশোধন প্রস্তাবটি আইনের মর্যাদা লাভ করে।

২। সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপনের বিভীয় পৃদ্ধতি হইল যে, অন্ততঃ পঞ্চাল
সহস্র ভোটদাতা তাহাদের বাক্ষরযুক্ত আবেদনপত্রে আংশিক অথবা সম্পূর্ণ
সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে (Constitutional Initiative)।
ভোটদাতাগণ যদি আংশিক সংশোধন প্রস্তাব উত্থাপন করেন তাহা হইলে
প্রস্তাবটির অনুমোদন পদ্ধতি প্রস্তাবটির প্রকৃতির উপর নির্ভর করে। ভোটদাতাগণ সংশোধন প্রস্তাবটি একটি সম্পূর্ণ বিলের আকারে (Formulated Initiative) আইনসভায় পাঠাইতে পারেন অথবা বিদদ বিবরণবিহীন সাধারণ প্রস্তাবরূপে (Unformulated Initiative) পাঠাইতে
পারেন।

সম্পূর্ণ বিলের আকারে উত্থাপিত আংশিক সংশোধন প্রস্তাব আইমসভা কর্তৃক অনুমোদিত হইলে গণভোট ও ক্যান্টনগুলির সম্মতির জন্ম প্রেরণ করা হয় এবং এই উভয়ের সংখ্যাধিক্যের অনুমোদনে বৈধ বলিয়া বিবেচিত হয়। যদি আইনসভা প্রস্তাবটি অনুমোদন না করে তাহা হইলে প্রস্তাবটি বাতিল করিবার সুপারিশ করিয়া গণভোটে দিতে পারে অথবা আইনসভা নিজে বিকল্প প্রস্তাব রচনা করিয়া ভোটদাভাগণ কর্তৃক উত্থাপিত প্রস্তাবটিসহ বিকল্প প্রস্তাবটি গণভোটে দিতে পারে। উভয় ক্ষেত্রেই গণভোটের সংখ্যাধিক্য ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিক্যে প্রস্তাবগুলির ভাগা নিম্নণ করে।

অপর পক্ষে বিস্তারিত বিবরণবিহীন সাধারণ প্রস্তাবস্তাল যদি আইনসভা অনুমোদন করে তাহা হইলে আইনসভা গণনির্দেশের ভিজিতে প্রস্তাবটির একটি পূর্ণাংগ থসড়া প্রস্তুত করিয়া গণডোট ও ক্যান্টনগুলির অনুমোদনের জন্ম প্রেরণ করে। যদি আইনসভা প্রস্তাবটি অনুমোদন না করে তাহা হইলে যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনকর্তৃপক্ষ এই আংশিক সংশোধন প্রস্তাবটির ভাগ্য গণভোটের মাধামে স্থির করিবে। গণভোটের সংখ্যাধিক্যে অনুমোদিত হইলে আইন-সভা গণনির্দেশের ভিজিতে উত্থাপিত সংশোধন প্রস্তাবটির খসড়া প্রণয়ন করিবে। প্রারপর পুনরায় গণভোটের ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিক্যের সন্মতি পাইলে আংশিক সংশোধন প্রস্তাবটি বৈধ বলিয়া বিবেচিত হইলে।

শাসনতন্ত্রের সম্পূর্ণ সংশোধন ও গণপ্রস্তাব অধিকারের মাধ্যমে অর্থাৎ পঞ্চাশ হাজার ভোটদাতার আবেদনপত্রের মাধ্যমে উত্থাপিত হইতে পারে। এইরূপে উত্থাপিত প্রস্তাব প্রথমে গণভোটে দেওয়া হয়। গণভোটে সংখ্যাধিক্যে পাস হইলে যুক্তরাধী য় আইনসভার নৃতন নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়। নবগঠিত আইনসভা কতৃ ক নৃতন শাসনতন্ত্রের খসভা রচিত হয় এবং আইনসভা কতৃ ক অনুমোদিত হইলে এই খসভা সংখোধন প্রস্তাব গণভোট ও ক্যাণ্টনগুলির সম্মতির জন্ম পাঠান হয়। উভয় ক্ষেত্রেই সংখ্যাধিক্যের অনুমোদন লাভ কবিলে সংশোধিত শাসনতন্ত্রে কার্যকর হয়।

# সংশোধন-পদ্ধতির সমালোচনা—Criticism of the Amending Procedure

প্রথমতঃ, বলা যায় যে, এই শাসনতন্ত্র একদিকে ভোটদাতাগণের প্রাধান ও অপরদিকে ক্যান্টনগুলির সার্বভৌমিকতা সংরক্ষণের উদ্দেশ্যে অত্যুৎসাহা হওয়ার ফলে সংশোধন-পদ্ধতি অনাব্যাকরূপে জটিল ও সময়-সাপেক্ষ হইয়াছে।

ধিতীয়তঃ, অতাত দেশে নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতি ব্যতীতও বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত (Judicial Review), নজির (Precedent), প্রথাগত বিধান প্রভৃতি নিয়মতান্ত্রিক-বহিভূতি উপায়ে শাসনতন্ত্রের সংশোধন সম্ভব হইরাছে। কিন্তু একমাত্র নিয়মতান্ত্রিক পদ্ধতি ব্যতীত সুইস্ শাসনতন্ত্র সংশোধন করা যায় না। সৃতরাং সুইস্ শাসনতন্ত্র একমাত্র নিয়মতান্ত্রিক উপায়ে সংশোধন-সমূহ দ্বারা পুষ্ট হইয়াছে।

তৃতীয়তঃ, সুইস্ যুক্তরাধী, য় বিচারালয়ের শাসনতন্ত্রের ব্যাখ্যা করিবার বা আইনসভা প্রণীত কোন আইন শাসনতন্ত্র-বিরোধী বলিয়া ঘোষণা করিবার অধিকার নাই। গণভোট ও ক্যান্টনগুলির সংখ্যাধিক্যই হইল শাসনতন্ত্র সংশোধনের চূড়ান্ত অধিকারী। সুইজারল্যান্তে ভোটদাতাগণের সাধারণ আইন-প্রণমন ব্যাপারে বিশেষ প্রস্তাব অধিকার না থাকিলেও শাসনতান্ত্রিক সংশোধন আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিবার অধিকার পূর্ণমান্ত্রায় বিদ্যমানঃ আছে।

#### দলব্যবস্থা—Party System

সুইজারল্যাণ্ডে একাধিক রাজনৈতিক দল থাকিলেও শাসন-পবিচালনা কার্যে রাজনৈতিক মতামতের পার্গকোর উপর আদে কোন গুরুত্ব আরোপ করা হয় না বলিছা দলগুলির বিশেষ কোন প্রতিপত্তি নাই। পূর্বেই বলা হইমাছে যে, যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসন-পরিষদ কোন একটি মাত্র দলের সমর্থক লইয়া গঠিত হয় না। ইহাদের মতানৈক্য থাকিলেও দলাদলি নাই এবং জাতীয় স্থার্থের উৎকর্ষদাধনের নিমিত্ত তাঁহারা দলীয় মত্ত বিদর্জন দিয়া থাকেন।

সুইয় দেশে কয়েকটি বিশেষ কারণে রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে ভীত্র বিরোধ দেখা যায় না। প্রথমতঃ, যুক্তরাধীয়ে শাসনবিভাগের (Federal Council ) সদস্যগণ দলের ভিত্তিতে নিযুক্ত হন না এবং একবার নিযুক্ত হইলে সদস্যাগণ তাঁহাদের ইচ্ছামত বহুদিন উক্তপদে অধিষ্ঠিত থাকিতে পারেন। সুত্রাং শাসন-পরিষদে সদস্য নির্বাচনকালে দলীয় কর্মছৎপরতার আদে কোন প্রয়োজন হয় না, কারণ পুরাতন সদস্যগণই প্রনিযুক্ত হইয়া থাকেন। দ্বিতীয়তঃ, গণভোট, গণ-নির্দেশ প্রভৃতি প্রকাক্ষ গণতান্ত্রিক বাবস্থাগুলি প্রবৃত্তিত থাকার ফলে আইনসভার ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি অনেক পরিমাণে হ্রাস পাইয়াছে। সুতরাং আইনসভার সদস্য নির্বাচনকালেও मनीय मत्नासाय ७ मनीय कर्मछ १ भवाव राज्या १ एकी ग्रहः, যুক্তরাফী য় সরকারী পদগুলিতে গুণ ও যোগ্যভার ভিত্তিতে লোক নিযুক্ত করা হয়। এই পদগুলির বেতন পরিমাণ্ড অপেক্ষাকৃত যল্প। সুতরাং সরকারী নিয়োগ ব্যাপাবের কেতে দলীয় স্বার্থসাধনের সুযোগও নাই। এতম্বাডীত त्रुडेम् जनमाथात्व जाडीय शार्थक मकन अवद्याघडे वनीय शार्थक छेटस्व छान দিতে অভ্যন্ত। সুতরাং এই দেশে সংকীর্ণ দলীয় মনোভাবের অভাব দেখা যায়। অকাক দেশের মত সুইস্ রাজনৈতিক দলগুলি জাতি, ভাষা বা ধর্মতের পার্থকোর ভিত্তিতে গঠিত নয়।

সূইস্ দেশে করাসী দেশের মত বহু রাজনৈতিক দলের অভিত দেখিতে।
পাওয়া যায়। তন্মধ্যে প্রধান প্রধান দলগুলির সংক্ষিপ্ত বিবরণ দেওয়াচ
হইল।

#### >। ক্যাথলিক রক্ষণশাল দল—The Catholic Conservative Party

এই দলটি ক্যান্টন ভলির স্বাধীনভার সমর্থক। পূর্বাপর এই দল জাতীয় সরকারের ক্ষমতা প্রসারণের বিরোধিতা করে। পরিবার ও ব্যক্তিগভ সম্পত্তির নিরাপতা এই দল বিশেষভাবে দাবী করে।

#### ২ ৷ চরমপন্থী দল—The Radical Party

এই দল যুক্তরাফীয় সরকারের শ্রেষ্ঠত্ব প্রতিষ্ঠা করিবার পক্ষপাতী।
ইহারা ব্যক্তিয়াধীনতা ও রাজনৈতিক গণতন্ত্রে বিশ্বাদী। ইহারা যুক্তরাফীয় আইন-প্রণয়ন বিষয়ে গণ-নির্দেশ প্রবর্তনের সমর্থক। পররাষ্ট্র-সম্পর্কে এই স্বল নিরপেক্ষ-নীতি অনুসরণ সমর্থন করে।

#### ৩ | কুষ্ক দল—The Farmers' Party

কৃষির সংস্কার, কৃষির উন্নয়ন ও কৃষিয়ার্থের সংরক্ষণ—ইহাই হইল এই দলের উদ্ধেশ্য। কৃষিজ্ঞাত দ্রব্যের দেশীয় বাজার রক্ষা করিবার জন্ম ইহারা বিদেশজাত দ্রব্যের উপর উচ্চ হারে শুল্ক স্থাপন সমর্থন করে। এই দল ক্যান্টন সরকার অপেক্ষা জাতীয় সরকারের উপর অধিকতর শুক্রত্ব অর্পণ করে। ইহারা জাতীয় প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা সুদৃঢ় করিবার পক্ষপাতী।

### - ৪। দমাজতান্ত্ৰিক গণতান্ত্ৰিক দল—The Social Democratic Party

এই দল শ্রমিক সংঘ ও সমাজতান্ত্রিক মনোভাবাপন্ন লোক লইয়া গঠিত।
অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে এই দল ব্যাপকভাবে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ ও নিয়ন্ত্রণ সমর্থন
করে। সমাজতান্ত্রিক মনোভাবাপন্ন হইলেও এই দল ধনতন্ত্র ও সমাজতন্ত্র
এই উভয়ের সংযোগ সাধনের পক্ষপাতী। এই দল প্রত্যক্ষ গণতন্ত্র ও
স্ত্রীলোকের ভোটাধিকারের উগ্র সমর্থক।

ইহা ছাড়াও, শ্রমিক দল (Labour Party), ষডন্ত্র দল (Independent Party), উদারনৈতিক গণডান্ত্রিক দল (Liberal Democratic Party)
প্রভৃতি আরও কতিপয় দল দেখিতে পাওয়া যায়।

প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতি—Methods of Direct Democracy

সুইজারক্যাণ্ড দেশ গণতন্ত্রের আদি জন্মভূষি বলিয়া অভিহিত হইয়াথাকে। এখানে গণ-নির্দেশাধিকার (Referendum) ও গণ-প্রস্তাব অধিকার
(Initiative) কার্যকর হওয়ার ফলে গণতান্ত্রিক শাসনবঃবহা সার্থকহইবাছে।

গণ-নির্দেশাধিকারের অর্থ হইল যে, কতকগুলি ক্ষেত্রে আইনের খ্যাজাকে চ্ডান্ডভাবে আইনে পরিণত করিতে হইলে সে খ্যাজা আইন জনগণের সংখ্যাধিকা দারা অনুমোদিত হওয়া চাই। আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাবি ৬ খ্যাজা আইন ভোটদাতাগণের নিকট বিবেচনার্থ প্রেরিত হয়। যদি ভোটদাতাগণ অধিক ভোটে খ্যাজাটি সমর্থন করে তাহা হইলে সেটি আইনে পরিণত হয়; আইনসভার আর পৃথক অনুমোদনের প্রয়োজন হয় না। জনগণের এই নির্দেশ-অধিকার বাধ্যতামূলক (compulsory) বা ঐচ্ছিক (optional) হইছে পারে। কোন্ কোন্ বিষয়ে এই নির্দেশাধিকার বাধ্যতামূলকভাবে ব্যবহাত হইবে শাসনতন্ত্রে তাহার উল্লেখ থাকে। সাধারণতঃ, শাসনতান্ত্রিক আইনের সংশোধন, গুরুত্বপূর্ণ সাধারণ আইন ও অর্থ-সংক্রান্ত আইনের ক্ষেত্রে এই অধিকার বাধ্যতামূলকভাবে প্রয়োগ করা হয়। ঐচ্ছিক গণ-নির্দেশ গ্রহণ করা হয় তখন, যখন (১) একটি নির্দিষ্ট সংখ্যক নির্বাচক (৩০,০০০) অথবা ৮টি ক্যান্টন এই অধিকার দাবী করে। ক্যান্টন সরকারগুলির ক্ষেত্রেও এই ছই জাতীয় গণ-নির্দেশাধিকার প্রয়োগ করা হয়।

গণ-প্রস্তাব অধিকারের অর্থ হইল যে, নির্বাচকমগুলী যদি কোন বিষয়ে আইন প্রণয়ন করা প্রয়োজন মনে করে, তাহা হইলে তাহারা দেই আইনের একটি খদড়া আইনদভার বিবেচনার্থ পাঠাইতে পারে। আইনদভা দেই খদড়াটি বিবেচনার জন্ম নির্বাচকমগুলীর নিকট পুনরায় পাঠাইতে পারে। বদি নির্বাচকমগুলী ভোটাধিকো দেই খদড়াটি অনুমোদন করে তাহা হইলে ভাহা আইনে পরিপত্ত হইবে। আইন-প্রণয়নের এই সরাসরি অধিকার হুই প্রকারে হইতে পারে। নির্বাচকমগুলী যে খদড়া আইনটি আইনদভার নিকট পেশ করিবে দেটি যদি বিস্তারিত বিবরণ-সমন্বিত হয়, তাহা হইলে ভাহাকে পুর্বাংগ গণ-প্রস্তাব (Formulated Initiative) বলা হয়। বিস্তারিত বিবরণ-প্রশাহন গণ-প্রস্তাব (Formulated Initiative) বলা হয়। বিস্তারিত বিবরণ-

বজিত আইনের প্রস্তাবকে অসম্পূর্ণ গণ-প্রস্তাব (Unformulated Initiative)
বলা হয়। সুইজারল্যাণ্ডে কেন্দ্রীয় ও ক্যান্টনের শাসনতান্ত্রিক আইনের
ক্ষেত্রে উপরি-উক্ত তুই প্রকারের গণ-প্রস্তাব প্রযোগ করা যায়। পঞ্চাশ হাজার
ভোটদাতা যদি মিলিভভাবে শাসনতান্ত্রিক আইন পরিবর্তনের প্রস্তাব করে
ও প্রস্তাবটি যদি বিস্তারিত বিবরণ-সমন্ত্রিত আকারে আইনসভার নিকট পেশ
হয় তাহা হইলে ইহাকে পূর্ণাংগ গণ-প্রস্তাব বলা হয়।

গণ-নির্দেশ ও গণ-প্রস্তাব একটি অহাটির পরিপুরক। গণ-প্রস্তাবের উদ্দেশ্য হইল অপ্রস্তাবিত আইনের সূচনা করা, আর গণ-নিদেশির উদ্দেশ্য হইল প্রস্তাবিত আইনকে না-মঞ্জুর করা। আইনসভা যে আইন প্রণয়ন করিতে অনিচ্ছুক, গণ-প্রস্তাব আইনসভাকে সেই আইন প্রণয়নে বাধ্য করে। অপর পক্ষে জনমত উপেক্ষা করিয়া আইনসভা যদি কোন আইন জনগণের উপর প্রবর্তিত করিতে উদ্যোগী হয় তাহা হইলে গণ-নিদেশি প্রয়োগ করিয়া সেইরপ আইনকে কার্যকর হইতে দেওয়া হয় না। সূতরাং উভয় পদ্ধতিই জনমতের বিজয় ঘোষণা করে।

#### গণ-নির্দেশাধিকার ও গণ-প্রস্তাব অধিকারের গুণ ও দোষ— Merits and Defects of the Referendum and the Initiative

গণ-নিদেশিধিকার ও গণ-প্রস্তাব অধিকার— এই চুইটি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতি সুইস্ শাসনবাবস্থার অগতম লক্ষণীয় বৈশিষ্টা। এই চুইটি প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতির সাহাযে। জনসাধারণের রাপনৈতিক চেতনা বৃদ্ধি করিয়া তাহাদিগকে সাধারণের কাজে উৎসাহিত করা যায়। দেশের প্রত্যেকটি ভোটদাতা বৃদ্ধিতে পারে যে, সে রাষ্ট্রের একটি অবিচ্ছেদ অংশ এবং আইন-প্রণয়ন, শাসনতন্ত্র পরিবর্তন ও কর-স্থাপন ব্যাপারে তাহার একটি বক্তব্য আছে। মৃতরাং এই ব্যবস্থা প্রত্যেক ব্যক্তির ব্যক্তিপ্রে শুরুত্ব আরোপ করিয়া নাগরিক হিসাবে তাহার অধিকার ও কর্তব্য সম্বন্ধে তাহাকে সজ্ঞাগ রাখে।

ধিতীয়তঃ, এই পদ্ধতি আইনসভার ক্রত ও বিবেচনাহীন আইন প্রণয়ন কার্যে বাধাদান করিয়া আইনসভার ধৈরাচার প্রতিরোধ করিতে পারে। সুইস্ দেশে শাসনকত্<sup>ৰ</sup>পক্ষ আইনসভা প্রণীত আইন নাকচ (Veto) করিতে পারে না। আবার যুক্তরাগ্রীয় প্রধান বিচারালয়ও আইনসভা-প্রণীত আইন অসিদ্ধ বলিয়া ঘোষণা করিতে পারে না। সুতরাং সুইস্ দেশে এই পদ্ধতিগুলি অপরিহার্য বলিয়া বিবেচিত হয়।

তৃতীয়তঃ, এই পদ্ধতিগুলির সাহায়ে বিভিন্ন সমস্যা সম্পর্কে পৃথকভাবে আলোচনা করা ও পৃথকভাবে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা সম্ভব হয়। সাধারণ নির্বাচন কালে দেশের যাবতীয় সমস্যাগুলি ও ইহাদের সমাধানের উপায়গুলি বিভিন্ন রাজনৈতিক দলগুলি একযোগে ভোটদাতৃগণের নিকট উপস্থাপিত করে। ইহার ফলে ভোটদাতৃগণ বিভিন্ন সমস্যাগুলির পৃথক আলোচনা করিয়া কোন স্থির সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে পারে না। কিছু গণ-নিদেশাধিকার বা গণ-প্রস্তাব অধিকার প্রত্যেকটি সমস্যা পৃথক্তাবে ভোটদাতার নিকট উপস্থাপিত করিয়া প্রত্যেকটি সমস্যা সম্পর্কে পৃথক পর্যালোচনা ও সিদ্ধান্ত গ্রহণ সহজ্ঞ করে।

চতুর্থতঃ, এই উপায়গুলির ছারা দলব্যবস্থার কৃষ্ণগগুলি বছ পরিমাণে দূর করা সম্ভব হয়। প্রত্যেক ভোটদাতাই নিজ ইচ্ছান্সারে প্রস্তাবিত বিষয়ে তাহার মতামত ব্যক্ত করিবার সুযোগ পায়। এই কারণে সুইস্ দেশে আইনসভার নির্বাচনকালে অখাখ দেশের খায় রাজনৈতিক দলগুলির মধ্যে তিক্ততার সৃষ্টি ইইয়া সামাজিক জীবন কলুষিত হয় না।

পঞ্চমতঃ, বংসরে কয়েকবার জ্বাতি-ধর্ম-নির্বিশেষে গকল নাগরিককেই একযোগে আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে অংশ গ্রহণ করিতে হয় বলিয়া তাহাদের মধ্যে একভাবোধ বৃদ্ধি পায়। জার্মান, ইতালীয়, ফরাসী নির্বিশেষে সকল ভোটদাত্গণ-ই এক অখণ্ড জ্বাতির অবিচ্ছেদ্য অংশ হিসাবে সাধারণ ্ব্যাপারে সক্রিয়ভাবে অংশ গ্রহণ করে।

পরিশেষে বলা যায় যে, ইংলগু, মার্কিন যুক্তরাস্ট্রে বা ফরাসী দেশে অনেক সময় কোন বিশেষ শ্রেণী বা সম্প্রদায়ের প্রভাবে সাম্প্রদায়িক আইনের জ্বন্ম হয়। ফলে অক্স শ্রেণী বা অন্য সম্প্রদায়ের স্বার্থ ক্ষুণ্ণ হয়। কিন্তু গ্ব-নির্দেশাধিকার ও গ্রণ-প্রভাব অধিকার এই হুইটি প্রভাক্ষ গ্রভাব্রিক প্রভাব বর্তমান থাকিবার ফলে সুইস্ দেশে এরপ শ্রেণীগত বা সাম্প্রদায়িক দৃষ্টিভঙ্গীর ভিত্তিতে কোন আইন প্রণয়ন হইতে পারে না। এই ব্যবস্থা জ্বনসাধারণের স্বদ্ধ-দার উন্ধৃক্ত করিয়া ভাহাদিগকে রাধীন মভামত ব্যক্ত করিমার সুবোগ

দান করিরাছে। এই স্কারণে মৃইস্ গণতন্ত্র প্রকৃত কার্যকর গণভন্ত বলিয়া:
এটি বি লাভ করিয়াছে।

গণ-প্রতাব অধিকার ও গণ-নির্দেশাধিকারের সপক্ষে যতই যুক্তি প্রদর্শিত।
কটক না কেন, একথা সভা বে, এই হুইটি প্রতাক্ষ গণতান্ত্রিক পদ্ধতি সম্পূর্ণ
পোষ্ধিযুক্ত নছে।

প্রথমতঃ, বলা যায় বে, এই পদ্ধতি বর্তমান থাকার ফলে সুইস্ দেশের আইনসভা ভধুমাত্র বিভর্ক সভার পর্যবসিত হইরাছে। কারণ এই ছুইটি উপার সাহারের ভোটদাতৃগণ সরাসরি আইনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে এবং প্রস্তাবিত আইন বৈধ বলিয়া বিবেচিত হইবে কিনা তাহাও স্থির করে। এরপ অবস্থায় আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে আইনসভার কোন অনুপ্রেরণা বা দায়িত্ব থাকিতে পারে না, কারণ আইসভা জানে বে, আইন-প্রণয়ন ব্যাপারে ভোটদাতৃগণের মতামতই হইল চুড়ান্ড সিদ্ধান্ত গ্রহণের অধিকারী। এই ব্যবহা থাকার ফলে সুইস্ দেশের যুক্তরাধী র প্রধান বিচারালয়ের আইনের ব্যাশ্যা করিবার ( Judicial Review ) ক্ষমতাহীন হইয়াছে।

ধিতীয়তঃ, পদ্ধতি দুইটি সম্পূৰ্ণ গণতন্ত্ৰ-সম্মত পদ্ধতি হইলেও বলা যায় যে, আইন-প্ৰণয়ন কাৰ্য অতি দুৱহ। এই কাৰ্যে যে বিশেষ জ্ঞান ও দক্ষতার প্ৰয়োজন হয়, সাধারণ ভোটদাতা সে বিশেষ জ্ঞান বাদক্ষতার অধিকারী নহে। সূত্রাং ভোটদাত্গণ কর্তৃক প্রণীত আইন জনপ্রিয় আইন হইলেও ইহাকে সুসম আইন বলা যায় না।

তৃতীয়তঃ, গণ-প্রস্তাব অধিকারের সাহারে। আইন-প্রণয়ন অথবা গণনির্দেশাধিকারের সাহায়ে আইনসভা কর্তৃক প্রস্তাবিত আইন প্রত্যাখ্যানএই উভয় পদ্ধতির অর্থ হইল সংখ্যাগরিষ্ঠের উপর সংখ্যালয়িষ্ঠের প্রাধান্ত
বলবং করা। কারণ যে স্থলে ভোটদাত্গণের বংগরে একাধিকবার ভোটদানকেন্তে উপস্থিত হইয়া নানাবিষয়ে ভোটদান সাহায়ে মভামত প্রকাশ
করিতে হয়, সেখানে অভি কম সংখ্যক ভোটদাভাই এই উপায়ওলির সম্ব্যহার
করেন। সুইস্ নেশে শভকরা ৪৫ জন ভোটদাতা সাধারণতঃ গণ-প্রস্তাব
অধিকার ও গণ-নির্দেশাধিকারের প্রয়োগের সুষোগ গ্রহণ করেন এবং শভকর
এই ৪৫ জনের সংখ্যাধিক্যের ভোটেই কোন প্রস্তাব বা নির্দেশের ফলাফল

হির হয়। স্বৃতরাং দেখা যায় যে, কোন প্রস্তাব বা নির্দেশ সংখ্যালছিচের সমতিতেই গৃহীত হয়।

চতুর্থতঃ, এই ব্যবস্থা ব্যয়-বহুল। প্রতি বংসর লক্ষ লক্ষ প্রস্তাব চারিটি বিভিন্ন ভাষায় মৃদ্রিত করিয়া ভোটদাতৃগণের অবগতির জান্য বিতরণ করিছে হয়। ক্ষুদ্র সুইস্ দেশে এই ব্যবস্থা সম্ভব হইলেও বৃহৎ রাষ্ট্রগুলিতে ইহা সম্ভব নহে।

# স্ইস্ গণতন্ত্র ও ইহার সাফল্যের কারণ—Causes of the Success of the Swiss Democracy

গণতাল্লিক শাসনব্যবস্থা সুইজারল্যাণ্ডে যেরূপ সাফল্যমণ্ডিত হইয়াছে পৃথিবীর অন্য কোন দেশে ভদ্রপ হয় নাই। প্রথমভঃ, দেশের স্বল্প আয়ভন এই সাফল্যের একটি কারণ বলিয়া ধরিয়া লইলেও ইহা একমাত্র কারণ বলিয়া বিবেচিত হইতে পারে না। সুইজারল্যাণ্ডের মত ক্ষুদ্র না হইলেও ক্ষুদ্র দেশ আরও অনেক আছে, কিন্তু কোথাও গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থা এতটা সাফল্য-মণ্ডিত হইতে দেখা যায় নাই। দেশটি ক্ষুদ্র বলিয়া জনগণের মধ্যে পারস্পরিক মতের বিনিময় সহজ্পাধ্য হইয়াছে ৷ ইহা ছাড়া, অপেকাকৃত কম আয়াসে ও কম সময়ে জনমত সংগ্রহ করিবার সুযোগ থাকায় শাসনকার্যে জনমতের প্রাধান্ত 🖰 বৃদ্ধি পাইয়াছে। দ্বিতীয়তঃ, মুইজারল্যাণ্ডের অর্থনৈতিক কাঠামো ইহার গণতান্ত্রিক শাসনব্যবস্থার সাফল্যের অগ্রতম কারণ বলিয়া বিবেচিত ছইভে পারে। গ্রেট বৃটেন বা মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের মত এদেশের অধিবাসীদের মধ্যে চুড়াত রকমের ধনবৈষম্য দেখিতে পাওয়া যায় না। দেশের অধিবাদির্দের মধ্যে বিশেষ ধনবৈষম্য না থাকার ফলে এদেশে কোন বংশগত অভিজ্ঞাত শ্রেণী বা শাসকসম্প্রদায়ের অভ্যুত্থান হয় নাই। অধিকাংশ অধিবাসীই সম-ব্যবসায়ী ও সম-সামাজিক মর্যাদার অধিকারী বলিয়া সহযোগিতার ভিত্তিভে কার্যপরিচালনা করিবার শিক্ষা পাইয়াছে। সূতরাং কোনরপ ভেণাবিরোধ থারা সুই**জা**রল্যাণ্ডের গণতান্ত্রিক আদর্শ ব্যাহত হয় নাই। তৃতীয়তঃ, আ**ড**-র্জাতিকক্ষেত্রে বহুদিন হইতে ইহার নিরপেক্ষতা নীতি এই দেশকে আত্মঘান্তী সংগ্রাম হইতে প্রতিনিবৃত্ত করিয়াছে। ফলে, একদিকে জনসাধারণ শান্তিপ্রিয় নাগরিক হইয়া গঠিত হইয়াছে, অভাদিকে তাহাদের চরিত্রে সহনশীলতা বৃদ্ধি

পাইয়াছে। সহনশীলতা ও অপরের মতামত-সম্পর্কে প্রদার মনোভাব সুইস্ জাতির একটি প্রধান চরিত্রগত বৈশিষ্ট্য। এই বৈশিষ্ট্যের জগ্যই সুইজারল্যাণ্ডের শাসন-পরিষদের সদস্যগণ বিভিন্ন মতাবলম্বী হইলেও একযোগে ঐক্যবদ্ধভাবে শাসনকার্য পরিচালনা করিয়া এত জনপ্রিয় হইয়া থাকেন যে, একই সদস্য বস্তুদিন পর্যন্ত পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। শাসন-পরিষদের সাতজন সদযাই পর্যায়ক্রমে এক বংসরের জন্ম সভাপতি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। ইহা হইতে সহজেই অনুমান করা যায় যে, কি পরিমাণে <mark>তাঁহার। গণভান্ত্রিক আ</mark>দর্শ দ্বারা উদ*্ব*দ্ধ হইয়াছেন। আত্মক**র্ড সু**প্রতিষ্ঠিত করিবার প্রলোভনের উঞ্চে থাকিয়া তাঁহারা জাতির সেবায় আত্মনিয়োগ करद्रन। এরূপ বিবেচক নাগরিক অন্তদেশে হর্লভ। চতুর্থভঃ, গণভোট, গণ-প্রস্তাব অধিকার প্রভৃতি প্রতাক্ষ গণতান্ত্রিক বাবস্থাগুলি রাজনৈতিক জীবনে তাঁহাদের সংযম ও সহনশীলতার শিক্ষা দিয়া গণতন্ত্রকে সাফল্যমণ্ডিত করিতে সাহায্য করিয়াছে। বিভিন্ন ভাষা-ভাষী জাতির সমন্বয়ে সুইজারল্যাণ্ডের नानविकनात्व माथा (य विनर्श ७ महन्मीन मिनावाद्यात्यत छत्याय हहेशाहरू, ভাহার ফলে সুইস্ জাতি গণতন্ত্রের সার্থক ধারকরূপে আজ সমগ্র সভ্য-জগতের প্রদ্ধা আকর্ষণ করিতে সমর্থ হইয়াছে।

#### **সংক্ষিপ্তসার**

শাসনতন্ত্রের বৈশিষ্ট্য—১। যুক্তরাষ্ট্রীর শাসনব্যবস্থা হইলেও সুইস্ শাসনতন্ত্রের ক্ষমতার স্ক্ষ বিভাগ হয় নাই। উনিশটি ক্যান্টন ও ছয়টি অর্থক্যান্টন লইয়া যুক্তরাষ্ট্র গঠিত।

- ২। দিখিত শাসনভন্ত। অহাত শাসনভন্ত হ**ইডে অপেক্ষাকৃত বস্ত** বিস্তারিত।
  - ৩। শাসনভত্তে কোন অধিকারপত্র নাই।
  - ৪: অনম্নীয় শাসন্তর।

- ও। শাসনকর্তৃপক্ষ সমক্ষমতাপন্ন একাধিক ব্যক্তি লইয়া গঠিত।
- ও। প্রতাক্ষ গণতান্ত্রিক-পদ্ধতির বারা শাসনকার্য পরিচালিত হয়।

যুক্তরাষ্ট্রীয় শাসনবিভাগ—যুক্তরাষ্ট্রীয় পরিষদ—আইনসভার উভয় পরিষদ কর্তৃক চার বংসরের জন্য নির্বাচিত সাজজন সদস্য সইয়া শাসন-পরিষদ গঠিত। ইহাদের মধ্য হইতে এক বংসরের জন্য একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচিত হইয়া থাকেন। সদস্যগণ আইনসভার সদস্য না হইলেও আইনসভায় উপস্থিত থাকিয়া আইন-প্রণয়ন, আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ প্রভৃতি যাবভীর কার্যে সক্রিয় অংশ গ্রহণ করিতে পারেন। আইনসভা অনাস্থা প্রভাব পাস করিয়া ইহাদের পদত্যাগ করিতে বাধ্য করিতে পারেন। কার্যকাল শেষ হইলেও সদস্যগণ পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। এইরূপে যুক্তরাশ্রীয় পরিষদ প্রেট বৃটেন ও মার্কিন যুক্তরাশ্রীয় পরিষদ প্রেট বৃটেন ও মার্কিন যুক্তরাশ্রীয় পরিষদ প্রেট বৃটেন ও মার্কিন যুক্তরাশ্রীয় গ্রহণতে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা--জাতীয় সভা-রাজ্ঞাপরিষণ ও জাতীয়-পরিষদ লইয়া জাতীয় সভা গঠিত। চুয়াল্লিশ জন ও একশত ছিয়ানকাই জন সদস্য লইয়া যথাক্রমে রাজ্ঞাপরিষদ ও জাতীয়পরিষদ গঠিত হয়।

সমান ক্ষমতার অধিকারী হইলেও জাতীয়পরিষদের ক্ষমতা কার্যতঃ অনেক বেশী। আইন-প্রণয়ন, আয়বায়-নিয়ন্ত্রণ, সদ্ধিচুক্তি-অনুমোদন, য়ৄদ্ধ-ঘোষণা বা শান্তিছাপন করা আইনসভার প্রধান কার্য। রাক্ত্রপতি, সৈনাধাক্ষ, মুক্তরান্ত্রীয় বিচারালয়ের বিচারপতি নিয়োগ ও দণ্ডিত ব্যক্তির শান্তি মার্জনার জন্ম উভয় পরিষদের মুক্ত অধিবেশন আবশ্বকঃ প্রত্যক্ষ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থার বারা আইনসভার ক্ষমতা অনেকাংশে সংকৃচিত হইয়াছে।

যুক্তরাষ্ট্রীয় বিচারালয়— যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভার দ্বারা ছয় বংসরের জন্ম ছাবিশে হইতে আটাশ জন বিচারপতি নির্বাচিত হইদ্বা প্রধান বিচারালয় গঠিত হয়। এই বিচারালয়ের আদিম ও আপীল বিচারের ক্ষমতা রহিয়াছে। ক্যান্টন সরকারগুলি রচিত আইন বে-আইনী বলিয়া ঘোষণা করিবার অধিকার থাকিলেও যুক্তরাষ্ট্রীয় আইনসভা-রচিত আইনের উপর ইছার সেক্ষমতা নাই। শাসনবিভাগীয় বিচারালয়রূপেও ইহার কিছু কার্য সম্পাদন করিছে হয়।

শাসনতন্ত্র সংশোধন পদ্ধতি ঃ ১। যুক্তরাধীর আইনসভা কর্তৃক-উত্থাপিত ও গৃহীত সংশোধন-প্রস্তাব অধিকাংশ ক্যান্টন ও অধিকাংশ ভোট-দাতার অনুমোদনে কার্যকর হয়।

২। পঞ্চাশ হাজার ভোটদাতার লিখিত আবেদনক্রমে আইনসভা সংশোধন প্রস্তাব গ্রহণ করিয়া তাহার পক্ষে ও বিপক্ষে মতামত প্রকাশ করিতে পারে। কিন্তু উভয়ক্ষেত্রেই আইনসভাকে চূড়ান্ত সিদ্ধান্তের জন্ম প্রস্তাবটিকে। গণ-ভোটের জন্ম পেশ করিতে হয়।

# পঞ্চম অধ্যায়

#### সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ United Nations

#### শান্তিপূর্ণ সহাবস্থান—Peaceful Co-existence

সামাজিক জীব বলিয়া মানুষের সুনাম থাকিলেও স্বার্থপর ও কলহপ্রিয় বলিয়াও তাহার হুর্নাম আছে। শান্তিপূর্ণ জীবনের প্রতি একটি ছাভাবিক প্রবণতা থাকিলেও মানুষ এখনও পর্যন্ত তাহার স্বার্থপরতা-প্রসৃত কলহপ্রিয়তা সম্পূর্ণরূপে বর্জন করিতে সক্ষম হয় নাই। ব্যক্তিগত জীবনে ও জাতীয় জীবনে এই ঘুইটি প্রবণতাই দেখা যায়। মানব-ইতিহাসে যেরুপ একদিকে দেখা মায় ভাতার সহিত ভাতার হানাহানি, প্রতিবেশীর সহিত প্রতিবেশীর বিরোধ, একজাতির সহিত অপর জাতির সংঘর্ষ অপরদিকে তদ্রেপ ভ্রান্তার সহিত ভাতার অচ্ছেদ বন্ধন, প্রতিবেশীর সহিত প্রতিবেশীর সৌহার্দা এবং একজাতির সহিত অপরজাতির মৈত্রীভাবের দৃষ্টান্তও বিরঙ্গ নহে। স্বার্থের এই সংঘাত ক্ষমতালিন্সার সহিত যুক্ত হইয়া মানুষকে আত্মঘাতী সংগ্রামে লিপ্ত করিয়া সময় সময় বিপথগামী করিলেও বভাবত সামাজিক মানুষ ক্রমণ বুকিয়াছে (य. निर्ण वीिं कि इंटेल अन्तरक वाैं हिटल निर्ण इंटेरव अवर अहे भाव स्मिनिक অধিকার সংরক্ষণের জন্তই সংগ্রামের পথ পরিহার করিয়া শান্তিপূর্ণ সহ-ষোগিভার পথ অনুসরণ করিতে হইবে। মানুষের মধ্যে এই শুভ বুদ্ধির উদয় घिटिल व्यक्तिगढ कीवरन ७ काछीइ कीवरन मासिशूर्व महावद्यान मध्य हव । मानुष रामिन निः मान्यर वृत्तिराज भावित्व रय, विरतारवद भथ इहेन ध्वःरमद পথ আর শান্তির পথ হইল সৃতির পথ সেদিন কি বাক্তিগত জীবনে কি জাতীয় জীবনে, বিরোধের আর কোন অবকাশ থাকিবে না। যুদ্ধ-ক্লান্ত মানুষ্য একে অপরের সহিত সহযোগিতা ও সহ-মর্মিতার ভিত্তিতে শান্তিতে বসবাস করিয়া वाक्तिमम्बर्धे ७ विश्वमानद्वत्र कन्नाममाध्या ममदब्राह्मात उर्शत इहेटव । এই বিশ্বমানবের কল্যাণসাধনের উদ্দেশ্যেই জাতি-সংঘ (The League of Nations) এবং সন্মিলিভ জাভিপুঞ্জের (United Nations) জন্ম।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের উৎপত্তি---Genesis of the U. N.

প্রথম বিশ্বযুদ্ধের ধ্বংসন্তৃপ হইতে জ্বাতি-সংঘের জন্ম হয়। যুদ্ধরত ও
নিরপেক জ্বাতিগুলি এই সর্বনাশা যুদ্ধের ভয়াবহতা উপলব্ধি করিয়া ভবিহাতে
যাহাতে এইরপ যুদ্ধ আর না ঘটে তক্ষ্মণ আন্তর্জাতিক সহযোগিতা ও সৌহাদা
রিদ্ধির উদ্দেশ্তে জ্বাতি-সংঘ নামক একটি আন্তর্জাতিক সংস্থা গঠন করে।
কয়েক বংগর আংশিক সাফল্যের সহিত কাল্প করিবার পর এই প্রতিষ্ঠানটি
ইহার গঠনগত ও প্রকৃতিগত হুর্বলতার জন্ম ইহার উদ্দেশ্য সাধনে কার্যতঃ বার্থকাম হয়। ১৯৩৮ খৃষ্টাবেশ ইতালী কর্তৃক ইথিওপিয়া আক্রান্ত হইলে এই
প্রতিষ্ঠানের বার্থতা জগং সমক্ষে প্রমাণিত হয়। ১৯৩৯ খৃষ্টাবেদ এই প্রতিষ্ঠানের মুখ্য সদস্য জ্বাতিগুলি দ্বিতীয় বিশ্বমহাসমরে লিপ্ত হইয়া এই
প্রতিষ্ঠানটির সমাধি রচনা করেন। শান্তি ও সহযোগিতার পথ বন্ধান
করিয়া সুসভ্য জ্বাতিগুলি সংঘর্ষের পথ অবলম্বন করে। শান্তিকামী মানুষ
হতাশ হয়।

দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের হত্যা ও ধ্বংসলীলা প্রথম মহাযুদ্ধের ভয়াবহতা অভিক্রম করিল। শান্তিকামী মানুষ আবার উপলব্ধি করিল যে, জগতে স্থায়ী শান্তি প্রভিষ্ঠাকল্পে আর একটি বিশ্ব-সংগঠন গঠন (World Organisation) সাহায্যে এই বর্বরের ব্যবসায় ( যুদ্ধ ) নিরোধ না করিতে পারিলে মানবজাতির আর পরিতাণের পথ নাই। মার্কিন যুক্তরাস্টের তদানীন্তন রাষ্ট্রপতি রুজভেন্ট ১৯৪১ খৃট্টান্দের ৬ই জানুয়ারী কংগ্রেস সভায় যে বাণী ( Message ) প্রেরণ করেন, সেই বাণীতেই রাষ্ট্রপতি রুজভেন্ট সর্বপ্রথম এইরূপ একটি বিশ্ব-সংগঠন প্রতিষ্ঠার আবন্থিক প্রয়োজনীয়তার উপর বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করেন। উক্ত সালের ১৫ই আগস্ট মার্কিন রাষ্ট্রপতি ও বৃটিশ প্রধানমন্ত্রী চার্চিল 'অত-জান্তিক সনদ' ( Atlantic Charter ) নামে যে যুক্ত বিবৃতি প্রকাশ করেন সে বিবৃতিত্তেও প্রত্যেক জাতির স্বাধীনতা ও ভৌমিক অথগুতা সুনিশ্চিত করিয়া বিশ্বমিত্রী প্রতিষ্ঠার উদ্দেশ্য ঘোষণা করা হয়।

১৯৪৪ খৃষ্টাব্দের ৭ই অক্টোবর মার্কিন সরকার ভাম্বারটন ওক্স্-এ বৃটেন, সোডিয়েত ও চীন সরকারের প্রতিনিধিগণের সন্মুখে ভবিস্তং বিশ্ব-সংগঠনের একটি বাস্তব কাঠামো উপস্থাপিত করে। এই ত্রিশক্তি মার্কিন সরকার কর্তৃক উপস্থাপিত প্রস্তাবটি (Dumburton Oaks Proposals) বিশেষভাবে শরীক্ষা করে। কিছু মতভেদের ফলে কোন স্থির সিদ্ধান্ত উপনীত ইইতে পারে না। ইহার পর ক্রিমিয়ার অন্তর্গত ইয়াল্টা শহরে রুক্জভেন্ট, স্টালিন ও চার্চিল এক সন্দোলনে মিলিত হইয়া বিশ্ব-সংগঠনটির গঠনতন্ত্র সম্পর্কে স্থির সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। এই সন্মেলনের পর ঘোষিত হয় যে, ১৯৪৫ খৃষ্টাব্দের ২৫শে এপ্রিপ মার্কিন যুক্তরায়্টের স্যান্ফ্রান্সিস্কো শহরে যে জ্ঞাতিসমূহের এক অধিবেশন অন্তিত হইবে সেই অধিবেশনে ডাম্বারটন ওক্স্ প্রস্তাবের ভিত্তিতে ভবিছাং বিশ্ব-সংগঠনের সনদ প্রস্তুত করা হইবে।

এই খেষণা অনুযায়ী ১৯৪৫ খৃফীব্দের ২৫শে এপ্রিল স্যান্ফান্সিস্কোলনরে এক সম্মেলন (Sanfrancisco Conference) বসে। এই সম্মেলনে ৫০টি রাফ্টের প্রতিনিধির উপস্থিতিতে বহু বাক্-বিভগার পর ১৯৪৫ খৃফীব্দের ২৫শে জ্বন সম্মেলনের পূর্ণ অধিবেশনে জাতিপুঞ্জের সনদ সর্বসম্ভভাবে গৃহীত হয় এবং পরবর্তী দিনে উপস্থিত সকল রাফ্টের প্রতিনিধিগণ এই সনদে স্বাক্ষর দান করেন। সদস্যরাফ্টসমূহের আইনসভা কতৃকি সনদটি অনুমোদিত হইলে ১৯৪৫ খৃফীব্দের ২৪শে অক্টোবর জাতিপুঞ্জ জন্মলাভ করে।

জাতিপুঞ্জের দনদ ও ইহার উদ্দেশ্য-Charter of the U. N.

#### and its Purposes

একটি উচ্চ আদর্শ-সম্বলিত প্রস্তাবনা (Preamble)-সহ ১১১টি ধারা লইয়া গঠিত সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদে প্রতিষ্ঠানটির উদ্দেশ্য ও সাংগঠনিক ব্যবস্থা বর্ণিত হইয়াছে। প্রস্তাবনায় উল্লেখিত জাতিপুঞ্জের প্রাথ্মিক উদ্দেশ্য ও তাংপর্য নিয়লিখিতভাবে বর্ণনা করা যাইতে পারে।

- ১। পৃথিবীর ভবিষ্যং বংশধরগণকে যুদ্ধের অবর্ণনীয় যন্ত্রপা হইতে রক্ষা করা,
  - ২। মৌলিক মানবিক অধিকারগুলির উপর আন্থা সুনিশ্চিত করা,
  - ৩। আন্তর্জণাত্তিক কর্তব্যের প্রতি শ্রন্ধা ও হ্যায় প্রতিষ্ঠা করা, এবং
  - ৪। সামাজিক অগ্রগতি ও উচ্চতর জীবনযাতার মান বৃদ্ধি করা।

উপরি-উক্ত উদ্দেশ্য সাধনের নিমিত্ত সন্মিলিত জ্বাতিপুঞ্জের সদস্যগণকে সহনশীলতা ও সং-প্রতিবেশী-সূলভ আচরণের অনুরোধ করা হইরাছে। জ্বাতিপুঞ্জের উদ্দেশ্য—Purposes of the U.N.

১। জগতে শান্তি ও প্রগতির প্রধান শব্দ হইল মুদ্ধ এবং মৃদ্ধ-জীতি।

সন্মিলিত, জাতিপুঞ্জের প্রধান উদ্দেশ্য হইল এই যুদ্ধের কারণ দূর করা। এই উদ্দেশ্যে এই আন্তর্জাতিক প্রতিষ্ঠান আন্তর্জাতিক বিরোধ নিরসনের জন্ম শান্তিপূর্ণ উপায় অবলম্বন সাহায্যে আন্তর্জাতিক শান্তিও নিরাপত্তা রক্ষা কবিবার প্রযাসী।

- ১। দ্বিতীয়তঃ, সকল জাতির লোকের মধ্যে বন্ধুত্বপূর্ণ সম্পর্ক স্থাপন করিয়া যাহাতে তাহারা সকলেই শান্তিপ্রিয় প্রতিবেশীরূপে বাস করিতে পারে সেজগু সচেষ্ট থাকা। ইহা ছাড়া জাতিগুলির সমানাধিকারের প্রতিপারস্পরিক প্রদ্ধার মনোভাব বৃদ্ধি করাও এই প্রতিষ্ঠানের উদ্দেশ্যের অন্তর্ভুক্ত।
- ৩। জাতিগুলির মধ্যে অর্থনৈতিক প্রতিযোগিতা হইল আন্তর্জাতিক বিরোধের একটি প্রধান কারণ। বিরোধের এই বিশেষ কারণটি দূর করিবার জন্ম জাতিপুঞ্জের উদ্দেশ্য হইল জাতিগুলির সামাজিক, কৃষ্টিমূলক ও অর্থনৈতিক জীবনে সহযোগিতা বৃদ্ধি করা। এই সক্ষে জাতি-ধর্ম-ভাষা, স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সকল মানুষের সমানাধিকার প্রতিষ্ঠা ও সংরক্ষণও এই প্রতিষ্ঠানের এক মহান উদ্দেশ্য।
- ৪। বিশ্ব-সংগঠন হিসাবে সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের চছুর্থ ও শেষ উদ্দেশ্য হইল বিভিন্ন জাতির কার্যকলাপের সমন্বয় সাধনপূর্বক জাতিগুলির মধ্যে মত-ভেদ ও বিরোধের পরিবর্তে ঐক্য ও মত-সামঞ্জন্য স্থাপন করা।

### সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের নীতিদমূহ-Principles of the U. N.

জাতিপুঞ্জের সনদে সদস্যরাষ্ট্রগুলি কর্তৃকি একক ও মুক্তভাবে বীকৃত-সাতটি নীতির ভিত্তিতে জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠান গঠিত হইয়াছে। নীতিগুলি হইল:—

- ১। সার্বভৌম রাষ্ট্র হিদাবে সকল রাষ্ট্রই সমান।
- ২। সকল সদস্য রাষ্ট্রই ভাহাদের আন্তর্জাতিক কর্তব্য নিষ্ঠার সহিত সম্পাদন করিবে।
- ৩। সকল সদস্যরাস্ট্রই এরপ শান্তিপূর্ণ উপারে তাহাদের পারস্পরিক-মতভেদের সমাধান করিবে যাহাতে শান্তি, নিরাপতা ও ভাষবিচার বিপক্ষ নাহয়।

- 8। কোন সদস্যরাস্ট্রই অপর রাষ্ট্রের স্বাধীনতা বা ভ্রত্তের উপর সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের উদ্দেশ্যের পরিপন্থী বলপ্রয়োগ করিবে না বা বল-প্রয়োগের ভীতি প্রদর্শন করিবে না।
- ৫। যে রাফ্টের বিরুদ্ধে স্মিলিত জাতিপুঞ্চ শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়াছে এর প রাফ্টের সাহায্য অহা রাফ্ট করিতে পারিবে না। শান্তিমূলক ব্যবস্থা বলবং করিবার উদ্দেশ্যে এই প্রতিষ্ঠানকে সাহায্য করা হইল সকল রাফ্টের কর্তব্য।
- ৬। শান্তি ও নিরাপতা রক্ষাকল্পে জাতিপুঞ্জ সদস্য-বহিভূ'ত রাষ্ট্রগুলি যাহাতে এই নীতিগুলির সহিত সামঞ্জয় বিধান করিয়া তাহাদের কার্যকলাপ পরিচালনা করে সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ সে বিষয়ও সুনিশ্চিত করিবে।
- ৭ দ জাতিপুঞ্জ কোন রাস্ট্রের নিছক আজ্যন্তরীশ ব্যাপারে হস্তক্ষেপ করিবে না কিংবা এরপ ব্যাপার জাতিপুঞ্জের দ্বারা নিষ্পত্তির জন্য উপস্থাপিত করিতে বাধ্য করিবে না। কিন্তু শান্তিভঙ্গের অভিযোগে কোন রাস্ট্রের বিরুদ্ধে বলপ্রয়োগ নীতি প্রযুক্ত হইলে উপরি-উক্ত নীতি কার্যকর হইবে না।

## সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সদস্যপদ—Membership of the U. N.

স্যান্ফান্সিস্কো সন্মেলনের সিদ্ধান্তে যাক্ষরদানকারী ৫২টি রাই লইয়া এই প্রতিষ্ঠান প্রথম গঠিত হয়। শান্তিপ্রিয় রাইগুলি—যাহারা জাতিপুঞ্চে যোগদানে ইচ্চুক ও সদস্যপদের দায়িত্ব পালনে সক্ষম এইরূপ রাইগুলিকেই জাতিপুঞ্জের সদস্যভুক্ত করা হয়। নিরাপত্তা পরিষদের (Security Council) সুপারিশক্রমে সাধারণ সভা (General Assembly) কর্তৃক নুভন সদস্য গ্রহণ করা হয়। যে সদস্য ক্রমাগত সনদে উল্লিখিত জাতিপুঞ্জের নীতিগুলি ভঙ্গ করে নিরাপত্তা পরিষদের স্বৃপারিশক্রমে সাধারণ সভা এরূপ সদস্যকেবছিয়ার করিতে পারে। যে সদস্যরাস্ট্রের বিরুদ্ধে জাতিপুঞ্জ শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়াছে, ভাহাকে সদস্যপদের সকল সুযোগ-সুবিধা হইতেবঞ্জিত করিতে পারে আবার পুনঃপ্রদানও করিতে পারে।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের কাঠামো-Structure of the U. N.

ছয়টি বিভিন্ন সংস্থার সাহায্যে সন্মিলিত জাডিপুঞ্চ ইহার উদ্দেশাঙলিকে কার্যে রূপায়িত করে। সংস্থাঙলি হইল:—

- ১। সাধারণ সভা—The General Assembly
- ২। নিরাপতা বা শ্বন্তি-পরিষদ—Tha Security Council
- ৩। আন্তর্জাতিক বিচারালয়—The International Court of Justice
- 8। অর্থনৈতিক ও সামাজিক সংস্থা—-The Economic and Social (Council
  - ৫। অছি-পরিষদ-The Trusteeship Council
  - ও। মহাকরণ-The Secretariat.

#### ১। সাধারণ সভা—The General Assembly

(ক) সংগঠন, অধিবেশন ও ভোটদান পদ্ধতি—Organisation, Session and Voting Procedure

সাধারণ সভাই হইল সন্মিলিত জ্বাতিপুঞ্জের কর্মতংপরতার কেন্দ্রস্থল।
এই সভায় জ্বাতিপুঞ্জের সকল কার্য আলোচিত হয়। সকল সদস্যরাষ্ট্র ইউতে
পাঁচজন প্রতিনিধি লইয়া এই সভা গঠিত হইলেও কোন সদস্যরাষ্ট্রই কোন ব্যাপারে একাধিক ভোটদান করিতে পারে না। এই নিয়ম বলবং করিয়া ক্ষুদ্র-বৃহৎ সকল রাষ্ট্রের সমানাধিকার স্বীকার করা হইয়াছে।

প্রতি বংদর সেপ্টেম্বর মাসে ইহার অধিবেশন বদে। এই নিয়মিত অধিবেশন বাজীতও নিরাপত্তা পরিষদের অনুরোধে প্রধান কর্মসচিব সাধারণ সভার বিশেষ অধিবেশন আহ্বান করিতে পারেন। নিরাপত্তা পরিষদের অনুরোধে ২৪ ঘন্টার মধ্যে আপংকালীন বিশেষ অধিবেশনও (Emergency Special Session) বসিতে পারে। ১৯৬৭ খৃট্টাব্দে মধ্য-প্রাচ্যের গুরুতর পরিস্থিতি আলোচন! করিবার উদ্দেশ্যে এইরূপ একটি জরুরী অধিবেশন বদে। প্রতি বাংদরিক অধিবেশনের জন্ম সাধারণ সভা একজন সভাপতি (Chairman) ও একজন সহ-সভাপতি (Vice-Chairman) নির্বাচন করে। সভা ইহার কার্য-পদ্ধতি সম্পর্কে নিয়মাবলী প্রণয়ন করে।

জাতিপুঞ্জের সনদে উল্লেখিত সমুদয় ব্যাপার সম্পর্কে সাধারণ সভা আলোচনা করিতে পারে ৷ সিদ্ধান্ত গ্রহণ সম্পর্কে তুইটি ভিন্ন পদ্ধতি অবলম্বন করা হয় ৷ কোন নৃতন সদস্য গ্রহণ, সাময়িকভাবে কোন সদস্যকে বহিছার করা বা একেবারে বহিছার করা, শান্তি ও নিরাপ্তা সংরক্ষণ, অছি-পরিষদ- সংক্রান্ত বিষয়, আয়-ব্যয়-সংক্রোন্ত প্রশ্ন প্রভৃতি ব্যাপারে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইলে উপস্থিত ও ভোটদানকারী হুই-তৃতীয়াংশ সদস্যের সম্মৃতি প্রয়োজন । অত্যান্ত বিষয় সম্পর্কিত সিদ্ধান্তগুলি সাধারণ সংখ্যাধিক্যের ভোটে গৃহীত হয়। সর্বসম্মৃত মতের পরিবর্তে সংখ্যাধিক্যের প্রাধান্ত প্রবৃত্তিত হইবার ফলে সাধারণ সভার সিদ্ধান্ত গ্রহণে বৃহৎ শক্তিবর্গের প্রভাব হ্রাস পাইয়াছে।

#### (খ) ক্ষতা ও কার্যাবলী—Powers and Functions

- ১। সাধারণ সভার ক্ষমতা ও কার্য সনদের ১০ ও ১৭ ধারায় বর্ণিত হুইয়াছে। সনদের অন্তর্ভুক্ত যে-কোন প্রশ্ন বা বিষয় সম্পর্কে সাধারণ সভা আলোচনা করিতে পারে। অন্যান্য সংস্থাগুলির কার্য ও ক্ষমতা সম্পর্কে আলোচনা করিয়া এই সভা সে সম্পর্কে জাতিপুঞ্জের সদস্যগণকে বা নিরাপন্তা পরিষদে অথবা উভয়ের কাছে সুপারিশ করিতে পারে।
- ২। কোন সদস্যরাষ্ট্র বা স্বস্তি পরিষদ অথবা জাতপুঞ্জের সদস্য নহ এরপ রাষ্ট্র কর্তৃক আনীত আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তারক্ষামূলক যে-কোন প্রশ্ন এই সভা আলোচনা করিতে পারে। কোন অবস্থায় আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তাবিদ্নিত হইবার সম্ভাবনা কেত্রে এই সভাসে বিষয়ে নিরাপত্তা পরিষদের দৃষ্টি আকর্ষণ করিতে পারে।
- ৩। রাজনৈতিক ক্ষেত্রে আন্তর্জণিতিক সহযোগিত। রৃদ্ধি করিবার উদ্দেশ্তে সাধারণ সভা গবেষণামূলক অনুসন্ধান করিয়া এ বিষয়ে সুপারিশ করিতে পারে। এই সভা আন্তর্জণিতিক আইনের ক্রম উন্নয়নে ও ইহাকে আইন আক্রাকারে বিধিবদ্ধ করিতে উৎসাহ দান করিতে পারে।
  - ৪। অছি-পরিষদ সম্পর্কিত ব্যাপারেও সাধারণ সভার কিছু ক্ষমতা আছে। জাতিপুঞ্জের প্রধান কর্ম-সচিব-প্রদন্ত অছি-পরিষদ সম্পর্কিত বিবরণী। এই সভা বিবেচনা করে। অছি-পরিষদের অধীন স্বায়ন্তশাসনবিহীন জন-পদগুলি সম্পর্কিত তথ্য ও শাসনব্যবস্থার বিচার-বিশ্লেষণ করে।
  - ৫। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের বাংদরিক আয়-বায়ের হিসাব এই সভা কর্তৃক-বিবেচিত ও অনুমোদিত হয়। বাংসরিক বায়ের কি পরিমাণ কোন্ সদস্য বহন করিবেন তাহা এই সভা কর্তৃক ধার্য হয়। বিশেষীকৃত শাখাগুলির (Specialised Agencies) আয়-বায়ের হিসাবও এই সভা বিবেচনা করে।

- ৬। এই সভা নিরাপত্তা পরিষদের দশজন অস্থায়ী সদস্য ও ত্বই বংসরের
   জন্ম তিনজন সদস্যকে প্রতি বংসর নির্বাচন করে।
- ৭। অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের ২৭ জন সদস্য এই সভা কর্তৃক নির্বাচিত হয়।
  - ৮। সাধারণ সভা অছি-পরিষদের সদস্যগণকে নির্বাচন করে।
- ৯। নিরাপতা পরিষদের সুপারিশক্রমে এই সভা মহাস্টিবকে নিয়োগ করে।
- ১০। নিরাপত্তা পরিষদ ও সাধারণ সভা পৃথকভাবে ভোটদান করিয়া আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের ১৫ জন বিচারপতিকে নির্বাচন করে। তবে একই দেশ হইতে তুইজন বিচারপতি নির্বাচন করা যায় না।

## ১১। শান্তির, উদ্দেশ্যে ঐক্যবদ্ধ হওয়ার প্রস্তাব, ১৯৫০— Uniting for Peace Resolution, 1950

১৯৫০ খৃষ্টাব্দে উপরি-উক্ত প্রস্তাব গ্রহণের ফলে সাধারণ সভার শুরুত্ব বৃদ্ধি পায়। এতদিন পর্যন্ত আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা করা নিরাপত্তা পরিষদের প্রধান কার্য ছিল। কিন্তু নিরাপত্তা পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদস্যের বিশেষ করিয়া মার্কিন ও সোভিয়েত সরকারের শুরুত্বর মডভেদের ফলে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা বিদ্নিত হইলেও শান্তি-ভঙ্গকারী রাফ্টের বিরুদ্ধে কোন শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করা আনেক ক্ষেত্রে সম্ভব হইত না। কারণ শান্তিজকারী রাফ্ট কোন-না-কোন বৃহৎ শক্তির আপ্রিত রাফ্ট বলিয়া একটি বৃহৎ রাফ্ট নিরাপত্তা পরিষদে শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণে অসম্মতি প্রকাশ করিত। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদ অনুসারে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা-সম্পর্কিত ব্যাপারে নিরাপত্তা পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদস্যেরই সম্মতি আবন্তিক। একজন সদস্য অসম্মতি প্রকাশ করিলেই অপর চারজনের সম্মতি অর্থশ্য হয়। এই নিয়ম বলবং থাকিবার ফলে নিরাপত্তা পরিষদ ইহার প্রধান উদ্দেশ্ত সাধনে অর্থাং শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা কার্যে কার্যন্তঃ বার্থ-কান হয়।

প্রধানতঃ মার্কিন সরকারের অনুপ্রেরণায় সাধারণ সভা কর্তৃক শান্তি রক্ষার উদ্দেশ্যে এই প্রস্তাব গ্রহণ করা হয়। এই প্রস্তাবে বলা ইইয়াছে যে, নিরাপতা পরিষদ ইহার স্থায়ী সদস্যগণের 'সর্বসন্মত মত' (Unanimity) নীতির ফলে কোন ক্ষেত্রে যদি শান্তি ও নিরাপতা রক্ষায় অসমর্থ হয়, সেরপ ক্ষেত্রে সাধারণ সভা জরুরী অধিবেশনে মিলিত ইইয়া পরিস্থিতির শুরুত্ব বিবেচনা করিবে এবং সদস্যরাষ্ট্রগুলিকে শান্তিভঙ্গকারীর বিরুদ্ধে প্রয়োজনীয় যৌথ ব্যবস্থা গ্রহণের সুপারিশ করিবে।

এতদিন পর্যন্ত শান্তি ও নিরাপন্তা রক্ষার প্রাথমিক দায়িত্ব নিরাপন্তা-পরিষদের হল্তে ছক্ত ছিল। এই প্রস্তাব গৃহীত হওয়ার ফলে শান্তি ও নিরাপন্তা রক্ষার ক্ষেত্রে নিরাপন্তা-পরিষদ বার্থ হইলে সাধারণ সভাই জ্বাতিপুঞ্জের এই প্রধান দায়িত্বভার স্বহন্তে গ্রহণ করে। ইহার ফলে সাধারণ সভার ক্ষমতা ও মর্যাদা বৃদ্ধি পায়। এই প্রস্তাবের ভিত্তিতে ১৯৫৬ খৃষ্টাকে সন্মিলিত জ্বাতিপুঞ্জ সেনাবাহিনী মিশরে প্রেরিত হয়।

### (গ) কৃষ্টি ব্যবস্থা—Committee System

সাধারণ সভার কার্য সাতটি বিভিন্ন কমিটি কর্তৃক পরিচালিত হয়।
কমিটিগুলি ইল : ১। অস্ত্র নিয়ন্ত্রণসহ রাজনৈতিক ও নিরাপভামূলক,
২। অর্থনৈতিক ও রাজয় সম্বন্ধীয়, ৩। সামাজিক, মানবিক ও কৃতিমূলক,
৪। অছি-সংক্রান্ত, ৫। শাসন ও আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত, ৬। আইন সম্বন্ধীয়
ও ৭। বিশেষ রাজনৈতিক কমিটি। বিশেষ উদ্দেশ্য সাধনের জন্ম কয়েকটি
জন্মন্ত্রী (Ad hoc) কমিটিও আছে।

# সাধারণ সভার মৃল্যায়ন—Evaluation of the General Assembly

সাধারণ সভা সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সর্বহৃৎ সংস্থা। এই সভা পৃথিবীর ক্ষুত্র-বৃহৎ প্রায় সকল রাস্ট্রের প্রতিনিধি লইয়া সমানাধিকারের ভিত্তিতে গঠিত। মার্কিন ও সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রের যোগদানের কলে এই সভার শক্তি ও সন্তম বৃদ্ধি পাইবাছে। সাম্প্রতিক কালে সাম্যবাদী চীন এবং পূর্ব ও পশ্চিম জার্মানীর সদস্যপদভূক্তির কলে এই সভার গুরুত্ব বৃদ্ধ পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। আশা করা বার, অদুর ভবিস্ততে এই সভার বিশ্ব-সংস্থা নাম সার্থক হইবে।

এই সভা ব্যাপক ক্ষমতার অধিকারী। আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্যারকার পৌণ দায়িত্বের অংশীদার হইলেও শান্তি প্রভাবের উদ্দেশ্যে ঐক্যব্দ্ধ নীতি গৃহীত হইবার ফলে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার প্রাথমিক দায়িতভারও এই সভায় স্থানাত্তরিত হইয়াছে। এই সভা সম্মিলিত জাতি-পুজের ক্ষমতাভূক্ত যে-কোন বিষয় সম্পর্কে আলোচনা করিয়া সদস্যপক্ষে স্থারিশ করিতে পারে কিন্তু এই সুপারিশ গ্রহণ সদস্যগণের পক্ষে বাধ্যতাম্পক নহে। এই সভা জাতিপুজের অহাহ্য সংস্থাগুলির কার্যের তদারক করিতে পারে। একমাত্র নিরাপত্তা-পরিষদ, অহি-পরিষদ এবং অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের অস্থায়ী সদস্যগণকে এই সভা এককভাবে নির্বাচন করিতে পারে। কিন্তু নৃত্তন সদস্য গ্রহণ বা পুরাতন সদস্য বহিন্নার বা জাতিপুজের প্রধান কর্মসচিবের নিয়োগ প্রভৃতি ব্যাপার নিরাপত্তা পরিষদের স্থিতিত যৌথভাবে পরিচালিত হয়।

অগাগ্য ক্ষমতার উল্লেখ না করিয়াও বলা যাইতে পারে যে, সাধারণ সভার এককভাবে ইহার নিজের সদস্য গ্রহণ বা বহিষ্কার করিবার ক্ষমতা নাই। এ ব্যাপারে সভা নিরাপত্তা পরিষদের উপর নির্ভরণীল। এই সভা পৃথিবার বৃহত্তম প্রতিনিধিমূলক পরিষদ হইলেও জাতিপুঞ্জের কর্মতংপরতার ক্ষেত্রে ইহার ভূমিকা হইল গোঁণ। সাধারণ সভার এই গোঁণ ভূমিকার কারণও স্কুম্পইট। গ্রেট বৃটেন, মার্কিন মৃক্তরায়্রী ও সোভিষেত মৃক্তরায়্রী হইল বিতীষ্ট বিশ্বযুদ্ধ বিজেতা এবং বিজেতা এই ত্রি-শক্তি হইল সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সৃষ্টিকর্তা। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সৃষ্টিকর্তাগণ ক্ষ্মে-বৃহৎ রাষ্ট্র নিরপেক্ষ্ণতাবে সমানাধিকারের ভিত্তিতে পরিকল্পিত ও গঠিত সাধারণ সভার হক্তে প্রকৃত ক্ষমতা গুল্ত করিবার বিরোধী ছিলেন—কারণ এরপ ক্ষেত্রে ক্ষমত বলবং করিতে পারে। তাই বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বিজ্ঞোগণ নিজেদের সিদ্ধান্ত বলবং করিতে পারে। তাই বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বিজ্ঞোগণ নিজেদের প্রাধান্ত ও অগ্রাধিকার অক্ষ্ণ রাখিবার উদ্দেশ্যে নিরাপতা পরিষদকে জ্বিকতর শক্তিশালী করিয়া গঠন করেন।

- ২। নিরাপতা পরিষদ—The Security Council
  - (ক) সংগঠন, অধিবেশন ও ভোটনান পদ্ধতি —Composition, Session and Voting Procedure

় ১৯৬৬ খৃফীক্ষের পূর্বে ১১ জন সদস্য লইয়া নিরাপত্তা পরিষদ গঠিত ছিল। ७१ वश्मत हरेट रेशांत मन्या मःथा। द्वि कतिया ३६ कता हस। ६ कन স্থায়ী সদস্ত (Permanent Members) এবং ১০ জন অস্থায়ী সদস্য (Nonpermanent) লইয়া এই পরিষদ গঠিত। ১৯৭০ খৃষ্টাব্দ পর্যন্ত জ্বাতীয়তাবাদী होन अहे পরিষদের ছায়ী সদ্য ছিল। ১৯৭১ খৃফীক হইতে সাম্যবাদী চীনের জাতিপুঞ্জের সদস্তপদভূক্তির ফলে ফরমোজার নির্বাসিত জাতীয়তা-ৰাদী চীন এই পরিষদ হইতে বহিষ্কৃত হয় এবং সাম্যবাদী চীন সেই শৃশুস্থান পূরণ করে। বর্তমানে ৫ জন স্থায়ী সদস্য হইল—১। গ্রেট্রেটেন, ২। করাসীদেশ, ৩। মার্কিন যুক্তরাস্ট্র, ৪। সোভিয়েট যুক্তরাস্ট্র ও ৫। সামা-ৰাদী চীন। অবশিষ্ট ১০জন অস্থায়ী সদস্য সাধারণ সভার 🗟 সংখ্যাধিকা ভোটে ছই বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। অস্থায়ী সদস্মগণের কার্যকাল শেষ रुरेटन महमा छाराजा जाद भूननियाहिक रुरेट भारतन ना। मनमा निर्वाहन ৰ্যাপাৱে শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার উদ্দেশ্যে সদস্যগণের অবদান ও পৃথিবীর বিভিন্ন অংশের যথাযথ ভৌগোলিক প্রতিনিধিত প্রভৃতি বিষয় বিবেচনা করা হর। নিরাপত্তা পরিষদের প্রত্যেক সদস্যরাস্ট্রের একজন করিয়া প্রতিনিধি থাকিবে। নিরাপত্তা পরিষদের সদস্য নয় জাতিপুঞ্জের এরূপ কোন সদসা-ৰাক্টের বিশেষ স্বার্থ সংশ্লিষ্ট ব্যাপারের আলোচনা কালে এরপ রাস্ট্রের এক জন প্রতিনিধি নিরাণুত্তা পরিষদে উপস্থিত থাকিয়া তাহার স্বার্থ-সংশ্লিষ্ট आत्माहनाइ शांशमान कदिए शादन किंद्र एडाउँमान कदिए शादन ना । নিরাপত্তা পরিষদও ্বিরোধ মীমাংসা ক্ষেত্তে এরূপ রাষ্ট্রকে বিরোধ বিষয় আলোচনা কালে নিরাপত্তা পরিষদে উপস্থিত থাকিবার জন্ম আহ্বান করিতে भारत । नित्राभुक्ता भतियम हैशांद्र कार्य भतिहाननात क्षण नियम अभयन करत এবং প্রতি মাদের জন্ম ইংরেজী বর্ণমালা অনুসারে পর্যায়ক্তমে একজন ममगाटक म्हांभिकिशाम निर्वाहम करत । निर्वाशिष्ठा शतियम हेम्हा कतिरम ইছার প্রধান কর্মস্থল নিউইয়র্ক ব্যতীতও অগ্যত্র ইহার অধিবেশন বসাইতে भारत ।

সাধারণতঃ, একপক্ষকালের মধ্যে ইহার একটি অধিবেশন বসে। প্রয়োজন ক্ষেত্রে আরও সচরাচর ইহার অধিবেশন বসিতে পারে। নিরাপতা পরিষদ প্রয়োজন হইলে যাহাতে বিরাম হীনভাবে অধিবেশন চালাইতে পারে ২৫—(৩ম খণ্ড) ভত্বদেশ্যে প্রত্যেক সদস্যরই ইহার প্রধান কর্মকেন্দ্রে সক্ষ সময়ের জন্ম একজন স্থায়ী প্রতিনিধি নিযুক্ত রাখিতে হয়।

নিরাপত্তা পরিষদের প্রত্যোক সদদ্যেরই একটি করিয়া ভোটদান করিবার অধিকার আছে। কার্যপদ্ধতি সম্পর্কিত ব্যাপারে (Procedural matters) ১৫ জন সদস্যের মধ্যে ৯ জন সদস্যের সম্মতি আবিছ্যক। গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে (Sulstantive matters) সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইলে স্থায়ী ৫ জন সদ্সামহ ৯ জন সদস্যের সম্মতি একান্ত প্রয়োজন অর্থাৎ কোন গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইলে ৫ জন স্থায়ী সদস্য একমত্ত না হইলে সিদ্ধান্তটি কার্যকর হয় না। একজন সদস্য অসম্মতি প্রকাশ করিলে অপর ৪ জন স্থায়ী সদস্য ও ৫ জন অস্থায়ী সদস্যের সম্মতি বিফল হয়। এই একজন সদস্যের অসম্মতিই হং শক্তিবর্গের নাক্চ করিবার ক্ষমতা (Veto Power) নামে কুখ্যাত। বৃহৎ শক্তিবর্গের এই অস্বাভাবিক ক্ষমতা আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার পথে সম্মিলিত জ্বাতিপুঞ্জের প্রধান অন্তর্গায় হইয়া দাঁড়াইয়াছে। ভোটদানে কোন সদস্যও বিরত্ত থাকিতে পারেন। এই বিরতি ভিটো প্রয়োগ বিলয়া পরিগণিত হয় না।

ভিটো ক্ষমতার ইতিহাস হইল যে, স্যান্ফ্রান্সিস্কো সম্মেশনে যথন ভবিষ্যং জ্বাভিপুঞ্জের সংগঠন কাঠামো উপস্থাপিত হয় তথন উপস্থিত অধিকাংশ রাইট ভিটো ক্ষমতা প্রয়োগের বিরোধিতা করে। বৃহৎ শক্তিবর্গ বিশেষ করিয়া মার্কিন ও সোভিষ্যেত যুক্তরাইবৃদ্ধ তাঁহাদের এই বিশেষ ক্ষমতাং লাবি সম্পর্কে দৃঢ়সংকল্লবদ্ধ ছিল। এই দাবির সমর্থনে তাঁহাদের যুক্তি হইল যে, যেহেতু তাঁহারাই অক্ষ শক্তিকে (Axis Power) পরাজ্বিত করিয়া জ্বগতে শান্তি ও নির্প্তা প্রতিষ্ঠায় প্রধান ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছেন সেইহেতু ভবিষ্যং আন্তর্জাতিক সমস্যা সমাধানের ক্ষেত্রে ও আন্তর্জাতিক সম্পর্ক নিয়ন্ত্রণ ব্যাপারে তাঁহাদের ভূমিকা হইবে মৃখ্য। যদি তাঁহাদের এই বিশেষ ক্ষমতা দেওয়া না হয় তাহা হইলে তাঁহারা জ্বাতিপুঞ্জ সংগঠনে যোগদান করিবেন না। বৃহৎ শক্তিবর্গের এই ভীতি প্রদর্শনের ফলে অহ্বাহ্য প্রতিল সমানাধিকার নীতি বিসর্জান দিয়া বৃহৎ পঞ্চশক্তির প্রেষ্ঠত ও অগ্রাধিকার স্বীকার করিতে বাধ্য হইল। কিন্তু বৃহৎ পঞ্চশক্তি বিশেষ করিয়া মার্কিন ও সোভিয়েত সুক্তরাইবিদ্ব তথ্ন বৃক্তিতে পারেন নাই যে, তাঁহাদের সুদ্ধকালীন ঐক্য ও সংহতি চিন্নস্থায়ী

নাও হইতে পারে। সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠার বল্পকাল মধ্যেই ঐ উভয় রাষ্ট্রের মধ্যে ঐক্যের স্থলে অনৈক্য ও সংহতির পরিবর্তে তীব্র বিরোধ আবিভূতি হইয়া জাতিপুঞ্জের প্রধান উদ্দেশ্য শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার ক্ষেত্রে প্রায় অনতিক্রমনীয় বাধা সৃষ্টি করে। যখনই কোন বৃহৎ শক্তি যা ইহার আশ্রয়পুই কোন রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে শান্তিভঙ্গের অভিযোগে নিরাপত্তা পরিষদ শান্তিমূপক ব্যবস্থা গ্রহণে উদ্যত হয় তখনই সংশ্লিই রাষ্ট্র ইহার ভিটে। ক্ষমতা প্রয়োগ করিয়া নিরাপত্তা পরিষদকে ক্ষমতাহীন করে। স্বন্তিপরিষদের এই হর্বলতার কারণেই ১৯৫০ খৃষ্টাব্দে শান্তির প্রস্তাব উদ্দেশ্যে ঐক্যবদ্ধ হওয়া বিধিটি সাধারণ সভা কর্তৃক গৃহীত হয়।

# (খ) নিরাপত্তা পরিষদের ক্ষমতা ও কার্যাবলী—Powers and Functions of the Security Council

নিরাপতা পরিষদের নামকরণে ইহার কার্যের ইংগিত দেখিতে পাওয়া যায়। ইহার প্রাথমিক কর্তবা ও দায়িত হইল আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা করা। সনদ অনুসারে প্রত্যেক সদস্যরাশ্রের কর্তবা হইল পরিষদ কর্তৃক গৃহীত সিদ্ধান্তগুলি মানিয়া লওয়া ও কার্যকর করা।

কোন ক্ষেত্রে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তাভক প্রত্যাসন্ন হইলে নিরাপত্তা পরিষদ স্বতঃপ্রবৃত্তভাবে এ বিষয়ে অনুসন্ধান করিতে পারে অথবা জাতিপুঞ্জের যে কোন সদস্য শান্তিভঙ্গের আশংকা ঘটিলে এ বিষয়ে পরিষদের পৃথ্টি আকর্ষণ করিতে পারে বা জাতিপুঞ্জের প্রধান কর্মসচিবও শান্তিভঙ্গের সন্তাবনা ক্ষেত্রে বিষয়টি পরিষদের গোচরীভূত করিতে পারেন। জাতিপুঞ্জের সদস্য নয় এরূপ রাইটে কোন বিরোধে জড়িত হইলে বিষয়টি পরিষদকে জানাইতে পারে।

১। উপরি-উক্ত উপায়ে কোন আন্তর্জাতিক বিরোধ সম্পর্কে ন্থির নিশ্চিত হইলে নিরাপতা পরিষদ শান্তিমূলক পদ্ধতিতে অর্থাৎ আপস, শালিসী, পারস্পরিক আলাপ-আলোচনা, বিচারালয়ের সাহায্য বা কাহারও মধ্যবিত্তার সাহায্যে বিরোধের অবসান ঘটাইবার জন্ম বিরোধী পক্ষপ্রলিকে আহ্বান জানাইতে পারে। নিরাপতা পরিষদের এই আহ্বান উপেক্ষিত হইলে, পরিষদ বিবদমান পক্ষপ্রলিকে অন্তর্মাবরণ ও সৈত্ত জ্পসারণ করিবার

অনুরোধ জানাইতে পারে। এই অনুরোধ বার্থ হইলে পরিষদ শান্তিভঙ্গকার । রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে বলপ্রয়োগের পরিবর্তে অহা উপায়ে চাপ সৃষ্টি করিবার ব্যবস্থা এহণ করিতে পারে। পরিষদ জাতিপুঞ্জের সদস্যগণকে শান্তিভঙ্গকারী রাষ্ট্রের সহিত সকল সম্পর্ক ও সংযোগ—রেল, পোইট-টেলিগ্রাফ, জলপথ, আকাশ-পথ, বেতার প্রভৃতি ছিল্ল করিবার সুপারিশ করিতে পারে। এমন কি কৃট-নৈতিক সম্পর্ক ছিল্ল করিবার সুপারিশও করিতে পারে।

২। শান্তি ও নিরাপতা পুনঃস্থাপনে উপরি-উক্ত শান্তিপূর্ণ উপায়গুলি বিফল হইলে নিরাপতা পরিষদ বলপ্রয়োগ উপায় অবলম্বন করিতে পারে। এরপ ক্ষেত্রে পরিষদ শান্তিভঙ্গকারী রাস্ট্রের বিরুদ্ধে স্থল, নৌ ও বিমানা বাহিনী নিযুক্ত করিয়া শান্তিভঙ্গকারী রাস্ট্রের বিরুদ্ধে শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারে। নিরাপতা পরিষদ কর্তৃক বলপ্রয়োগ নীতি প্রযুক্ত হইলে সদস্যগণের কর্তব্য হইল সৈশ্য ও সমরসন্থার দারা পরিষদের কার্যে সাহায্য করা।

এছলে একটি বিষয় স্মরণ রাখিতে হইবে যে, যদি কোন রাষ্ট্র অপর রাষ্ট্র দারা আক্রান্ত হয় তাহা হইলে নিরাপতা পরিষদ যতদিন পর্যন্ত আক্রমণকারীর বিরুদ্ধে কোন ব্যবস্থা অবলম্বন না করে উতদিন পর্যন্ত আক্রান্ত রাষ্ট্রটির একক বা যৌথভাবে আত্মরক্ষা করিবার পূর্ণ অধিকার আছে। এই আত্মরক্ষ:-মূলক ব্যবস্থা সম্পর্কে নিরাপত্তা পরিষদকে আক্রান্ত রাষ্ট্রের পূর্ণ বিবরণ দান করিতে হইবে। আক্রান্ত রাষ্ট্র আত্মরক্ষমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিলেও নিরাপত্তা পরিষদের বিরোধ মীমাংসা করিবার ক্ষমতা কোন মতেই ক্ষ্মতা হয় না:

এতছাতীত সাধারণ সভার সহিত যুক্তভাবে স্বতন্ত্র ভোটদান পদ্ধতিতে আভর্জাতিক বিচারালয়ের ১৫ জন বিচারপতি নিরাপত্তা পরিষদ কর্তৃক নির্বাচিত হন। জাতিপুঞ্জের মহা-সচিব পরিষদের স্থুপারিশক্তমে সাধারণ সভা কর্তৃক নিযুক্ত হন।

#### (গ) কমিটি ব্যবস্থা—Committee System

নিরাপত্তা পরিষদ ইহার কার্য পরিচালনার উদ্দেশ্যে কমিটি গঠন করিতে পারে। এই কমিটিওলির মধ্যে স্থায়ী (Standing) ও অস্থায়ী (Ad hoc) উভর প্রকার কমিটি আছে। ১১ জন বিশেষজ্ঞ সইয়া একটি স্থায়ী কমিটি আছে। নুতন সদস্য গ্রহণ বিবেচনা করিবার জন্ম নিরাপত্তা পরিষদের প্রত্যেক সদস্যরাজ্যের একজন প্রভিনিধি সইয়া গঠিত আর একটি স্থায়ী কমিটি আছে।

ইহা ছাড়া, সামরিক কর্মচারী কমিটি (Military Staff Committee) ও নিরন্ত্রীকরণ আযোগ (Disarmament Commission) নামক আরও প্রইটি বিশেষ কমিটি পরিষদের সহিত যুক্ত আছে। প্রথমোক্ত কমিটি নিরাপত্তা পরিষদকে সামরিক বিষয়-সংক্রোভ ব্যাপারে পরামর্শ দান করে এবং নিরাপত্তা পরিষদ কর্তৃক নিযুক্ত সেনাবাহিনীর পরিচালনাভার এই কমিটির উপর হাত্ত করা হয়। নিরাপত্তা পরিষদের ৫ জন স্থায়ী সদস্য রাস্ট্রের সেনাধ্যক্ষ অথবা তাঁহাদের প্রতিনিধি লইষা এই কমিটি গঠিত।

দ্বিতীয় কমিটিটি নিরস্ত্রীকরণ সম্পর্কিত ব্যাপারে নিরাপত্তা পরিষদকে স্বামর্শ দান করে।

সাধারণ সভা ও নিরাপতা পরিষদের মধ্যে সম্পর্ক---Relation between the General Assembly and the Security Council

রাষ্ট্রগুলির আইনসভার ন্যায় জাতিপুঞ্জের সাধারণ সভা হইল বস্তু সদস্য স্থায় গঠিত একটি আলোচনা ও বিতর্ক সভা। অপর পক্ষে নিরাপত্তা পরিষদ হইল কমসংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত জাতিপুঞ্জের শাসন কত্<sup>ৰ</sup>পক্ষ,।

সাধারণ সভা সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের ক্ষমতাভুক্ত যে-কোন বিষয় সম্পর্কে খাবস্থা গ্রহণ করিতে পারে। অপর পক্ষৈ নিরাপত্তা পরিষদের প্রধান কর্তব্য হইল জগতের শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা করা। ,সনদ অনুসারে যে সমস্ত বিরোধের বিষয় নিরাপত্তা পরিষদের নিকট আনীত হয়, পরিষদ একমাত্র সেই সমস্ত বিরোধগুলির মীমাংসা করিতে পারে। অপর পক্ষে সাধারণ সভা নিরাপত্তা পরিষদ কর্তৃক উপস্থাপিত বাংসরিক বা বিশেষ বিবরণীগুলি পরীক্ষা করিতে পারিলেও নিরাপত্তা পরিষদ যে বিষয়গুলি সম্পর্কে সক্রিয়া বারস্থা গ্রহণ করিয়াছে, তাহার উপর সাধারণ সভার হস্তক্ষেপ করিবার অধিকার নাই। নিরাপত্তা পরিষদ অনুরোধ না করিলে যে বিরোধ মীমাংসা করিবার

ভার নিরাপতা পরিষদ ষহতে গ্রহণ করিয়াছে, সে বিরোধ সম্পর্কে সাধারণ সভা কোন সুপারিশ করিতে পারে না।

শান্তি ও নিরাপভা রক্ষা নিরাপতা পরিষদের প্রাথমিক দায়িত্ব হইলেও সনদের ১২ ধারা অনুসারে সাধারণ সভারও কিছু দায়িত্ব আছে। কোন বিরোধ সম্পর্কে সাধারণ সভা আলাপ-আলোচনা করিয়া বিবরণী প্রস্তুত করিতে পারে। সনদের এই ধারার বলে সাধারণ সভা কোরিয়ার যুদ্ধ সম্পর্কে একটি নির্দিষ্ট প্রস্তাব গ্রহণ করে।

কয়েকটি ক্ষেত্রে এই উভয়ের সহযোগিতাও দেখা যায়। নৃতন সদস্য গ্রহণ, সদস্য বহিষ্কার, মহা-সচিবের নিয়োগ, আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের বিচারপতিগণের নিয়োগ ও জাতিপুঞ্জ সনদের সংশোধন প্রভৃতি ব্যাপার উভয়ের সম্মতি-সাপেক্ষ।

উপরি-উক্ত আলোচনা হইতে দেখা যায় যে, শান্তি ও নিরাপতা রক্ষার প্রাথমিক দায়িত্ব হইল নিরাপতা পরিষদের আর এ বিষয়ে সাধারণ সভার-দায়িত্ব হইল গৌণ। কিন্তু বৃহৎ পঞ্চশক্তির ভিটো প্রয়োগ ক্ষমতা লারা পরিষদের প্রাথমিক দায়িত্ব পালন করা প্রায় অসম্ভব হইয়াছে। নিরাপতা পরিষদের এই হুর্বলতা ১৯৫০ খৃফাব্দে সাধারণ সভা কর্তৃক গৃহীত শান্তির প্রস্তাব উদ্দেশ্যে প্রকাবদ্ধ হওয়া (Uniting for Peace Resolution) কার্যক্রমটি দূর করিতে-সমর্থ হইয়াছে। শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষাকল্পে উভয়ের সহযোগিতা অপরিহার্য।

# নিরাপতা পরিষদের মূল্যায়ন—'Appraisal of the Security Council

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের শক্তিশালী ও সক্রিয় অঙ্গ হইল নিরাপত্তা পরিষদ। এই পরিষদের প্রধান দায়িত্ব হইল আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা করা। এ ক্ষেত্রে পরিষদের দায়িত্ব বলিতে কার্যতঃ নিরাপতা পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদয্যের দায়িত্ব বুঝায়—কারণ আন্তর্জাতিক বিরোধ মীমাংসা ক্ষেত্রে কোন কার্যকরী পন্থা অবলম্বন করিতে হইলে বৃহৎ পঞ্চশক্তির এ বিষয়ে এক্সত হইতে হইবে। কোন একজন সদস্য ভিটো প্রয়োগ করিলে অর্থাৎ

প্রস্তাবিত পত্থা অবলম্বনে অসম্মতি প্রকাশ করিলে নিরাপত্তা পরিষদ কোল।
ফলপ্রস্ ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারে না।

বিতীয় বিশ্বযুদ্ধের পরবর্তীকালে রহং পঞ্চশক্তির ঐক্য ও সংহতি অনৈক।
এমন কি বিরোধে পরিণত হয়। ইহার ফলে পঞ্চশক্তির একগোষ্ঠী উত্থাপিত
প্রতাব অহা গোষ্ঠীর ভিটোপ্রয়োগে বাতিল হইতে লাগিল। এইরূপে পঞ্চশক্তির অন্তর্মণক্র নিরাপত্তা পরিষদ ক্রমশই হুর্বল হইতে লাগিল। ইহার ফলে
নিরাপত্তা পরিষদের দায়িত্ব সাধারণ সভার হতে হস্তান্তরিত হুইল।

নিরাপত্তা পরিষদে পঞ্চশক্তির এই প্রাধান্ত ও অগ্রাধিকার সম্পূর্ণ অধেষ্ঠিক হইলেও স্থায়ী সদস্য এই পঞ্চশক্তি যদি স্বার্থের ভিত্তিতে ক্ষমতার ধন্দে লিপ্ত না হইয়া জাতিপুঞ্জের মহান উদ্দেশ্য সাধনে অধিক ৬র তংপর হইতেন তাহা হইলে বিবদমান স্কুদ্র বা বৃহং কোন রাষ্ট্রই এই সম্মিলিত পঞ্চশক্তির নির্দেশ অমান্য করিতে সাহসী হইত না। বৃহৎ পঞ্চশক্তির সর্বসম্মত মত জগতে শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষা করিতে সক্ষম হইত।

বৃহৎ পঞ্চশক্তি সম্পর্কে আবও কিছু অভিযোগ করা যাইতে পারে। ১৯৭০ খৃফীক পর্যন্ত জাতীয়তাবাদী চীন নিরাপতা পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদস্তের অক্তম সদস্য ছিল। জাভীয়তাবাদী চীনের চীন মূল ভূখণ্ডে কোন অধিকার ছিল না। পূর্বতন চীন সরকার মূল ভূথও হইতে বিতাড়িত হইয়া ফরমোজা দ্বীপে নির্বাসিত হয়। ষেহেতু ফরমোঞায় নির্বাসিত তথাকথিত চীন সরকার মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের তাঁবেদার ছিল, সেইত্তে চীনের প্রকৃত সাম্যবাদী সরকারকে স্বীকৃতি দান না করিয়া প্রবল পরাক্রান্ত মার্কিন যুক্তরান্ত্র নিজ-. য়ার্থের খাতিরে এই তথাকথিত জাতীয়তাবাদী চীন সরকারকে নিরাপতঃ পরিষদের স্থায়ী সদয়ের অন্তর্ভুক্ত করে। মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের অবৈধ ও অসম আচরণের ফলে নিরাপত্তা পরিষদের শক্তি ও মর্যাদা অনেকটা কুল হয়। অবশ্য ১৯৭১ খৃফীকে হইতে এফো-এসিয় দেশগুলির, ও দক্ষিণ আমেরিকার দেশগুলির সমর্থনে মাকিন বিরোধিতা সত্ত্বেও প্রকৃত চীন সরকার সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের সদস্য হইয়া নিরাপত্তা পরিষদের একজন স্থায়ী সদস্যপদে অধিষ্ঠিত হইয়াছে। সাম্যবাদী চীনের অস্তর্ভুক্তির ফলে নিরাপত্তা পরিষদ তথা ভাতিপুঞ্জের সংগঠনে যে ক্রটি ছিল তাহা দূর হইয়াছে সত্য, কিন্তু এই হুই বংসরের মধ্যে চীন তাহার কার্যকলাপ দারা আন্তর্গাতিক শান্তি রক্ষঃ

কেত্রে ইহার নিরপেক্ষতা বা স্বাধীন মনোভাবের পরিচয় দিতে পারে নাই। পাকিস্তানকে সমর্থন করিবার উদ্দেশ্যে চীন ভারতের বন্ধু রাষ্ট্র নবপঠিত বাংলাদেশের ভাতিপুঞ্জ সদস্যভুক্তির বিরোধিতা করিতেছে।

ইহা ছাড়া বলা যায় যে, মার্কিন ও সোভিয়েত যুক্তরায়্রথয় ব্যতীত অপর স্থায়ী সদস্যপণ বৃহৎ শক্তি বলিয়া বর্তমানে পরিগণিত হইতে পারেন কিনা সে বিষয়ে সন্দেহের অবকাশ আছে। গ্রেট বৃটেন ও ফরাসী দেশ বোধ হয় আজ আর বৃহৎ শক্তি বলিয়া দাবী কবিতে পারে না। সুতরাং দিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বিজয়ের অংশীদার বলিয়া এই হই শক্তি যদি নিবাপতঃ পরিষদে স্থায়ী সদস্যপদে অধিষ্ঠিত থাকেন তাহা হইলে নিরাপত্তা পরিষদের নামকরণ বিফল হইবার সম্ভাবনাই অধিক। সূতরাং নিরাপত্তা পরিষদের সাংগঠনিক ও কার্যপদ্ধতি সম্পর্কিত ক্রটিগুলি দুর করা আন্ত প্রয়েজন। ভবে আশার কথা এফো-এসিয়, দক্ষিণ আমেরিকা ও দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধে পরাজিত দেশগুলি ক্রমশই ঐক্যবদ্ধ হইয়া বৃহৎ পঞ্চশক্তির অযৌক্তিক প্রাধান্তে বাধা সৃষ্টি করিতেছে।

# ৩। আন্তর্জাতিক বিচারালয়—The International Court of justice

আক্ত বিচারালয় হইল সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের বিচার-বিভাগীয় আক। প্রকৃতপক্ষে এই বিচারালয় হইল অধুনালুগু জাতিসংঘ প্রতিষ্ঠার সক্ষে যে আন্তর্জণিতিক বিচারালয় গঠিত হইয়াছিল তাহারই উত্তরাধিকারী। পূর্বতন আন্তর্জণিতিক বিচারালয়ের উত্তরাধিকারী হইলেও এই বিচারালয় পূর্বতন বিচারালয়ের ক্যায় একটি যতন্ত্র ও যাধীন প্রতিষ্ঠান নহে। ইহা জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানের একটি অবিচ্ছেদ অক্ত। জাতিপুঞ্জের সনদে লিখিভ বিধি-উপবিধিগুলির ঘারা এই নৃতন বিচারালয়ের কার্যাবলী পরিচালিত হয়।

(ক) সংগঠন, যোগ্যভা ও কাৰ্যকাল—Organisation, Qualifications and Duration

পনের জন বিচারপতি লইয়া এই বিচারালয় গঠিত। সাধারণ সভা ও নিরাপতা পরিষদ পৃথক্ডাবে ভোটদান করিয়া নিরংকুশ সংখ্যাধিক্যের ভোটে বিচারপতিগণকে নির্বাচিত করেন। বিচারপতিগণের গুণ ও যোগ্যতা আদৌ জাতিভিত্তিক নহে। বিচারপতিরূপে নির্বাচিত হইতে গেলে বিচার-পতিপদপ্রার্থীর উচ্চ মানের নৈতিক চরিত্রের অধিকারী হওরা চাই এবং তাঁহার স্থাদেশর উচ্চতম বিচারালয়ের বিচারপতি হওয়ার যোগ্যতা থাকা চাই অথবা অবধারিত আন্তর্জাতিক আইন বিশেষজ্ঞ হওয়া চাই, তবে নির্বাচন-কালে নির্বাচকমন্তর্লীকে মনে রাখিতে হইবে বিচারপতি নির্বাচন ব্যাপারে যেন পৃথিবীর প্রধান প্রধান সভাতাভালি ও প্রধান প্রধান আইন ব্যবস্থাতিলির প্রতিনিধিত্ব প্রতিকলিত হয়। একই দেশের ত্বইজন বিচারপতি যাহাতে এক সঙ্গে নির্বাচিত না হইতে পারেন সেদিকেও নির্বাচকমন্তর্লীর লক্ষ্যান্যাখিতে হয়।

বিচারপতিগণ নয় বংসরের জন্ম নির্বাচিত হইয়া থাকেন এবং তাঁহারা
পুননির্বাচিত হইতে পারেন। কার্যকাল অবসানের পূর্বে কোন বিচারপতির
পদ কোন কারণে মৃত্য হইলে কার্যকালের অবশিষ্টাংশের জন্ম নৃতন নির্বাচন
অনুষ্ঠিত হয়। পাঁচজন বিচারপতির পদ প্রতি তিন বংসর অস্তে পূরণ
করা হয়।

আন্তর্জাতিক বিচারালয় তিন বংসরের জন্য একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচন করে এবং এই উভয়েই পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। বিচারালয় একজন কর্মসচিব (Registrar) ও অন্যন্ম কর্মচারী নিয়োপ করে। বিচারবিভাগীয় অবকাশ ব্যতীত অন্য সকল সময়ে বিচারালয়ের অধিবেশন চলে। বিচারালয়ের কার্য যাহাতে ক্রত পরিচালিত হয় ভহুদ্দেশে পাঁচজন বিচারপতি লইয়া একবংসরের জন্য একটি বিশেষ বিভাগ খোলা হয়। নয়জন বিচারপতি উপস্থিত থাকিলেই বিচার কার্য পরিচালিত হউতে পারে। ইউটি দেশের বিরোধের বিচারক্ষেত্রে যদি একটি দেশের একজন বিচারপতি থাকেন ভাহা হইলে অপর বিরোধী দেশও বিচারকালে একজন বিচারপতি থাকে পারে।

#### ·(খ) বিচারপতিগণের সুযোগ-দূবিধা—Privileges of Judges

কোন বিচারপতিকেই অন্ত সমুদর বিচারপতির সর্বসম্মত মত ব্যাণ্ডীত পদচ্যত করা বায় না। বিচারপতিগণ কৃটনৈতিক সুবিধা ও নিজ্ঞ পাইয়া থাকেন। বিচারালয়ের বিচারপতিগণ বেতনভূক ও সভাপতি ও সহ্সভাপতি ভাতিরিক্ত দৈনিক ও বাংসরিক ভাতা পাইয়া থাকেন। তবে কোন বিচার-

পতি কোন রাজনৈতিক ও শাদন-সংক্রান্ত কার্যে লিপ্ত হইতে পারেন না বং কোন বিচারক্ষেত্রে আইনজীবী অথবা প্রাম্শ্রাতা হিসাবে কাজ করিতে পারেন না।

# আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের এক্তিয়ার ও ক্ষমতা—Jurisdiction and Competence of the International Court of Justice

জাতিপুঞ্জের সকল সদস্য এই বিচারালয়ে বিচারপ্রার্থী হইতে পারেন। তবে জাতিপুঞ্জে যোগদান করিলেও যেহেতু রাষ্ট্রগুলি তাহাদের সার্থ-ভৌমিকতা ক্ষ্ম হইতে দেয় নাই, সেইহেতু কোন সদস্যরাষ্ট্রকে ইহার ইচ্ছার বিরুদ্ধে এই বিচারালয়ের এক্তিয়ারভুক্ত করা সম্ভব নয়। অভিযুক্ত রাষ্ট্রের ইচ্ছার বিরুদ্ধে এই বিচারালয় কোন রাষ্ট্র কর্তৃক আনীত অভিযোগের বিচার করিতে পারে না। নিরাপত্তা পরিষদের সুপারিশক্রমে সাধারণ সভার অনুমোদনে সদস্য-পদ-বিহীন রাষ্ট্রও এই বিচারালয়ে বিচারপ্রার্থী হইতে পারে। সুতরাং এই বিচারালয়ের কোন বাধাতামূলক এক্তিয়ার (Compulsory jurisdiction) নাই।

বিবদমান সদস্যরাষ্ট্রগুলি এই বিচারালয়ের বাধ্যতামূলক এক্তিয়ারভুক্ত হইতে সম্মত হইলে আস্তম্পাতিক বিচারালয় নিম্নলিখিত বিষয়গুলির বিচার কবিতে পারে।

- (১) কোন চুক্তির বাাখা,
- (২) আন্তর্গতিক আইন-সম্পর্কিত প্রশ্ন,
- (৩) যে তথ্য প্রমাণিত হইলে আন্তর্জাতিক দায়িত পালনের কর্তবঃ ভঙ্গ হয়,
- (৪) দায়িত্ব পালনে কর্তব্য ভঙ্গের ক্ষতিপ্রণের প্রকৃতি ও পরিমাণ নির্ধাবণ।

যে সকল সদস্যরাষ্ট্র বিচারালয়ের বাধাতামূলক এক্ডিয়ারভুক্ত হয় তাহারা শর্তহীনভাবে অথবা একাধিক রাস্ট্রের পারস্পরিক সম্মতির ভিতিতে স্থায়িভাবে অথবা সাময়িকভাবে এই বিচারালয়ের এক্ডিয়ারভুক্ত হইতে পারে।
। বিচারালয়ের পরামর্শদান কার্য--Advisory Functions

সাধারণ সভা অথবা নিরাপত্তা পরিষদ অনুরোধ করিলে এই বিচারালয়

আইন সম্পর্কিত ব্যাপারে পরামর্শ দান করিতে পারে। সম্মিলিত জ্বাতি-পুঞ্জের বিশেষীকৃত শাখাগুলিও বিচারালয়ের পরামর্শ চাহিতে পারে।

হল্যাণ্ড দেশের হেগ শহরে এই বিচারালয় অবস্থিত। কিন্তু অন্তর্জু ইহার অধিবেশন বসিতে পারে।

# আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের মূল্যায়ন—Appraisal of the International Court of Justice

আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের সংগঠনের বিরুদ্ধে একটি অভিযোগ করা যাইতে পারে। আন্তর্জাতিক বিচারালয়ে আনীত অভিযোগ শুনানীকালে যদি অভিযোগকারী ও অভিযুক্ত রাস্ট্রের কোন একটির আন্তর্জাতিক বিচারালয়ে নিয়মিত বিচারপতি না থাকে তাহা হইলে দেই রাষ্ট্র বিরোধের বিষয় শুনানীকালে সাময়িকভাবে একজন বিচারপতি নিযুক্ত করিতে পারে। এই নিয়মটি এরপ রাষ্ট্রের আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের হ্যায় বিচার ও পক্ষপাতযুহ্মতার প্রতি অনাস্থা সূচিত করে। অভিযোগকারী বা অভিযুক্ত রাষ্ট্র ইহার কোঁসিলি ঘারা প্রকৃত তথা ও বক্তব্য পেশ করিতে পারে। স্বতন্ত্র বিচারক নিয়োগের অর্থ ইইল যে, নিযুক্ত বিচারপতি নিরপেক্ষ না হইয়া দেশের স্বার্থ সংবক্ষণে অভিযাতায় বারা হইবেন।

বিচারালয়ের কোন বাধ্যতামূলক এক্তিয়ার না থাকিবার ফলে ইহার কার্যকারিতা ও মর্যাদা ক্ষুয় হইয়াছে। কিন্তু এতংসত্ত্বেও বলিতে হইবে যে, এই বিচারালয় প্রতিষ্ঠার ফলে আন্তর্জাতিক বিরোধ মীমাংসার একটি পথ উন্মুক্ত হইয়াছে। কার্যতঃ বহু রাষ্ট্র এই বিচারালয়ের সাহায্যে বিরোধ নিপ্পত্তি করিয়াছে। ব্যাখ্যা ও বিশ্লেষণ দারা এই বিচারালয় আন্তর্জাতিক আইনকে আরও সুস্পাই ও উন্নতিশীল করিয়াছে।

# 8। অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ—The Economic and Social Council

১। সংগঠন, অধিবেশন ও কার্যকাল-Organisation, Session and

বর্তমানে ২৭ জন সদস্য লইয়া অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ গঠিত চ সদস্যগণ সাধারণ সভা কর্তৃক তিন বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। কার্যকাল ্শেষ হইলে ইহারা পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। এই পরিষদের ৯ জন সদস্য প্রতি বংসর নির্বাচিত হন।

পরিষদ একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচন করে এবং ইহার নিজ্ঞ কার্যপদ্ধতি প্রপন্ন করে। বংসরে এই পরিষদের তৃইটি নিয়মিভ অধিবেশন বসে। প্রয়োজন ক্ষেত্রে বিশেষ অধিবেশনও আহ্বান করা যায়। প্রত্যেক সদস্য একটি করিয়া ভোটদান করিতে পারে এবং পরিষদের সিদ্ধান্ত-গুলি উপস্থিত ও ভোটদানকারী সদস্যগণের সংখ্যাধিক্যে গৃহীত হয়।

#### ২। পরিষদের উদ্দেশ্য-Purpose of the Council

নিরাপত্তা পরিষদের উদ্দেশ্য হইল জগংবাসীকে য্বদ্ধের আতংক হইতে মৃক্ত করা আর অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের উদ্দেশ্য হইল মানব জাতিকে অভাব-অনটনের ভয়্মৃক্ত করা। দেশের অভ্যন্তরে সামাজিক ও অর্থনৈতিক বৈষম্য যেরপ বিপ্লবের কারণ হয় আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রেও জাতি-গুলির মধ্যে সামাজিক ও অর্থনৈতিক বৈষম্য তদ্রেশ আন্তর্জাতিক সংঘর্ষর কারণ হয়। এই কারণ দূর করিবার উদ্দেশ্যেই জ্বাতিপৃঞ্জ আন্তর্জাতিক অর্থনৈতিক, সামাজিক, কৃতিমূলক ও মানবিক সমস্যাগুলি আন্তর্জাতিক সহ-যোগিতার সাহায্যে সমাধানকল্পে এই পরিষদ গঠন করিয়াছে। মানবিক অধিকার ও মূল স্বাধীনতাশুলির প্রতি যাহাতে সকল জ্বাতিই প্রদ্ধাবান হয়, সেজ্বাও এই পরিষদ প্রচেট্টা করে।

ত। পরিষদের ক্ষমতা ও কার্য—Powers and Functions of the Council

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদ অনুসারে পরিষদের উপর নিম্নলিখিত কার্য সম্পাদনের ক্ষমতা অর্পিত হইয়াছে :—

- (ক) জীবিকার মান উল্লয়ন, পূর্ণ কর্মসংস্থান ব্যবস্থা এবং সামাজিক ও অর্থনৈতিক অবস্থার উল্লয়ন,
- (খ) আন্তর্জাতিক অর্থনৈতিক, সামাজিক, স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত ও সংশ্লিষ্ট "সমস্যাগুলির সমাধান এবং কৃটি ও শিক্ষামূলক বিষয়ে সহযোগিতার ব্যবস্থা,
- (গ) জাতি-ধর্ম-ভাষা-স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে মানবিক অধিকারগুলি ও মূল স্বাধীনতাগুলির প্রতি সর্বব্যাপী শ্রদ্ধা ও ইহাদের সংরক্ষণ ব্যবস্থা।

উপরি-উক্ত কার্যগুলি সম্পাদনের উদ্দেশ্যে পরিষদ নিয়লিখিত উপায়গুলি অবলম্বন কবিয়াছে।

- (ক) পরিষদ প্রত্যক্ষভাবে অথবা বিশেষজ্ঞ সাহায্যে ইহার কর্তব্য সম্প্রকিড ব্যাপারের তথ্য আহরণ করে এবং বিবরণী প্রস্তুত করে।
- (খ) বিবরণী প্রস্তুত হইলে পার্বদ সমস্যা সম্পর্কে সাধারণ সভার নিকট বা সদস্যরাস্ট্রের নিকট বা বিশেষীকৃত শাখাওলির নিকট সমস্যা সম্পর্কে সুপারিশ করে।
- (গ) পরিষদ পূর্বে সাধারণ সভা কর্তৃক ইহার সুপারিশ্ভলি অনুমোদিত করাইয়া সুপারিশগুলি যাহাতে গৃহীত ও বলবং করা হয় তজ্জগু সদস।রায়ৣগুলির নিকট পাঠাইতে পারে।
- (ঘ) সদস্যরাষ্ট্রগুলি পরিষদের সুপারিশ কার্যকর করিবার জন্য কি বাবস্থা গ্রহণ করিয়াছে তংসম্পর্কে পরিষদ সদস্যরাষ্ট্রগুলির নিকট হইডে-একটি বিবরণী দাবী করিতে পারে। সদস্যরাষ্ট্র কর্তৃক প্রেরিত বিবরণী পরিষদ ইহার মন্তব্যসহ সাধারণ সভার নিকট প্রেরণ করে।
- (৩) নিরাপত্তা পরিষদ কর্তৃক অনুরুদ্ধ হইজে পরিষদকে নিরাপত্তা পরিষদেও তথ্য সরবরাহ করিতে হয়।

#### ৪। পরিষদের বিভিন্ন সংস্থা—Commissions of the Council

অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ ইহার কার্যগুলি ছই জাতীয় সংস্থার মাধ্যমে সম্পাদন করে, যথা, (১) কার্য সম্বন্ধীয় সংস্থা (Functional Commissions) ও (২) আঞ্চলিক বা ভৌগোলিক সংস্থা (Regional Commissions)। কার্য সম্বন্ধীয় সংস্থাগুলি হইল— সর্থনৈতিক ও কর্মসংস্থান সংস্থা, মানবিক অধিকার সংস্থা, স্ত্রীলোকের সামাজিক পদমর্যাদা সংস্থা। অপর পক্ষে ইউরোপের জন্ম অর্থনৈতিক সংস্থা, এদিয়া ও পূর্ব প্রাচ্যের জন্ম অর্থনৈতিক সংস্থা, ইত্যাদি হইল আঞ্চলিক সংস্থা। এতয়াতীত স্থায়ী কেন্দ্রীয় অহিকেন্ বোর্ড, আন্তর্জণিতিক শিশুদের জন্ম আকস্মিক তহবিল প্রভৃতি, কতিপয় স্থায়ী সংস্থাও আছে।

৫। পরিষদের মৃশ্যায়ন-Appraisal of the Council

অভাব-অন্টন ও অর্থনৈতিক বৈষম্য দুর করিয়া পরোক্ষভাবে আন্তর্জান্তিক-শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা করা হইল অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের প্রধান্য উদ্দেশ্য। এই উদ্দেশ্য সফল হইলে জ্বাতিগুলির মধ্যে অর্থনৈতিক প্রতিন্যোগিতার পরিবর্তে সহযোগিতা স্থাপিত হইয়া যালুদ্ধের একটি মূল কারণ প্রীভৃত হইবে। স্তরাং আন্তর্জণিতিক শান্তিও নিরাপত্তা রক্ষার্থে এরপ একটি পরিষদের শুরুত্ব অস্থীকার করা যায় না। কিন্তু এই পরিষদের সংগঠন ও কার্য-পদ্ধতি বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, এই পরিষদ নানাজাতীয় বহু শাখা ও উপ-শাখা লইয়া গঠিত। তথা আহরণ, গবেষণা, বিবরণী প্রণয়ন ও বিবরণী আলোচনা প্রভৃতি কার্যে ইহার সময় অভিবাহিত হয়। শেষ পর্যন্ত এই পরিষদের ক্ষমতা পরামর্শ দানে সীমাবদ্ধ।

### ৫। অছি-পরিষদ—The Trusteeship Council

পূর্বতন জাতিসংঘের অধীনে ক্ষ্ম ও অনগ্রসর দেশগুলির উপর কর্তৃত্ব ও তত্ত্বাবধান করিবার জন্য কতিপর রাষ্ট্রকে ভার দেওয়া হয়। বর্তমান সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের অন্তর্ভুক্ত অছি-পরিষদ হইল সেই পূর্বতন ব্যবস্থার একটি পরি-বর্তিত রূপ। প্রথম মহাযুদ্ধের পর জার্মানী, তুরস্ক প্রভৃতি বিজিত শক্তিবর্গের উপনিবেশগুলির শাসনভার জাতিসংঘ দ্বয়ং গ্রহণ করে। কিছু কার্যতঃ এই শাসনভার জাতিসংঘ পুনরায় ইংলগু, ফরাসীদেশ, অস্ট্রেলিয়া প্রভৃতি বিজেতা শক্তিবর্গের হস্তে গুলু করে। জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠার সময় এই কর্তৃত্ব ও তত্ত্বাবধানকারী রাষ্ট্রগুলির সদস্য লইয়া অছি-পরিষদ নামে নৃত্তন একটি সংস্থা গঠিত হয়। অছি-পরিষদের হস্তে তিন জাতীয় স্থানের কর্তৃত্ব ও তত্ত্বাবধানভার জাতিপুঞ্জ কর্তৃক গুলু করা হয়। ১। পূর্বতন ব্যবস্থার অবশিফ্টাংশ, ২। দ্বিতীয় মহামুদ্ধে পরাজিত দেশগুলির কিছু উপনিবেশ ও ৩। যে সমস্ত অঞ্চল হেচছায় এই ব্যবস্থার অন্তর্ভুক্ত হইল।

# ১। সংগঠন ও কার্য-পদ্ধত্তি—Organisation and Procedure

নিরাপতা পরিষদের স্থায়ী সদসাগণ, অছি-শাসনের ভারত্রাপ্ত রাষ্ট্রগুলি ও সাধারণ সভা কতৃ কি তিন বংসরের জন্ম নির্বাচিত অছি-শাসনের ভারপ্রাপ্ত রাষ্ট্রগুলির সমান সংখ্যক সদস্য লইয়া এই পরিষদ গঠিত।

অছি-পরিষদের প্রত্যেক সদস্যের একটি ভোটদান ক্ষমজা আছে। উপস্থিত ও ভোটদানকারী সংখ্যাধিক্যের সম্মতিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা হয়। পরিষদ একজন সভাপতি নির্বাচন করে এবং ইহার কার্য-পদ্ধতি সম্পর্কে নিয়মাবলী রচনা করে। বংসরে এই পরিষদের চুইটি অধিবেশন বসে।

#### ্। কাৰ্য ও ক্ষমতা-Powers and Functions

সাধারণ সভার অধীনে পরিষদ নিয়লিখিত কার্যগুলি সম্পাদন করিতে পারে :—

- (ক) অছি-শাসনের ভারপ্রাপ্ত রাষ্ট্র কর্তৃক উপস্থাপিত বিবরণী বিবেচনা করা।
- (খ) আবেদনপত্র গ্রহণ করা ও অছি-শাসনের ভারপ্রাপ্ত কর্তৃপক্ষের সহিত প্রামর্শ করিয়া আবেদনপত্র বিবেচনা করা।
- (গ) অছি-শাসন কর্তৃপক্ষের সম্মতিক্রমে নির্ধারিত সময়ের মধ্যে মধ্যে অছি-শাসনভুক্ত স্থানভালি পরিদর্শন করা।
  - (ঘ) অছি ব্যবস্থার নিয়মানুযায়ী আরও অক্সান্ম ব্যবস্থা গ্রহণ করা।

অছি-শাসনের অধীন ১১টি দেশের মধ্যে ৯টি যাধীনতা লাভ করিতে সমর্থ হইয়াছে। অবশিষ্ট হুইটির ভাগ্যও শীঘ্রই নির্ধারিত হুইবে। ইহার ফলে বর্তমানে বৃটেন, ফরাসী দেশের অধীন কোন অছি-শাসন নাই। একমাত্র মার্কিন যুক্তরাস্ট্রের অধীন হুইটি অছি-শাসন বর্তমান। সুভরাং নিরাপত্তা পরিষদের যে পাঁচজন ছায়ী সদস্য অছি-পরিষদের সদস্য আছেন ভদ্মধ্যে একমাত্র মার্কিন যুক্তরাস্ট্র হুইল অছি-শাসনের ভারপ্রাপ্ত। অপর চারটি রাষ্ট্র অছি-শাসন-বিহীন। সুতরাং একদিকে মার্কিন যুক্তরাস্ট্র অপর দিকে অন্য চতুঃশক্তির মধ্যে ভারসাম্যের অভাবে ভবিছতে বিরোধের সন্তাবনা দেখা দিতে পারে।

#### ৬। আন্তর্জাতিক মহাক্রণ—The Secretariat

মহাসচিবের নেতৃত্বে এই আন্তর্জাতিক মহাকরণ সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের দৈনন্দিন কার্য সম্পাদন করে। প্রায় সাড়ে ছয় হাজার কর্মচারী লইয়া এই মহাকরণ গঠিত। মহাসচিব ব্যতীত আরও চব্বিশ জন অতি উচ্চপদস্থ কর্মচারীর তত্ত্বাবধানে এই বিশাল মহাকরণের কার্য পরিচালিত হয়। সাধারণ সভা কর্তৃক নিধারিত নিয়ম অনুযায়ী মহাসচিব এই সমুদ্ধ কর্মচারী নিয়োগ করেন। সদস্যরাষ্ট্রগুলির নাগরিকগণই এই মহাকরকে নিযুক্ত হইতে পারেন। তবে এই মহাকরণে মার্কিন নাগরিকগণের সংখ্যাধিক্য দেখিতে পাওয়া যায়। অতি উচ্চমানের যোগ্যতা ও সততা-বিশিষ্ট ব্যক্তিগণকেই নিযুক্ত করা হয়। কুর্মচারির্দের আন্তর্জাতিক মনো-ভাবাপর হইয়া সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের প্রতি প্রধান আনুগত্য প্রকাশ করিতে হয়।

মহাকরণের কার্য সাভটি পৃথক্ বিভাগ দ্বারা পরিচালিত হয়। বিভাগ-শুলি হইল :—

- ১। নিরাপতা পরিষদ বিষয়-সংক্রান্ত বিভাগ।
- ২। অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ বিষয়-সংক্রান্ত বিভাগ।
- ত। অছি:পরিষদ ও স্বায়ত্তশাসন-বিহীন অঞ্চলঙ্গলির তথ্য-সংক্রোক্ত বিভাগ।
  - ৪। আইন সম্বন্ধীয় বিভাগ।
  - ৫। সম্মেলন ও সাধারণ কাজ বিভাগ।
  - ৬। শাসন ও অর্থ-সংক্রান্ত বিভাগ।
  - ৭। তথ্য ও সংবাদ সরবরাহ বিভাগ।

সন্মিলিত জাতিপুলের যে অসংখ্য সভা অনুষ্ঠিত হয়, সেই সভাগুলির বাবস্থা মহাকরণের কর্মচারির্ন্দ করে। সভায় উপস্থিত থাকিয়া সভার বিবরণী লিপিবদ্ধ করা, অনুবাদ করা ও রাজীয় সরকারগুলির সহিত সংযোগ স্থাপন এই কর্মচারির্ন্দকেই করিতে হয়। ইহা ছাড়া, নানাজাতীয় ছথ্য, সংবাদ, দলিল প্রভৃতি প্রকাশ করা, সম্পাদিত চুক্তিগুলি বিধিবদ্ধ করা, জায়-ব্যয়ের হিসাব প্রস্তুত করা এবং জাতিপুঞ্জের অস্থাস্থ শাখাগুলি কর্তৃক শুস্ত কার্য সম্পাদন করাও এই কর্মচারির্ন্দের কর্তব্যের অন্তর্ভুক্ত।

#### মহাদচিব-The Secretary-General

মহাসচিব হইলেন মহাকরণের অধিকর্তা। নিরাপত্তা পরিষদের স্পারিশ্ ক্রমে সাধারণ সভা কর্তৃক তিনি নিযুক্ত হন। তাঁহার কার্যকাল পাঁচ বংসর ৮ সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ স্থাপনের পর বর্তমানে চতুর্থ মহাসচিব নিযুক্ত আছেন ৮ জাতিপুঞ্জ মহাসচিবের কার্যকাল বৃদ্ধি করিতে পারে। मश्मितियद श्रीम कार्य इहेन :---

- ১। নিরাপত্তা পরিষদ, সাধারণ দড়া, অর্থনৈদ্ধিক ও দামাজিক পরিষদ, অছি-পরিষদ কর্তৃক যে বে কার্যভাব মহাস্চিবের উপর অর্পণ করিবে, মন্ধ্যু স্ফিব পরিষদগুলির সভার সেই সেই কার্যগুলি সম্পাদন করিবেন।
- ২। সন্মিলিও জাতিপুরের কার্য সম্পর্কে তিনি সাধারণ সভায় বাংসারীক বিবরণী প্রদান করেন।
- ত। তিনি যাদ মনে করেন যে, কোন কারণে আত্তর্জাঙক শাস্তি ও নিরাপতা বিদ্নিত হইবার আশংকা উপস্থিত হইষাছে, তাহা ২ইলে এ বিস্তর্ তিনি নিরাপতা পরিষদের দৃষ্টি আকর্ষণ করিতে পারেন।
- ৪। নিরাপতা পরিষদের সংখ্যাধিক্য সদস্যগণের খুবু,রাধে **ভিনি** সাধারণ সভার বিশেষ অধিবেশন আহ্বান করিছে প্রস্থেব
- ৫। মহাসচিবের প্রধান দায়িত্ব হইল সন্মিলিত জংকি পুঞ্জ কর্তৃক পৃষ্টীত সিদ্ধান্তগুলিকে কার্যে রূপদান করা এবং বলা যায় যে, মহামচিবের নিরপেক্ষতা, স্থায়-নিষ্ঠা ও কর্মতংপরতার উপর জাতি মুঞ্জের সাফ্স্য ব্রুজাংকে নির্তির করে।

### সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের বিশেষীকৃত শাখাসমূহ -- The Specialised Agencies of the United Nations

বিশ্ব-মানবের সামাজিক ও অর্থনৈতিক উল্লয়ন ক্ষেত্রে বিশেষীকৃত শাখাসমূহ কক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করে। এই শংখাগুলি সম্পর্কে শ্বরণ
রাখিতে হইবে যে, ২হারা স্মিলি চ জাতিপুঞ্জের অংগল নহে, অধীনও মহে।
ইহার প্রত্যেকটি বড়স্ত্র ও স্বায়ন্তশাসনশাল এবং নিজয় সনদ থারা প্রত্যেকটি
শাখার কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রিচ হয়। স্মিলি চ জাতিপুঞ্জের সদস্যগণ এই
শাখাগুলির সদস্য নাও হইতে পারেন। স্মিলি ত জাহিপুঞ্জের সনদে এই
শাখাগুলির উল্লেখ থাকিলেও এইগুলি রাজীয় সরকারগুলির স্মাতির ভিজির
উপর প্রতিষ্ঠিত বলিয়া অভিহিত করা হইখাছে। তবে এহ বিশেষীকৃত্ত
শাখাগুলি জাতিপুজ্জের সহিত সম্পর্কযুক্ত এবং জাতিপুঞ্জের সহিত এক্যোগে
কাজ করে।

বিলেষাকৃত শাখাওলির সংক্ষিপ্ত বিবরণ নিমে দেওরা হইল। ২৬—(৩য় খণ্ড)

>। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ শিক্ষা, বিজ্ঞান ও কৃষ্টিমূলক সংস্থা
—United Nations Educational, Scientific and
Cultural Organisation (U. N. E. S. C. O.)

#### উদ্দেশ-Purpose

ফরসী ও বৃটিশ সরকারের অনুপ্রেরণায় এই সংস্থা গঠিত হয় এবং ১৯৪৬ খুষ্টাব্দের ৪ঠা নভেম্বর হইতে ইহার গঠনতন্ত্র কার্যকর হয়। সংখার প্রতাবনায় ইহার উদ্দেশ্য বর্ণনা প্রসঙ্গে বলা হইয়াছে, যেহেতু <u> जानुरायत मरनरे क्षण्य परन्यत मुक्ता र्य, रारेरर् मानुरायत मरनरे गालि</u> প্ৰতিবৃক্ষার ব্যবস্থা পড়িতে হইবে ("That since war begins in the minds of men, it is in the minds of men that the defences of peace must be constructed.")। আতিগুলির মধ্যে পারস্পরিক পরিচয়ের অজ্ঞভাই হইল পারস্পরিক অবিশ্বাস ও সন্দেহের কারণ। সন্দেহ ও অবিশ্বাস হইল বিশ্বেষর জন্মদাতা এবং শেষ পর্যন্ত এই অজ্ঞতা-প্রসূত বিছেম ভাতিগুলির মধ্যে ভয়াবহ যুদ্ধ বিস্তার করে। সুভরাং যুদ্ধের কারণ দুর করিতে হইলে মানুষের মন হইতে সন্দেহ ও অবিশ্বাস দুর করিতে হইবে। জাভিত্তলির মধ্যে শিক্ষামূলক, কৃত্তীমূলক ও বিজ্ঞান-বিষয়ক আদান-প্রদান মাহাষ্যে সহযোগিত। সৃষ্টি ধারা পারস্পরিক অবিশ্বাদের মনোভাব দূর করিতে পারিলে শান্তির পরিবেশ সম্ভব হয়। শিক্ষা, কৃষ্টি, বিজ্ঞান প্রভৃতি বিষয়ে সহযোগিতা সৃষ্টি দ্বারা জাতিওলির মধ্যে তায়-নিষ্ঠা, আইনের অনুশাসন এবং জাতি-ধর্ম-ভাষা-স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে মানবিক অধিকারের প্রতি এদ্ধা বৃদ্ধি कदाई इहेन वह मःस्तु अधान উদ্দেश।

#### সংগঠন—Organisation

জাতিপুজের সকল সদস্যেরই এই প্রতিষ্ঠানের সদস্য হইবার অধিকার আছে। জাতিপুজের সদস্য নহে এলগ রাইটেও এই সংস্থার কার্যকল্পী ব্যোর্ডের (Executive Board) মুপারিশক্তমে ইহার সাধারণ সম্মেলনের (General Conference) ই সংখ্যাধিক্য ভোটে সদস্য নির্বাচিত ইইতে পারে।

সাধারণ সম্মেলন, কার্যকরী বোর্ড ও মহাকরণ—এই তিনটি বিভাগ ধার। এই সংস্থার কার্য পরিচালিত হয়।

#### কাৰ্যকলাপ-Functions

- (ক) স্বাতিগুলির মধ্যে চুক্তি সম্পাদন সাহায্যে প্রশাসংযোগ বৃদ্ধি করিয়া ভাবের ও আদর্শের বিনিময়ের ব্যবস্থা করা। এই ব্যবস্থার ধারা পারস্পরিক পরিচয় ও বুকাপড়া সম্ভব করা।
- (খ) সদস্যগণের অনুরোধে সদস্যগণের সহযোগিতার ভিত্তিতে শিক্ষা উন্নয়নের উদ্দেশ্যে জনশিক্ষা ও কৃষ্টি প্রসার করা, সকল জাতির স্ত্রী-পুরুষের জন্ম সমান শিক্ষার সুযোগ দান করা এবং জগতের শিশুগণ যাহাতে তাহাদের বাধীনতার দায়িত্ব বহন করিতে পারে সেই উদ্দেশ্যে আদর্শ শিক্ষা ব্যবস্থার প্রস্তাব করা।
  - (গ) অজিত জ্ঞান রক্ষা করা, রুদ্ধি করা ও প্রচার করা।

# ২। আন্তর্জাতিক শ্রামিক সংস্থা—International Labour Organisation (I. L. O.)

১৯১৯ খৃষ্টাব্দে এই সংস্থা গঠিত হয় এবং জাতিসংঘ প্রতিষ্ঠিত হইলে ইহা জাতিসংঘের সহিত সম্পর্কিত হয়। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের যে-কোন সদস্য এই সংস্থার শর্ত মানিয়া লইলে ইহার সদস্য হইতে পারে। জাতিপুঞ্জের সদস্য নয় এরপ রাস্থ্রত আন্তর্জাতিক শুনিক সংস্থার সাধারণ সম্মেলনের জানুমোদনে ইহার সদস্য হইতে পারে।

#### रफ्ना-Purpose

পৃথিবীর সকল শ্রমিকের উচ্চ মানের জীবনযাত্রার ব্যবস্থা করা এই সংস্থার প্রথান উদ্দেশ্য। সমান সুযোগ ও সম্মানের ভিত্তিতে কাজ করিয়া বাহাতে সকল শ্রমিকই তাহার অর্থনৈতিক ও আধ্যাত্মিক উন্নতি সাধন করিতে সক্ষম হয়, সেই পরিবেশ সৃতিতে সাহায্য করা এই সংস্থার মুখ্য কাজ। এই উদ্দেশ্য সাধনের পরিপ্রেক্ষিতে এই সংস্থা আভজ্যতিক অর্থনৈতিক ও আর্থিক নীতিগুলি বিচার-বিল্লেষণ করে এবং প্রয়োজন ক্লেন্তে এ সম্পর্কে সুপারিশ করে।

#### ▼村一Functions

(क) পूर्व कर्ममःश्वान ७ कीयनयाजाद मान উन्नद्यन।

- (খ) যোগ্যতা ও দক্ষতা অনুযায়ী শ্রমিকগণকে উপযুক্ত কাজে নিয়োগ্ন ঘারা শ্রমের পূর্ব উৎপাদন ক্ষমতা সুনিশ্চিত করা।
- (গ) প্রামিকের শিক্ষার উন্নতি ও গতিশীলতা বৃদ্ধির সাহায্যে উপরি-উক্ত উদ্দেশ্য সাধনে সাহায্য করা।
- (খ) পারিশ্রমিকের পরিমাণ, কার্যকালের সময় প্রভৃতি নিধারণ সাহায্যে নিযুক্ত শ্রমিকদের ন্যুন্তম পারিশ্রমিকের ব্যবস্থা করা।
- (৬) শ্রমিকগণের যৌথভাবে দর ক্যাক্ষি ( Collective Bargaining )করিবার অধিকার ও সর্ববিষয়ে শ্রমিক-মালিক সহযোগিত। স্থাপনে
  সাহায্য করা।
- (চ) সকল প্রকার কাজে শ্রমিকদের জীবনের ও ছাছোর উপযুক্ত নিরাপতা ব্যবস্থা করা।
- (ছ) শিশুমঙ্গল ও মাত্মঙ্গল প্রতিষ্ঠা করা এবং পুটিকর খাল, উপযুক্ত বাসস্থান ও অবসর বিনোদনের ব্যবস্থা করা। 🗔
- (জ) সাধারণ ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার ক্ষেত্রে সমান সুযোগ সুনিশ্চিত করা।
  আন্তর্জাতিক শ্রমিক সংস্থার তিনটি বিভাগ আছে। প্রথমটি হইল
  আন্তর্জাতিক শ্রমিক সম্মেলন। ইহা শ্রমিক, মালিক ও সদসারায়ীভালির সরকারের প্রতিনিধি লইয়া গঠিত। বিভীয়টি হইল আন্তর্জাতিক
  শ্রমিক সংস্থার পরিচালকমণ্ডলী আর তৃতীয়টি হইল আন্তর্জাতিক শ্রমিক
  কার্যালয়।

# ৩। বিশ্বস্থ্য সংস্থা—World Health Organisation (W. H. O.)

১৯৪৭ খৃষ্টান্দের ৭ই এপ্রিল বিশ্বরাস্থ্য সংস্থার জন্ম হয় এবং প্রতি বংসর এই দিনটি বিশ্বরাস্থা দিবস বলিয়া পালিত হয়। জাতিপুঞ্জ সদস্য বংতাত ও অভাত রাষ্ট্রগুলিও বিশ্বরাস্থ্য সংস্থার পরিষদের সংখ্যাধিক্যের ভোটে সদস্য হইতে পারে। প্রত্যেক সদস্যরাষ্ট্রকেই সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্রের স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত উন্নয়নকার্য এবং এই সংস্থার স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত সুপারিশগুলি বলবং করিবার জন্ম কি উপায় অবলম্বন করিয়াছে, সে সম্পর্কে বার্ষিক বিবরণী বিশ্বরাস্থ্য সংস্থায় উপস্থাপিত করিতে হয়।

#### Turpose

বিশ্বরাস্থা সংস্থার উদ্দেশ্য বর্ণনা প্রসঙ্গে বাস্থ্যের অর্থ সম্পর্কে বলা হইয়াছে যে, সাম্প্রের অর্থ শুধু বাাধি মুক্তি বা হর্বলতার অভাব নহে। সাস্থ্যের অর্থ হইল পূর্ণ শারীরিক, মানসিক ও সামাজিক কল্যাণ। সকল মানুবেরই নির্বিচারে সর্বোচ্চ মানের স্বাস্থ্যের অধিকারী হইবার দাবি আছে। শান্তি ও নিরাপত্তা রক্ষার মোলিক উপাদান হইল সকল মানুষের স্বাস্থ্য অর্থাৎ সকলের শারীরিক, মানসিক ও সামাজিক কল্যাণ। সকলের সর্বাঙ্গাণ কল্যাণেই বিরোধের অবসান ঘটে। শিশুরাস্থ্যের উন্নয়ন হইল প্রাথমিক কর্ম্বদম্পন্ন কর্তব্য। জনগণের স্বাস্থ্যের উন্নয়ন হইল সরকারের পবিত্র কর্তব্য এবং এই উদ্দেশ্যে সরকারের উপযুক্ত সামাজিক ও স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত ব্যবস্থা গ্রহণ অবশ্ব করণীয়।

বিশ্বহাস্থ্য সংস্থার নানাবিধ কার্য সম্পাদন করিতে হয়। এই কার্যগুলি সম্পাদনের জয় ইহার জাতিপুঞ্জ ও অহাত বিশেষীকৃত শাধাঞ্জী, রাষ্ট্রীয় সরকার এবং অহাত হাস্থা-সম্পর্কিত সংস্থাঞ্জীর সহিত সংযোগ স্থাপন করিতে হয়।

- (ক) আন্তর্জাতিক রাস্থা-সম্পর্কিত কাম্ম নিয়ন্ত্রণ করা ও কাম্মগুলির বধ্যে সংযোগ সাধন করা:
- (খ) কোন সরকার অনুরোধ করিলে যাস্থ্য-সম্পর্কিত ব্যবস্থা শক্তিশালী করিতে সাহায্য করা এবং প্রয়োজন ক্লেত্রে,
- (গ) সন্নকারগুলির অনুরোধে যাত্য-সম্পর্কিড বিশেষ জ্ঞান, কলা-কৌনল ও অন্য প্রকারে সাহায্য দান করা।
- (খ) সর্বপ্রকারের বাাধি নিম্পি করিবার প্রচেষ্টার উৎসাহ ও সাহায়।
  কান করা।
- (৩) প্রয়োজন ক্ষেত্রে অহাহ্য সংগঠনের সহযোগিভার পৃতি, খাছ্য, বাদ-শুহ, অবসর বিনোদন প্রভৃতি পারিপার্শিক অবছার উল্লয়ন করা।
  - (5) ठिकिश्ता ও वाद्य-विषयक नार्ख्यत निकात मान छेत्रयन करा।
- (ছ) মাতা ও শিশুর বাস্থা ও সামগ্রিক কল্যাণ বৃদ্ধি করা এবং পরি-বর্তনশীল পারিপার্শ্বিক অবস্থার সহিত সামস্থান্ত বিধান করিয়া বাঁচিয়া থাকি-বার শক্তি অর্কানে উৎসাহ দান করা।

অখ্যান্থ বিশেষীকৃত শাখাগুলির মত বিশ্বস্থাস্থ্য সংস্থার কাজও তিন্টি বিভাগ থারা পরিচালিত হয়।

# 8। খাছা ও কৃষি সংস্থা—Food and Agricultural Organisation (F. A. O.)

১৯৪৫ খৃষ্টাব্দে এই সংস্থাটি গঠিত হয় এবং পরবর্তী বংসরে জ্বাতিপুঞ্জের সহিত সম্পর্কিত হয়। ৪৪ জন সদস্য লইয়া এই সংস্থা প্রথম গঠিত হয়। এই সংস্থার সম্মেলনের ভ্র সংখ্যাধিক্য ভোটে নৃতন সদস্য গ্রহণ করা যায়। রোম শহরে ইহার প্রধান কার্যালয় অবস্থিত।

#### উদ্দেশ্য—Purpose

- (ক) প্রত্যেক রাস্ট্রের অধীন জনসমূহের পৃষ্টি ও জীবনযাত্রার মান্দ উল্লয়ন করা।
- ্থ) খাল ও অক্সান্ত কৃষিজ্ঞাত দ্রব্যের উৎপাদন ও বন্টন বাবস্থার উন্নতি সাধন করা।
  - (গ) পল্লীবাসিগণের অবস্থার উন্নতি সাধন করা।

#### কার্যাবলী-Functions

- (ক) মংস্থা, অস্থাত জলজাত দ্রব্য, বনসম্পদসহ কৃষি, খাল ও পুঞ্চি বিষয়ে তথ্য ও সংবাদ আহরণ, বিশ্লেষণ ও প্রচার করা।
- (খ) খাদ্য, কৃষি ও পুষ্টি বিষয়ে সামাজিক, বৈজ্ঞানিক, অর্থনৈতিক 😉 অক্যান্য ধরণের গবেষণা পরিচালনা করা।
- ্গ) প্রাকৃতিক সম্পদ সংরক্ষণ ও কৃষি উৎপাদন ক্ষেত্রে উন্নতভর ব্যবস্থা গ্রহণ।
  - (च) বিক্রয় ও বন্টন ব্যবস্থার উন্নতি সাধন।
- (৬) উপষ্জ পরিমাণ কৃষি ঝণদানের উদ্দেক্তে জাতীয় ও আ**ওজ**াভিক নীতি নিধারণ।
- (চ) রাষ্ট্রীর সরকারগুলি অনুরোধ করিলে খাদ্য, কৃষি ও পুঞ্জি সম্পর্কে সরকারগুলিকে সর্বপ্রকার সাহায্যদান ।
  - এ সংস্থার কাজও তিনটি বিভাগ ঘারা পরিচালিত হয়।

## ে৷ আন্তর্জাতিক অর্থ তহবিল —International Monetary Fund (I. M. F.)

১৯৫৪ খৃষ্টাব্দের শেষভাগে এই সংস্থাটি গঠিত হয়। বর্তমানে শতাধিক রাষ্ট্র এই সংস্থার সদস্যভৃত্ত। প্রত্যেক সদস্যরাষ্ট্রের একজন প্রতিনিধি লাইয়া এই সংস্থার সর্বোচ্চ ক্ষমভাসম্পন্ন পরিচালক সভা ( Boa.d of Governors ) গঠিত। ২০ জন সদস্য লাইয়া ইচার একটি কার্যকরী অধিকর্তামন্তলী (Executive Directors ) আছে। অধিকর্তামন্তলী কর্তৃক নির্বাচিত একজন সভাপতি পদাধিকারবলে ( Managing Director ) এই সংস্থার দৈনন্দিন কার্য পরিচালনা করেন।

এই সংস্থার উদ্দেশ্য হইল আন্তর্জাতিক আর্থিক সমস্যা সম্পর্কে আলাপ-আলোচনার ডিতিতে আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বৃদ্ধি করা। আন্তর্জাতিক বাণিজ্ঞার সুষম প্রসার ও বৃদ্ধির সাহায্যে অধিক পরিমাণ কর্মসংস্থান ও প্রকৃত আয় বৃদ্ধি করা। আন্তর্জাতিক বিনিময় হার স্থিরীকরণ ছারা মূল্যমান অপরিবর্তিত রাখিতে এই সংস্থা সাহায্য করে। বিভিন্ন দেশের মধ্যে দেনা-পাওনার অসামা দূর করিবার জন্ম এই সংস্থা সদসাগশকে অপ দান করে।

# ্ড। পুনগঠন ও উন্নয়নমূলক আন্তর্জাতিক ব্যাংক (বিশ্বব্যাংক) —International Bank for Reconstruction and Development (World Bank)

১৯৪৫ খৃষ্টাব্দের ২৭শে ডিসেম্বর ২৮টি রাষ্ট্রের চুক্তির ভিতিতে বিশ্বব্যাৎক গুডিপ্তিত হয় এবং ১৯৪৭ খৃষ্টাব্দে ইহা জাতিপুঞ্চের একটি বিশেষীকৃত শাখা-ভুক্ত হয়।

৬ দটি সদস্যরাশ্র লইরা এই ব্যাংক গঠিত হয় ও পরবর্তী কালে ইহার সদস্য সংখ্যা হৃদ্ধি পাইরা শতাধিক হইরাছে। এই ব্যাংকের আদায়ীকৃত মূলধনের পরিমাণ ছিল ২২,৪২০ মিলিয়ন পাউও এবং ইহার প্রতিটি শেরারের মূল্য হইল ১০০,০০০ ভলার। ওরাশিংটন নগরে এই ব্যাংকের প্রধান কার্যালয় অবস্থিত।

केटब्रुग Purpose

সদসাগণের যুদ্ধবিধ্বস্ত অঞ্চলগুলির পুনর্গঠন, ও উন্নয়নের জন্য সাহায্য কর' নিশা নিক হাধান উদ্দেশ্য। দীর্ঘমেয়াদী অভিজ্ঞাতিক বাণিভারে দুষ্থ হৃদ্ধি ঘারা সান্তর্জাতিক লোন-দেনের সমতা রক্ষা করিবার জন্ত এই লাগক সদস্যাইউলিকে সাহায্য দান করে।

পুনর্গঠন ও উন্নয়ন কার্যের জন্ম ১৯৮৫ খন্টাব্দ প্য বিশ্বব্যাংক ১০ টি লাট্রাক পার ৯,৬১২ মিলিরন পাইও ধার দেয়। এসিয়া ও মধাপ্রাচ্যের দেশগুলিকে এই ব্যাংক রেল, জাহাজ-পরিবহণ কদার নির্মাণ, টেলিপ্রাফ, টালফোন ও বেঙার যোগাযোগ বাবস্থা প্রতিষ্ঠার জন্ম বস্থ পরিমাণে সাণায্য কার বার উদ্দেশ্যে ১৯৫৮ খৃট্টাব্দে এই বাংক নকটি বিশেষ সমিতি (Aid India Consortium) গঠন করে। চারং ও পাকিস্তানের মধ্যে সিশ্বুনদীর ক্ষল বল্টন-ব্যবস্থা বিশ্বব্যাংক কর্তৃক মীমাণ্সিত হয়।

# ৭। আন্তর্জাতিক অর্থ সংস্থা—International Finance Corporation

১৯৫৬ খৃষ্টাবে এই সংখাটি গঠিও হয় এবং ইহা বিশ্বব্যাংকের অধীনে কাজ করে। বিনা জামিনে এই সংস্থা বে-সরকারী উদ্যোগে পরিচালিত 'শল্ল বাংসায়ে প্রাণদান করে। জোহ-ইম্পাত, ব্যন, কাগজ প্রভৃতি শিল্প-দল্লখনের জ্বগ্য এই সংস্থা ৩৬টি দেশের শতাধিক প্রান্তিষ্ঠানে ১৯২৬ মিলিয়ন্ প্রাটিত গ্রণদান করিয়াছে।

উপরি-উল্ সংস্থান্তলি শাতীতও জাতিপুর্জের সহিত সম্পর্কিত আরও কৃতিপয় সংস্থা আছে। যথা, (৮) আন্তর্জাতিক আগবিক শাক্ত সংস্থা, ৯) আন্তর্জাতিক ইরয়ন সংস্থা, (২০) আন্তর্জাতিক বে-সামরিক বিমান ১লাচল সংস্থা, (১১) বিশ্ব আবহবিদ্যা সংস্থা প্রভৃতি।

# জাতিপুঞ্জ সন্দের সংশোধন--Amendment of the Charter of the U.N.

কোন দেশের বা কোন প্রতিষ্ঠানের গঠনতম্ব চিরকালের জহ্ম অপরিবর্তনীয় গুটতে পারে না। নূতন পরিবেশ ও নূতন অবঙ্কা সৃষ্টির ফলে সকল প্রকার গঠনতঃশ্বরু সমযোগ্যোগী পরিবর্তন আব্দ্যুক হয়। খদি যাভাবিক উপায়ে শঠনতত্ত্বের পরিবর্তন সম্ভব না হয় ভাহা- হইলে আহাভাবিক উপায়ে এই পরিবর্তন অবশুলাবীরূপে দেখা দেয় । সুতরাং অহাভাবিক উপায় পরিহার করিবার উদ্দেশ্যে প্রতাক গঠনতব্বের নথেই ইহার পরিবর্তনের পক্ষতি লিপিবদ্ধ থাকে। স্মালিত জাতিপুল্লের সনদ্ধ ইহার ব্যত্তিক্রম নহে। স্মালিত জাতিপুল্লের সনদ্ধ ইহার ব্যত্তিক্রম নহে। স্মালিত জাতিপুল্লের সনদ্ধ করিবার নিয়লিবিভ পদ্ধতি বিধিবদ্ধ করা হইহাছে।

- ১। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের গকল সদস্যের একটি সাধারণ সম্মেলন নিরাপতা পরিষদের যে-কোন সাতজন সদস্য ও সাধারণ সভার 🕹 সংখাধিকা দারা নির্ধারিত দিনে ও নির্ধারিত হলে আছত হইয়া সনদ পরিবর্তনের প্রস্তাব উত্থাপন করিতে পারে।
- ২। সাধারণ সন্মেলন কর্তৃক উত্থাপিত প্রস্তাব সন্মেলনের 🕹 সংখ্যা হক্য থারণ অনুমোদিত হইলে উক্ত সংশোধনী প্রস্তাব যদি নিরাপত। পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদস্যসহ সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের 🕏 সংখ্যক সদস্যের সন্মতি লাভ করে একমাত্র তাহা হইলেই উত্থাপিত প্রস্তাব কার্যকির হয়।
- ০। সনদ বলবং ইইবার পর সাধারণ সভার দশম বাধিক অধিবেশনের অধ্যে যদি এরপ সন্দেলন অনুষ্ঠিত না হয়, তাহা ইইলে সন্দেলন আহ্বান করিবার প্রস্তাব সাধারণ সভার অধিবেশনের আলোচনার অভভূক্তি করিয়া সভার পুনরায় উপস্থাপিত করিতে ইইবে। যদি সন্মেলন আহ্বান করিবার প্রস্তাব সাধারণ সভার সংখ্যাধিক্য ভোটে ও নিরাপতা পরিষদের যে-কোন সাভ জন সদস্তের ছারা অনুমোদিত হয় তাহা ইইলে এই সন্মেলন অনুষ্ঠিত ইইতে পারে!

উপরি-উক্ত আলোচনা ছইতে বুঝা যায় যে, ভাতিপুঞ্জের সনদ সহজ-পরিবর্তনীয় নহে। সনদের ২৩, ২৭ ও ৬১ ধারা ডিনটি সংশোধিত হইয়া ৯৯৬৫ খ্যীব্দের ৩১ আগষ্ট হইডে কার্যকর হয়।

- ১। ২৩ ধারা—ছায়ী ৫ জন সদস্ত ব্যতীত সাধারণ সভা আরও ১০ জন অছায়ী সদস্য নির্বাচন করিবে। স্বৃতরাং এই সংশোধন ধারা নিরাপত্তা পরিবদের মোট সদস্যসংখ্যা ১০ হইতে ১৫ বৃদ্ধি পাইল।
- ় ২ ৷ ২৭ ধার্৷ নিরাপভা পরিষদে কার্যপদ্ধতি সম্পর্কিত ব্যাপারে 《Procedural matters》 ৯ জন সদস্যের সম্বভিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা

যাইবে। কিন্তু অণাণ্ড বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইলে ৫ জন ছারী সদস্যসহ মোট ৯ জন সদস্যের সম্মতি আবশ্যক। সদস্যগণের মধ্যে কেচ যদি বিরোধের একটি পক্ষ হন তাহা হইলে তাহাকে ভোটদানে বিরক্ত থাকিতে হইবে।

৩। ৬১ ধারা—অর্থনৈতিক ও সামাজিক সংস্থা সাধারণ সভা কর্তৃক নির্বাচিত ২৭ জন সদস্য লইয়াগঠিত হইবে। এই সংশোধন ছারা অর্থনৈতিক ও সামাজিক সংস্থার সদস্যসংখ্যা ১৮ হইতে ২৭ বৃদ্ধি করা হইল।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সনদ নিষমতান্ত্রিক পদ্ধতির সাহায্যে সংশোধন করং ছংসাধ্য হইলেও অগ্য উপায়ে সংশোধিত হইতে পারে। সনদের কতিপর অংশ বা ধারা দীর্ঘকালবাাপী কার্যক্ষেত্রে প্রযুক্ত না হইবার ফলে একরেণ্ পরিত্যক্ত ইয়াছে বলিয়া ধরা যায়। বিতীয়তঃ, জাতিপুঞ্জের বিভিন্ন বিভাগ ও সদস্যগণ সনদের ধারাঞ্জলির নৃতন নুতন ব্যাখ্যাদান করিয়াও অনেক কার্যকর সংশোধন আনয়ন করিয়াছেন। তৃতীয়তঃ, ১৯৫০ খৃষ্টাব্দে শান্তির উদ্দেশ্যে ঐক্যবদ্ধ হইবার প্রস্তাব পাশ করিবার পরবর্তী কাল হইতে প্রশা (Usages) ও অভ্যাসগত কার্যের (Practice) দ্বারা অনেকগুলি ধারার পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। চতুর্যতঃ, আভঙ্গাতিক বিচারালয়ের সিদ্ধান্ত অভিমত কতিপয় ক্ষেত্রে সনদ সংশোধনে পরোক্ষ প্রভাব বিস্তাহ করিয়াছে।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের আওতায় যৌথ নিরাপত্তা---Collective Security Under the U. N.

জগতে শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা করিবার উদ্দেশ্যেই জাতিপুঞ্জের অভ্যুদ্ধ এবং শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা হইল ইহার প্রধান কর্তব্য। শান্তি ও নিরাপতা রক্ষার গুরুদায়িত জাতিপুঞ্জ কর্তৃক নিরাপতা পরিষদের উপর গুল্ড করা হইয়াছে। শান্তি ও নিরাপতা বিদ্যিত হইলে বা বিদ্যিত হইবার আশংকা ক্ষেত্রে নিরাপতা পরিষদ বিবদমান পক্ষণ্ডলিকে শান্তিপূর্ণ উপায়ে বিরোধের অবসাল ঘটাইবার জন্ম অনুরোধ করিতে পারে। অবস্থ নিরাপতা পরিষদের জনুরোধ বা বিরোধ নিরসনের সুপারিশ কলহরত দেশগুলির আত্মরক্ষা করিবার অধিকার কোনমতেই ক্ষম করে না। নিরাপতা পরিষদের সুপারিক্ষ

অনুযায়ী যদি কোন বিরোধীপক্ষ শান্তিপূর্ণ উপায়ে বিরোধ নিজ্পতি করিছে অনিজুক হয়, তাহা হইলে গে ক্ষেত্রে পরিষদ বল প্রয়োগ দারা বিরোধ নিজ্পতির ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়া বিরোধ নিজ্পতি বিষয়ে অনিজুক রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে অন্য শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারে। এই শান্তিমূলক ব্যবস্থা হইল অনিজুক রাষ্ট্রের সহিত স্থল, জল ও বিমান পথে সমস্ত সম্পর্ক ছেদ করা। নিরাপতা পরিষদ অত্যান্য সদস্যরাষ্ট্রগুলিকে অনিজুক রাষ্ট্রের সহিত সকল প্রকার আদান-প্রদান রহিত করিতে স্বৃপারিশ করে। এই উপায়ে অনিজুক রাষ্ট্রকে বিরোধ নিজ্পতি বিষয়ে বাধ্য করিতে ব্যর্থ হইলে নিরাপত্যা পরিষদ বলপ্রযোগ নীতি গ্রহণ করিয়া স্থল, নো ও বিমান বাহিনীর দারা এইরপ রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে চাপ সৃষ্টি করিয়া ইহাকে বিরোধের অবদান ঘটাইছে বাধ্য করে। সম্মিলিত জ্বাতিপুঞ্জের নিজ্য কোন সম্প্র বাহিনী নাই। স্বৃতরাং শান্তিপূর্ণ পদ্ধতি ব্যর্থ হইলে নিরাপত্যা পরিষদ সদস্যগণকে স্বৃপারিশ করে যে তাহারা যেন প্রয়োজনীয় গৈল ও সমরসম্ভার দ্বারা যুদ্ধ পরিচালনা কার্যে নিরাপত্তা পরিষদকে সাহায্য করে। অবক্ত জ্বাতিপুঞ্জের সদদ্যগণ, কর্তৃক এই সাহায্যদান বাধ্যতামূলক নহে।

স্বৃত্তরাং দেখা যার যে, জাতিপুঞ্জের সদস্যগণ যদি নিরাপতঃ পরিষদের স্বৃপারিশক্রমে অনিচ্ছুক রাস্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ না করে বা নিরাপতঃ পরিষদ কর্তৃক আয়োজিত যুদ্ধ-পরিচালনায় সাহায্য না করে তাহা হইলে জাতিপুঞ্জ কর্তৃক শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা প্রহসনে পর্যবসিত হয় এবং অধিকাংশ বিরোধের ক্ষেত্রেই যৌথ নিরাপতা ব্যবস্থা কার্যকর হইতে পারে নাই।

যেথ নিরাপতা ব্যবস্থা সফল না হইবাব প্রধান কারণ হইল নিরাপতা পরিষদের ৫ জন স্থায়ী সদস্যের মধ্যে গুরুত্তর মতভেদ। জাতিপুঙ্গ প্রতিষ্ঠার অব্যবহিত পরেই এই পঞ্চশক্তি বিধাবিভক্ত হইয়া পশ্চিমী গোষ্ঠা ও সোভিয়েত গোষ্ঠা নামক হুইটি পরস্পর-বিরোধী গোষ্ঠাতে পর্যবসিত হইল—পঞ্চশক্তির যুদ্ধকালীন ঐক্য ক্ষমতালাভের ঘদ্দে চরম অনৈক্যে রূপান্তরিভ্রতিল। ইহার ফলে যথনই এই পঞ্চশক্তির কোন একটি বা ইহার অধীনস্থ তাবেদার কোন রাষ্ট্র কোন বিরোধের পক্ষপুক্ত হয়, তখন একপক্ষ বিরোধের মীমাংসা করিতে উলোগী হইলে অপর পক্ষ ভিটে। প্রয়োগ করিয়া সে প্রয়াস্থ বিশ্বস্থ করে। কোন কোন কোন ক্ষেত্রে আবার উভয় পক্ষই কোন সিন্ধান্ত গ্রহণ

না করিয়া কালক্ষেপ করে। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের যৌথ নিরাপতা রক্ষা বাাপারে এই বার্থভার জন্মই, সেন্টো (CENTO), দিয়াটো (SEATO), ওয়ারশ চুক্তি (Warshaw Pact) প্রভৃতি আঞ্চলিক নিরাপত্তামূলক চুক্তিওলি সন্পাদিত হইয়াছে। কোরিয়ার মৃদ্ধ, ভিয়েংনামের মৃদ্ধ, আরব-ইজরায়েল মৃদ্ধ, ভারত-পাক মৃদ্ধ হইল সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের আওভায় যৌথ নিরাপত্তা বাবস্থার বার্থভার পরিচায়ক।

## 

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের অগতম দায়িত্ব হইল স্ত্রী-পুরুষ-নির্বিশেষে সকল জাতির মানুষের মৌলিক অধিকারগুলি সংরক্ষিত করা। এই উদ্দেশ্য-প্রথা জাতিপুঞ্জের অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ মার্কিন রাজ্য-পতির পত্নী মিদেস্কজভেল্টকে সভাপতি করিয়া একটি মানবিক অধিকার আযোগ (Human Rights Commission) প্রতিষ্ঠা করে। এই আযোগ মানবিক অধিকার ঘোষণাপএটি প্রণয়ন করে এবং ১৯৪৮ খুফাব্দের ভিসেধর মাদে এই বিখ্যাত খোষণাটি সাধারণ সভা কর্তৃক গৃহীত হয়। এই মানবিক অধিকারের ঘোষণাটি মানবিক অধিকার সম্পর্কিত একটি আন্তর্জাতিক মহাসনদ (Magna Carta) বলিয়া পরিগণিত হয় এবং ইহা প্রকৃতপক্ষে আন্তর্জাতিক সহযোগিতা ও সদিক্ষা স্থাপনে একটি দৃঢ় পদক্ষেপ বলিয়া বিবেচিত হয়।

একটি প্রস্তাবনাসহ তিরিশটি সূত্র লইরা এই ঐতিহাসিক ঘোষণা গঠিত।
নার্কিন শাসনভরের অধিকারপত্র (Bill of Rights) ও অংশত দেশের
শাসনভরের অধিকারের ঘোষণার অনুরূপভাবে এই ঘোষণাটির প্রথম অংশে
বাক্-স্বাধীনতা, ধর্মমতের স্বাধীনতা, ব্যক্তিগত স্বাধীনতা, সম্পত্তির অধিকার,
সাম্যের অধিকার প্রভৃতি মানুষের পৌর ও রাজনৈতিক অধিকারগুলিকে
বিশেষ গুরুত্ব প্রদান করা হইয়াছে। ঘোষণার দ্বিতীয় অংশে মানুষের
অর্থনৈতিক ও কৃত্তিগত স্বাধীনভার উপর সমধিক ওক্তর আংরোপ করা
ংইয়াছে।

কিন্ত তথুমাত্ৰ ঘোষণাৰ ছাত্ৰা মানবাধিকাৰ প্ৰতিষ্ঠা বা সকল করা হাত্ৰ

না। সংশ্লিষ্ট রাষ্ট্রগুলি দারা জাতিপুঞ্চ কর্তৃক খোষিত এই অধিকারগুলি দ্বীকৃত ও কার্যকর হওয়া চাই। পরিতাপের বিষয় সাড়দ্বরে খোষিত এই অধিকারগুলি আজ পর্যন্ত জাতিপুঞ্জের কোন সদস্যরাষ্ট্রই সম্পূর্ণভাবে গ্রহণ করে নাই বা কার্যকর করিবার প্রহাস পায় নাই। স্বৃত্রাং খোষিত এই অধিকারগুলির একটি নৈতিক মূল্য থাকিলেও ইহার কোন বাস্তব মূল্য নাই। শেষ বিশ্লেষণে বলা যায় যে, খোষিত এই অধিকারগুলি তথু সদিজ্ঞার পরিচায়ক মাত্র।

## জেনোদাইড্নিয়মপত্ৰ—Genocide Convention

জেনোগাইড (Genocide) শক্ষটির অর্থ হইল কোন মানবগোষ্ঠা বা সম্প্রদায়কে জাংশিকভাবে অথবা সম্প্র্রভাবে নিধন করিয়া লোপ করা। মানুষ যেমন বনভূমি বিনষ্ট করে, নির্বিচারে পশু, পক্ষী হত্যা করিয়া কোন কোন জাতির পশু, পক্ষী ধরাপৃষ্ঠ হইতে নিমূল করে, সেইরপ মানুষ কোন কোন সম্প্রদায়ের মানুষ হত্যা করিয়া পৃথিবীর বুক হইতে সে জাতির মানুষ্র অন্তিত্ব একেবারেই বিলোপ করিয়াছে। কোন জাতির মানুষকে নির্বিচার হত্যা দারা বিলোপ করাই 'জেনোগাইড নামে কুখ্যাত। আফ্রিকা ও আমেরিকা মহাদেশের কয়েকটি আদিম জাতি এইরপে নির্বিচার নরহত্যার কলে নিশ্চিহ্ন হইয়াছে। স্পেন কর্তৃক আমেরিকার কয়েকটি আদিম জাতি হত্যা, সাম্প্রতিক কালে নাংগী জার্মানী কর্তৃক ইছদী জাতি হত্যা এই পর্যায়ভুক্ত।

জাতিপুঞ্জের সাধারণ সভা এই জাতিহতা। নিবারণ ও হত্যাকারী জাতিকে শান্তি প্রদানকল্পে একটি নিয়মপত্র প্রণয়নে অগ্রণী হয়। এই সমস্যা সম্পর্কে আলোচনা ও জাতিহত্যার অপরাধে অভিযুক্ত কাজিগণের শান্তি প্রদান উদ্দেশ্যে একটি আন্তর্জাতিক বিচারালয় গঠনের যুক্তিযুক্তভা সম্পর্কে বিচার করিবার জন্ম সাধারণ সভা এই বিষয়টি আন্তর্জাতিক আইন পরিষদকে (International Law Commission) অনুরোধ করে। আন্তর্জাতিক আইন পরিষদ এ সম্পর্কে একটি আন্তর্জাতিক বিচারালয় প্রতিষ্ঠার সমুপারিশ করে। এই প্রভাবের ভিসেম্বর মাসে সাধারণ সভা একটি প্রস্তাব পাস করে। এই প্রস্তাবে কোন জাতিহত্যা একটি আন্তর্জাতিক অপরাধ বলিয়াগণ্য করা হয়। এই

সম্পর্কে একটি নিয়মপত্র প্রণয়নের জন্ম সাধারণ সভা অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদকে অনুরোধ করে। পরিষদ কর্তৃকি রচিত নিয়মপত্রটি সাধারণ সভা কর্তৃকি অনুমোদিত হয় এবং পরবর্তী কালো ২৩টি রাক্ট এই নিয়মপত্রে সম্মতি লান করে। ১৯৫১ খুটালের জানুয়ারী মাস হইতে এই নিয়মপত্রটি বলবং হয়। দশ বংসর পর্যন্ত এই নিয়মপত্রটি চার্ল্য থাকিবে এবং তাহার পর যে সমস্ত রাক্ট এই নিয়মপত্রটি মানিয়া চলিতে ইচ্ছুক তাহাদের ক্ষেত্রে আরও ৫ বংসর চালু থাকিবে। আন্তর্জণিতিক বিচারালয়ই জাতিহতা৷ সম্পর্কিত অভিযোগগুলির বিচার-ক্ষমতার অধিকারী।

#### সমৃস্যাসমূহ ও ভবিষ্যৎ প্রত্যাশা—Problems and Prospects

চিরস্থায়ী শান্তি একটি ষপ্রমাত্র এবং এ ষপ্পত্ত স্বৃষকর নহে "(Perpetual peace is a dream and not even a beautiful dream.")। এই উক্তিটির সভাতা জাভিসংঘ (League of Nations) ও সন্মিলিত জাভিপ্ত প্রতিষ্ঠার পরও অসার বলিয়া প্রতিপর হইল না। ইহা হইতে অনুমান করা মাজাবিক যে, সন্মিলিত জাভিপ্ত ইহার প্রাথমিক ও প্রধান উদ্দেশ্য অর্থাৎ আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা সংরক্ষণে বার্থকাম হইয়াছে। শান্তিরক্ষার ব্যাপারে কভিপয় ক্ষেত্রে সাফল্য অর্জন করিলেও অধিকাংশ ক্ষেত্রে এই প্রতিষ্ঠানের বার্থতা প্রমাণিত হইয়াছে। জাভিপ্তেশ্বর এই বার্থতার কারণ অনুসন্ধান করিলে দেখিতে পাওয়া যায় যে, এই প্রতিষ্ঠানের কভিপয় গঠনগত, প্রকৃতিগত ও কর্তবাবিষয়ক ক্রটিই হইল এই আন্তর্জানের পক্ষেত্রা বার্থতার কারণ। জাভিপ্তেশ্বর এই গঠনগত, প্রকৃতিগত ও কর্তবাবিষয়ক সমস্যাগুলির সৃষ্ঠ্ স্থাধান না করিতে পারিলে এই প্রতিষ্ঠানের পক্ষে শান্তি ও নিরাপত্তা বক্ষা করা অসম্ভব।

পারম্পরিক শুভবুদ্ধি, সদিচ্ছা ও সহযোগিতার মনোভাবই হইল গান্তজাতিক যে-কোন প্রতিষ্ঠানের সাফল্যের মূল ভিত্তি। সম্মিলিত জাতিপুঞ্জের উৎপত্তির ইতিহাস আলোচনা করিলে দেখিতে পাওয়া যায় যে, পূর্বতন জাতিসংঘ প্রতিষ্ঠার অনুরূপভাবে দ্বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বিজয়ী শক্তিত্বয় (ব্টেন, সোভিয়েত ও মার্কিন মুক্তরাফ্রদ্বয়) এই প্রতিষ্ঠান গঠনে অগ্রণী হয় এবং প্রধানতঃ, এই ত্রি শক্তির ইচ্ছা ও সুবিধা অনুসারে এই প্রতিষ্ঠান শটিত হয়। বিজ্ঞিত শক্তিবর্গের এ প্রতিষ্ঠান গঠনে বিন্দুখাত্ত বক্তব্য ছিল না।
শক্তাত ক্ষুত্র-বৃহৎ যোগদানকারী সকল রাষ্ট্রই এই ত্রি-শক্তির সিদ্ধান্ত যে-কোন
কারণেই হউক গ্রহণ করিল। জার্মানী, জাপান, সাম্যবাদী চীনকে প্রতিহিংসার বশবর্তী হইরা এই বিশ্ব সংগঠনের সদস্যভুক্ত করা হইল না।

ভধু প্রভিহিংসা প্রবৃত্তি চরিতার্থ দয়, আন্তর্জাতিক রাজনৈতিক জেতে এই তি-শক্তির সমিলিত জাতিপুঞ্জের সংগঠনে প্রাধায় ও একচেটিয়া অধিকার অক্ষা রাখিবার উদ্দেশ্ত কাহারও দৃটি অতিক্রম করে না। সমিলিত জাতিপুঞ্জ ইইল একটি বিশ্বসংস্থা। এই সংস্থার সদযাপদ সাধারণ কতিপয় শর্তে ক্ষুদ্র-বৃহৎ সকল রাস্ট্রের জন্মই উন্মৃত্ত থাকা উচিত এবং সাধারণ সভার সংখ্যাধিকা ভোটে নৃতন সদস্য গ্রহণ করা সমীচীন। কিন্তু নানা উপায়ে নৃতন সদস্য গ্রহণ ব্যাপার জটিল করা হইয়াছে এবং এই বৃহৎ শক্তিওলির অসম্মতিতে নৃতন সদস্য গ্রহণ একরূপ অসম্ভব। পঁচিশ বংসর পর্যন্ত সামাবাদী চীন ও উত্তর জার্মানী জাতিপুঞ্জের সদস্যপদে বঞ্চিত ছিল।

সাধারণ সভাই হইল জাতিপুঞ্চের বৃহত্তম প্রতিনিধিমূলক প্রতিষ্ঠান।
সমানাধিকার ভিত্তিতে পঠিত হইলেও শেষ বিশ্লেষণে দেখা যার যে, এই সভা
একটি আলোচনাকারী বিতর্ক-সভা মাত্র। ইহার অধিকাংশ ক্ষমতাই
ক্ষিরাপতা পরিষদের সম্মতিতে অথবা নিরাপতা পরিষদের সহিত একযোগে
পরিচালনা করিতে হয়। কয়েকটি ক্ষেত্রে এই সভা নিরাপতা পরিষদের দৃষ্টি
আকর্ষণ করিতে পারে। বর্তমানে শাতি প্রত্তাবের উক্ষেশ্তে ঐক্যবত্ধ হওয়া
নীতিটি গৃহীত হওয়ার ফলে সাধারণ সভার ক্ষমতা কিছু বৃদ্ধি পাইলেও কার্যক্ষেত্রে বিশ্লোধ মীমাংসার উক্ষেশ্তে এ ক্ষমতা প্রযুক্ত হয় না বলিলেও চলে।
আভদাতিক রাজনৈতিক ক্ষেত্রে বৃহৎ শক্তিবর্গের একচেটিয়া অধিকার
বাহাতে ক্ষ্ম না হয় তয়্দেশ্রেই ক্ষ্ম-বৃহৎ সকল রাস্ট্রের সমানাধিকারের
ভিত্তিতে পঠিত সাধারণ সভার হত্তে বিশেষ কোন ক্ষমতা গুল্ক করা
হয় নাই।

জাতিপুঞ্জের সকল সমস্যার মূল এবং সমস্যাজনিত অসাফল্যের কারণ হইল নিরাপত্তা পরিষদ। নিরাপতা পরিষদের সদস্যসংখ্যাজভা, পাঁচটি বৃহৎ শক্তির চিরস্থায়ী আসন এবং স্থায়ী সদস্যগণের ভিটো প্রয়োগ ক্ষমতাই হইল এই বিশ্ব সংগঠনের ব্যর্থভার মূলীভূত কারণ। পূর্বেই বলা হইয়াছে

যে, বার্টন, ফাল জার্ডায়ভাবাদী চান, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সেভিয়েত যুক্তবাষ্ট্র —এ<sup>5</sup> পাঁচটি রাষ্ট্র হইল বিতীয় বিশ্বযুদ্ধ বিজেতা। ফ্রান্স পরাক্সিভ ও-প্র'দত্ত ২ইলেও শেষ প্রথ বৃটিশ, গোভিয়েত ও মাফিন সরকারের সহিভ মিলিত হইয়া বুচং পঞ্চলজ্জির অগতম শক্তি বলিয়া পরিগণিত হয়। আর জা চায়তাবানী চীম পরকার চীনের মূল ভূথত হটতে বিভাঞ্তি হটয়া ফরমোজা দ্ব'পে আশ্রয় গ্রহণ করিলেও মাঝিন আশ্রয়পুষ্ট চইয়া সাকিন সরকার সাংগ্রিয়া বৃহৎ পঞ্চশক্তির অগতম এক শক্তির স্থান গ্রহণ করিল। । ৬ই পঞ্চশক্তি হইল নিরাপতা পরিষদৈর স্থায়ী সদস্য ও ভিটে: ক্ষমতার অধিকাবী : এই পঞ্চপক্তির মধ্যে যুদ্ধকালে যে সাময়িক জ্বৈক্য প্রতিষ্ঠিত হয়, যুদ্ধ শেষে ক্ষমতার পড়াইয়ে দে ঐক্য বিরোধে পরিণত হয়। পশ্চিমী গোষ্ঠাও সোভিয়েত গোষ্ঠীর মধ্যে আৰু প্রণিতিক ব্যাপাবে এরপ চরম মদভেদ উপস্থিত হয় যাহাঁব ফলে এক গোপী কর্তৃক উত্থাপিত প্রস্তাব অন্ত গোষ্ঠী কর্তৃক ভিটো প্রয়োপ দ্বারা বাতিল করিয়া দেওয়া হয়। একমাত্র মার্কিন আশ্রন্ধপুট তাঁবেদার রাই ভাড়া অন্ত কোন কারণে জাত'য়তাবালা চীনের নিরাপতা পরিষদের স্থায়ী भनमा रंखशांत दर्गन शांगाणा मारे। युद्धांखद कारण दृष्टीन ७ सांग वृहर শক্তি ধলিয়া পরিগণিত ইউতে পারে না। সূত্রাং নিরাপত। প্রিষ্ধে টগাদের স্থায়ী আদন ও ভিটে। প্রয়োগের অধিকার কোন মডেই স্মর্থক AMI BITE INA

নুতবাং সম্মিলিত জাতিপুঞ্জক ইচার উদ্দেশ সাধনে সক্রিয় ও তংশধা কনিবান প্রধান মন্তরায় হইল নিরাপ্তা পরিষদের সংগঠন ও ক্ষমতা। 'এই' শন্সা। সমাধানের উপায় হইল নিরাপ্ত। পরিষদের সদস্যসংখ্যা ধৃদ্ধি, ছারী সদস্যপদের বিলোগ সংধন এবং ভিটো ক্ষমতা প্রয়োগ সামানল করা। এতথ্যতাত বিবোধ মানাংগা ক্ষেত্রে সাধারণ সভার ক্ষমতা ধৃদ্ধি করা। '

আওর্জা ক্রিক নিরাপতা বক্ষার একটি উপায় ইনল আর্ত্তাতিক বিচারাশয়। কি ৪ এই বিচারালয়ের দদদ্য রাষ্ট্রগুলির উপর কোন বাধ্যতামূলক এন্ডিগ্যাপ্ত ন) থাকিবার ফলে ইহার কার্যকারিতা বহুলাংশে ব্যাহত ইয়াছে।

কোন রাস্ট্র কর্তৃকি অপর রাস্ট্র আক্রান্ত হইলে আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত। বিশ্বিত হয় এবং এরপ ক্ষেত্রে জাতিপুঞ্চ শান্তিরক্ষার ডক্ষেক্তে হস্তক্ষেপ করিতে পারে। কিন্তু আক্রমণাত্মক কার্য কাছাকে বলে সে সম্পর্কে জাতিপুঞ্জের সনদে আক্রমণাত্মক কার্যের কোন নির্দিষ্ট অথবা স্পষ্ট সংজ্ঞানির্দেশ করা হয় নাই। ইহার ফলে আক্রমণকারী রাষ্ট্র নানা অজ্বহাতে আক্রমণের অভিযোগ অধীকার করিতে পারে

উপরি-উক্ত সমস্যাগুলির সমাধানের একমাত্র উপায় হইল জাতিপুঞ্জ সনদের প্রয়োজনীয় সংশোধন। কিন্তু সংশোধন পদ্ধতির জটিলভার ভগ্য কোন সংশোধনই সুসাধ্য নহে।

রাষ্ট্রগুলির নিরস্ত্রীকরণই হইল শান্তিরক্ষার প্রধান উপায়। নিরস্ত্রীকরণ সম্পর্কে বহু আলাপ-আলোচনা, তর্ক-বিতর্ক অনুষ্ঠিত হইয়াছে – বহু প্রস্তাবভ গৃহীত হইয়াছে। কিছু পশ্চিমী গোষ্ঠী ও সোভিয়েত গোষ্ঠীর মধ্যে গুরুতর মতপার্থক্যের ফলে এ সম্পর্কে উল্লেখযোগ্য কোন অগ্রগতি হইডে পারে নাই। আণবিক শক্তি নিয়ন্ত্রণ ব্যাপারেও বৃহৎ শক্তিবর্গ একমত হইতে না পারিবার ফলে শান্তি ও নিরাপত। রক্ষার কাজ ব্যাহত হইয়াছে।

বছদিন পর্যন্ত সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রধানতঃ ও কার্যতঃ একটি মুরোপীয় সংগঠন বলিয়া পরিগণিত হইত। এই সংগঠনের নেতৃত্ব মার্কিন ও সোভিয়েত মুক্তরাষ্ট্রীরয়ের মধ্যে সীমাবদ্ধ ছিল। কিন্তু বর্তমানে এক্সো-এসীয় রাষ্ট্রগুলির জাতিপুঞ্জের সদস্যভুক্তি ও জোট বাঁধিবার ফলে এই ভারসামা কিয়ং পরিমাণে পরিবর্তিত হইয়াছে। জাতিপুঞ্জে ভোটদান ব্যাপারেও এই বিভিন্ন গোপ্ঠানত ভোটদানের পরিচয় পাওয়া যায়। জাতিপুঞ্জের অভ্যন্তরে হুইটি প্রধান শক্তি—গোভিয়েত ও মার্কিন—বর্তমানে এই বিভিন্ন গোপ্ঠানকিবার ঘন্দে লিপ্ত আছে।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের আর একটি সমস্যা হইল ইহার ক্রমবর্ধমান বাহ সংক্লান করা: অনেক সদয় ভাহাদের অমতে কোন কার্য করিলে ভাহাদের দেয় অংশের অর্থ প্রদানে বিরত থাকে। কংগো রাজ্যের আভ্যন্তরীণ অশান্তি ও বিপ্লব দমন করিবার জন্ম যে জাতিপুঞ্জ সেনাবাহিনী প্রেরিত হয়, ভাহার ব্যয়ভার ফ্রান্স ও সোভিয়েত রাষ্ট্র অংশমত দিছে অস্বীকার করে: ইহার ফলে জাতিপুঞ্জের আয়-ব্যয়ের হিসাবে ঘাট্ভি দেখা দিয়াছে।

২৭-(৩য়খত)

জাতিপুঞ্জ সম্পর্কে প্রকৃত তথ্য -- Real Fact about the U. N.

সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠার ফলে যে রাইওলি তাহাদের সার্বভৌম ক্ষমতা এই আন্তর্জাতিক প্রতিষ্ঠানে হস্তান্তরিত করিয়াছে এরপ ধারণা করিবার কোন সক্ষত কারণ নাই। জাতিপুঞ্জর সদস্য ও জাতিপুঞ্জ-বহিভূতি সকল রাইই ইহার সার্বভৌম ক্ষমতা অক্ষম রাখিয়াছে। স্বৃতরাং জাতিপুঞ্জ সংগঠন কোন মতেই সকল রাইইর উপরিস্থিত একটি অভিভাবক রাইই বলিয়া দাবি করিতে পারে না। অন্য রাইইওলির কার্যকলাপ নিয়ন্ত্রণে সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ রাইউওলিকে শুর্মাত্র অনুরোধ করিতে পারে কিছু বাধ্য করিতে পারে না। প্রকৃত তথ্য হইল যে, বৃহৎ শক্তিবর্গ নানাপ্রকার সাহায্য দান ও শান্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণের ভীতি প্রদর্শনের মাধ্যমে এককভাবে অন্য রাইই-শুলিকে ইহার নির্দেশমত কাজ করিতে বাধ্য করিতে পারে। অনুমত ও অসহায় রাইউওলি নিজেদের অন্তর্হ বজায় রাথিবার জন্ম বাধ্য হইয়াই কোন বৃহৎ শক্তির আশ্রয় গ্রহণ করে। এইরপ আশ্রয় দান করিয়া অসহায় ও শক্তিহীন রাইউওলিকে নিজ নিজ গোপ্তীভূক্ত করা বিষয়ে মার্কিন ও সোভিয়েত যুক্তরাইছিয় বিশেষ অগ্রণী।

যে কয়েকটি ক্ষেত্রে আন্তর্জাতিক বিরোধ-মীমাংসার সাফল্য জাতিপুঞ্জের হস্তক্ষেপ ও তৎপরতায় আরোপ করা হয়, সে সমুদর ক্ষেত্রেই দেখা যায় যে, সৃশ্রতঃ জাতিপুঞ্জ মুখ্য ভূমিকা গ্রহণ করিলেও পরোক্ষে জাতিপুঞ্জের এই দিয়ান্ত কোন-না-কোন বহৎ শক্তির দারা নির্ধারিত হইয়াছে। এমন কি সমানাধিকারের ভিত্তিতে গঠিত সাধারণ সভার ভোটদান ব্যাপারেও বহৎ শক্তিবর্গের বিশেষ করিয়া মার্কিন ও সোভিয়েত মুক্তরান্ত্রীগুরের প্রভাব কাহারও সৃদ্ধী অভিক্রম করে না। ক্ষুদ্র-বহৎ অগ্রান্ত সকল রান্ত্রই এ বিষয়ে সম্পূর্ণ স্বরহিত যে, জাতিপুঞ্জের সনদ দারা ভাহাদের ভোটদান ব্যাপারে সম্পূর্ণ স্বাধীনতা ও সমানাধিকার প্রতিষ্ঠিত হইলেও কার্যতঃ ভাহারা নানা বিষয়ে কোন-না-কোন বহৎ শক্তির উপর নির্ভরশীল। স্কুতরাং ভাহাদের স্বাধীনতা ও সমানাধিকার সনদেই সীমাবদ্ধ থাকে। কার্যতঃ ভোটদান ব্যাপারে তাহারা অধিকাংশ ক্ষেত্রেই সাহায্য-দানকারী রাস্ক্রের পক্ষ

কভিপয় দৃষ্টাত দারা উপরি-উক্ত বক্তবেরে সারবন্তা প্রমাণিত করা যায়।
১৯৪৭ খৃষ্টান্দে হলাতে ও ইন্দোনেশীয় সাধারণতক্তের মধ্যে সংঘর্ষ বাবে।
ভারত ও অফ্রেলিয়া এই সংঘর্ষের বিষয়টির প্রতি নিরাপতা পরিষদের দৃষ্টি
আকর্ষণ করে। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জর হস্তক্ষেপের ফলে এই বিরোধের
নিজ্পতি হয় এবং ইন্দোনেশিয়ার য়াধানতা ও সার্বভৌমত্ব হলাত কর্তৃক
শ্রীকৃত হয়। দৃষ্মতঃ জাতিপুঞ্জের হস্তক্ষেপের ফলে বিরোধের মীমাংসা
হইলেও কার্যতঃ এই বিরোধ-নিজ্পতি ব্যাপারে মার্কিন মুক্তরাষ্ট্র পরোক্ষে
ভীতি প্রদর্শন দারা হল্যাত সরকারকে ইন্দোনেশিয়ার য়াধীন সার্বভৌম
পদমর্যাদা স্বীকার করিতে বাধা করে।

कि উপায়ে दृश्र मक्टियर्ग ইशामित निक्र निक्र मिकाल कािजुरकर मिकार পরিণত করিয়া জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠানের নামে এই দিছাত্তলি বলবং করে কোরিয়ার যুদ্ধ তাহার দ্বিতীয় দুর্ঘীত। ১৯৫০ খুন্টাবে সামাবাদী উত্তর কোরিয়া দক্ষিণ কোরিয়াকে আক্রমণ করিলে মার্কিন যুক্তরাক্ট সামাবাদ প্রসারিত হইবার ভরে এই আক্রমণ প্রতিহত ক্রিতে বদ্ধপরিকর হয় ৷ তদানীত্তন নিরাপত্তা পরিষদে গোভিয়েত প্রতিনিধির সাময়িক অনুপঞ্চিত্র সুযোগ গ্রহণ করিয়া মার্কিন যুক্তরাস্ত্র নিরাপতা পরিষদ কর্তৃক উত্তর কোরিয়ার বিরুদ্ধে স্বস্ত্র প্রতিরোধ বাবস্থার প্রস্তাব অনুমোদন করাইতে সমর্থ হয়। সাম্যবাদী চীন সরকারের উত্তর কোরিয়ার পক্ষে যুদ্ধে যোগদান ও নিরাপশু। পরিষদে সোভিয়েত প্রতিনিধির প্রত্যাবর্তন ও ভিটো প্রয়োগ সমস্ত:টির জটিলতা বৃদ্ধি করে। কিন্তু এই জটিল পরিস্থিতি আলোচনানা করিয়াও বলা যায় যে, কোরিয়ার যুদ্ধ কার্যতঃ মার্কিন যুক্তরাফ্র ও সাম্যবাদী চীনের মধ্যে যুদ্ধ বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে। কারণ নিরাপত্তা পরিষদ উত্তর কেরিয়ার বিরুদ্ধে প্রস্তাব গ্রহণ করিবার পূর্বেই মার্কিন সরকার এই আক্রমণ প্রতিরোধ করিবার সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে এবং মার্কিন সশস্ত্র বাহিনী কোরিয়ার যুদ্ধে সক্রিয়ভাবে অংশ গ্রহণ করে। এই যুদ্ধে নিরাপন্তা পরিষদের সুপারিশ-ক্রমে যে কয়েকটি রাফ্ট জাতিপুঞ্জের পক্ষে যোগদান করে তাহাদের সংখ্যা ছিল যেমন অত্যল্প, সাহায্যের পরিমাণও ছিল সেইরূপ নামমাল। এই যুদ্ধে মার্কিন সেনাধ্যক ছিলেন যুদ্ধের প্রধান সেনাপতি ও যুদ্ধ-সংক্রান্ত সকল ব্যবস্থাই মার্কিন সরকার কর্তৃক পরিচালিত হইত।

১৯৫৫ খৃষ্টাব্দে যথন আলজিরিয়ার ব্যাপার লইয়া সাধারণ সভায় আলোচনার প্রস্তাব হয় তথন ফরাসী সরকার সাধারণ সভার বৈঠক বর্জন করে এবং এই ব্যাপার সাধারণ সভায় আলোচিত হইলে ফরাসী সরকার জাতিপুঞ্জের সদস্যপদ ত্যাগ করিবে বলিয়া ভীতি প্রদর্শন করে। এই ভীতি প্রদর্শনের ফলে সাধারণ সভা আলজিরিয়ার ব্যাপার লইয়া আলোচনায় বিরত থাকে। মার্কিন স্বুক্তরায়্ট্রের ভিটো প্রয়োগ করিবার ভয়েই দীর্ঘদিন ধরিয়া সাম্যবাদী চীন সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের সদস্যপদে বঞ্চিত ছিল। সাম্যবাদী চীন সরকারের ভিটো প্রয়োগের ভয়ে বাংলাদেশ জাতিপুঞ্জের সদস্যপদ হইতে বঞ্চিত আছে।

অনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, সন্মিলিড জাতিপুঞ্চ কোন মীমাংসা করিবার সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিলেও বৃহৎ শক্তিবর্গের সমর্থনের অভাবে গৃহীত সিদ্ধান্ত কার্যকর করিতে পারে না। প্যালেন্টাইন বিভাগ সম্পর্কে আরব ও ইস্রায়েলের বিরোধ ইহার প্রকৃষ্ট দৃষ্টান্ত। এই বিরোধ এখন চরম আকার ধারণ করিয়াছে। মার্কিন যুক্তরান্ত ইছদি পক্ষের সমর্থক আর সোভিয়েত যুক্তরান্ত্র আরব রাষ্ট্রগুলিকে সক্রিয়ভাবে সাহায্য করিতেছে। এই বিরোধের ব্যাপারে সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ নিজ্ঞিয় দর্শকের ভূমিকা গ্রহণ করিয়াছে। কাশ্মীর ও হায়দ্রাবাদ সম্পর্কে পাক-ভারত বিরোধেরও কোন সমাধান আজ পর্যন্ত জাতিপুঞ্চের ঘারাসন্তব হয় নাই। সুতরাং দেখা যায় যে, বৃহৎ শক্তিবর্গ যদি কোন বিষয়ে একমত না হয় বা কোন বিরোধ সম্পর্কে হির দিশ্বান্ত জাতিপুঞ্চ প্রতিষ্ঠান হীনবল হইয়া পড়ে। একমাত্র যখন বৃহৎ শক্তিবর্গ কোন বিষয়ে একমত হয় তখনই জাতিপুঞ্চের কার্যকারিতা দেখা যায়। জাতিপুঞ্চের কর্মতংপরতা বা কর্মতংপরতার অভাব একমাত্র বৃহৎশক্তিবর্গের নিজ নিজ স্বার্থের পরিপ্রেক্ষিতেই পরিচালিত হয়।

সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের মূল্যায়ন—An Appraisal of the U.N.

দিতীয় বিশ্বযুদ্ধ শান্তির রক্ষক বলিয়া পরিচিত পূর্বতন জ্বাতিসংঘেব সমাধি রচনা করিয়া শান্তিকামী জ্বগংবাসীকে নিরাশ করে। বর্তমানে শান্তির রক্ষক সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ এখনও পর্যন্ত জীবিত থাকিলেও অসংখ্য ভারজাতিক সংঘর্ষে এই প্রতিষ্ঠান এরপভাবে পর্যুদন্ত ও তুর্বল ইইয়াছে যে, এই প্রতিষ্ঠানকে একটি জীবনাত প্রতিষ্ঠান বলা চলে। জাতিপুঞ্জ গঠিত ইইবার পর পৃথিবীতে বহু আন্তর্জাতিক সংঘর্ষ ঘটিয়াছে। এই সংঘর্ষগুলির মধ্যে আবার কতিপয় সংঘর্ষ দীর্ঘস্থায়ী ইইয়াছে। কিছু জাতিপুঞ্জ কোন একটি সংঘর্ষরও সন্তোষজনক এবং বিধদমান পক্ষগুলি কর্তৃক গ্রহণীয় কোন সমাধান করিতে পারে নাই। চীনের গৃহষুদ্ধ ইইতে শুরু করিয়া, আরবইজরাইল, পাক-ভারত, কোরিয়া, আলজিরিয়া, সুয়েজ খাল, ইন্দোনেশিয়া, গ্রীস, মালয়, ইন্দো-চীন প্রভৃতি বহু যুদ্ধ ঘটিয়াছে। ইহার অনেকগুলি অঘোষিত ইইলেও কার্যতঃ প্রত্যেকটি সশস্ত্র আক্রমণ ও প্রতি-আক্রমণ কার্য। স্বৃত্রাং ম্যাকাইভারের ভাষায় বলা যায় যে, যতদিন পর্যন্ত সসীম রায়্ট্র অসীম ক্ষমতার অধিকারী থাকিবে অর্থাৎ রায়্ট্র সীমিত কর্তব্য সম্পাদনকারী সামাজিক সংঘ ইইলেও যুদ্ধ ঘোষণা ও শান্তি স্থাপনা বিষয়ে অবাধ ক্ষমতার অধিকারী থাকিবে ততদিন পর্যন্ত কোন আন্তর্জাতিক সংগঠনই জগতে শান্তি ও নিরাপত্তা স্থাতিতি করিতে সক্ষম হইবে না। এখন প্রশ্নহইল, তাহা ইইনে সন্মিলিত জাতিপুঞ্জ প্রতিষ্ঠানের কি কোন প্রয়োজনীয়তা নাই?

এ প্রশ্নের উত্তরে বলা যায় যে, বিরোধ-নিম্পত্তি ক্ষেত্রে এই প্রতিষ্ঠানের প্রচেষ্টা বহুলাংশে ব্যর্থকাম হইলেও এই প্রতিষ্ঠান বিবদমান পক্ষণ্ডলির মধ্যে যোগস্ত্র স্থাপন করিয়া পারস্পরিক আলাপ-আলোচনা ও অন্য শান্তিপূর্ণ উপায়ে বিরোধ-নিম্পত্তি ব্যাপারে মুখ্য ভূমিকা গ্রহণ করে। জাতিপুঞ্জের আলাপ-আলোচনা ও কর্মতংপরতার ফলে বিরোধের তীব্রতা হ্রাস পার এবং ক্রমশঃ শান্তির পথ উন্মুক্ত হয়।

বিতীয়তঃ, একমাত্র সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের মাধ্যমে যুদ্ধরত রাষ্ট্রগুলির উপর নির্পেক্ষ রাষ্ট্রগুলি সমবেতভাবে নৈতিক চাপ সৃটি করিয়া বিবাদের অবসান ঘটাইতে প্রচেষ্টা চালাইতে পারে। এককভাবে কোন রাষ্ট্রের পক্ষে অপর রাষ্ট্রের ব্যাপারে হস্তক্ষেপ করা বা এমন কি সহুপদেশ দেওরা সম্ভব না হইতে পারে, কিন্তু বিশ্বসংস্থার একজন সদস্য হিসাবে সকল সদস্যই একজোটে বিরোধ-মীমাংসার উদ্দেশ্যে উপায় নির্ধারণ করিয়া দিতে পারে। সমবেত অনুরোধ বা নির্দেশ বিবদমান রাষ্ট্রগুলি একেবারে অগ্রাহ্য করিছে ছিধাবোধ করে।

তৃতীয়তঃ, সদ্মিলিত জাতিপুঞ্ছইল একটি বিশ্বসভা। এই সভায় সমগ্র—ভাবে বিশ্বমানবের কল্যাণের বিষয় আলোচিত হয়। বিভিন্ন রাস্ট্রের দৃষ্টি-ভঙ্গী, শায়-অখায়বোধ এই সভার আলোচনায় প্রতিফলিত হয়। এই প্রতি-ফলনের ফলে বিশ্ব সমস্যা সম্পর্কে ধীরে ধীরে একটা বিশ্ব জনমত গঠিত হয়। আনেক ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, এই বিশ্ব জনমতের প্রভাবে বহু রাষ্ট্র অখায় কার্য হইতে বিরত হইয়াছে।

চতুর্থতঃ, আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বৃদ্ধির ক্ষেত্রে এই বিশ্বসংগঠনের অবদান আদৌ উপেক্ষণীয় নহে। পারস্পরিক পরিচয়ের অভাব এবং পরিচয়ের অভাবহেতু পারস্পরিক সন্দেহ ও অবিশ্বাসের মনোভাবের জন্ম। এই অবিশ্বাসের কারণেই রাষ্ট্রগুলি একে অপর হইতে দূরে থাকে। বিশ্বসংস্থা নানা উপায়ে রাষ্ট্রগুলিকে পারস্পরিক সংস্পর্শে আনিয়া রাষ্ট্রগুলির মধ্যে মতভেদ ও সন্দেহের কারণ দূর করিয়া গঠনমূলক সহযোগিতা স্থিতে সাহায্য করে। আর সহযোগিতা স্থাপিত হইলে বিরোধের কারণও দুরীভূত হয়।

পঞ্চমতঃ, এই সংগঠন অশুথায় উপেক্ষণীয় ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র রাষ্ট্রগুলিকে বিশ্বের দরবারে তাহাদের বক্তব্য উপস্থাপিত করিবার সুযোগ দান করিয়া তাহাদের স্বাধীন ও সার্বভৌম অন্তিত্ব স্বীকার করিয়া লইয়াছে। বর্তমানে এই সংস্থার মাধ্যমে ক্ষুদ্র রাষ্ট্রগুলি একজোটে কোন বৃহৎ রাষ্ট্রের বিরুদ্ধে চাপ সৃষ্টি করিতে পারে। অপর পক্ষে বৃহৎ রাষ্ট্রের সাহায্যে আভান্তরীণ উন্নতি সাধন করিতে পারে।

ষষ্ঠতঃ, বিশ্বসংস্থা ইহার সংশ্লিষ্ট নানাজাতীয় সামাজিক, অর্থনৈতিক ও কৃষ্টিমূলক বিশেষীকৃত শাখাসমূহের সাহায্যে আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বৃদ্ধি ছারা বিশ্বমানবের বিশেষ করিয়া অনগ্রসর দেশগুলির উন্নতি সাধনে বিশেষ সাক্ষল্য অর্জন করিয়াছে। ইহার খাল, স্বাস্থ্য, শিক্ষাও কৃষ্টি-মূলক কর্মতংপরতায় জগংবাসী আজ এই বিশ্ব সংগঠন সম্পর্কে সম্পূর্ণ সচেতন।

শান্তিরক্ষা করিতে অসমর্থ হইলেও সন্মিলিত জাতিপুঞ্চ মহামানবের এক মহামিলন ক্ষেত্র। এই মহামিলনক্ষেত্রে বিভিন্ন জাতিগুলি মিলিত হইয়া বস্তুগত ও ভাবগত আদান প্রদান সাহায্যে শান্তিপূর্ণ উপায়ে তাহাদেত: পারস্পরিক বিরোধের মীমাংসা করিতে পারে। বিশ্বনংস্থা শান্তির পথ উন্মুক্ত করিয়াছে। এ পথে চলার দায়িত হইল রাস্ট্রগুলির—বিশ্ব-সংস্থার নয়।

#### **সংক্রিপ্ত**দার

### শান্তিপূর্ণ সহাবস্থান

মানুষে মানুষে বিরোধ থাকিলেও নানাকারণে পারস্পরিক নির্ভরশীল-তার জন্ম মানুষ সমাজবদ্ধ হইয়া বাস করে। সামাজিক জীবনের ভিডি হইল ঘাজিগত ও সংঘবদ্ধভাবে পারস্পরিক অধিকারের শ্রীকৃতি এবং এই অধিকারের শ্বীকৃতি হইলেই সকলেই একসঙ্গে শান্তিপূর্ণভাবে বসবাস করিতে পারে। আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রেও ক্ষুদ্র-হৃহৎ জ্বাতি-নির্বিশেষে সকল জ্বাতির মানব অধিকারগুলি সকল জ্বাতি কর্তৃক শ্বীকৃত হইলে সকল জ্বাতির পক্ষে এক সঙ্গে বাস করা সন্তব। 'আপনি বাঁচ ও অপরকে বাঁচিতে দাও'—এই ন'তিই হইল শান্তিপূর্ণ সহাবস্থানের প্রধান শঠ।

## সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের উৎপত্তি

স্থায়ী শান্তি প্রতিষ্ঠাকয়ে বিভীয় মহাসমরের অবসানে প্রধানতঃ মাকিন, সোভিয়েত ও বৃটিশ শক্তিরয়ের অনুপ্রেরণায় সন্মিলিত ক্ষাতিপুঞ্জের ক্ষন্ম হয়। তদানীত্তন মার্কিন রাষ্ট্রপতি ক্রন্ধভেল্টের কংগ্রেদ সভায় প্রেরিত বাণী, মাকিন রাষ্ট্রপতি ও বৃটিশ প্রধানমন্ত্রীর অতলাত্তিক সনদ নামে যুক্তঘোষণা, ডাম্বার-টন্ ওক্স্ প্রতাব, ইয়াল্টা সন্মেলন ও পরিশেষে স্থান্জান্সিস্কো সন্মেলনে এই বিশ্বসংস্থা গঠনের কার্য আলোচিত ও চ্ডাপ্তভাবে স্থিরীকৃত হয়। ১৯৪০ খ্টাক্রের ২ওশে অক্টোবর ৫১টি সদসারাষ্ট্রের অনুমোদনে সন্মিলিত ক্ষাতিপুক্ষ ক্ষরণাত করে।

#### উদ্দেশ্য

১। মানব জাতিকে মুদ্ধের অবর্ণনীয় মন্ত্রণা হইতে রক্ষা করা।

- ২। মৌলিক মানবিক অধিকারগুলির উপর আস্থা সুনিশ্চিত করা।
- ু। আন্তর্জাতিক কর্তব্যের প্রতি শ্রন্ধা ও ক্যায় প্রতিষ্ঠা করা।
- ৪। সামাজিক অগ্রগতি ও উচ্চতর জীবনয়াত্রার মান বৃদ্ধি করা।

### জাতিপুঞ্জের সদস্যপদ

নিরাপত্তা পরিষদের সুপারিশ ক্রমে সাধারণ সভা কর্তৃক শান্তিপ্রিয় এবং সদস্যপদের শর্ত পালনে ইচ্ছৃক রাষ্ট্রগুলিকে সদস্যরূপে গ্রহণ করা হয়।

## দন্মিলিত জাতিপুঞ্জের কাঠামো

#### ১। সাধারণ সভা

জাতিপুলের সর্বহং সংগঠন হইল সাধারণ সভা। প্রত্যেক সদস্যরাষ্ট্রের পাঁচজন প্রতিনিধি লইয়া এই সভা গঠিত হইলেও প্রত্যেক রাষ্ট্র একটিমাত্র ভোটদান করিতে পারে। এই সভার বংসরে একটি অধিবেশন বসে তবে বিশেষ অধিবেশন ও জরুরী অধিবেশনেরও ব্যবস্থা আছে। প্রত্যেক বাংসরিক অধিবেশনের জন্ম সভা একজন সভাপতি ও একজন সহ-সভাপতি নির্বাচন করে। নৃতন সদস্য গ্রহণ বা সদস্য বহিল্লার, শান্তি ও নিরাপত্তা ক্ষণ প্রভৃতি বিষয় সম্পর্কে সিদ্ধান্ত গ্রহণ ব্যাপারে সভার ই সংখ্যাধিক্যের সন্মতি প্রয়োজন। অন্ম বিষয়ে সাধারণ সংখ্যাধিক্য হইলেই সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা ঘায়।

সন্দের অন্তর্ভুক্ত যে-কোন বিষয় সম্পর্কে এই সভা আলোচনা করিতে শারে। আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপতা রক্ষামূলক প্রশ্নে কোন পক্ষ কর্তৃক অনুরুদ্ধ হইলে এই সভা সে বিষয় সম্পর্কে আলোচনা করিতে পারে। শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা ব্যাপারে এই সভা নিরাপতা পরিষদের দৃষ্টি আকর্ষণ করিতেও পারে। জাতিপুঞ্জের বাংসরিক আ্যু-ব্যয়ের হিসাব পরীক্ষা ও অনুমোদন এই সভার অগ্রতম কার্য। এই সভা নিরাপতা পরিষদের ১০ তান অস্থায়ী সদস্য, অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের ২৭ জন সদস্য ও তাল-পরিষদের সদস্যগণকে নির্বাচন করে। নিরাপতা পরিষদের স্বৃপারিশ-ক্রথম এই সভা মহা-সচিবকে নিয়োগ করে এবং নিরাপতা পরিষদের সহিত্বপুথক ভোটদান দারা আভ্রাতিক বিচারালয়ের বিচারপতিগণকে নির্বাচন

করে। ১৯৫০ খৃষ্টাকে শান্তির উদ্দেশ্যে ঐক্যবদ্ধ হওয়ার প্রস্তাবটি গৃহীত হওয়ার ফলে এই সভার গুরুত্ বৃদ্ধি পাইয়াছে।

### ২। নিরাপতা পরিষদ

নিরাপত্তা পরিষদ হইল জাতিপুলের সর্বোচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন সক্রিয় প্রতিষ্ঠান। ৫ জন স্থায়ী ও ১০ জন অস্থায়ী—মোট ১৫ জন সদস্য লইয়া এই পরিষদ গঠিত। মার্কিন ও সোভিয়েত যুক্তরাস্ট্রন্থর, র্টেন, ফ্রান্স ও সাম্যবাদী চীন হইল স্থায়ী সদস্য ও অন্য ১০ জন অস্থায়ী সদস্য সাধারণ সভার ভী সংখ্যাধিক্য ভোটে হুই বংসরের জন্ম নির্বাচিত হয়। প্রতিমাসের জন্ম এই পরিষদ একজন সভাপতি নির্বাচন করে। একপক্ষকালের মধ্যে এই সভার একটি অধিবেশন বসে এবং প্রয়োজন ক্ষেত্রে আরও সচরাচর ইহার অধিবেশন বসে। এই কারণে সকল সদস্যরাষ্ট্রেরই একজন প্রতিনিধির সর্বদা উপস্থিত থাকিতে হয়।

কোন ব্যাপারে সিন্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইলে ৯ জন সদস্যের সন্মতি প্রয়োজন। কিন্তুগুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে ৫ জন স্থায়ী সদস্যসহ ৯ জনের সন্মতি আবিশ্বিক অর্থাৎ একজন স্থায়ী সদস্যের অসম্মতিতে কোন সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা যায় না। স্থায়ী থে-কোন একজন সদস্যের এই অসম্মতি ভিটো নামে কুখ্যাত।

আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপতা রক্ষা করা এই পরিষদের প্রধান কার্য। বিরোধী রাষ্ট্রগুলিকে বিরোধ-মীমাংসার উপায় স্থির করিয়া দিতে পারে, বিরোধী পক্ষের সহিত সকল সম্পর্ক ছেদ করিবার সুপারিশ করিতে পারে। অরুথায় সশস্ত্র প্রতিরোধের জন্য সদস্যরাষ্ট্রগুলিকে সুপারিশ করিতে পারে।

এই পরিষদ মহাসচিবের নিয়োগ সাধারণ সভার নিকট সুপারিশ করে এবং সাধারণ সভার সহিত যুক্তভাবে পৃথক ভোটদান পদ্ধতিতে আ**ভর্জা**তিক বিচারাসায়ের ১৫ জন বিচারপতি নির্বাচন করে।

স্থায়ী পঞ্চান্তির মধ্যে মতভেদের ফলে এই পরিষদ শাস্তি ও নিরাপত্তা। রক্ষাকার্যে ব্যর্থকাম হইয়াছে।

## ু। স্বান্তর্জাতিক বিচারালয়

সম্মিলিত জ্বাতিপুল প্রতিষ্ঠানের অবিচ্ছেদ্য অঙ্গ আন্তর্জাতিক বিচারালয়

নিরাপত্তা পরিষদ ও সাধারণ সভার নিরংকুশ সংখ্যাগরিষ্ঠের ভোটে নির্বাচিত ১৫ জন বিচারপতি সইয়া গঠিত। বিচারপতিগণ ৯ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন ও পুনর্নির্বাচিত হইতে পারেন। এই বিচারালয় ৩ বংসরের জন্ম একজন সভাপতি ও স্হ-সভাপতি নির্বাচন করে।

জাতিপুঞ্জের সকল সদস্যই এই বিচারালয়ে বিচারপ্রার্থী হইতে পারে। এই বিচারালয়ের কোন বাধাতামূলক এক্তিয়ার না থাকার ফলে কোন রাস্ট্রের ইচ্ছার বিরুদ্ধে এই বিচারালয় ইহার সিদ্ধান্ত বলবং করিতে পারে না। ইচ্ছারুক রাস্ট্রন্থলৈর বিরোধ-মীমাংসা ব্যতীতও এই বিচারালয় কোন চুক্তিও আন্তর্জাতিক আইনের ব্যাখ্যা করিতে পারে। নিরাপত্তা পরিষদ বা সাধারণ সভার অনুরোধে এই বিচারালয় আইন-সম্পর্কিত ব্যাপারে পরামর্শ দান করিতে পারে।

## 8। অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদ

সাধারণ সভা কর্তৃক তিন বংসরের জন্ম নির্বাচিত ২৭ জন সদস্য লইয়া এই পরিষদ গঠিত। পরিষদ একজন সভাপতি নির্বাচন করে এবং বংসরে ইহার ছইটি সাধারণ অধিবেশন বসে।

আন্তর্জাতিক অর্থনৈতিক, সামাজিক, কৃষ্টিমূলক ও মানবিক সমস্যাগুলিং আন্তর্জাতিক সহযোগিতার সাহায্যে সমাধান উদ্দেশ্যে এই পরিষদের সৃষ্টি আন্তর্জাতিক অর্থনৈতিক, সামাজিক, স্বাস্থা-সম্পর্কিত ও সংশ্লিফী সমস্যাগুলির সমাধান এবং কৃষ্টি ও শিক্ষামূলক বিষয়ে সহযোগিতার ব্যবস্থা করা হইল এই পরিষদের প্রধান কার্য!

## ৫। অছি-পরিষদ

জাতিসংঘের সময়ে অছি-পরিষদের জন্ম হয়। জাতিপুঞ্জ গঠিত ইইবার পর কিছু পরিবর্তিত আকারে এই পরিষদ নৃতনভাবে গঠিত ইইয়া অনগ্রসরু জাতিগুলির অভিভাবকের কাজ করে। নিরাপত্তা পরিষদের স্থায়ী সদস্তগণ, অছি-শাসনের ভারপ্রাস্ত্রগুলি ও সাধারণ সভা কর্তৃক তিন বংসরের জন্ম নির্বাচিত অছি-শাসনের ভারপ্রাপ্ত রাষ্ট্রগুলির সমসংখ্যক সদস্য লইয়া এই পরিষদ গঠিত। বর্তমানে অছি-শাসনের অধীন অধিকাংশ স্থানওলি স্বাধীনতঃ লাভ করিয়াছে।

#### ৬। মহাকরণ

জ্ঞাতিপুঞ্জের সিদ্ধান্তগুলিকে রূপদান ও দৈনন্দিন কার্য পরিচালনার জক্ষ মহাসচিবের নেতৃত্বে এই মহাকরণ বিভিন্ন দেশের প্রায় সাড়ে ছয় হাজার নাগরিক লইয়া গঠিত। সাভটি পৃথক বিভাগ হারা এই মহাকরণের কার্যাবলী পরিচালিত হয়।

মহাস্চিব—নিরাপত্তা পরিষদের সুপারিশক্রমে সাধারণ সভা কর্তৃক পাঁচ বংসরের জন্ম নির্বাচিত হন। সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের বিভিন্ন বিভাগগুলি কর্তৃক ন্যায় কার্য সম্পাদন করাই হইল মহাস্চিবের প্রধান কর্তবা। সাধারণ সভান্ত জাতিপুঞ্জের কার্য সম্পর্কে বাংসরিক বিবরণী প্রদান করা তাঁহার আর একটি কর্তবা। আন্তর্জাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা ভঙ্কের আশংকা ক্ষেত্রে তিনি এবিষয়ে নিরাপত্তা পরিষদের দৃষ্টি আকর্ষণ করিকে পারেন। মহাস্চিবের নিরপেক্ষতা, ক্যায়-নিষ্ঠা ও কর্মতংপরতার উপর জাতিপুঞ্জের সাফল্য বছলাংশে নির্ভিন্ন করে।

## বিশেষীকৃত শাখাসমূহ

বিশেষীকৃত শাখাসমূহ জাতিপুঞ্জের অঙ্গও নহে বা অধীনও নহে ভবে জাতিগুঞ্জের সহিত অনেকগুলি সম্পর্কায়ক্ত। বিশ্বমানবের সামাজিক ও অর্থনৈতিক উন্নয়নের উদ্দেশ্যেই এই শাখাগুলি বিভিন্ন রাধীয় সরকারক্তনির স্মাতিতে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। প্রধান প্রধান শাখাগুলি হইল:

>। দশ্মিলিত জাতিপুঞ্জ শিক্ষা, বিজ্ঞান ও কৃষ্টিমূলক সংস্থা (ইউএন্সো)

জ্ঞাতিগুলির মধ্যে শিক্ষা ও কৃষ্টিমূলক এবং বিজ্ঞান-বিষয়ক আদান-প্রদানে সহযোগিতা সৃষ্টি ঘারা পারস্পরিক অবিশ্বাসের মনোভাব দূর করিয়া শান্তি প্রতিষ্ঠা করা হইল এই শাখাটির প্রধান কার্য। জ্ঞাতিগুলির মধ্যে চুক্তি- সম্পাদন সাহায্যে গণ-সংযোগ বৃদ্ধি করিয়া ভাবের ও আদর্শের বিনিময় ভারা এই শাখাটি শান্তিপ্রতিষ্ঠায় সাহায্য করে।

## ২। আন্তর্জাতিক শ্রেমিক সংস্থা ( আই এল ও )

১৯১৯ খ্যাব্দে এই সংস্থা গঠিত হয়। সকল রাফ্রই এই সংস্থার শর্ত মানিয়া লইয়া ইহার সদস্য হইতে পারে। সকল দেশের শুমিকদের উচ্চ-মানের জীবন্যাত্রা ও সমান সুযোগ ও সম্মানের ব্যবস্থা করা এই সংস্থার মুখ্য কাজ।

## ৩। বিশ্ব স্বাস্থ্য সংস্থা ( ত্ )

সকল মানুষের পূর্ণ শারীরিক, মানসিক ও সামাজিক কল্যাণ-সাধনই চইল এই সংস্থাব কাজ। মাতা ও শিশুর স্বাস্থা ও সামগ্রিক কল্যাণ-সাধন এবং এই উদ্দেশ্যে পুটি, বাসগৃহ ও অবসর বিনোদন এবং চিকিৎসা ব্যবস্থার উন্নয়ন প্রভৃতি ব্যাপারে এই সংস্থা সদ্সারাষ্ট্রগুলিকে উৎসাহ দান করে ও সাহায্য করে।

## ৪। থাত ও কৃষি সংস্থা ( এফ এ ও )

জনসম্থের পুটি ও জীবন্যাত্রার মান উল্লয়ন, খাদ্য ও কৃষিজ্ঞাত জব্যের উৎপাদন ও বন্ন ব্যবস্থার উল্লতি এবং পল্লীবাসিগণের অবস্থার উল্লতি-সাধন ক্রা ১ইল এই শাখাটির উদ্দেশ্য।

## ৫। আন্তর্জাতিক অর্থনংস্থা ( আই এম এফ )

১৯৫৪ খ্টাপেল গঠিত এই সংস্থাটির উদ্দেশ হইল (১) আন্তর্জাতিক আথিক সমসা সম্পর্কে অংলাপ আলোচনার দারা আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বৃদ্ধি, (২) আন্তর্জাতিক বালিজেরে সুসম প্রসার সাহাযে। অধিক পরিমাণ কর্মসংস্থান ও আয় বৃদ্ধি বেং (৩) আন্তর্জাতিক বিনিময়হার স্থিরীকরণ।

#### ৬। বিশ্ব বাংক

সদস্যরাস্ট্রাম্বারের যুদ্ধ-বিধবন্ত অঞ্চলগুলির পুনর্গঠন ও উল্লয়নের উদ্দেশ্তে ৯৯6৫ খৃষ্টাব্দের শেষ ভাগে এই ব্যাংকটি গঠিত হয়। এই উদ্দেশ্তে এই ব্যাংক

শতাধিক রাষ্ট্রকে বছ পরিমাণ অর্থ ধার দিয়াছে। এসিয়া ও মধ্য প্রাচ্যের দেশগুলি এই ব্যাংকের সাহায্যে রেল ও জাহজে পরিবহণ, বন্দর নির্মাণ ও যোগাযোগ ব্যবস্থার প্রভূত উন্নতি সাধনে সমর্থ হইয়াছে।

এতদ্বাতীত আন্তর্জাতিক অর্থসংস্থা প্রভৃতি আরও কতিপয় বিশেষীকৃত্ত শাখা আছে।

## জাতিপুঞ্জের সনদের সংশোধন

জাতিপুঞ্জের সকল সদস্যের একটি সন্মেলন কর্তৃক উত্থাপিত সংশোধন প্রস্তাব উক্ত সন্মেলনের ও সংখ্যাধিক্যে উক্ত সংশোধনী প্রস্তাব যদি নিরাপত্তা পরিষদের পাঁচজন স্থায়ী সদস্যসহ সন্মিলিত জাতিপুঞ্জের ও সংখ্যক সদসে।র অনুমোদন লাভ করে একমাত্র তাহা হইলেই উত্থাপিত প্রস্তাব কার্যকর হয়।

## যৌথ নিরাপতা ব্যবস্থা

আন্তর্গাতিক শান্তি ও নিরাপত্তা বিদ্নিত হইবার ক্ষেত্রে নিরাপত্তা পরিষদ শান্তিপূর্ণ উপায়ে অথবা বলপ্রয়োগ দ্বারা শান্তিভঙ্গকারী রাফ্টের বিরুদ্ধে ব্যবস্থা অবলম্বন করিতে পারে। শান্তিভঙ্গকারী কোন রাষ্ট্র থদি নিরাপত্তা পরিষদের মিদ্ধান্ত গ্রহণ না করে তাহা হইলে নিরাপত্তা পরিষদ অহাত্য সদস্যনাষ্ট্রগুলিকে শান্তিভঙ্গকারী রাষ্ট্রের সহিত সম্পর্ক ছেদ করিবার অথবা সশস্ত্র অভিযান পরিচালনা করিবার সুপারিশ করিতে পারে। কিন্তু নিরাপত্তা পরিষদের এই সুপারিশ গ্রহণ করা সদস্যরাষ্ট্রগুলির পক্ষে বাধ্যভামূলক নহে। অধিকাংশ শান্তিভঙ্গের ক্ষেত্রেই বৃহৎ শক্তিবর্গের মধ্যে মতভেদের ফলে শান্তি পুনঃপ্রতিষ্ঠার প্রচেষ্টা ব্যর্থ হয়। সুতরাং জ্ঞাতিপুঞ্জ যৌথ নিরাপত্তা ব্যবস্থা সুনিশ্চিত করিতে বিশেষ সাফল্য অর্জন করিতে সক্ষম হয় নাই।

## মানবিক অধিকারের সার্বিক ঘোষণা

১৯৪৮ খৃষ্টাব্দের শেষভাগে সাধারণ সভা কর্তৃ ক গৃহীত মানবিক অধিকারের এই ঘোষ্ণাটি একটি আন্তর্জাতিক মহাসনদ বলিয়া গণ্য হয়। এই ঘোষ্ণায় ব্যক্তিগত স্বাধীনতা, সাম্যের অধিকার, সম্পত্তির অধিকার প্রভৃতি মানুষের পৌর ও রাজনৈতিক অধিকারগুলির উপর বিশেষ গুরুত্ব প্রদান

করা হইরাছে। মানুষের অর্থনৈতিক ও কৃষ্টিগত স্বাধীনতাও এই দোষণাটতে স্থান পাইয়াছে। কিন্তু তৃঃখের বিষয় কোন সদস্যরাষ্ট্রই আজ পর্যন্ত এই সাড়ম্বরে ঘোষিত অধিকারগুলিকে শ্বীকৃতি দান করে নাই।

### জেনোসাইড নিয়মপত্র

কোন জাতির মানুষকে নিবিচারে হত্যা করিয়া নিম্'ল করা 'জেনোসাইড'
নামে কুখ্যাত। স্পেন কর্তৃক আমেরিকার কয়েকটি আদিম জাতি হত্যা
ইহার প্রকৃষ্ট দৃষ্টান্ত। ১৯৪৮ খৃষ্টাব্দে সাধারণ সভা একটি প্রস্তাব গ্রহণ
করিয়া জাতিহত্যাকে একটি আন্তর্জাতিক অপরাধের পর্যায়ভুক্ত করে। এ
সম্পর্কে একটি নিয়মপত্র রচিত হয় এবং এই নিয়মপত্রটি কতিপয় রায়্ট কর্তৃক
অনুমোদিত হয়। জাতিহত্যার দায়ে অভিষ্ক্ত ব্যক্তিগণের বিচার করিবার
ক্ষমতা আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের উপর শুন্ত হইয়াছে।

#### সমস্যা ও ভবিষ্যৎ প্রত্যাশা

জ্বাতিপুঞ্জের প্রধান সমস্যা এবং এই প্রতিষ্ঠানের ব্যর্থতার প্রধান কারণ হইল বৃহৎ পঞ্চশক্তি যাহারা নিরাপতা পরিষদের পাঁচটি আসন স্থায়িভাবে প্রায় জ্বরদ্থল করিয়া আছে। এই পঞ্চশক্তির মধ্যে আবার মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র ইইল বর্তমানে জগতের শ্রেষ্ঠ শক্তিম্বয়। এই ঘৃই শক্তির মধ্যে প্রতিদ্বন্দ্রিতার ফলে জাতিপুঞ্জ গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে কোন স্থির সিদ্ধান্ত গ্রহণ বা কার্যকর করিতে পারে না। ভিটো ক্ষমভার অধিকারী এই পঞ্চশক্তি এককভাবে অথবা জ্বোট বাঁধিয়া নিজেদের স্বার্থের প্রতিকৃল সিদ্ধান্ত গ্রহণে অন্তরায় সৃষ্টি করে। সুতরাং কোরিয়ার যুদ্ধ ইতে আরম্ভ করিয়া বর্তমান আরব-ইজরায়েল যুদ্ধ পর্যন্ত কোন বিরোধেরই স্থায়ী মীমাংসা সম্ভব হয় নাই।

সমানাধিকারের ভিত্তিতে গঠিত হইলেও সাধারণ সভা একটি আলোচনা-কারী সভামাত্র। এই সভাও বহু বিষয়ে নিরাপতা পরিষদের উপর নির্ভরশীল এবং নিরাপতা পরিষদের স্থায়ী পঞ্চশক্তিই ইহার সিদ্ধান্তপ্তলি প্রভাবিত করে।

বাধাতামূলক কোন এক্সিয়ার না থাকিবার ফলে আন্তর্জাতিক বিচারালয়ের কার্যকারিতা ও মর্যাদা অনেক প্রিমাণে ক্ষুগ্ন হইয়াছে। নিরবীকরণ ও আণবিক শক্তি নিরম্রণ ব্যাপারেও জাতিপুঞ্চ উল্লেখযোগ্য কোন সাফল্য অর্জন করিতে পারে নাই। উপরি-উক্ত সমস্যাগুলির সমাধান না করিতে পারিলে জাতিপুঞ্চ ইহার সনদে উল্লেখিত মহান উদ্দেশ্য সাধনে ব্যর্থ হইবে।

## জাতিপুঞ্জের মূল্যায়ন

রায়্রগুলি যতদিন পর্যন্ত সার্বভৌম ক্ষমতাবিশিষ্ট থাকিয়া বৃদ্ধ ঘোষণা ও শান্তি স্থাপনের অবাধ অধিকারী থাকিবে অর্থাৎ জাতিপুল প্রতিষ্ঠানকে যতদিন পর্যন্ত অবাধ শক্তির অধিকারী না করা হইবে ততদিন পর্যন্ত শান্তির আশা চুরালামাত্র। কিন্তু বিশ্বসংগঠনের এই ক্রটিগুলি সজ্বেও বলিতে হইবে বে, এই সংগঠন নানাভাবে আন্তর্জাতিক উত্তেজনা প্রশমত এবং আন্তর্জাতিক সহযোগিতা বৃদ্ধি করিয়া পৃথিবীতে শান্তিস্থাপনের পথ উন্মৃষ্ঠ করিয়াছে। শান্তির পথে অপ্রসর হওয়া বা না হওয়া হইল রায়গুলির নিজ নিজ দায়িছ।

## ষ্ট **অশ্যা**য় শাসনপদ্ধতি

## বাংলাদেশ (Bangladesh)

#### প্রারম্ভ—Introduction

'পাক্' শব্দের অর্থ হইল পবিত্র। স্তরাং পাকিস্তানের অর্থ হইল পবিত্রস্থান। ভারত উপ-মহাদেশের পন্তিমে অবস্থিত বিভল্প পাঞ্চার, নিন্ধু, উত্তর-পশ্চিম দীমান্ত প্রদেশ, বালুচিস্তান ও ভারতের প্র্যাঞ্চলে অবস্থিত বিভক্ত বাংলা লইয়া পাকিস্তান গঠিত হয়। কিন্তু এই উপ-মহাদেশে যদি কোন পবিত্রস্থানের অস্তির থাকে তাহা হইলে বর্তমান বাংলাদেশ হইল সেই পবিত্রস্থান। কারণ মাতৃভাষার স্থাধীনতা ও রাঙ্গনৈতিক স্থাধীনতার জন্ম এই অপেক্ষাক্ত অনগ্রসর ও দারিস্থা-পীড়িত বাঙ্গালী জ্ঞাতি গ্রী-পুরুষ-নির্বিশেদে যে অপ্র আত্মতাগ, অবর্ণনীয় তৃংথ-কই, অদীম সহনশীলতা ও অত্ননীয় ক্ষার আদর্শ প্রদর্শন করিয়াছে তাহার দৃষ্টান্ত প্রিবীর অন্য কোন দেশে দেখিতে পাওয়া বায় না। তাই বর্তমান বাংলাদেশকে প্রিবীর একটি শ্রেষ্ঠ তার্বস্থান বলিলেও বোধহয় অত্যক্তি হয় না।

বাংলাদেশের দংবিধানের সহিত পরিচিত হইতে হইলে ইহার জয়ের ইতিহাদের সহিত একটু সংক্ষিপ্ত পরিচয় আবশুক। বিংশ শতাব্দীর প্রারত্তে অবিভক্ত বাংলা তথা সমগ্র ভারতে ক্রমবর্ধমান হিন্দু ম্সলমান ঐক্য দৃততর হইতেছে দেখিয়া ইংরেজ শাসকগোঞ্জী ভীত ও সম্বস্ত হইয়া উঠিলেন। তাঁহারয়া তাঁহাদের শাসন কায়েম করিবার উদ্দেশ্যে বিভেদ স্পষ্ট করিয়া শাসন কর (Divide and Rule) নীতির আশ্রয় গ্রহণ করিলেন। এই নীতি প্রয়োগের ফলে ভারতে কংগ্রেম ও ম্সলিম লীগের মধ্যে তথা হিন্দু-ম্সলমানের মধ্যে বিরোধ স্পষ্ট হইল এবং শেষ পর্যন্ত এই বিরোধের ফলে সাম্প্রদায়িক দাক্ষা বাধিয়া গেল। ইংরেজের চক্রান্ত সম্পল হইল। এক সময়ে কংগ্রেদের সক্রিয় সদস্য ও সমর্থক জনাব মহম্মদ আলি জিয়া ম্সলিম লীগের নেতৃত্ব গ্রহণ করিয়া বি-জ্যাতিতত্বের ভিত্তিতে ম্পলমানের জন্ত পৃথক রাষ্ট্র—পাকিস্তানের দাকি

করিলেন। ইংরেজ তথন বিতীয় বিশ্বহৃদ্ধে বিজ্ঞান্ত ও ব্যতিব্যস্ত। সোভিয়েত দেনাবাহিনী যথন বার্লিনে উপস্থিত হইল এবং নেতাজী স্থভাষ আজাদ হিন্দ্ বাহিনী লইয়া ভারতের পূর্বধারে হানা দিলেন তথন ইংরেজ ভারত ছাড়িতে দিদ্ধান্ত গ্রহণ করিল। কিন্তু ভারত ছাড়িবার পূর্বে তাহারা ভারতকে, বিশ্বস্ত করিয়া ছাড়িল। জনাব জিলার দাবি বহু গোলটেবিল বৈঠক, সম্মেলন ও প্রস্তাবের পর স্বীকৃত হইল। ১৯৪৭ খ্রীষ্টাব্দের ১৪ই আগস্ট ভারত বিভক্ত হইয়া পাকিস্তানের স্বিষ্টি হইল। থতিত পাঞ্চাবের পশ্চিম অংশ, দিন্ধু, বালুচিস্তান ও উত্তর-পশ্চিম সীমান্ত প্রদেশ হইল নবস্ঠিত পাকিস্তানের পশ্চিম অঙ্গ আর সমগ্র চট্টগ্রাম ও ঢাকা ভিভিসন, বনগ্রাম মহকুমা, ম্র্শিদাবাদ ও ২৪ পরগণা বাতীত সমগ্র যশোহর, খুলনা জ্বলা ও নদীয়া জেলার ক্রন্ধনগর ও রাণাঘাট মহকুমা বাতীত সমগ্র প্রেদিভেনী ভিভিসন এবং মালদহ, জলপাই শুড়ি ও দিনাজপুরের কিয়দংশ বাতীত সমগ্র রাজদাহী ভিভিসন এবং তৎসঙ্গে আসামের শিহট্ট জেলা লইয়া গঠিত পূর্ব-পাকিস্তান ইহার পূর্ব অঙ্গ। পাকিস্তানের এই ত্ই অঙ্গের ব্যবধান হইল প্রায় হাজার মাইল। এতন্ব্যতীত তৃস্তর ব্যবধান রহিল ভাষাগত ও সংস্কৃতিগত।

পাকিস্তান স্প্তির অত্যন্ত্রকাল মধ্যেই পূর্ব-পাকিস্তানী বাঙ্গালীগণ বুঝিতে পারিলেন যে, যে স্বাধীনতা তাঁহারা লইয়াছেন তাহা অন্তঃসারশূন্য। শাসকের পরিবর্তন ঘটিলেও শাসন ও শোষণ পূর্বৎ বন্ধায় আছে। তাঁহারা আরও বুঝিতে পারিলেন যে, তাঁহারা পাকিস্তানের দ্বিতীয় শ্রেণীর নাগরিক এবং পূর্ব-পাকিস্তান সংখ্যাগরিষ্ঠ হইলেও তাঁহাদের সংখ্যাল্বিষ্ঠের ভূমিকা গ্রহণ করিতে হইবে। রাজ্যের বেশীর ভাগ পূব-পাকিস্তান হইতে আদায়ীক্ষত হইকেও ইহার বেশীর ভাগ বায় হয় পশ্চিম পাকিস্তান উন্নয়নের জ্লা।

ইহার পর আফিল পূর্ব-পাকিস্তানের বাঙ্গালীদের মাতৃ ভাষার ও সংস্কৃতির উপর আঘাত। উতু কৈ জোর করিয়া রাষ্ট্রভাষা করা হইল। বাঙ্গালীরা বিশেব করিয়া বাঙ্গালী ছাত্রসমাজ মাতৃভাষার সম্মান ও স্বাধীনতার জন্ত আত্মেংসর্গ করিল। অবশেষে পশ্চিম পাকিস্তানী শাসকগোষ্ঠা বাংলাভাষাকে উর্ত্র সহিত রাষ্ট্রভাষার মর্থাদা দান করিতে বাধা হইলেন। এই সময়ে শেথ মুজিবর রহমানের নেতৃত্বে আওয়ামী লীগ দল গঠিও হয়। শেথ সাহেবের নিভীক নেতৃত্বে বাঙ্গালীগণ স্বায়ন্তশাসনের দাবি তুলিলেন। শেথ সাহেব বলিলেন আমরা পাকিস্তানের ভাই হইয়া থাকিতে চাই, ক্রীতদাস হইয়া নয়।

ইহার উত্তরে তিনি পাইলেন কারাদণ্ড ও বুলেট্। এদিকে পাকিস্তানেও বে-সামরিক শাসনের অবসান ঘটাইয়া আয়ুব থা নামক জনৈক দেনাধ্যক্ষ রাষ্ট্রপতি হইয়া একনায়কত্ব প্রতিষ্ঠিত করিলেন। আয়ুব উচ্চাভিলাধী ব্যক্তি ছিলেন। তিনি কঠোর হস্তে বাঙ্গালী অভ্যুত্থান দমনের প্রয়াস পাইলেন। শেথ সাহেবের বিরুদ্ধে ভারতের সহিত চক্রাস্ত করিবার অজুহাতে তিনি আগরতলা ষড়যন্ত্র মামলা আনিলেন কিন্তু বিচারে শেখ দাহেব মুক্তি পাইলেন। ভারতের পাইত তুইবার যুদ্ধ করিয়া পযুদ্ত এবং পূর্ব-পাকিস্তানে বিপ্লব দমনে অসমর্থ আয়ুব অবশেষে তাঁহার বিশ্বস্ত সেনাপতি ইয়াহিয়া থার হস্তে দ্বসী শাদনভার স্তম্ভ করিয়া ঘবনিকার অন্তরালে প্রস্থানে বাধ্য হইলেন। ইমাহিয়া তাঁহার প্রভুব পদান্ধ অফুদরণ করিয়া পূর্ব-পাকিস্তানে দমন-নীতির আশ্রয় গ্রহণ করিলেন। কিন্তু ইহাতে বিপরীত ফল ফলিল্। মূজিব স্বাধীনতার দাবি कानांदेलन। २७ वरमत शांकिकात कान मागावन निर्वाहन दय नाहे। পূর্ব-পাকিস্তানে বাঙ্গালীরা নির্বাচন দাবি করিল। ২৬ বৎসর পর পাকিস্তানে নাধারণ নির্বাচন অহাষ্ঠিত হইল। মুজিবের আওয়ামী লীগ দল সমগ্র পাকিস্তানে একক সংখ্যাগরিষ্ঠতা অর্জন করিয়া মন্ত্রিসভা গঠনের আইনতঃ যোগ্য অধিকারী হইল। কিন্তু পিপুল্ম পার্টির নেতা লাবকানার नवाव नक्तन जनाव जुल्किकात्र ज्यानि जुद्धा मुझिवदक किन्नु उट्टे अक्षान-মন্ত্রী হইতে দিবেন না। তিনি প্রকাশ্যেই বলিলেন আমি সংখ্যাগরিষ্ঠতা मानि ना। मुक्ति ও ভুটোর এই বিরোধের স্থযোগ লইয়া ইয়াহিয়া ভাতীয় পরিষদের অধিবেশন স্থগিত রাখিলেন। ইহার প্রতিবাদে পূর্ব-পাকিস্তানে মুজিবের নেতৃত্বে তুমুল আন্দোলন আরম্ভ হইল। অবশেষে ইয়াহিয়া ১৯৭১ খুষ্টাব্দের ৩রা মার্চ বেলা ৯টার সময় ঢাকায় জাভীয় পরিষদের অধিবেশন আহ্বান করিলেন। কিন্তু ভুট্টো সাহেব ও তাঁহার দল এ অধিবেশনে যোগদান করিবেন ना वित्रप्रा व्यायमा कवित्तन। जुट्छा मार्ट्यक मञ्जूष्टे कविवाव अन्य भार्त ইয়াহিয়া ঘোষণা করিলেন যে, জাতীয় পরিষদের অধিবেশন অনির্দিষ্টকালের क्रम मुन्डवी दश्नि।

এবার পূর্ব-পাকিস্তানে উঠিল প্রবল ঝড়। মৃজিবের ডাকে সমগ্র পূর্ব-পাকিস্তানের বাঙ্গালীগণ সংঘবজভাবে সরকারী কার্য অচল করিয়া দিলেন। १ই মার্চ স্মরণীয় দিন। এই দিন ঢাকার বমনা ময়দানে মৃজিব বাঙ্গালীকে স্বাধীনতার জন্ম, মৃক্তির জন্ত লড়াই করিতে প্রস্তুত থাকিতে আহ্বান জানাইলেন। পূর্ব- পাকিস্তানের ঝড় থামাইবার জন্ম ইয়াহিয়া স্বয়ং ঢাকায় আদিয়া মৃজিবের দহিত আলাপ-আলোচনা চালাইতে লাগিলেন। ভূটো সাহেবকেও ডাকা হইল। এ দিকে নিশাযোগে আকাশপথে চৈনিক ও মার্কিন অন্ধ্রশ্বে স্থাজ্জিত অগণিত দৈন্য ও সমরসন্তার আমদানী হইতে লাগিল। আদিল ২ শে মার্চ কাল রাজি। এ রাজিতে ইয়াহিয়া দকলের অজ্ঞাতে করাচী প্রত্যাবর্তন করিলেন। অধিক রাজে দৈন্যপরিবৃত হইয়া ভূটো সাহেবও গলায়ন করিলেন। তাঁহারা রাখিয়া গেলেন বাল্চিস্তানের কুখাত টিক্কা থাকে। সমগ্র পাক্বাহিনী ২ শে মার্চ হইতে ঢাকা ও পূর্ব-পাকিস্তানে আরম্ভ করিল তাণ্ডব—নির্বিচারে বাঙ্গালী হিদ্দুদ্দমান হত্যা, লুঠন, অগ্নিশংযোগ ও নারী নির্যাতন। পাকিস্তানী দৈক্তের বর্ষরতা তৈম্ব, চেঙ্গিদ্ ও হিট্লারের বর্ষরতাও মান করিয়া দিল। সেই রাজেই মৃজিবকে গ্রেফতার করিয়া পশ্চিম পাকিস্তানের এক অজানা কন্ধ কারার অন্তর্যালে রাথা হইল।

এবার বাঙ্গালী উত্তেজিত হইল। তাঁহারা অরায় অসংবদ্ধভাবে মৃক্তিফোজ গঠন করিয়া গেরিলা-পদ্ধতিতে পাকিস্তানী দৈলদের বিত্রত করিতে লাগিল। পরে স্থদংবদ্ধভাবে মুক্তিবাহিনী গঠন করিয়া সন্মুখসমরে অবতীর্ণ হইল। বহু বাঙ্গালী যুবক ভারতে আদিয়া দামরিক শিক্ষা গ্রহণ করিয়া মুক্তিবাহিনীতে যোগ দিল। বাঙ্গালীরা স্বাধীন বাংলাদেশ সরকার গঠন করিল এবং স্বাধীন বাংলা বেতারকেন্দ্র স্থাপন করিয়া প্রচারকার্য আরম্ভ করিল। এদিকে পাকিস্তানী অত্যাচারে জর্জরিত হইয়া ভীত ও সম্ভস্ত প্রায় এক কোটি বাঙ্গালী ভারতে আশ্রয় গ্রহণ করিল। ভারত সরকার ও ভারতীয় জনগণ তাহাদের আশ্রয় ও ভরণ-পোষণের দায়িত্বভার গ্রহণ করিল। এদিকে ভারতের প্রধান-মন্ত্রী উদ্বাস্থ সমাধান, মুজিবের মুক্তি ও বাংলাদেশের সমস্থার একটি রাজনৈতিক সমাধানের উদ্দেশ্যে ইয়োরোপ ও আমেরিকায় ভ্রমণ করিয়া রাষ্ট্র-প্রধানদের অহুরোধ জানাইলেন। কিন্তু এক সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্র ব্যতীত থুব কম রাষ্ট্রই এ বিষয়ে তাঁহাকে সাহায্যের প্রতিশ্রুতি দিলেন। পূর্ব-পাকিস্তানে भमान निर्विठादा व्यक्ताठाव ठलिन। मुक्तिवाहिनी । भाक् रमनारमव विवक করিয়া তুলিল। পাকিস্তান মার্কিন ও চৈনিক সাহাযাপুষ্ট হইয়া এবং মধা-প্রাচ্যের মৃদ্লিম রাষ্ট্রগুলি কর্তৃক সমর্থিত হইয়া ভারতের বিক্রমে যুক্ষের জন্ত প্রস্তুত হইতে লাগিল। ইয়াহিয়া ও ভুটো ঘোষণা করিলেন যে, এ যুদ্ধ পূর্ব-পাকিস্তানীরা কবিতেছে না। ভারতীয় অমুপ্রবেশকারিগণ মুসলমানের

ছদ্মবেশে লড়াই করিভেছে—হতরাং ভারতকে বিধান্ত কর। যেমন কথা তেমন কাজ। ১৯৭১ খুষ্টান্দের ৩রা ডিনেম্বর শুক্রবার পাকিস্তান ভারতের विकास युष धारमा कतिल। अता रहेट अवहे छितमन्तर भर्यस এই युष চলে। পশ্চিম ও পূর্ব রণাঙ্গনে ভারতীয় বাহিনীর অগ্রগঙি অবাহত থাকে। পূর্ব রণাঙ্গনে কয়েকদিন যুদ্ধের পর ভারতীয় বাহিনী ও মুক্তিবাহিনী যুক্ত কমাও গঠন করিয়া যুদ্ধ পরিচালনা করে। যথন ঢাকা নগরীর পতন আসন্ন তথন সংবাদ পাওছা গেল যে, পাকিস্তান বাহিনীর সাহায়ার্থে মার্কিন সপ্তম নৌ-বহর বঙ্গোপদাগরের দিকে আদিতেছে। প্রদিন জাপানী স্তত্তে থবর পাওয়া গেল যে, এক শক্তিশালী লোভিয়েত নৌ-বহরও মার্কিন সপ্তম নৌ-বহরের পিছু পিছু বঙ্গোপদাগর অভিমুথে ছুটিয়াছে। ১৬ই ডিদেম্বর ১২০০০ সুদজ্জিত দৈলুদ্ধ পাকিস্তানী সাম্বিক শাসক জেনাবেল নিয়ালী ও সেনাধাক বাও ফরমান আলি ঢাকায় যুক্ত কমাণ্ডের নিকট বিনা শর্তে আত্মদর্মর্পন করিতে वांधा रहेरान । ভाরতের প্রধানমন্ত্রী দক্ষে দক্ষে পশ্চিম রণাঙ্গনেও মুদ্ধবিরতি ঘোষণা করিলেন। ইয়াহিয়া ভুট্টো সাহেবের হত্তে ক্ষমতা অর্পণ করিয়া তাঁছার नांबकीय नांठा नमाश्च कवित्नन । चूरहो नारहव गुक्षिवरक मुक्ति मान कविरनन । মুজিব দেশে ফিরিবার পথে দিল্লী হইয়া ভারত সরকার ও ভারতায় জনগণকে আন্তরিক কৃতজ্ঞতা জানাইয়া তাঁহার মোনার বাংলায় ফিরিলেন। ইহাই হুইল বাংলাদেশ জন্মের অতি দংক্ষিপ্ত ইতিহাস। এ ইতিহাসের তুলনা বিবল।

# বাংলাদেশের সংবিধান ও ইহার বৈশিষ্ট্য—Constitution of Bangla Desh and its Characteristics

#### সংবিধান—Constitution

সাড়ে সাত কোটি মাহুবের আশা-আকাজ্ঞা এবং রাজনৈতিক আদর্শ ও ঐতিহের প্রতীক হইল এই সংবিধান। ১৯৭২ গুটান্দের ১৪ই ডিসেম্বর এই সংবিধান পাস হয় ও উক্ত সালের ৪ঠা নভেম্বর এই সংবিধান শৌকার কর্ত্বক গৃহীত হয়। বাংলাদেশের সংবিধান বাংলা ভাগায় লিখিত। মোট ৮২ পৃষ্ঠায় এই সংবিধানের বিষয়বস্তু রাণত হইয়াছে। এই সংবিধান প্রস্তাবনা ব্যতীত একাদশ ভাগে বিভক্ত এবং প্রত্যেক ভাগ কতিপয় পরিচ্ছেদ লইয়া গঠিত। সর্বসমেত এই সংবিধানে ১৫৩টি অহুচ্ছেদ আছে। এভদ্বাতীত ৪টি ভক্ষনিল আছে। প্রত্যেক ভাগে শাসন-ব্যবস্থার এক একটি অঙ্গ-প্রত্যান্দের গঠন, প্রকৃতি ও কার্যক্রমের বিষয় বর্ণিত হইয়াছে, যথা, প্রথম ভাগে প্রজাতন্ত্র সম্পর্কিত বিষয়, তৃতীয় ভাগে মৌলিক অধিকার, চতুর্থ ভাগে নির্বাহী বিভাগ (Executive and Administrative), দশম ভাগে সংবিধান সংশোধন এবং একাদশ বা শেষ ভাগে বিবিধ বিষয়বস্তু আলোচিত হইয়াছে। সংবিধানে রাইভাষা, জাতীয় সংগীত, প্রতাক। ও প্রতীক এবং রাজধানী নির্ধারিত করা হইয়াছে।

## সংবিধানের বৈশিষ্ট্য—Characteristics of the Constitution

বাংলাদেশের সংবিধান সম্পর্কে শ্বরণীয় হইল যে, এই সংবিধান লক্ষ্ণ ক্ষান্ত বাংলাদেশের বাঙ্গালী জনসাধারণের নির্বাচিত গণপরিষদক্ষ্ ক রচিত। এই সংবিধান বাংলাদেশের একাস্ত নিজ্ঞ কীর্তি। এই সংবিধান কাহারও দিকট হইতে প্রাপ্ত বা কাহারও ছারা প্রান্ত নহে।

### ১। বাংলা ভাষায় রচিত—Framed in Bengali

ষাধীনতার প্রাক্-শর্ত হিদাবে বাঙ্গালীরা বাংলা ভাষার স্বাধীনতা দাবি করে এবং রক্তের বিনিময়ে ভাষার স্বাধীনতা স্বর্জন করে। তাই বাংলাদেশের সংবিধান বাংলা ভাষায় লিখিত। স্থতরাং জনসাধারশের পক্ষে এই সংবিধান বোৰগম্য। বাংলা ভাষায় সংবিধান রচনা করিয়া বাংলাদেশের অধিবাদিগৰ মাতৃভাষাকে আন্তর্জাতিক মর্থাদায় উন্নীত করিয়াছে।

#### ২। লিখিত সংবিধান-Written Constitution

এই সংবিধানের বিষয়বস্তু লিখিতভাবে একটি দলিলে সন্নিবদ্ধ করা হইয়াছে। লিখিত হইলেও এই সংবিধান মার্কিন বা লোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রশ্বের সংবিধানের মত অতি সংক্ষিপ্ত নহে, আবার ভারতের সংবিধানের মত অতিবৃহৎ এবং জটিল নহে। ইহাকে নাতি-বৃহৎ সংবিধান বলা চলে।

#### ৩। তুষ্পরিবর্তনীয়—Rigid

দাধারণভাবে বলিতে গেলে বাংলাদেশের সংবিধান জ্পরিবর্তনীয়, কারণ দাধারণ আইনসভা সাধারণ আইন-প্রণয়ন-পদ্ধতিতে সংবিধান সংশোধন বা রহিতকরণ করিতে পারে না। সংশোধনী প্রস্তাবের শিরোনামা স্কুল্ট হওয়া চাই এবং আইনসভার অন্তত ভ্র সদস্তের সম্মতি অপরিহার্য। এইরূপে গৃহীত সংশোধনী প্রস্তাব রাষ্ট্রপতি স্কাশে উপস্থাপিত হুইলে তাঁহাকে সাতদিনের মধ্যে উক্ত প্রস্তাবে সম্মতি দান করিতে হুইবে নতুবা সাতদিন পরে উক্ত প্রস্তাব বিনা অহ্যোদনেই বৈধ বলিয়া গণা হুইবে। স্কুরোং তৃপারিবর্তনীয় হুইলেও বাংলাদেশের সংবিধান সংশোধন তুংসাধা নহে।

## 8। এককেন্দ্রীয় শাসনব্যবস্থা—Unitary Form of Government

বাংলাদেশের শাসনবাবস্থা এককেন্দ্রীয় অর্থাৎ এই শাসনবাবস্থায় ক্ষমতা বিভাজনের কোন প্রয়োজনও নাই এবং বিধিও নাই। সরকারী সমৃদয় ক্ষমতা কেন্দ্রীয় সরকারের হস্তে গ্রস্ত। ডিভিসন বা জিলাগুলির স্থানীয় শাসন কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক নিযুক্ত কর্মচারির্দের স্থারা পরিচালিত ও নিয়ন্তিত হয়।

## ৫৷ গণ-প্রস্থাভন্তী শাসনব্যবস্থা—Democratic Republic

জনগণের সক্রিয় উভয়ে ও আব্যত্যাগের ফলে এই রাষ্ট্রের জন্ম। স্থতরাং এই রাষ্ট্রের ক্ষমতার একমাত্র উৎস হইল জনগণ। এই রাষ্ট্রে কোন বংশাঞ্চ-ক্রমিক রাজা নাই। একজন নির্বাচিত রাষ্ট্রণতিই হইলেন রাষ্ট্রের কর্ণধার।

## ৬। সমাজভান্তিক রাষ্ট্র—Socialistic State

वाःलाएए न नामनवावद्या इट्टेन भव-श्रवाज्यो । जात्र ट्रेटाव जर्व निजिक

ভিস্তি সমাজতান্ত্ৰিক ভিত্তিতে গঠিত সমাজব্যবস্থা বলিয়া সংবিধানে বৰ্ণিত হইয়াছে। উৎপাদনের উপাদানসমূহ এবং বন্টন-প্রণালীর মালিক বা নিয়ন্ত্ৰক হইবেন জনগণ এবং শোষণ মৃক্তি ও অর্থ নৈতিক স্বাধীনতার জন্ম প্রয়োজনীয় সকল ব্যবস্থা এই সংবিধানে বিধিবদ্ধ করা হইয়াছে।

#### ৭। জাতীয়তাবাদী—Nationalistic

সমগ্র বাংলাদেশে রাষ্ট্রনৈতিক চেতনায় উদ্বৃদ্ধ একটিমাত্র জাতি বাদ করে এবং দে জাতি হইল বাঙ্গালী জাতি। বাঙ্গালী জাতিয়িতাবাদের ভিত্তি হইল জাতির ঐক্য ও সংহতি—ভাষাগত ও সংস্কৃতিগত একক সন্তাবিশিষ্ট যে বাঙ্গালী জাতি মৃক্তিযুদ্ধের সাহায্যে বাংলাদেশের স্বাধীনতা অর্জন করিয়াছে। কিন্তু বাঙ্গালী জাতির এই স্বাদোশকতার সহিত আন্তর্জাতিকতার কোন বিরোধ নাই। আন্তর্জাতিক শান্তি, নিরাপত্তা ও সংহতির উন্নয়ন হইল বাঙ্গালী জাতীয়তাবাদের লক্ষ্য।

#### ৮। ধর্মনিরপেক্ষতা—Secularism

বাঙ্গলাদেশ পৃথিবীর ছিতীয় বৃহত্তম ম্সলমান রাট্র হইলেও সংবিধানে ধর্মনিরপেক্ষতা ও ধর্মীয় স্বাধীনতার নীতি গৃহীত হইয়াছে। জাতি-ধর্ম-বর্ণনির্বিশেষে এই রাষ্ট্রের নাগরিকগণ সমান স্থযোগ-স্থবিধার অধিকারী। বাংলাদেশের সকল অধিবাদীই—হিন্দু, ম্সলমান, গৃষ্টান, বৌদ্ধ প্রভৃতি সকলেই বাংলাদেশের নাগরিক এবং ধর্মতের পার্থক্য সত্ত্বেও সকলেই সমান পদম্পাদার
অধিকারী। ধর্মতের পার্থক্যের জন্ম রাষ্ট্র নাগরিকগণের মধ্যে কোনরূপ
বৈষ্ম্যমূলক আচরণ করিবে না। বাংলাদেশ ইংল্ডের ন্যায় কোন বিশেষ
ধর্মতের সমর্থক বা পৃষ্ঠপোষ্ক নহে।

#### ১। মৌলিকডা-বর্জিড নছে—Not without originality

বাংলাদেশের সংবিধানে স্বাভাবিকভাবেই প্রতিবেশী বন্ধু বাই ভারত ও
মিত্র সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের কিছু প্রভাব দেখা গেলেও বাংলাদেশের সংবিধান
কিছু মৌলিকভার পরিচয় পাওয়া যায়। বাংলাদেশের সংবিধান উপ-রাষ্ট্রপতির
পদ স্বষ্টি করে নাই। আয়পাল পদস্বষ্টি, প্রশাসনিক আদালতসমূহ স্থাপন,
স্বপ্রীম কোর্টের হাই কোট বিভাগ গঠন প্রভৃতি সংবিধানের মৌলিকভা বল্য়া
পরিগণিত হইতে পারে। এই সংবিধানের অক্তম মৌলিকভা হইল যে,
রাজনৈতিক দল হইতে পদতাগে করিলে বা দলের বিক্তমে ভোটদান কারণে

সেরপ সদস্তের আসন শ্ন্য বলিয়া পরিগণিত হইবে। সংবিধানে এইরপ দুর্নীতি-নিরোধক বিধি অন্ত কোন দেশের সংবিধানে বির্ল।

## ১০। সংবিধানের প্রাধান্ত-Supremacy of the Constitution

ইংলত্তে আইনসভা—পাল মেণ্টই হইল প্রধান। মার্কিন যুক্তবাট্টে সংবিধানই হইল প্রধান। বাংলাদেশেও সংবিধানের প্রাধান্ত বলবং। গণ-প্রজাতপ্রী বাংলাদেশে দুকল রাষ্ট্রীয় ক্ষমতার উৎস হইল জনগণ এবং জনগণের পক্ষে সেই ক্ষমতার প্রয়োগ একমাত্র এই সংবিধানের অধীন ও কর্তৃত্বে কার্যকর হইবে। সংবিধান-বিরোধী কোন আইন বা আদেশ. নিদেশ কার্যকর হইবেনা।

#### ১১৷ প্রস্তাবনা-সমন্বিত --With a Preamble

মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ভারতের সংবিধানের অন্তর্মণ একটি প্রস্তাবনা সংযোজনা বাংলাদেশের সংবিধানের একটি অন্ততম বৈশিষ্ট্য। এই প্রস্তাবনার সাংগ্রেধান রচনার মূল উদ্দেশ্য বর্ণনা করা হইয়াছে। প্রস্তাবনায় একটি স্বাধীন সার্বভৌম গন-প্রজাভন্ধী বাংলাদেশ প্রতিষ্ঠিত করা হইয়াছে।

## ১২ ৷ রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি নির্ধারণ--Determination of the Fundamental Principles of State Policy

ভারতের সংবিধানে বর্ণিত নির্দেশায়ক নীতিসমূহের অঞ্জপভাবে বাংলাদেশের সংবিধানেও রাট্র-পরিচালনার করেকটি মূলনীতি ঘোষিত হইয়াছে।
এই নীতিগুলির মধ্যে রাষ্ট্রীয় কাঠামো ও উদ্দেশ্য, মালিকানার নীতি, দুধক ও
শ্রমিকদের মৃক্তি, জনগণের মৌলিক প্রয়োজনের ব্যবস্থা, গ্রামীণ উন্নয়ন ও কৃষি
বিপ্লব, অবৈতনিক ও বাধ্যতামূলক শিক্ষা, অধিকার ও কর্তব্যরূপে কর্ম, আন্তজাতিক শান্তি, নিরাপত্তা ও সংহতির উন্নয়ন প্রভৃতি বিশেষ উল্লেখযোগ্য। এই
নীতিগুলি সদ্ভোলপ্রণোদিত হইলেও কার্যকর করা সম্মুমাপেক।

## ১৩। নাগরিক অধিকার ও কর্তব্যের সমাবেশ—Unification of Citizen's Rights and Duties

সোভিয়েত সংবিধানের অহরপভাবে বাংলাদেশের সংবিধানেও কতিপর মৌলিক অধিকার ও মৌলিক কর্তব্য সন্নিবেশিত হইয়াছে। নাগরিকগণের পৌর, রাজনৈতিক ও কতিপয় অর্থনৈতিক অধিকার সংবিধান কর্তৃক ঘোষিত হইয়াছে এবং এই অধিকারসমূহ বলবং করিবার জন্ত স্থাম কোর্টের নিকট মামলা কজু করিবার অধিকারের নিশ্চয়তা দান করা হইয়াছে। এই অধিকারগুলির সহিত অসমঞ্জ আইন বাতিল হইবে।

নাগরিক ও সরকারী কর্মচারিগণের কর্তব্য হইল সংবিধান ও আইন মান্ত করা, শৃংখলা রক্ষা করা, নাগরিক দায়িত্ব পালন করা এবং জাতীয় সম্পত্তি রক্ষা করা।

কাজ করা হইল প্রত্যেক সক্ষম ব্যক্তির পক্ষে পবিত্র কর্তব্য ও সম্মানের বিষয়। "প্রত্যেকের নিকট হইতে যোগ্যতামুদারে ও প্রত্যেককে কর্মামুষায়ী"—এই নীতির ভিত্তিতে প্রত্যেকে নিজ নিজ কাজের জন্য পারিশ্রমিক পাইবে। রাষ্ট্র এরপ অর্থ নৈতিক নীতি প্রবর্তিত করিবে যেখানে কাজ না করিয়া কেহই অমুপাজিত আয় ভোগ করিতে পারিবে না এবং যেখানে কায়্নিক ও বুদ্ধিজ্ঞীবীমূলক শ্রম স্পষ্টিধমী ও ব্যক্তিত্ব বিকাশের সহায়ক হয়।

## ১৪। পার্লামেণ্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থা—Parliamentary form of Government

বাংলাদেশের সংবিধান বাংলাদেশে মন্ত্রিসংসদ পরিচালিত Parliamentary or Cabinet System; শাসনবাবস্থা প্রবর্তন করিয়াছে। এই শাসনবাবস্থার বিশেষত্ব হইল যে, রাষ্ট্রীয় ক্ষমতার অধিকারী একজন শাসক প্রধান (রাজা বা নির্বাচিত রাষ্ট্রণতি) থাকিলেও কার্যতঃ এই শাসন-ক্ষমতা একজন প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে মন্ত্রিপতি) থাকিলেও কার্যতঃ এই শাসন-ক্ষমতা একজন প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে মন্ত্রিপরিবদ কর্তৃক পরিচালিত হয়। মন্ত্রিপরিবদের সহিত আইন-সভার ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক থাকে। আইনসভার বাক্তিগণকে লইয়া মন্ত্রিপরিবদ গঠিত হয় এবং মন্ত্রিপরিবদ ইহার নির্ধারিত নীত্রি ও কার্যক্রমের জন্ম আইনসভার নিকট দায়ী থাকেন। আইনসভার আস্থা হারাইলেই মন্ত্রিগণের পদত্যাগ করিতে হয়। ইংলণ্ড, ভারত প্রভৃতি দেশেও এই শাসনব্যবস্থা প্রচলিত আছে।

## ১৫। এক কক্ষ-বিশিষ্ট আইনসভা—Uni-Cameral Legislature

বাংলাদেশের আইনসভা মাত্র একটি কক্ষ—জাতীয় সংগদ লইয়া গঠিত। এথানে দ্বি-কক্ষের আদে কোন প্রয়োজন নাই। ব্যয়-বাছল্য বর্জন করিয়া। জনমতের প্রাধান্ত স্থাপন কবিতে একটিমাত্র প্রতিনিধিমূলক সংসদই উপযুক্ত।

## সংবিধানের প্রস্তাবনা—Preamble to the Constitution

#### প্রস্থাবনা-Preamble

প্রস্তাবনার অর্থ হইল ম্থবন্ধ বা ভূমিকা। প্রস্তাবনা লিখিত সংবিধানে সাধারণতঃ সন্নিবেশিত হয়। মার্কিন যুক্তরাইই হইল এ বিধ্যে পথ-প্রদর্শক। পরবতীকালে স্বাধীন, আয়ার, বর্মা, ভারত ও জাপানের সংবিধানে এই মার্কিন-পঙ্গতি অহুস্থত ইইনাছে। প্রস্তাবনার সাহায্যে সংবিধানের ক্ষমতার উৎস. লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য বর্ণনা করা হয়। তবে মনে রাখিতে ইইবে যে, প্রস্তাবনা শাসন-ক্ষমতা স্বষ্টি করে না। প্রস্তাবনার প্রধান কার্য হইল সংবিধান কর্তৃক শাসন, আইন-প্রণয়ন ও বিচার বিভাগ ওলির উপর প্রদুক্ত ক্ষমতাগুলির প্রকৃতি ও প্রয়োগ ক্ষেত্র বিশ্লেগণ করা। সংবিধানের কোন অংশের অভিপ্রায় সম্পর্কে যদি কথনও কোন সংশগ্ন জাগে তাহা ইইলে বিচারপতিগণ প্রস্তাবনায় বর্ণিত উদ্দেশ্যের প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া সংবিধানের ব্যাখ্যা বিশ্লেগণ করিতে পারেন। যেহেতৃ প্রস্তাবনা সংবিধানের পরিচিতিপত্র মাত্র এবং সংবিধানের কার্যক অংশের সহিত ইহার কোন সম্পর্ক নাই, সেইহেতৃ প্রস্তাবনা সংবিধানের অংশ বলিয়া পরিগণিত হয় না।

## বাং লাদেশের সংবিধানের প্রস্তাবনা—Preamble to the Constitution of Bangladesh

বাংলাদেশের সংবিধানেও একটি প্রস্তাবনা সন্নিবেশিত হইয়াছে। এই প্রস্তাবনাটি দীর্ঘতর ও বিস্তারিতভাবে লিখিত। প্রস্তাবনার প্রথম অধ্চেছদে কি পরিস্থিতিতে বাংলাদেশ স্বাধীন হইয়াছে তাহা বলা হইয়াছে। জাতীয় মৃক্তির জন্ত ঐতিহাসিক সংগ্রামের মাধ্যনে স্বাধীন ও সার্বভৌম গণ-প্রজাতয়ী বাংলাদেশ ২৬শে মার্চ, ১৯৭১ গৃষ্টান্দে স্বাধীনতা ঘোষণা করিয়া বাংলাদেশ প্রতিষ্ঠিত করিয়াছে। স্থতবাং বাংলাদেশকে সংগ্রাম করিয়া স্বাধীনতা অর্জন করিতে হইয়াছে এবং এই স্বাধীনতা তাঁহাদের বক্তক্ষমী সংগ্রামের প্রস্তাব। এই স্বাধীনতা অর্জিত স্বাধীনতা—কাহারও দান বা ভিকালন্ধ নহে। বিতীয়, তৃতীয় ও চতুর্থ অন্তচ্ছেদগুলি হইল কভিপয় অস্কাকার বা প্রতিশ্রতির সমষ্টি। বিতীয় অন্তচ্ছেদগুলি প্রতিশ্রতি হইল যে, যে সম্দয় মহান আদর্শে উষ্ক্ হইয়া বাংলাদেশের বীর সন্তানগণ মৃক্তি-সংগ্রামে লিপ্ত হইয়া অনেকেই জীবন

উৎদর্গ করিয়াছিলেন, দেই আদর্শ চতুইয়—জাতীয়তাবাদ, দ্যাজতয়, গণতর ও ধর্য-নিরপেকতা বাংলাদেশের দংবিধানের মূলনীতি হইবে। তৃতীয় অহচেদে অপীকার করা হইয়াছে যে, গণতান্ত্রিক পদ্ধতিতে বাংলাদেশে এমন এক শোষণমুক্ত দ্যাজতান্ত্রিক দ্যাজের প্রতিষ্ঠা হইবে, যে দ্যাজিক দায়া, বাদান, মৌলিক মানবাধিকার এবং রাজনৈতিক, অর্থ নৈতিক ও দায়াজিক দায়া, স্বাধীনতা ও স্থবিচার নিশ্চিত হইবে। চতুর্থ অহচেছেদ হইল একটি গুরুত্বপূর্ণ ঘোষণা, যে ঘোষণা ছারা দংবিধানের প্রাধান্ত অক্ষ্ণ রাখা হইয়াছে এবং শংবিধানের এই প্রাধান্ত সংরক্ষণ, দ্যর্থনি ও নিরাপত্তা সংরক্ষণ হইল বাঙ্গালী জাতির পবিত্র কতব্য। সংবিধানের এই প্রাধান্ত অক্ষ্ণ রাখিবার উদ্দেশ্ত শম্পর্কে বলা হইয়াছে যে, বাঙ্গালী জাতি যাহাতে এই সংবিধানের দাহায্যে ইহার স্থানীন ব্যক্তিত্বের পূর্ণবিকাশের স্থ্যোগ পায় এবং দ্যুত্র মানবগোষ্ঠীর প্রগতিশীল অগ্রগতির দহিত দায়ঞ্জগ্র বিধান করিয়া আন্তর্জাতিক শান্তি ও দহযোগিতার ক্ষেত্রে পূর্ণ ভূমিকা গ্রহণ করিতে দ্যর্থ হয়।

পঞ্চ বা শেব অহুচ্ছেদে গণ-পরিষদ কর্তৃক সংবিধান রচনা, বিধিবদ্ধ ও সমবেতভাবে গ্রহণ করিবার তারিথ (তেরশত উনঅাশী বঙ্গান্দের কার্তিক মাদের আঠার তারিথ, মোতাবেক উনিশ শত বাহাত্তর খৃষ্টান্দের নভেম্বর মাদের চার তারিথ) দেওয়া হইয়াছে।

### প্রস্থাবনার তাৎপর্য—Significance of the Preamble

বাংলাদেশের সংবিধানের প্রস্তাবনা বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, দংবিধানের রচয়িতাগণ মৃক্তিযুদ্ধ ও মৃক্তিযোদ্ধাদের আত্মোৎসর্গে যথাযথ গুরুত্ব আব্যোপ করিয়াছেন এবং বাংলাদেশের স্বাধীন ও দার্বভৌম অস্তিত্ব যে অর্জিত, প্রাপ্ত নহে এ বিষয়ে সমগ্র জাতিকে সচেতন রাথিবার প্রয়াদ পাইয়াছেন।

প্রস্থাবনায় উল্লেখিত মহান আদর্শগুলিকে জাতীয়তাবাদ, সমাজতন্থ, গণতন্ত্র ও ধর্মনিরপেক্ষতা—জাতির সন্মুখে উপদ্বাণিত করিয়া সমগ্র জাতিকে উপরিউলি আদর্শগুলির দ্বারা অনুপ্রাণিত করিবার প্রয়ান পাইয়াছেন। এই প্রয়ান পার্প্রয়ান এবং দাফল্য লাভ করিলে প্রকৃত গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত হইবে। তবে এই প্রয়ানের সাফল্য সরকার ও জনসাধারণের সহযোগিতার উপর নির্ভর্মীন এবং সময়সাপেক্ষ। প্রস্তাবনার আর একটি গুক্তর্পূর্ণ ঘোষণা হইল জাতীয়তাবাদ ও আন্তর্জাতিকতার মধ্যে সমন্বয় সাধনের সাধু প্রয়ান।

# রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনাতি—Fundamental Principles of State Policy

#### মূলনীতি—Fundamental Principles

বাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল সকল মাহ্ন্যকে স্থা করা। তাই শব্ধি-ভিবিক বাষ্ট্রের ধারণা পরিবৃত্তিত হইয়া আজ কল্যাণব্রতী রাষ্ট্রের ধারণা প্রবৃত্তিত হইয়া আজ কল্যাণব্রতী রাষ্ট্রের ধারণা প্রবৃত্তিত হইয়াছে। যে রাষ্ট্র জনকল্যাণের উদ্দেশ্যে উৎসর্গীকত নয়, দে রাষ্ট্রের অক্তিম ও ক্ষমতা সমর্থযোগ্য নয়—দে রাষ্ট্র ইহার নাগরিকগণের নিকট আহ্গান্তা দাবি করিতে পাবে না। রাষ্ট্রের এই মহান্ জনকল্যাণকামী উদ্দেশ্য সম্পর্কে যাহাতে জনসাধারণ সন্দেহাতীতেরূপে আন্ধাবান ও শ্রুত্তালি বাস্ত্রবায়নের কর্মসূচী জনসাধারণের নিকট উপস্থাণিত করা কল্যাণব্রতা রাষ্ট্রের একটি পক্ষণ। এই উদ্দেশ্যেই রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি সংবিধানে যুক্ত করা হয়।

বাংলাদেশের সংবিধানে রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি — Fundamental Principles of State Policy in the Constitution of Bangladesh

স্থাধীন আয়ারল্যান্ত ও ভারতের সংবিধানের অন্তর্গণভাবে বাংলাদেশের সংবিধানেও রাষ্ট্র পরিচালনার মূলনীতি সংযোজিত ইইয়াছে। বাংলাদেশের সংবিধানের প্রস্তাবনায় রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য বর্ণনা প্রসঙ্গে বাংলাদেশকে একটি গণপ্রজাভন্তী জাতীয়তাবাদী ধর্মনিরপেক রাষ্ট্র আখ্যা দেওরা ইইয়াছে। এই রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য হইল গণতান্ত্রিক উপায়ে জনগণের দর্বাঙ্গাণ কল্যাণসাধন করা। গণতান্ত্রিক ব্যবস্থাকে সাফল্যমণ্ডিত করিবার পক্ষে রাষ্ট্রনৈভিক গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠা যথেষ্ট নহে। পূর্ণ গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠার জন্য সামাজিক ও অর্থনৈতিক জীবনে এই গণতান্ত্রিক ব্যবস্থা বলবৎ করা একান্ত আবশ্রক। এই উদ্দেশ্যপ্রণোদিত ইইয়া সংবিধানের রচয়িতাগণ সংবিধানে কতকগুলি মূলনীতি লিপিবদ্ধ করিয়াছেন এবং শাসকবর্গ যাহাতে উক্ত নীতি অন্থ্যায়ী শাসনকার্ধ পরিচালনা করেন তাহার জন্মও যথাযোগ্য ব্যবস্থা অবলম্বন করিয়াছেন।

সংবিধানে বর্ণিত রাষ্ট্র-পরিচালনার মৃণনীতিগুলিকে চারিটি ভাগে ভাগ করা ষাইতে পারে, যথা (১) রাষ্ট্রের প্রকৃতি ও উদ্দেশ্ত সম্পর্কিত নীতি, (২) অর্থ নৈতিক নীতি, (৬) সরকারী কর্মচারী ও নাগরিকগণের কর্তব্য সম্পর্কিত নীতি ও (৪) আন্তর্জাতিক বিষয় সম্পর্কিত নীতি।

জাতীয়তাবাদ, দমাজতন্ত্র, গণতন্ত্র ও ধর্মনিরপেক্ষতা এই নীতি চতুইয়ই হইল রাষ্ট্র-পরিচালনার ব্নিয়াদ এবং এই প্রসঙ্গে বর্ণিত অন্তাম্য নীতিগুলি উপরি-উক্ত নীতি চতুইয় সম্পর্কিত আইন-প্রণয়ন ও আইনের ব্যাথাা দান কালেও এই নীতিগুলি অন্তস্ত হইবে।

- ১। ভাষাগত ও সংস্কৃতিগত একক সন্তাবিশিষ্ট যে বাঙ্গালী জাতি সংঘবদ্ধ-ভাবে মৃক্তিসংগ্রামের মাধ্যমে স্বাধীনতা অর্জন করিয়াছেন, সেই বাঙ্গালী জাতির ঐক্য ও সংহতি হইল বাঙ্গালী জাতীয়তাবাদের ভিত্তি।
- ২। শোষণমূক্ত স্থায়াত্ম সাম্যবাদী সমাজব্যবস্থা নিশ্চিত করিবার উদ্দেশ্যে সমাজতান্ত্রিক অর্থ নৈতিক ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করা হইবে।
- ত। এমন একটি প্রজ্ঞাতন্ত্রী গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠিত করা হইবে যেথানে স্বাধীনতা ও মৌলিক মানবাধিকার অক্ষা থাকিবে এবং ব্যক্তির সন্তা ন্তায়া মূল্য ও মর্থাদা ছাভ করিতে পারিবে। প্রশাসনের সর্বক্ষেত্রে জনগণের পরোক্ষ প্রভাব থাকিবে।
- ৪। জীবনের সর্বক্ষেত্রে সাম্প্রদায়িকতা বর্জন করিয়া ধর্মমতের পার্থকা হেতু
  মাস্থের মাস্থ্রে পার্থকা সম্পূর্ণরূপে রহিত করা হইবে।
- ে। জনগণই হইবেন উৎপাদন যন্ত্র, উৎপাদন ব্যবস্থা ও বন্টন-প্রণালী -সমূহের মালিক। তিন শ্রেণীর মালিকানা উল্লেখিত হইয়াছে, যথা, (১) রাষ্ট্রীয়, সমবায় এবং ব্যক্তিগত মালিকানা যাহার দীমা আইনের দ্বারা নির্ধারিত হইবে।
- ৬। ক্ষক, শ্রমিক ও অনগ্রসর জনসমূহের শোষণমূক্তি রাষ্ট্রের অক্সতম মৌলিক দায়িত্ব বলিয়া স্বীকৃত হইয়াছে।
- ৭। পরিকল্পিত অর্থ নৈতিক উন্নতির মাধ্যমে উৎপাদন বৃদ্ধির সাহায্যে জনগণের মৌলিক প্রয়োজনের, যথা, জন্ম, বস্তু, আশ্রয়, শিক্ষা, চিকিৎসা, কর্ম-সংস্থান, অবসর বিনোদন প্রভৃতির ব্যবস্থা করা।
- ৮। যোগাযোগ ও শিক্ষাব্যবস্থা, বিহাতায়ন প্রভৃতি ব্যবস্থা প্রবর্তন সাহায্যে গ্রামীণ জীবনের উন্নয়ন শ্বারা গ্রাম ও নগরের পার্থক্য দ্ব করা।
- ন। আইনের দারা নিধারিত শুর পর্যন্ত অবৈতনিক ও বাধাতামূলক শিক্ষাব্যবস্থা প্রবর্তন করা ও শিক্ষাকে সামাজিক প্রয়োজনের সহিত সঙ্গতিপূর্ণ করা।

- > । জনগণের পুষ্টির স্তর উন্নয়ন ও জন-স্বাস্থ্যের উন্নতিসাধনের উদ্দেশ সাধনে মহা ও অক্সান্ত মাদক জাতীয় দ্রব্য ব্যবহার আইনের স্বারা নিধিককরণ। গণিকার্ত্তি ও জুয়াখেলা নিধিককরণ।
- >>। মান্তবে মান্তবে সামাজিক ও অর্থ নৈতিক বৈধ্যা দ্ব করিয়া সকল নাগরিকের জন্ম স্থাযোগের সমতা নিশিত করা।
- ২২। সকল কর্মক্ষম ব্যক্তিকে কাজ করিতে হইবে এবং কাজ করা সকল নাগরিকের অধিকার ও কর্তব্য বলিয়া গণ্য হইবে। রাষ্ট্র অর্থ নৈতিক ব্যবস্থা এরপভাবে পুনর্গঠিত করিবে যে ব্যবস্থায় কেহই অহ্পাঞ্জিত আয় ভোগ করিতে পারিবে না।
- 'ও। সংবিধান ও আইন মাক্ত করা, শৃংখলা রক্ষা করা, জনসেবার মনোবৃত্তি লইযা সর্বপ্রকার কাজ করা হইবে নাগ্রিক ও সরকারী কর্মচারী-বুলের প্রিত্র দায়িত্ব।
- ১৪। নিবাহী বিভাগ (শাসন বিভাগ) হইতে বিচার বিভাগের পৃথকী-কয়ণ করা হইবে।
- ১৫। জাতীয় সংস্কৃতি ও জাতীয় স্থৃতি নিদর্শনসমূহ সংরক্ষণের উদ্দেশ্যে রাষ্ট্র উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণ করিবে।
- ১৬। জাতীয় দাবভৌমত ও দমতার দহিত দামঞ্জ বিধানপূর্বক বল প্রয়োগ নীতি পরিহার করিয়া আন্তর্জাতিক শান্তি, নিরাণতা ও সংহতির উন্নয়ন করাও রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতির অন্তর্ভিক করা ইইয়াছে।

## মুলনীতিগুলির সমালোচনা—Criticism of the Principles

বাংলাদেশের সংবিধানের প্রস্তাবনায় উল্লেখিত জাতির মহান্ আদর্শগুলি বিশ্বলভাবে এই মূলনীতিতে পুনরাবৃত্তি করা হইয়াছে। একদিক দিয়া দেখিতে গেলে এই নীতিগুলি সরকারের দায়িত্ব স্চিত করে, অপর দিক দিয়া এই নীতিগুলি হইল নাগরিক অধিকারের সমষ্টি যাহা নাগরিকগণ রাষ্ট্রের নিকট হইতে দাবি করিতে পারেন। কিন্তু সংবিধানের ৮নং অহচ্ছেদের (২) ধারায় স্ক্লাইভাবে বলা হইয়াছে যে, এই সকল নীতি আদালতের মাধ্যমে, বলবৎযোগ্য হইবে না। স্বতরাং সংবিধানে এই নীতিগুলি সন্নিবেশ নির্থক হইয়াছে। সরকার যদিও গ্রামোন্ত্রমাণ্ড বর্মান্ত কর্ম-সংস্থানের নীতি গ্রহণ করিয়াছেন তথাপি কোন বেকার ব্যক্তি কর্মশংস্থানের অভাবে সরকারের বিরুদ্ধে কোন প্রতিকার ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবে না। এতঘাতীত বাংলাদেশের মত যুদ্ধ-বিধ্বস্ত, ক্বি-শিল্পনিজ্যে অহলত দেশের পক্ষে এই নীতিগুলিকে কার্যকর করা শুধু সময়সাপেক্ষ নহে, ব্যয়সাপেক্ষও বটে। আরও বলা যায় যে, এই নীতিগুলির কার্যে রূপ্য প্রস্থাতে সরকারী প্রচেষ্টায় সন্তব নহে—এই রূপায়ণের জন্ম জনগণের অকুর্গ ও সক্রিয় সহযোগিতা অপরিহার্য।

কিন্তু এই নীতিগুলিকে একেবারেই নির্থক বলা সমীচীন নহে। প্রথমতঃ, বলা যায় যে, কোন নবীন জাতির সন্মুথে যদি কোন উচ্চ আদর্শ না থাকে তাহা হইলে এই জাতি কথনও উন্নতি লাভ করিতে সক্ষম হয় না। এদিক দিয়া দেখিতে গেলে এই নীতিগুলি বাঙ্গালী জাতির সন্মুথে রাষ্ট্রের লক্ষ্য ও উদ্বেশ্য উপস্থাপিত করিয়া উদ্বেশ্য গাধনের উদ্বেশ্য জনগণকে উদ্বৃদ্ধ করিয়াছে।

ষিতীয়তঃ, এই নীতিগুলির পশ্চাতে কোন আইনসমত সমর্থন না থাকিলেও ইহার রাজনৈতিক ও নৈতিক সমর্থন আছে। নির্বাচনকালে ভোটদাতার নিকট এই নীতিগুলি অবহেলা করিবার জন্ম ভোটপ্রার্থী দায়ী থাকিবেন।

তৃতীয়তঃ, বাংলাদেশের সংবিধানে নাগরিকগণের বিশেষ কোন অর্থ-নৈতিক অধিকার স্বীকৃত হয় নাই। রাষ্ট্র-পরিচালনার মূল নীতিগুলির অস্তর্ভুক্ত কতিপয় নীতি অর্থ নৈতিক অধিকারের স্থান প্রণ করিয়াছে এবং ধনী ও নির্ধনকে এবং গ্রাম ও নগরকে সমপ্র্যায়ভুক্ত করিবার প্রয়াস পাইয়াছে।

পরিশেষে বলা যায় যে, প্রকৃত ও পূর্ণ গণতন্ত্র প্রতিষ্ঠাকল্পে বাংলাদেশের সংবিধানে এই নীতিসমূহ স্থান পাইয়াছে। এই নীতিগুলি এথনও পর্যন্ত

শাসনক্ষেত্রে অতি সীমিতভাবে প্রযুক্ত হইরাছে কিন্তু আশা করা যায় যে, মৃক্তিন্দংগ্রামী বাঙ্গালীগণ এই নীতিগুলিকে কার্যে রুণায়ণের জন্ম সক্ষেমাগিতা করিবেন। স্থাধীনতা অর্জনই চূড়াস্ত নহে, স্থাধীনতার সংরক্ষণ ও জীবনের সর্বক্ষেত্রে স্বাধীনতার পূর্ণ বিকাশ কামা। স্কুতরাং নীতিগুলিকে একে বারে নির্থক বলা যুক্তিযুক্ত নয়।

## মৌলিক অধিকার—Fundamental Rights

[মৌলিক অধিকার সম্পর্কিত সাধারণ আলোচনা এই পৃস্তকের ১৯ পৃষ্ঠায় স্কষ্টব্য]

বাংলাদেশের সংবিধানে মৌলিক অধিকার—Fundamental Rights in the Constitution of Bangladesh

ভারতের স্থায় বাংলাদেশের আদি সংবিধানে মৌলিক অধিকারের উল্লেখ রহিয়াছে। মাকিন যুক্তরাষ্ট্র বা সোভিয়েত যুক্তরাষ্ট্রের আদি সংবিধানে মৌলিক অধিকার স্বীকৃত হয় নাই। পরবর্তীকালে এই ছই দেশে মৌলিক অধিকারগুলি সমিবেশিত হয়। বাংলাদেশের সংবিধানে মৌলিক অধিকারগুলিকে অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছে, কারণ প্রচলিত কোন আইন বা আইনের অংশ এবং ভবিষ্যতে রচিত কোন আইন যদি মৌলিক অধিকার-বিরোধী হয় তাহা হইলে সেই সমৃদ্য আইন আংশিকভাবে অথবা সম্পূর্ণভাবে বাতিল হইয়া যাইবে।

১। আইনের দৃষ্টিতে সমতা—Equality in the eye of law সংবিধানে উল্লিখিত ও স্বীকৃত প্রথম মৌলিক অধিকার হইল আইনের

দৃষ্টিতে সকল নাগরিকই সমান এবং সকলেই আইনের সমান আত্রয়লাভেত্ব অধিকারী।

আইনের দৃষ্টিতে এই সমতা নিম্নিধিত উপায়ে বলবৎ করা হইবে, যথা,

- (ক) ধর্ম, গোর্চা, বর্ণ, নারী-পুরুষ বা জন্মস্থানের কারণে রাষ্ট্র কোন নাগরিকের প্রতি বৈষম্য প্রদর্শন করিবে না।
  - (थ) भन्द्यीयत्नव मर्वछद्य नावी-भूक्तवव ममान व्यक्षकाव शांकित्य।
- (গ) জনসাধারণের কোন বিনোদন বা বিশ্রামন্থানে প্রবেশের বা কোন শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ভর্তির বিষয়ে উপরি-উক্ত কারণগুলির জন্ত কোন নাগরিককে কোনরূপ অক্ষ্মতা, বাধ্যবাধকতা, বাধা, বা শর্তের অধীন করা ঘাইবে না।

তবে সমতা নীতির একটি ব্যতিক্রম হইল যে, রাট্র নারী বা শিশুছের ২৯—( ৩য় খণ্ড ) আছুকুলে বা কোন অনগ্রদর শ্রেণীর অগ্রগতির জন্ম বিশেষ ব্যবস্থা করিতে পারিবে।

- ২। সরকারী নিষোগলাভে সমতা—Equality in the appointment of Government Services
- (ক) প্রজাতস্ত্রের নিয়োগ বা পদলাভের ক্ষেত্রে সকল নাগরিকের পক্ষে সমান স্থাযোগ থাকিবে।
- (খ) কোন নাগরিকই উপরি-উক্ত কারণগুলির অজুহাতে সরকারী কর্মে নিয়োগ বা পদলাভের অযোগ্য হইবে না বা তাহার প্রতি বৈষম্য প্রদর্শন করা যাইবে না।

এই অধিকারটির তিনটি ব্যতিক্রমের উল্লেখ করা হইয়াছে। প্রথম ব্যতিক্রম ছইল প্রজাতন্ত্রের কর্মে অনগ্রসর শ্রেণীর প্রতিনিধিত্ব লাভের উদ্দেশ্যে বিশেষ বিধান করা যাইতে পারে।

षिতীয়ত:, কোন ধর্মীয় বা উপ-সম্প্রদায়গত প্রতিষ্ঠানে উক্ত ধর্মীয় বা উপ-সম্প্রদায়ভুক্ত ব্যক্তিদের জন্ম নিয়োগ সংরক্ষণ বিষয়ক আইন কার্যকর করা যাইতে পারিবে।

তৃতীয়ত:, যে কাজের জন্ম শুধু নারী উপযুক্ত এবং যে কাজের জন্ম শুধু পুরুষ উপযুক্ত বলিয়া বিবেচিত হইবে, সেরপক্ষেত্রে নিয়োগ বা পদ যথাক্রমে নারী ও পুরুষের জন্ম সংরক্ষণ করা যাইতে পারে।

৩। আইনের আশ্রয়লাভের অধিকার—Right to Protection under law

আইনের আশ্রয়লাভ এবং একমাত্র আইনাহ্যায়ী ব্যবহার লাভ যে-কোন স্থানে অবস্থানরত প্রত্যেক নাগরিকের অবিচ্ছেগ্ন অধিকার। এমন কি দাময়িককালের জন্ম বাংলাদেশে অবস্থানরত অপরাপর ব্যক্তির অবিচ্ছেগ্ন অধিকার। কোন ব্যক্তির জীবন, স্বাধীনতা, দেহ, স্থনাম বা সম্পত্তির আইনাহ্যায়ী ব্যবস্থা ব্যতীত অন্ত কোন উপায়ে হানি করা যাইবে না।

8। জীবন ও ব্যক্তি-স্বাধীনতার অধিকার---Right to Life and Personal Freedom

আইনাম্থায়ী বাতীত জীবন ও ব্যক্তি-সাধীনতা হইতে কোন এজিকে বঞ্চিত করা যাইবে না। ব্যক্তি-স্বাধীনতা নিম্নলিখিত উপায়ে বক্ষা করা হইয়াছে:

(ক) কাহাকেও গ্রেপ্তার করিলে তাহাকে গ্রেপ্তারের কারণ না জানাইয়া

প্রহরার আটকান যাইবে না এবং গ্রেপ্তারীকৃত ব্যক্তিকে তাহার মনোনীত আইনজীবীর পরামর্শ ও তাহার দারা আত্মসমর্থনের অধিকার হইতে বঞ্চিত করা যাইবে না।

- (খ) আটক ব্যক্তিকে গ্রেপ্তারের ২৪ ঘণ্টার মধ্যে আদালতে হাজির করিতে হইবে এবং আদালতের আদেশ ব্যতীত তাহাকে অতিরিক্ত কাল আটক রাথা যাইবে না। এই ফ্রাথিকারটির ব্যতিক্রম হইল যে বিদেশী শক্রন ক্ষেত্রে উপরি-উক্ত বিধান তুইটি প্রযোজ্য হইবে না।
  - ে। চলাফেরার স্বাধীনতা—Freedom of Movement

জনস্বার্থে আইনের ঘারা আরোপিত যুক্তিসঙ্গত বাধানিবেধসাণেকে বাংলাদেশের সর্বত্ত অবাধ চলাফেরা, ইহার যে-কোন স্থানে বদবাস ও বসতি স্থাপন এবং বাংলাদেশ ত্যাগ ও বাংলাদেশে পুনংপ্রবেশ করিবার অধিকার প্রত্যেক নাগরিকের থাকিবে।

৬! সমাবেশের স্বাধীনতা—Freedom of Meeting

জন-শৃংথলা ও জন-স্বাস্থ্যের স্বার্থে আইনের হারা আরোণিত যুক্তিসঙ্গত বাধানিষেধসাপেক্ষে শান্তিপূর্ণভাবে ও নিরম্ভ অবস্থায় সমবেত হইবার ও শোভাষাত্রায় যোগদান করিবাব অধিকার প্রত্যেক নাগরিকের পাকিবে।

१। দংগঠনের স্বাধীনতা—Freedom of Association

জনশৃংথলা ও নৈতিকতার স্বার্থে আইনের দারা আরোপিত যুক্তিসঙ্গত বাধা-নিষেধনাপেক্ষে সমিতি ও সংঘ করিবার অধিকার প্রত্যেক নাগরিকের আছে।

তবে রাজনৈতিক উদ্দেশ্যসম্পন্ন সাম্প্রদায়িক সংঘ বা সমিতি বা অঞ্চরপ উদ্দেশ্যসম্পন্ন ধর্মজিত্তিক কোন সমিতি বা সংঘ গঠন করিবার বা তাহার তৎপরতায় অংশ গ্রহণ করিবার অধিকার কাহারও থাকিবে না।

৮। চিস্তাও বিবেকের স্বাধীনতা এবং বাক্-স্বাধীনতা—Freedom of Thought and Conscience and Freedom of Speech

চিস্তা ও বিবেকের স্বাধীনতার নিশ্চয়তা দান করা হইল। রাষ্ট্রের নিরাপত্তা, বিদেশী রাষ্ট্রগুলির সহিত বন্ধুত্পূর্ণ সম্পর্ক, জনশৃংথলা, শালীনতা বা নৈতিকতার স্বার্থে কিংবা আদালত অবমাননা, মানহানি বা অপরাধ সংঘটনে প্রারোচনা সম্পর্কে আইনের মারা আরোপিত যুক্তিসঙ্গত বাধানিষেধদাপেকে

- (ক) প্রত্যেক নাগরিকের বাক্ ও ভাবপ্রকাশের স্বাধীনতা অধিকারের এবং
- (থ) সংবাদক্ষেত্রের স্বাধীনতার নিশ্চয়তা দান করা হইল।

#### ১। পেশা বা বৃত্তির স্বাধীনতা—Freedom of Occupation

আইনের ধারা আরোপিত বাধানিবেধসাপেকে কোন পেশা বা বৃত্তি-গ্রহণের কিংবা কারবার বা ব্যবসায় পরিচালনার জন্ম আইনের থারা কোন যোগ্যতা নির্ধারিত হইয়া থাকিলে অফ্রপ যোগ্যতাসম্পন্ন প্রত্যেক নাগরিকের যে-কোন আইনসঙ্গত পেশা বা বৃত্তি গ্রহণের এবং যে-কোন আইনসঙ্গত কারবার বা ব্যবসায় পরিচালনার অধিকার থাকিবে। •

- ১॰। ধর্মীয় স্বাধীনতা—Freedom of Religion
- (১) আইন, জনশৃংথলা ও নৈতিকতাসাপেকে
- (ক) প্রত্যেক নাগরিকের যে-কোন ধর্ম অবলম্বন, পালন বা প্রচারের অধিকার রহিয়াছে।
- (থ) প্রত্যেক ধর্মীয় সম্প্রদায় ও উপ-সম্প্রদায়ের নিজন্ম ধর্মীয় প্রতিষ্ঠান স্থাপন, রক্ষণ ও ব্যবস্থাপনার অধিকার রহিয়াছে।
- (২) কোন শিক্ষা-প্রতিষ্ঠানে যোগদানকারী কোন ব্যক্তির নিজস্ব ধর্ম-সংক্রান্ত না হইলে তাঁহাকে কোন ধর্মীয় শিক্ষাগ্রহণ কিংবা কোন ধর্মীয় স্বস্কুষ্ঠান বা উপাসনায় অংশ গ্রহণ বা যোগদান করিতে দেওয়া হইবে না।
  - ১১। সম্পত্তির অধিকার—Right to Property
- (ক) আইনের দারা আরোপিত বাধানিষেধনাপেকে প্রত্যেক নাগরিকের সম্পত্তি অর্জন, ধারণ, হস্তান্তর বা অন্তভাবে বিলি-ব্যবস্থা করিবার অধিকার থাকিবে এবং আইনের কর্তৃত্ব ব্যতীত কোন সম্পত্তি বাধ্যতামূলকভাবে গ্রহণ, রাধায়ন্ত বা দথল করা যাইবে না।
- (থ) তবে আইন-প্রণয়ন সাহায্যে ক্ষতিপ্রণসহ অথবা বিনা ক্ষতিপ্রণে বাধ্যতামূলকভাবে সম্পত্তি গ্রহণ বা রাষ্ট্রায়ন্তকরণ করা যাইতে পারে। ক্ষতিপ্রণের বিধান নির্ধারিত হইলে তৎসম্পর্কে কোন প্রশ্ন আদালতে উত্থাপন করা যাইবে না।
- ১২। গৃহ ও যোগাযোগের স্বাধীনতা—Freedom of Home and Correspondence

রাষ্ট্রের নিরাপত্তা, জনশৃংখলা, জনসাধারণের নৈতিকতা বা জনস্বাস্থ্যের স্বার্থে আইনের ঘারা নির্ধারিত যুক্তিসঙ্গত বাধানিবেধসাপেক্ষে প্রত্যেক নাগরিকের

- (ক) প্রবেশ, তল্পাশী ও আটক হইতে স্বীয় গৃহ নিরাপত্তা লাভের অধিকার পাকিবে: এবং
- ্থ) চিঠিপত্তের ও যোগাযোগের অক্সান্ত উপায়ের গোপনভা রক্ষার অধিকার থাকিবে।

উপরি-উক্ত অধিকারগুলির সৃষ্টি ও সহায়ক হিসাবে রাষ্ট্র উপাধি, সন্মান ও ভূষণের বিলোপ সাধনু করিয়াছেন। রাষ্ট্রপতির বিনা অফুমোদনে কেহ বিদেশী উপাধি বা খেতাব গ্রহণ করিতে পারিবেন না।

তবে সাহসিকতার জন্ম কিংবা একাডেমীয় বিশিষ্টতার জন্ম পুরস্কার দানে বা গ্রহণে কোন বাধা নাই।

কোন অপরাধীকে অপরাধ সংঘটনকালে বলবতীক্বত আইন অফ্সারে দণ্ড দিতে হইবে এবং এক অপরাধের জন্ম কোন ব্যক্তিকে একাধিকবার দণ্ড দেওয়া চলিবে না। ফৌজদারী মামলায় অভিযুক্ত ব্যক্তিকে স্বাধীন ও নিরপেক্ষ আদালতে ক্রত ও প্রকাশ্ম বিচার লাভের অধিকার দেওয়া হইবে। কোন ব্যক্তিকে লাস্থনাজনক, নিষ্ঠুর বা অমাহ্যিক দণ্ড দেওয়া যাইবে না।

## মৌলিক অধিকারের বলবৎকরণ—Enforcement of Fundamental Rights

মৌলিক অধিকার সংরক্ষণের জন্ম স্থপ্রীম কোটের নিকট মামলা কর্জু করিবার অধিকারের নিশ্চয়তা দান করা হইল। তবে হুপ্রীম কোটের ক্ষমতার হানি না ঘটাইয়া আইনদভা আইনের ঘারা অন্য কোন আদালতকে ভাহার এথতিয়ারের স্থানীয় দীমার মধ্যে স্থপ্রীম কোট কর্তৃক প্রয়োগযোগ্য দকল বা । যে-কোন ক্ষমতা প্রয়োগের ক্ষমতা দান করিতে পারিবে।

## মৌলিক অধিকারগুলির ব্যক্তিক্রম—Exceptions to Fundamental Rights

- (১) শৃংখলামূলক আইন যে সমস্ত ক্ষেত্রে অপরিহার্য দে সমস্ত ক্ষেত্রে মৌলিক অধিকারের অজ্হাতে শৃংখলাভঙ্গের ক্ষেত্রে মৌলিক অধিকার সম্পর্কিন্ত সাধারণ নিয়ম প্রযোজ্য হইবে না।
- (২) সরকারী কোন কর্মচারী অথবা অন্ত কোন ব্যক্তি জাতীয় মৃক্তি-সংগ্রামের প্রয়োজনে অথবা রাষ্ট্রের সীমানার মধ্যে শৃংথলা রক্ষা বা পুনর্বহাল

করিবার উদ্দেশ্যে কোন কার্য করিয়া থাকিলে সংসদ আইনের ছারা এরপ' ব্যক্তিকে দায়মূক্ত করিতে পারিবেন।

(৩) রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতির যে-কোন একটিকে বলবৎ করিবার জক্ষ সংসদ যদি স্পষ্টরূপে ঘোষণা করে যে, অফুরূপ বিধান করা হইল, তাহা হইলে অফুরূপ আইন উপরি-উক্ত কোন মৌলিক অধিকার-বিরোধী বলিয়া বাতিল গণ্য হইবে না।

#### সমালোচনা—Criticism

সংবিধানে বর্ণিত অধিকারগুলি বিশ্লেষণ করিলে দেখিতে পাওয়া যায় যে, অধিকারগুলি স্বস্পটভাবে লিখিত হইলেও প্রত্যেকটি অধিকার শর্তসাপেক এবং এই শর্তগুলির ব্যাখ্যা একমাত্র আদালতগুলি করিতে পারে। প্রত্যেক দেশের অধিকারগুলিই শর্তসাপেক। কারণ অধিকারগুলি হইল সামাজিক জীবনে শৃংখলা ও শালীনতা অক্ষন্ন রাখিবার সহায়ক।

দিতীয়তঃ, পৌর ও রাজনৈতিক অধিকার স্বীকৃত হইলেও সংবিধানে নাগরিকগণের কোন অর্থ নৈতিক অধিকার স্বীকৃত হয় নাই। অর্থ নৈতিক অধিকার না থাকিলে পৌর ও রাজনৈতিক অধিকার পূর্ণতা লাভ করিতে পারে না!।

তৃতীয়তঃ, কতিপয় বিশেষ ক্ষেত্রে মৌলিক অধিকারগুলি বলবৎ করা ঘাইবে না। রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি বলবৎ করিবার জন্ম দংসদ কর্তৃ ক প্রণীত আইনের ক্ষেত্রে মৌলিক অধিকার ক্ষ্ম করা ঘাইতে পারে। কিন্তু রাষ্ট্র-পরিচালনার এই মূলনীতিগুলি এত ব্যাপক ও জাতীয় জীবনের সর্বক্ষেত্রে প্রযোজ্য যে, এই মূলনীতিগুলি প্রয়োগের অজ্হাতে নাগরিকগণকে সংবিধান প্রদন্ত মৌলিক অধিকারগুলি হইতে যে-কোন সময়ে বঞ্চিত করিবার সম্ভাবনা রহিয়াছে। তবে স্থপ্রীম কোট মৌলিক অধিকারগুলির রক্ষাকবচেরণে কাজ করিবে।

রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি ও মৌলিক অধিকারের পার্থক্য— Difference between the Fundamental Principle of State Policy and Fundamental Rights

বাষ্ট্র-পরিচালনার ম্লনীতিসমূহ এবং মোলিক আধিকারগুলি বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, ম্লনীতিগুলি হইল আদর্শগত ও মৌলিক অধিকারগুলি হইল বাস্তব। মূলনীতিগুলির ছারা রাষ্ট্রের উদ্দেশ্য বর্ণনা করা হইয়াছে। এইশুলির ছারা রাষ্ট্রের দদিছা প্রকাশ পাইয়াছে, অপর পক্ষে মৌলিক অধিকারগুলি নাগরিক জীবনের পূর্ণ আত্মবিকাশের কার্যকর উপায় বলিয়া গণ্য হইতে পারে।

ৰিতীয়তঃ, মৌলিক অধিকারের উল্লেখ দারা রাষ্ট্রকে কতিপয় কার্য হইতে বিরত থাকিবার নির্দেশ প্রভাগ হইয়াছে অর্থাৎ মৌলিক অধিকারগুলি অবাধ রাষ্ট্র কর্তৃত্বের বাধাস্বরূপ। অপরপক্ষে মূলনীতিগুলি দারা রাষ্ট্র সরকারকে নির্দিষ্ট উদ্দেশ্যসাধনের উপায়স্বরূপ ইহার নীতি ও কার্য পরিচালনার জন্ম নির্দেশ দান করিয়াছে।

তৃতীয়ত:, এই নীতিগুলি আদাসত কর্তৃক বলবং করা যায় না, কিছ মৌলিক অধিকারগুলি আদাসত কর্তৃক বলবং করা যায়।

# নিৰ্বাহী বিভাগ—The Executive Department গঠন—Composition

বাংলাদেশের নির্বাহী বিভাগ রাষ্ট্রপতি, প্রধানমন্ত্রীদহ একটি মন্ত্রিদভা ও কর্মবিভাগ লইয়া গঠিত। রাষ্ট্রপতি হইলেন নির্বাহী বিভাগের নিয়মতান্ত্রিক রাষ্ট্রপ্রধান। প্রধানমন্ত্রীদহ মন্ত্রিদভা হইল প্রকৃত ও রাজনৈতিক (Real and Political) শাদক এবং কর্মবিভাগ হইল স্থায়ী শাদক। ইহারা মন্ত্রিদভা কর্তৃকি নির্ধারিত নীতি ও কার্যস্চীর বাস্তবায়ন করেন। মন্ত্রিদভার পরিবর্তন ঘটিলেও ইহাদের পদত্যাগ করিতে হয় না। ইহারা সরকারী কার্যের ধারাবাহিকতা বজায় রাথেন।

## রাষ্ট্রপতি—The President

রাষ্ট্রপতি পদের বোগ্যতা, নির্বাচন, মেয়াদ ও অপসারণ— Qualifications, Election, Duration and Removal

রাষ্ট্রপতি পদে নির্বাচিত হইবার যোগ্যতাবলী হইল:

- (क) তাঁহাকে অবশ্রুই অন্যন ৩৫ বৎসর বয়স্ক হইতে হইবে।
- (খ) শংসদ সদস্ত হইবার যোগ্যতা থাকা চাই।

(গ) কথনও এই সংবিধানের অধীন অভিশংসন দারা রাষ্ট্রপতি পদ হইতে অপুসারিত না হইয়া থাকেন।

রাষ্ট্রপতি সংসদ সদস্তগণের বৈঠকে সংসদ সদস্তগণ ছারা নির্বাচিত হইবেন এবং এই নির্বাচন ব্যাপার পরিচালনা করিবেন প্রধান নির্বাচন কমিশনার। নির্বাচন কমিশনার ভোটকেন্দ্র কর্তা ও এই উদ্দেশ্যে নিযুক্ত কর্মচারিগণের সাহায়ে ভোটগ্ৰহণ পরিচালিত হইবে। নির্বাচন অফ্রষ্ঠান প্রার্থী কর্তৃ ক মনোনয়নপত্ত দাখিল, মনোনয়ন পরীক্ষা, ভোটগ্রহণ ও ভোটের ফল প্রকাশ এই কয়েকটি ভাগে ভাগ করা ঘাইতে পারে। যদি একজনমাত্র প্রার্থীর মনোনয়নপত্ত বৈধ বলিয়া কমিশনার কর্তৃক ঘোষিত হয় বা একজন ব্যতীত অন্ত সকল প্রার্থী মনোনয়নপত্র প্রত্যাহার করেন তাহা হইলে কমিশনার ঐ একজন প্রার্থীকে নির্বাচিত বলিয়া ঘোষণা করিতে পারিবেন। সংসদ স**দস্থাগ**ণ গোপন ভোটদান পদ্ধতিতে ভোটপত্তে তাঁহাদের মনোনীত প্রার্থীর নামের পার্ষে ঢেরা-চিহ্ন দিয়া ব্যক্তিগতভাবে ভোটদান করিবেন। ছুইন্ধন মাত্র প্রার্থী থাকিলে অধিকদংখাক ভোটপ্রাপ্ত প্রার্থী নির্বাচিত বলিয়া ঘোষিত হইবেন। যদি তিন বা ততোধিক সংখ্যক প্রার্থী থাকেন তাহা হইলে একজন প্রার্থী অবশিষ্ট প্রার্থীগণ কর্তৃক প্রাপ্ত সর্বমোট ভোটসংখ্যা অপেকা অধিক ভোট পাইয়া থাকিলে তিনিই নির্বাচিত বলিয়া কমিশনার ঘোষণা করিবেন। কিন্তু উপরি-উক্ত বিধান অমুযায়ী কোন প্রার্থী যদি নির্বাচিত হইবার যোগ্য না হন তাহা হইলে পুনরায় ভোট গ্রহণ হইবে এবং পূর্ববতী নির্বাচনে যে প্রার্থী স্বাপেকা কমদংখ্যক ভোট পাইয়াছিলেন তাঁহাকে বাদ দেওয়া হইবে এবং পরবর্তী নির্বাচনে উপরি-উক্ত নিয়মাবলী অমুসারে নির্বাচন অমুষ্ঠিত হইবে।

যদি মাত্র হুইজন নির্বাচনপ্রার্থী থাকেন এবং যদি কোন ভোটগ্রহণে সমসংখ্যক ভোটপ্রাপ্ত প্রার্থীদের মধ্যে একজনকে বাদ দিতে হয় তাহা হইলে ক্ষেত্রমত নির্বাচনের জন্ম বা বাদ দিবার জন্ম প্রার্থী বাছাই লটারীর দ্বারা হইবে।

ভোটগ্রহণের পর ভোট গণনা সমাপ্ত হইলে এবং ভোটগ্রহণ ফলাফল স্থিরীকৃত হইলে কমিশনার তৎক্ষণাৎ প্রকাশ্রে ফলাফল ঘোষণা করিবেন এবং সরকারী বিজ্ঞপ্রির দারা তাহা ঘোষণা করিবার ব্যবস্থা করিবেন।

বাষ্ট্রণতি পাঁচ বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হন তবে নির্দিষ্ট সময় অস্তে তাঁহার উত্তরাধিকারী কার্যভার গ্রহণ না করা পর্যন্ত তিনি রাষ্ট্রপতি পদে বহাল থাকিবেন। একাদিকমেই হউক আর না হউক হুই মেয়াদের অধিক রাষ্ট্রপতি পদে একই ব্যক্তি অধিষ্ঠিত থাকিতে পারিবেন না । এই বিধানটি বাংলাদেশের সংবিধানের একটি অভিনবত।

বাষ্ট্রপতি নিজ নাম স্বাক্ষর করিয়া পত্রযোগে স্পীকারের নিকট পদ ত্যাগ করিতে পারিবেন।

বাংলাদেশের সংবিধান লংঘন বা গুরুতর অসদাচরণ অভিযোগে রাষ্ট্রপতিকে অভিশংসিত করা যাইতে পারিবে। ইহার জন্ত সংসদের মোট সদস্তের সংখাা-গরিষ্ঠ অংশের স্বাক্ষরে অফুরূপ অভিযোগের বিবরণ লিপিবদ্ধ করিয়া একটি প্রস্তাবের নোটিশ শ্পীকারের নিকট প্রদান করিতে হইবে। নোটিশ প্রদানের দিন হইতে চৌদ্দ দিনের পূর্বে বা ত্রিশ দিনের পর এই প্রস্তাবটি আলোচিত হইতে পারিবে না অর্থাৎ নোটিশ প্রদানের চৌদ্দ দিন পর যোল দিনের মধ্যে এই আলোচনা করিতেই হইবে। সংসদের অধিবেশন বন্ধ থাকিলে স্পীকারকে তৎক্ষণাৎ অধিবেশন আহ্বান করিতে হইবে। অভিযোগ তদস্তের ভার সংসদ কোন আদালত বা কর্তৃপক্ষের হন্তে ক্তন্ত করিতে পারেন। অভিযোগ বিবেচনা কালে রাষ্ট্রপতি উপস্থিত থাকিতে পারেন এবং প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারেন। অভিযোগ বিবেচনা কালে রাষ্ট্রপতি উপস্থিত থাকিতে পারেন এবং প্রতিনিধি প্রেরণ করিতে পারেন। অভিযোগ বিবেচনার পর মোট সদস্তসংখ্যার অনান ত্ই-তৃতীয়াংশ ভোটে অভিযোগ যথাথ বলিয়া ঘোষণা করিয়া সংসদ কোন প্রস্তাব গ্রহণ করিলে প্রস্তাব গৃহীত হইবার ভারিথ হইতে রাষ্ট্রপতির পদ শৃক্ত হইবে।

অসামর্থ্যের কারণেও রাইপতিকে অপসারিত করা যাইতে পারে। এরপ ক্ষেত্রে সংসদ সংখ্যাগরিষ্ঠের স্বাক্ষরে স্পীকারকে একটি নোটিশ দিতে হইবে। স্পীকার একটি চিকিৎসা পর্যদ গঠন করিয়া রাইপতিকে ঐ পর্যদের খারা পরীক্ষিত হইবার অহুরোধ জানাইয়া দশ দিনের মধ্যে পর্যদের নিকট উপস্থিত হইতে বলিতে পারেন। রাইপতি যদি পর্যদের নিকট উপস্থিত না হন অথবা পর্যদ কর্তৃক রাইপতি কার্যভার পরিচালনায় অসমর্থ বিবেচিত হন ভাহা হইলে ভাহার অপসারণের প্রস্তাবটি সংসদের তুই-তৃতীয়াংশ সদস্থের ভোটে গৃহীত হইলে গৃহীত হইবার ভারিথ হইতে রাইপতির পদ শৃশ্য হইবে।

রাষ্ট্রপতির পদ শৃত্য হইলে কিংবা অহুপস্থিতি, অস্থস্থতা বা অস্ত কোন কারণে রাষ্ট্রপতি দায়িত্ব পালনে অসমর্থ হইলে ক্ষেত্রমত ন্তন রাষ্ট্রপতি নির্বাচিত না হওয়া পর্যন্ত বা রাষ্ট্রপতি স্বীয় দায়িত্বভার পুনরায় গ্রহণ না করা পর্যন্ত স্বীকার রাষ্ট্রপতির দায়িত্ব পালন করিবেন।

## রাষ্ট্রপতির নিম্বৃত্তি বা দায়মুক্তি—Immunities of the President

রাষ্ট্রপতি তাঁহার সরকারী কার্য পরিচালনার জন্ত কোন আদালতে তাঁহাকে জবাবদিহি করিতে হইবে না। রাষ্ট্রপতির কার্যকালে তাঁহার বিরুদ্ধে কোন ফোজদারী আদালতে তাঁহাকে অভিযুক্ত করা যাইবে না এবং তাঁহার গ্রেপ্তার বা কারাবাদের জন্ত কোন আদালত হইতে পরোয়ানা জারী করা যাইবে না।

### রাষ্ট্রপতির ক্ষমতা—Powers of the President

সংবিধানের ৪৮(২) অহুচ্ছেদে বলা হইয়াছে যে, রাষ্ট্রপ্রধানরূপে রাষ্ট্রপতি রাষ্ট্রের অন্ত সকল ব্যক্তির উধের স্থান লাভ করিবেন এবং এই সংবিধান বা অন্ত কোন আইনের ধারা তাঁহাকে প্রদত্ত ক্ষমতা ও তাঁহার উপর অর্পিত সকল ক্ষমতা প্রয়োগ ও কর্তব্য পালন করিবেন। রাষ্ট্রপতির উপর সংবিধান-প্রাদত্ত ক্ষমতাগুলিকে ছয় ভাগে ভাগ করা যায়।

#### ১। নিৰ্বাহী বা শাসন বিভাগীয় ক্ষমতা:--

রাষ্ট্রপতি প্রধানমন্ত্রীকে নিয়োগ করেন এবং প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শাহ্নযায়ী অক্যান্ত মন্ত্রিগকে নিযুক্ত করেন। প্রধানমন্ত্রী রাষ্ট্রীয় ও পররাষ্ট্রীয় নীতি-সংক্রান্ত বিষয়াদি সম্পর্কে রাষ্ট্রপতিকে অবহিত রাথিবেন এবং রাষ্ট্রপতি অহুরোধ করিলে যে-কোন বিষয় মন্ত্রিসভার বিবেচনার জন্ত পেশ করিবেন। রাষ্ট্রপতি সরকারী কার্যাবলী পরিচালনার জন্ত বিধিসমূহ প্রণয়ন করিবেন। অন্তান্ত মন্ত্রিগণের পদত্যাগণত্র প্রধানমন্ত্রীর মাধ্যমে রাষ্ট্রপতির নিকট পেশ করিতে হইবে। রাষ্ট্রপতি স্প্রীম কোর্টের প্রধান বিচারপতিকে নিয়োগ করিবেন ও প্রধান বিচারপতির সহিত পরামর্শ করিয়া অন্তান্ত বিচারপতিগণকে নিয়োগ করিবেন। এটাটনী-জেনারেল, মহা-হিসাব পরীক্ষক ও নিরীক্ষক, প্রধান নির্বাচন কমিশনার প্রভৃতি উচ্চপদ্স্থ কর্মচারীর্ন্দকে রাষ্ট্রপতিই নিয়োগ করিবেন।

#### ২। আইন প্রণয়ন-বিষয়ক ক্ষমতা—Legislative Powers

বাংলাদেশে পার্লামেণ্ট-প্রধান শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হইবার ফলে রাট্রণিতি সংসদের সাধারণ সদস্য না হইলেও সংসদের অবিচ্ছেছ অংশ। তিনি সরকারী বিজ্ঞপ্তি ছারা সংসদ আহ্বান, স্থগিত ও ভঙ্গ করিতে পারেন এবং সংসদের প্রথম বৈঠককালে বৈঠকের সময় ও স্থান নির্ধারণ করিবেন। মুদ্ধাবস্থায় প্রয়োজন বোধ করিলে ভাঙ্গিয়া দেওয়া সংসদ পুনরাহ্বান করিতে পারিবেন।

বাইপতি সংসদে ভাষণ দান এবং বাণী প্রেরণ করিতে পারিবেন। সংসদ কর্তৃক গৃহীত বিল রাইপতির অহুমোদন-সাপেক। রাইপতির নিকট সংসদ কর্তৃক গৃহীত কোন বিল পেশ করিবার ১৫ দিনের মধ্যে তিনি উহাতে সন্মতি দান করিবেন অথবা সমগ্র বিলটি কিংবা ইহার কোন অংশ বা রাইপতি কর্তৃক নির্দেশিত কোন সংশোধনী বিবেচনার অহুরোধ জানাইয়া একটি বার্তা-সহ তিনি বিলটি সংসদে কেরত দিতে পারিবেন এবং রাইপতি তাহা করিতে অসমর্থ হইলে উক্ত মেয়াদ অবসানে তিনি বিলটিতে সম্মতিদান করিয়াছেন বিলয়া গণা হইবে।

রাষ্ট্রপতি যদি অহুরপভাবে বিলটি সংসদে কেরত পাঠান তালা হইলে সংসদ তাহা বিবেচনা করিবে এবং রাইপতি-প্রস্তাবিত সংশোধনীসহ বা সংশোধনী বাতিরেকে সংসদ পুনরায় বিলটি গ্রহণ করিয়া রাইপতির সম্মতির **অন্ত** তাঁহার নিকট উপস্থাপিত করিবে। উপস্থাপনের সাত দিনের মধ্যে রাইপতিকে বিলটিতে সম্মতি দান করিতে হইবে এবং তাহা না করিলে সাতদিন অস্তে বিলটি রাষ্ট্রপতি কর্তৃক অহুমোদিত হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে এবং আইনের মর্যাদা লাভ করিবে। স্কতরাং রাষ্ট্রপতির সাময়িক কালের জন্য ভিটো দান

#### ৩। অর্থ-সংক্রান্ত ক্ষমতা-Financial l'owers

দরকারী বায়-সংক্রান্ত কোন প্রস্তাবই রাষ্ট্রপতির অহ্যোদন ব্যতীত সংসদে উপস্থাপিত হইতে পারিবে না। রাষ্ট্রপতির হ্রপারিশ ব্যতীত কোন মঞ্রী দাবী করা ঘাইবে না। স্পীকারের স্বাক্ষরযুক্ত প্রত্যেক অর্থবিদ রাষ্ট্রপতির সম্মতিব জন্ম তাঁহার নিকট পেশ করিতে হইবে। রাষ্ট্রপতির সম্মতি পাইলে বিলটি আইনের মর্যাদা লাভ করিবে। রাষ্ট্রপতির অহ্যোদনক্রমে মহা হিসাবনিরীক্ষক যেরপ নির্ধারণ করিবেন, দেইরপে প্রজ্ঞাতন্ত্রের হিসাব রক্ষিত হইবে। মহা হিসাব-নিরীক্ষককে প্রজ্ঞাতন্ত্রের হিসাব সম্পর্কিত রিপোর্ট রাষ্ট্রপতির নিকট পেশ করিতে হইবে এবং রাষ্ট্রপতি তাহা সংসদ্ধে পেশ করিবার ব্যবস্থা করিবেন।

#### 8। ক্ষা প্রদর্শনের ক্ষাতা-Power of Pardon

কোন আদানত, টাইবানাল বা অন্ত কোন কর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রদন্ত যে-কোন দণ্ডের মার্জনা, বিলম্বন ও বিরাম মঞ্র করিবার এবং যে-কোন দণ্ড মণ্ডক্ক, স্থগিত বা প্রায় করিবার ক্ষমতা রাষ্ট্রণতির থাকিবে।

- ে। অধ্যাদেশ প্রণয়ন ক্ষমতা-Ordinance-making Power
- (क) সংসদের অধিবেশনের অবর্তমান কালে বিশেষ প্রয়োজন ক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতি উপস্থিত পরিস্থিতির উপযোগী অধ্যাদেশ প্রণয়ন ও জারী করিতে পারিবেন এবং এইরূপ অধ্যাদেশ আইনের ন্যায় ক্ষমতাসম্পন্ন হইবে। তবে এই অধ্যাদেশগুলি এরূপভাবে প্রণীত হইবে যে, যাহা (ক) সংসদের আইন দ্বারা আইনসঙ্গতভাবে করা যায়, (থ) যাহা এই সংবিধানের কোন বিধান পরিবর্তিত বা রহিত করিতে পারে না অথবা (গ) যাহার ছারা পূর্ব-প্রণীত কোন অধ্যাদেশের যেনকোন বিধানকে অব্যাহতভাবে বলবৎ করা যায়। অধ্যাদেশ জারী হইবার পর অন্তর্জিত সংসদের প্রথম অধিবেশনে তাহা উপস্থাপিত হইবে এবং ইতিপূর্বে বাতিল না হইয়া থাকিলে অনুরূপভাবে উপস্থাপনের পর ৩০ দিন অতিবাহিত হইলে কিংবা অনুরূপ মেয়াদ উত্তীর্ণ হইবার পূর্বে তাহা অনুমাদন করিয়া প্রস্তাব গৃহীত হইলে অধ্যাদেশটির কার্যকারিতা লোপ পাইবে।
- (থ) দংসদ ভাঙ্গিয়া যাওয়া অবস্থার কোন সময়ে রাষ্ট্রপতির নিকট ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য প্রয়োজনীয় পরিস্থিতি বিভাষান রহিয়াছে বলিয়া মনে হইলে তিনি এমন অধ্যাদেশ প্রণয়নও জারী করিতে পারিবেন যাহাতে সংবিধান দ্বারা সংযুক্ত তহবিলের উপর কোন বায় দায়মূক্ত হউক বা না হউক, উক্ত তহবিল হইতে সেইরূপ বায় নির্বাহের কড়ত্ব প্রদান করা যাইবে এবং অন্বরূপভাবে প্রণীত কোন অধ্যাদেশ জারী হইবার সময় হইতে তাহা সংসদের আইনের ন্যায় ক্ষমতাসম্পন্ন হইবে। জারীকৃত প্রতাক অধ্যাদেশ যথাশীদ্র সংসদে উপস্থাপিত হইবে।

#### ৬। সাম্বিক ক্ষতা-Military Powers

রাষ্ট্রপতি হইলেন বাংলাদেশের প্রতিরক্ষা বিভাগসমূহের সর্বাধিনায়ক। তাহার প্রতিরক্ষা বিষয়-সংক্রান্ত ক্ষমতার প্রয়োগ আইনের ঘারা নির্ধারিত হইবে। স্থল, জল বা আকাশপথে বাংলাদেশ আক্রান্ত হইলে অথবা আক্রমণ প্রত্যাসন্ন ক্ষেত্রে দেশের প্রতিরক্ষা ও নিরাপত্তা রক্ষার জন্ম রাষ্ট্রপতির বিবেচনায় প্রয়োজনীয় যে-কোন ব্যবস্থা তিনি গ্রহণ করিতে পারিবেন এবং সংসদ বৈঠকরত না থাকিলে তৎক্ষণাৎ সংসদ আহ্বান করিতে হইবে। কারণ সংসদের সমতি ব্যতীত যুদ্ধ ঘোষণা করা ঘাইবে না কিংবা প্রজাতন্ত্র কোন যুদ্ধে অংশ গ্রহণ করিতে পারিবে না।

# বাংলাদেশের রাষ্ট্রপতির পদমর্যাদা ও ক্ষমডা-Position and Powers of the President of Bangladesh

বাংলাদেশের রাষ্ট্রপতি সংসদ কর্তৃক সহজ্ঞ ও সরল পদ্ধতিতে নির্বাচিত রাষ্ট্র-প্রধান। তাঁহার অপুদারণ পদ্ধতি স্বাভাবিকভাবেই লটিল করা হইয়াছে তবে অভিদংশনকালে রাষ্ট্রপতিকেও তাঁহার বক্তব্য ও আত্মপক্ষ সমর্থনের মথেষ্ট স্বযোগ দান করা হইষীছে। বাইপতি বাংলাদেশের মর্বাধিক মন্মানিত বাক্তি। তাঁহার হস্তে রাষ্ট্রীয় সমূদ্য উচ্চ ক্ষমত। লস্ত হইয়াছে, যথা, শাসন বিভাগীয়, আইন প্রণয়ন বিষয়ক, আর্থিক, বিচার বিভাগীয় ও অধ্যাদেশ প্রণয়ন প্রভৃতি। সংবিধান কর্তৃক বাষ্ট্রপতির উপর আরোপিত ক্ষমতাগুলির তালিকা দেখিলে স্বভাবতঃই মনে হয় তিনি অসাধারণ ক্ষমতা ও প্রতিপত্তির অধিকারী ব্যক্তি। কিন্ধ কার্যতঃ এই সমুদ্য ক্ষমতাই প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শারুপারে তাঁহাকে সম্পাদন কবিতে হয়। একমাত্র প্রধানমন্ত্রীকে তিনি নিয়োগ করিতে পারেন কিছ এ বিষয়েও তাঁহার ব্যক্তিগত ইচ্ছা বা মতামতের ক্ষেত্র স্বল্পবিদর। সংসদের সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নেতাকেই প্রধানমন্ত্রী নিয়োগ করা ব্যতীত তাঁহার গতান্তর নাই। বাইপতি প্রধানমন্ত্রীকে কোন বিষয়ে উপদেশ বা পরামর্শ দান করিতে পাবেন কিছ প্রধানমন্ত্রী তাহার পরামর্শ গ্রহণ না কবিলে রাষ্ট্রপতির কিছ করিবার নাই। একমাত্র মতভেদের কারণে রাষ্ট্রপতি পদত্যাগ করিতে পারেন। হুতবাং বাষ্ট্রপতির যথেষ্ট পদমর্ঘাদা থাকিলেও তাঁহার কোন ক্ষমতা নাই। তিনি ইংলণ্ডের রাজার জায় একজন নিয়মতান্ত্রিক রাষ্ট-প্রধান-শাসনবাবস্থার প্রধান নহেন। রাষ্ট্রপতির প্রতিপত্তি বছলাংশে তাঁহার বাক্তিছের উপর নির্ভর করে। তিনি প্রধানমন্ত্রীকে পরামর্শ দান করিতে পারেন, উৎসাহ দান করিতে পারেন বা কোন কার্য হইতে নিবৃত্ত হইতে অমুরোধ করিতে পারেন কিন্ত প্রধানমন্ত্রীকে বাধ্য করিতে পারেন না। বাংলাদেশের পরিস্থিতি অক্তদেশের পরিস্থিতি অপেকা একটু ভিন্ন। বাংলাদেশের বর্তমান প্রধানমন্ত্রী দেশে এরপ জনপ্রিয় এবং বিদেশেও এরপ প্রখ্যাত ব্যক্তি যে, স্বাভাবিকভাবেই প্রধানমন্ত্রীর বর্তমানে বাইপতির পদমর্যাদা ও প্রতিপত্তি মান হইয়া যায়।

প্রধানমন্ত্রী ও মন্ত্রিসভা—Prime Minister and the Council of Ministers

वाश्नाद्मरणद मःविधान कर्क्क वाश्नाद्मरण भानाद्मण्डे-व्यथान वा महिनका

পরিচাণিত শাসনব্যবস্থা (১৬ পৃষ্ঠা স্রষ্টব্য ) প্রবর্তিত হইয়াছে। এই শাসনব্যবস্থায় মন্ত্রিসভাই হইল প্রকৃত শাসক। বাংলাদেশে একজন প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে একটি মন্ত্রিসভা শাসন পরিচালনা করে। প্রধানমন্ত্রী আইনসভার সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা হিসাবে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হন এবং জ্ব্যাশ্রু মন্ত্রী, প্রতি-মন্ত্রী ও উপ-মন্ত্রী প্রধানমন্ত্রীর স্থপারিশক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হন। মন্ত্রিসভার সদস্থসংখ্যা প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক নির্ধারিত হইবে। প্রধানমন্ত্রীসহ সকল শ্রেণীর মন্ত্রীকে অবশ্রুই আইনসভার সদস্থ হইতে হইবে। যদি কোন মন্ত্রী নিয়্রোগের সময় আইনসভার সদস্থ না থাকেন তাহা হইলে নিয়োগের দিন হইতে ছয় মানের মধ্যে উাহাকে আইনসভার সদস্থ হইতে হইবে নতুবা তিনি মন্ত্রিসভায় বহাল থাকিতে পারিবেন না। প্রধানমন্ত্রী রাষ্ট্রপতির নিকট পদ ত্যাগ করিতে পারেন। মন্ত্রিসভা যৌথভাবে সংসদের নিকট দায়ী থাকিবেন।

# মন্ত্রিসভার ক্ষমতা ও কার্য—Powers and Functions of the Council of Ministers

ইংলণ্ড ও ভারতের মন্ত্রিসভার অন্তর্মপভাবে বাংলাদেশের মন্ত্রিসভা গঠিত হইলেও বাংলাদেশের সংবিধান মন্ত্রিসভার সংগঠন ও কার্য নিরূপণ করিয়াছে। এথানে প্রথাগত বিধানের সাহাযো মন্ত্রিসভার কোন কার্যই পরিচালিত হয় না।

মন্ত্রিসভার প্রধান কার্য হইল শাসন-সংক্রান্ত। শাসনকার্য বিভিন্ন বিভাগে বিভক্ত থাকে এবং এক একজন মন্ত্রী এক বা একাধিক বিভাগের ভারপ্রাপ্ত থাকেন। প্রধানমন্ত্রী গুণ, যোগ্যতা, পূর্ব অভিজ্ঞতা ও দলীয় সংহতির ভিত্তিতে মন্ত্রিগণের মধ্যে দপ্তর বন্টন করেন। অবশ্য এই দপ্তর বন্টন-বাবস্থা রাষ্ট্রণতির নামে প্রচারিত হয়।

মন্ত্রিসভা প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে ও সভাপতিত্বে শাসনব্যবস্থার সাধারণ নীতি নিধারণ করে: আভ্যস্তরীণ শাসন-নীতি ও বৈদেশিক সম্পর্ক স্থির করা মন্ত্রি-সভার গুরু দায়িত্ব। বিদেশী রাষ্ট্রের সহিত বন্ধুত্ব স্থাপন, বিদেশী রাষ্ট্রের নিকট হইতে সাহায্য গ্রহণ, বা কোন্ রাষ্ট্রকে সাহায্য দান কিংবা কোন্ রাষ্ট্রের সহিত যুদ্ধে অবতীর্ণ হইতে হইবে তাহা মন্ত্রিসভাই স্থির করে।

জাতীয় জীবনের উন্নয়ন কেত্রেও মন্ত্রিপরিবদের প্রভাব অসীম। পরিকল্পনা-

সাহায্যে নানাবিধ উল্লেখন্স্ক কর্মস্চীর কুপায়ণ করাও মন্ত্রিস্ভা কর্তৃক নির্ধারিত হয়।

জাতীয় জীবনের আর্থিক ক্ষেত্রেও মিরিসভার কার্য বিশেষ গুরুষসম্পন্ন। কর ধার্য করা, জাতীয় আয় যথাযথভাবে বায় করা, ঝণ গ্রহণ ও ঝণ পরিশোধ প্রভৃতি আয়-বায়-সংক্রোস্ত সকল কার্যই মিরিসভা নির্ধারণ ও পরিচালনা করে। আর্থ-সংক্রাস্ত কোন প্রস্তাব কোন মন্ত্রী ( অর্থমন্ত্রী ) ব্যতীত অক্ত কোন সংসদ সদস্য করিতে পারেন না।

এতদাতীত মন্ত্রিসভা আইন-প্রণয়ন কার্যে অংশ গ্রহণ করেন এবং নিমন্ত্রণ করিতে পারেন। সংসদে যে সমস্ত বিল উথাপিত হয় তাহার অধিকাংশই মন্ত্রিগণ কর্তৃকি পেশ করা হয়। মন্ত্রিগণ দলীয় সংখ্যাগরিষ্ঠভার বলে সংসদে বিলগুলি পাস করাইতে পারেন। মন্ত্রিসভার সমর্থন ব্যতীভ কোন বে-সরকারী সদস্ত উথাপিত বিল পাস হইতে পারেনা। এইরপে মন্ত্রিসভা শাসন-নীতি নিধারণে, আয়-ব্যয়-সংক্রান্ত ব্যাপারে ও আইন-প্রণয়নে ইংলও বা ভারতের মন্ত্রিসভার সম-পর্যায়ভুক্ত বলিয়া গণা হইতে পারে।

## প্রধানমন্ত্রীর সহিত মন্ত্রিসভার সম্পর্ক—Relation between the Prime Minister and Council of Ministers

সংসদের সংখ্যাগরিষ্ঠদলের নির্বাচিত নেতাকে রাষ্ট্রপতি প্রধানমন্ত্রী পদে নিযুক্ত করেন এবং প্রধানমন্ত্রীর স্থপারিশক্রমেই রাষ্ট্রপতি অক্সান্ত বিভিন্ন শ্রেণীর মন্ত্রী নিয়োগ করেন। স্বতরাং মন্ত্রিগণের প্রকৃত নিয়োগকর্তা হইলেন প্রধান মন্ত্রী এবং এই কারণে অক্সান্ত মন্ত্রিগণ প্রধানমন্ত্রীর উপর নিউবলাল। প্রধান-মন্ত্রীই গুণ, যোগ্যতা ও অভিজ্ঞতার ভিত্তিতে মন্ত্রিগণের মধ্যে মন্তর্ব বন্টন করেন। বিভিন্ন মন্ত্রীর মধ্যে মতানৈক্যের ক্ষেত্রে প্রধানমন্ত্রীই মধ্যস্থতা করেন। প্রধানমন্ত্রী শুধু দলের নেতা নহেন, তিনি মন্ত্রিগণেরও নেতা। মন্ত্রিগণের প্রক্যা ও সংহতি তাঁহার নেতৃত্বেই বক্ষিত হয়। তিনি মন্ত্রিসভার সভাপতি এবং সভাপতি হিসাবে বিভিন্ন দপ্তরের মধ্যে যোগস্ত্রে স্থাপন করেন। সংসদে মন্ত্রিসভান নির্ধারিত নীতি তিনিই সমর্থন করেন। কোন মন্ত্রী তাঁহার সহিত একমন্ত না হইলে পদত্যাগ করা ভিন্ন উক্ত মন্ত্রীর গতান্তর নাই। সংবিধানের ৫৮ অন্তর্জেদে (২) বলা হইয়াছে যে, প্রধানমন্ত্রী যে-কোন সময়ে যে কোন মন্ত্রীকে পদত্যাগ করিতে অন্তর্বোধ করিতে পারেন এবং উক্ত মন্ত্রী যদি পদত্যাগ করিতে

অনিজুক হন তাহা হইলে প্রধান্মন্ত্রী রাষ্ট্রণতিকে উক্ত মন্ত্রীর নিয়োগের অবদান ঘটাইবার পরামর্শ দান করিতে পারেন। প্রধানমন্ত্রী পদত্যাগ করিলে মন্ত্রীদের প্রত্যেকে পদত্যাগ করিয়েছেন বলিয়া গণ্য হইবে তবে তাঁহাদের উত্তরাধিকারিগণ কার্যভার গ্রহণ না করা পর্যন্ত তাঁহারা স্ব স্থ পদে বহাল থাকিবেন। স্বতরাং মন্ত্রিদভার অহান্ত সদত্যগণ প্রধানমন্ত্রীর উপর শুধু নির্ভরশীল নহেন তাঁহারা প্রধানমন্ত্রীর নিকট দায়ীও বটেন! অহান্ত মন্ত্রিগণ প্রধানমন্ত্রীর সহকর্মী হইলেও প্রধান মন্ত্রীর শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার সংবিধান কর্তৃক স্থ্রতিষ্ঠিত। মন্ত্রিদভার সহিত সম্পর্কে প্রধানমন্ত্রীর এই শ্রেষ্ঠত্ব ও অগ্রাধিকার বহল পরিমাণে তাঁহার বাক্তিত্বের উপর নির্ভর করে। বাংলাদেশের বর্তমান প্রধানমন্ত্রী 'জ্বাতির জনক' বলিয়া অভিহিত হন। স্বতরাং তাঁহার শ্রেষ্ঠত্ব স্থ্রতিষ্ঠিত।

# প্রধানমন্ত্রীর ভূমিকা ও পদম্যাদা—Position and Influence of the Prime Minister

বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রীর পদ সাংবিধানিক আইনের উপর প্রতিষ্ঠিত।
সংবিধানের ৫৬ (১) অক্তচ্ছেদে বলা হইয়াছে যে, একজন প্রধানমন্ত্রী থাকিবেন।
উক্ত অক্তচ্ছেদের (৩) উপ-অক্তচ্ছেদে বলা হইয়াছে, যে সংসদ সদস্ত সংসদের
সংখ্যাগরিষ্ঠ সদস্তের আস্থাভাজন বলিয়া রাষ্ট্রপতির নিকট প্রতীয়মান হইবেন,
রাষ্ট্রপতি তাঁহাকেই প্রধানমন্ত্রী নিয়োগ করিবেন। স্কতরাং কার্যতঃ প্রধান
মন্ত্রী স্ব-নির্বাচিত প্রধানমন্ত্রী। সংবিধানে ৪৮(৩) অন্তচ্ছেদে বলা হইয়াছে
একমাত্র প্রধানমন্ত্রীর নিয়োগ ব্যতীত রাষ্ট্রপতি তাঁহার জ্ঞা সকল
দায়িত্র পালনে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শ অক্ত্রায়ী কার্য করিবেন। স্কতরাং দেখা
যায় যে, রাষ্ট্রপতির হস্তে সংবিধান যে বিস্তারিত ক্ষমতা অর্পণ করিয়াছে তৎসম্দয় পরিচালনা করিবার প্রধান অধিকারী হইলেন প্রধানমন্ত্রী। বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রী পদ্বের গুরুত্ব ও মর্যাদা সম্পর্কে ধারণা করিতে হইলে প্রধান
মন্ত্রী শাসনব্যবস্থার বিভিন্ন ক্ষেত্রে কি ভূমিকা গ্রহণ করেন ভাহা জানা
আবশ্রক।

প্রথমতঃ, প্রধানমন্ত্রী হইলেন মন্ত্রিসভার সভাপতি ও পরিচালক। অর্চান্ত মন্ত্রিগণ তাঁহার অ্পারিশ বলেই রাষ্ট্রপতি কর্তৃকি নিযুক্ত হন। প্রধানমন্ত্রীই ভাঁহাদের মধ্যে দপ্তর বন্টন করেন। তিনি মন্ত্রিগণের মধ্যে ঐক্য ও সংহতি বজায় রাথেন। তাঁহার ব্যক্তিষ ও যুক্তির প্রভাবে তাঁহার সহকর্মিগণকে স্বমতে আনরন করিতে হয়। যদি কোন মন্ত্রী তাঁহার মত গ্রহণ না করেন তাহা হইলে প্রধানমন্ত্রী তাঁহাকে পদত্যাগ করিতে বাধা করিতে পারেন। বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রীর দায়িত্ব দ্বিবিধ। স্বীয় দপ্তর পরিচালনা করা ও অভাতা দপ্তরগুলির কার্য তদারক করা।

সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নেতা হিদাবে তিনি আইনসভারও নেতা। সংখ্যা-গরিষ্ঠ দলের নেতা হিদাবে তাঁহাকে দলের সংহতি ও মর্যাদা রক্ষা করিতে হয়। এই উদ্দেশ্যে তাঁহাকে জনসাধারণের সংস্পর্শে আসিয়া জনমত নিয়ন্ত্রণ করিতে হয়। তাঁহার প্রধানমন্ত্রিষ, দলীয় নেতৃত্ব সব কিছুই তাঁহার জনপ্রিয়তার উপর নিতর করে।

সংসদে তিনি সংখ্যাগরিষ্ঠ দলের নীতি সম্থন করেন এবং বিরোধী দলগুলির সমালোচনার উত্তর দান করেন। তবে বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রীর বিশেষ স্থাবিধা হইল যে, বাংলাদেশে বিরোধী দলের সদস্তদংখ্যা নিতান্ত নগণ্য।

রাইপতির প্রধান পরামর্শদাতা হইলেন প্রধানমন্ত্রী। বাইপতি এবং মন্ত্রিপভার মধ্যে তিনিই হইলেন যোগস্ত্র। রাইপতির হতে যে বাপক ক্ষমতা প্রদান করা হইয়াছে কার্যতঃ দে দন্দয় ক্ষমতাই প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতা বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে। স্বতরাং শাদনবাবস্থার সর্বক্তরে প্রধানমন্ত্রীর ভূমিকা ও পদ্মধাদা অতুলনীয়। তবে বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রীর একটি অস্থবিধা হইল তাঁহার কোন প্রস্থান নাই ঘাঁহাদের দৃষ্টান্তে তিনি অস্থানিত হইতে পারেন। তাঁহাকেই প্রধানমন্ত্রীর ঐতিহ্ গড়িয়া তুলিতে হইবে। এ বিষয়ে তাঁহার মূলধন হইল জনগণের অকুঠ সমর্থন ও ক্তিপয় মিত্র-রাটের সহযোগিতা ও সাহাযা।

মন্ত্রিসভার সহিত আইনসভার সম্পর্ক ও মন্ত্রিগণের দায়িত্ব— Relation of the Council of Ministers to the Legislature and Ministerial Responsibility

বৃটিশ ও ভারতের শাসনবাবস্থার অফুরপভাবেই বাংলাদেশের শাসন বিভাগ ও আইনসভার মধ্যে ক্ষমতার স্বাতম্ভা-বিধান নীতি অবলম্বন করা হয় নাই। শাসন বিভাগ আইনসভার অবিচ্ছেত অংশরপে গঠিত হইয়াছে। ৩০—(৩য় থপ্ত) বাংলাদেশের মন্ত্রিসভার সদস্যগণকে অবশ্যই আইনসভার সদস্য হইতে হইবে। আইনসভার সদস্য হিসাবে মন্ত্রিগণ সাধারণ ও অর্থসংক্রান্ত প্রস্তাব আনমন করিতে পারেন এবং দলীয় সমর্থনের সাহায্যে প্রস্তাবগুলিকে আইনে পরিণত করিতে পারেন। মন্ত্রিগণ সংসদে উপস্থিত থাকিয়া সংসদের কার্যে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন।

বাংলাদেশের সংবিধানের ৫৫ (৩) অমুচ্ছেদে স্পষ্ট্ভাবে বলা হইয়াছে যে, মল্লিসভা ঘৌথভাবে সংসদের নিকট দায়ী থাকিবেন। যৌথ দায়িত্বের তাৎপর্য হইল যে, মন্ত্রিদভার দদস্থগণকে অকুণ্ঠভাবে সমগ্র দভা কর্তৃক নির্ধারিত নীতি ও কার্যস্চী সমর্থন করিতে হইবে। মন্ত্রিসভার অভান্তরে হয়ত মন্ত্রিগণের মতানৈকা ঘটিতে পারে কিন্তু সংসদের সহিত বা জনমতের সহিত সম্পর্কে বিরুদ্ধ মতাবলহী মন্ত্ৰী তাঁহার বক্তৃতা বা ভোট দ্বারা কথনই মন্ত্রিসভা কতু ক গুহীত প্রস্তাবের বিরোধিতা করিতে পারিবেন না। সংসদের সহিত সম্পর্কে মন্ত্রিসভা একটি একক ও অবিভাজা সংস্থা হিসাবে কার্য পরিচালনা করিবেন। আইন-পভা যদি কোন একজন মন্ত্ৰীর কার্যে অসম্ভুষ্ট হইয়া তাঁহার বিরুদ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাস করে অথবা কোন মহী কর্ত্রক উত্থাপিত বিল সংসদের সংখ্যাধিক্য ভোটে অন্তমোদিত না হয়, তাহা হইলে এই একজন মন্ত্রীর পরাজয় সমগ্র মন্ত্রি-সভার পরাঙ্গয় বলিয়া বিবেচিত হয় ও সমগ্র মন্ত্রিসভা একযোগে পদত্যাগ করে। সংসদের সদস্থাণ প্রশোভরের ছারা, মন্ত্রিসভার কার্যের সমালোচনা করিয়া ও শেষ পর্যন্ত মন্ত্রিসভার বিরুদ্ধে অনাস্থা প্রস্তাব পাস করিয়া মন্ত্রিসভার কার্য নিয়ন্ত্রিত করে। বাৎসরিক বাজেট বরাদের অর্থ পরিমাণ হ্রাস করিবার প্রস্তাব আনয়ন করিয়াও মূল বাজেট না-মজুর করিতে পারে। বাজেট না-মঞুর হইলে মন্ত্রিশভার পদত্যাগ করিতে হয়।

বাংলাদেশে সংসদের নিকট মন্ত্রিসভার এই দায়িত্ব বৃটিশ বাবস্থার মত প্রথাভিত্তিক নয়, সংবিধান কতুঁক এই দায়িত্ব বসবৎ করা হইয়াছে। কিন্তু এস্থলে অরণ রাখিতে হইবে থে, যদি কোন মন্ত্রী তাঁহার বাক্তিগত অসদাচরণ, অযোগ্যতা বা কুশাসনের ফলে অপ্রিয় হন তাহা হইলে এই মন্ত্রী বিশেষের বাক্তিগত ক্রটির জন্ত সমগ্র মন্ত্রিসভা দায়ী হইতে পারে না। এরপ ক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীকেই এককভাবে পদত্যাগ করিতে হয়। প্রধানমন্ত্রীর মারকং রাষ্ট্রপতির নিকট তাঁহার পদত্যাগপত্র পেশ করিতে হয়। নতুবা তাঁহাকে পদত্যাগ করিতে বাধ্য করা হয়। তবে মনে রাখিতে হইবে যে, পার্লামেন্টারী

শাসনবাবছায় মাত্রই মন্ত্রিসভার প্রাধান্ত হপ্রতিষ্ঠিত। দনের সদস্তগণ একরূপ অন্ধভাবেই মন্ত্রিসভা কর্তৃক নিধারিত নীতি ও কার্যক্রম অন্নোদন করিয়া থাকেন।

প্রধানমন্ত্রীসহ মন্ত্রিসভার রাষ্ট্রপতির সহিত সম্পর্ক—Relation of the Council of Ministers headed by the Prime Minister with the President

বাষ্ট্রপতি হইলেন রাষ্ট্র-প্রধান আর প্রধানমন্ত্রীগহ মন্ত্রিসভা, হইল শাসক-প্রধান। রাষ্ট্রপতি হইলেন নামসর্বন্ধ নিয়মতারিক বাই-প্রধান আর প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে মন্ত্রিপতা হইল প্রকৃত শাসন ক্ষমতার অধিকারী। সভা বটে রাষ্ট্রপতি প্রধানমন্ত্রীকে নিয়োগ করেন ও প্রধানমন্ত্রীর হুপারিশক্ষমে অক্সাল্ত মন্ত্রিগণকেও নিয়োগ করেন। কিন্তু এ সমস্ত নিয়োগ রাষ্ট্রপতির হুচ্ছামুসারে পরিচালিত হয় না। প্রধানমন্ত্রী রাষ্ট্রপতির নিকট পিথিতভাবে পদত্যাগ করিতে পারেন। অক্সাল্ত মন্ত্রিগতি পরকারী কার্যারলা বন্টন ও পরিচালনার বিধিসমূহ প্রণান্ন করেন। রাষ্ট্রপতি পরকারী কার্যারলা বন্টন ও পরিচালনার বিধিসমূহ প্রণানমন্ত্রীর নিশোগ ক্ষেত্র বাতীত রাষ্ট্রপতি তাহার ক্ষন্ত সকল দান্ত্রিত পালনে প্রধানমন্ত্রীর পরামর্শ অন্থায়ী কার্য করিবেন। তবে রাষ্ট্রপতি যদি ব্যক্তিত্বসম্পন্ন হন তাহা হইলে অনেক ক্ষেত্রে তিনি মন্ত্রিসভাকে প্রভাবিত করিতে পারেন।

#### এ্যাট্রি-জেনারেল—Attorney-General

আটেনি-জেনারেল রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হন। এমন বাজিকে নিযুক্ত করা হয় যাহার স্থপ্তীম কোটের বিচারক হইবার যোগ্য আছে। এটেনি-জেনারেল রাষ্ট্রপতি কর্তৃক প্রদত্ত সমস্ত দায়িত্ব পালন করিবেন এবং এই কারণে তিনি বাংলাদেশের সকল আদালতে তাঁহার বজবা পেশ করিতে পারিবেন। রাষ্ট্রপতির সন্তোবাস্থায়ী সময় সামা পর্যন্ত তিনি স্থীয় পদে বহাল থাকিতে পারিবেন এবং রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নির্ধারিত পারিশ্রমিক পাইবেন।

# মহা হিসাব-নিরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক—Comptroller and Auditor-General

वांश्लारमध्य अकलन महा हिमाय-निदीक्क छ निष्ठक थाकिरयन।

রাষ্ট্রপতি তাঁহার নিয়োগ করিবেন ও তাঁহার কার্যের শর্তাবলী নিধারণ করিবেন।

মহা হিদাব-নিরীক্ষক বাংলা দরকারের হিদাব এবং দকল আদালত, দরকারী কর্তৃপিক্ষ ও কর্মচারীর হিদাব নিরীক্ষা করিবেন এবং অন্তর্মপ হিদাব দম্পর্কে রিপোর্ট দান করিবেন। এইজন্ম প্রজাতন্ত্রের কর্মে নিযুক্ত যে-কোন ব্যক্তির দথলভুক্ত দকল নথি, বহি, রিদদ, দলিল, নগদ অর্থ, দ্যাম্প, জামিন, ভাণ্ডার বা অন্ত প্রকার দরকারী সম্পত্তি পরীক্ষার অধিকারী হইবেন। দংদদও আইন প্রণয়ন করিয়া ভাঁহার উপর নৃতন কার্যভার অর্পণ করিতে পারিবেন। তিনি রাষ্ট্রপতি বাতীত অন্ত কোন কর্তৃপক্ষের নিয়ন্ত্রণাধীন হইবেন না। তাঁহার কার্যকাল ৬০ বংশর বয়দ পর্যন্ত কিন্তি তিনি নিজ স্বাক্ষরযুক্ত পত্রযোগে রাষ্ট্রপতির নিকট তৎপূর্বেই পদত্যাগ পত্র দিতে পারিবেন। অবদর গ্রহণের পর প্রজাতন্ত্রে অন্ত কোন কার্যে তিনি যোগদান করিতে পারিবেন না। কোন কারণে তাঁহার অন্তর্পন্থিতি ক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতি কোন ব্যক্তিকে উক্ত পদের দায়িত্বভার অর্পনি করিয়া নিযুক্ত করিতে পারেন। রাষ্ট্রপতির অন্ত্র্যোদন ক্রমে মহা হিদাব-নিরীক্ষক যেরপ বিবেচনা করিবেন দেইরূপ আকারে ও পদ্ধতিতে প্রজাতন্ত্রের হিদাব রক্ষিত হইবে। মহা হিদাব-নিরীক্ষক কর্তৃক প্রদন্ত রিপোর্ট রাষ্ট্রপতি সংসদে পেশ করিবার ব্যবস্থা করিবেন।

স্থ্রীম কোটের কোন বিচারণতিকে যে কারণে ও যে পদ্ধতিতে অপসারণ করা যায়, মহা হিসাব-নিরীক্ষককেও অন্তর্মণ কারণ ও পদ্ধতিতে অপসারিত করা যাইবে।

বাংলাদেশের আইনসভা—The Legislature of Bangladesh

## জাতীয় সংসদ--The National Assembly

রাষ্ট্রপতি ও জাতীয় সংসদ নামে একটি কক্ষ লইয়া আইনসভা গঠিত। রাষ্ট্রপতি আইনসভার সদস্য না হইলেও ইহার অবিচ্ছেত্য অঙ্গ।

একক আঞ্চলিক নির্বাচনী এলাকাসমূহ হইতে প্রত্যক্ষ নির্বাচনের মাধ্যমে আইনাহ্যায়ী তিন শত সদস্ত লইয়া সংসদ গঠিত হইবে। সংবিধান প্রবর্তন কাল হইতে আগামী দশ বংসর পর্যন্ত পনেরটি আসন মহিলাদের জন্ত সংরক্ষিত থাকিবে। মহিলা সদস্তগণ আইনাহ্যায়ী পুর্বোক্ত সদস্তদের ছারা নির্বাচিত

হইবেন। তবে মহিলারা দাধারণ আসনগুলির জন্মও প্রতিদন্দিতা করিতে।

# সংসদ সদল্যের যোগ্যভা—Qualifications for Membership of the Assembly

শংসদ দদত হইবার প্রথম যোগ্ত। হইল সদত্যপদপ্রাণী বাংলাদেশের নাগরিক হইবেন ও অঠিত: ২৫ বংসর ব্রন্থ হইবেন। বিতীয়ত:, কোন আদলিত কতু কি অপ্রকৃতিস্থ বা দেউলিয়া বলিয়া ঘোষিত হন নাই। তৃতীয়ত:, নৈতিক প্রলন অপরাধে তুই বংসর দণ্ড ভোগকারী বাক্তিকে দণ্ড ভোগের পর পাঁচ বংসর অভিবাহিত হইতে হইবে। চতুর্থত:, ১৯৭২ পৃষ্টাম্বের বাংলাদেশ যোগসাজশকারী অপরাধে দোধী সাবাস্ত হইয়া দণ্ডিত না হওয়া। প্রমত:, আইনের ধারা নির্বাচনের অযোগ্য বলিয়া ঘোষিত হন নাই।

শংসদ সদস্য নির্ধারিত সময়মধ্যে শপথ গ্রহণ না কবিলে বা দলত্যাগ কিংবা দলের বিরুদ্ধে ভোট দান করিলে তাঁহার সদস্যপদ শৃত্য হইবে। কোন সদস্য সাক্ষরত্বক প্রযোগে স্পীকারের নিকট পদত্যাগ করিতে পারেন। সংসদ সদস্যগণ আইন দারা নির্দারিত না হওয়া পর্যন্ত রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নির্ধারিত বেতন পাইবেন। সরকারী বিজ্ঞি হারা রাষ্ট্রপতি সংসদের অধিবেশন আহ্বান করিবেন এবং পূর্বে ভাঙ্গিয়া না দিলে প্রথম বৈঠকের তারিথ হইতে পাঁচ বংসর অভিবাহিত হইলে সংসদ ভাঙ্গিয়া যাইবে। যুদ্ধাবস্থায় রাষ্ট্রপতি প্রয়োজন বোধ করিলে ভাঙ্গিয়া দেওয়া সংসদ পুনরাহ্বান করিতে পারেন।

# সংসদ ও সদস্যদের বিশেষ অধিকার ও দায়মুক্তি—Special Privileges and Immunities of the Assembly and Members

দংসদ সদস্যাণ যাহাতে স্বাধীন ও নিরপেক্ষভাবে তাঁহাদের দায়িত্ব পালন করিতে পারেন সেই উদ্দেশ্যে প্রত্যেক দেশের আইনসভাকে ও সদস্যাণকে বিশেষ অধিকার ও কতিপয় নির্ণারিত বিষয়ে নিজ্বতি দেওয়া হয়। সংসদ সদস্যাণের পক্ষে এই অধিকার ও দায়মূক্তির স্থোগ লইয়া নিভীকভাবে তাঁহাদের দায়িত্ব পালন কামা। বাংলাদেশের সংসদ ও সদস্যাণও এই বিশেষ অধিকার ও নিজ্বতি ভোগ করেন। বিশেষ অধিকার ওলি হইল:

১। সংসদের কার্যধারার বৈধতা সম্পর্কে কোন আদালতে প্রশ্ন উত্থাপন করা ঘাইবে না।

- ২। কোন সংসদ সদস্য বা কর্মচারীর উপর সংসদের কার্য-প্রণালী নিয়ন্ত্রণ, পরিচালনা বা শৃংথলা রক্ষার ভার হান্ত থাকিলে তিনি এই সমস্ত ক্ষমতা প্রয়োগ সম্পর্কিত কোন ব্যাপারে কোন আদালতের এথতিয়ারের অধীন হইবেন না। এই বিশেষ অধিকারটি স্পীকার ও ভেপ্টি স্পীকারের স্বাধীনতা স্চীত করে।
- ৩। সংসদ বা সদস্যদের কোন কমিটিতে কৈছু বলা বা ভোট দানের জন্ম কোন সদস্যের বিরুদ্ধে কোন আদালতে কার্যধারা গ্রহণ করা ঘাইবেনা।
- ৪। সংসদ কতৃ কি বা সংসদের কতৃ তি কোন রিপোর্ট, কাগজ-পত্র, ভোট বা কার্যধারা প্রকাশের জন্ম কোন ব্যক্তির বিক্দ্রে আদালতে কার্যধারা গ্রহণ করা যাইবে নাঃ
- প: সংসদের আইন দারা সংসদের, সদস্তদের ও সংসদ কমিটিসমৃহের
   বিশেষ অধিকার নির্ধারণ করা যাইতে পারিবে।

## স্পীকার ও ডেপুটি স্পীকার—Speaker and Deputy Speaker

সংসদ্ধের প্রথম বৈঠকে সংসদ একজন স্পীকার ও একজন ডেপুটি স্পীকার নির্বাচন করিবেন। তাঁহারা পদতাগ করিলে সংসদ সাতদিনের মধ্যে পুনরায় ঐ ভুইটি পদে নৃতন নির্বাচন করিবেন। স্পীকার রাষ্ট্রপতির নিকট স্বাক্ষর মুক্ত পত্রযোগে পদত্যাগ করিতে পারেন। তিনি সংসদ সদস্য না থাকিলে তাঁহার পদ শৃত্য হইবে। তাঁহার অপসারণ দাবি করিয়া কোন প্রস্তাব সংসদ্দের সংখ্যা-গরিষ্ঠ ভোটে গৃহীত হইলে তাঁহাকে পদত্যাগ করিতে হয়।

শীকারের কোন কারণে অমুপদ্বিতি কালে বা তিনি রাষ্ট্রপতির পদ পূরণ করিলে তাঁহার স্থলে ডেপুটি শীকার কার্যভার গ্রহণ করিবেন এবং এই উভয়ের অমুপদ্বিতি কালে সংসদের কার্য-প্রণানী বিধি অমুযায়ী কোন সংসদ সদস্য এই দায়িত্ব পালন করিবেন।

স্পীকারের কার্য-Functions of the Speaker

স্পীকার সংসদে সভাপতিত্ব করেন। তিনি সভার বিতর্ক পরিচালন। করেন এবং সভার নিয়ম-কাহুন বাাখ্যা ও বল্বং করেন। কোন বিষয়ে বৈধতার প্রশ্ন উঠিলে তাঁহার সিদ্ধান্ত চূড়ান্ত বলিয়া গণ্য হয়। নির্বাচনের পর স্পীকার নিরপেক্ষ থাকেন। তাঁহার অহমতি ব্যতীত কোন সদস্য বকৃত।

করিতে পারেন না এবং তাঁহাকে দখোধন করিয়া বক্তা দিতে হয়। তিনি প্রয়োজন বোধ করিলে সভার কার্য স্থগিত রাখিতে পারেন। তিনিই অধিবেশনের শৃংথলা রক্ষা করেন। উভয় পক্ষে সমসংখাক ভোট পড়িলে তিনি একটি অতিরিক্ত ভোট দান করিতে পারেন। তিনিই ভোটের ফল ঘোষণা করেন। সংসদে কোন বিল গৃহীত হইলে তাঁহার স্বাক্ষরযুক্ত হইয়া রাষ্ট্রপতির নিকট উপস্থাপিত করা হয়। কোন বিল অর্থ-সংক্রান্ত বিল কি না এ সম্পর্কে স্বীকারের দিদ্ধান্ত চুড়ান্ত। এক কথায়, স্বীকারের গুণ, ঘোগাতা ও দলনিরপেকতার উপর সংসদের কার্য বছলাংশে নিউর করে।

# সংসদের কার্য ও ক্ষমতা—Functions and Powers of the Assembly

বাংলাদেশের আইনসভা অ-সার্বভৌম আইনসভা, কারণ সংবিধানে সংবিধানের প্রাধান্তই স্বীকৃত হইয়াছে। স্থাতরাং সংবিধান কর্তৃক প্রদত্ত ক্ষমতা-গুলিই সংসদ্ পরিচালনা করিতে পারে।

দংসদের প্রথম ও প্রধান কার্য হইল নির্ধারিত গণ্ডির মধ্যে আইন প্রণয়ন করা। আইন প্রণয়ন করা সময়সাপেক। আইন সহসা অল্ল সময়ের মধ্যে কোন দেশেই পাস করা চলে না—কারণ আইন জনস্বার্থ-সংশ্লিপ্ট ব্যাপার। এই কারণে বিশেষ বিচার-বিবেচনা করিয়া জনস্বাথের উপর আইনের প্রতিক্রিয়া প্রভৃতি বিচার করা হয়। এইজন্মই প্রতিটি আইনের তিনটি পাঠ (Beading) হয় এবং সংশ্লিপ্ট কমিটি কর্মক বিশেষভাবে পরীক্ষিত হয়। স্বত্রাং বিশেষ বিচার-বিবেচনা করাও (Deliberation) আইনসভার আর একটি কার্য।

সংগদের আর একটি কার্য হইল অর্থ-সংক্রান্ত বিল অন্তমোদন করা। সংগদের বিনা অন্তমোদনে কোন রাজন্ব আদায় ও বায়-বরান্দ মঞ্জুর হয় না।

রাষ্ট্রপতি কর্তৃক প্রদান্ত ভাষণ ও প্রেরিত বাণী সম্পর্কে সংসদ আলোচনা করিতে পারে। এতধাতীত রাষ্ট্রপতি কর্তৃক জারিকত অধ্যাদেশগুলি সংসদের অনুমোদনসাপেক।

সংসদ সদস্তগণ অধিবেশন কালে মন্ত্রিগণকে কোন বিষয়ে প্রশ্ন করিতে পারেন। মন্ত্রিগণের প্রশ্নগুলির লিখিত বা মৌথিক জবাব দিতে হয়। সংসদ মন্ত্রিসভার অহুস্ত নীতি ও কার্যক্রমের সমালোচনা করিতে পারে। প্রয়োজন হইলে নানাপ্রকারে অনাস্থাস্চক প্রস্তাব পাদ করিয়া মন্ত্রিগাকে পদত্যাগ করিতে বাধ্য করিতে পারে। স্বতরাং সংসদের হস্তে নির্বাহী বিভাগীয় কিছু ক্ষমতাও আছে। সংসদ প্রশ্লোক্তরের মাধ্যমে, সমালোচনার দারা ও অনাস্থা প্রস্তাব পাস করিয়া মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বলবৎ করে। সংসদ রাষ্ট্রপতি ও স্পীকারকে নির্বাচন করে।

শংসদের দক্ষতি ব্যতীত যুদ্ধ ধোষণা করা যায় না বা প্রজাতন্ত্র কোন যুদ্ধে অংশ গ্রহণ করিতে পারে না। সংসদ প্রতিরক্ষা বাহিনীসমূহের প্রধানদের নিয়োগদান ও তাঁহাদের বেতন ও ভাতা নির্ধারণ করে। প্রতিরক্ষা কর্ম বিভাগসমূহ গঠন ও সংরক্ষণ সংসদের একটি প্রধান কার্য।

সংসদের কিছু বিচার বিভাগীয় ক্ষমতাও আছে। রাষ্ট্রপতির অভিশংসন ক্ষেত্রে ও স্থপ্রীম কোর্টের বিচারপতিগণের অপসারণ ব্যাপাবে সংসদের হুই-তৃতীয়াংশ সংখ্যক ভোট প্রয়োক্ষন।

স্ত্রাং দেখা যায় যে, সংসদের হস্তে বিচার-বিবেচনাপূর্বক আইন-প্রায়ন, অর্থ সংক্রান্ত, নির্বাহী বিভাগ সম্পর্কিত ও বিচার বিভাগীয় কার্য ও ক্ষমতা অর্পিত হইরাছে। তবে এখানে মরণ রাখিতে হইবে যে, ষাট্রান্সন সদস্য উপস্থিত না থাকিলে সংসদের কোন কার্যই চলিতে পারে না।

# সংসদে আইন-প্রাণয়ন-পদ্ধতি—Process of Lawmaking in the Assembly

সংসদের প্রধান কার্য হইল আইন প্রণয়ন করা। প্রত্যেকটি আইনের প্রস্তাব বিল আকারে কোন সংসদ সদস্য কতৃকি উআপিত হইতে হইবে। সাধারণতঃ প্রত্যেক বিলের তিনটি পাঠ হয়। যথা, প্রথম পাঠ, দ্বিতীয় পাঠ ও তৃতীয় অথবা শেষ পাঠ। এই পাঠগুলির অন্তর্বতী কালে বিলটিকে আইন-সভাব একটি সংশ্লিষ্ট কমিটিতে প্রেরণ করা হয়। কমিটি বিলটির বিশদ প্র্যালোচনা করিয়া ইহার রিপোর্ট সহ অথবা বিনা রিপোর্টে আইনসভায় প্রেরণ করে। আইনসভায় সংখ্যাগরিষ্ঠ ভোটে গৃহীত হইলে রাষ্ট্রণতির সম্মতির জন্য উক্ত গৃহীত বিল তাঁহার নিকট প্রেরণ করা হয়। রাষ্ট্রণতির নিকট বিলটি উপস্থাপিত হইলে তিনি পনের দিনের মধ্যে বিলটিতে সম্মতি দান করিবেন অথবা সম্মতি দান ন। করিলে বিলের বা ইহার কোন অংশের

বিশেষ পুনবিবেচনা কিংবা বিলের কোন দংশোধনী প্রস্তাব একটি বার্তাসহ সংসদের পুনবিবেচনার জন্ম ফেরত দিতে পারেন : রাষ্ট্রপতি যদি ১৫ দিনের মধ্যে উপরি-উক্ত কার্য সম্পাদনে বিরত থাকেন তাহা হইলে ১৫ দিন পরে তিনি বিলটিতে সম্মতি দান করিয়াছেন বলিয়া গণা হইবে !

রাষ্ট্রপতি যদি পুনর্বিবেচনার জন্ম বিলটি দংসদে কেরত পাঠান তাহা হইলে সংসদ রাষ্ট্রপতির সংশোধনী প্রস্তাব গ্রহণ করিয়া বং না ভরিয়া যদি বিলটি পুনরায় রাষ্ট্রপতির নিকট প্রেরণ করে ভাষা হইলে ও দিনের মধ্যে তাহাকে বিলটিতে সম্মতিদান করিছে হইবে। এরপ সম্মতিদানে রাইপতি অসমর্থ হইলে নির্দিষ্ট মেরাদ অবসানে তিনি বিলটিতে সম্মতিদান করিয়াছেন বলিয়া গণা হইবে। সংসদ হুছুঁক গৃহীত বিলটিতে বাইপতি সম্মতিদান করিলে অথবা সম্মতিদান করিয়াছেন বলিয়া গণ্য হইলে বিলটি আইনে পরিণত হইবে এবং সংসদ আইন বলিয়া অভিহিত হইবে।

## অর্থবিল প্রণয়ন—Financial Legislation

বাংলাদেশে অর্থবিল বলিতে নিম্নলিথিত বিষয় সম্পর্কিত বিল্ঞালিকে বুঝায়:

- ১। কোন কর আহেপি, নিয়ন্ত্রণ, রদবদল, মওকুত বা গুলিভকরণ।
- ২। সরকার কর্তৃক ঋণ গ্রহণ বা কোন গ্যারাণ্টি দক্ষি, কিংবা সরকারের আর্থিক দায়-দায়িত্ব সম্পর্কিত আইন সং.শাধন।
- সংযুক্ত তহবিলের রক্ষণাবেক্ষণ, অহাকপ তহবিলে অর্থপ্রদান, অহাক্ষণ তহবিল হইটত অর্থিন বা নির্দিষ্টকরণ।
- ৪। সংযুক্ত তহবিলের উপর দায় আরোপ কিংব। অহুরূপ তহবিলের উপর দায় আরোপ কিংবা অহুরূপ কোন দায় রদবদল বা বিলোপ।
- ৫। সংগৃক্ত তহবিল বা প্রজাতত্ত্বে সরকারী হিসাব বাবদ অর্থপ্রাপ্তি
   কিংবা অন্নর্গপ অর্থ রক্ষণাবেক্ষণ বা দান কিংবা সরকারের হিসাব নিরীক্ষা।
- ৬। উপরি-উক্ত উপ-দফাসমূহ নির্ধারিত যে-কোন বিষয়ের অধীন আহুষদ্ধিক বিষয়।

সরকারী অর্থ ব্যয়ের প্রশ্ন জড়িত রহিয়াছে এমন কোন অর্থ বিল বা বিল রাষ্ট্রপতির স্থপারিশ ব্যতীত সংসদে উত্থাপন করা যাইবে না। কিন্তু কোন কর হ্রাস বা বিলোপ সম্পর্কিত কোন সংশোধনী উত্থাপনের জন্ম রাষ্ট্রপতির স্থারিশ প্রয়োজন হইবে না। সংসদের কোন আইনের ছারা বা কর্তৃক ব্যতীত কোন কর আরোপ বা সংগ্রহ করা যাইবে না।

অর্থবিল সংসদ কর্তৃক নির্ধারিত প্রণালীতে গৃহীত হইলে রাষ্ট্রপতির সম্মতির জন্ম তাঁহার নিকট পেশ করিবার পূর্বে স্পীকার কর্তৃক বিলটি অর্থবিল বলিয়া একটি সার্টিফেকেট সহ রাষ্ট্রপতির নিকট পেশ করিতে হইবে। রাষ্ট্র-পতির নিকট অর্থবিল উপস্থাপিত হইলে তিনি পনের দিন মধ্যে বিলটিতে সম্মতিদান করিবেন। তিনি সম্মতিদানে বিরত থাকিলে নির্দিষ্ট মেয়াদ অস্তে বিলটি আইনে পরিণত হইয়া সংসদ আইন বলিয়া গণ্য হইবে।

## বার্ষিক আর্থিক বিরুতি—The Annual Budget

সংবিধানের ৮৭ অন্তচ্চেদে বার্ধিক আর্থিক বিবৃতির বিবরণ প্রদন্ত হইরাছে। প্রত্যেক অর্থ বৎসর সম্পর্কে উক্ত বৎসরের জন্ম সরকারের অন্থমিত আয় ও বায় দখলিত বিবৃতি সংসদে উপস্থাপিত করিতে হইবে। সাধারণ মন্ত্রিসভার অন্থমোদনক্রমে সরকারের বিভিন্ন বিভাগ হইতে প্রাপ্ত ও বিশেষভাবে পরীক্ষিত আয় ও বায়ের তালিকা একব্রিত করিয়া অর্থমন্ত্রী এই বিবৃতি সংসদে তাঁহাব বক্তবাসহ পেশ করেন। সংসদ সদস্যগণ মঞ্জ্রী দাবীতে সম্মতি দান বা অস্বীকৃতি কিংবা মঞ্জী দাবীর অর্থ পবিমাণ হ্রাস করিবার প্রস্তাব করিতে পারেন। কিন্তু বৃদ্ধি বা বায়ের উদ্দেশ্য পরিবর্তনের প্রস্তাব করিতে পারেন না। সংসদ কর্তৃক মঞ্জী দানের পর সংযুক্ত তহবিল হইতে নিম্নাপিতি বায় নির্বাহের জন্য প্রয়োজনীয় সকল অর্থ নির্দিষ্টকরণের বিধান সম্বলিত একটি বিল যথাসম্ভব শীঘ্র সংসদে উত্থাপন করা হয়।

(ক) দংসদ কর্তৃক প্রদত্ত অন্ধরণ মঞ্রী, এবং (খ) সংসদে উপস্থাপিত বিবৃতিতে প্রদর্শিত অর্থের অনধিক সংযুক্ত তহবিলের দায়মুক্ত ব্যয়।

যদি কোন দরকারী কর্মবিভাগে মঞ্বীকৃত বায় অপেক্ষা অধিক বায় হয় বা আর্থিক বিবৃতি বহিভূতি কোন বায়ের প্রয়োজন হয় তাহা হইলে সংযুক্ত তহবিল হইতে এই অতিরিক্ত বা সম্পূরক বায় নির্বাহের কর্তৃত্ব করিবার ক্ষমতা রাষ্ট্রপতির হস্তে গ্রন্ত হইয়াছে। বাষ্ট্রপতি এই অতিরিক্ত বায়ের জন্ম একটি অতিরিক্ত আর্থিক বিবৃতি সংসদে গেশ করাইবার ব্যবস্থা করিবেন। মঞ্বা দাবী সংসদ কর্তৃক পাস হইবার পূর্বে কোন অর্থ বংসারের কোন অংশের জন্ম অন্থমিত

ব্যায়ের মঞ্রী দানের ক্ষমতা সংসদের থাকিবে। সংসদ বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্র অদৃষ্টপূর্ব বায়ের জন্মও মঞ্জী দান করিতে পারিবে।

বার্দিক আর্থিক বির্তিতে ব্যয়-বরাদণ্ডলি তৃইভাগে ভাগ করা হয়, যথা,
(১) সংযুক্ত তহবিলের উপর দায়রূপে বর্ণিত বায় নির্বাহের জন্ম প্রয়োজনীয়
অর্থ এবং (২) সংযুক্ত তহবিল হইটে বায় করা হইবে এইরূপ প্রস্তাবিত জানান্য
বায় নির্বাহের জন্ম প্রয়োজনীয় অর্থ।

সরকারের তহবিল নিম্নলিখিত আয়ওলি লইয়া গঠিত। সরকার কর্তৃক প্রাপ্ত সকল রাজম্ব, সরকার কর্তৃক সংগৃহীত সকল অর্থ এবং কোন ঋণ-পরিশোন হইতে সরকার কর্তৃক প্রাপ্ত সকল অর্থ একটি মাত্র তহবিলের আংশে পরিণত হইবে এবং তাহা "সংযুক্ত তহবিল" নামে অভিহিত হইবে। আন্ত সকল প্রকার সরকারী আয় সরকারী হিসাবে জমা হইবে।

সবকারী বায়-বরাদগুলির এই তুই ভাগের মধ্যে পার্থকা আছে। সংযুক্ত তহবিলেব উপর দায়যুক্ত বায়-বরাদগুলি সংসদের অধিবেশনে আলোচিত হইতে পারে কিন্তু এই বায়গুলির উপর সংসদের ভোটাধিকার নাই। সর্ব-দেশেই এইকপ কতকগুলি বায় আছে যাহার জন্ত আইনসভাব বার্থিক অভ্যাদন প্রয়োজন হয় না, অন্তান্ত বায়-বরাদগুলির জন্ত সংসদের অভ্যাদন অপরিহার্য। সংযুক্ত দায়মুক্ত বায়-বরাদগুলি হইল:

- ১। রাষ্ট্রপতিকে দেয় পারিশ্রমিক ও তাঁহার দপ্ত সম্পর্কি**ড অন্যান্ত** বায়।
  - ২। স্পীকার ও ডেপুটি স্পীকারের বেভন।
- ত। মধা হিদাব-পরীক্ষক, নিরীক্ষক, নির্বাচন কমিশনারগণের, স্বপ্রীম কোটের বিচারকগণের, দরকারী ক্ম ক্মিশনের সদস্তগণকে দেয় পারিশ্রমিক।
  - ৪। খাণ-পরিশোধ, হৃদপ্রদান প্রভৃতি বাবদ বায়।
- কোন আদালত কর্তৃক প্রজাতন্ত্রের বিরুদ্ধে প্রদন্ত কোন রায়,
   ডিক্রী বা রোয়েদাদ কার্যকর করিবার জন্ত প্রয়োজনীয় যে-কোন পরিমাণ
   অর্থ।
- ৬। এই সংবিধানে বা সংসদের আইন খারা অত্রূপ দায়যুক্ত বলিয়া ঘোষিত অভা যে-কোন বায়।

রাজস্ব বিল ও বায়-বরাদ বিল অর্থবিল এবং অর্থবিলের অঞ্জপ পদ্ধতিতে গৃহীত হয়।

## ় সংসদের কমিটিসমূহ—Committees of the Assembly

প্রত্যেক সভা দেশে আইনসভা কতিপয় কমিটি গঠন করে। কমিটিগুলি গঠনের উদ্দেশ হইল বিশেষজ্ঞ দারা প্রস্তাবিত আইনের পূঞায়পূঞ্জ বিচার ও পরীক্ষা করা। আইন-প্রণয়ন-কার্যে অবহেলা ঘটিলে জনস্বার্থ ব্যাহত হয় এবং এইজক্তই আইন-প্রণয়নের পূর্বে বিশেষ বিবেচনা অপরিহার্য। আইনসভা প্রতিনিধিমূলক সভা। বহুশত সদস্য লই্যা এই সভা গঠিক। স্কৃতরাং এত অধিক সংখ্যক সদস্যের পক্ষে প্রস্তাবিত আইনের বিস্তাবিত পর্যালোচনা ও পরীক্ষা করিবার সময়ও থাকে না এবং আইন-প্রণয়নে যে বিশেষ জ্ঞানের প্রয়োজন হয় তাহারও নিতান্ত অভাব। সেই কারণে অল্প সংখ্যক সদস্য লইয়া গঠিত বিভিন্ন শ্রেণীর আইনের আলোচনা ও পরীক্ষা-নিরীক্ষাব জন্ম উপযুক্ত কমিটি গঠন করা হয়। এই কমিটিগুলিতে প্রথম বা দ্বিতীয় পাঠের পর প্রস্তাবিত আইন প্রেরিত হয়। সংশ্লিণ্ট কমিটি আইনটি পূজ্যায়পূজ্য পরীক্ষা করিয়া ইহার স্থপারিশসহ অথবা বিনা স্থপারিশে আইনস্ভার সিদ্ধান্ত গ্রহণের জন্ম প্রেরণ করে।

বাংলাদেশও উপরি-উক্ত নিয়মের ব্যতিক্রম নহে। সংসদের প্রত্যেক অধিবেশনের প্রথম বৈঠকে সংসদ সদস্যদের মধ্য হইতে সদস্য লইয়া সংসদ নিম্নলিথিত স্থায়ী কমিটিসমূহ নিয়োগ করিতে পারেন:

- ১। সবকারী হিসাব কমিটি
- ২। বিশেষ অধিকার কমিটি
- ৩। সংসদের কার্যপ্রণালী-বিধিতে নির্দিষ্ট অন্যান্য স্থায়ী কমিটি।

কমিটিগুলির কার্য-Functions of the Committees

- ১। থসড়া বিল ও অক্তান্ত আইনগত প্রস্তাব পরীক্ষা করিতে পারিবে !
- ২। আইনের বলবৎকরণ পর্যালোচনা এবং অভ্রূপ বলবংকরণের জন্ম ব্যবস্থাদি গ্রহণ করিতে পারিবেন।
- ০। জনগুরুত্ব-সম্পন্ন বলিয়া সংসদ কোন বিষয় সম্পর্কে কমিটিকে অবহিত করিলে সেই বিষয় সম্পর্কে কোন মন্ত্রণালয়ের কাথ বা প্রশাসন সম্পর্কে কমিটি অহসন্ধান বা তদস্ত করিতে পারিবেন এবং প্রয়োজন হইলে মন্ত্রণালয়ের নিকট হইতে প্রাসন্ধিক তথ্যাদি সংগ্রহ এবং প্রশ্নাদির মৌথিক বা লিখিত জবাব পাইতে পারিবেন।

৪। সংসদ কর্তৃক অর্ণিত যে-কোন দায়িত্ব পালন করিতে পারিবেন।
সংসদ আইনের দ্বারা নিযুক্ত কমিটিসমূহকে সাক্ষীর হাজিরা বলবং
করিবার এবং শপথ ঘোষণা বা অক্ত কোন উপায়ের অধীন করিয়া তাঁহাদের
সাক্ষ্য গ্রহণের এবং দলিলপত্র দাখিল করিবার ক্ষমতা প্রদান করিতে

#### সামপাল-Nayapal

পারিবেন।

নংসদ আইনের দ্বারা ভাগপাল প্রতিষ্ঠার জন্য বিধান করিতে পারিবেন। সংসদ আইনের দ্বারা ভাগপালকে কোন এগণালয়, সরকারী কর্মচারী বা সংবিধানবদ্ধ কর্তৃপক্ষের ধ্যে-কোন কার্য দম্পকে তদন্ত পরিচালনা করিবার ক্ষমতাসহ যেরপ ক্ষমতা বা দায়িও প্রদান কনিবেন ভাগপাল সেইরপ ক্ষমতা প্রদোগ ও দায়িও পালন করিবেন। ভাগপাল উহিব দায়িও পালন সম্পর্কে বাংসরিক রিপোট প্রণয়ন করিবেন। এবং অভ্যক্ষ বিপোট সংসদে উপস্থাপিত করিবেন।

ন্তায়পালের পদ ক্ষন্তি বাংলাদেশের সংবিধানের একটি অভিনব বৈশিপ্তা। অবশ্য অনেক দেশেই অন্তর্জপ পদের ক্ষন্তি ইইয়াছে। ইহার ফলে সরকারী কর্মে শৈথিলা ও নিয়ম। তবভিতার অভাব হ্রাস পাইতে পারে। যোগা বাজির নিয়োগ না ইইলে সরকারী কামে অযথ। হস্তক্ষেপের ফলে সরকারী কার্মি বাছিড হনতে পারে। এই পদ ক্ষন্তিতে সোভিয়েক সংবিধানে বর্ণিত প্রোকিউরেটর জেনারেল পদের প্রতিচ্ছবি দেখা যার।

# বিচার বিভাগ—The Judiciary

# স্থ্ৰীম কোৰ্ট—The Supreme Court

সংবিধানের ৯৪ অন্থান্তেদে বলা হইয়াছে যে, বাংলাদেশে স্থ্যীম কোর্ট নামে অভিহিল দর্বোচ্চ আদালত থাকিবে এবং হাইকোর্ট বিভাগ ও আপীল বিভাগ লইয়া স্থ্যীম কোর্ট গঠিত হইবে, একজন প্রধান বিচারপতি রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইবেন এবং প্রধান বিচারপতির সহিত পরামর্শ করিয়া প্রভ্যেক বিভাগে কত সংখ্যক বিচারপতি নিযুক্ত হইবেন ভাহা রাষ্ট্রপতি নির্ধারিত করিবেন। প্রয়োজন ক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতি তুই বংসরের জন্ম অভিবিক্ত বিচারপতি নিযুক্ত করিতে পারিবেন। বার্ট্ট বংসর পূর্ণ হওয়া পর্যন্ত বিচারপতিগণ কার্য করিতে

পারিবেন। অবদর গ্রহণের পর তাঁহারা কোন আদালতে ওকালতি বা প্রজাতন্তের অন্ত কোন কর্মে নিযুক্ত হইতে পারিবেন না।

যোগাত।— বিচারপতি হইতে গেলে তাঁহাকে অবশুই বাংলাদেশের নাগরিক হইতে হইবে, স্প্রীম কোর্টে দশ বংসর কাল আ্যাড্ভাকেট থাকিতে হইবে, বাংলাদেশের কোন বিচার বিভাগীয় পদে অন্যন দশ বংসর অধিষ্ঠান করিতে হইবে, অন্যন দশ বংসর কাল আ্যাড্ভোকেট থাকিতে হইবে এবং অন্যন তিন বংসরকাল কোন জেলা বিচারকের ক্ষমতা নির্বাহ করিতে হইবে।

অপসারণ—কোন বিচারক রাষ্ট্রপতিকে উদ্দেশ্য করিয়া স্বাক্ষরযুক্ত পত্রযোগে স্বীয় পদ ত্যাগ করিতে পারেন। এতগ্বাতীত প্রমাণিত অসদাচরণ, অসমর্থ্যের কারণ সংসদের মোট সদস্যসংখ্যার है সংখ্যাগরিষ্ঠতার স্বারা সমর্থিত সংসদের প্রস্তাবক্রমে প্রদন্ত রাষ্ট্রপতির আদেশে কোন বিচারপতিকে অপসারণ করা যাইবে।

প্রধান বিচারপতির কোন কারণে অন্নপস্থিতিকালে অথবা প্রধান বিচারণতির পদ শৃশ্য হইলে রাষ্ট্রপতি ক্ষেত্রমত প্রধান বিচারপতি কার্যে যোগদান না করা পর্যন্ত অথবা নৃতন প্রধান বিচারপতি কার্যভার গ্রহণ না করা পর্যন্ত আপীল বিভাগের প্রধানতম বিচারককে অন্থায়ী প্রধান বিচারপতিরূপে নিযুক্ত করিতে পারিবেন। সাধারণতঃ রাজধানী ঢাকা শহরে স্বপ্রীম কোট বসিবে তবে রাষ্ট্রপতির অন্থমোদনক্রমে প্রধান বিচারপতি সময়ে সময়ে অন্তস্থান বা স্থানসমূহে হাইকোট বিভাগের অধিবেশনের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন।

# হাইকোর্ট বিভাগের এখডিয়ার—Jurisdiction of the High Court Division

এই বিভাগ সংবিধান প্রদন্ত মৌলিক অধিকারগুলি কোন সংক্ষ্ক ব্যক্তির আবেদনক্রমে বলবৎ করিবার জন্য প্রজাভন্তের সহিত সম্পর্কিত কোন দায়িত্ব পালনকারী ব্যক্তিসহ যে-কোন ব্যক্তি বা কর্তৃপক্ষকে উপযুক্ত নির্দেশবলী ও আদেশাবলী দান করিতে পারিবে। প্রজাতন্ত্রের দায়িত্ব পালনে রত ব্যক্তিকে বে-আইনী কোন কার্য করা হইতে বিরত রাথিবার জন্ম কিংবা আইনের বারা তাঁহার করণীয় কার্য করিবার জন্ম নির্দেশ দান করিতে পারিবে। ইংা ছাড়া, প্রজাতন্ত্র বা কোন স্থানীয় কর্তৃপক্ষের বিষয়াবলীর সংশ্লিষ্ট যে-কোন দায়িত্ব পারনে রত ব্যক্তির কৃত কোন কার্য বা গৃহীত কোন কার্যধারা আইনসক্ষত

কর্ত্ব ব্যতিবেকে করা হইয়াছে বা গৃহীত হইয়াছে ও তাহার কোন আইনগড় কার্যকারিত। নাই বলিয়া ঘোষণা করিয়া উক্ত বিভাগ আদেশদান করিতে পারিবেন, অথবা যে-কোন ব্যক্তির আবেদনক্রমে (অ) আইনসঙ্গত কর্তৃত্ব বাতিরেকে বা বে-আইনী উপায়ে কোন ব্যক্তিকে প্রহরায় আটক রাখা হয় নাই বলিয়া যাহাতে উক্ত বিভাগের নিকট সন্তোগজনক ভাবে প্রকীয়মান হইতে গারে, সেইজন্ম প্রহরায়ু আটক উক্ত ব্যক্তিকে উক্ত বিভাগের সম্মুখে আন্যানের নির্দেশ প্রদান করিয়া, অথবা কোন সরকারী পদে আসীন বা অধীন বলিয়া বিবেচিত কোন ব্যক্তিকে তিনি কোন কর্তৃত্ব বলে অহ্তরূপ পদম্যাদায় অধিষ্ঠানের দাবী করিতেছেন তাহা প্রদেশনের নির্দেশ দান করিয়া উক্ত বিভাগে আদেশদান করিতে পারিবেন।

কিন্তু যেথানে সমাজতারিক কর্মসূচী বাস্তবায়নের জন্ম কোন বাবস্থার বা কোন উন্নয়নমূলক কার্যের প্রতিকূলত। বাধা স্পটি কবিতে পারে, অথবা যেথানে অন্ত কোনভাবে জনস্বার্থের পক্ষে ক্ষতিকর হইতে পারে, সেইক্ষণে এটিনি-জেনারেলের বক্তবা শ্রবণ না করা পর্যন্ত উপরি-উক্ত তইটি প্রতিজ্ঞা স্বাধী করিবে না বলিয়া হাইকোট বিভাগের নিকট সম্থোধজনকভাবে প্রভীয়মান না হওয়া পর্যন্ত উক্ত বিভাগ কোন অন্তব্যক্তীকালীন আদেশ দান করিবেন না।

# আপীল বিভাগের এখডিয়ার—Jurisdiction of the Appelente Division

হাইকোট বিভাগের বায়, ডিক্রি, দণ্ডাদেশ বা আদেশের বিক্তম্ব আশীল জনানীর এবং তাহা নিশ্দন্তির এখ্তিয়ায় আশীল বিভাগের থাকিবে। দিতীয়তঃ, হাইকোট বিভাগের ডিক্রি, আদেশ বা দণ্ডাদেশের বিক্তম্ব আশীল বিভাগের নিকট দেইক্ষেত্রে অবিকার বলে আশীল করা ঘাইবে, ঘেক্ষেত্রে হাইকোট বিভাগ (ক) এই মর্মে সার্টিফিকেট দান করিবেন যে, মামলাটির দহিত এই সংবিধান ব্যাথাার বিধয়ে আইনের গুরুত্বপূর্ণ প্রশ্ন অভিতে রহিয়াছে অথবা (থ) কোন মৃত্যুদণ্ড বহাল করিয়াছেন বা কোন ব্যক্তিকে মৃত্যুদণ্ড বা যাবজ্জীবন কারাদণ্ডে দণ্ডিত করিয়াছেন অথবা (গ) উক্ত বিভাগের অব্যাননার জন্ম কোন ব্যক্তিকে দণ্ডিত করিয়াছেন। দংসদ-প্রণীত আইন ছারা হাইকোটের বিভাগের রায়, ডিক্রি, আদেশ বা দণ্ডাদেশের বিক্রম্বে যে অক্সাক্ত মামলায় আপীল বিভাগে আপীলের অম্যোদন করিলে দেই মামলার আপীল চলিবে।

কোন ব্যক্তির হাজিরা বা কোন দলিলপত্র উদ্ঘাটন বা দাখিল করিবার আদেশসহ আপীল বিভাগের নিকট বিচারাধীন যে-কোন মামলা বা বিষয়ে সম্পূর্ণ ন্যায় বিচারের জন্ম যেরূপ প্রয়োজনীয় হইতে পারে, উক্ত বিভাগ সেই নির্দেশ, আদেশ, ডিক্রি বা রীট জারী করিতে পারিবে।

সংসদের যে-কোন আইনের বিধানাবলী সাপেক্ষে এবং আপীল বিভাগ কর্তৃক প্রণীত যে-কোন বিধি সাপেক্ষে আপীল বিভূাগের ঘোষিত কোন রায় বা প্রাকৃত আদেশ পুনর্বিবেচনার ক্ষমতা উক্ত বিভাগের থাকিবে।

দংসদ কর্তৃক প্রণীত যে-কোন আইন দাপেক্ষে স্থ্রীম কোর্ট রাষ্ট্রপতির অন্ন্যাদন লইয়া প্রত্যেক বিভাগের ও অধস্তন যে-কোন আদালতের বীতি ও পদ্ধতি নিয়ন্ত্রণের জ্বন্য বিধিসমূহ প্রণয়ন করিতে পারিবেন। হাইকোর্ট বিভাগের অধস্তন সকল আদালত ও ট্রাইবুনালের উপরি-উক্ত বিভাগের তথাবধান ও নিয়ন্ত্রণক্ষমতা থাকিবে। স্থ্রীম কোর্ট একটি 'কোর্ট অব রেকর্ড' হইবেন এবং ইহার অবমাননার জন্য তদস্তের আদেশদান বা দণ্ডাদেশ দানের ক্ষমতাসহ আইন সাপেক্ষে অন্তর্মণ আদালতের সকল ক্ষমতার অধিকারী থাকিবেন। আপীল বিভাগে কত্ক ঘোষিত আইন হাইকোর্ট বিভাগের জন্ম এবং স্থ্রীম কোর্টের যে-কোন বিভাগে কত্ক ঘোষিত আইন অধস্তন সকল আদালতের জন্ম অবশ্য পালনীয় হইবে।

স্থাম কোর্টের স্বার একটি বিশেষ ক্ষমতা হইল ইহার উপদেষ্টামূলক এথতিয়ার। রাষ্ট্রপতি কোন স্বাইনের প্রশ্ন উত্থাপিত হইরাছে বা হইতে পারে এবং বিষয়টি এরপ গুরুত্বপূর্ণ যে, সেই সম্পর্কে স্থামীম কোর্টের মতামত গ্রহণ করা প্রয়োজন তাহা হইলে তিনি প্রশ্নটি স্বাপীল বিভাগের বিবেচনার জন্ম প্রেরণ করিতে পারেন। স্বাপীল বিভাগ স্বীয় বিবেচনায় উপযুক্ত শুনানীর পর প্রশ্নটি সম্পর্কে রাষ্ট্রপতিকে স্বীয় মতামত জ্ঞাপন করিতে পারিবেন।

#### অধন্তন আদাসত প্রতিষ্ঠা—Creation of Inferior Courts

আইনের দ্বারা অন্যান্য অধস্তন আদালত প্রতিষ্ঠা করা যাইবে। বিচার বিভাগীয় পদে বা বিচার বিভাগীয় দায়িত পালনকারী ম্যাজিস্ট্রেট পদে—

(ক) জেলা বিচারকের পদের ক্ষেত্রে স্থপীম কোর্টের স্থপারিশক্রমে (থ) অন্ত কোন ব্যক্তির ক্ষেত্রে উপযুক্ত সরকারী কমিশন ও স্থপীম কোর্টের পরামর্শক্রমে রাষ্ট্রপতি কতৃ ক উক্ত উদ্দেশ্যে প্রণীত বিধিনমূহ অম্যায়ী রাষ্ট্রপতি নিয়োগ করিবেন।

### জেলা জজ নিযুক্ত হইবার যোগাতা হইল:

(ক) নিয়োগ লাভের সময় প্রজাতশ্বের কর্মরত থাকেন এবং উক্ত কর্মে অন্ন সাত বংসর কাল বিচার বিভাগিয় পদে বহাল থাকিতে হইবে , (খ) অন্ন দশ বংসর কাল আগভ ভোকেট থাকিতে হইবে । বিচার কর্ম বিভাগে নিযুক্ত বাক্তিদের এবং বিচার বিভাগে দায়িত্ব পালনেরত ম্যাজিস্টেটদের নিয়ন্ত্রণ অর্থাৎ কর্মস্থল নির্ধারণ, পদোন্নতি, দান, ছুটি মঙ্গরী ও শৃংথলা বিধান স্থপ্রীম কোটের উপর অন্ত থাকিবে।

## প্রশাসনিক ট্রাইবুনাল-Administrative Tribunal

সংগদ আইনের ঘারা এক বা একাধিক প্রশাসনিক ট্রাইবুনাল গঠন করিতে পারিবেন। কর্ম বিভাগ ও সরকারী কর্ম ক্ষেশন-সংক্রান্ত বিষয়াদি এবং অর্থদণ্ড বা অন্ত দণ্ডসহ প্রজাতত্ত্বের কর্মে নিযুক্ত ব্যক্তিদের কর্মের শর্ডাবলী, যে-কোন রাষ্ট্রায়ন্ত উল্লোগে বা সংবিধানবদ্ধ সরকারী কর্তৃপক্ষের চালনা, ব্যবস্থাপনা বা অন্তর্মপ উল্লোগ বা সংবিধানবদ্ধ সরকারী কর্তৃপক্ষে কর্মসহ কোন আইনের ঘারা বা অধীন সরকারের উপর ক্রন্ত বা সরকারের ঘারা পারিচালিত কোন সম্পত্তির অর্জন, প্রশাসন, বাবস্থাপনা ও বিলি-ব্যবস্থা এবং যে আইনের উপর এই সংবিধানের ১০২ অন্তচ্চেদের (৩) দলা (থে ক্ষেত্রে হাইকোট বিভাগের আদেশ দানের ক্ষমতা থাকিবে না) প্রযোজ্য হয়, সেইরূপ কোন আইন এই টাইবুনালের এথভিয়ারভুক্ত হইবে।

প্রতিষ্ঠিত কোন ট্রাইব্নালের এথতিয়ারের অন্তর্গত কোন বিষয়ের উপর অন্য কোন আদাশত কোনরূপ কার্যধারা গ্রহণ করিবেন না বা কোন আদেশ প্রণয়ন করিবেন না। ভবে সংসদ আইনের ছারা কোন প্রশাসনিক ট্রাইব্নালের সিদ্ধান্ত পুনর্বিবেচনা বা ইহার বিকন্ধে আপীলের বিধান করিছে পারিবেন।

#### কৰ্ম বিভাগ--Public Services

এই সংবিধানের বিধানাবলী সাপেকে সংসদ আইনের হারা প্রজাতদ্রের কর্মে কর্মচারীদের নিয়োগ ও কর্মের শর্ডাবলী নিয়ন্ত্রণ করিতে পারিবেন।

৩১ — (৩য় থগু)

সংসদ কতৃ কি আইন প্রণয়ন না হওয়া পর্যন্ত উপরি উক্ত ক্ষমতাসমূহ বাষ্ট্রপতির হল্ডে ল্ড থাকিবে।

প্রজাতয়ের কর্মে নিযুক্ত প্রত্যেক ব্যক্তি রাষ্ট্রপতির সম্ভোবান্ন্যায়ী সময় সীমা পর্যন্ত কার্যে বহাল থাকিবেন। অসামরিক পদে নিযুক্ত কোন ব্যক্তিকে হাহার নিয়োগকারী কর্ত্পক্ষের অধস্তন কোন কর্ত্পক্ষ বর্থাস্ত করিতে পারিবেন না। কতিপয় শর্তসাপেক্ষে নিযুক্ত কোন ব্যুক্তিকে তাঁহার সম্পর্কে প্রভাবিত ব্যবস্থা গ্রহণের কারণ দর্শাইবার স্থযোগ দান না করা পর্যন্ত বর্থাস্ত বা অপসারিত বা পদাবনতি করা যাইবে না। আইনের দ্বারা প্রজাতয়ের কর্ম বিভাগদমূহের স্বৃষ্টি, সংযুক্তকরণ বা একীকরণমহ পুনর্গঠন করা যাইবে। এরূপ আইনের দ্বারা নিযুক্ত কোন ব্যক্তির কর্মের শর্তাবলীর তারতম্য করিতে বা তাহা রদ্ করিতে পারিবে।

#### সরকারী কর্ম কমিশন-Public Service Commission

আইনের দ্বারা বাংলাদেশের জন্ম এক বা একাধিক সরকারী কর্ম কমিশন গঠন করা যাইবে এবং একজন সভাপতি ও আইনের দ্বারা নির্ধারিত সংখ্যক জ্ঞান্ত সদস্যকে লইয়া প্রত্যেক কমিশন গঠিত হইবে।

রাষ্ট্রপতি কমিশনের সভাপতি ও অক্সান্ত সদস্তগণকে নিযুক্ত করিবেন। কমিশনের সদস্তগণের অন্ততঃ অর্ধেক সদস্তগণ ২০ বংসর কাল বাংলাদেশের সীমানার মধ্যে কোন সরকারী কর্মে নিযুক্ত ব্যক্তি হইবেন। কর্ম কমিশনের সদস্তগণ পাঁচ বংসর বা বাষ্টি বংসর পর্যন্ত উক্ত পদে নিযুক্ত থাকিবেন। তবে কার্যকালের মধ্যে যেটি আশু হইবে, সেই অন্ত্রসারে কার্মে বহাল থাকিবেন। সভাপতিসহ কমিশনের অন্তান্ত সদস্তগণকে অপসারণ করিতে হইলে স্থ্রীম কোটের বিচারপতিগণকে যে পদ্ধতিতে অপসারণের ব্যবস্থা আছে, সেই পদ্ধতি ব্যক্তিত অপসারণ করা যাইবেনা।

কমিশনের কার্য—প্রজাতন্ত্রের কর্মে নিয়োগ দানের জন্ত উপযুক্ত ব্যক্তিগণকে মনোনয়নের উদ্দেশ্যে বাছাই ও পরীক্ষা পরিচালনা করা। রাষ্ট্রপতি কতৃ ক কোন সদস্য অপসারণ বিষয়ে কমিশনের পরামর্শ চাওয়া হইলে কিংবা কমিশনের দায়িত্ব-সংক্রান্ত কোন বিষয়ে কমিশনের নিকট প্রেরণ করা হইলে সেই সম্বন্ধে রাষ্ট্রপতিকে উপদেশ দান; এবং আইনের ধারা নিধারিত অন্তান্ত দায়িত্ব পালন। রাষ্ট্রপতি কয়েরকটি বিশেষ ক্ষেত্রে কোন কমিশনের সহিত

পরামর্শ করিতে পারেন, যথা, প্রজাতন্তের কর্মের জন্ম যোগ্যতা ও তাহাতে নিয়োগের পদ্ধতি, প্রজাতন্ত্রের কর্মের শৃংখলামূনক বিষয়াদি ইত্যাদি।

কমিশন প্রত্যেক বংশবাছে মাচ মাদের প্রথম দিবদে এক বংশবে স্থীয় কার্যাবলী সম্বন্ধে একটি স্মাবকলিনিন্ত রিপোর্ট প্রস্তুত করিয়া রাষ্ট্রপতির নিকট পেশ করিবেন।

# নিৰ্বাচন--Election

বংলাদেশে নির্বাচন পরিচ'লনা করিবার জন্ত একটি নির্বাচন কমিশন গঠিত হইবে। প্রধান নির্বাচন কমিশনাবদহ রাইপতি কর্তুক সময়ে সময়ে নির্বাহিত সংখ্যক অন্তান্ত সদস্ত লইয়া কমিশন গঠিত হইবে এবং প্রধান নির্বাচন কমিশনারদহ অন্তান্ত সদস্তগণ বাইপতি কর্ত্বক নিগুক্ত হইবেন। নির্বাচন কমিশনারগণ পাঁচ বংসরের জন্ত কাথে বহাল থাকিবেন। প্রধান নির্বাচন কমিশনার মেয়াদ অন্তে বিতীয়বার আর প্রধান নির্বাচন কমিশনার নিযুক্ত হইতে পারিবেন না, তবে অন্ত কমিশনারগণ অন্তর্ধ কর্মাবানের পর প্রধান কমিশনাবরূপে নিয়োগ লাতের যোগা হইবেন।

নির্বাচন কমিশন দায়িত্ব পালন ক্ষেত্রে স্বাধীন থাকিবেন এবং কেবল এই সংবিধান ও আইনের অধীন হইবেন। নির্বাচন কমিশনারগণকে পদ্যুত্ত করিতে গেলে স্বপ্রীম কোটেব বিচারপতিগণ অপসারণ ক্ষেত্রে যে পদ্ধতি অবলম্বন করিতে হয়, সেইন্নপ পদ্ধতি অবলম্বন করিতে হইবে। ইংগদের কাজের শ্রহালী সংসদ কর্তৃক নিধারগসাপেকে বাইপ্রতির আদেশের ছারা নিধারিত হইবে। নির্বাচন কমিশনারগণ বাহুপ্তির নিকট লিথিতভাবে পাত্যাগ ক্রিতে পারেন।

কমিশনের দায়িত্ব—সংসদেব সকল নির্বাচনের জন্ম ভোটার তারিকা প্রস্তুতকরণের ত্রাবধনে ও নিয়ন্ত্রণ এবং সংসদের নির্বাচন এবং রাষ্ট্রপতি পদের নির্বাচন পরিচালনার দায়িত্ব নির্বাচন কমিশনের উপর ক্রস্ত থাকিবে এবং নির্বাচন কমিশন এই সংবিধান ও আইনাস্থায়ী

- (ক) রাষ্ট্রপতি পদের নির্বাচন অন্তর্গন করিবেন ;
- (থ) সংসদ সদস্যদের নিধাচন অন্থ্য ন করিবেন, এবং সংসদের নির্বাচনের জন্ম নির্বাচনী এলাকার সীমা নির্বাহন ও ভোটার তালিকা প্রস্তুত করিবেন। এতহাতীত সংবিধান বা আইন হারা প্রদত্ত অন্ত দায়িত্ব পালন করিবেন।

সংসদের নির্বাচনের জন্ম প্রত্যেক আঞ্চলিক নির্বাচন এলাকায় একটি করিয়া ভোটার তালিকা থাকিবে এবং ধর্ম, জাতি, বর্ণ, নারী-পুরুষ ভেদের ভিত্তিতে ভোটারদের বিশ্বস্ত করিয়া কোন বিশেষ ভোটার তালিকা প্রশয়ন করা যাইবে না।

ভোটার তালিকার নামভুক্তির যোগ্যতা—

- (১) প্রাপ্তবয়ম্বের ভোটাধিকার ভিত্তিতে সংসদের নির্নাচন অনুষ্ঠিত হইবে;
- (২) কোন ব্যক্তি সংসদের নির্বাচনের জন্ম নির্ধারিত কোন নির্বাচনী এলাকায় ভোটার তালিকাভুক্ত হইবার অধিকারী হইবেন যদি—
  - (ক) তিনি বাংলাদেশের নাগরিক হন;
  - (খ) তাঁহার বয়দ আঠার বংদরের কম না হয়;
- (গ) কোন যোগ্য আদালত কতৃকি তাঁহার সম্পর্কে অপ্রকৃষ্ণিত বলিয়া ঘোষণা বহাল না থাকিয়া থাকে;
- (ঘ) তিনি ঐ নির্বাচনী এলাকার অধিবাদী বা আইনের দ্বারা ঐ নির্বাচনী এলাকার অধিবাদী বিবেচিত হন ; এবং
- (ঙ) তিনি ১৯৭২ সালের বাংলাদেশ যোগসাঞ্জশকারী (বিশেষ ট্রাইবুনাক) অধীন কোন অপরাধের জন্স দণ্ডিত না হইয়া থাকেন।

রাষ্ট্রপতি পদের মেয়াদ অবদানের কারণে অথবা মৃত্যু, পদত্যাগ বা অপদারণের ফলে উক্ত পদ শৃত্য হইলে পদটি শৃত্য হইবার নক্ত্র দিনের মধ্যে তাহা পূর্ণ করিবার জন্ত নির্বাচন অক্ষিতি হইবে।

সংসদ আইন প্রণয়ন করিয়াও নির্বাচন সম্পর্কে বিধান প্রণয়ন করিতে পারিবে।

বাংলাদেশের সংবিধান বাংলাদেশকে একটি গণতন্ত্রী প্রজাতন্ত্র ও ধর্ম-নিরপেক্ষ রাষ্ট্র বলিয়া ঘোষণা করিয়াছে। সংবিধানে ১৮ বংসর বয়স্ক জাতি-ধর্ম-বর্ণ-নারী-পুরুষের ভোটাধিকার প্রদান করিয়া উক্ত ঘোষণা কার্যকর করা হইয়াছে। নির্বাচন যাহাতে স্বষ্ট্রভাবে পরিচালিত হইতে পারে ভজ্জন্ত নির্বাচন কমিশনকে নির্বাচন পরিচালনা ব্যাপারে অক্তনিরপেক্ষ করা হইয়াছে।

#### সংবিধান সংশোধন—Amendment of the Constitution

সংবিধানের দশম ভাগে ১৪২ অহুচ্ছেদে সংবিধান সংশোধন পদ্ধতি বিধিবদ্ধ হুইয়াছে। সংবিধানের প্রাধান্য স্বীকৃত হুইলেও বাংলাদেশের সংবিধান সংশোধনযোগা।

- (ক) সংসদের আইন ছারা এই সংবিধানের কোন বিধান নিম্নলিখিড শর্তে সংশোধিত বা বহিত হইতে পারিবে—
- (অ) অফুরূপ সংশোধনী বা বহিতকরণের অন্য আনীত কোন বিলের শিরোনামায় এই সংবিধানের কোন বিধান সংশোধন বা বহিত করা হ**ই**বে বলিয়া স্পষ্টরূপে উল্লেখ থাকা চাই-ই।
- (আ) সংসদের সদস্যসংখ্যার অন্যন তুই-তৃ গ্রীয়াংশ করুক গৃহীত হই লে অফুরূপ কোন বিলে সম্মতি দানের জন্ম রাইপ্তির নিকট উপস্থাপিত করা ঘাইবে।
- (থ) উপরি-উক্ত উপাণে বিলটি গৃহীত হইবার পর সম্মতির জক্ত তাহা রাষ্ট্রপতির নিকট উপস্থাপিত হইলে উপস্থাপনের সাত দিনের মধ্যে তিনি সম্মতি দান করিবেন, এবং তিনি তাহা করিতে অসমর্থ হইলে উক্ত মেয়াদের অবসানে তিনি বিলটিতে সম্মতি দান করিয়াছেন বলিয়া গণ্য হইবে।

স্ত্রাং সংশোধন পদ্ধতি বিশ্লেষণ করিলে বাংলাদেশের সংবিধান সংশোধন পদ্ধতি আলে জাটল নহে বলিয়া মনে হয়। সাধারণ আইনসভা সাধারণ আইন প্রণয়ন পদ্ধতিতে সংবিধান পরিবর্তন করিতে না পারিলেও সংশোধন পদ্ধতিটিকে অনাবশুকরণে জাটল ও দীর্ঘ করা হয় নাই। পদ্ধতিটিক আর একটি বৈশিষ্ট্য হইল যে, সংবিধানের কোন্ অংশ সংশোধন বা রহিত করিতে হইবে তাহা স্পষ্টভাবে বিলটির শিরোনামায় থাকা চাই-ই। রাষ্ট্রপতির সম্মতি দান আন্তর্ভানিক ব্যাপার মাত্র। বাংলাদেশে ক্ষমতার উৎস হইল জনগণ এবং এই জনগণের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের অবধারিত সংখ্যাগরিষ্ঠের সম্মতিতে সংবিধান সংশোধন করিবার বাবস্থা বারা রাষ্ট্রের গণ-প্রস্থাত্ত্রী প্রকৃতি প্রকৃতিত প্রকৃতিত

#### স্থানীয় শাসন--Local Government

আইনাছ্যায়ী নির্বাচিত বাক্তিদের সমন্বয়ে গঠিত প্রতিষ্ঠানের উপর প্রজাতন্ত্রের প্রশাসনিক একাংশের স্থানীয় ভার প্রদান করা হইবে। এই সংবিধান বা অন্ত কোন আইনসাপেকে উপরি-উক্ত উল্লিখিত অনুরূপ প্রত্যেক প্রতিষ্ঠান যথোপযুক্ত প্রশাসনিক একাংশের মধ্যে সেইরূপ দায়িত্র পালন করিবেন এবং অনুরূপ আইনে নিম্নলিখিত বিষয়-সংক্রান্ত দায়িত্ব অম্বর্ভুক্ত হইতে পারিবে—

- (ক) প্রশাসন ও সরকারী কর্মচারীদের কার্য
- (থ) জনশৃংথলা রক্ষা
- (গ) জনদাধারণের কার্য ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন সম্পর্কিত পরিকল্পনা প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন।

প্রথমোক্ত বিধানাবলীকে পূর্ণ কার্যকরত। দানের উদ্দেশ্যে সংসদ আইনের ছারা স্থানীয় শাসন-সংক্রান্ত প্রতিষ্ঠানগুলিকে স্থানীয় প্রয়োজনে কর আরোপ করিবার ক্ষমতাসহ বাজেট প্রস্তুতকরণ, নিজন্ব তহবিল রক্ষণাবেক্ষণের ক্ষমতা প্রদান করিবেন।

#### প্রভিরক্ষা কর্ম বিভাগ-Military Services

বাংলাদেশের প্রতিরক্ষা কর্ম বিভাগসমূহের সর্বাধিনায়কত্ব রাষ্ট্রপতির উপর ক্যস্ত হইবে এবং আইনের ছারা তাহার প্রয়োগ নিয়ন্ত্রিত হইবে। সংসদ আইনের ছারা নিম্নলিখিত বিষয়সমূহ নিয়ন্ত্রণ করিবেন—

- (ক) বাংলাদেশের প্রতিরক্ষা কর্ম বিভাগসমূহ এবং বিভাগসমূহের সংর্কিত অশসমূহ গঠন ও রক্ষণাবেক্ষণ,
  - (থ) উক্ত কর্ম বিভাগসমূহে কমিশন মঞ্জী,
- (গ) প্রতিরক্ষা বাহিনীর প্রধানদের নিয়োগপত্র ও তাহাদের বেতন ও ভাতা নিধারণ করা:
- ্থ। উক্ত কর্ম বিভাগদমূহ ও সংবক্ষিত অংশদমূহ সংক্রান্ত শৃংখলামূলক ও অক্যান্ত বিষয়।

সংসদ আইন দারা উপরি-উক্ত বিধানাবলী নির্ধারণ না করা পর্যন্ত রাপ্তপতি আদেশের দারা সে সকল বিধয়ের জন্ম আইন প্রস্তুত করিতে পারিবেন।

সংসদের সমতি বাতীত যুদ্ধ ঘোষণা করা যাইবে না বা প্রজাতত্ত কোন যুদ্ধে অংশ গ্রহণ করিতে পারিবে না।

বাংকাদেশ স্থল, জল বা আকাশপথে আক্রান্ত হইলে রাষ্ট্রপতি প্রতিরক্ষার জন্ম উপযুক্ত ব্যবহা অবলহন করিবেন এবং সংসদের বৈঠক না থাকিলে অবিলয়ে সংসদ আহ্বান করিবেন।

যুদ্ধ কিংব। আক্রমণ বা সশস্ত্র বিদ্যোহের কালে জননিরাপত্তা নিশ্চিত করিবার ও রাষ্ট্রকে রক্ষা করিবার উদ্দেশ্য বলিয়া অভিব্যক্ত সংগদের বিধিবন্ধ কোন আইনকে এই সংবিধানের কোন কিছুহ অবৈধ করিবে না।

#### বিবিশ-Miscellaneous

শাসনকার্য পরিচালনা করিবার নীতি ও নিয়মগুলি ব্যতীতও বছ বিষয় বাংলাদেশের সংবিধানে স্থান পাইয়াছে। ভারতের সংবিধানেও বিবিধ বস্তুমানিক গ্রুইনাছে। বাংলাদেশের সংবিধানের এই বিবিধ বিধানাবলাতে প্রজাতন্ত্রের সম্পত্তি ও কারবার প্রভৃতি প্রসাক্ত নির্বাহী কর্তৃহ, বাংলাদেশের নামে মামলা, কভিপয় পদাধিকারীর পারিশ্রমিক, ক্লান্তিকালীন ও অস্বায়া আইন, সংবিধানের প্রবর্তন, উল্লেখ ও পার্র প্রভৃতি আবোচিত হুইয়াছে। উদাহরণ স্বরূপ বলা ঘাইতে পারে, সম্পতি সম্পর্কে বলা হুইয়াছে। উদাহরণ স্বরূপ বলা ঘাইতে পারে, সম্পতি সম্পর্কে ভূমির অস্তুম্ব সকল খনিজ ও অত্যন্ত কোন ভূমি বা সম্পতি ব্যতীতেও ভূমির অস্তুম্ব সকল খনিজ ও অত্যন্ত ম্বাবান সামগ্রা প্রজাতন্বের সম্পতি বলিয়া গণা হুইবে। অন্তর্গতাবে, বাংলাদেশের রাষ্ট্রায় জলসীমার অন্তর্গতী মহামাগ্রের অস্তুম্ব সকল ভূমি, খনিজ ও অক্তান্ত ম্বাবান সম্পদ্ প্রভাতন্ত্য সম্পত্তি বলিয়া পরিগণিত হুইবে।

প্রজাতখের নির্বাহ। কর্তৃত্বে সম্পন্ধি গ্রহণ, বিজ্ঞ, হস্তাধ্ব, বন্ধককরণ, বিলি-বাবস্থা, যে কোন কারবাব বা বাবস্থা পরিচালন। বা চুক্তি প্রশায়ন করা ঘাইবে।

वारलारम्य कड़क या वारलारमर्यात विकरण भामला कवा घाँहरत।

কতিপয় পদাধিকারীর যথা, রাষ্ট্রপতি, মধিগণসহ প্রধানস্থী, মহা হিসাব-নিরীক্ষক প্রভৃতি পদের বেতন আইন ছারা নির্বারিত না হওলা প্রথম এই সংবিধান প্রবর্তনের অবারতি তপুরে ক্ষেত্রমত সংখিই পদে অধিষ্ঠিত বা কর্মর হ ক্ষেত্রভাচা যেকপ প্রযোজা ছিল, সেইরপ হইবে খণবা উপরি-উক্র বিধান, প্রযোজা না হইলে রাষ্ট্রপতির আদেশের ছারা নির্বারিত ইইবে।

বাইপতি কর্তৃক প্রদত্ত কতিপয় আদেশ রহিত করা চটয়াছে, যথা, ১৯৭২ সালের বাংলাদেশ অস্থায়ী সাবিধান আদেশ, ১৯৭২ সালের নির্বাচন কমিশন আদেশ, ১৯৭২ সালের বাংলাদেশ (সরকারী কর্ম সম্পাদন) আদেশ, ১৯৭২ সালের বাংলাদেশ গণ-পরিষদ আদেশ প্রভৃতি।

বিবিধ প্রদক্ষে সংবিধানে বাবস্থাত কতক গুলি শব্দের ব্যাথাা দেওয়া হইয়াছে, যথা, "নাগরিক" অর্থ নাগরিক তা সম্পর্কিত আইনাস্থায়ী যে ব্যক্তি বাংলা-দেশের নাগরিক, "জেলা বিচারক" বলিতে অতিরিক্ত জেলা বিচারক অস্তভুকি হইবেন।

"ৰথ বৎসর" বুঝাইতে জুলাই মাদের প্রথম দিবলে যে বংসর আরম্ভ, "প্রজাতন্ত্র" অর্থ গণ-প্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ, "শৃংখলা বাহিনী" অর্থ স্থল, নৌ বা বিমান বাহিনী, পুলিশ বাহিনী, আইনের দারা ঘোষিত যে-কোন শৃংখলা বাহিনী; "রাষ্ট্র" বলিতে সংসদ, সরকার ও সংবিধানত্ব সরকারী কর্তৃপক্ষ অন্তর্ভুক্ত, ইত্যাদি।

আরও বলা হইয়াছে যে, এই সংবিধানকে "গণ-পুজাতন্ত্রী বাংলাদেশের" সংবিধান বলিয়া উল্লেখ করা হইবে এবং বাংলায় ইহার একটি নির্ভর্যোগ্য পাঠ ও ইংরেজীতে অন্দিত একটি নির্ভর্যোগ্য অন্ন্যাদিত পাঠ থাকিবে যাহাতে গণ-পরিষদের স্পীকার সার্টিফিকেট দান করিবেন।

# বাংলাদেশের রাজনৈতিক দল-Political Parties in Bangladesh

বাংলাদেশের 'বিবিধ' শীর্ষক বিধানাবলীর মধ্যে রাজনৈতিক দলের সংজ্ঞা নির্দেশ করা হইয়াছে। "রাজনৈতিক দল বলিতে এমন একটি অধিসজ্ম বা ব্যক্তিসমষ্টি অস্তর্ভুক্ত, যে অধিসজ্ম বা ব্যক্তিসমষ্টি সংসদের অভ্যন্তরে বা বাহিরে স্বাতন্ত্রস্কক কোন নামে কার্য করেন বা কোন রাজনৈতিক মত প্রচারের বা কোন রাজনৈতিক তৎপরতা পরিচালনার উদ্দেশ্যে অন্থান্ত অধিসজ্ম হইতে পুথক কোন অধিসজ্ম হিসাবে নিজদিগকে প্রকাশ করেন"।

উপরি-উক্ত সংজ্ঞা বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে, রাঞ্চনৈতিক দল বাক্তি-সমষ্টি লইয়া গঠিত একটি সংঘ। প্রতােক দলের স্বতন্ত্র নাম থাকে। ইহারা আইনসভার ভিতরে ও বাহিরে কাজ করেন। প্রতােক দল ইহার মত প্রচারের বা কোন রাজনৈতিক তৎপরতা পরিচালনার উদ্দেশ্যে ইহাকে অক্তান্ত অনুরূপ দল হিসাবে পৃথক মনে করেন।

বাংলাদেশে বর্তমানে সর্বাধিক পরিচিত ও জনপ্রিয় রাজনৈতিক দল হইল—

>। অংওয়ামী লীগ দল—এই দল প্রথমে আওয়ামী মুসলিম লীগ দল নামে গঠিত হয়। পরে সাম্প্রদায়িকতাস্চক 'ম্সলীম' শব্দটি পরিহার করিয়া আওয়ামী লীগ দল নামে পুনর্গঠিত হয়। সাম্প্রদায়িকতা বর্জনের ফলে এবং ইহার উদার ও প্রগতিশীল কার্যক্রমে আঠাই হইয়া বহু অ-মুসলমান এই দলে যোগদান করিয়া ইহার শক্তি বৃদ্ধি করেন। এই দল ইহার উদ্দেশ্য ও কার্যক্রম জনদাধারণকে প্রচার মাধ্যমে এইরপভাবে উদ্বুদ্ধ করিতে সমর্থ হয় যে, তদানীস্তন পূর্ব-পাকিস্তানের শীর্ষস্থানীয় মৃদগীম লীগ দল নির্বাচন প্রতিদ্ধিতায় ইহার নিকট প্যুদ্ত হয়। ১৯৭১ সালে পাকিস্তানে যে প্রথম সাধারণ নির্বাচন অন্তর্গ্তিত হয়, সেই নির্বাচনে আওয়ামী লীগ দল ভুধু পূর্ব-পাকিস্তানে নয় অথও পাকিস্তানে একক সংখাগবিষ্ঠতা লাভ করে।

এই দলের রাজনৈতিক আদর্শ হইল বাংলাদেশে জাতীয়তাবাদী গণ-প্রজাতনী ধর্ম-নিরপেন্ধ রাষ্ট্র গঠন করা। ইহার অর্থ নৈতিক উদ্দেশ্য হইল সমাজ-তান্ত্রিক ভিত্তিতে শোষণমূক সমাজ গঠন করা। ইহারা জাতি-বর্ণ-ধর্ম-নারী-পুরুষ-নির্বিশেষে মৌলিক মানবাধিকার স্থানিন্তি করিতে ক্রতসংকল্প। এই দলের নেতৃত্বে পরিচালিত হইয়া পূর্ব-পাকিস্তান রক্তক্ষয়ী সংগ্রামে লিপ্ত হইয়া স্থানীনতা অর্জন করে। এই দলের একটি প্রধান ক্রক্তির হইল যে, সোভিয়েত যুক্তরাট্রের অক্সরপভাবে এই দল প্রণীত সংবিধান ১৮ বৎসর বয়ন্ধ বাংলা-দেশের প্রত্যেক নরনারীকে ভোটদান ক্ষমতা প্রদান করিয়াছে। এই দল এখন বাংলাদেশের সরকারী দল এবং ক্ষমতায় আদীন হইয়া ইহার রাজনৈতিক, সামাজিক ও অর্থ নৈতিক আদর্শগুলি বাস্তবায়নের জন্ম গঠনমূলক কার্যে আত্মনিয়োগ করিয়াছে। পররাই সম্পক্তেও এই দল উদারপন্ধী। এই দলের উদ্দেশ্য হইল যুদ্ধ প্রিহার করিয়া পররাট্রের সহিত সহারস্কান নীতি অহ্যামী শান্তি ও মৈত্রী স্থাপন করা।

- ২। মৌলানা ভাগানীব দল—এই দলও সাম্প্রদায়িক তায় বিশারী নছে এবং বাংলাদেশের স্বাধীন দার্বভৌম অন্তিত্ব সমর্থন করে। এই দল হৈনিক সামাবাদে আত্মাবান ও চীনের অহুগত বলিয়া পরিচিত। ইহারা আওয়ামী লীগের দকল নীতি ও কার্যক্রম সমর্থন করে না। এই দলের অহুগামী সংখ্যা স্বল্প।
- ৩। মৃদলিম লীগ দল —এই দলটি পূর্বাবধি একটি সাম্প্রদায়িক দল। এই দলে অ-মৃদলমান সদস্য হইতে পারিত না। পাকিস্তান স্বষ্টির কয়েক বংসর পর পর্যন্ত এই দল পূর্ব পাকিস্তানে সংখ্যাগরিষ্ঠ দল ছিল এবং কয়েকবার সরকারও গঠন করিয়াছে। কেবলমাত্র মৃদলমানের স্বার্থ রক্ষা করাই ইহাদের উদ্দেশ্য। ইহারা জাতীয়তাবাদ, ধর্ম-নিরপেক্ষতা, গণতন্ত্র বা সমাজতান্ত্রিক সমাজ-ব্যবস্থার বিশ্বাদী নহে। বাংলাদেশের মৃক্তিদংগ্রামের কালে দেশের

বিরুদ্ধে এই দৃশ পাকিস্তানী কর্তৃপক্ষকে নানাভাবে সাহায্য করে। বর্তমানে বাংলাদেশে এই দূলের আর বিশেষ কোন প্রভাব-প্রতিপত্তি নাই।

- ৪। অধ্যাপক মন্ধক্ষর আহমেদের সাম্যবাদী দল—এই দলটি অনেক বিষয়ে আওয়ামী লীপের দক্ষে সহযোগিতা করিয়া থাকে। কিছু সংখ্যক বৃদ্ধিন্ধীনী, ক্রমক ও শ্রমিক লইয়া এই দল গঠিত। ইহারা সোভিয়েত সাম্যবাদের দ্বারা বিশেষ প্রভাবিত এবং বাংলাদেশেও সাম্যবাদী বাবস্থা প্রবর্তন করিতে চায়।
- ৫। জামায়েৎ উলেমা দল—এই দলকে রাজনৈতিক দল না বলিয়া একটি ধর্মীয় শংগঠন বলিলেও অত্যক্তি হয় না। এই দল সাম্প্রদায়িকতার ও ইসলামী নীতির ভিত্তিতে রাষ্ট্র গঠন করিতে চায়। মৃক্তিয়ুদ্দের সময় এই দল ম্দলাম লীগের সঙ্গে মিলিত হইয়া দেশদোহিতা করে। বর্তমানে বাংলাদেশে এই দলের প্রভাব ক্ষীয়মান।

# সংক্<u></u>বিস্থার

বাংলাদেশের সংবিধান — প্রস্তাবনাসহ ৮২ পৃষ্ঠা সম্বলিত এই সংবিধানে একাদশটি ভাগ, ১২৩টি অমুচ্ছেদ ও ৪টি তফ্সিল আছে। শাসন-ব্যবস্থার পূর্ণ বিবরণ এই সংবিধানে লিখিতভাবে আছে।

### সংবিধানের বৈশিষ্ট্য

১। বাংলা ভাষায় লিখিত, ২। এককেন্দ্রীয়, ৩। পার্লামেন্টারী বা মন্ত্রিসভা পরিচালিত, ৪। এক কক্ষ-বিশিষ্ট, ৫। প্রস্তাবনা সম্বলিত, ৬। রাষ্ট্র-পরিচালনার ম্লনীতি ও নাগরিক অধিকার ও কর্তব্য সম্বলিত, ৭। লিখিত, ৮। তুপারিবর্তনীয়, ১। সংবিধানের প্রাধান্ত, ১০। ধর্মনিরপেক্ষতা।

প্রস্থাবনা-—প্রস্থাবনার অর্থ হইল ভূমিকা। প্রস্থাবনায় সাবিধানের উদেশ বর্ণনা করা হইয়াছে। জাতীয়তাবাদ, সমাজতন্ত্র, গণতন্ত্র ও ধর্ম-নিরপেক্ষতা এই চারিটি হইল সংবিধানের মূলনীতি। শোষণমূক্ত সমাজতান্ত্রিক ব্যবস্থা, আইনের শাসন, মৌলিক মানবাধিকার এবং রাজনৈতিক, সামাজিক ও অর্থনৈতিক স্থাধীনতা ও সামা স্থানিশ্বিত করা। আন্তর্জাতিক শান্তি ও সহযোগিতা স্থি করাও এই রাষ্ট্রের একটি প্রধান উদ্দেশ্য বলিয়া বর্ণিত হইয়াছে।

## রাষ্ট্র-পরিচালনার মূলনীতি

মূলনীতিগুলি হইল জাতীয়তাবাদ, সমাজতর ও শোষণমূক্তি, গণতন্ত্র ও মানবাধিকার, ধর্মনিরপেকতা ও ধর্মীয় স্বাধীনতা, রাষ্ট্রীয়, সমবায়ী ও বাক্তিগত মালিকানা স্ক্রি, ক্লবক ও শ্রমিকের মূক্তি, মোলিক প্রয়োজনের ব্যবস্থা, প্রামীণ উন্নয়ন ও কৃষি বিপ্লব, অবৈতনিক ও বাধ্যতামূলক শিক্ষা প্রবর্তন, জনস্বাস্থ্য ও নৈতিকতা রক্ষা, স্থ্যোগের সমতা, অধিকার ও কর্তবা কপে কর, জাতীয় সংস্কৃতি ও স্বৃতি-নিদর্শন সংরক্ষণ এবং মান্তভাতিক শান্তি ও সংযোগিতা প্রতিষ্ঠা করা।

উপরি-উক্ত মূলনীতিগুলি সরকারের সদিচ্ছার পরিচায়ক। এইগুলির নৈতিক মূলা থাকিলেও ইহাদের পশ্চাতে কোন আইনগত সম্থন নাই।

### মৌলিক অধিকার ও কর্তব্য

সংবিধানে বিধিবদ্ধ প্রধান প্রধান মোলিক অনিবার ংইল—১। আইনের দৃষ্টিতে সমতা, ২। সরকারী নিয়োগের ক্ষেত্রে সমতা, ৩। আইনের আশ্রম লাভের অধিকার, ৪। জীবন ও বালি স্বাধীনতার অধিকার, ৫। চলা-ফেরার স্বাধীনতা, ৬। সমাবেশের স্বাধীনতা, ৭। সংগঠনের স্বাধীনতা, ৮। বাক্স্বাধীনতা এবং চিস্তা ও বিবেকের স্বাধানতা, ১। পেশা বা বৃত্তির স্বাধীনতা, ১০। ধর্মীয় স্বাধীনতা, ১১। সম্পত্তির অধিকার, ১২। গৃহ ও যোগাযোগের স্বাধীনতা।

মৌলিক অধিকার ক্ষা হইলে নাগরিকগণ স্থাম কোটে আবেদন করিয়। প্রতিকারের ব্যবস্থা করিতে পারিবেন। মৌলিক অধিকারের দহিত অদামঞ্চক্র আইন বাতিল হইবে।

সাধ্যাসুদারে প্রত্যেকের কান্ধ করা, শৃংথলা রক্ষা করা প্রভৃতি হইল নাগরিক কর্তব্য

নিৰ্বাহী বিভাগ—রাউপ্তি, মন্ত্রিপ্তা ও কর্মবিভাগ লইয়া নির্বাহী বিভাগ গঠিত।

রাষ্ট্রপতি — রাষ্ট্রপতি হইলেন রাষ্ট্রের শীর্ষধানীয় ব্যক্তি। তিনি সংসদ সদস্যাপ কর্তৃক ৫ বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হন। রাষ্ট্রপতিকে অস্ততঃ ৩৫ বৎসর বয়স্ক বাংলাদেশের নাগরিক হইতে হইবে। তিনি স্পীকারের নিকট স্বাক্ষরযুক্ত পদ্রোগে পদ্ন্যাগ করিতে পারেন অথবা অভিশংসন প্রতিতে তাঁহাকে অপদারণ করা চলে। কোন রাষ্ট্রপতিই পর পর বা সময়ের ব্যবধানেও ছই বারের অধিক উক্ত পদে বহাল থাকিতে পারেন না।

ক্ষমতা—রাষ্ট্রপতির ক্ষমতাগুলিকে নিম্নলিথিতভাবে ভাগ করা ঘাইতে পারে—শাদন-সংক্রান্ত ২। আইন-প্রণয়ন-বিষয়ক, ৩। অর্থ-সম্পর্কিত, ৪। ক্ষমা প্রদর্শনের ক্ষমতা, ৫। সামরিক, ৬। অধ্যাদেশ প্রণয়ন ক্ষমতা, ৭। সংসদে ভাষণদান ও বাণী প্রেবণ।

কিন্তু সংবিধানে স্পষ্টভাবে উল্লেখ আছে যে, কাষ্ট্রপীতি তাঁহার ক্ষমতা-প্রয়োগের সকল ক্ষেত্রেই প্রধানমন্ত্রীর প্রামশীর্ষায়ী কাজ করিবেন। তাঁহার ব্যক্তিগত ইচ্ছা বা অনিচ্ছার কোন প্রশ্ন নাই। রাষ্ট্রপতি ইংলণ্ডের রাজার ন্যায় নাম-সর্বস্থ নিয়মতান্ত্রিক শাসকপ্রধান মাত্র।

#### প্রধান মন্ত্রী ও মন্ত্রিসভা

একজন প্রধান মন্ত্রীসহ একটি মন্ত্রিস্ভা থাকিবে। সংসদের সংখাগেরিষ্ঠ দলের নেতাকে রাষ্ট্রপতি প্রধান মন্ত্রী নিযুক্ত করিবেন ও অক্সান্ত মন্ত্রী, প্রতিমন্ত্রী বা উপ-মন্ত্রিগণ প্রধান মন্ত্রীর স্থপারিশক্রমে রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইবেন। মন্ত্রিস্ভা হইল প্রকৃত শাসক।

প্রধান মন্ত্রীর নেতৃত্বে মন্ত্রিসভা গঠিত হয়। তিনি রাষ্ট্রপতির নামে মন্ত্রিগণের মধ্যে দপ্তর বন্টন করেন ও বিভিন্ন বিভাগগুলির মধ্যে যোগস্থা স্থাপন করেন। প্রধান মন্ত্রী হইলেন মন্ত্রিসভার সভাপতি। মতানৈক্যের ক্ষেত্রে প্রধান মন্ত্রী সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীকে পদত্যাগ করিতে বাধ্য করিতে পারেন। প্রধান মন্ত্রী হইলেন সংসদের ও নেতা এবং জনগণের নেতা। মন্ত্রিগণ আইনসভাব নিকট যৌথভাবে দায়ী।

#### মাল্লসভার কার্য ও ক্ষমতা

১। আইনের প্রস্তাবগুলির বিশেষ বিচার-বিবেচনা করা, ২। আইন প্রণায়ন করা, ৩। আয় বায় নির্ধারণ ও বাজেট প্রণায়ন, ৪। সরকারী নীতি ও কার্যক্রম নির্ধারণ করা, ৫। আইনসভায় সরকারী নীতি ও কার্যস্চী ব্যাথ্যা করা ও সমর্থন করা, ৩। যুদ্ধ ঘোষণা করার দায়িত।

## আইনসভা—জাতীয় সংসদ

প্রাপ্তবয়দ্ধের (১৮ বংসর) ভোটাধিকার ভিত্তিতে পাঁচ বংসরের জন্ত নির্বাচিত ৩০০ জন সদস্ত লইয়া জাতীয় সংসদ গঠিত। সংবিধান চালু হইবার পর ১০ বংসর পর্যন্ত ১৫ জন মহিলা নির্বাচিত হইবেন। সংসদ সদস্ত হইতে গেলে তাহাকে দেউলিয়া বা অপ্রকৃতিস্থ হইলে চলিথে না এবং কোন প্রকারে আযোগ্য হইলে চলিবে না। দলতাগি বা দলের বিরুদ্ধে ভোট দান করিলে তাঁহার পদ শুক্ত হইবে।

সরকারী বিজ্ঞপ্তির ছারা রাষ্ট্রপতি সংসদ আহ্বান, স্থগিত ও ভালিয়া দিতে পারিবেন। সংসদে রাষ্ট্রপতি ভাষণ দান ও বাণী প্রেরণ করিতে পারিবেন। সংসদের ক্লার্যপরিচালনার জন্ত একজন স্পীকার ও ভেপুটি স্পীকার সংসদ কর্তৃক নির্বাচিত হইবেন।

শ্পীকার—নির্বাচিত হইবার পর স্পীকার সাধারণতঃ দলনিরপেক্ষ থাকিবেন। তিনি সংসদের কার্যপরিচালনা করেন ও শুঙালা রক্ষা করেন। তিনি সংসদের কার্যপ্রালী ব্যাখা। করেন। কোন বিষয়ে বৈধতায় প্রশ্ন উঠিকে তিনি নিম্পত্তি করেন। তিনি সদ প্রগণের অধিকার রক্ষা করেন। উভয়পক্ষে সমান সংখ্যক ভোট হইলে তিনি অতিরিক্ত ভোট দিতে পারেন। রাষ্ট্রপতির সাময়িক অরুপন্থিতিকালে তিনি রাষ্ট্রপতি পদে অধিষ্ঠিত হন। কোন বিল অর্থবিল কিনা তাহা তিনি দ্বির করেন। শ্পীকারের অন্তপন্থিতিক্ষেত্রে ভেপ্টিশ্পীকার তাহার কার্য পরিচালন: করেন।

#### সংসদের কার্য ও ক্ষমত।

১। আইনের প্রস্তাবের বিশেষ বিবেচনা করা, ২। আইন প্রণায়ন করা, ৩। সরকারী আয় ও বায় নিয়ন্ত্রণ করা, ৪। বাজেট মন্ত্রর করা, ৫। প্রশ্নোত্রর, সমালোচনা ও অনাস্থা প্রস্তাব পাদ করিয়া মন্ত্রিগণের দায়িত্ব বলবৎ করা, ৬। আইনসভার সন্মতি বাতীত যুক্ধ ঘোষণা করা যায় না, ৭। বাইপ্রতি, স্প্রীম কোটের বিচারপতিগণ, কর্ম ক্মিশনের সভাপতি, মহা হিদাব-পরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক প্রভৃতি উচ্চপদত্ব সরকারী কর্মচারিগণের অভিশংসন ক্ষমতা।

## আইন-প্রণয়ন পদ্ধতি

আইন-প্রণয়ন পদ্ধতি নিম্নলিখিতভাবে ভাগ করা যাইতে পারে, যথা—১।
থদড়া আইন প্রণয়ন, ২। আইনসভায় পেশ, ৩। প্রথম পাঠ, ৪। দিতীয় পাঠ,
৫। কমিটিতে প্রেরণ, ৬। কমিট হইতে স্থপারিশসহ অথবা বিনা স্থপারিশে
সংসদে প্রেরণ, তৃতীয় পাঠ—রাইপ্তির সম্বতি। রাষ্ট্রণতি বিলটিকে ১৫ দিনের
মধ্যে পুনর্বিবেচনার জন্ত সংসদে প্রেরণ করিতে পারেন। সংসদ রাষ্ট্রণতির

স্থাবিশ গ্রহণ করিয়া বা না করিয়া রাষ্ট্রপতির নিকট পুন:প্রেরণ করিলে রাষ্ট্রপতিকে সাত দিনের মধ্যে উক্ত বিলে সম্মতি দান করিতে হইবে নতুবা উক্ত মেয়াদ অন্তে বিলটি রাষ্ট্রপতির সম্মতি লাভ করিয়াছে বলিয়া গণা হইবে। অর্থবিলের ক্ষেত্রে একই পদ্ধতি অহুস্ত হইলেও কোন অর্থবিল বেদরকারী সদস্য কর্তৃক উত্থাপিত হইতে পারে না। সদস্যগণ অর্থমঞ্জুরী পরিমাণ হ্রাস করিতে অথবা প্রত্যাখ্যান করিতে পারেন মাত্র। শিল্ক প্রত্যেক অর্থবিল শীকার কর্তৃক অর্থবিল বলিয়া ঘোষিত হইতে হইবে। রাষ্ট্রপতি অর্থবিলে ১৫ দিনের মধ্যে সম্মতি দান করিলে অর্থবিল উক্ত মেয়াদ অন্তে রাষ্ট্রপতির সম্মতি লাভ করিয়াছে বলিয়া গণা হইবে। আয়-ব্যয়, ঋণদান, ঋণ গ্রহণ, সরকারী সম্পত্রিবিষয়ক ব্যাপারগুলি অর্থবিলের অন্তর্ভুক্তি।

## বিচারবিভাগ—স্থুপ্রীম কোর্ট

বাংলাদেশের স্বোচ্চ আদালত হইল স্থপ্রীম কোর্ট। ইহার তুইটি বিভাগ আছে, যথা, হাইকোর্ট বিভাগ ও আপীল বিভাগ। এই আদালতের প্রধান বিচারপতি রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নিযুক্ত হন এবং অক্যান্ত বিচারপতিগণ প্রধান বিচারপতির সহিত পরামর্শ করিয়া রাষ্ট্রপতি নিযুক্ত করেন। ইহা ছাড়া প্রয়োজন ক্ষেত্রে রাষ্ট্রপতি অতিরিক্ত বিচারপতিও নিযুক্ত করিতে পারেন। বিচারপতিগণ বাষ্টি বংদর পর্যন্ত কার্যে বহাল থাকিতে পারেন কিন্তু তংপূর্বে তাঁহারা লিখিতভাবে রাষ্ট্রপতির নিক্ট পদ্ত্যাগ করিতে পারেন। অবধারিত অস্দাচরণ বা অসামধ্যের জন্ম অভিশংসন পদ্ধতিতে তাঁহাদের অপ্রারিত করা যায়।

হাইকোর্ট বিভাগের উপর আদিম, আপীল ও অন্য প্রকার এথতিয়ার ও ক্ষমতা আইনের দারা অর্পন করা যাইবে। মৌলিক অধিকার বলবংকরণের এবং কতিপয় আদেশ, নির্দেশ প্রভৃতি দানের ক্ষেত্রেও হাইকোর্ট বিভাগের ক্ষমতা থাকিবে।

হাইকোট বিভাগের রায়, ডিক্রি, দণ্ডাদেশ বা কোন আদেশের বিরুদ্ধে আপীল বিভাগে আবেদন করা যাইবে। আপীল বিভাগের কোন ঘোষিত রায় বা আদেশ পুনর্বিবেচনার ক্ষমতা থাকিবে।

স্থাম কোট রাষ্ট্রপতি কর্তৃক অফুরুদ্ধ হইলে তাঁহাকে **আইন-সং**শ্লিষ্ট ব্যাপারে ইহার মডামত জ্ঞাপন করিতে পারে। স্থাম কোট রাষ্ট্রপতির অহমোদনক্রমে প্রত্যেক বিভাগের ও অধস্তন আদাসতগুলির জক্স বিধিগুলি প্রণয়ন করিতে পারে ও অক্যান্ত আদাসতসমূহের তরাবধান ও নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। বিচার বিভাগীয় ম্যাজিস্ট্রেট পদে ও জেলা জজের পদে নিয়োগ ক্ষেত্রে স্থাম কোর্ট স্থারিশ করিবে।

এতদাতীত প্রজাতন্ত্রের কর্মে নিযুক্ত বাজিগণের কর্মের শতাবলী, অর্থদণ্ড বা অক্সদণ্ড ব্যাপারেব্ল জন্ম সংসদ আইনের দারা প্রশাসনিক ট্রাইব্নাল গঠন করিতে পারিবে।

#### মহা হিসাব-নিরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক

রাষ্ট্রপতি কর্তৃক প্রজাতন্ত্রের জন্য একজন মহ। হিদাব-নিরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক নিযুক্ত হইবেন এবং তিনি ঘাট বংশর বয়দ পর্যন্ত কার্য করিতে পারিবেন। মহা হিদাব-নিরীক্ষক প্রজাতন্ত্রের দকল হিদাব এবং দকল আদালত, সরকারী কর্তৃপক্ষ ও কর্মচারীর হিদাব নিরীক্ষা করিবেন এবং অঞ্জল হিদাব দলকে রিপোট দান করিবেন। অভিশংদন পদ্ধতি ব্যতীত উচ্চাকে অপদারণ করা ঘাইবে না।

## व्याविनि-(जनादत्रम

স্থপ্রীম কোটের বিচারপতি হইবার যোগ্যতা-দম্পন্ন কোন ব্যক্তিকে রাষ্ট্রপতি উক্তপদে নিযুক্ত করিবেন। রাষ্ট্রপতি কর্তৃক প্রদেশ্ত দিখিছ তিনি পালন করিবেন। বাংলাদেশের সকল আদালতে তাঁহার বক্তবা পেশ করিবার অধিকার আছে।

#### কর্মবিভাগ

সংসদ কর্তৃক আইন প্রণয়ন না হওয়া পর্যন্ত রাইপতি প্রজাতম্বের কর্মচারীদের নিয়োগ ও কর্মের শতাবলী নিয়ন্ত্রণ করিবেন। কর্মচারিগণ রাইপতির
দক্তোষাস্থায়ী সময় সীমা পর্যন্ত কার্যে বহাল থাকিবেন। কোন কর্মচারীকে
তাহার নিয়োগকারী কর্তৃপক্ষ ব্যতিত অধস্তন কোন কর্তৃপক্ষ কার্য হইতে
বর্থান্ত করিতে পারিবেন না।

# সরকারী কর্ম কমিশন

একজন সভাপতি ও কতিপয় সদস্য লইয়া বাংলাদেশে একটি বা একাধিক কর্ম ক্মিশন গঠিত হইবে। সভাপতি ও সদস্যগ্ৰ পাঁচ বংস্বের জন্ম বাইুপতি কর্তৃক নিযুক্ত হইবেন এবং অভিশংসন পশ্বতি ব্যতীত তাঁহাদের অপদাবৰ করা চলিবে না। কমিশনের কার্য হইল নিয়োগদানের জ্বল্য উপযুক্ত ব্যক্তিগণকে মনোনয়নের উদ্দেশ্যে বাছাই ও পরীক্ষা পরিচালনা করা। কমিশনের ইহার কার্যের জ্বল্য একটি বার্ষিক বিবরণী রাষ্ট্রপতির নিকট পেশ করিতে হইবে।
নির্বাচন

বাংলাদেশে রাষ্ট্রপতি ও সংসদ সদস্যগণের নির্বাচন পরিচালনার উদ্দেশ্যে একজন সভাপতি ও কতিপয় সদস্যাহ একটি নির্বাচনী ক্মিশন গঠিত হইবে। সভাপতিসহ সকল সদস্যই রাষ্ট্রপতি কর্তৃক পাঁচ বৎসরের জন্ম নির্বাচিত হইবেন। একমাত্র অভিশংসন পদ্ধতিতে কমিশনারগণকে পদ্যাত করা যায়।

নির্বাচনের জন্ম প্রত্যেক আঞ্চলিক এলাকায় একটি ভোটার তালিকা থাকিবে এবং জাতি-বর্ণ-ধর্ম-নারী-পুরুষ-নির্বিশেষে ১৮ বৎসর বয়স্ক যোগ্য ব্যক্তি বাংলাদেশের নাগরিক ভোটার হইতে পারিবেন।

#### সংবিধান সংশোধন পদ্ধতি

- ১। সংবিধানের কোন অংশ সংশোধন করিতে হইলে একটি বিলের আকারে সংশোধনী প্রস্তাব সংসদে আনিতে হইবে এবং বিলটির শিরোনামায় শ্পষ্টভাবে কোন অংশ সংশোধন করিবার প্রস্তাব হইয়াছে তাহা থাকা চাই।
- ২। উপরি-উক্ত শর্ত পালিত হইলে দংসদের ছুই-তৃতীয়াংশ সদস্থের সম্মতিতে সংশোধনী প্রস্তাবটি অফুমোদিত হইতে হইবে।
- ৩। এইরপে সংসদ কর্তৃক গৃহীত বিল রাষ্ট্রপতি সকাশে উপস্থাপিত করা হইবে এবং রাষ্ট্রপতি সাতদিনের মধ্যে তাঁহার সম্মতি দান করিলে সংশোধনী প্রস্তাব পাস হইবে—রাষ্ট্রপতি সম্মতি দান না করিলেও উক্ত মেয়াদ স্বস্তে বিলটি গৃহীত হইয়াছে বলিয়া গণ্য হইবে।

বিবিধ—বাংলাদেশের এই বিবিধ বিধানাবলীতে প্রজাতন্ত্রের সম্পত্তি ও কারবার সম্পর্কে নির্বাহী কর্তৃত্ব, বাংলাদেশের নামে মামলা, কতিপর পদাধিকারীর পারিশ্রমিক, শাসন ব্যাপার সম্পর্কিত কতিপর শব্দের অর্থ, ক্লান্তিকালীন ও অন্থায়ী আইন, সংবিধানের প্রবর্তন, উল্লেখ ও পাঠ প্রভৃতি আলোচিত হইরাছে।

### রাজনৈতিক দল

১। আওয়ামী লীগ—সর্বাধিক জনপ্রিয় রাজনৈতিক দল। এই দল নির্বাচনে সংখ্যাগরিষ্ঠতা অর্জন করিয়া সরকার গঠন করিয়াছে। জাতীয়ভাবাদ, সমাজতন্ত্র, গণতন্ত্র ও ধর্যনিরপেক্ষতা হইল এই দলের আদর্শ চতুইয়। শোষণমৃক্ত সমাজ ব্যবস্থা গঠন করিয়া মৌলিক মানবাধিকার প্রতিষ্ঠা করা ইহাদের অন্ততম লক্ষ্য।

- ২। মৌলানা ভাদানীর দল—ইহারা চীনপন্থী দাম্যবাদী। বাংলাদেশে প্রভাব-প্রতিপত্তি অতি বল্প।
- ৩। অধ্যাপক মুক্লাফফর আহমেদের দল—ইহারা সোভিয়েতপদী সাম্যবাদী দল। সরকারের সহিত অনেক বিধয়ে সহযোগিতা করিয়া থাকে।

এতদ্বাতীত মুদলিম লীগ, স্থামায়েত উলেমা দল দাব্দায়িক মনোভাবাপন। ইহাদের বিশেষ কোন কার্যক্রমও নাই। অনুগামী দংখ্যা নিভাস্থ স্থা।

#### প্রধাবলী

>। বাংলাদেশের সংবিধানের প্রধান বৈশিষ্ট্যপ্রলি আলোচনা কর। এই সঙ্গে ইহার কতিপয় মৌলিক বৈশিষ্ট্যের উল্লেখ কব।

Discuss the main characteristics of the Constitution of Bangladesh. Mention, in this connection, some of its original provisions.

২। প্রস্তাবনার অর্থ ও উদ্দেশ্য বর্ণনা কর। এই প্রসঙ্গে বাংলাদেশের সংবিধানে বর্ণিত প্রস্তাবনার ভাৎপর্য ব্যাখ্যা কর।

What are the meaning and aims of a Preamble. Discuss, in this connection, the significance of the preamble to the Constitution of Bangladesh.

৩। বাংলাদেশের সংবিধানে বর্ণিত রাষ্ট্র-পরিচালনার মূল নীজিগুলি ব্যাখ্যা কর।

Explain the fundamental principles of State policy as stated in the Constitution of Bangladesh.

৪। মৌলিক অধিকার বলিতে কি বুঝ । বাংলাদেশের সংবিধানে যে মৌলিক অধিকারগুলি বিধিবদ্ধ হইয়াছে তাহার সহিত রাট্র-পরিচালনার মূলনীতিগুলির পার্থকা দশাও।

What do you mean by 'Fundamental Rights'? Point out the difference between the fundamental rights as embodied in the Constitution of Bangladesh and fundamental principles of State policy.

৩২—( ৩য় খণ্ড )

৫। বাংলাদেশের সংবিধানে রাষ্ট্র-পরিচালনার ম্লনীতিতে বলা হইয়াছে যে, 'জাতীয়তাবাদ, সমাজতন্ত্র, গণতন্ত্র ও ধর্মনিরপেক্ষতা' হইল রাষ্ট্রের প্রধান আদর্শসমূহ।

উপরি-উক্ত আদর্শগুলির সমালোচনামূলক আলোচনা কর।

The fundamental principles of State Policy states that the ideals for which the state stands are 'Nationalism, Socialism, Democracy and Secularism'.

Give a critical estimate of the above ideals.

৬। বাংলাদেশের নির্বাহী বিভাগ কি কি লইয়া গঠিত? আইন-সভার সহিত (জাতীয় সংসদ) ইহার সম্পর্ক নির্ণয় কর।

What constitutes the Executive Department of Bangladesh? Discuss its relation with the Legislature.

। বাংলাদেশের রাষ্ট্রপতির নিয়োগ, অপসারণ পদ্ধতি ও অধ্যাদেশ
 প্রণয়ন ক্ষমতা আলোচনা কর।

Discuss the procedure of appointment, removal and power of ordinance-making of the President of Bangladesh.

৮। বাংলাদেশের রাষ্ট্রপতির ব্যাপক ক্ষমতা সত্ত্বেও তিনি শাসন করেন না।

উক্তিটির সমালোচনামূলক আলোচনা কর।

In spite of the extensive powers vested in the President of Bangladesh, he does not govern.

Critically examine the statement.

 বাংলাদেশের প্রধানমন্ত্রীর দহিত রাষ্ট্রপতির, মন্ত্রিসভার ও আইন-সভার সম্পর্ক বিচার কর।

Examine the relation between the Prime Minister and the President, the Council of Ministers and the Legislature.

১০। বাংলাদেশের জাতীয় সংসদের গঠন, কার্য ও ক্ষমতা আলোচনা কর।

Discuss the composition, functions and powers of the Legislature of Bangladesh.

#### ১১। বাংলাদেশের সাধারণ আইন-প্রণন্ধন পদ্ধতি বর্ণনা কর।

Discuss the procedure of ordinary law-making in Bangla-desh.

১২। বাজেট্ কাহাকে বলে? বাংলাদেশের বাজেট্ কি করিয়া পাস হয় ?

What is a Budget? How is the Budget of Bangladesh passed?

১৩। স্থপ্রীম কোর্টের গঠন ও এথতিয়ার বর্ণনা কর। মৌলিক স্মধিকার বলবৎ ক্ষেত্রে ইহার ভূমিকা কি ?

Discuss the Composition and Jurisdiction of the Supreme Court What part does it play in the enforcement of Fundamental Rights?

১৪। বাংলাদেশের মহা হিদাব-নিরীক্ষক ও নিয়ন্তকের ভূমিকা আলোচনা কর।

Discuss the role of the Comptroller and Auditor-General of Bangladesh.

১৫। বাংলাদেশের সংবিধান সংশোধন-পদ্ধতি আলোচনা কর। এই সংবিধান সহজ পরিবর্তনীয় অথবা ফুপ্রিবর্তনীয় ? যুক্তিসং উত্তর প্রদান কর।

Discuss the procedure of the amendment of the Constitution of Bangladesh. Is it flexible or rigid? Give reasons for your answer.

১৬। বাংলাদেশের নির্বাচন-পদ্ধতি আলোচনা কর। নির্বাচন-পদ্ধতি তোমার মতে বাংলাদেশে গণ-প্রজাতরী ধর্মনিরণেক রাষ্ট্র-পঠনে কডদূর সাহায্য করিয়াছে তাহা আলোচনা কর।

Discuss the procedure of election in Bangladesh. Discuss how far, in your opinion, the procedure has helped to establish a secular democratic republic in Bangladesh.

১৭। বাংলাদেশের সংবিধানের বিবিধ বিষয়ের অন্তর্ভুক্ত কভিপয় বিষয়
আলোচনা কর।

Discuss some of the provisions of the miscellaneous provisions of Bangladesh Constitution.

#### ১৮। নিম্নলিথিত বিষয়গুলির উপর টিকা লিথ:-

- (ক) স্থাটর্নি-জেনারেল
- (খ) সরকারী কর্ম-বিভাগ
- (গ) সামরিক কর্ম-বিভাগ
- (ঘ) স্থানীয় শাদন
- (৬) শৃংখলামূলক আইন
- (চ) শৃংথলা বাহিনী
- (ছ) বাংলাদেশের নাগরিক
- (জ) অর্থবিল
- (ঝ) আওয়ামী লীগ।

#### Write notes on the following:-

- (a) Attorney-General
- (b) Public Services
- (c) Military Services
- (d) Local Government
- (e) Law for enforcement of discipline
- (f) Organisation for enforcing law and order
- (g) Citizen of Bangladesh
- (h) Money bill
- (1) Awami League.